



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

TRADE/WP.8/2002/11
3 January 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ ТОРГОВЛИ, ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Рабочая группа по развитию промышленности и предпринимательства
Третья сессия, 14 и 15 февраля 2002 года

**ГРУППА СПЕЦИАЛИСТОВ ПО РОЛИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ДЕЛЕ
СОКРАЩЕНИЯ МАСШТАБОВ НИЩЕТЫ**

Записка секретариата

Введение

1. На своей второй сессии 21-22 марта 2001 года Рабочая группа по развитию промышленности и предпринимательства приняла решение о создании новой комплексной Группы специалистов по роли предпринимательства в деле сокращения масштабов нищеты (TRADE/WP.8/2001/5). В соответствии с первоначальным мандатом основными задачами новой Группы специалистов являются:

- обеспечение более широкого понимания важности подхода, учитывающего конкретные аспекты, при развитии предпринимательства в целях борьбы с нищетой;
- рассмотрение вопроса о результатах нормативных актов, мер регулирования и политики, направленных на содействие развитию предпринимательской деятельности, и оценка их воздействия на бедные и находящиеся в уязвимом положении группы населения;
- выявление инструментов политики, которые доказали свою эффективность и результативность в плане сокращения масштабов нищеты и социального неравенства за счет предпринимательской деятельности, и выработка программных рекомендаций;
- обмен информацией об оптимальной практике искоренения нищеты посредством содействия развитию предпринимательской деятельности и самозанятости. Такой обмен мог бы охватывать следующие области: системы "подготовки инструкторов" по вопросам управления коммерческими предприятиями, ориентированные на отдельные группы бедного населения; нахождение партнеров и рынков сбыта для их продукции и услуг; создание технологических парков;
- обмен опытом и мнениями по вопросу о путях сокращения масштабов нищеты в сельских районах за счет предпринимательства;
- выявление технологий, организационных форм и вспомогательных услуг, позволяющих сократить издержки, связанные с открытием и функционированием МСП, создаваемых лицами, относящимися к бедным и уязвимым группам населения;
- улучшение доступа к технологии для семейных предприятий и малых и средних предприятий, создаваемых другими представителями бедных слоев населения;
- выработка предложений относительно конкретных программ поощрения предпринимательской деятельности среди конкретных подгрупп бедных и находящихся в уязвимом положении слоев населения, особенно для стран и районов, в значительной степени подверженных конфликтам или пострадавших в результате перестройки экономики;

- **определение возможных областей сотрудничества государственного и частного секторов в интересах бедных слоев населения, в частности для рассмотрения возможности создания фондов солидарности и других схем микрокредитования для отдельных групп бедного населения при поддержке со стороны частного и государственного секторов; и**
- **оказание правительствам по их просьбе помощи в разработке программ предпринимательской деятельности, приносящих доход (ОРА/АС.20/1).**

2. После марта 2001 года секретариат связался с членами РГ.8 и соответствующими правительственными и неправительственными организациями государств - членов ЕЭК ООН, с тем чтобы сформировать состав новой Группы специалистов. Первое совещание новой Группы специалистов по роли предпринимательства в деле сокращения масштабов нищеты будет проведено 11 февраля 2002 года, и доклад о его результатах будет представлен РГ.8.

Деятельность КГОД в рамках мандата по вопросу о роли предпринимательства в деле сокращения масштабов нищеты

3. В мае 2001 года Координационная группа по оперативной деятельности ЕЭК (КГОД) приступила к осуществлению проекта по поощрению молодежного предпринимательства (см. приложение I). Восемь государств-членов (Российская Федерация, Республика Беларусь, Кыргызстан, Казахстан, Югославия, Литва, Азербайджан и Грузия) выразили заинтересованность в осуществлении такого проекта и назначили национальных координаторов для содействия реализации проекта.

4. В целях содействия осуществлению проекта по поощрению молодежного предпринимательства КГОД обратилась к соответствующим учреждениям ООН с предложением наладить сотрудничество и объединить имеющиеся ресурсы и опыт. Кроме того, были предприняты усилия по мобилизации ресурсов в Молодежный фонд Тысячелетия для оказания поддержки национальным программам/проектам.

5. В целях повышения информированности населения европейских стран о масштабах обнищания и социальной маргинализации совершеннолетней молодежи в некоторых странах с переходной экономикой и мобилизации международных и национальных усилий КГОД предложила провести в сотрудничестве с учреждениями ООН и региональными организациями первый Форум по вопросам молодежи: безопасность, возможности и процветание. Предварительная повестка дня Форума, который состоится 3-5 апреля 2002 года в Женеве, содержится в приложении II к настоящей записке.

Предварительная повестка дня первого совещания Группы специалистов по роли предпринимательства в деле сокращения масштабов нищеты

6. Первое совещание Группы специалистов по вопросам предпринимательства и нищеты будет посвящено изучению прежде всего вопросов поддержки молодежного предпринимательства в качестве инструмента, позволяющего обратить вспять тенденцию к социальной маргинализации совершеннолетней молодежи в странах с переходной экономикой. Национальные координаторы по вопросам молодежного предпринимательства из восьми стран - участниц ЕЭК, представители правительственных и неправительственных организаций, учреждений ООН и региональных организаций примут участие в совещании Группы специалистов и внесут свой вклад в ее работу.

7. Предварительная повестка дня совещания является следующей:

1. *Выборы Председателя Группы специалистов и его заместителей*

2. *Представление национальных координаторов по вопросам молодежного предпринимательства (окончательный список выступающих будет определен позднее)*

- *Республика Беларусь*
- *Российская Федерация (Воронежская область)*
- *Киргизская Республика*
- *Грузия*
- *Азербайджан*
- *Республика Югославия*
- *Литва*
- *Казахстан*

3. *Национальный опыт в решении проблемы социальной маргинализации молодежи*

- *Италия*
- *Канада*
- *Венгрия*
- *Словения*

4. *Выступление представителя Фонда принца Уэльского*

5. *Дискуссии*

6. *План работы Группы специалистов на 2002-2004 годы.*

Деятельность Группы специалистов по роли предпринимательства в деле сокращения масштабов нищеты в 2002-2003 годах

8. Предполагается, что Группа специалистов сосредоточит свое внимание на вопросах безработицы и нищеты среди молодежи в целях определения факторов применительно к молодежной среде, препятствующих выходу совершеннолетних молодых людей на рынки труда и в формирующийся частный сектор в отдельных странах с переходной экономикой. Будут рассмотрены также программы и проекты, касающиеся молодежи, включая программы по поощрению деятельности молодых предпринимателей, в государствах - членах ЕЭК, добившихся успехов в сокращении масштабов безработицы и нищеты среди молодежи. На основе этого анализа Группа специалистов, как предполагается, определит наиболее оптимальную политику и модели по поощрению молодежного предпринимательства и разработает руководящие принципы и комплекты пособий, которые могли бы использовать правительственные и неправительственные организации в государствах - членах ЕЭК в решении проблемы массовой социальной и экономической маргинализации совершеннолетней молодежи.

9. Предлагается следующий примерный план работы Группы специалистов по роли предпринимательства в деле сокращения масштабов нищеты:

Деятельность		Сроки	Результат
1.	Оценка положения молодежи в закавказских странах	Март-май 2002	Доклад
2.	Оценка положения молодежи в центральноазиатских странах	Июнь-август 2002	Доклад
3.	Оценка положения молодежи в балканских странах	Сентябрь-ноябрь 2002	Доклад
4.	Оценка положения молодежи в отдельных странах СНГ и Центральной Европы	Декабрь 2002 - март 2003	Доклад
5.	Подготовка публикации по факторам, препятствующим выходу молодежи на рынки труда и развитию молодежного предпринимательства	Апрель-май 2003	Публикация
6.	Канадская модель поощрения молодежного предпринимательства (оценка национального опыта)	Апрель 2003	Доклад
7.	Модель США в области поощрения молодежного предпринимательства и расширения занятости среди молодежи (оценка национального опыта)	Май-июнь 2003	Доклад
8.	Политика и практика ЕС в отношении молодежи	Июль-август 2003	Доклад
9.	Итальянская модель поощрения молодежного предпринимательства (оценка национального опыта)	Сентябрь-октябрь 2003	Доклад

Деятельность	Сроки	Результат
10. Модель Соединенного Королевства в области поощрения молодежного предпринимательства (оценка национального опыта)	Ноябрь 2003	Доклад
11. Компендиум оптимальной политики и практики в содействии интеграции совершеннолетней молодежи в экономическую деятельность	Декабрь 2003	Публикация
12. Основные руководящие принципы и комплекты пособий по вопросам поощрения молодежного предпринимательства	Декабрь 2003	Публикация

10. Для осуществления своего плана работы Группа специалистов предложит национальным экспертам и правительственным учреждениям, активно занимающимся вопросами поощрения молодежного предпринимательства, внести свой вклад в эту работу. Будут предприняты усилия по мобилизации внебюджетных ресурсов и добровольных взносов для финансирования направляемых в страны миссий и консультативной помощи.

Приложение I

Агентство по вопросам молодежного предпринимательства

Проект-предложение

Агентство по вопросам молодежного предпринимательства (экспериментальный проект)

Резюме

Краткая схема

i) ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ	24 месяца
ii) МЕСТО	Армения, Азербайджан, Грузия
iii) ОСНОВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	Создание Агентства по вопросам молодежного предпринимательства для поощрения самозанятости в каждой из соответствующих стран
iv) АГЕНТСТВО-ИСПОЛНИТЕЛЬ	ЕЭК ООН
v) СОТРУДНИЧАЮЩИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ	Местные органы власти, национальные международные организации, занимающиеся налаживанием и поддержкой предпринимательства
vi) ФИНАНСИРОВАНИЕ	2,46 млн. евро

1. Общий контекст

В закавказских странах значительная часть молодых людей была втянута в преступную деятельность, включая торговлю наркотиками и их распространение; производство, копирование и распространение продуктов иностранных компаний в секторе ИТТ и индустрии развлечений; а также взламывание электронных кодов в киберпространстве. Многие молодые люди стали жертвами торговли людьми.

В большинстве случаев распад семей, ускоренный в условиях нищеты, отсутствие возможностей найти работу на месте с пристойным заработком или неспособность семей обеспечить заботу о своих детях или оплачивать их дальнейшее обучение лежат в корне вышеупомянутых проблем. Положение молодежи еще больше ухудшается в результате препятствий, с которыми она сталкивается, пытаясь выйти на формальный рынок труда.

С другой стороны, малые и средние предприятия (МСП), включая микропредприятия, рассматриваются в качестве одной из главных движущих сил экономического развития. Они стимулируют развитие частной собственности и предпринимательских навыков, они являются гибкими и могут быстро адаптироваться к изменению соотношения спроса и предложения на рынке, они создают новые рабочие места, помогают диверсифицировать экономическую деятельность и вносят существенный вклад в расширение экспорта и торговли.

В закавказских странах и некоторых других странах с переходной экономикой развитие предпринимательского сектора может оказывать существенное влияние также на укрепление процесса демократизации. Так, повсеместное и широкое экономическое развитие, стимулируемое развитием предпринимательского сектора, снижает опасность возникновения внутренних трений в стране, а также между странами региона.

2. Обоснование

В течение последнего десятилетия в Закавказском регионе сложилась весьма хрупкая стабильность. Поскольку одна из причин этого заключается в общей неблагоприятной социально-экономической ситуации во всех трех странах, создание предпринимательской среды и налаживание связанного с ней экономического сотрудничества между ними способствовали бы укреплению стабильности в регионе. Особое внимание следует уделить созданию механизмов, содействующих созданию предприятий для придания динамизма экономике в целом и в частности для решения проблемы безработицы путем создания возможностей занятости, в особенности для молодых предпринимателей.

3. Цели

- i) Поддержка развития предпринимательства и МСП
- ii) Переведение экономической деятельности в формальный сектор
- iii) Улучшение условий выхода на рынок для совершеннолетней молодежи

- iv) Снижение уязвимости совершеннолетней молодежи и рисков, с которыми она сталкивается, включая опасность наркомании, обнищания и криминализации.

4. Основные бенефициары

Основными бенефициарами и партнерами являются главным образом следующие группы: совершеннолетняя молодежь, новые предприниматели, лица, занимающиеся разработкой национальной политики, местные партнеры, банкиры и ассоциации предприятий, НПО, включая молодежные организации, консультативные фирмы, учебные заведения, исследовательские центры, МФУ и международные организации.

5. Стратегия проекта

Местные органы власти во взаимодействии с предприятиями, банками, учебными заведениями и НПО могут содействовать переводу в формальный сектор и развитию новой производственной деятельности и деятельности в сфере услуг, благоприятствующей расширению занятости и самозанятости среди молодежи.

6. Деятельность и результаты

Задачей проекта является создание учреждения по вопросам молодежного предпринимательства в каждой из трех закавказских стран, содействующего расширению самозанятости среди совершеннолетней молодежи и созданию ею МСП, а также оказание им поддержки в следующих областях:

- i) поддержка в разработке национальной стратегии, направленной на поощрение молодежного предпринимательства путем проведения консультаций со всеми заинтересованными сторонами, включая молодежные организации, представителей частного сектора, правительства и некоммерческих организаций;
- ii) содействие разработке национального плана действий;
- iii) оказание нефинансовых услуг молодым предпринимателям (таких, как услуги по развитию предприятий, консультирование по вопросам профессионального роста, организация подготовки кадров и т.д.); организация подготовки инструкторов по вопросам управления предприятиями, информационных технологий, маркетинга, электронной торговли и другим аспектам деятельности, знание которых необходимо молодым предпринимателям для организации и осуществления деловой деятельности;

- iv) развитие и поощрение механизмов микрокредита и других финансовых механизмов для новых и существующих МСП, принадлежащих молодежи (таких, как схемы гарантирования кредитов, схемы лизинга/приобретения товаров с оплатой в рассрочку, фонды венчурного капитала и т.д.), в сотрудничестве с учебными/исследовательскими учреждениями и местными банками; подготовка инструкторов для обучения лиц, занимающихся микрокредитами в местных банках;
- v) создание механизмов интернатуры, стипендий и стажерства для молодых предпринимателей; создание банка данных о таких возможностях, доступного для всех молодых лиц через Интернет;
- vi) создание национальных и местных банков данных о предложении квалифицированных кадров и спросе на них;
- vii) содействие созданию кибербизнесцентров и кибераукционов для молодых предпринимателей;
- viii) оказание содействия в подготовке технико-экономических обоснований с изучением местных условий и деловых возможностей и в разработке индивидуализированных проектов-предложений по просьбе местных органов;
- ix) оказание помощи местным предпринимателям в поиске национальных и зарубежных партнеров для реализации проектов, осуществляемых молодыми предпринимателями;
- x) оказание содействия в разработке механизмов субподряда для МСП и обеспечение соответствующей поддержки;
- xi) подготовка и распространение пособий для самообучения и инструкций;
- xii) организация выпуска и распространения специализированных журналов/вебстраниц для молодых предпринимателей;
- xiii) содействие распространению международных технических стандартов в рамках учебной деятельности.

7. Финансирование

В зависимости от местных условий и потребностей общая стоимость экспериментального проекта для трех стран оценивается в 2,46 млн. евро.

Оперативные расходы на двухлетний период

Статьи расходов	Сумма расходов (евро)
Сотрудники/консультанты ЕЭК ООН	380.000
Создание трех местных агентств (по одному в каждой стране) и осуществление деятельности	1 500 000
Поездки/миссии	40 000
Оперативно-функциональные расходы (13%)	249 600
Операционный резерв (15%)	288 000
ИТОГО	2 457 600

Приложение II

Первый Форум ЕЭК ООН по вопросам молодежи и предпринимательства: "Безопасность, возможности и процветание"

3-5 апреля 2002 года, Дворец Наций,
Женева, Швейцария

Предварительная повестка дня

1. Существующее положение молодежи в регионе ЕЭК ООН
 - 1.1 Уязвимость молодежи
 - 1.2 Формы злоупотреблений применительно к молодежи (торговля людьми, проституция, вовлечение в военизированные и преступные группы и т.д.)
 - 1.3 Социальная интеграция и маргинализация молодежи
 - участие молодежи в экономической, политической и социальной жизни;
 - тенденции в поведении молодежи, лежащие в их основе факторы и последствия для молодежи и общества в целом (преступность, злоупотребление наркотиками, самоубийства, ранние браки и подростковая беременность, инфекционные заболевания, бездомность, ВИЧ/СПИД и т.д.).
2. Изменения в круге возможностей в странах ЕЭК и их последствия для доступа молодежи к образованию, отдыху и занятости
 - 2.1 Последствия переходного процесса для круга возможностей, открывающихся перед молодежью
 - 2.2 Последствия технологического прогресса для занятости молодежи
 - 2.3 Влияние процесса старения населения в регионе ЕЭК на потоки и распределение ресурсов между поколениями и на возможности занятости для молодежи

- 2.4 Миграционные тенденции и политика и их последствия для молодежи в регионе ЕЭК ООН
- 3. Молодежь в контексте предотвращения конфликтов и терроризма
- 4. Возможности для процветания молодежи
 - 4.1 Стратегии по уменьшению неравенства и обеспечению равных возможностей для всех совершеннолетних молодых лиц
 - 4.1 Занятость и самозанятость среди молодежи (примеры национальных, субрегиональных и региональных инициатив и программ)
 - 4.2 Программы по поощрению молодежного предпринимательства.
