



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
28 September 2001
Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Возобновленная сорок четвертая сессия

Вена, 12–14 декабря 2001 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Административные и бюджетные вопросы

Предлагаемый окончательный бюджет на двухгодичный период 2000–2001 годов и предлагаемый первоначальный бюджет на двухгодичный период 2002–2003 годов для Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками

Доклад Директора–исполнителя

Добавление

Содержание

| | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|---|---------------|-------------|
| XVIII. Сводные программные рамки | 1–443 | 3 |
| А. Деятельность на глобальном уровне | 1–100 | 3 |
| В. Африка | 101–170 | 28 |
| С. Центральная и Восточная Европа, Западная и Центральная Азия и Ближний и Средний Восток | 171–277 | 46 |
| D. Южная Азия, Восточная Азия и район Тихого океана | 278–358 | 72 |
| E. Латинская Америка и Карибский бассейн | 359–443 | 91 |

* E/CN.7/2001/13.

Таблицы

| | | |
|-----|---|-----|
| 1. | Программа пропагандистской деятельности: бюджет на 2002–2003 годы | 4 |
| 2. | Программа анализа политики и тенденций: бюджет на 2002–2002 годы | 8 |
| 3. | Программа по сокращению спроса: бюджет на 2002–2003 годы | 12 |
| 4. | Программа сокращения предложения: бюджет на 2002–2003 годы | 17 |
| 5. | Программа научно–технической поддержки: бюджет на 2002–2003 годы | 22 |
| 6. | Программа борьбы с отмыванием денег: бюджет на 2002–2003 годы | 26 |
| 7. | Программа правовой помощи: бюджет на 2002–2003 годы | 28 |
| 8. | Программа для Африки: бюджет на 2002–2003 годы | 31 |
| 9. | Программа для Западной Африки: бюджет на 2001–2003 годы | 35 |
| 10. | Программа для Нигерии: бюджет на 2002–2003 годы | 36 |
| 11. | Программа для Восточной Африки: бюджет на 2002–2003 годы | 39 |
| 12. | Региональная программа для южной части Африки: бюджет на 2002–2003 годы | 42 |
| 13. | Программа для Северной Африки: бюджет на 2002–2003 годы | 45 |
| 14. | Программа для Российской Федерации и Беларуси: бюджет на 2002–2003 годы | 49 |
| 15. | Программа для Центральной и Восточной Европы: бюджет на 2002–2003 годы | 51 |
| 16. | Программа для Афганистана: бюджет на 2002–2003 годы | 54 |
| 17. | Программа для Центральной Азии: бюджет на 2002–2003 годы | 58 |
| 18. | Программа для Исламской Республики Иран: бюджет на 2002–2003 годы | 62 |
| 19. | Программа для Пакистана: бюджет на 2002–2003 годы | 65 |
| 20. | Программа для Турции: бюджет на 2002–2003 годы | 68 |
| 21. | Программа для Среднего Востока: бюджет на 2002–2003 годы | 72 |
| 22. | Программа для Южной Азии: бюджет на 2002–2003 годы | 76 |
| 23. | Программа для Восточной Азии и района Тихого океана: бюджет на 2002–2003 годы | 80 |
| 24. | Программа для Лаосской Народно–Демократической Республики: бюджет на 2002–2003 годы | 84 |
| 25. | Программа для Мьянмы: бюджет на 2002–2003 годы | 88 |
| 26. | Программа для Вьетнама: бюджет на 2002–2003 годы | 91 |
| 27. | Программа для Боливии: бюджет на 2002–2003 годы | 95 |
| 28. | Программа для Колумбии: бюджет на 2002–2003 годы | 99 |
| 29. | Программа для Эквадора: бюджет на 2002–2003 годы | 99 |
| 30. | Программа для Перу: бюджет на 2002–2003 годы | 103 |
| 31. | Программа для Бразилии и стран Южного конуса: бюджет на 2002–2003 годы | 107 |
| 32. | Программа для Карибского бассейна: бюджет на 2002–2003 годы | 110 |
| 33. | Программа для Мексики и Центральной Америки: бюджет на 2002–2003 годы | 113 |

XVIII Сводные программные рамки

A. Деятельность на глобальном уровне

1. Основная программа пропагандистской деятельности

а) Анализ положения

1. На двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков, государства-члены обязались сократить масштабы злоупотребления наркотическими средствами и их предложение и установили 2003 и 2008 годы в качестве целевых сроков для решения этих задач. Как представляется, многие правительства не смогут самостоятельно достичь этих целей, и им потребуется помощь со стороны международного сообщества, в том числе международных и неправительственных организаций, а также национальных и местных учреждений и сообществ. Определенная часть помощи, которую оказывает Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП), призвана обеспечить повышение уровня информированности и мобилизацию организаций на принятие мер по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их оборотом для поддержки усилий, предпринимаемых правительствами.

б) Цели

2. Цель программы состоит в том, чтобы мобилизовать широкую поддержку международных усилий по борьбе с мировой проблемой наркотиков.

в) Стратегия

3. Стратегия состоит в том, чтобы довести до сведения как можно более широкой аудитории информацию о положении в области злоупотребления наркотиками и их оборота, и о последствиях такого злоупотребления и оборота с уделением особого внимания политике и приоритетам, принятым международным сообществом, и деятельности ЮНДКП, осуществляемой в поддержку мероприятий, предпринимаемых на национальном, региональном и глобальном уровнях. В рамках программы предусмотрена следующая деятельность: распространение информации через web-сайт ЮНДКП и выпуск журнала "UPDATE" наряду с подготовкой и широким распространением среди населения других информационных материалов, таких как плакаты и брошюры; подготовка и распространение во всемирных масштабах сообщений, предназначенных для передачи по государственным каналам радио- и телевидения, по таким ключевым вопросам, как внутривенное потребление наркотиков, вирус иммунодефицита человека (ВИЧ) и синдром приобретенного иммунодефицита (СПИД); организация пропагандистских мероприятий в рамках кампании "Спорт против наркотиков" и Международного дня борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом; вовлечение парламентариев в диалог по основным проблемам контроля над наркотиками путем организации ежегодных международных конференций; взаимодействие с организациями системы Организации Объединенных Наций; сотрудничество с неправительственными организациями в целях содействия

осуществлению взаимно поддерживающих мероприятий; и организация вручения Премии гражданского общества Организации Объединенных Наций за выдающийся вклад организаций гражданского общества в борьбу с наркотиками, преступностью и терроризмом.

d) Результаты

4. Итог: повышение уровня информированности широкой публики, средств массовой информации и гражданского общества о злоупотреблении наркотиками и о производстве, культивировании и обороте незаконных наркотиков, в том числе о мерах, принимаемых для решения этой глобальной проблемы, с уделением особого внимания развивающимся странам. Поддающиеся объективной проверке показатели: количество, содержание и охват (включая общенациональный охват) сообщений в средствах массовой информации; количество посещений web-сайта; итоги организованных мероприятий, включая заполненные вопросники.

5. Итог: активизация поддержки усилий по контролю над наркотиками со стороны лиц, принимающих решения. Поддающиеся объективной проверке показатели: итоги организованных мероприятий, включая заполненные вопросники; последующие мероприятия, начатые по инициативе лиц, ответственных за принятие решений.

6. Итог: обеспечение учета организациями системы Организации Объединенных Наций соображений, связанных с наркотиками, в основной деятельности по осуществлению их программ в целях развития. Поддающийся объективной проверке показатель: количество связанных с наркотиками мероприятий, осуществляемых другими организациями, а также усилия национальных групп на местах.

e) Бюджет и финансирование

7. С учетом анализа вероятности обеспечения финансирования приоритетных мероприятий по программе бюджет на двухгодичный период 2002–2003 годов составляет 970 000 долларов США. В таблице 1 бюджет представлен с разбивкой по тематическим областям, текущим и разрабатываемым мероприятиям, а также ресурсам общего и специального назначения. Кроме того, в регулярном бюджете Организации Объединенных Наций предусмотрены ресурсы на сумму около 347 000 долл. США на вспомогательную деятельность, описанную в программе.

Таблица 1

Программа пропагандистской деятельности: бюджет на 2002–2003 годы
(В тыс. долл. США)

| Тематическая область | Мероприятия | | Ресурсы | | Всего |
|---|--------------|-----------------|-------------------|-------------------------|--------------|
| | Текущие | Разрабатываемые | Общего назначения | Специального назначения | |
| Программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность | 730,0 | 240,0 | 179,7 | 790,3 | 970,0 |
| Итого | 730,0 | 240,0 | 179,7 | 790,3 | 970,0 |

2. Основная программа анализа политики и тенденций

а) Анализ положения

8. ЮНДКП – это единственная международная организация, которая имеет мандат и возможность готовить агрегированные общемировые данные о незаконном производстве и обороте наркотиков, а также о злоупотреблении ими. Этот мандат вытекает из положений международных конвенций о контроле над наркотиками и был уточнен Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. Государства–члены, установив четкие задачи и целевые сроки по каждой из рассмотренных на специальной сессии областей, обязались добиться за установленный период времени существенных и поддающихся оценке результатов и тем самым обязали ЮНДКП обеспечить статистическую основу для оценки достигнутых результатов.

9. Таким образом, на основную программу анализа политики и тенденций возложены задачи обеспечения надежных данных, прогнозирования будущих тенденций и консультирования правительств и организаций по вопросам разработки и осуществления эффективной политики, стратегий и ответных мер в области контроля над наркотиками. Подробное отображение состояния проблемы наркотиков в мире и его развития, а также макроанализ последствий политики в области контроля над наркотиками помогают периодически переоценивать приоритеты деятельности, согласовывать мероприятия по техническому сотрудничеству и повышать уровень информированности правительств о положении и роли их стран в борьбе с мировой проблемой наркотиков.

10. ЮНДКП может готовить агрегированные в общемировые данные, поскольку она выполняет роль хранилища уникального массива данных, получаемых из вопросников к ежегодным докладам, который обеспечивает информацию о предложении незаконных наркотиков и о спросе на них, а также о политике в отношении наркотиков и который представляет собой наиболее полный массив данных о международной проблеме наркотиков. ЮНДКП традиционно предоставляет государствам–членам агрегированные на основе вопросников данные в своих ежегодных докладах о предложении наркотиков и спросе на них, а также о политике в области контроля над наркотиками, которые представляются Комиссии по наркотическим средствам. В то же время начиная с 1997 года ЮНДКП публикует такие данные для более широкой аудитории, используя статистический раздел *Мирового доклада о наркотиках*, а также серию изданий, озаглавленную "*Global Illicit Drug Trends*" (Глобальные тенденции, связанные с незаконными наркотиками).

б) Цели

11. Цель программы состоит в том, чтобы оказать международному сообществу помощь в определении приоритетов в области контроля над наркотиками путем обеспечения всеобъемлющей статистической и аналитической информации о мировой проблеме наркотиков.

в) Стратегия

12. В целях обеспечения международного сообщества базой знаний, необходимых для оценки мировой проблемы наркотиков, в рамках основной

программы анализа политики и тенденций будут использоваться межсекторальные и multidisciplinary подходы, которые позволяют устанавливать зависимость между данными о производстве, обороте и потреблении наркотиков и с социально-экономическими данными, а также будут предприниматься усилия по разработке новых методов и механизмов для совершенствования анализа положения и политики, касающихся наркотиков. В этих целях основное внимание в рамках программы будет уделяться следующим трем взаимодополняющим компонентам: анализу тенденций; анализу политики; и изданию и распространению статистических и аналитических данных.

13. Благодаря объединению знаний, касающихся структуры и тенденций предложения наркотиков и спроса на них, основная программа способствует разработке эффективных инструментов и политики в области контроля над наркотиками на международном, региональном и национальном уровнях, а также выполняет функции центра сбора, обработки и распространения информации о глобальных тенденциях, связанных с наркотиками. Интегрированная база данных о предложении незаконных наркотиков и спросе на них (База данных для оценки и анализа долгосрочных тенденций (ДЕЛЬТА)) используется для подготовки ежегодных оценок ЮНДКП, касающихся масштабов незаконного культивирования, производства, оборота и потребления наркотиков, а также в качестве источника информации для дальнейшей аналитической работы, в частности для подготовки справок о состоянии проблемы и публикаций, таких как ежегодно издаваемый доклад *Global Illicit Drug Trends*. База данных ДЕЛЬТА будет не только регулярно обновляться, но и расширяться в пяти областях, охватывающих следующие вопросы: а) результаты текущего проекта сопоставления данных, осуществляемого в сотрудничестве с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), а также результаты проекта, касающегося данных об изъятиях, осуществляемого вместе с Советом таможенного сотрудничества (именуемым также Всемирной таможенной организацией); б) данные о производстве наркотиков за прошлые годы; в) новые данные о масштабах потребления, полученные в рамках Глобальной программы по оценке масштабов злоупотребления наркотиками; г) новые данные о культивировании, полученные в рамках программы мониторинга незаконных культур; и е) новые данные о ценах, степени чистоты и среднем количестве потребляемых наркотиков, которые позволяют проводить более подробный и конкретный анализ потоков незаконных наркотиков.

14. Целью компонента программы, касающегося анализа политики, является дальнейшее укрепление взаимозависимости между анализом данных и положения и разработкой политики. Помимо традиционных методов оценки программ и проектов необходимо разрабатывать новые методы в области контроля над наркотиками, содействующие проведению оценки последствий политики в отношении наркотиков и ее эффективности с точки зрения затрат. Поскольку некоторые элементы проблемы наркотиков имеют трансграничный характер, важно проводить такую работу, не ограничиваясь национальными или региональными рамками, и способствовать распространению такой работы на развивающиеся страны. В этой связи важную роль призвана играть ЮНДКП.

15. На основе данных и информации, получаемых в рамках компонента программы, касающегося анализа тенденций, и на основе активного

использования международного сотрудничества с учреждениями и экспертами, выполняющими взаимодополняющую работу, компонент программы, касающийся анализа политики, будет первоначально сосредоточен на следующих трех основных элементах: а) систематизация результатов межсекторального анализа последствий осуществляемой в настоящее время политики и ее эффективности с точки зрения затрат; б) разработка методологий для учета факторов динамики рынков наркотиков в анализе политики; и с) систематизация накопленных фактов с точки зрения имеющихся знаний, оптимальной практики и оценки для целей разработки политики. Полученные знания позволят подготовить обстоятельные и авторитетные документы и публикации по проблеме незаконных наркотиков, которые будут широко распространяться среди университетов и библиотек во всех странах мира, а также среди правительств и международных организаций, осуществляющих деятельность в области контроля над наркотиками.

16. Основные внешние факторы, от которых может зависеть общее осуществление программы, заключаются в своевременном представлении заполненных вопросников к ежегодным докладам, темпах представления таких вопросников и качестве включаемых в них данных, служащих основным источником уникального массива данных ЮНДКП.

d) Результаты

17. Итог: подготовка всеобъемлющего и сбалансированного обзора мировой проблемы наркотиков для самой широкой аудитории в форме выпускаемого раз в два года *Мирового доклада о наркотиках*.

18. Итог: подготовка всеобъемлющих статистических данных, характеризующих динамику проблемы незаконных наркотиков в мире для использования национальными органами по контролю над наркотиками, международными учреждениями и экспертами в форме ежегодного доклада "*Global Illicit Drug Trends*".

19. Итог: обеспечение более глубокого понимания экспертами, учеными и правительствами происходящих изменений проблемы наркотиков с помощью *Бюллетеня по наркотическим средствам*.

20. Поддающиеся объективной проверке показатели: по каждому из трех вышеупомянутых результатов показателями будут служить количество и характер ссылок на соответствующие публикации в средствах массовой информации, научной литературе, в рамках Комиссии по наркотическим средствам и на других международных форумах, а также число посещений соответствующих разделов web-сайта УКНПП.

e) Бюджет и финансирование

21. С учетом анализа вероятности обеспечения финансирования приоритетных мероприятий по программе бюджет на двухгодичный период 2002–2003 годов составляет 1,9 млн. долларов США. В таблице 2 этот бюджет представлен с разбивкой по тематическим областям, текущим и разрабатываемым мероприятиям, а также ресурсам общего и специального назначения. Кроме того, в регулярном бюджете Организации Объединенных Наций предусмотрены

ресурсы на сумму около 850 000 долл. США на вспомогательную деятельность, описанную в программе.

Таблица 2.

Программа анализа политики и тенденций: бюджет на 2002–2003 годы
(В тыс. долл. США)

| Тематическая область | Мероприятия | | Ресурсы | | Всего |
|---|--------------|-----------------|-------------------|-------------------------|--------------|
| | Текущие | Разрабатываемые | Общего назначения | Специального назначения | |
| Программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность | 1 200 | -- | 600 | 600 | 1 200 |
| Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками | 720 | -- | -- | 720 | 720 |
| Итого | 1 920 | -- | 600 | 1 320 | 1 920 |

3. Основная программа сокращения спроса

а) Анализ положения

22. В Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (резолюция S-20/2, приложение), вновь подтверждается важное значение деятельности по сокращению спроса в рамках принятия всеобъемлющих глобальных ответных мер в отношении злоупотребления наркотиками. В Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (резолюция S-20/3, приложение), также принятой на двадцатой специальной сессии, была поставлена задача разработки эффективных ответных мер. Один из основных вопросов касался необходимости использования базирующихся на фактах программ, которые должны содержать информацию, основанную "на регулярной оценке характера и масштабов потребления наркотиков и злоупотребления ими, а также связанных с наркотиками проблем...", а также того, что такие оценки должны проводиться "при использовании аналогичных определений, показателей и процедур". ЮНДКП призвана играть соответствующую роль в оказании помощи государствам-членам в создании устойчивого потенциала для проведения оценок положения в их странах в области злоупотребления наркотиками и содействовать принятию методологически обоснованных и унифицированных показателей и мер.

23. В Политической декларации перед государствами-членами были также поставлены задачи осуществить к 2003 году новые и более совершенные стратегии и программы в области сокращения спроса на наркотики в соответствии с Руководящими принципами и Планом действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (резолюция 54/132 Генеральной Ассамблеи, приложение) и достичь к 2008 году существенных и поддающихся оценке результатов в области сокращения спроса на наркотики. На ЮНДКП возложена конкретная задача консультировать государства-члены и предоставлять им помощь по их просьбе в разработке и осуществлении национальной политики, стратегий и программ

сокращения спроса на наркотики, которые должны охватывать все сферы профилактической деятельности, от предотвращения начального потребления наркотиков до уменьшения негативных последствий для здоровья и социальных последствий злоупотребления наркотиками с уделением особого внимания группам повышенного риска и группам населения, испытывающим особые потребности, в том числе детям, молодежи и женщинам.

b) Цели

24. Цели программы состоят в том, чтобы:

a) создать постоянную и надежную глобальную систему для оценки государствами-членами масштабов и тенденций злоупотребления незаконными наркотиками на национальном, региональном и глобальном уровнях (обеспечить достижение этой цели призвана ГПО);

b) повысить потенциал государств-членов в области разработки эффективной политики, стратегий и программ сокращения спроса с целью борьбы со злоупотреблением наркотиками.

c) Стратегия

25. ГПО состоит из одной глобальной программы поддержки и девяти региональных подпрограмм (для Центральной и Юго-Западной Азии, Южной Азии, Восточной и Юго-Восточной Азии, Центральной и Восточной Европы и Российской Федерации, Латинской Америки, Карибского бассейна, Северной Африки и Ближнего Востока, Западной и Центральной Африки и восточной и южной частей Африки). В отдельных странах ведется работа по поддержке создания национальных систем; кроме того, обеспечивается также поддержка региональных эпидемиологических сетей. Деятельность ЮНДКП в течение двухгодичного периода 2002–2003 годов будет основываться на следующих основных принципах: обеспечение поддержки сетей, объединяющих самых различных людей; разработка стандартных мер; тщательный учет местных потребностей и условий; установление партнерских отношений с правительствами стран и, при необходимости, с местными, региональными и международными органами; и выполнение функций хранилища информации, имеющей значение и практическую ценность для разработки политики.

26. ГПО опирается на техническую поддержку штаб-квартиры ЮНДКП, что способствует применению общего подхода и позволяет увязывать эту работу с другими утвержденными направлениями деятельности с целью разработки согласованных глобальных мер и представления государствам-членам ежегодного доклада о мировом положении в области злоупотребления наркотиками. Наличие уточненных данных о характере и тенденциях злоупотребления наркотиками имеет также важное значение для оценки прогресса в деле достижения целей и сроков, установленных в Политической декларации, принятой на двадцатой специальной сессии. ГПО организована таким образом, чтобы содействовать созданию базы данных путем оказания помощи государствам-членам в выполнении их обязательств, связанных с представлением данных. В каждой участвующей стране на основе партнерских отношений с местными экспертами будет проводиться анализ информационных потребностей и ресурсов. Важнейшим внешним фактором, который может

сдерживать работу в рамках программы, является степень готовности государств–членов оказывать содействие такой работе и удовлетворять потребности в инвестициях для достижения этой цели. Успех деятельности междисциплинарных сетей экспертов зависит от готовности к сотрудничеству учреждений, занимающихся различными аспектами сбора данных о сокращении спроса. Для содействия принятию единообразных мер также необходимо сотрудничество, поскольку может возникать потребность в изменении сложившейся практики.

27. Для достижения цели, определенной в пункте 3 (b) выше, усилия в рамках основной программы будут сконцентрированы на расширении свода знаний, пользующихся международным признанием, на основе фактов и опыта, которые показывают, какие направления деятельности эффективны и какие подходы наиболее перспективны с точки зрения предупреждения злоупотребления наркотиками, лечения и реабилитации наркоманов, а также профилактики ВИЧ/СПИД среди лиц, злоупотребляющих наркотиками. Такая база данных будет охватывать как развитые, так и развивающиеся страны. Усилия будут также направлены на распространение информации среди государств–членов. Программа работы ЮНДКП будет опираться на опыт, накопленный в результате осуществления инициатив по сокращению спроса на национальном, региональном и субрегиональном уровнях, а также в результате осуществления ее глобальных инициатив. Особое внимание будет уделяться созданию сетей технических ресурсов в области профилактики, лечения и реабилитации, а также подготовке справочников и материалов, содействующих осуществлению на местах инициатив в области профилактики и лечения. Целью этих сетей явится обеспечение, облегчение и улучшение доступа к обновленной технической информации практического характера и содействие использованию современных методов и подходов к профилактике злоупотребления наркотиками, а также лечению и реабилитации. В частности, ЮНДКП на основе партнерских отношений как с развитыми, так и развивающимися странами будет способствовать созданию людского и организационного потенциала, необходимого для обеспечения устойчивости систем профилактики и лечения, опираясь на опыт, которым располагают самые различные межправительственные, правительственные и неправительственные организации, а также другие организации гражданского общества, в том числе ведущие учреждения разных стран мира, которые проводят исследования в области профилактики и лечения или способствуют проведению таких исследований. Установив партнерские отношения с такими учреждениями, ЮНДКП получит возможность постоянно пользоваться поддержкой и консультациями ведущих экспертов, а также справочно–информационными материалами, которые в свою очередь могут предоставляться государствам–членам, обращающимся с просьбами об оказании помощи. Кроме того, ЮНДКП будет поддерживать активный диалог с другими организациями системы Организации Объединенных Наций (в том числе с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИД (ЮНЕЙДС), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ)), с тем чтобы заручиться их поддержкой программы работы ЮНДКП и (при необходимости) привлекать их к работе, а

также в целях содействия включению инициатив в области сокращения спроса в текущие программы таких учреждений. К числу важных внешних факторов, которые могут повлиять на способность ЮНДКП выполнить свою программу работы, относится готовность государств-членов: а) достичь консенсуса относительно принципов эффективной профилактики, лечения и реабилитации среди различных целевых групп; б) разрабатывать новые и более совершенные стратегии, политику и программы сокращения спроса; и с) своевременно предоставлять качественную информацию о прогрессе в достижении вышеупомянутых целей и соблюдении установленных сроков.

28. Комитет внешних технических экспертов будет регулярно оценивать прогресс, достигнутый в рамках ГПО, и предлагать изменения в целях повышения общей результативности инициативы. Каждый из проектов (глобальных инициатив), которыми в настоящее время занимается Секция сокращения спроса ЮНДКП, будет подвергаться внутренней и внешней оценке.

d) Результаты

29. Итог: методологическое развитие и согласование унифицированных показателей. Поддающиеся объективной проверке показатели: доработка и выпуск эпидемиологического инструментария; подготовка докладов об исследованиях на основе оценок, проведенных при поддержке программы.

30. Итог: создание эпидемиологических сетей, если они отсутствуют, и поддержка таких сетей, а также содействие развитию имеющихся сетей. Поддающиеся объективной проверке показатели: создание в каждом регионе эпидемиологических сетей; разработка по меньшей мере для восьми стран каждого региона стратегических планов; подготовка технических экспертов.

31. Итог: наличие более четкой и более сопоставимой информации о проблемах, связанных со злоупотреблением наркотиками. Поддающиеся объективной проверке показатели: количество и качество заполненных вопросников к ежегодным докладам; осуществление мер, намеченных в стратегических планах; количество проектов сбора конкретных данных.

32. Итог: достижение консенсуса с представителями системы Организации Объединенных Наций и учреждений гражданского общества в отношении принципов эффективной профилактики, особенно среди групп риска, и разработка ответных лечебных мер на основе результатов оценки и анализа потребностей. Поддающиеся объективной проверке показатели: принятие и использование государствами различных руководящих принципов и информационно-справочных материалов, позволяющих расширить круг государств, принимающих новые или более эффективные планы и стратегии сокращения спроса, лечения и реабилитации, которые включают меры, принимаемые органами здравоохранения, социального обеспечения и правопорядка, а также гражданским обществом, в соответствии с Декларацией о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики и Планом действий по ее осуществлению; увеличение числа государств, осуществляющих программы лечения, разработанные на основе результатов оценки и анализа потребностей.

е) **Бюджет и финансирование**

33. С учетом анализа вероятности обеспечения финансирования приоритетных мероприятий по программе бюджет на двухгодичный период 2002–2003 годов составляет 1,9 млн. долларов США. В таблице 3 этот бюджет представлен с разбивкой по тематическим областям, текущим и разрабатываемым мероприятиям, а также ресурсам общего и специального назначения. Помимо указанной выше суммы в регулярном бюджете Организации Объединенных Наций предусмотрены ресурсы на сумму около 702 000 долл. США на вспомогательную деятельность, описанную в программе.

Таблица 3.

Программа по сокращению спроса: бюджет на 2002–2003 годы

(В тыс. долл. США)

| Тематическая область | Мероприятия | | Ресурсы | | Всего |
|---|--------------|-----------------|-------------------|-------------------------|--------------|
| | Текущие | Разрабатываемые | Общего назначения | Специального назначения | |
| Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками | 1 854 | -- | -- | 1 854 | 1 854 |
| Итого | 1 854 | -- | -- | 1 854 | 1 854 |

4. Основная программа сокращения предложения

а) Подпрограмма мониторинга незаконного культивирования и поддержки национальных программ альтернативного развития

i) Анализ положения

34. Правительствам необходимы всеобъемлющие обновленные данные и информация о характере и масштабах незаконного культивирования во всем мире, которые позволяют им разрабатывать эффективные стратегии и ответные меры для соблюдения целевых сроков, установленных Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. Организация Объединенных Наций обладает уникальными возможностями координации усилий в этой области, и поэтому государства-члены просили Организацию содействовать созданию международной сети мониторинга культивирования незаконных культур, создать соответствующий банк данных и представлять правительствам ежегодный доклад о текущем положении в мире, а также оказывать техническое содействие национальным системам мониторинга. Кроме того, правительствам необходимо выявлять оптимальную практику, которая охватывает направления деятельности в области альтернативного развития и усилия по искоренению незаконных культур, являющиеся эффективными. Меры по устранению этих пробелов в информации и знаниях должны приниматься как на национальном, так и на международном уровне.

ii) Цели

35. Цели подпрограммы состоят в том, чтобы:

а) создать условия, которые позволяют международному сообществу контролировать динамику и масштабы незаконного культивирования;

б) обеспечить государства-члены информацией и знаниями об эффективных стратегиях, подходах, проектах и программах ликвидации незаконных культур.

iii) *Стратегия*

36. ЮНДКП продолжит осуществление своей программы мониторинга незаконных культур в целях сбора надежных и сопоставимых на международном уровне данных для использования государствами-членами. Для поддержки дальнейшего развития национальных механизмов мониторинга незаконных культур будет по-прежнему предоставляться оборудование, обеспечиваться подготовка кадров, надзор и разработка прикладных видов компиляции и анализа данных. На глобальном уровне поддержка, оказываемая в рамках основной программы сокращения предложения, будет также способствовать координации международной сети и обеспечению совместимости различных используемых методологий и собираемых данных. В целях облегчения доступа к современным методам обследования, в частности к технологиям, основанным на использовании спутников, ЮНДКП установила партнерские отношения с Европейским космическим агентством. Дополнительная основная программа научной поддержки будет также способствовать повышению точности методов оценки урожайности незаконных наркотикосодержащих культур.

37. Основным компонентом стратегии ЮНДКП, нацеленной на оказание поддержки международному сообществу в деятельности по ликвидации незаконных культур, является альтернативное развитие. ЮНДКП обеспечивает предоставление консультаций и технической помощи в целях совершенствования и укрепления текущих процессов и осуществления новых и нетрадиционных программ альтернативного развития на национальном и региональном уровнях. В описании программ ЮНДКП по ликвидации незаконных культур на страновом уровне, о которых идет речь в последующих разделах настоящего документа, содержится конкретная информация. В рамках деятельности на глобальном уровне особое внимание уделяется также выявлению, анализу и развитию оптимальной практики, в частности на основе знаний, полученных из обширного портфеля альтернативных проектов ЮНДКП, и тематических оценок. В рамках подпрограммы будет оказываться содействие осуществлению национальных программ ликвидации незаконных культур. Особое внимание будет уделяться таким вопросам, как учет гендерных факторов, роль и участие общинных организаций, мониторинг и оценка последствий. В этой связи установлены тесные партнерские отношения с рядом международных организаций и государственных учреждений, осуществляющих деятельность в области альтернативного развития.

38. Культивирование незаконных наркотикосодержащих культур нередко осуществляется в неблагополучных районах, где проведение обследований на местности может сдерживаться из-за проблем с обеспечением безопасности. Потенциальные последствия этого фактора могут быть сведены к минимуму в результате использования комплекса различных методов (например, дистанционного зондирования). Кроме того, международные организации по вопросам развития и финансовые учреждения, как правило, неохотно идут на

участие в деятельности в области альтернативного развития, поскольку культивирование незаконных культур зачастую осуществляется в отдаленных и изолированных районах, которые не всегда (полностью) контролируются правительством. Предоставление высококачественной технической информации о прошедших проверках подходов и оптимальных видах практики призвано убедить такие учреждения в целесообразности участия в альтернативном развитии.

iv) Результаты

39. Итог: разработка и осуществление эффективных национальных программ, основанных на использовании согласованной системы мониторинга незаконных культур. Поддающиеся объективной проверке показатели: наличие действенных национальных программ мониторинга незаконных культур.

40. Итог: расширение доступа государств—членов, национальных и международных организаций, а также других учреждений к надежным и своевременным данным, информации и анализу характера и масштабов незаконного культивирования во всемирных масштабах. Поддающиеся объективной проверке показатели: технические материалы, в частности руководства, брошюры и данные, распространяемые среди компетентных национальных органов, международных организаций и других учреждений.

41. Итог: расширение доступа государств—членов, национальных и международных организаций и других учреждений к надежной информации об эффективных подходах и методологиях альтернативного развития, а также о других мерах по ликвидации незаконных культур. Поддающиеся объективной проверке показатели: технические материалы, такие как руководства, брошюры и данные, распространяемые среди компетентных национальных органов, международных организаций и других учреждений; и принятие и включение в планы развития и международные стратегии нетрадиционных подходов и оптимальных видов практики в области альтернативного развития, пропагандируемых ЮНДКП.

b) Подпрограмма пресечения незаконного оборота наркотиков

i) Анализ положения

42. Чтобы выполнить задачи, поставленные на двадцатой специальной сессии, все правительства должны постоянно получать информацию о текущих событиях и международных тенденциях в области незаконного оборота наркотиков и прекурсоров. Для этого необходимо сотрудничество самых различных участников, включая правительства, Интерпол, Всемирную таможенную организацию и региональные организации, такие как Европейское полицейское управление (Европол). Необходимо не только осуществлять сбор данных и информации, но и подвергать такие данные и информацию проверке качества, согласованию и анализу. Ключевым источником информации для международного массива данных о незаконном обороте являются вопросники к ежегодным докладам. Если правительства постоянно получают последнюю информацию о действительно эффективных ответных мерах, стратегиях и политике в области соблюдения законов о наркотиках, то они в состоянии принимать более эффективные меры. Общие подходы к подготовке кадров с

использованием современных технологий создают реальные возможности для повышения эффективности. И, наконец, координация инициатив по обеспечению соблюдения законов о наркотиках на многостороннем, двустороннем и региональном уровнях необходима для обеспечения взаимодополняемости усилий, а также для предотвращения дублирования и расточительного использования ресурсов.

ii) *Цели*

43. Цели подпрограммы состоят в том, чтобы:

а) обеспечить доступ правительств к полезным и надежным данным, информации и результатам анализа характера, динамики и тенденций незаконного оборота наркотиков;

б) поддерживать правоохранные инициативы на субрегиональном и страновом уровнях путем выявления и распространения информации и знаний, касающихся принятия эффективных ответных мер.

iii) *Стратегия*

44. В специализированной области сбора и анализа данных о международном контроле над наркотиками ЮНДКП выполняет функции международного информационно-координационного центра для анализа и, в частности, выявления последних тенденций и вероятного развития событий в будущем. В этой области осуществляется тесное сотрудничество с Интерполом и Всемирной таможенной организацией. Одним из основных источников информации является раздел III вопросника к ежегодным докладам. В ответ на просьбу Комиссии, сформулированную в марте 2001 года, раздел III был пересмотрен и усовершенствован, а в дальнейшем будет представлен Комиссии для утверждения.

45. Подготовка кадров имеет решающее значение для поддержки инициатив в правоохранительной области на страновом уровне. Особое значение имеет развитие новой инициативы ЮНДКП по обеспечению подготовки кадров правоохранительных органов с использованием компьютеров. Эта эффективная с точки зрения затрат инициатива позволяет подготовить значительное число сотрудников правоохранительных органов, и она будет существенно способствовать укреплению правоохранительных мер. Разработана стратегия получения дополнительной отдачи от этой успешной инициативы, которая была разработана ЮНДКП в течение двухгодичного периода 2000–2001 годов, путем включения таких мероприятий в программы ЮНДКП, осуществляемые в различных странах и регионах.

46. Ключевым компонентом, необходимым для успешного решения проблемы наркотиков и организованной преступности, является создание эффективных систем сбора оперативной информации о преступной деятельности. В этой связи ЮНДКП будет уделять особое внимание развитию концепции обеспечения правопорядка на основе сбора оперативной информации. В течение двухгодичного периода 2002–2003 годов будут активно осуществляться дальнейшие инициативы по включению в другие программы ЮНДКП компонента правоохранительной деятельности, основанной на сборе оперативной информации.

47. Наряду с технической помощью в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках, оказываемой ЮНДКП на двусторонней или региональной основе, осуществляются также многие другие международные инициативы. Серьезное беспокойство вызывает тот факт, что значительная часть таких международных инициатив осуществляется при минимальной координации или полном ее отсутствии. Это может привести к дублированию усилий и к тому, что консультации, подготовка кадров и оборудование будут предоставляться несогласованно и экономически неэффективно. В целях сведения к минимуму таких проблем в будущем начата работа по созданию новой и всеобъемлющей базы данных об инициативах в правоохранительной области. Помимо подробной регистрации всех правоохранительных инициатив ЮНДКП будут прилагаться усилия по включению в такую базу данных подробных сведений о других инициативах, осуществляемых на двусторонней или региональной основе. Доступ к этой базе данных будет обеспечиваться не только в штаб-квартире ЮНДКП и ее отделениях на местах, но и для государств-участников, региональных организаций и учреждений, осуществляющих программы оказания помощи в правоохранительной области.

48. Инициативы, связанные с вышеупомянутыми приоритетными областями, будут осуществляться на основе тесного сотрудничества между штаб-квартирой ЮНДКП и подразделениями, действующими на страновом уровне. Такое сотрудничество охватывает использование сетей консультантов ЮНДКП по правоохранительным вопросам и других технических экспертов во всех регионах мира. Установлены тесные контакты с самыми различными правоохранительными органами и научными институтами-партнерами. В рамках сотрудничества в правоохранительной области поддерживаются контакты с Европол, Интерпол и Всемирной таможенной организацией.

iv) Результаты

49. Итог: расширение возможностей Комиссии по наркотическим средствам в области разработки мер по контролю над наркотиками благодаря наличию высококачественных ежегодных докладов о глобальных тенденциях в области производства и оборота наркотиков. Поддающийся объективной проверке показатель: замечания государств-членов в отношении выпускаемых на двухгодичной основе докладов об изъятиях и руководящих принципов и технических документов.

50. Итог: активизация сотрудничества организаторов подготовки кадров правоохранительных органов на национальном и международном уровнях. Поддающийся объективной проверке показатель: принятие и включение в планы развития и международные стратегии нетрадиционных подходов и оптимальных видов практики в рамках правоохранительной деятельности, рекомендуемых ЮНДКП.

51. Итог: углубление координации мероприятий по техническому сотрудничеству в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках. Поддающиеся объективной проверке показатели: количество данных, включаемых в координационную базу данных; число обращений правительств в базу данных.

v) *Бюджет и финансирование*

52. С учетом анализа вероятности обеспечения финансирования приоритетных мероприятий в рамках основной программы сокращения предложения бюджет на двухгодичный период 2002–2003 годов составляет 520 000 долларов США. В таблице 4 этот бюджет представлен с разбивкой по тематическим областям, текущим и разрабатываемым мероприятиям, а также ресурсам общего и специального назначения. Кроме того, в регулярном бюджете Организации Объединенных Наций предусмотрены ресурсы на сумму около 450 000 долл. США на вспомогательную деятельность, описанную в программе.

Таблица 4

Программа сокращения предложения: бюджет на 2002–2003 годы

(В тыс. долл. США)

| Тематическая область | Мероприятия | | Ресурсы | | Всего |
|---|-------------|-----------------|-------------------|-------------------------|------------|
| | Текущие | Разрабатываемые | Общего назначения | Специального назначения | |
| Ликвидация незаконных культур | 100 | -- | 50 | 50 | 100 |
| Пресечение незаконного оборота наркотиков | 420 | -- | 50 | 370 | 420 |
| Итого | 520 | -- | 100 | 420 | 520 |

5. Основная программа научно–технической поддержкиа) **Анализ положения**

53. Динамика незаконного производства наркотиков, их оборота и злоупотребления ими, о чем в последнее время свидетельствует резкий рост незаконного производства стимуляторов амфетаминового ряда и злоупотребления ими, представляет собой большую проблему для правоохранительных, судебных органов и органов здравоохранения, а также лабораторий экспертизы наркотиков во всем мире.

54. Национальным органам власти необходимо обеспечивать наличие соответствующих лабораторных и людских ресурсов для надлежащего определения изъятых материалов и получения научно обоснованных доказательств, которые можно было бы использовать в суде и без которых невозможно привлечь к ответственности подпольных фабрикантов. Им также необходимо обеспечивать научную поддержку для совершенствования деятельности правоохранительных органов по противодействию растущему производству, изготовлению и обороту наркотиков. Например, сотрудники правоохранительных органов должны уметь определять различные наркотики, с которыми они сталкиваются, и прекурсоры, используемые в процессе незаконной переработки и изготовления наркотиков; они также должны иметь доступ к средствам оперативной идентификации этих веществ и уметь пользоваться этими средствами. И наконец, наблюдается рост потребности в более точных средствах измерения масштабов и степени, например, незаконного культивирования и производства наркотиков для получения чрезвычайно важной информации в целях разработки программ альтернативного развития и соответствующих мер по искоренению этих культур.

55. Надежную информацию об имеющихся на незаконном рынке наркотиках, о качестве этих наркотиков и о той угрозе, которую они представляют для здоровья, можно получить лишь в результате всестороннего анализа фактически используемых веществ. Это приобретает особую важность в контексте так называемых систем раннего предупреждения, созданных для скорейшего обнаружения новых или меняющихся тенденций злоупотребления наркотиками. В то же время программы лечения и реабилитации по решению судебных органов, заинтересованность в которых постоянно растет, требуют тщательного мониторинга их выполнения с целью применения к участникам этих программ эффективных мер поощрения и принуждения. Необходим также аналогичный тщательный контроль за пациентами в наркологических центрах для обеспечения того, чтобы пациенты не возвращались к злоупотреблению наркотиками.

56. По мнению Международного комитета по контролю над наркотиками, поддержание базы данных о прекурсорах является одним из основных механизмов контроля над международным изготовлением наркотиков и торговлей химическими веществами, которые могут быть отвлечены в сферу незаконного изготовления наркотиков.

57. В соответствии с положениями международных конвенций о контроле над наркотиками правительства должны осуществлять контроль над определенными наркотиками и прекурсорами, в том числе над теми, которые используются для законных медицинских и научных целей. Такой контроль особенно необходим за перемещением, изготовлением и потреблением таких наркотиков. При осуществлении такого контроля правительства должны следить за приобретаемыми все более сложный характер национальными и международными сделками. Технологии электронной обработки данных, хранения и поиска информации, а также коммуникационные технологии позволяют повысить эффективность такого контроля.

b) Цели

58. Цели программы состоят в том, чтобы:

а) обеспечивать техническую помощь, услуги и механизмы в целях укрепления потенциала правительств по выявлению и анализу наркотиков и прекурсоров, по определению масштабов незаконного производства и изготовления наркотиков и ликвидации незаконного культивирования и оборота наркотиков;

б) помогать Комитету в выполнении его обязанностей в соответствии со статьей 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹, касающейся прекурсоров;

в) оказывать помощь национальным правительствам в повседневном контроле над законными наркотиками как на национальном, так и на международном уровнях и содействовать обмену информацией между различными компетентными органами, а также между правительствами, ЮНДКП и Комитетом.

с) Стратегия

59. Для содействия международному контролю над наркотиками в рамках программы будут разработаны, установлены и обеспечены научные и методологические стандарты, предназначенные для использования национальными лабораториями судебной экспертизы и токсикологическими лабораториями, органами правопорядка, юстиции и здравоохранения, а также регламентирующими органами. Программа будет оказывать существенную научно–техническую поддержку национальным органам, и в частности лабораториям экспертизы наркотиков, либо непосредственно, либо через национальные, субрегиональные или региональные проекты ЮНДКП. В рамках программы будут решаться задачи сокращения предложения и спроса, а также будут проводиться исследования и разрабатываться механизмы укрепления национального потенциала в области предупреждения или ограничения предложения незаконных наркотиков и злоупотребления ими, а также выработки стандартов и сбора и распространения данных. Наряду с предоставлением надлежащей научной консультативной помощи и рекомендаций основная программа будет также играть важную роль в поддержке технического сотрудничества на страновом уровне, а также сотрудничества с Комитетом, ВОЗ и с региональными и международными организациями, такими, как Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН). Для достижения поставленных целей в рамках основной программы будет осуществляться следующая деятельность: а) содействие укреплению оперативного потенциала и повышение эффективности деятельности национальных лабораторий экспертизы наркотиков и прекурсоров; б) содействие дальнейшему согласованию и стандартизации практики работы; в) оказание помощи в укреплении оперативного потенциала национальных правоохранительных органов для борьбы с незаконным производством, изготовлением и оборотом наркотиков; г) оказание странам технической помощи, с тем чтобы они могли приступить к разработке ориентировок в поддержку мероприятий по сбору оперативных разведывательных данных для выявления тенденций в области незаконного оборота наркотиков и прекурсоров; д) расширение базы знаний о подпольном производстве, изготовлении, обороте наркотиков, особенно синтетических наркотиков, и злоупотреблении ими. Техническая помощь, предоставляемая Научной секцией ЮНДКП, а также ее основные функции будут по-прежнему нацелены на обеспечение: выполнения определенных мандатом функций; применения оптимальной практики; наиболее эффективного использования ресурсов и средств; последовательности в подходах; эффективной оценки результатов; применения накопленного опыта на глобальном уровне; и подотчетности.

60. Программа также предусматривает поддержание базы данных о прекурсорах, составленной Секретариатом для Комитета.

61. ЮНДКП будет принимать меры для более широкого использования системы национальных баз данных и оказания ей большей поддержки в течение двухгодичного периода 2002–2003 годов. Она будет оказывать помощь в использовании трех региональных механизмов поддержки, с тем чтобы помочь государствам–членам в их повседневной деятельности в рамках системы национальных баз данных как с технической, так и материальной точек зрения. Подготовка будет охватывать вопросы национального и международного

контроля над наркотиками, ознакомления с используемыми вопросниками и бланками и оказания поддержки созданию эффективных сетей между различными секторами и ведомствами в странах. С целью удовлетворить потребность в налаживании эффективной электронной связи между правительствами и ЮНДКП Программа разработает интерфейс между системой национальных баз данных и своей внутренней информационной системой.

62. В 1997 году была проведена полномасштабная тематическая оценка программы действий Научной секции. В настоящее время на стадии рассмотрения находится вопрос оценки программ на второй год двухгодичного периода 2002–2003 годов. Во второй половине 2001 года была проведена независимая оценка системы национальных баз данных.

d) Результаты

63. Итог: укрепление оперативного потенциала лабораторий и государств–членов в области экспертизы наркотиков, включая повышение качества аналитических докладов и лабораторных экспертиз, используемых в судах; работа национальных лабораторий по международно признанным стандартам. Поддающиеся объективной проверке показатели: наличие материалов и оборудования, включая стандарты изготовления образцов наркотиков и химических веществ; подготовка и распространение руководств по рекомендованным методам, ведомостей технических данных и руководящих принципов; углубление знаний и повышение профессиональных навыков сотрудников лабораторий; и создание сети лабораторий, включая связь между лабораториями, правоохранительными, судебными органами и органами здравоохранения.

64. Итог: увеличение количества лабораторий экспертизы наркотиков, использующих стандартные методы и практику экспертизы наркотиков; улучшение работы по анализу наркотиков с целью обеспечения деятельности органов правопорядка и здравоохранения; повышение качества и надежности доказательств, используемых в суде. Поддающиеся объективной проверке показатели: активное участие всех стран в деятельности международной программы обеспечения качества и в международных совместных мероприятиях ЮНДКП; оценка качества работы лабораторий; выявление слабых мест и проблем; распространение и выполнение рекомендаций в отношении процедур обеспечения качества.

65. Итог: облегчение доступа к аналитическим средствам оперативного выявления наркотиков и прекурсоров во внелабораторных условиях и расширение их использования. Поддающиеся объективной проверке показатели: увеличение числа изъятий веществ, в отношении которых было подтверждено, что они являются незаконными наркотиками; разработка, распространение и применение правоохранительными органами и лабораториями комплектов для анализа наркотиков; умение сотрудников правоохранительных органов правильно пользоваться комплектами для анализа наркотиков и отличать различные классы наркотиков.

66. Итог: расширение возможностей для составления профилей и характеристик наркотиков и содержания примесей. Поддающиеся объективной проверке показатели: дальнейшее развитие сети лабораторий и связей между

лабораториями и правоохранительными органами; исследование и оценка новых методов составления профилей отдельных стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров; профессиональная подготовка сотрудников ведущих лабораторий, а также распространение и применение методов и руководящих принципов; внедрение и соблюдение практики сбора образцов и аналитических данных.

67. Итог: регулярное использование в обследованиях на местах объективных и международно признанных методов оценки урожая (в отношении листа коки и опийного мака). Поддающиеся объективной проверке показатели: наличие и использование на национальном уровне руководящих принципов оценки урожая наркотикосодержащих культур; проведение, оценка и проверка результатов изучения и обследования урожая; сбор и анализ образцов наркотиков; представление результатов правительствам стран.

68. Итог: расширение знаний о подпольном производстве, изготовлении, обороте наркотиков, особенно синтетических наркотиков, и злоупотреблении ими. Поддающиеся объективной проверке показатели: обмен лабораториями экспертизы наркотиков информацией об изъятиях наркотиков и прекурсоров и о подпольных лабораториях; использование национальными лабораториями руководящих принципов по сбору данных о качестве; предоставление государствам—членам надежных данных о текущих тенденциях; поддержание и дальнейшее развитие базы данных о научной литературе.

69. Итог: предоставление Комитету полезных и надежных данных и информации о прекурсорах. Поддающийся объективной проверке показатель: получение от членов Комитета и национальных ведомств информации о пользе базы данных.

70. Итог: укрепление потенциала контроля над законными наркотиками на национальном уровне. Поддающиеся объективной проверке показатели: использование национальными компетентными органами системы национальных баз данных в большинстве проводимых ими национальных операций по контролю над законными наркотиками; выражение правительствами на периодически проводимых встречах групп пользователей системы национальных баз данных мнений об эффективности этой системы; поддержка правительствами – в плане финансирования и сотрудничества – региональных механизмов поддержки.

71. Итог: унификация информационных стандартов в отношении контроля над законными наркотиками путем компьютеризации. Поддающиеся объективной проверке показатели: объем успешно переданной информации и данных с использованием системы национальных баз данных и оценка этого объема при помощи технического обследования.

72. Итог: внедрение электронных средств сбора информации и данных о предложении и спросе в целях проведения статистического анализа для обеспечения процесса принятия решений на национальном уровне и подготовки доклада для Комиссии при помощи вопросника к ежегодным докладам. Поддающиеся объективной проверке показатели: объем и качество информации и данных, направленных ЮНДКП электронными средствами с использованием систем национальных баз данных; удовлетворение, выраженное

правительствами на совещаниях групп пользователей системы национальных баз данных и в Комиссии.

е) Бюджет и финансирование

73. С учетом анализа вероятности обеспечения финансирования приоритетных мероприятий по программе бюджет на двухгодичный период 2002–2003 годов составляет примерно 1,1 млн. долларов США. В таблице 5 этот бюджет представлен с разбивкой по тематическим областям, текущим и разрабатываемым мероприятиям, а также ресурсам общего и специального назначения. При условии своевременного получения дополнительных ресурсов, не прогнозируемых в настоящее время, в течение двухгодичного периода может быть осуществлена дополнительная деятельность на сумму 471 000 долларов США. Для продолжения осуществления проекта системы национальных баз данных в течение двухгодичного периода 2002–2003 годов потребуется еще 2 млн. долларов США. Однако эта сумма не включена в настоящую бюджетную смету. Кроме того, в регулярном бюджете Организации Объединенных Наций предусмотрены ресурсы на сумму около 1,1 млн. долл. США на вспомогательную деятельность, описанную в программе.

Таблица 5.

Программа научно-технической поддержки: бюджет на 2002–2003 годы
(В тыс. долл. США)

| Тематическая область | Мероприятия | | Ресурсы | | Всего |
|---|----------------|-----------------|-------------------|-------------------------|----------------|
| | Текущие | Разрабатываемые | Общего назначения | Специального назначения | |
| Пресечение незаконного оборота наркотиков | 1 057,3 | -- | 300 | 757,3 | 1 057,3 |
| Итого | 1 057,3 | -- | 300 | 757,3 | 1 057,3 |

6. Глобальная программа борьбы с отмыванием денег

а) Анализ положения

74. Глобальная программа борьбы с отмыванием денег (ГПБОД) была учреждена в 1997 году в соответствии с мандатом, вытекающим из Конвенции 1988 года, в соответствии с которым государствам-членам предлагалось объявить уголовным преступлением отмывание денег, связанное с доходами от незаконного оборота наркотиков, и создать правовую базу для содействия выявлению, замораживанию, изъятию и конфискации доходов, полученных преступным путем. Роль ГПБОД была укреплена Политической декларацией и мерами по борьбе с отмыванием денег (резолюция S-20/4 D от 10 июня 1998 года), принятыми Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, на которой государствам-членам было предложено принять ряд конкретных мер, в частности в отношении деятельности финансовых учреждений. Управлению по контролю над наркотиками и предупреждению преступности Секретариата (УКНПП) было конкретно предложено продолжить свою работу в рамках ГПБОД. В соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи от 15 ноября 2000 года, приложение I)

определение отмывания денег будет расширено и будет включать в себя доходы от всех видов серьезных преступлений, что придаст юридическую силу ряду вопросов, поднятых в Политической декларации. Среди этих вопросов можно отметить требования о принятии юридических и административных мер для регламентации финансовой деятельности и для содействия выявлению, расследованию и уголовному преследованию преступлений, связанных с отмыванием денег.

75. Государства–члены должны установить законодательные рамки для объявления уголовным преступлением отмывание денег, полученных в результате серьезных преступлений, а также для предупреждения, выявления, расследования и уголовного преследования преступлений, связанных с отмыванием денег. Им следует также создать эффективные финансовые и нормативные режимы для того, чтобы лишить преступников и их незаконные финансовые средства доступа к национальным и международным финансовым системам. Они должны также принять меры в правоохранительной области для обеспечения механизмов по борьбе с лицами, совершающими преступления, связанные с отмыванием денег, включая их выдачу, а также эффективных механизмов обмена информацией.

b) Цель

76. Цель программы состоит в том, чтобы укрепить потенциал государств–членов в борьбе с отмыванием денег и помочь им лишить преступников их доходов от преступной деятельности.

c) Стратегия

77. ГПБОД продолжает выполнять положения своего мандата главным образом по линии технического сотрудничества и научных исследований. Техническое сотрудничество будет сконцентрировано на оказании помощи юридическим, финансовым и правоохранительным органам в создании необходимой инфраструктуры для борьбы с отмыванием денег. Конкретные инициативы связаны с повышением осведомленности, созданием учреждений и профессиональной подготовкой. Научно–исследовательская деятельность будет по-прежнему концентрироваться на задаче расширения имеющейся информации о современных проблемах, связанных с отмыванием денег, на поддержании и совершенствовании соответствующих баз данных, анализе данных о конкретных аспектах отмывания денег и оказании материально–технической поддержки мероприятиям в области технического сотрудничества на страновом уровне. В рамках ГПБОД будут приниматься меры к тому, чтобы государства–члены создали юридические рамки и административные механизмы, необходимые для реализации касающихся отмывания денег положений Конвенции 1988 года и для соблюдения в целом принятых международных норм борьбы с отмыванием денег. Будут также прилагаться усилия к тому, чтобы государства–члены приняли меры, упомянутые в Политической декларации, а также меры по борьбе с отмыванием денег, одобренные на двадцатой специальной сессии.

78. В рамках ГПБОД государствам–членам по-прежнему будут оказываться следующие основные виды помощи: меры по повышению степени осведомленности ведущих деятелей государств–членов, как в правительстве, так и в финансовом секторе, о проблеме отмывания денег, ее возможном негативном

воздействию на экономику, а также мерах, необходимых для борьбы с ней; помощь в разработке и анализе законодательства о борьбе с отмыванием денег и поправок к нему; разработка и обновление типовых законов об отмывании денег и получаемых преступным путем доходах в сотрудничестве с Программой правовой помощи ЮНДКП; помощь в создании институциональных механизмов, необходимых для приведения законов в действие, в частности, создание подразделений финансовой разведки в контексте рабочих отношений ГПБОД с Эгмонтской группой; учебные курсы для сотрудников юридических, судебных, правоохранительных и финансовых регламентирующих органов, а также для соответствующих руководителей частного сектора с целью повышения их способности выполнять соответствующие обязанности в системе борьбы с отмыванием денег; создание баз данных и анализ информации, которой могут воспользоваться государства—члены и организации, занимающиеся борьбой с отмыванием денег; создание и поддержание стратегических партнерских связей с Международным валютным фондом, Азиатско—тихоокеанской группой по борьбе с отмыванием денег, Карибской целевой группой по финансовым мероприятиям, Секретариатом Содружества, Специальным комитетом экспертов для оценки мер по борьбе с отмыванием денег Совета Европы, Целевой группой по финансовым мероприятиям, Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД) Организации американских государств (ОАГ) и с Интерполом. В связи с этим ГПБОД будет расширять и диверсифицировать ресурсы, которые она может использовать для обеспечения своей деятельности и избежания дублирования при оказании технической помощи.

79. В рамках ГПБОД основное внимание будет сосредоточено на Африке, Карибском бассейне и районе Тихого океана, и будет подготовлен ряд инициатив совместно с региональными отделениями ЮНДКП/УКНПП в Барбадосе, Нигерии, Сенегале и Таиланде.

80. В рамках ГПБОД будут проводиться исследования по различным аспектам отмывания денег и будут приниматься меры для поддержания web—сайта, Международной информационной сети по проблеме отмывания денег (ИМОЛИН) и ассоциированной с ней Международной базы данных по вопросам борьбы с отмыванием денег (АМЛИД) от имени ряда международных организаций, занимающихся борьбой с отмыванием денег.

81. ГПБОД будет продолжать работать, в сотрудничестве с Центром по международному предупреждению преступности, в частности над поиском путей и средств предупреждения незаконных переводов средств и борьбы с ними, а также возвращения незаконно переведенных средств в страны происхождения.

82. Отмывание денег является динамичной сферой преступности с часто меняющимися методами, технологиями, юриспруденцией и программными подходами (как на национальном, так и на международном уровне). Разумеется, деятельность ГПБОД будет по-прежнему строиться и при необходимости корректироваться с учетом текущих обстоятельств, с тем чтобы быть в состоянии реагировать на изменяющиеся потребности государств—членов и международного сообщества.

83. К внешним факторам, которые могут влиять на деятельность ГПБОД, относятся инициативы, предпринимаемые другими многосторонними организациями. Другими важными факторами являются степень политической приверженности принятию необходимых мер на национальном уровне и эффективность государственного сектора в осуществлении изменений. Важное значение имеет также способность реагирования со стороны частного сектора, в частности, финансовых учреждений и организаций, оказывающих профессиональные услуги.

84. В течение двухгодичного периода ГПБОД будет подвергаться внешней оценке для определения итогов и отдачи.

d) Результаты

85. Итог: повышение степени осведомленности руководителей государственного и частного секторов о ключевых проблемах и развитии событий, связанных с отмыванием денег. Поддающиеся объективной проверке показатели: ссылки в публичных заявлениях и газетных статьях; замечания (внутренних и внешних) читателей докладов, исследований и других информационных материалов, подготавливаемых в рамках ГПБОД.

86. Итог: рост числа стран, располагающих юридическими и институциональными инфраструктурами для борьбы с отмыванием денег, отвечающими международным стандартам. Поддающиеся объективной проверке показатели: завершение разработки нового или корректировка старого законодательства, касающегося отмывания денег; создание подразделений финансовой разведки, отвечающих функциональным требованиям, утвержденным Эдмонтской группой; модернизация других институциональных структур в борьбе с отмыванием денег.

87. Итог: повышение технических навыков сотрудников судебных, правоохранительных, финансовых и регламентирующих учреждений. Поддающиеся объективной проверке показатели: ответы на оценочные вопросники и другие замечания участников учебных практикумов и конференций, а также обратная связь со стороны пользователей консультационными услугами.

88. Итог: повышение степени региональной координации деятельности по борьбе с отмыванием денег. Поддающийся объективной проверке показатель: подготовка инициатив по борьбе с отмыванием денег среди региональных групп, которым оказывает помощь ГПБОД.

89. Итог: увеличение количества и повышение качества связанных с отмыванием денег информации и анализов. Поддающиеся объективной проверке показатели: более активное использование веб-сайта ИМОЛИН; увеличение числа откликов пользователей научными исследованиями и другими материалами по результатам исследований.

e) Бюджет и финансирование

90. В таблице 6 предлагаемый бюджет на двухгодичный период 2002–2003 годов в размере 1,3 млн. долл. США представлен с разбивкой по тематическим областям, текущим и разрабатываемым мероприятиям, а также ресурсам общего и специального назначения. При условии поступления

дополнительных ресурсов в рамках ГПБОД может быть осуществлена дополнительная деятельность на сумму 1,3 млн. долларов США. Эта сумма не включена в настоящую бюджетную смету. Кроме того, в регулярном бюджете Организации Объединенных Наций предусмотрены ресурсы на сумму 194 000 долл. США на вспомогательную деятельность, описанную в ГПБОД.

Таблица 6.

Программа борьбы с отмыванием денег: бюджет на 2002–2003 годы

(В тыс. долл. США)

| Тематическая область | Мероприятия | | Ресурсы | | Всего |
|---|--------------|-----------------|-------------------|-------------------------|--------------|
| | Текущие | Разрабатываемые | Общего назначения | Специального назначения | |
| Пресечение незаконного оборота наркотиков | 1 315 | -- | 400 | 915 | 1 315 |
| Итого | 1 315 | -- | 400 | 915 | 1 315 |

7. Программа правовой помощи

а) Анализ положения

91. К 2000 году, т.е. через 12 лет после вступления в силу Конвенции 1988 года, большинство государств – членов Организации Объединенных Наций присоединились к трем основным международным конвенциям о контроле над наркотиками. Хотя это и является значительным достижением, оно не означает всеобщего присоединения к Конвенции, к чему неоднократно призывала Генеральная Ассамблея.

92. Во многих странах среди наркоманов–правонарушителей, подвергающихся уголовному преследованию, непропорционально высокую долю составляют мелкие наркоманы или наркоманы–распространители. Таким же образом, во многих странах крупных торговцев наркотиками по-прежнему не удается привлечь к ответственности, а их нажитые преступным путем состояния не всегда выявляются и конфискуются в соответствии с законом, а ведь именно к достижению этих двух целей призывают конвенции. Работа по уголовным делам с использованием международной взаимной правовой помощи все еще осуществляется медленно и не всегда является достаточно плодотворной. Несмотря на количество государств, присоединившихся к конвенциям, основным слабым местом все еще является их неэффективное осуществление. Как свидетельствует опыт, неэффективное осуществление главным образом связано с тем, что многие участники конвенций по-прежнему не располагают необходимым внутренним законодательством, инфраструктурой и ресурсами (подготовленным персоналом или финансами) для эффективного осуществления конвенций.

б) Цель

93. Цель программы состоит в оказании приоритетным странам помощи в создании надлежащих и действенных правовых систем и в эффективном осуществлении международных конвенций о контроле над наркотиками.

с) Стратегия

94. Цель Программы правовой помощи будет выполнена, если будет оказываться адресная помощь: а) странам, через которые проходят основные маршруты оборота (наркотиков, прекурсоров и отмываемых денег) и которые сами обращаются за помощью, в частности, в тех случаях, когда оценки, проводимые ЮНДКП или другими авторитетными органами, выявляют серьезные отставания или недостатки в законодательстве или в процессе осуществления конвенций; и б) странам, которые обращаются с просьбами об оказании правовой помощи для достижения целей и задач в рамках сотрудничества судебных органов, установленных на 2003 и 2008 годы. Там где это возможно, в рамках страновых и региональных программ будут разрабатываться проекты для удовлетворения потребностей, требующих более широкой и устойчивой поддержки.

95. Юридические консультанты Программы правовой помощи, находящиеся в штаб-квартире и на местах, будут работать в тесном сотрудничестве с: а) национальными специалистами–практиками; б) внешними межправительственными партнерами, такими как Европол, Евроюст и Интерпол, Европейская комиссия, Секретариат Содружества, СИКАД, Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Сообщество по вопросам развития стран Юга Африки (САДК) и Карибское сообщество (Кариком); с) международными ассоциациями судей, прокуроров и специалистов смежных профессий; и d) с партнерами из УКНПП (в штаб-квартире и на местах), в частности из ГПБОД и глобальных программ по борьбе с коррупцией и незаконной торговлей людьми.

96. Программа правовой помощи охватывает четыре основные направления деятельности: а) оказание помощи в разработке и принятии новых и модернизации существующих законов, касающихся наркотиков; б) организация подготовки лиц, которым предстоит применять новые законы, в частности судей и прокуроров, а также организация рабочих групп экспертов для пересмотра типового законодательства и учебных материалов; с) укрепление международного сотрудничества судебных органов государств, в частности государств с различными правовыми традициями; d) выявление оптимальной оперативной практики в основных областях осуществления конвенций, таких как конфискация активов, взаимная правовая помощь, выдача, сотрудничество на море и практика вынесения приговоров, например по делам, которыми занимаются суды, рассматривающие связанные с наркотиками дела.

d) Результаты

97. Итог: увеличение числа стран, обладающих правовой и институциональной инфраструктурой контроля над наркотиками, отвечающей международным стандартам. Поддающиеся объективной проверке показатели: ратификация конвенций государствами, пока еще не являющимися их участниками; завершение работы над законодательством, связанным с контролем над наркотиками; модернизация инфраструктуры внутреннего и международного контроля над наркотиками на основе экспертного анализа.

98. Итог: повышение технических навыков сотрудников правовых/судебных и регулирующих органов. Поддающиеся объективной проверке показатели:

заполнение вопросников по оценке и другие замечания участников учебных практикумов и конференций, а также отклики пользователей консультационными услугами; более активное преследование крупных торговцев наркотиками и успехи в конфискации полученных преступным путем доходов по внутренним и международным делам в государствах –получателях помощи в соответствии с сообщениями в вопросниках к ежегодным докладам.

99. Итог: расширение регионального и международного сотрудничества в судебной области. Поддающиеся объективной проверке показатели: развитие взаимной правовой помощи среди региональных групп, осуществляющих сотрудничество с Программой правовой помощи; создание центральных органов по вопросам взаимной правовой помощи; сокращение числа проблем в международном рассмотрении дел, вызванных различиями в национальных уголовно–процессуальных нормах.

е) Бюджет и финансирование

100. С учетом анализа вероятности обеспечения финансирования приоритетных мероприятий по Программе правовой помощи бюджет на двухгодичный период 2002–2003 годов составляет 1,2 млн. долларов США. В таблице 7 этот бюджет представлен с разбивкой по тематическим областям, текущим и разрабатываемым мероприятиям, а также ресурсам общего и специального назначения. Кроме того, в регулярном бюджете Организации Объединенных Наций предусмотрены ресурсы на сумму около 845 000 долл. США на вспомогательную деятельность, описанную в Программе правовой помощи.

Таблица 7.

Программа правовой помощи: бюджет на 2002–2003 годы

(В тыс. долл. США)

| Тематическая область | Мероприятия | | Ресурсы | | Всего |
|---|--------------|-----------------|-------------------|-------------------------|--------------|
| | Текущие | Разрабатываемые | Общего назначения | Специального назначения | |
| Программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность | 1 220 | -- | -- | 1 220 | 1 220 |
| Итого | 1 220 | -- | -- | 1 220 | 1 220 |

В. Африка

1. Программа для Африки

а) Анализ положения

101. Африка страдает от роста масштабов незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими. Культивирование каннабиса и злоупотребление им возрастает во всех странах Африки, а незаконный оборот и потребление психотропных веществ, кокаина и героина создают новую угрозу для ряда стран, особенно в основных торговых районах на юге, востоке и западе Африки. Число лиц, злоупотребляющих каннабисом в Африке, является одним из наиболее высоких в мире. Как сообщается, в некоторых странах масштабы

злоупотребления героином или кокаином приближаются к международным. Употребление наркотиков путем инъекций превращается в проблему в странах Северной Африки и может стать для конкретных групп риска дополнительным фактором ВИЧ–инфицирования и СПИДа.

102. Незаконный оборот наркотиков на территории Африки организуется африканскими и иностранными группировками. Они сотрудничают между собой на внутрирегиональном и международном уровнях и занимаются также другими видами организованной преступности, включая незаконную торговлю стрелковым оружием, угнанными транспортными средствами и драгоценными камнями, а также отмыванием денег. Непрекращающиеся конфликты и нищета в ряде стран способствуют незаконной торговле людьми на территории и за пределами Африки. Детей вывозят в другие регионы Африки для использования в качестве рабочей силы, и все большее число женщин вовлекаются в проституцию главным образом в западных странах.

b) Цель

103. Цель программы состоит в том, чтобы содействовать более заинтересованному участию африканских стран в подготовке комплексных программ и политики контроля над наркотиками и заручиться политическими обязательствами активизации деятельности в Африке.

c) Стратегия

104. Несовершенство системы сбора и передачи информации о наркотиках и смежных проблемах в Африке является одним из критических факторов, мешающих проведению надлежащей политики и в конечном итоге разработке программ действий, являющихся неотъемлемой частью более масштабных программ развития. В этой связи программа для Африки преследует цель ликвидации серьезного дефицита данных и знаний. Ее основная функция заключается в организации и обеспечении разработки эффективных программных мероприятий на региональном и страновом уровнях, которые полностью охватывают различные варианты контроля над наркотиками и потребности в регионах Африки. Программа действует с 1998 года и в настоящее время по своему объему является наименьшей программой в Африке. Она включает пять текущих проектов по вопросам сокращения спроса, пресечения незаконного оборота, разработки политики контроля над наркотиками и пропагандистской деятельности. Некоторые из этих проектов предполагается расширить по мере поступления средств. Хотя каждый проект предусматривает собственную стратегию и механизмы осуществления, все они обеспечивают предоставление различных международных экспертно–консультационных услуг за счет местных специалистов, занятых полный или неполный рабочий день и в конечном итоге выполняющих функции экспертов. Основным учреждением – исполнителем этой программы является ЮНДКП.

105. ЮНДКП и Организация африканского единства (ОАЕ) совместными усилиями осуществляют проект, в рамках которого создано координационное подразделение ОАЕ по наркотикам. По мере того, как ОАЕ приближается к созданию африканского союза с соответствующей реорганизацией его секретариата и бюджета, ожидается, что правительства африканских стран направят в это подразделение своих национальных экспертов и возьмут на себя

покрытие его оперативных расходов. В таком случае роль ЮНДКП может свестись к поддержке конкретных мероприятий ОАЕ на всей территории Африки, в частности, к дальнейшему улучшению сотрудничества и координации между занимающимися проблемой наркотиков подразделениями ЭКОВАС, ОАЕ, САДК и других региональных органов.

106. Текущие проекты по сокращению спроса и налаживанию правоохранительной деятельности обеспечивают предоставление временных экспертных услуг по вопросам разработки и осуществления программ, совершенствования информационно-аналитической деятельности на местном уровне и развития местных африканских сетей экспертов в ключевых регионах. В рамках деятельности по сокращению спроса новая инициатива, финансируемая ЮНЭЙДС, обеспечит разработку плана действий для активизации деятельности системы Организации Объединенных Наций по борьбе с наркоманией и ВИЧ/СПИД и принятие мер для надлежащего учета гендерной проблематики в региональных проектах по сокращению спроса. Что касается правоохранительной деятельности, то экспертные услуги для африканских партнеров будет предоставлять новый эксперт по вопросам правоохранительной деятельности для Африки, назначенный в одно из отделений на местах, который будет также осуществлять функции руководителя в отношении смежных проектов ЮНДКП. Эти проекты включают совместный общеафриканский проект ЮНДКП и Всемирного почтового союза по борьбе с оборотом наркотиков и отмыванием денег через системы связи и почтовые службы и расширение масштабов текущих проектов контроля на морских и сухопутных границах и инициатив по организации подготовки сотрудников правоохранительных органов в рамках программ для Восточной и Западной Африки и юга Африки.

107. В текущих проектах предусмотрено проведение по крайней мере одной оценки по завершении проекта. Проекты экспериментального характера, такие как проект ОАЕ или проект по развитию местных сетей экспертов по сокращению спроса, предусматривают также среднесрочные совещания по мониторингу и оценку. На 2002–2003 годы запланирована оценка трех проектов.

d) Результаты

108. Итог: укрепление подразделения ОАЕ по наркотикам и ввод в действие базы данных ОАЕ об экспертах и учебных заведениях по вопросам контроля над наркотиками. Поддающиеся объективной проверке показатели: количество и качество данных, объем вводимых ресурсов и обращений к базе данных или частота использования базы данных (в 2002 году); создание группы/бюро на базе координатора; откомандирование африканских экспертов в группу; составление бюджета ОАЕ для группы (в 2003 году).

109. Итог: улучшение связи по планам действий в области контроля над наркотиками и их мониторинга на программном уровне. Поддающиеся объективной проверке показатели: создание механизмов сотрудничества между ОАЕ, САДК и ЭКОВАС; обеспечение правительствам доступа к программному руководству со стороны региональных подразделений по проблемам наркотиков (в 2003 году).

110. Итог: наличие местного опыта и знаний для расширяющегося портфеля программ по сокращению спроса, связанного с ВИЧ/СПИД. Поддающиеся

объективной проверке показатели: введены в действие две местные сети экспертов (по 15 человек в каждой); число подготовленных экспертов (в 2002 году); количество проектов по сокращению спроса и проблемам ВИЧ/СПИД; число африканских экспертов, занятых в проектах (в 2003 году).

111. Итог: анализ основных маршрутов незаконного оборота наркотиков и смежных проблем в Африке для совместного портфеля программ правоохранительной деятельности в Африке. Поддающиеся объективной проверке показатели: публикация аналитических докладов по основным тенденциям и направлениям в каждом африканском регионе (в 2002 году); наличие компьютеризованной системы для африканских партнеров (в 2003 году).

112. Итог: согласованный подход к профессиональной подготовке сотрудников правоохранительных органов для стран Африки. Поддающиеся объективной проверке показатели: специальные африканские учебные центры для районов, требующих специального опыта и знаний, используемых африканскими правительствами и странами-донорами (в 2003 году); количество учебных курсов, организуемых африканскими учебными заведениями; уровень сотрудничества между африканскими учебными центрами по оценке ряда совместных инициатив.

е) Бюджет и финансирование

113. Программа для Африки охватывает период 1998–2003 годов при общем размере бюджета в 2,6 млн. долларов США. С учетом установленных потребностей и вероятности обеспечения финансирования мероприятий бюджет на двухгодичный период 2002–2003 годов составляет 1,4 млн. долларов США. В таблице 8 этот бюджет представлен с разбивкой по тематическим областям, текущим и разрабатываемым мероприятиям, а также ресурсам общего и специального назначения.

Таблица 8.

Программа для Африки: бюджет на 2002–2003 годы

(В тыс. долл. США)

| Тематическая область | Мероприятия | | Ресурсы | | Всего |
|---|--------------|-----------------|-------------------|-------------------------|--------------|
| | Текущие | Разрабатываемые | Общего назначения | Специального назначения | |
| Программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность | 166 | -- | -- | 166 | 166 |
| Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками | 489 | -- | -- | 489 | 489 |
| Пресечение незаконного оборота наркотиков | 696 | -- | 100 | 596 | 696 |
| Итого | 1 351 | -- | 100 | 1 251 | 1 351 |

2. Программа для Западной Африки и Нигерии

а) Анализ положения

114. Главными проблемами в субрегионе остаются незаконный оборот наркотиков и связанная с ним организованная преступная деятельность, которую возглавляют преимущественно нигерийские группировки. Международные маршруты переправки наркотиков проходят через территорию Нигерии, в том числе через ее северные районы, при этом для переправки героина и кокаина в качестве стран транзита в настоящее время используются все прибрежные страны региона, у которых имеются крупные порты. Выращенный в Северной Африке каннабис и произведенные преимущественно в Европе психотропные вещества переправляются через регион по смешанным морским, воздушным и наземным маршрутам. Другие виды организованной преступной деятельности, отмывание денег и торговля людьми, тесно связаны с торговлей наркотиками и политико-экономической ситуацией в Западной Африке. Нигерия остается основным источником каннабиса для местного потребления и для незаконного сбыта в другие регионы.

115. Растущая доступность незаконных наркотиков привела к тому, что в характере злоупотребления наркотиками в регионе произошли количественные и качественные изменения. Нигерия, в которой на протяжении 80-х и 90-х годов наблюдался рост злоупотребления героином, кокаином и психотропными веществами, сообщила о стабилизации ситуации в 1999 году. В то же время в нескольких соседних странах зарегистрировано расширение, от умеренного до значительного, масштабов злоупотребления наркотиками, в том числе кокаином и героином. Восемь из 16 западноафриканских стран сообщают о злоупотреблении наркотиками путем инъекций, при этом лишь Гана, Мавритания и Нигерия сообщили о случаях ВИЧ-инфицирования среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций. Согласно результатам недавно проведенного в Нигерии исследования, парентеральное введение наркотиков как способ их употребления на деле является более распространенным, чем это предполагалось ранее. Проблемой в нескольких странах региона, переживающих внутренние конфликты, является рост наркомании среди детей и молодежи.

b) Цель

116. Цель программы состоит в том, чтобы посредством комплекса скоординированных действий внутри и вокруг Нигерии препятствовать распространению наркомании, незаконного оборота наркотиков и связанной с ним организованной преступности.

c) Стратегия

117. В настоящее время в Западной Африке осуществляются две взаимодополняющие программы. Учитывая масштабы задач, связанных с контролем над наркотиками и решением смежных проблем, и наличие национального генерального плана, разработка национальной программы осуществляется совместно с Нигерией. Региональные аспекты деятельности по контролю над наркотиками охватываются компонентом программы для Западной Африки.

118. Программа для Нигерии направлена на расширение мероприятий по сокращению спроса, включая организацию информационно-просветительских программ профилактики и консультирования для таких групп риска, как беспризорные дети и работники сферы торговли сексуальными услугами, а

также организацию проектов по борьбе с наркоманией в сочетании с мероприятиями по предупреждению ВИЧ/СПИД. Предусматривается также совершенствование лечебно-реабилитационных служб, организуемых государственными учреждениями и неправительственными организациями. ЮНДКП планирует использовать значительные государственные инвестиции для модернизации Академии по подготовке кадров в г. Джосе и оказывать поддержку в выработке наиболее эффективной учебной практики в целях совершенствования национальной подготовки кадров и содействия превращению Академии в региональный учебный центр для Западной Африки. Однако для реализации этой инициативы требуются дополнительные финансовые средства. Мероприятия по содействию контролю над наркотиками будут дополняться новыми проектами ЦМПП по борьбе с коррупцией и торговлей людьми.

119. Применительно к Западной Африке региональная деятельность по сокращению спроса осуществляется на двух уровнях. Просветительские и профилактические мероприятия в интересах молодежи и уязвимых групп населения на основе новых данных о масштабах и характере злоупотребления наркотиками в ключевых странах будут осуществляться, в частности, в Гамбии, Гане, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуаре и Сенегале. В соответствии с национальными приоритетами, которые были определены девятью странами в рамках предыдущей Африканской программы борьбы с наркотиками Европейской комиссии, ЮНДКП будет оказывать поддержку национальным мероприятиям по сокращению спроса, предусмотренным в этих планах действий. В новых проектах будут предусматриваться меры, учитывающие гендерные аспекты, особенно в проектах, связанных как с профилактикой наркомании, так и профилактикой ВИЧ/СПИД, поскольку женщины и девушки относятся к одним из основных групп риска.

120. Секретариат ЭКОВАС в Абудже сотрудничает с УКНПП в осуществлении новых мероприятий по борьбе с отмыванием денег и с организованной преступностью и в других областях. Для обеспечения полной заинтересованности западноафриканских партнеров в этой программе необходимо, чтобы ЭКОВАС стало репозитарием региональной информации и опыта в области контроля над наркотиками и со временем взяло на себя функции по осуществлению программ и управлению ими. В этой связи по мере поступления дополнительных средств ЮНДКП планирует укреплять региональную группу по вопросам, связанным с наркотиками.

121. Осуществляемые ЮНДКП Программа правовой помощи и ГПБОД способствуют повышению эффективности страновых и региональных проектов. Благодаря размещению в Сенегале секретариата Региональной целевой группы ЭКОВАС по борьбе с отмыванием денег и открытию в 2003 году в Дакаре, при условии мобилизации достаточных средств, планируемого западноафриканского регионального отделения ГПО будет обеспечена взаимодополняемость национальных, региональных и глобальных мероприятий. Работа ЮНДКП в Нигерии и Западной Африке требует тесной координации с деятельностью по оказанию помощи, которую осуществляют несколько двусторонних доноров.

122. На деятельность ЮНДКП в Западной и Центральной Африке внешние факторы влияют в большей степени, чем в других регионах Африки. Конфликты в нескольких странах, политическая нестабильность и сохраняющаяся уязвимость процесса демократизации в Нигерии отрицательно сказываются как

на способности ЮНДКП осуществлять проекты, так и на способности правительств использовать оказываемую помощь. Кроме того, для активизации осуществления программ потребуется значительный рост финансирования.

123. Ход реализации обеих программ будет рассмотрен в рамках среднесрочной оценки в конце 2003 года, если к тому времени получит развитие достаточное число компонентов программ. Оценка основных мероприятий, включая деятельность Академии по подготовке кадров в г. Джосе и региональный проект сокращения спроса на наркотики в Западной Африке, будет проводиться в конце каждого этапа. В период 2002–2003 годов планируется провести две оценки по завершении проектов.

d) Результаты

124. Итог: включение задачи просвещения в целях профилактики наркомании в национальные учебные планы в Гамбии, Кабо-Верде и Сенегале. Поддающиеся объективной проверке показатели: наличие и качество учебных программ; число прошедших подготовку преподавателей и работников общинного уровня; число учащихся и не посещающих школу молодых людей, охваченных профилактическими мероприятиями; число консультантов по проблеме наркотиков в молодежных центрах (в 2003 году).

125. Итог: центры профилактики и консультирования в Нигерии и двух других западноафриканских странах, предназначенные для уязвимых групп населения, включая ВИЧ-инфицированных и больных СПИД. Поддающиеся объективной проверке показатели: число прошедших подготовку социальных работников (в 2003 году); рост числа направленных на лечение; экспертная оценка качества предоставляемых услуг; рост числа лиц, добровольно прошедших наркологическую экспертизу (в 2003 году).

126. Итог: лечебно-реабилитационные центры на уровне общин в Нигерии. Поддающиеся объективной проверке показатели: шесть функционирующих центров в Нигерии; число пациентов в центрах; экспертная оценка качества услуг (в 2003 году).

127. Итог: оценка положения и конкретных потребностей в области злоупотребления наркотиками не менее чем в четырех западноафриканских странах. Поддающиеся объективной проверке показатели: наличие отчетов об углубленной оценке; рост количества и качества национальных докладов, представляемых ЮНДКП (в 2003 году).

e) Бюджет и финансирование

128. Обе подпрограммы с номинальным бюджетом около 15 млн. долл. США планировалось осуществить в течение периода 2000–2004 годов. Однако, учитывая ситуацию в регионе и значительную нехватку ресурсов и финансирования, ЮНДКП была вынуждена приостановить полномасштабное осуществление обеих подпрограмм. В настоящее время реализуются лишь отдельные компоненты, для которых удалось обеспечить финансирование и изыскать местные возможности для осуществления. Разрабатывается ряд мероприятий на 2002–2003 годы, которые потребуются доработать, когда появятся средства. С учетом этой ситуации и нынешних перспектив финансирования, бюджеты по программам на 2002–2003 годы, по средним

оценкам, составляют 2,3 млн. долл. США для Западной Африки и 860 000 долл. США для Нигерии. В таблицах 9 и 10 эти бюджеты представлены с разбивкой по тематическим областям, текущим и разрабатываемым мероприятиям, а также ресурсам специального и общего назначения. Если будет своевременно обеспечено дополнительное финансирование в объеме 1,5 млн. долл. США для Нигерии и 1,1 млн. долл. США для Западной Африки, ЮНДКП сможет приступить к осуществлению своих запланированных региональных учебных мероприятий совместно с Нигерией, начать оказывать необходимую поддержку региональной группе ЭКОВАС по вопросам, связанным с наркотиками, и приступить к реализации субрегиональной инициативы по укреплению сухопутных и морских границ внутри и вокруг Нигерии в 2002–2003 годах. В настоящее время эти мероприятия не предусмотрены в бюджете.

Таблица 9

Программа для Западной Африки: бюджет на 2002–2003 годы

(В тыс. долл. США)

| <i>Тематическая область</i> | <i>Мероприятия</i> | | <i>Ресурсы</i> | | <i>Всего</i> |
|---|--------------------|------------------------|--------------------------|--------------------------------|----------------|
| | <i>Текущие</i> | <i>Разрабатываемые</i> | <i>Общего назначения</i> | <i>Специального назначения</i> | |
| Программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность | 16,0 | -- | -- | 16,0 | 16,0 |
| Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками | 767,2 | 1 387 | -- | 2 154,2 | 2 154,2 |
| Пресечение незаконного оборота наркотиков | 168,0 | -- | -- | 168,0 | 168,0 |
| Итого | 951,2 | 1 387 | -- | 2 338,2 | 2 338,2 |

Таблица 10
Программа для Нигерии: бюджет на 2002–2003 годы
 (В тыс. долл. США)

| Тематическая область | Мероприятия | | Ресурсы | | Всего |
|---|-------------|-----------------|-------------------|-------------------------|------------|
| | Текущие | Разрабатываемые | Общего назначения | Специального назначения | |
| Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками | 460 | 400 | -- | 860 | 860 |
| Итого | 460 | 400 | -- | 860 | 860 |

3. Программа для Восточной Африки

а) Анализ положения

129. Помимо проблемы расширения масштабов культивирования каннабиса в регионе и злоупотребления им страны Восточной Африки сталкиваются с проблемой незаконного оборота психотропных веществ и героина. Растет число граждан восточноафриканских стран, которых задерживают в аэропорту г. Карачи в Пакистане и в аэропортах Африки и Европы за провоз героина. Незаконная переправка метаквалона и амфетаминов из Азии осуществляется по торговым морским путям, о чем свидетельствует ряд конфискаций, произведенных в портах этого региона. Продолжающийся конфликт в районе Великих озер способствует расширению масштабов оборота наркотиков и связанной с ним преступности, а также росту наркомании среди перемещенных лиц и военнослужащих. Наиболее широко распространено злоупотребление каннабисом и катом. В середине 90-х годов в Кении, Объединенной Республике Танзания и Эфиопии был отмечен рост злоупотребления героином и опиатами. Наибольшие масштабы распространения злоупотребления опиатами в Африке зарегистрированы на Маврикии. Согласно отдельным сообщениям, в данном регионе местами отмечается также злоупотребление кокаином. Почти все страны Восточной Африки сообщают о распространенности употребления наркотиков путем инъекций.

б) Цель

130. Цель программы состоит в том, чтобы обеспечить более активное участие неправительственных организаций и гражданского общества в деятельности по предупреждению наркомании и ВИЧ/СПИД и укрепить потенциал стран Восточной Африки в области мониторинга наркомании и борьбы с ней.

в) Стратегия

131. Программа призвана обеспечить основу для сотрудничества ЮНДКП с Восточноафриканским сообществом (ВАС) и национальными партнерами в области контроля над наркотиками и в смежных вопросах, включая вопросы ВИЧ/СПИД, коррупции и неподкупности судебных органов. Текущие мероприятия ЮНДКП осуществляются преимущественно на региональном уровне и охватывают отдельные или все страны Восточной Африки. Компоненты этой деятельности предусматривают развитие местного экспертного потенциала

и сетей в таких специализированных областях, как наркомания, сокращение спроса, меры контроля и правовое сотрудничество.

132. Что касается сокращения спроса, то ЮНДКП, опираясь на результаты предыдущих проектов с неправительственными организациями, в настоящее время оказывает таким организациям помощь в обеспечении охвата наркоманов и лиц, входящих в группы риска, консультационно–пропагандистскими программами и стремится содействовать укреплению сотрудничества и связей между государственными учреждениями и гражданским обществом в целях сокращения спроса. Деятельность на региональном уровне дополняют мероприятия по созданию местных экспертных сетей в рамках общеафриканского проекта, испытательной площадкой для которого является Восточная Африка, и эпидемиологические исследования, проводимые в рамках Глобальной программы по оценке для южных и восточных районов Африки. Реализация этих более масштабных мероприятий позволит укрепить базу данных и знаний в Восточной Африке и улучшить планирование и осуществление новых мероприятий по сокращению спроса.

133. Восточная Африка является также испытательной площадкой для проекта по созданию в Африке систем и механизмов регулирования, призванных следить за перемещением наркотических средств законного происхождения и предотвращать их утечку на незаконные рынки. Этот проект, который первоначально охватывает четыре страны, включая Кению, Объединенную Республику Танзания, Уганду и Эфиопию, будет распространен на весь регион. Кроме того, в области контроля планируется завершение совместно со Всемирной таможенной организацией успешного проекта по обеспечению контроля в морских портах и создание регионального правоохранительного информационно–аналитического форума для объединения усилий подразделений по контролю за портами, региональных отделений по сбору оперативной информации и связи и подразделений по расследованию правонарушений, связанных с наркотиками, стран южного и восточного регионов Африки. Для обеспечения полного регионального участия в реализации инициативы по оказанию юридической помощи стран САДК и Восточной Африки ЮНДКП постарается установить сотрудничество по крайней мере с одним юридическим колледжем в Восточной Африке.

134. ЮНДКП осуществляет все основные компоненты программы, сотрудничая, когда это необходимо, со специализированными учреждениями, например, со Всемирной таможенной организацией для обеспечения соблюдения таможенных правил и с ВОЗ и секретариатом Комитета для контроля за законными наркотиками. Юридическую поддержку этой программе оказывают эксперты по проектам, находящиеся в Претории, и эксперты по вопросам сокращения спроса, находящиеся в Вене.

135. Текущие проекты предусматривают проведение по крайней мере одной оценки по завершении проекта. В 2003 году планируется провести среднесрочную оценку проекта по оказанию юридической помощи и проекта по контролю законных наркотических средств. В течение двухгодичного периода 2002–2003 годов планируется провести четыре оценки проектов.

d) Результаты

136. Итог: расширение возможностей пресечения незаконного оборота наркотиков и проведения расследований в основных портах ввоза (Джибути, Кения и Объединенная Республика Танзания). Поддающиеся объективной проверке показатели: число и объем изъятий наркотиков; число и успешность международных расследований; государственные бюджеты и рабочие механизмы; организация операций объединенных подразделений (в 2002 году).

137. Итог: оценка положения и конкретных потребностей в области злоупотребления наркотиками не менее чем в пяти восточноафриканских странах. Поддающиеся объективной проверке показатели: наличие отчетов об углубленной оценке; повышение количества и качества представляемых ЮНДКП национальных докладов по проблеме злоупотребления наркотиками (в 2002 году).

138. Итог: мобилизация местного экспертного потенциала для усиления деятельности по сокращению спроса. Поддающиеся объективной проверке показатели: число местных экспертов – активных членов сети; число представленных новых идей и предложений по проектам; рост числа национальных инициатив по сокращению спроса (в 2002 году).

139. Итог: наличие служб по профилактике наркомании и консультированию для различных клиентов и групп риска. Поддающиеся объективной проверке показатели: число подготовленных консультантов и социальных работников; число и уровень неправительственных организаций, участвующих в профилактике наркомании (в 2003 году).

140. Итог: системы контроля и механизмы мониторинга законных наркотических средств не менее чем в пяти странах. Поддающиеся объективной проверке показатели: количество и качество представляемых Комитету отчетов и исчислений; доклады о работе миссий и совещаний Комитета; число приостановленных и зарегистрированных подозрительных поставок (в 2003 году).

141. Итог: региональный план действий по контролю над наркотиками и механизм осуществления для Восточной Африки. Поддающиеся объективной проверке показатели: принятие Восточноафриканским сообществом регионального плана действий; координация региональных и национальных мероприятий по контролю над наркотиками; число созданных и функционирующих органов; целевые статьи расходов на деятельность по контролю над наркотиками в бюджете ВАС и в государственных бюджетах (в 2003 году).

e) Бюджет и финансирование

142. Региональная программа для Восточной Африки рассчитана на период 2001–2005 годов. В настоящее время осуществляются лишь ключевые компоненты программы с общим объемом расходов 4,9 млн. долл. США, в то время как другие компоненты предстоит разработать и включить в документ по всеобъемлющей региональной программе в двухгодичном периоде 2002–2003 годов. Согласно текущей оценке объем бюджета по программе до 2005 года составляет в целом более 8 млн. долларов США. С учетом оценок первоочередных потребностей и нынешних перспектив финансирования для

Восточной Африки, бюджет по программе на двухгодичный период 2002–2003 годов определен в объеме 2 млн. долларов США. В таблице 11 этот бюджет представлен с разбивкой по тематическим областям, текущим и разрабатываемым мероприятиям, а также ресурсам общего и специального назначения.

Таблица 11

Программа для Восточной Африки: бюджет на 2002–2003 годы

(В тыс. долл. США)

| Тематическая область | Мероприятия | | Ресурсы | | Всего |
|---|--------------|-----------------|-------------------|-------------------------|--------------|
| | Текущие | Разрабатываемые | Общего назначения | Специального назначения | |
| Программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность | 182 | -- | 1 | 181 | 182 |
| Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками | 636 | -- | -- | 636 | 636 |
| Пресечение незаконного оборота наркотиков | 1 240 | -- | 138 | | 1 240 |
| Итого | 2 058 | -- | 139 | 1 919 | 2 058 |

4. Программа для южной части Африки**а) Анализ положения**

143. После распада системы апартеида и активизации международной торговли тревожными темпами стали расширяться масштабы незаконного оборота наркотиков в южной части Африки. Этой и другими формами трансграничной преступной деятельности занимаются многочисленные преступные группировки, в состав которых входят представители нескольких национальностей. Доминирующую роль в них играют граждане Нигерии, которые сотрудничают с местными группами и синдикатами на других континентах. Незаконный оборот наркотиков сочетается с другими видами организованной преступности, включая крупномасштабную контрабанду огнестрельного оружия и угнанных автомобилей и сопутствующие операции по отмыванию денег. Расширяются масштабы незаконного оборота кокаина, отправляемого преимущественно через порты Бразилии, при этом на долю одной лишь Южной Африки пришлось около 85 процентов всего кокаина, изъятого в Африке, в 1998 и 1999 годах. Случаи изъятий в Анголе и Мозамбике свидетельствуют о том, что стали активнее использоваться другие страны региона, имеющие выход к морю. Продолжается незаконный оборот и местное производство метаквалона, а также культивирование и сбыт каннабиса для целей злоупотребления на местном уровне.

144. Ангола, Зимбабве и Южная Африка сообщают о расширении масштабов злоупотребления кокаином, при этом Зимбабве и Южная Африка сообщают о стабилизации положения в области злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда, которое ухудшалось с начала 90-х годов. Шесть стран южной части Африки сообщают о практике злоупотребления наркотиками путем инъекций, которая, очевидно, распространена лишь в некоторых группах

населения. Ангола, Замбия и Южная Африка сообщают о распространенности ВИЧ/СПИД среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций.

b) Цель

145. Цель программы состоит в том, чтобы сократить незаконный оборот наркотиков, снизить уровень связанной с ним преступности и уменьшить масштабы быстро растущей наркомании путем разработки комплексных стратегий и планов действий и развития технических возможностей в ключевых странах.

с) Стратегия

146. Основное внимание в рамках этой региональной программы будет уделяться пресечению незаконного оборота наркотиков и другой организованной преступности, а также расширению возможностей для предупреждения наркомании, лечения и реабилитации в ключевых странах. Деятельность в рамках программы будет в значительной мере ориентирована на Южную Африку, которая способна взять на себя роль лидера в регионе, в том числе в плане оказания помощи. Основные компоненты программы были определены совместно с партнерами в данном регионе, при этом в соответствии с подписанным в 1999 году меморандумом о договоренности между УКНПП и САДК приоритетные направления деятельности по борьбе с наркобизнесом в регионе включают также борьбу с коррупцией и организованной преступностью. Помимо участия в финансируемой Европейским союзом программе САДК ЮНДКП тесно сотрудничает с двусторонними донорами, содействующими осуществлению в южной части Африки важных программ помощи в связи с проблемой наркотиков.

147. Некоторые компоненты программы осуществляются на страновом уровне, в частности те, которые направлены на содействие разработке национальной стратегии и принятию соответствующего законодательства по проблемам контроля над наркотиками, организованной преступности и отмывания денег, а также на расширение национальных возможностей обеспечения контроля, т.е. в области сокращения спроса. Эту деятельность дополняет ряд региональных проектов, направленных на укрепление регионального и международного сотрудничества, например в юридической и правоохранительной областях, и на повышение результативности деятельности по пресечению незаконного оборота и организованной преступности. Непосредственную поддержку этой региональной программе оказывают Программа правовой помощи ЮНДКП и ГПБОД. Национальным ведомствам предоставляются экспертные услуги по правовым вопросам и по проблеме отмывания денег; кроме того, эксперты делятся своими знаниями и опытом в ходе практикумов и оценок, проводимых в контексте САДК.

148. С 2001 года программа ГПО для восточной и южной частей Африки предоставляет важные данные и информацию о положении в области злоупотребления наркотиками и о существующих потребностях. Получаемая от ГПО информация и результаты экспресс-оценок, проводимых в рамках некоторых проектов на страновом уровне, составляют основу для разработки новых целенаправленных проектов по сокращению спроса в двухгодичном периоде 2002–2003 годов. В процессе разработки будет учитываться также опыт

осуществляемого в настоящее время крупнейшего в Африке национального проекта по сокращению спроса, предусматривающего создание лечебно-реабилитационного центра в Южной Африке.

149. Большинство проектов исполняет ЮНДКП, при этом в областях, требующих специальных знаний и опыта, действуют соглашения о совместном исполнении с такими партнерами, как Всемирная таможенная организация. Два региональных проекта по правовому сотрудничеству и по созданию групп контроля портов в странах южной и восточной части Африки осуществляются на основе полной координации с мероприятиями по проектам в Восточной Африке. Такое единое управление будет действовать также в отношении проекта по контролю сухопутных границ для четырех стран южной части Африки и одной восточафриканской страны, осуществление которого начнется в 2002 году.

150. Текущие проекты предусматривают проведение по крайней мере одной оценки по завершении проекта, а крупные проекты, например проекты по оказанию правовой помощи, созданию лечебных центров и контролю сухопутных границ, предусматривают также проведение среднесрочных оценок. Среднесрочную оценку региональной программы планируется провести не ранее 2004 года. В течение двухгодичного периода 2002–2003 годов будут проведены не менее четырех оценок проектов.

d) Результаты

151. Итог: создание региональной сети экспертов САДК по правовым вопросам и создание потенциала в области юридической подготовки. Поддающиеся объективной проверке показатели: подготовка 400 судей, прокуроров и магистратов; включение стандартных программ подготовки в учебные планы юридических колледжей в Претории и Хараре; наличие в регионе группы собственных инструкторов (в 2003 году).

152. Итог: расширение возможностей по пресечению незаконного оборота наркотиков и проведению расследований в основных морских портах. Поддающиеся объективной проверке показатели: создание и обучение персонала двух новых групп контроля портов; рост числа конфискации крупных партий наркотиков и числа случаев возбуждения уголовных дел (в 2002 году); принятие государственных бюджетов и создание рабочих механизмов для обеспечения функционирования объединенных групп (в 2003 году).

153. Итог: организация надлежащих систем и операций по контролю сухопутных границ для содействия субрегиональному сотрудничеству правоохранительных органов в регионе вокруг Южной Африки. Поддающиеся объективной проверке показатели: соглашения с правительствами о системах совместного контроля, заключенные путем обмена письмами; установление стандартов и порядка оперативной деятельности в трех пунктах пересечения сухопутных границ; рост показателей пресечения незаконного оборота наркотиков и других трансграничных преступлений (в 2003 году).

154. Итог: наличие наркологических лечебно-реабилитационных центров на базе общин и разработка моделей для тиражирования в регионе. Поддающиеся объективной проверке показатели: восемь действующих центров в Южной Африке; число пациентов центров; число созданных рабочих мест; экспертная оценка качества услуг (в 2003 году).

155. Итог: оценка положения и конкретных потребностей в области злоупотребления наркотиками не менее чем в пяти странах южной части Африки. Поддающиеся объективной проверке показатели: наличие отчетов об углубленной оценке; повышение количества и качества докладов, представляемых ЮНДКП (в 2003 году).

156. Итог: разработка национального законодательства о наркотиках, создание механизма координации и технического потенциала в Малави, Мозамбике и Свазиленде. Поддающиеся объективной проверке показатели: принятие нового законодательства в двух странах; подготовка 100 сотрудников правоохранительных органов (в 2002 году).

е) Бюджет и финансирование

157. Региональная программа для южной части Африки рассчитана на период 2001–2005 годов. В настоящее время осуществляется лишь ряд ключевых компонентов программы с общим объемом расходов более 8 млн. долл. США, в то время как другие компоненты предстоит разработать и включить в документ по всеобъемлющей региональной программе в двухгодичном периоде 2002–2003 годов. Согласно текущей оценке объем бюджета по программе до 2005 года составляет в целом 14 млн. долларов США.

158. С учетом оценок потребностей и перспектив финансирования бюджет по этой региональной программе на двухгодичный период 2002–2003 годов определен в объеме 4,4 млн. долларов США. В таблице 12 этот бюджет представлен с разбивкой по тематическим областям, текущим и разрабатываемым мероприятиям, а также ресурсам общего и специального назначения.

Таблица 12

Региональная программа для южной части Африки:

бюджет на 2002–2003 годы

(В тыс. долл. США)

| Тематическая область | Мероприятия | | Ресурсы | | Всего |
|---|--------------|-----------------|-------------------|-------------------------|--------------|
| | Текущие | Разрабатываемые | Общего назначения | Специального назначения | |
| Программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность | 1 012 | -- | 17 | 995 | 1 012 |
| Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками | 450 | -- | -- | 450 | 450 |
| Пресечение незаконного оборота наркотиков | 2 903 | -- | -- | 2 903 | 2 903 |
| Итого | 4 365 | -- | 17 | 4 348 | 4 365 |

5. Программа для Северной Африки

а) Анализ положения

159. Особое беспокойство в Северной Африке вызывает проблема каннабиса, основным местным источником которого является Марокко. В Алжире, Египте и Марокко регистрируются значительные объемы изъятий растения и смолы каннабиса из местных или других источников, которые предназначены либо для потребления местным населением, либо для переправки в Европу. Северная Африка сталкивается с проблемами транзитной переправки в Европу героина и кокаина, которая прежде осуществлялась через западную или южную часть Африки, и утечки законных наркотических средств в незаконные каналы. Во все больших объемах осуществляются поставки в Северную Африку, особенно в Алжир, Египет и Марокко, героина и кокаина, которые предназначены для местного потребления. Незаконному обороту наркотиков, поступающих из Марокко и соседних стран, сопутствуют другие виды организованной преступности. Все более острой становится проблема преступлений, связанных с отмыыванием денег и торговлей людьми, которые совершаются в сговоре между североафриканскими и европейскими преступными сообществами.

160. Большинство стран сообщает о расширении масштабов злоупотребления наркотиками, прежде всего каннабисом, героином и стимуляторами. Во всех странах Северной Африки отмечается употребление наркотиков путем инъекций. В Алжире, Египте, Марокко и Тунисе зарегистрировано распространение ВИЧ/СПИДа, связанное с внутривенным употреблением наркотиков.

б) Цель

161. Цель программы состоит в том, чтобы заложить основу сотрудничества между правительствами североафриканских и других заинтересованных стран для осуществления сбалансированной программы сокращения предложения, сокращения спроса и правоприменения в Северной Африке.

в) Стратегия

162. Для обеспечения устойчивых изменений в области контроля над наркотиками в Северной Африке необходимо приступить к решению проблемы каннабиса и связанной с ним организованной преступности, с которой сталкиваются страны региона и соседние европейские страны, и создать основу для сотрудничества в целях скоординированного и эффективного использования как североафриканских, так и предоставляемых на двусторонней основе ресурсов и специальных знаний и опыта. Таким образом, задачи ЮНДКП в Северной Африке состоят в том, чтобы предоставлять экспертные услуги и стимулировать мероприятия по внесению изменений в национальные стратегии и программы в области контроля над наркотиками, добиваться увеличения финансирования и участия в расходах со стороны правительств стран региона, а также выполнять функции катализатора в отношениях между правительствами североафриканских стран, двусторонними донорами и системой Организации Объединенных Наций в целях расширения поддержки и финансирования деятельности по сокращению предложения и спроса.

163. Примерами применения на практике такого подхода ЮНДКП служат планируемый проект в Марокко, который будет осуществляться по мере

мобилизации финансовых средств, и крупный проект, осуществляемый в настоящее время совместно с правительством Ливийской Арабской Джамахирии. Марокканский проект предусматривает включение поддающихся измерению целевых показателей деятельности по искоренению каннабиса в Национальную программу развития для северного региона, а также разработку комплекса эффективных национальных и региональных мер контроля, которые должны способствовать реализации этой пересмотренной программы развития. Проект в Ливийской Арабской Джамахирии, который полностью финансируется правительством этой страны, добавит в стратегию контроля над наркотиками, основное внимание в которой прежде уделялось правоприменению, новые компоненты, связанные с политикой, законодательством, контролем за законными наркотиками и сокращением спроса. ЮНДКП планирует разрабатывать в других североафриканских странах аналогичные проекты, предусматривающие участие правительств в их финансировании, и использовать результаты национальных проектов по сокращению спроса в Египте. В дополнение к этому региональный компонент ГПО для Северной Африки, осуществляемый совместно с Группой Помпиду Совета Европы, обеспечит получение необходимых базовых данных о злоупотреблении наркотиками и соответствующих потребностях в регионе и будет способствовать созданию информационной системы по проблеме злоупотребления наркотиками для Северной Африки.

164. Для компонентов этой динамично развивающейся программы предпочтительным вариантом исполнения остается исполнение силами ЮНДКП. Вопрос о национальном исполнении будет рассматриваться в тех случаях, когда правительства будут предоставлять свои ресурсы и экспертные услуги для решения региональных или общеафриканских задач, как, например, в случае с Египтом, который предложил использовать Главное управление по борьбе с наркотиками и его экспертов для подготовки кадров в Африке. Техническую поддержку осуществлению проектов по сокращению спроса оказывают расположенные в Вене подразделения, а с 2002 года такую поддержку будет оказывать также находящийся в Египте консультант–эпидемиолог ГПО. Что касается проекта в Марокко, то Агентство по содействию социально–экономическому развитию северных провинций и префектур примет у себя эксперта ЮНДКП по проектам и будет способствовать регулярным миссиям экспертов, организуемым Глобальной программой мониторинга незаконных культур и ГПБОД.

165. При условии осуществления проектов в запланированные сроки оценка результатов проектов в Марокко и Ливийской Арабской Джамахирии будет проведена в конце 2003 года.

d) Результаты

166. Итог: согласование методов оценки каннабиса для Марокко и проведение первых обследований. Поддающийся объективной проверке показатель: наличие докладов и качественных данных (в 2002 году).

167. Итог: национальная программа действий против незаконного оборота наркотиков и организованной преступности в Марокко. Поддающиеся объективной проверке показатели: внесение изменений в национальное законодательство; принятие пересмотренной программы развития северных

районов; начальные результаты мероприятий по искоренению наркотико-содержащих культур и обеспечению соблюдения законов (в 2003 году).

168. Итог: проведение не менее чем в трех странах оценки положения и потребностей в области злоупотребления наркотиками и связи наркомании с распространением ВИЧ/СПИД. Поддающиеся объективной проверке показатели: наличие качественных отчетов об оценке; число подготовленных местных эпидемиологов; повышение качества докладов, представляемых ЮНДКП (в 2003 году).

169. Итог: создание надлежащей правовой основы и оперативных структур для контроля над наркотиками и сокращения спроса в Ливийской Арабской Джамахирии. Поддающиеся объективной проверке показатели: принятие новых национальных законов; наличие компьютеризованной системы контроля за законными наркотиками; функционирование лечебного центра в Таджуре; число подготовленных специалистов (в 2003 году).

е) Бюджет и финансирование

170. Региональная программа рассчитана на период 2001–2005 годов. С учетом планов для этого региона и применяемого в этой связи подхода к созданию системы, способствующей увеличению объема ресурсов, выделяемых правительствами североафриканских стран, и объема двусторонней помощи, текущая полная смета бюджета ЮНДКП по этой программе на период до 2005 года составляет около 7 млн. долларов США. Основные компоненты программы уже осуществляются, или их осуществление начнется в 2002 году. Бюджет по программе на двухгодичный период 2002–2003 годов установлен в объеме 3,7 млн. долларов США. В таблице 13 этот бюджет представлен с разбивкой по тематическим областям, текущим и разрабатываемым мероприятиям, а также ресурсам общего и специального назначения.

Таблица 13

Программа для Северной Африки: бюджет на 2002–2003 годы

(В тыс. долл. США)

| Тематическая область | Мероприятия | | Ресурсы | | Всего |
|---|--------------|-----------------|-------------------|-------------------------|--------------|
| | Текущие | Разрабатываемые | Общего назначения | Специального назначения | |
| Программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность | 2 476 | -- | -- | 2 476 | 2 476 |
| Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками | 489 | 431 | -- | 920 | 920 |
| Пресечение незаконного оборота наркотиков | 320 | -- | 320 | -- | 320 |
| Итого | 3 285 | 431 | 320 | 3 396 | 3 716 |

С. Центральная и Восточная Европа, Западная и Центральная Азия и Ближний и Средний Восток

1. Программа для Российской Федерации и Беларуси

а) Анализ положения

171. Российская Федерация сталкивается с огромными проблемами, связанными с незаконным оборотом наркотиков. За последнее десятилетие число официально зарегистрированных лиц, употребляющих наркотики, выросло почти в семь раз. К концу 2000 года общее число наркоманов, зарегистрированных наркологическими центрами, составило 451 603 человека. В прошлом году число наркоманов, использующих героин, выросло в 2,8 раза и составило 28,5 процента от общего числа лиц, употребляющих наркотики. Общая доля лиц, злоупотребляющих какими-либо опиатами, достигла 65 процентов. Вследствие рискованного поведения лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций (пользование общими шприцами), Российской Федерации угрожает эпидемическое распространение ВИЧ. На конец июня 2001 года в Российской Федерации был зарегистрирован 129 261 случай инфицирования ВИЧ, что почти в 12 раз превышает показатель 1998 года (10 972 случаев).

172. Несмотря на позитивные тенденции в усилении контроля на границах с центральноазиатскими государствами, деятельности по сокращению предложения требуется дополнительная техническая помощь. Правительство Российской Федерации придает также первостепенное значение совершенствованию сбора данных для получения согласованной базовой информации о структуре, динамике и тенденциях злоупотребления наркотиками.

б) Цель

173. Цель программы состоит в том, чтобы оказать поддержку правительству Российской Федерации и гражданскому обществу в расширении возможностей принимать эффективные меры в области контроля над наркотиками и борьбы с организованной преступностью на национальном и региональном уровнях.

в) Стратегия

174. Данная программа согласуется с разрабатываемой в настоящее время федеральной целевой программой "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2002–2004 годы". ЮНДКП будет тесно сотрудничать с правительством Российской Федерации в деятельности по предупреждению и сокращению масштабов злоупотребления наркотиками. Вместе с тем важно закрепить достигнутые успехи в области контроля над наркотиками и обеспечить дальнейшее укрепление межучрежденческого и международного сотрудничества в борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков. Программа ЮНДКП для Российской Федерации на 2002–2005 годы охватывает шесть областей программной деятельности. Два первых программных компонента предусматривают содействие пресечению незаконного оборота наркотиков путем укрепления потенциала, улучшения подготовки кадров правоохранительных органов и оказания технической помощи правоохранительным органам, ведущим борьбу с незаконным оборотом наркотиков. Три других компонента предусматривают содействие предупреждению и сокращению масштабов наркомании посредством оказания помощи в развитии национальной системы мониторинга положения в

области злоупотребления наркотиками, укрепления потенциала в области разработки и осуществления стратегий и планов предупреждения и лечения наркомании, а также повышения осведомленности населения о негативных медицинских и социально-экономических последствиях наркомании и связанных с ней проблемах преступности. Реализация проектов будет осуществляться в согласовании с ГПО. Особое внимание в рамках программы уделяется проблеме быстрого распространения эпидемии ВИЧ/СПИД в Российской Федерации и предоставлению государственным учреждениям и гражданскому обществу доступа к новым методам и службам по предупреждению распространения ВИЧ/СПИД среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций.

175. ЮНДКП будет стремиться к установлению стратегических и оперативных связей с национальными и международными учреждениями, занимающимися вопросами борьбы с бедностью и профилактики ВИЧ/СПИД в Российской Федерации, и продолжит активно участвовать в доработке и развертывании ЮНДАФ. Программа предусматривает дальнейшее сотрудничество со сторонами, подписавшими меморандум о договоренности о сотрудничестве в области контроля над наркотиками между пятью центральноазиатскими государствами и ЮНДКП, а также организацию работы в соответствии с региональным планом действий, принятым на совещании Группы "шесть плюс два" в Нью-Йорке в сентябре 2000 года. Предусматривается также тесное взаимодействие с организациями гражданского общества и неправительственными организациями, а также с рядом организаций системы Организации Объединенных Наций, особенно с ЮНЭЙДС, ЮНИСЕФ, ПРООН, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Международной организацией труда (МОТ) и ВОЗ.

176. В отношении программы ЮНДКП в Российской Федерации периодически будут проводиться мероприятия по мониторингу и внешней оценке программ и проектов.

d) Результаты

177. Итог: расширение возможностей национальных правоохранительных органов обеспечивать соблюдение законов о наркотиках (применительно к незаконному обороту внутри страны). Поддающиеся объективной проверке показатели: высокий уровень профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов в странах СНГ; рост конфискации наркотиков и ликвидация организованных преступных групп.

178. Итог: укрепление потенциала в области пресечения незаконного оборота наркотиков на российских границах. Поддающиеся объективной проверке показатели: рост или стабилизация конфискации наркотиков; создание базы данных по незаконному обороту наркотиков и организованной преступности; функционирование межведомственных групп в конкретных регионах; число совместных операций с зарубежными правоохранительными органами.

179. Итог: национальная система мониторинга положения в области злоупотребления наркотиками и негативных социальных последствий наркомании. Поддающийся объективной проверке показатель: создание системы

мониторинга проблем наркомании, незаконного оборота наркотиков и организованной преступности.

180. Итог: укрепление национального потенциала в области разработки и осуществления стратегий и планов по предупреждению и лечению наркомании. Поддающиеся объективной проверке показатели: создание национальной сети межрегиональных центров для испытания новых методов профилактики и моделей управления; создание реабилитационных центров для молодых людей, злоупотребляющих наркотиками.

181. Итог: повышение осведомленности населения о негативных медицинских и социально-экономических последствиях наркомании и связанных с ней проблемах преступности. Поддающиеся объективной проверке показатели: число кампаний в средствах массовой информации, направленных на предупреждение наркомании; число публикаций; доклады и исследования, касающиеся осведомленности населения о вреде злоупотребления наркотиками.

182. Итог: сдерживание пандемии ВИЧ/СПИД среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, в регионах, где складывается критическое положение. Поддающиеся объективной проверке показатели: расширение сети современных служб для ВИЧ-инфицированных лиц, употребляющих наркотики; наличие стационарных служб, а также информирование, просвещение и консультирование лиц, употребляющих наркотики путем инъекций.

е) Бюджет и финансирование

183. Программа для Российской Федерации и Беларуси с общим объемом бюджета около 4,3 млн. долл. США рассчитана на период 2002–2005 годов. С учетом анализа вероятности обеспечения финансирования приоритетных мероприятий по программе бюджет на двухгодичный период 2002–2003 годов составляет 1,6 млн. долларов США. В таблице 14 этот бюджет представлен с разбивкой по тематическим областям, текущим и разрабатываемым мероприятиям, а также ресурсам общего и специального назначения. При условии своевременного получения дополнительных ресурсов, не прогнозируемых в настоящее время, в течение двухгодичного периода 2002–2003 годов может быть осуществлена дополнительная деятельность на сумму 1 450 000 долларов США. Эта сумма не включена в настоящую бюджетную смету.

Таблица 14
Программа для Российской Федерации и Беларуси:
бюджет на 2002–2003 годы
 (В тыс. долл. США)

| Тематическая область | Мероприятия | | Ресурсы | | Всего |
|---|--------------|----------------------|----------------------|----------------------------|----------------|
| | Текущие | Разраба- тываемые | Общего назначения | Специального назначения | |
| Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками | 342,2 | 880,5 | 50,0 | 1 172,7 | 1 222,7 |
| Пресечение незаконного оборота наркотиков | -- | 370,7 | -- | 370,7 | 370,7 |
| Итого | 342,2 | 1 251,2 | 50,0 | 1 543,4 | 1 593,4 |

2. Программа для Центральной и Восточной Европы

а) Анализ положения

184. Страны Центральной и Восточной Европы сталкиваются с обострением проблем оборота и транзитных перевозок незаконных наркотиков, а также с ростом злоупотребления наркотиками на своей территории. В 90–х годах в большинстве стран региона наблюдался рост транзитных перевозок наркотиков (главным образом героина). Отмечался также рост преступности, о чем свидетельствовало как число правонарушений, связанных с наркотиками, так и число групп и сетей, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, которые были созданы в Юго–Восточной Европе и Балканском регионе. Кроме того, преступные группы государств – членов Европейского союза переориентировали свои маршруты незаконного оборота, направив их через страны Центральной и Восточной Европы. В последние годы установление мира в бывшей Югославии привело к возрождению традиционного "балканского маршрута". В 1999 году незаконному обороту наркотиков помешала война в Косово; в то же время есть основания считать, что в результате происходящего в настоящее время процесса нормализации этот маршрут снова восстанавливается.

185. Центральная и Восточная Европа по-прежнему являются регионом транзитных перевозок каннабиса в государства – члены Европейского союза. Исследования показывают, что каннабис является наиболее широко потребляемым наркотиком в странах Центральной Европы, и есть свидетельства того, что в регионе растет не только незаконный оборот каннабиса, но и его культивирование. В 2000 году в регионе наблюдалось дальнейшее увеличение транзитных перевозок, связанных с незаконным оборотом кокаина. Существует также опасность роста популярности синтетических наркотиков среди молодежи и обусловленного этим насилия среди большого числа несовершеннолетних, связанных с преступными группами, занимающимися незаконным оборотом и продажей наркотиков. Почти во всех странах региона проводились операции по ликвидации незаконных лабораторий.

186. В процессе расширения Европейского союза применяется стратегия, согласно которой страны–кандидаты корректируют или переориентируют свои действия в области контроля над наркотиками с целью их согласования с

соответствующими нормами Европейского союза. Кроме того, они проводят работу по приведению своего законодательства в соответствие со стандартами Европейского союза.

187. Несмотря на тот факт, что в большинстве стран Центральной и Восточной Европы необходимая правовая и институциональная основа созданы, общие возможности эффективного осуществления намеченных мер, а также выделяемые ресурсы остаются ограниченными. На эффективности реализации разработанной политики сказываются недостатки в функционировании национальных координационных механизмов и несовершенство регионального сотрудничества. В большинстве стран это ограничивает возможности соответствующих учреждений в решении проблемы наркотиков и мешает им эффективно участвовать в деятельности по международному сотрудничеству.

b) Цель

188. Цель программы состоит в том, чтобы оказать поддержку странам Центральной и Восточной Европы в разработке эффективной политики и мер в отношении наркотиков, укрепить сотрудничество между ними с целью сдерживания предложения и незаконного оборота наркотиков и обеспечить сокращение незаконного спроса.

c) Стратегия

189. ЮНДКП продолжит работу по организации трансграничного сотрудничества в различных областях деятельности по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, содействуя налаживанию связей между специализированными подразделениями и установлению взаимного доверия и сотрудничества между учреждениями. Программы ЮНДКП разрабатываются в тесном контакте как со странами – получателями помощи, так и с заинтересованными донорами и направлены на решение ключевых задач в области контроля над наркотиками. Основное внимание в этих программах будет уделяться непрерывному укреплению институционального потенциала на основе передового опыта в области управления административной и оперативной деятельности. Они также нацелены на оказание технической поддержки, в том числе в таких областях, как: создание компьютеризованных систем анализа оперативных данных о преступности для групп наблюдения; создание национальных систем регистрации и использования осведомителей; компьютерное обучение работников правоохранительных органов и сотрудников таможни; укрепление международной деятельности по контролю над прекурсорами; расширение национальных возможностей по сокращению спроса и повышение информированности населения.

d) Результаты

190. Итог: создание разведывательных сетей по борьбе с преступностью. Поддающиеся объективной проверке показатели: база данных о незаконном обороте наркотиков и организованной преступности; рост количества изъятий наркотиков; выявление преступных групп и преступной деятельности; совместные операции с правоохранительными учреждениями других стран.

191. Итог: национальные системы мониторинга злоупотребления наркотиками. Поддающиеся объективной проверке показатели: получение докладов об оценке положения в области злоупотребления наркотиками; создание эпидемиологических сетей; учреждение курсов подготовки; установление контактов с Европейским центром мониторинга наркотиков и наркомании.

192. Итог: расширение национальных возможностей разработки и осуществления политики и стратегий в области предупреждения и лечения наркомании. Поддающиеся объективной проверке показатели: создание национальных сетей и центров по разработке и внедрению новых методов предупреждения и управленческих моделей; ввод в строй центров реабилитации для молодых наркоманов.

193. Итог: рост информированности населения о социально-экономических последствиях проблемы наркотиков и связанных с нею проблемах преступности. Поддающиеся объективной проверке показатели: число кампаний в средствах массовой информации с уделением внимания предупреждению злоупотребления наркотиками; число упоминаний в средствах массовой информации.

194. Итог: профилактика ВИЧ/СПИДа среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций. Поддающиеся объективной проверке показатели: проведение кампаний в средствах массовой информации с уделением внимания предупреждению злоупотребления наркотиками; предоставление услуг ВИЧ-инфицированным наркоманам; создание служб, обеспечивающих распространение информации, просвещение и консультирование лиц, употребляющих наркотики путем инъекций.

е) Бюджет и финансирование

195. С учетом анализа вероятности обеспечения финансирования приоритетных мероприятий по программе бюджет на двухгодичный период 2002–2003 годов составляет 1,7 млн. долларов США. В таблице 15 этот бюджет представлен с разбивкой по тематическим областям, текущим и разрабатываемым мероприятиям, а также ресурсам общего и специального назначения. При условии своевременного получения дополнительных ресурсов, не прогнозируемых в настоящее время, в течение двухгодичного периода может быть осуществлена дополнительная деятельность на сумму 400 000 долларов США. Эта сумма не включена в настоящую бюджетную смету.

Таблица 15.

Программа для Центральной и Восточной Европы: бюджет на 2002–2003 годы

(В тыс. долл. США)

| Тематическая область | Мероприятия | | Ресурсы | | Всего |
|---|-------------|-----------------|-------------------|-------------------------|-------|
| | Текущие | Разрабатываемые | Общего назначения | Специального назначения | |
| Программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность | 22,5 | 92,9 | -- | 115,4 | 115,4 |

| Тематическая область | Мероприятия | | Ресурсы | | Всего |
|---|--------------|-----------------|-------------------|-------------------------|----------------|
| | Текущие | Разрабатываемые | Общего назначения | Специального назначения | |
| Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками | 99,6 | 240,0 | -- | 339,6 | 339,6 |
| Пресечение незаконного оборота наркотиков | 250,0 | 974,8 | -- | 1 224,8 | 1 224,8 |
| Итого | 371,1 | 1 307,7 | -- | 1 679,8 | 1 679,8 |

3. Программа для Афганистана

а) Анализ положения

196. Согласно предварительным заключениям проведенного ЮНДКП ежегодного обследования масштабов культивирования опийного мака в Афганистане, а также заключениям миссии по оценке, направленной донорами в Афганистан во втором квартале 2001 года, запрет на возделывание опийного мака, введенный движением "Талибан" в июле 2000 года, эффективно соблюдался в 2001 году. В своем среднесрочном обзоре, представленном в Исламабаде 8 июня 2001 года, Группа поддержки Афганистана отметила, что запрет, введенный талибскими властями в отношении возделывания опийного мака, соблюдается, и пришла к заключению, что такая мера является важнейшим шагом в борьбе против незаконных наркотиков не только в Афганистане, но и во всем мире. В то же время она выразила обеспокоенность в связи с существующими запасами опия на афганской территории и незаконным оборотом наркотиков. Запрет на культивирование опийного мака повлек за собой дополнительные тяготы для многих мелких фермеров, в частности издольщиков и сезонных сельскохозяйственных рабочих. Многие имеют большую задолженность и, поскольку их лишили важнейшего источника доходов, не могут погасить свои долги. Очень многие стали внутренними перемещенными лицами, ищут убежища в других странах или же поступили на военную службу в Афганистане или других странах.

б) Цель

197. Цель программы состоит в том, чтобы сохранить запрет на культивирование опийного мака в Афганистане, оказывая при этом помощь пострадавшему из-за запрета населению в переходе на устойчивые альтернативные источники дохода.

в) Стратегия

198. Для недопущения отката после весьма позитивного развития событий, каким является несомненное широкомасштабное сокращение масштабов культивирования опийного мака, необходимы быстрые и решительные действия. Соответствующие меры следует начать принимать задолго до наступления следующего посевного сезона в октябре 2001 года, и, как отметили члены Группы поддержки Афганистана, могут потребоваться дополнительные финансовые средства. В июле 2001 года Бюро Координатора Организации Объединенных Наций в Исламабаде представило Группе поддержки

Афганистана пакет возможных проектов для решения задачи по удовлетворению насущных потребностей фермеров и сельскохозяйственных рабочих, которые ранее занимались возделыванием опийного мака.

199. С учетом накопленного опыта работы ЮНДКП в Афганистане важное значение будет иметь пропагандистская деятельность и мониторинг со стороны ЮНДКП, а ее опыт работы в районах бывшего культивирования опийного мака будет представлять ценность для учреждений, занимающихся оказанием помощи. С учетом этого основная цель ЮНДКП в 2002–2003 годах будет состоять в содействии сохранению запрета на культивирование опийного мака путем дальнейшего мониторинга масштабов возделывания опийного мака в этой стране и предоставления консультаций и рекомендаций учреждениям, оказывающим помощь пострадавшим из-за запрета районам. Для выполнения этих задач ЮНДКП разработала три проекта: ежегодное обследование масштабов культивирования опийного мака, учет задач контроля над наркотиками в программах помощи Афганистану и краткосрочное оказание помощи в целях сохранения запрета на культивирование опийного мака в провинции Нангархар. Последний проект ориентирован на мелких землевладельцев и безземельных крестьян, которые в наибольшей степени пострадали от запрета на культивирование опийного мака. Этот проект осуществляется в тесном сотрудничестве с Мировой продовольственной программой (МПП) и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО). Аналогичные проекты – при условии наличия надлежащих финансовых средств – предполагается разработать и осуществить в других частях Афганистана, где ранее возделывался опийный мак. Особое внимание необходимо будет уделить провинции Гельминд, на которую в 2000 году приходилось около 50 процентов общей площади земель, занятых опийным маком. Наряду с содействием достижению общей цели сохранения запрета на культивирование опийного мака вся эта деятельность будет также способствовать выполнению соответствующих гуманитарных и правозащитных задач.

200. Успех программы ЮНДКП для Афганистана зависит от сохранения запрета на культивирование опийного мака со стороны движения "Талибан", а также от обеспечения надлежащей безопасности и стабильности в стране, что по состоянию на октябрь 2001 года представляется весьма проблематичным.

d) Результаты

201. Итог: механизм обеспечения учета задач контроля над наркотиками в рамках сотрудничества для оказания Афганистану помощи в целях развития. Поддающиеся объективной проверке показатели: наем эксперта по вопросам альтернативного развития; число проектов, направленных на сохранение запрета культивирования опийного мака, осуществление которых начато другими учреждениями; создание базы данных о положении в области контроля над наркотиками в Афганистане; проведение и публикация исследований по проблемам наркотиков в Афганистане.

202. Итог: подготовка ежегодного обследования масштабов культивирования опийного мака в Афганистане. Поддающиеся объективной проверке показатели: ежегодная публикация доклада, подготовленного на основании обследования масштабов культивирования опийного мака; число набранных и подготовленных

сотрудников, занимающихся вопросами проведения и координации обследований; упоминание обследования представителями правительств и в прессе.

203. Итог: повышение уровня продовольственной безопасности домашних хозяйств в десяти районах провинции Нангархар, где раньше возделывался опиный мак. Поддающиеся объективной проверке показатели: количество семян улучшенных сортов и удобрений, предоставленных фермерам соответствующих районов; число лиц, принявших участие в программе "продовольствие в обмен на работу"; доклады о мониторинге продовольственной безопасности.

е) Бюджет и финансирование

204. С учетом анализа вероятности обеспечения финансирования приоритетных мероприятий по программе бюджет на двухгодичный период 2002–2003 годов составляет 3 млн. долларов США. В таблице 16 этот бюджет представлен с разбивкой по тематическим областям, текущим и разрабатываемым мероприятиям, а также ресурсам общего и специального назначения. При условии своевременного получения дополнительных ресурсов, не прогнозируемых в настоящее время, в течение двухгодичного периода может быть осуществлена дополнительная деятельность на сумму 1 млн. долларов США. Эта сумма не включена в настоящую бюджетную смету.

Таблица 16.

Программа для Афганистана: бюджет на 2002–2003 годы

(В тыс. долл. США)

| Тематическая область | Мероприятия | | Ресурсы | | Всего |
|---|-------------|-----------------|-------------------|-------------------------|--------------|
| | Текущие | Разрабатываемые | Общего назначения | Специального назначения | |
| Программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность | -- | 320 | -- | 320 | 320 |
| Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками | 226 | -- | -- | 226 | 226 |
| Ликвидация незаконных культур | 750 | 1 750 | -- | 2 500 | 2 500 |
| Итого | 976 | 2 070 | -- | 3 046 | 3 046 |

4. Программа для Центральной Азии

а) Анализ положения

205. Переходный период, переживаемый пятью государствами Центральной Азии – Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном – со времени получения ими независимости в 1991 году, характеризуется серьезными проблемами, такими, как рост нищеты и лишений, безработица, увеличение масштабов злоупотребления наркотиками, рост коррупции и преступности (включая незаконный оборот наркотиков) и даже гражданская война, как, например, в Таджикистане. Хотя в Центральной Азии

вряд ли кто-либо занимается культивированием опийного мака, наиболее серьезные опасения в связи с возделыванием наркотикосодержащих растений и производством наркотиков вызывает вероятность того, что ожидаемое в 2001 году резкое сокращение масштабов культивирования опийного мака в Афганистане повлечет за собой резкое увеличение культивирования опийного мака в Центральной Азии (так называемый "эффект воздушного шара"). В Центральной Азии наблюдается резкое увеличение незаконного оборота наркотиков (героина и опия), поступающих из соседнего Афганистана, и в то же время с недавних пор в регион незаконным путем ввозят прекурсоры, используемые при незаконном производстве наркотиков. Основная часть наркотиков предназначена для Российской Федерации, некоторых других государств Содружества независимых государств, Западной Европы и – в меньшей степени – Соединенных Штатов. Расширение предложения наркотиков привело не только к быстрой эскалации спроса на них в Центральной Азии, но и – что считается наиболее тревожной тенденцией в последние годы в регионе – к быстрому росту потребления наркотиков путем инъекций, чреватого тревожными последствиями с точки зрения распространения ВИЧ/СПИД. Потребление наркотиков путем инъекций действительно является самым распространенным способом передачи ВИЧ/СПИД в Центральной Азии. Положение в области контроля над наркотиками требует постоянного мониторинга как внутри региона, так и за его пределами, особенно в Афганистане и вокруг него.

b) Цель

206. Цель программы состоит в том, чтобы расширить возможности Центральной Азии в принятии эффективных контрмер в области контроля над наркотиками на национальном и региональном уровнях.

c) Стратегия

207. Программа направлена на укрепление национальной безопасности и обеспечение благополучного развития региона в целом. Ожидается также, что она будет способствовать сдерживанию и сокращению масштабов распространения ВИЧ/СПИД. Цель и стратегия программы увязаны с национальной политикой, приоритетами, планами и потребностями, а также с политикой и приоритетами, нашедшими отражение в региональных и международных соглашениях о контроле над наркотиками, которые объединяют все или некоторые государства Центральной Азии, например в Меморандуме о договоренности, подписанном 1 мая 1996 года. Они также увязаны с резолюцией 44/12 Комиссии, озаглавленной "Сотрудничество в борьбе с незаконными наркотиками в Центральной Азии".

208. Программа предусматривает оказание поддержки в области создания потенциала для борьбы с незаконным оборотом наркотиков, контроля над прекурсорами и сокращения спроса на наркотики. Основное внимание в рамках программы уделяется созданию потенциала на уровне стран, что в свою очередь будет способствовать укреплению регионального и международного сотрудничества. Общими вопросами, которые будут рассматриваться по всем трем разделам программы, являются формирование данных и оказание поддержки в целях создания систем сбора, анализа и распространения данных.

Это имеет решающее значение для разработки национальных и региональных стратегий. Другими областями деятельности являются: сотрудничество и координация между заинтересованными учреждениями и ведомствами каждого государства, т.е. теми, чей мандат связан с контролем над наркотиками; b) создание или совершенствование систем и процедур на национальном уровне, например в области межучрежденческого сотрудничества, контроля над прекурсорами, оказания помощи в правоохранительной области и взаимной правовой помощи; в соответствующих случаях предусматривается в конечном счете обеспечить взаимодействие этих национальных систем на региональном уровне, и они будут последовательно создаваться с учетом этих соображений; c) повышение потенциала и совершенствование опыта в таких областях, как проведение расследований, контроль над прекурсорами, работа судебных органов, взаимная правовая помощь и выдача, наркологическая экспертиза (лаборатории судебной экспертизы) и подготовка кадров; и d) оказание поддержки обновлению и согласованию законодательства и соответствующих административных положений с учетом международных стандартов и норм. В рамках программы будет разработана комплексная стратегия сокращения спроса на наркотики на основе проводимой деятельности по сбору надежных данных о масштабах злоупотребления наркотиками в Центральной Азии и существующих возможностей решения связанных с этим проблем. Предусматривается, что в рамках программы будет предоставляться дополнительная поддержка по этим вопросам после разработки стратегии в области сокращения спроса. В качестве важнейших примеров регионального сотрудничества, осуществляемого в рамках программной стратегии борьбы с незаконным оборотом наркотиков и контроля над прекурсорами, можно привести: контролируемые поставки; трансграничное сотрудничество между органами по обеспечению соблюдения законов о наркотиках; обмен информацией и координация действий между странами региона; согласование законодательства; взаимная правовая помощь и выдача.

209. Стержнем программной стратегии является деятельность по установлению партнерских отношений и обеспечению активного участия и сотрудничества с другими многосторонними учреждениями, двусторонними механизмами (включая доноров) и гражданским обществом в разработке и осуществлении проектов по программе, в частности через посредство Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ). Сюда входит обеспечение взаимосогласованности между ЮНДКП и Центром по международному предупреждению преступности, в частности в области борьбы с организованной преступностью, а также другими организациями, чья работа имеет прямое отношение к программе, такими как Европейский союз. Кроме того, программа будет осуществляться в полной координации с соответствующими национальными и региональными мероприятиями, а также с другими глобальными программами УКНПП в таких областях, как сокращение спроса на наркотики, мониторинг культур, оказание правовой помощи и отмыwanie денег. Гендерная проблематика будет учитываться в качестве важнейшего общего вопроса при подготовке и осуществлении проектов по программе.

210. Успех программы зависит от ряда внешних факторов, которые находятся вне контроля руководителей проектов, но под контролем правительств, например: принятия необходимого законодательства и издания соответствующих административных постановлений; назначения, когда это необходимо,

компетентных органов (например, в связи с контролем над прекурсорами и оказанием взаимной правовой помощи); и утверждения соответствующих систем и процедур анализа, совместного использования информации и обмена ею по областям, охватываемым программой, например, по контролю над прекурсорами.

211. В соответствии с установившейся практикой ЮНДКП в отношении программы будет проведена внешняя оценка. В частности, в соответствии с установленными критериями будет проводиться внешняя оценка отдельных проектов. Кроме того, периодически будет проводиться оценка разработки, осуществления, итогов и воздействия программы в целом.

d) Результаты

212. Итог: проект комплексной стратегии и плана для Центральной Азии в области сокращения спроса на наркотики. Поддающиеся объективной проверке показатели: проект комплексной стратегии и плана для стран Центральной Азии в области сокращения спроса на наркотики, представленный на утверждение правительствам пяти стран.

213. Итог: укрепление потенциала отдельных органов по контролю над наркотиками в области проведения расследований. Поддающиеся объективной проверке показатели: увеличение объема изъятых наркотиков; увеличение числа арестов по делам о незаконном обороте наркотиков; увеличение числа ликвидированных организаций наркобизнеса.

214. Итог: усиление мер по обеспечению соблюдения законов о наркотиках на национальном уровне в местах наиболее вероятной переправки наркотиков. Поддающиеся объективной проверке показатели: рост объема наркотиков, изъятых в местах их наиболее вероятной переправки; координация операций по перехвату на границе и деятельности по расследованию внутри страны.

215. Итог: расширение возможностей контроля над прекурсорами. Поддающиеся объективной проверке показатели: определение механизмов контроля над прекурсорами; рост числа изъятий химических веществ—прекурсоров.

216. Итог: налаживание более эффективного сотрудничества и координации между правоохранительными органами на национальном уровне. Поддающиеся объективной проверке показатели: заключение на национальном уровне межучрежденческих соглашений о сотрудничестве в области контроля над наркотиками; разработка систем и процедур совместного использования информации и обмена ею; увеличение числа совместных операций по контролю над наркотиками; увеличение числа ликвидированных организаций наркобизнеса.

217. Итог: укрепление регионального сотрудничества между органами по контролю над наркотиками. Поддающиеся объективной проверке показатели: заключение на региональном уровне соглашений о межучрежденческом сотрудничестве в области контроля над наркотиками, предусматривающих осуществление совместных операций, обмена информацией и т.д.; рост числа совместных операций по контролю над наркотиками; увеличение числа

контролируемых поставок в регионе и за его пределами; увеличение числа ликвидированных организаций наркобизнеса.

е) Бюджет и финансирование

218. Общий объем бюджета по программе для Центральной Азии, рассчитанной на 2002–2005 годы, составляет около 19 млн. долларов США. С учетом анализа вероятности обеспечения финансирования приоритетных мероприятий по программе бюджет на двухгодичный период 2002–2003 годов составляет 5,3 млн. долларов США. В таблице 17 этот бюджет представлен с разбивкой по тематическим областям, текущим и разрабатываемым мероприятиям, а также ресурсам общего и специального назначения. При условии своевременного получения дополнительных ресурсов, не прогнозируемых в настоящее время, в течение двухгодичного периода может быть осуществлена дополнительная деятельность на сумму 2,4 млн. долларов США. Эта сумма не включена в настоящую бюджетную смету.

Таблица 17.

Программа для Центральной Азии: бюджет на 2002–2003 годы

(В тыс. долл. США)

| Тематическая область | Мероприятия | | Ресурсы | | Всего |
|---|----------------|-----------------|-------------------|-------------------------|----------------|
| | Текущие | Разрабатываемые | Общего назначения | Специального назначения | |
| Программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность | 574,0 | -- | -- | 574,0 | 574,0 |
| Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками | 205,8 | -- | -- | 205,8 | 205,8 |
| Пресечение незаконного оборота наркотиков | 3 459,2 | 1 009,4 | 756,6 | 3 712,0 | 4 468,6 |
| Итого | 4 239,0 | 1 009,4 | 756,6 | 4 491,8 | 5 248,4 |

5. Программа для Исламской Республики Иран

а) Анализ положения

219. Превращение в начале 80-х годов Афганистана в ведущего мирового производителя опийного мака привело к тому, что территория Исламской Республики Иран стала наиболее широко используемым коридором для транзитных перевозок наркотиков из Афганистана на рынки Европы. Несмотря на то, что иранские правоохранительные органы конфисковывают значительные партии опия, морфина и героина, поступающие из Афганистана, наркодельцы не ослабили своего давления на восточные границы Ирана, где в вооруженных столкновениях с бандами наркобизнеса погибло свыше 3 100 военнослужащих. Ухудшение условий жизни в Афганистане, соответствующим образом повлиявшее на масштабы незаконного оборота наркотиков с афганской территории, привело к дальнейшему ослаблению безопасности в приграничных районах, в связи с чем местные жители зачастую вынуждены покидать свои деревни.

220. Исламская Республика Иран также сталкивается с тревожной проблемой злоупотребления наркотиками, которой непосредственно затронуты 1,2 млн. человек, или около 2 процентов населения страны. Ситуация в стране, где потребление опиоидов является традиционной практикой и частью культуры, в настоящее время осложнилась в результате появления на внутреннем рынке героина, постепенно вытесняющего опиоиды в качестве наиболее широко потребляемого наркотика. Считается, что употребление героина путем инъекций является причиной около 70 процентов всех случаев заболевания ВИЧ/СПИД в стране.

b) Цель

221. Цель программы состоит в том, чтобы объединить меры, осуществляемые по разным направлениям в Иране, с комплексными мерами по борьбе с наркотиками на региональном и международном уровнях и повысить эффективность этих мер.

c) Стратегия

222. Стратегия программы включает два взаимодополняющих компонента. Во-первых, программа будет содействовать сохранению динамичного характера иранской политики в области контроля над наркотиками за счет оказания поддержки новым инициативам, развертываемым на национальном, региональном и международном уровнях, и создания благоприятных условий для взаимодействия между иранскими учреждениями по контролю над наркотиками и институциональными и другими участниками борьбы с незаконным оборотом наркотиков со стороны международного сообщества. В этом контексте особое внимание будет уделяться афганской проблеме, Кавказу, а также укреплению сотрудничества в области контроля над наркотиками в районе Персидского залива.

223. Во-вторых, программа будет направлена на обеспечение того, чтобы стратегия Ирана в области контроля над наркотиками более гибко реагировала на растущие внутренние и международные проблемы, порождаемые как незаконным оборотом наркотиков, так и злоупотреблением ими. В этом контексте в рамках программы будет осуществляться техническое сотрудничество на основе Единой программы по сокращению оборота наркотиков (НОРОУЗ) и мер по вовлечению гражданского общества, в том числе неправительственных организаций и групп добровольцев, в национальную деятельность по контролю над наркотиками. Программа НОРОУЗ, подписанная в 1999 году сроком на четыре года, предусматривает мероприятия по различным направлениям, в том числе осуществление четырех взаимодополняющих проектов, направленных на сокращение спроса, лечение и реабилитацию наркоманов, предупреждение и социальную мобилизацию, а также оказание законодательной помощи.

224. Кроме того, в качестве составной части региональной стратегии ЮНДКП в области контроля над наркотиками программа по-прежнему будет обеспечивать оказание помощи секретариату Организации экономического сотрудничества (ОЭС) в осуществлении ее регионального плана контроля над наркотиками путем налаживания технического сотрудничества с недавно созданным Координационным подразделением по контролю над наркотиками секретариата

ОЭС и предоставления ему соответствующих консультаций. Подразделение было создано совместно секретариатом ОЭС и ЮНДКП в 1999 году в качестве основного компонента оперативного плана осуществления Плана действий ОЭС в области контроля над наркотиками, принятого Советом министров ОЭС 11 мая 1996 года.

225. Программа ЮНДКП для Исламской Республики Иран будет по-прежнему играть активную роль в реализации общей страновой оценки и ЮНДАФ и в деятельности тематической группы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИД, а также участвовать в разработке и завершении доклада о развитии людских ресурсов в Исламской Республике Иран за 2001 год. В плане оперативной деятельности в рамках программы будет проводиться работа по недопущению дублирования между технической помощью, предоставляемой ЮНДКП, и технической помощью по линии других двусторонних проектов. Будет проводиться работа по обеспечению взаимосогласованности и взаимодополняемости принимаемых мер в области сокращения предложения путем реализации двусторонних проектов, например проектов, направленных на расширение возможностей выявления случаев незаконного оборота на западных границах страны.

226. К числу важных внешних факторов относится развитие политической обстановки в Исламской Республике Иран, которая оказывает воздействие на всю политику в области контроля над наркотиками и приоритеты в сфере финансирования, а также на поддержание запрета на культивирование опийного мака в Афганистане.

d) Результаты

227. Итог: расширение возможностей иранской полиции по перехвату и изъятию незаконных партий наркотиков и химических веществ—прекурсоров. Поддающиеся объективной проверке показатели: сообщения об изъятии наркотиков; цены на незаконные наркотики в Исламской Республике Иран; разработанные в Исламской Республике Иран методы оперативной деятельности и созданные оперативные службы; оперативное сотрудничество с органами по контролю над наркотиками в регионе и во всем мире.

228. Итог: улучшение координации действий между иранскими полицейскими подразделениями по борьбе с наркобизнесом и их региональными и международными партнерами. Поддающиеся объективной проверке показатели: обмен технической информацией с иранскими полицейскими подразделениями по борьбе с наркобизнесом; организация этими подразделениями иранской полиции региональных и международных учебных мероприятий и других инициатив, направленных на сокращение предложения, и участие их в такой деятельности.

229. Итог: налаживание более эффективного сотрудничества в области сокращения предложения между государствами – членами ОЭС. Поддающиеся объективной проверке показатели: мероприятия и инициативы, начатые и осуществленные Координационным подразделением по контролю над наркотиками; поступление информации и анализ сведений о проблемах контроля над наркотиками в регионе ОЭС; оказание поддержки мероприятиям

секретариата ОЭС в деятельности по контролю над наркотиками на региональном уровне.

230. Итог: расширение возможностей Ирана в области лечения и реабилитации. Поддающиеся объективной проверке показатели: качество услуг, предоставляемых как государственными, так и негосударственными учреждениями; наличие услуг, предоставляемых как правительственными, так и неправительственными организациями; создание соответствующих возможностей; испытание новых методологий; наличие специалистов и сотрудников, прошедших соответствующую подготовку.

231. Итог: совершенствование мониторинга, анализа и прогнозирования важнейших тенденций в области потребления наркотиков в стране. Поддающиеся объективной проверке показатели: разработка системы сбора информации в масштабах всей страны; подготовка анализов и прогнозов; наличие специалистов.

232. Итог: налаживание более эффективного взаимодействия правительственных и неправительственных учреждений Ирана с региональными и международными коллегами по вопросам сокращения предложения. Поддающиеся объективной проверке показатели: увеличение объема поступающей технической информации; качество технических докладов; организация иранскими органами, занимающимися вопросами сокращения спроса на наркотики, региональных и международных учебных мероприятий и других инициатив в области сокращения спроса на наркотики, а также участие этих органов в такой деятельности.

233. Итог: налаживание сотрудничества в области сокращения спроса в регионе ОЭС. Поддающиеся объективной проверке показатели: реализация инициативы секретариатом ОЭС; наличие данных о потреблении наркотиков и тенденциях в этой области; создание в регионе сети специалистов по вопросам сокращения спроса на наркотики.

234. Итог: совершенствование законодательных документов и расширение возможностей судебных органов в решении проблемы наркотиков и проблем, связанных с международной преступностью. Поддающиеся объективной проверке показатели: пересмотр законов и правовых процедур; привлечение ученых и лиц, вырабатывающих политику, к обсуждению проблем контроля над наркотиками; согласование в масштабах всей страны вопросов, касающихся вынесения приговоров по делам, связанным с наркотиками; подготовка специалистов; создание сетей представителей судебной власти Ирана и их региональных и международных коллег.

235. Итог: рост информированности международного сообщества о мерах по контролю над наркотиками, принимаемых в Исламской Республике Иран. Поддающиеся объективной проверке показатели: освещение национальными и международными средствами массовой информации проводимой в Иране деятельности по борьбе с наркотиками; участие граждан Ирана в международных мероприятиях, посвященных проблемам наркотиков во всем мире.

236. Итог: активное участие иранского общества в борьбе с наркотиками. Поддающиеся объективной проверке показатели: развертывание местных инициатив; осуществление правительственных мероприятий в области контроля

над наркотиками, к которым присоединились неправительственные организации, группы добровольцев и известные личности; разработка планов контроля над наркотиками провинций с использованием методологий планирования, основанных на участии различных заинтересованных сторон.

е) Бюджет и финансирование

237. Общий объем бюджета по программе для Исламской Республики Иран, рассчитанной на 2002–2005 годы, составляет около 6,8 млн. долларов США. С учетом анализа вероятности обеспечения финансирования приоритетных мероприятий по программе бюджет на двухгодичный период 2002–2003 годов составляет 6 млн. долларов США. В таблице 18 этот бюджет представлен с разбивкой по тематическим областям, текущим и разрабатываемым мероприятиям, а также ресурсам общего и специального назначения.

Таблица 18.

Программа для Исламской Республики Иран: бюджет на 2002–2003 годы
(В тыс. долл. США)

| Тематическая область | Мероприятия | | Ресурсы | | Всего |
|---|----------------|----------------------|----------------------|----------------------------|----------------|
| | Текущие | Разраба- тываемые | Общего назначения | Специального назначения | |
| Программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность | 1 327,0 | -- | -- | 1 327,0 | 1 327,0 |
| Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками | 2 255,0 | -- | -- | 2 255,0 | 2 255,0 |
| Пресечение незаконного оборота наркотиков | 2 451,6 | -- | -- | 2 451,6 | 2 451,6 |
| Итого | 6 033,6 | -- | -- | 6 033,6 | 6 033,6 |

6. Программа для Пакистана

а) Анализ положения

238. В прошедшем десятилетии масштабы культивирования опийного мака в Пакистане значительно снизились, а в 1999 году оно было практически сведено на нет. Эти показатели были сохранены в 2000 и 2001 годах. В целевом районе ЮНДКП – районе Дир, Северо-западной пограничной провинции Пакистана – в 2001 году третий год подряд не отмечалось культивирования опийного мака. Однако из-за соседства с Афганистаном, который до 2000 года был одним из основных производителей опия, Пакистан находится в уязвимом положении с точки зрения злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота. По данным последней национальной оценки положения в области злоупотребления наркотиками, проведенной при поддержке ЮНДКП, в стране насчитывается около 500 000 хронических наркоманов, принимающих героин. Хотя этот показатель снизился по сравнению с предыдущими периодами, он свидетельствует о сохраняющемся чрезвычайно серьезном положении в области злоупотребления героином в стране. Пакистан по-прежнему является одним из основных путей провоза героина, основания морфина, опия и гашиша из

Афганистана. Основной маршрут незаконного оборота наркотиков пролегает через границу из Афганистана в провинцию Белуджистан, а затем через границу Пакистана с Исламской Республикой Иран в иранскую провинцию Систан и Белуджистан и далее в Турцию и Европу. Другими уязвимыми местами являются граница Северо-западной пограничной провинции с Афганистаном, контейнерные порты Карачи и Касим и международные аэропорты.

b) Цель

239. Цель программы состоит в том, чтобы поддержать правительство Пакистана в осуществлении политики в области контроля над наркотиками путем предоставления адресной технической помощи и проведения пропагандистской деятельности.

c) Стратегия

240. С учетом последних событий основное направление стратегии ЮНДКП в отношении Пакистана в последние годы изменилось: упор делается теперь не на сокращение предложения, а на обеспечение соблюдения законов о наркотиках и сокращение спроса на наркотики. Настоящая программа для Пакистана была разработана на основе стратегии укрепления потенциала стран, граничащих с Афганистаном, в области пресечения незаконного оборота, принятой группой "шесть плюс два" ввиду небывало высокого объема производства опия в Афганистане в 1999 и 2000 годах. Эта ситуация изменилась после введения движением "Талибан" в июле 2000 года запрета на культивирование опийного мака. Согласно оценкам проведенного ЮНДКП обследования масштабов культивирования опийного мака в Афганистане, которое было опубликовано в октябре 2001 года, в Афганистане в 2001 году будет произведено лишь 185 тонн опия-сырца, что в значительной степени является результатом введенного запрета. Однако объем изъятия опиатов в соседних странах по-прежнему высок, что объясняется наличием в Афганистане значительных запасов опия и героина. Если после истощения имеющихся запасов этот запрет будет осуществляться столь же решительно, культивирование опия может переместиться в другие страны региона, в частности в страны Центральной Азии, что потребует пересмотра стратегий в области контроля над наркотиками в Центральной Азии, Исламской Республике Иран, Пакистане и Турции. ЮНДКП и правительства должны контролировать ситуацию в этой области и создать систему раннего предупреждения для выявления любых перемещений культивирования. Если запрет будет сохранен и никакого перемещения культивирования не произойдет, в регионе могут появиться другие незаконные наркотики, например стимуляторы амфетаминового ряда. В таком случае возникнет необходимость разработки надлежащих стратегий для противодействия такому развитию событий.

241. Стратегия ЮНДКП в отношении Пакистана тесно увязана с национальным генеральным планом Пакистана в области контроля над наркотиками на 1998–2003 годы, который был разработан при поддержке ЮНДКП и утвержден правительством в феврале 1999 года. В течение двухгодичного периода 2002–2003 годов ЮНДКП продолжит оказание поддержки правительству Пакистана в осуществлении этого плана, предоставляя, когда это потребуется, консультации в отношении стратегических подходов, а также оказывая помощь в вопросах обеспечения соблюдения законов о наркотиках и сокращения предложения.

Начатая в 1999 году деятельность ЮНДКП в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках направлена на сокращение масштабов незаконного оборота наркотиков в Пакистане и в регионе в целом за счет повышения эффективности сотрудничества между Пакистаном и Исламской Республикой Иран и изучения возможностей налаживания сотрудничества с государствами Персидского залива. Кроме того, предоставляется поддержка национальным правоохранительным органам. После завершения программы предусматривается разработка новых проектов, в рамках которых основное внимание будет уделяться укреплению правоохранительных органов в районах проживания племен и содействию сотрудничеству с другими странами региона. В области сокращения спроса на наркотики проекты ЮНДКП направлены на: а) оказание поддержки в создании сети центров лечения наркомании, в которых будут предоставляться надлежащие лечебно-реабилитационные услуги наркоманам; б) оказание поддержки мероприятиям по предупреждению злоупотребления наркотиками на уровне общин при участии национальных молодежных организаций; и с) оказание правительству помощи в профилактике ВИЧ/СПИД среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, в Карачи в сотрудничестве с ЮНЭЙДС.

d) Результаты

242. Итог: укрепление потенциала национальных правоохранительных органов в области оперативной деятельности. Поддающиеся объективной проверке показатели: увеличение числа изъятий правоохранительными учреждениями в ключевых районах; число подготовленных сотрудников правоохранительных органов; поставка оборудования для правоохранительной деятельности; подготовка докладов об оценке ситуации в области обеспечения соблюдения законов в районах проживания племен федерального и провинциального подчинения.

243. Итог: расширение возможностей в области проведения экспертизы наркотиков в целях оказания эффективной поддержки аресту и осуждению лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотиков. Поддающиеся объективной проверке показатели: закупка оборудования; число подготовленных сотрудников лабораторий; увеличение числа случаев успешного уголовного преследования по делам, связанным с наркотиками.

244. Итог: развитие субрегионального сотрудничества. Поддающиеся объективной проверке показатели: число трансграничных совещаний представителей Пакистана и Исламской Республики Иран и подготовка соответствующих докладов; оценка сотрудничества между Пакистаном и государствами Персидского залива и представление соответствующего доклада.

245. Итог: создание сети из 17 центров лечения и реабилитации наркоманов в Пакистане. Поддающиеся объективной проверке показатели: проведение анализа положения в области лечения наркомании; введение в эксплуатацию сети лечебных центров; число подготовленных сотрудников лечебных центров; увеличение числа лиц, обращающихся в лечебные центры; поддающееся измерению снижение уровня рецидивов среди клиентов сети лечебных центров.

246. Итог: отведение надлежащего места инициативам в области предупреждения злоупотребления наркотиками. Поддающиеся объективной проверке

показатели: создание и обеспечение функционирования районных комитетов по предупреждению злоупотребления наркотиками в 16 районах; подготовка материалов по вопросам предупреждения злоупотребления наркотиками; включение профилактических мероприятий в текущие мероприятия национальных молодежных организаций; публикация исследований по различным аспектам злоупотребления наркотиками в Пакистане.

247. Итог: принятие в Карачи мер, обеспечивающих сведение к минимуму негативных медицинских и социальных последствий введения наркотиков путем инъекций. Поддающиеся объективной проверке показатели: проведение экспресс-оценки положения и подготовка доклада; создание на уровне провинции специальной группы по проблемам наркотиков и ВИЧ/СПИД; число сотрудников неправительственных организаций, подготовленных по вопросам осуществления соответствующих мероприятий; создание двух центров свободного посещения для лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, и проведение соответствующей информационно-разъяснительной работы; проведение информационных кампаний; проведение оценки после осуществления соответствующих мероприятий и подготовка доклада по этому вопросу.

е) Бюджет и финансирование

248. С учетом анализа вероятности обеспечения финансирования приоритетных мероприятий по программе бюджет на двухгодичный период 2002–2003 годов составляет 2,7 млн. долларов США. В таблице 19 этот бюджет представлен с разбивкой по тематическим областям, текущим и разрабатываемым мероприятиям, а также ресурсам общего и специального назначения.

Таблица 19.

Программа для Пакистана: бюджет на 2002–2003 годы

(В тыс. долл. США)

| Тематическая область | Мероприятия | | Ресурсы | | Всего |
|---|----------------|-----------------|-------------------|-------------------------|----------------|
| | Текущие | Разрабатываемые | Общего назначения | Специального назначения | |
| Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками | 629,2 | -- | -- | 629,2 | 629,2 |
| Пресечение незаконного оборота наркотиков | 2 068,7 | -- | -- | 2 068,7 | 2 068,7 |
| Итого | 2 697,9 | -- | -- | 2 697,9 | 2 697,9 |

7. Программа для Турции

а) Анализ положения

249. В силу своего географического положения Турция является ключевым звеном между Афганистаном, который до 2000 года был одним из основных производителей опия, и странами Западной Европы, которые являются потребителями героина. Запрет движения "Талибан" на культивирование опийного мака в 2001 году в целом соблюдался. Однако в странах, граничащих с

Афганистаном, по-прежнему изымается большое количество опиатов, поскольку в Афганистане сохраняются значительные запасы опия и героина. Афганские наркотики незаконно переправляются в Турцию через сухопутные границы с Исламской Республикой Иран, Грузией и – в меньшей степени – с Сирийской Арабской Республикой, а также через многочисленные порты Средиземного, Черного и Мраморного морей. Из Турции наркотики незаконно переправляются по "балканскому маршруту" на рынки Западной Европы. Были получены сообщения, что часть опия и основания морфина, поступающих в Турцию, преобразуется в героин в подпольных лабораториях внутри страны. Помимо оборота незаконных наркотиков, главным образом опиатов, поступающих в Турцию из стран–производителей на востоке, эта страна также сталкивается с растущей проблемой незаконного оборота химических веществ–прекурсоров. Кроме того, назревает проблема злоупотребления кокаином и синтетическими наркотиками, которые незаконно переправляют в Турцию из западных стран.

250. Злоупотребление наркотиками по-прежнему считается в Турции относительно небольшой проблемой, однако работники системы здравоохранения признают, что число наркоманов, употребляющих героин и кокаин, неуклонно растет и этот рост может продолжиться. В условиях отсутствия эпидемиологических и статистических данных оценки местных экспертов по вопросам контроля над наркотиками и представителей органов здравоохранения относительно численности наркоманов существенно различаются: от нескольких тысяч наркоманов по всей стране до полумиллиона в одном лишь Стамбуле.

251. Турция является одним из крупнейших законных производителей опия. Производство маковой соломы эффективно контролируется с помощью системы лицензирования и уголовных санкций, ограничивающих утечку и неправомерное использование маковой соломы. С момента введения этой системы в действие в 1974 году и до настоящего времени ни внутри страны, ни за рубежом не было случаев изъятия опия, полученного из турецкого мака.

b) Цель

252. Цель программы состоит в том, чтобы оказать правительству Турции поддержку в создании оптимального потенциала в области контроля над наркотиками в стране и содействии региональному сотрудничеству.

c) Стратегия

253. Программа для Турции была разработана на основе стратегии укрепления потенциала в области пресечения незаконного оборота, принятой группой "шесть плюс два" ввиду небывало высокого объема производства опия в Афганистане в 1999 и 2000 годах. Это положение изменилось после того, как в июле 2000 года движение "Талибан" ввело запрет на культивирование опийного мака. Если после истощения имеющихся запасов этот запрет будет осуществляться столь же решительно, культивирование опия может переместиться в другие страны региона, в частности страны Центральной Азии, что потребует пересмотра стратегий в области контроля над наркотиками в Исламской Республике Иран, Центральной Азии, Пакистане и Турции. ЮНДКП и правительства должны контролировать ситуацию в этой области и создать систему раннего предупреждения для выявления любых перемещений культивирования. Если запрет будет сохранен и никакого перемещения

культивирования не произойдет, в регионе могут появиться другие незаконные наркотики, например стимуляторы амфетаминового ряда. В таком случае возникнет необходимость разработки надлежащих стратегий для противодействия такому развитию событий.

254. За многие годы в Турции был накоплен значительный опыт борьбы с незаконными наркотиками, что делает ее одной из самых опытных стран региона в области контроля над наркотиками. Видная роль Турции в сфере обеспечения соблюдения законов о наркотиках и контроля над законными наркотиками, ее опыт в этих вопросах и возможности в области подготовки специалистов хорошо известны.

255. Стратегия ЮНДКП на двухгодичный период 2002–2003 годов направлена главным образом на дальнейшее укрепление существующего потенциала и укрепление ведущей роли Турции в регионе, в частности в области подготовки сотрудников правоохранительных органов. В этих целях будет по-прежнему оказываться поддержка Турецкой международной академии по борьбе с наркобизнесом и организованной преступностью (ТАДОК), открытой в июне 2000 года в Анкаре. Основное внимание будет уделяться постепенному повышению качества и увеличению числа курсов подготовки кадров в регионе, а также накоплению необходимого опыта и отработке региональных механизмов сотрудничества. Кроме того, в ТАДОК будет введена подготовка с использованием компьютеров и эта практика в конечном счете распространится и на другие страны региона.

256. Турция также относится к числу стран, которые будут поддерживать сотрудничество с ЮНДКП в рамках ГПО, разработанной в результате принятия Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии Политической декларации. В Анкаре будет размещен региональный советник по эпидемиологическим вопросам, который помимо контроля за соответствующими мероприятиями в странах Западной и Центральной Азии будет также осуществлять общее руководство проведением запланированной оценки положения в области злоупотребления наркотиками в Турции. На основе результатов этой оценки и с учетом вероятности финансирования предусматривается разработка адресных мероприятий в области сокращения спроса на наркотики в Турции.

d) Результаты

257. Итог: расширение национального и регионального потенциала ТАДОК в области подготовки кадров. Поддающиеся объективной проверке показатели: наем международного консультанта по вопросам подготовки кадров; число прошедших подготовку сотрудников различных национальных правоохранительных органов из разных стран региона; проведение оценки потребностей в странах региона; оценка курсов подготовки кадров.

258. Итог: укрепление национальных и региональных механизмов сотрудничества и координации по вопросам наркотиков и связанной с ними преступности. Поддающиеся объективной проверке показатели: регулярное проведение совещаний Регионального консультативного комитета и региональных оперативных совещаний; регулярное проведение совещаний

Национального консультативного совета с участием всех соответствующих учреждений.

259. Итог: создание возможностей для компьютерного обучения специалистов в ТАДОК и учебных центров на территории Турции. Поддающиеся объективной проверке показатели: подготовка учебного компакт-диска на турецком языке; проведение семинаров-практикумов по внедрению компьютерного обучения в ТАДОК и в других правоохранительных учреждениях; число специалистов, прошедших подготовку в ТАДОК и учебных центрах с использованием компьютеров.

260. Итог: проведение оценки положения в области злоупотребления наркотиками в Турции. Поддающиеся объективной проверке показатели: подготовка доклада об оценке; создание и обеспечение функционирования эпидемиологической сети в Турции с участием всех соответствующих учреждений.

е) Бюджет и финансирование

261. С учетом анализа вероятности обеспечения финансирования приоритетных мероприятий по программе бюджет на двухгодичный период 2002–2003 годов составляет 1,2 млн. долларов США. В таблице 20 этот бюджет представлен с разбивкой по тематическим областям, текущим и разрабатываемым мероприятиям, а также ресурсам общего и специального назначения.

Таблица 20.

Программа для Турции: бюджет на 2002–2003 годы

(В тыс. долл. США)

| Тематическая область | Мероприятия | | Ресурсы | | Всего |
|---|-------------|-----------------|-------------------|-------------------------|--------------|
| | Текущие | Разрабатываемые | Общего назначения | Специального назначения | |
| Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками | -- | 100 | -- | 100 | 100 |
| Пресечение незаконного оборота наркотиков | -- | 1 060 | -- | 1 060 | 1 060 |
| Итого | -- | 1 160 | -- | 1 160 | 1 160 |

8. Программа для Среднего Востока

а) Анализ положения

262. По мере повышения эффективности деятельности по пресечению незаконного оборота на "балканском маршруте" и расположенных восточнее него маршрутах, которые соединяют районы культивирования и производства в Юго-Западной Азии с Европой, маршруты незаконного оборота могут смещаться в направлении восточного Средиземноморья и Египта, где механизмы контроля по-прежнему являются довольно слабыми. Первым признаком этого процесса является расширение масштабов оборота незаконных наркотиков на южном побережье Средиземного моря. Страны Аравийского полуострова также сталкиваются с проблемами в области контроля над наркотиками, которые

касаются главным образом оборота незаконных наркотиков и злоупотребления ими. По основному маршруту, пролегающему через Турцию и Сирийскую Арабскую Республику, героин и стимуляторы поставляются на рынки государств Персидского залива. Кроме того, незаконные наркотики ввозятся контрабандой на Аравийский полуостров и из Юго-Западной Азии через Оман и Объединенные Арабские Эмираты. Пока что было выявлено лишь несколько случаев производства синтетических наркотиков только в Объединенных Арабских Эмиратах.

263. В то же время большинство стран Среднего Востока представляют данные, свидетельствующие о расширении масштабов злоупотребления наркотиками, особенно среди молодежи, причем наиболее широко распространено злоупотребление каннабисом, героином и стимуляторами. Велика опасность того, что из-за существенных социально-экономических различий в этих странах незаконный оборот наркотиков и злоупотребление ими станет нормой жизни для значительной части молодежи этого региона, находящейся в неблагоприятных условиях. Многие наблюдатели отмечают, что наркоманы могут не сознавать в том, что они злоупотребляют наркотиками, из-за сохраняющихся в их культуре и обществе запретов. Поэтому злоупотребление наркотиками в значительной степени может оставаться скрытым. Продолжающиеся крупномасштабные незаконные поставки фенетилина в страны Персидского залива также подтверждают предположение о широко распространенном злоупотреблении этим наркотиком. В то же время информация о злоупотреблении наркотиками в государствах Персидского залива является очень скудной.

264. В целом страны этого региона располагают довольно слабыми системами контроля за законным производством и распределением фармацевтической продукции.

b) Цели

265. Цели программы состоят в том, чтобы:

а) помочь правительствам Египта, Израиля, Иордании, Ливана, Саудовской Аравии, Сирийской Арабской Республики и районов Палестинской автономии обратить вспять тенденции к расширению масштабов производства и незаконного оборота наркотиков, а также злоупотребления ими;

б) наладить согласованную деятельность по контролю над наркотиками в Объединенных Арабских Эмиратах при участии стран – членов Совета сотрудничества арабских государств Залива (ССАГЗ).

c) Стратегия

266. В соответствии с договоренностью, достигнутой участвующими сторонами, субрегиональная программа сотрудничества в области контроля над наркотиками в странах Среднего Востока и Персидского залива состоит из пяти компонентов: координация и планирование; рамки сотрудничества по правовым вопросам и контроля над наркотиками; пресечение незаконного оборота наркотиков; ликвидация незаконного культивирования; сокращение спроса. Процесс преобразования подпрограмм в национальные или региональные программные модули технического сотрудничества и последующее

осуществление деятельности проходит три стадии: формирование политических обязательств и технической базы (1998–1999 годы); этап разработки программных модулей (2000–2001 годы); и этап осуществления программных модулей (2001–2005 годы). ЮНДКП будет осуществлять мероприятия, предусмотренные на этапе разработки и намеченные в проектах. Основные усилия будут сосредоточены на разработке субрегиональной программы профилактики путем повышения уровня осведомленности населения. Программа будет дополняться национальными проектами в области профилактики, лечения и реабилитации, которые будут разработаны с учетом местных условий и потребностей. С целью решения проблемы расширения масштабов злоупотребления наркотиками, особенно среди молодежи, будет осуществляться двуединая стратегия. В соответствии с этой стратегией в результате укрепления потенциала профилактической деятельности отдельных правительственных и неправительственных организаций более активная деятельность по распространению среди населения профилактической информации о наркотиках за счет расширения усилий по информированию в школах и использования средств массовой информации будет дополняться усилиями, нацеленными на группы риска, включая беспризорных детей, и на ситуации, способствующие проявлению рискованного поведения.

267. Кроме того, ЮНДКП будет оказывать странам помощь в пресечении оборота незаконных наркотиков через регион путем укрепления национального и регионального потенциала в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках и осуществления пограничного контроля, а также совершенствования координации и сотрудничества между заинтересованными странами. В дополнение к этому ЮНДКП будет также тесно взаимодействовать с правительствами с целью модернизации системы контроля за законной деятельностью в регионе и решения проблем слабых систем контроля за законным производством и распространением фармацевтической продукции.

268. И, наконец, ЮНДКП окажет помощь правительствам Египта и Ливана и предоставит поддержку в целях постепенной ликвидации незаконного культивирования наркотикосодержащих растений на севере и юге Синайского полуострова и в долине Бекаа. В рамках стратегии основное внимание будет сосредоточено на комплексном развитии районов выращивания опийного мака и каннабиса путем внедрения методов рационального использования природных ресурсов и совершенствования сельскохозяйственного производства, развития туризма, людских ресурсов и социальной инфраструктуры.

269. ЮНДКП будет по-прежнему тесно сотрудничать на стратегическом и оперативном уровнях с другими национальными и международными организациями в осуществлении программы для Среднего Востока, а также координировать и согласовывать свои мероприятия по контролю над наркотиками с мероприятиями Центра по международному предупреждению преступности для повышения эффекта взаимодействия при решении соответствующих задач.

270. В отношении программы в целом и в отношении ее отдельных компонентов будут регулярно проводиться обзоры и оценки. Что касается оценок и трехсторонних совещаний по обзору проектов, то они будут проводиться в соответствии с проектной документацией, т.е., как правило, в середине и по

окончании осуществления проекта. В отношении проектов, исполняемых несколькими учреждениями, будут проводиться совместные оценки.

d) Результаты

271. Итог: создание и функционирование группы по координации субрегиональных программ. Поддающийся объективной проверке показатель: осуществление национальных и субрегиональных программных модулей.

272. Итог: создание в Объединенных Арабских Эмиратах национального координационного механизма по контролю над наркотиками. Поддающийся объективной проверке показатель: число совместных учебных мероприятий в ССЗ.

273. Итог: создание и функционирование систем контроля над законными наркотическими средствами, психотропными веществами и химическими веществами–прекурсорами. Поддающиеся объективной проверке показатели: принятие законодательства по национальному и международному контролю над прекурсорами; создание и функционирование системы национальных баз данных для национального и международного контроля над наркотиками; число проведенных инспекций.

274. Итог: укрепление регионального сотрудничества и национального и субрегионального пограничного контроля, а также укрепление потенциала в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках. Поддающиеся объективной проверке показатели: установка и использование оперативных технических средств для пограничного контроля и обеспечения соблюдения законов о наркотиках; число прошедших подготовку сотрудников таможенных и пограничных служб, способных использовать оперативные технические средства; число совместных учений правоохранительных органов; рост числа успешно проведенных операций с использованием контролируемых поставок; число и объем изъятий наркотиков.

275. Итог: создание устойчивых условий для неуклонного искоренения незаконного культивирования наркотикосодержащих растений на Синайском полуострове и в долине Бекаа на основе комплексного развития сельских районов, в которых выращивается опийный мак и каннабис. Поддающиеся объективной проверке показатели: число лиц, получающих помощь в устойчивом снабжении питьевой водой и водой для сельскохозяйственных нужд; наличие и применение плана борьбы с эрозией и использования земель; количество созданных сельскохозяйственных служб, оперативно реагирующих на нужды местных общин; число мероприятий общинного развития, включая социальные службы, осуществляемых по инициативе местных общин; разработка генерального плана экотуризма для Синайского полуострова.

276. Итог: укрепление потенциала в области профилактики наркомании и лечебно–реабилитационных услуг. Поддающиеся объективной проверке показатели: наличие и применение предназначенных для учителей программ подготовки по вопросам профилактики наркомании; число мероприятий, осуществляемых неправительственными организациями; рост числа беспризорных детей, охваченных деятельностью соответствующих служб; включение в учебные планы университетов программ по сокращению спроса; наличие генерального плана по сокращению спроса в Объединенных Арабских

Эмиратах; наличие и применение отдельными больницами и неправительственными организациями определенного порядка лечения наркомании; наличие системы сбора и обработки данных; создание устойчиво функционирующей системы послелечебного наблюдения и реабилитации; подчинение реабилитационных центров системе здравоохранения.

е) Бюджет и финансирование

277. Программа для Среднего Востока с общим объемом бюджета около 3,7 млн. долл. США рассчитана на период 2002–2005 годов. С учетом анализа вероятности обеспечения финансирования приоритетных мероприятий по программе бюджет на двухгодичный период 2002–2003 годов составляет 653 300 долларов США. В таблице 21 этот бюджет представлен с разбивкой по тематическим областям, текущим и разрабатываемым мероприятиям, а также ресурсам общего и специального назначения. При условии своевременного получения дополнительных ресурсов, не прогнозируемых в настоящее время, в течение двухгодичного периода может быть осуществлена дополнительная деятельность на сумму 720 000 долларов США. Эта сумма не включена в настоящую бюджетную смету.

Таблица 21.

Программа для Среднего Востока: бюджет на 2002–2003 годы

(В тыс. долл. США)

| Тематическая область | Мероприятия | | Ресурсы | | Всего |
|---|--------------|-----------------|-------------------|-------------------------|--------------|
| | Текущие | Разрабатываемые | Общего назначения | Специального назначения | |
| Программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность | 125,4 | -- | 49,6 | 75,8 | 125,4 |
| Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками | 195,3 | -- | 50,0 | 195,3 | 195,3 |
| Пресечение незаконного оборота наркотиков | -- | 332,6 | -- | 282,6 | 332,6 |
| Итого | 320,7 | 332,6 | 99,6 | 553,7 | 653,3 |

D. Южная Азия, Восточная Азия и район Тихого океана

1. Программа для Южной Азии

а) Анализ положения

278. Субрегион Южной Азии, в который входят Бангладеш, Бутан, Индия, Мальдивские Острова, Непал и Шри-Ланка, расположен между двумя крупнейшими в мире районами незаконного производства опия, известными как "Золотой полумесяц" и "Золотой треугольник". В рамках самого субрегиона отмечается незаконное культивирование опийного мака и каннабиса, производство героина и гашиша, а также незаконный оборот и утечка наркотиков и химических веществ – прекурсоров. Наблюдается постепенный переход от традиционного злоупотребления опиумом и каннабисом к более опасному

злоупотреблению героином и практике употребления наркотиков путем инъекций, ведущей к распространению ВИЧ-инфекции. Имеет место также злоупотребление рядом фармацевтических препаратов, производимых развитой фармацевтической промышленностью. Согласно оценкам, в субрегионе насчитывается более 4 миллионов наркоманов, и особенно быстро их число растет среди молодежи. В субрегионе существует значительная опасность быстрого расширения масштабов злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота и производства.

279. Проблема распространения наркомании и незаконного оборота наркотиков усугубляется трансграничным перемещением беженцев и других лиц, проживающих в приграничных районах. Политические волнения и связанное с ними насилие создают благоприятные условия для контрабанды наркотиков и оружия. Сухопутные, воздушные и морские маршруты переправки наркотиков пересекают вдоль и поперек весь субрегион, при этом они различаются в зависимости от типа наркотиков и часто меняются, чтобы избежать обнаружения. Наркодельцы используют страны субрегиона для транзитной переправки наркотиков в другие субрегионы и континенты. В этом субрегионе обосновались также некоторые наркодельцы из других регионов, которые создали сеть, объединяющую местных поставщиков и международных наркокурьеров.

280. Героин, производимый в Афганистане и Пакистане, поступает в Индию через северо-западные штаты, а героин из Мьянмы – через Бангладеш и северо-восточные штаты страны. В 2002 году объем конфискации героина в Индии составил 1 240 кг (столько же, сколько было изъято в Соединенных Штатах Америки в 1999 году). Через общие сухопутные границы между Индией и Бангладеш и между Индией и Непалом, а также по морским коммуникациям между Индией, Шри-Ланкой и Мальдивскими Островами осуществляется незаконная переправка опия, героина, каннабиса, гашиша, психотропных веществ, например метаквалона, и фармацевтических препаратов, таких как сиропы от кашля на кодеиновой основе и бупренорфин. Наркодельцы и шри-ланкийские сепаратисты все более активно используют южные порты Индии для переправки партий героина и каннабиса на Мальдивские Острова и в Шри-Ланку. В Индии производятся химические вещества-прекурсоры, используемые при незаконном изготовлении наркотиков (например, ангидрид уксусной кислоты, используемый при изготовлении героина). Наличие этих химических веществ наряду с производством опия составляют необходимую основу для незаконного изготовления героина. Индия осуществляет законное культивирование опийного мака и ежегодно производит 1 200 – 1 500 тонн опия. По оценкам правительственных должностных лиц, объем утечки опия, возможно, составляет 10–20 процентов.

281. Южная Азия охвачена эпидемией ВИЧ/СПИДа. Некоторые районы несут огромные людские и финансовые потери. Распространение инфекции обычно происходит при парентеральном введении наркотиков, а затем от лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, инфекция половым путем передается лицам, которые не злоупотребляют наркотиками. Эпидемиологическая картина распространенности ВИЧ-инфекции в регионе среди лиц, употребляющих наркотики, не является однородной: в северо-восточных штатах Индии доля ВИЧ-инфицированных среди более чем 100 000

лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, достигает 80 процентов. Вместе с тем за прошедший год резко выросли темпы распространения ВИЧ–инфекции, при этом в некоторых районах региона доля ВИЧ–инфицированных среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, увеличилась с 0 до 50 процентов. Одним из главных медицинских последствий парентерального введения наркотиков является передача гепатита В и С, ВИЧ и других трансфузионных инфекций. В большинстве стран региона до сих пор слабо осознается связь между употреблением наркотиков и ВИЧ/СПИД.

b) Цель

282. Цель программы состоит в том, чтобы расширить возможности правительств стран региона обеспечить значительное сокращение масштабов незаконного оборота наркотиков и химических веществ–прекурсоров, а также сокращение спроса на наркотические средства и психотропные вещества.

c) Стратегия

283. Усилия ЮНДКП по оказанию помощи ориентированы преимущественно на Индию, Бангладеш и Шри–Ланку. Основное внимание в рамках сотрудничества на страновом уровне уделяется укреплению технического потенциала в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках и разработке методов оценки положения в области контроля над наркотиками. Одним из приоритетных направлений деятельности является также оказание юридической помощи, особенно Бангладеш и Непалу, в вопросах пересмотра и изменения соответствующего законодательства.

284. Мероприятия по оказанию помощи по-прежнему будут направлены на стимулирование и поддержку разработки национальных стратегий и на предоставление необходимых материалов для составления генеральных планов, где таковые пока отсутствуют, в частности на Мальдивских Островах. Целью программы является укрепление потенциала национальных правоохранительных органов в Индии и Бангладеш, а также укрепление субрегионального и трансграничного сотрудничества между Индией, Бангладеш и Мьянмой на основе обеспечения более сбалансированного подхода к деятельности по сокращению спроса на наркотики и по обеспечению соблюдения законов о наркотиках.

285. ЮНДКП будет и далее укреплять связи с ЮНЭЙДС и другими соответствующими учреждениями на национальном и региональном уровнях. Помимо того, что в отдельных национальных проектах основное внимание по-прежнему будет уделяться предупреждению наркомании и распространения ВИЧ, будет разработана региональная инициатива, направленная непосредственно на борьбу с наркоманией и ВИЧ/СПИД. ЮНДКП будет и далее оказывать содействие и поддержку организации взаимных ознакомительных поездок сотрудников правительственных и неправительственных организаций в страны региона. Правительствами и неправительственными организациями стран региона создано множество разнообразных наркологических служб. Необходимо проанализировать эффективность этих служб и используемых методов, определить недостатки системы, принять директивы в отношении минимальных норм медицинской помощи и улучшить техническую оснащенность медицинских работников. Конкретные способы содействия

решению этих задач были определены в набросках проекта по сокращению спроса на основе диалога с неправительственными организациями на субрегиональном уровне и обмена опытом.

286. Нерешенной проблемой региона остается утечка химических веществ—прекурсоров из законных в незаконные каналы и их контрабандный вывоз из региона. В конце 2000 года возобновились мероприятия в рамках регионального проекта по контролю над прекурсорами для стран—членов Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии, который по-прежнему будет направлен на укрепление механизмов контроля в соответствующих странах и на укрепление потенциала в области правоприменения.

287. Успех программы в значительной мере будет зависеть от степени поддержки со стороны партнеров на национальном и субрегиональном уровнях, а также от определяющих тенденций в области контроля над наркотиками в субрегионе. Если сохранится запрет на производство опиума в Афганистане, следует обратить особое внимание на возможные изменения в маршрутах переправки прекурсоров.

288. В каждом из проектов предусмотрено проведение оценок. Обзор проектов будет проводиться также в контексте возможных оценок, касающихся задач текущих проектов в субрегионе.

d) Результаты

289. Итог: дальнейшее укрепление директивного и институционального потенциала стран Южной Азии в области контроля над наркотиками. Поддающиеся объективной проверке показатели: принятие в отдельных странах законодательства и генеральных планов по контролю над наркотиками.

290. Итог: сокращение объема утечки химических веществ—прекурсоров, предназначенных для использования в незаконном производстве наркотиков либо в данном регионе, либо, после вывоза, в других регионах. Поддающиеся объективной проверке показатели: рост числа изъятий незаконных наркотиков и арестов подозреваемых наркодельцов, а также сокращение масштабов утечки химических веществ—прекурсоров в сферу незаконного производства наркотиков.

291. Итог: укрепление потенциала правительств, неправительственных организаций и общин региона в области борьбы с эпидемией ВИЧ/СПИД, особенно с учетом связи их распространения со злоупотреблением наркотиками. Поддающиеся объективной проверке показатели: подготовка и распространение всеобъемлющих баз данных по проблеме наркомании, например в форме периодических докладов о тенденциях в области злоупотребления наркотиками в регионе.

292. Итог: сокращение числа наркоманов в охваченных проектами районах и уменьшение числа случаев связанной с наркотиками передачи ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, и/или лиц, не злоупотребляющих наркотиками. Поддающиеся объективной проверке показатели: подготовка и распространение всеобъемлющих баз данных по проблеме наркомании, например в форме периодических докладов о тенденциях в области злоупотребления наркотиками в регионе; уменьшение числа случаев передачи

ВИЧ, связанных с употреблением наркотиков, и сокращение численности ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом; сокращение спроса на наркотики, особенно на опиаты и амфетамины, в охваченных проектами районах.

293. Итог: расширение возможностей для пресечения деятельности наркодельцов, рост числа изъятий незаконных наркотиков, сокращение масштабов утечки законно произведенного опия в незаконные каналы и сокращение масштабов утечки химических веществ-прекурсоров в сферу незаконного производства наркотиков; совершенствование законодательной основы и генеральных планов в отдельных странах. Поддающиеся объективной проверке показатели: рост числа изъятий незаконных наркотиков и арестов подозреваемых наркодельцов, а также сокращение масштабов утечки химических веществ-прекурсоров в сферу незаконного производства наркотиков.

е) Бюджет и финансирование

294. С учетом анализа вероятности обеспечения финансирования приоритетных мероприятий по программе бюджет на двухгодичный период 2002–2003 годов составляет 1,7 млн. долларов США. В таблице 22 этот бюджет представлен с разбивкой по тематическим областям, текущим и разрабатываемым мероприятиям, а также ресурсам общего и специального назначения. При условии своевременного получения дополнительных ресурсов, не прогнозируемых в настоящее время, в течение двухгодичного периода может быть осуществлена дополнительная деятельность на сумму 350 000 долларов США. Эта сумма не включена в настоящую бюджетную смету.

Таблица 22.

Программа для Южной Азии: бюджет на 2002–2003 годы

(В тыс. долл. США)

| Тематическая область | Мероприятия | | Ресурсы | | Всего |
|---|----------------|-----------------|-------------------|-------------------------|----------------|
| | Текущие | Разрабатываемые | Общего назначения | Специального назначения | |
| Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками | 625,0 | 627,0 | 250,0 | 1 002,0 | 1 252,0 |
| Пресечение незаконного оборота наркотиков | 458,3 | -- | -- | 458,3 | 458,3 |
| Итого | 1 083,3 | 627,0 | 250,0 | 1 460,3 | 1 710,3 |

2. Программа для Восточной Азии и района Тихого океана

а) Анализ положения

295. Восточная Азия и район Тихого океана продолжают оставаться одним из основных регионов незаконного культивирования опийного мака и каннабиса, а также производства героина и синтетических наркотиков. Во всем регионе продолжает набирать темпы тенденция роста изготовления, оборота и потребления стимуляторов амфетаминового ряда. В некоторых странах (например, в Таиланде) масштабы злоупотребления опиумом и героином

сократились, однако в других странах они продолжают расти (Австралия, Вьетнам, Индонезия, Китай и Мьянма). Этот рост усугубляет проблему быстро расширяющейся пандемии ВИЧ в тех странах, где героин употребляют главным образом путем инъекций, коллективно используя зараженные шприцы, и где инфекция распространяется в результате половых отношений без предохранения под воздействием наркотиков.

296. За последние пять лет площади, занятые опийным маком в Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме, сократились. Однако после запрещения культивирования опийного мака в Афганистане в 2001 году Мьянма стала крупнейшим, а Лаосская Народно-Демократическая Республика вторым производителем незаконного опия в мире. Поскольку Северная Америка и Европа утратили роль крупнейших потребителей производимого в Восточной Азии героина, основным пунктом назначения и маршрутом транзита для большей части производимого в "Золотом треугольнике" героина стал Китай. Австралия также становится новым важным пунктом назначения, а через Таиланд по-прежнему осуществляется значительная часть транзитных перевозок.

297. При производстве метамфетамина такие основные прекурсоры, как эфедрин и псевдоэфедрин, контрабандой доставляются на место производства главным образом из Индии, Китая и Таиланда. Вследствие относительной простоты процесса производства в основных городах региона неуклонно растет количество небольших подпольных лабораторий. Регион превращается также в место производства других новых синтетических наркотиков, в частности "экстази". Несмотря на рост масштабов злоупотребления наркотическими средствами, основное место в политической повестке дня региона занимает проблема злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда, особенно среди молодежи.

298. Камбоджа по-прежнему является одним из основных районов культивирования каннабиса в регионе, причем он выращивается также в северо-восточных районах Таиланда. Культивируется каннабис также и в островных странах Тихого океана, в частности в Папуа-Новой Гвинее и в меньшей степени в Самоа и Фиджи.

b) Цель

299. Цель программы состоит в дальнейшем расширении субрегионального сотрудничества в области контроля над наркотиками в соответствии с меморандумом о договоренности, в котором утверждается Субрегиональный план действий по контролю над наркотиками (меморандум подписали шесть стран: Вьетнам, Камбоджа, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Таиланд), и в контексте "Совместной деятельности Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и Китая в отношении опасных наркотиков" (АККОРД), известной в качестве Плана действий АККОРД.

c) Стратегия

300. ЮНДКП располагает необходимыми средствами для оказания правительствам помощи в дальнейшем развитии активного и согласованного субрегионального механизма решения задач контроля над наркотиками.

Приоритетными направлениями являются контроль над прекурсорами, контроль над стимуляторами амфетаминового ряда, помощь в развитии законодательства, злоупотребление наркотиками и связанная с наркотиками передача инфекции ВИЧ/СПИД, укрепление правоохранительного потенциала и трансграничное сотрудничество.

301. ЮНДКП намерена добиваться своих целей путем укрепления потенциала правительств и институтов гражданского общества в решении региональных проблем контроля над наркотиками посредством использования оптимальной практики профилактики, осуществления проектов технической помощи в ряде областей и эффективного мониторинга тенденций в области контроля над наркотиками в рамках непрекращающихся усилий, направленных на повышение эффективности реагирования на эти тенденции. Кроме того, ЮНДКП будет содействовать развитию сотрудничества между странами региона в деле улучшения борьбы с культивированием, производством, оборотом незаконных наркотиков и злоупотреблением ими. С этой целью существующий механизм меморандума о договоренности в Юго–Восточной Азии будет укреплен и расширен и между Планом действий АККОРД и Субрегиональным планом действий будут налажены оперативные связи, включая техническую помощь в разработке и осуществлении совместных программ, стратегий и проектов контроля над наркотиками. Кроме того, ЮНДКП будет по-прежнему выступать за то, чтобы страны Восточной Азии и района Тихого океана противостояли угрозе наркотиков, используя средства массовой информации и гражданское общество в целом для повышения степени осведомленности населения и политических кругов.

302. Будут и далее развиваться партнерские отношения с органами системы Организации Объединенных Наций и региональными комиссиями, такими как Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), и двусторонними и многосторонними донорами. ЮНДКП будет по-прежнему активно участвовать в подготовке к общей страновой оценке и в деятельности в рамках ЮНДАФ, а также в работе тематических групп Организации Объединенных Наций, занимающихся такими проблемами, как контроль над наркотиками и предупреждение преступности, управление, образование, ВИЧ/СПИД и гендерные проблемы. ЮНДКП продолжит свое сотрудничество с ЭСКАТО в целях создания сети по достижению глобального договора в Азиатско–тихоокеанском регионе и организации других инициатив по развитию сотрудничества с частным сектором. Она будет также поддерживать дальнейшее развитие сотрудничества с Азиатским банком развития, в частности, в контексте социально–экономического развития общин, включая группы риска, затронутые злоупотреблением наркотиков, в странах "Золотого треугольника".

303. Межстрановая группа ЮНЭЙДС для Азиатско–тихоокеанского региона будет по-прежнему основным механизмом сотрудничества ЮНДКП по проблемам злоупотребления наркотиками и ВИЧ/СПИД. ЮНДКП и другие члены Межстрановой группы продолжат обмен данными и опытом и разработку региональной интеграции национальной политики с программами работы учреждений здравоохранения и контроля над наркотиками в целях осуществления согласованной профилактики ВИЧ/СПИД и злоупотребления наркотиками. ЮНДКП продолжит свое участие в Целевой группе ЮНЭЙДС по вопросу об использовании наркотиков и уязвимости с точки зрения ВИЧ/СПИД.

304. Успех стратегии зависит от сохранения приверженности тех шести государств, которые подписали меморандум о договоренности по Субрегиональному плану действий, и других стран региона дальнейшему укреплению сотрудничества в области контроля над наркотиками.

305. В каждом национальном проекте предусмотрено проведение оценок; все национальные проекты будут пересматриваться в контексте оценок субрегиональных проектов, которые должны быть проведены в рамках обзора Субрегионального плана действий.

d) Результаты

306. Итог: более активное участие соответствующих стран в осуществлении меморандума о договоренности. Поддающиеся объективной проверке показатели: соглашения между правительствами о совместном финансировании; расширение сферы действия меморандума о договоренности с включением в него других стран Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН); расширение сотрудничества со странами, не входящими в группу государств, подписавших меморандум о договоренности.

307. Итог: расширение трансграничного сотрудничества в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках и контроля над прекурсорами. Поддающийся объективной проверке показатель: увеличение числа изъятий незаконных наркотиков.

308. Итог: укрепление потенциала в выявлении и предупреждении отмыwania денег. Поддающийся объективной проверке показатель: увеличение числа успешно проведенных судебных дел с участием более чем одной юрисдикции.

309. Итог: активизация сотрудничества судебных органов. Поддающийся объективной проверке показатель: увеличение числа успешно проведенных судебных дел с участием более чем одной юрисдикции.

310. Итог: укрепление потенциала правительств региона в борьбе с эпидемией ВИЧ/СПИД, особенно в том, что касается злоупотребления наркотиками. Поддающиеся объективной проверке показатели: создание и поддержание комплексной базы данных о злоупотреблении наркотиками; увеличение числа программ сокращения спроса в странах-участницах; сокращение числа случаев связанной с наркотиками передачи ВИЧ-инфекции и сокращение числа случаев и масштабов распространения инфекции ВИЧ/СПИД.

311. Итог: расширение оперативных возможностей правоохранительных органов (полиции и таможенных служб) по пресечению оборота наркотиков на территории страны, а также в сотрудничестве с соседними странами. Поддающийся объективной проверке показатель: увеличение числа изъятий незаконных наркотиков.

312. Итог: возросшие возможности судебных органов по рассмотрению связанных с наркотиками дел. Поддающийся объективной проверке показатель: увеличение числа успешно рассмотренных дел.

е) **Бюджет и финансирование**

313. С учетом анализа вероятности обеспечения финансирования приоритетных мероприятий по программе бюджет на двухгодичный период 2002–2003 годов составляет 7,9 млн. долларов США. В таблице 23 этот бюджет представлен с разбивкой по тематическим областям, текущим и разрабатываемым мероприятиям, а также ресурсам общего и специального назначения. При условии своевременного получения дополнительных ресурсов, не прогнозируемых в настоящее время, в течение двухгодичного периода может быть осуществлена дополнительная деятельность на сумму 2,6 млн. долларов США. Эта сумма не включена в настоящую бюджетную смету.

Таблица 23.

**Программа для Восточной Азии и района Тихого океана:
бюджет на 2002–2003 годы**
(В тыс. долл. США)

| Тематическая область | Мероприятия | | Ресурсы | | Всего |
|---|----------------|----------------------|----------------------|----------------------------|----------------|
| | Текущие | Разраба- тываемые | Общего назначения | Специального назначения | |
| Программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность | 1 109,2 | 1 200,0 | 100,0 | 2 209,2 | 2 309,2 |
| Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками | 668,6 | 1 750,0 | 127,0 | 2 291,6 | 2 418,6 |
| Пресечение незаконного оборота наркотиков | 2 459,0 | 600,0 | 377,3 | 2 681,7 | 3 059,0 |
| Ликвидация незаконных культур | 113,0 | -- | -- | 113,0 | 113,0 |
| Итого | 4 349,8 | 3 550,0 | 604,3 | 7 295,5 | 7 899,8 |

3. Программа для Лаосской Народно–Демократической Республики

а) **Анализ положения**

314. Лаосская Народно–Демократическая Республика входит в число трех крупнейших стран–производителей незаконного опия и занимает второе место в мире по уровню злоупотребления опиумом. В 1999 году правительство взяло на себя обязательство претворить в жизнь, с помощью ЮНДКП, сбалансированную стратегию контроля над наркотиками, предусматривающую меры по сокращению предложения и спроса и направленную на ликвидацию к 2006 году всего незаконного опия. Недавно этот срок был перенесен на 2005 год.

315. По предварительным оценкам проведенного в Лаосской Народно–Демократической Республике в 2001 году национального обследования производства опия, опийным маком занято 17 255 га земель (что свидетельствует о сокращении площадей на 36 процентов с 1998 года), а потенциальный объем производства опия–сырца составляет примерно 134 тонны. Производством опия занимаются 70 000 крестьянских семей примерно в 2 000 деревень в бедных и удаленных горных районах 10 северных провинций. Население этого региона страдает от сезонных нехваток продовольствия, плохого доступа к учреждениям

здравоохранения и образования и от дефицита возможностей получения законных доходов. Альтернативное развитие уже проявило себя как мера, способная дать конкретные результаты. Небольшой в среднем участок, занятый опийным маком, при относительно низкой средней урожайности с гектара и текущих закупочных фермерских ценах приносит семье годовой доход в размере около 100 долларов США. Если учесть к тому же, что примерно половина всего урожая идет на внутреннее потребление (в большинстве семей имеется по крайней мере один опийный наркоман), то становится ясно, что выращивание опийного мака не является высокодоходным занятием. Поэтому с успехом распространяются альтернативные культуры. По сути дела основное сокращение площадей, занятых опийным маком, произошло именно в тех провинциях, где осуществляются мероприятия альтернативного развития.

316. Из общего объема производимого опия, как уже отмечалось выше, 70 тонн потребляется внутри страны. Примерно 15–20 тонн используется в медицинских и социальных целях, а остальное количество потребляют более чем 60 000 лаосских наркоманов (главным образом, на севере страны, причем 80 процентов наркоманов составляют мужчины). Таким образом, остается излишек в размере 60 тонн (из которых может быть произведено шесть тонн героина), который идет на черные рынки разных стран мира. В настоящее время отсутствуют свидетельства того, что в стране развито крупномасштабное производство героина.

317. Следует также отметить, что Лаосская Народно–Демократическая Республика приобретает все более важное значение в системе незаконного оборота наркотиков, поскольку она граничит с крупнейшим производителем опия в мире Мьянмой и другими странами (Вьетнамом, Камбоджей, Китаем и Таиландом), которые являются либо пунктами назначения, либо странами транзита на пути к опийным и героиновым рынкам Австралии, Азии, Европы, Соединенных Штатов Америки и Японии.

318. Подобно Китаю, Мьянме, Вьетнаму, Таиланду и Камбодже, Лаосская Народно–Демократическая Республика является участником меморандума о договоренности в отношении контроля над наркотиками, пользующегося поддержкой ЮНДКП. Лаосская Народно–Демократическая Республика принимает также участие в деятельности по контролю над наркотиками, осуществляемой в рамках АСЕАН под лозунгом "АСЕАН без наркотиков к 2015 году".

b) Цель

319. Цель программы состоит в том, чтобы укрепить и дополнительно расширить текущие мероприятия по альтернативному развитию, сокращению спроса и правоохранные меры для достижения устойчивого сокращения масштабов культивирования опийного мака, а также производства опия и злоупотребления им в Лаосской Народно–Демократической Республике.

c) Стратегия

320. Стратегия ликвидации опия в Лаосе направлена на достижение сбалансированного подхода к сокращению предложения и спроса, в рамках которого ЮНДКП оказывает правительству помощь в осуществлении отдельных

важных мероприятий. Лаосской национальной комиссии по контролю и наблюдению над наркотиками, которая является национальным партнером ЮНДКП во всех ее мероприятиях по оказанию помощи этой стране, предоставляется техническая помощь, включая программное руководство. Не менее важным является тот факт, что стратегия ликвидации опия связана также с программой сокращения масштабов нищеты.

321. В частности, ЮНДКП сосредоточит свою техническую помощь правительству Лаосской Народно-Демократической Республики на осуществлении до 15 национальных проектов и ряда мероприятий в рамках субрегиональных и глобальных проектов в таких стратегических областях, как укрепление и расширение мероприятий по альтернативному развитию на базе деревень в отдельных северных провинциях, затронутых производством и потреблением опия. Проекты направлены на борьбу с нищетой путем общинного развития и создания устойчивых условий для занятости и получения доходов (как в сельском хозяйстве, так и в несельскохозяйственных секторах), включая программу кредитования и помощь в сбыте, а также путем повышения качества дорог и других производственных инфраструктур; проведение полевых обследований в контексте деятельности по контролю над незаконными культурами; осуществление экспериментальных программ по предупреждению злоупотребления наркотиками и реабилитации на базе общин; создание нескольких эффективных служб здравоохранения и образования, в частности, в районах, затронутых производством и потреблением опия, с целью ослабления зависимости от его применения в народной медицине; и на оказание помощи в трансграничном сотрудничестве в правоохранительной области, включая ужесточение контроля над прекурсорами и активизацию судебной реформы в рамках текущего Субрегионального плана действий.

322. Будет налаживаться и далее активизироваться стратегическое и оперативное взаимодействие с соответствующими многосторонними, двусторонними и национальными организациями, в том числе с Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), Азиатским банком развития, Германским агентством по техническому сотрудничеству, Агентством международного развития Соединенных Штатов Америки (ЮСАИД) и другими органами системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, при необходимости в различные виды деятельности будут включаться такие общие вопросы, как учет гендерной проблематики и проблема ВИЧ/СПИД. Во всех текущих и планируемых мероприятиях будет и далее поддерживаться полномасштабное участие общин. Предусматривается также расширение сотрудничества с соответствующими неправительственными организациями.

323. В деле обеспечения технического сотрудничества будет также укрепляться роль Группы содействия осуществлению программы, созданной в конце 1999 года и возглавляемой Национальным директором и главным техническим консультантом ЮНДКП. Группа играет важную роль в оказании помощи правительству и отделению ЮНДКП на месте в осуществлении и совместном планировании, мониторинге и оценке различных компонентов программы для Лаоса.

324. Ход осуществления и перспективная результативность стратегии зависят от трех внешних факторов: готовности международного сообщества предоставить необходимые средства на двусторонней и многосторонней основе правительству

Лаосской Народно-Демократической Республики; дальнейшего укрепления правительством Лаосской Народно-Демократической Республики своего потенциала планирования, координации, мониторинга и оценки в области контроля над наркотиками; и более полного отражения учреждениями, которые занимаются проблемами развития вопросов сокращения масштабов нищеты в текущих и планируемых проектах альтернативного развития в северных провинциях.

325. В каждом национальном проекте предусмотрено проведение оценок. Они будут рассмотрены в контексте оценки субрегиональных проектов, которая будет проводиться в рамках обзора Субрегионального плана действий.

d) Результаты

326. Итог: значительное уменьшение экономической зависимости крестьян от культивирования опийного мака в районах текущего (провинции Бенг, Хуапхан, Северный Понгсали и Лонг) и планируемого (провинция Кхуай Май и другие провинции) осуществления проектов альтернативного развития и содействие сокращению площадей, на которых культивируется опийный мак. Поддающиеся объективной проверке показатели: степень сокращения масштабов культивирования опийного мака в районах осуществления проектов; расширение площадей под законными культурами; увеличение доходов крестьян в районах осуществления проектов в результате осуществления законных альтернативных видов сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности.

327. Итог: значительное сокращение потребления опийного мака в охваченных общинах и включение компонентов санитарного просвещения в проекты альтернативного развития. Поддающиеся объективной проверке показатели: сокращение масштабов злоупотребления наркотиками в общинах, затронутых производством опийного мака, сокращение масштабов местного использования опиума в качестве средства народной медицины; увеличение числа лаосских групп и мероприятий, связанных с лечением наркоманов.

328. Итог: значительное совершенствование системы контроля над незаконными наркотиками (в частности, героином и стимуляторами амфетаминового ряда) и химическими веществами-прекурсорами. Поддающиеся объективной проверке показатели: увеличение числа изъятий прекурсоров, героина и стимуляторов амфетаминового ряда.

329. Итог: укрепление потенциала в области планирования, мониторинга, оценки и мобилизации средств в связи с контролем над наркотиками, а также разработка соответствующего законодательства. Поддающиеся объективной проверке показатели: успешные совместные меры по мобилизации средств на нужды стратегии в области ликвидации опиума, обеспечивающие расширение круга заинтересованных двусторонних и многосторонних учреждений и правительств и значительное увеличение объема поступающих от них средств; принятие нового законодательства, соответствующего принятым международным стандартам.

е) **Бюджет и финансирование**

330. С учетом анализа вероятности обеспечения финансирования приоритетных мероприятий по программе бюджет на двухгодичный период 2002–2003 годов составляет 9,9 млн. долларов США. В таблице 24 этот бюджет представлен с разбивкой по тематическим областям, текущим и разрабатываемым мероприятиям, а также ресурсам общего и специального назначения. При условии своевременного получения дополнительных ресурсов, не прогнозируемых в настоящее время, в течение двухгодичного периода может быть осуществлена дополнительная деятельность на сумму 2,3 млн. долларов США. Эта сумма не включена в настоящую бюджетную смету.

Таблица 24.

Программа для Лаосской Народно–Демократической Республики: бюджет на 2002–2003 годы

(В тыс. долл. США)

| Тематическая область | Мероприятия | | Ресурсы | | Всего |
|---|----------------|-----------------|-------------------|-------------------------|----------------|
| | Текущие | Разрабатываемые | Общего назначения | Специального назначения | |
| Программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность | -- | 200,0 | -- | 200,0 | 200,0 |
| Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками | -- | 400,0 | -- | 400,0 | 400,0 |
| Ликвидация незаконных культур | 4 367,6 | 4 940,0 | -- | 9 307,6 | 9 307,6 |
| Итого | 4 367,6 | 5 540,0 | -- | 9 907,6 | 9 907,6 |

4. Программа для Мьянмы

а) **Анализ положения**

331. В результате недавно произошедшего сокращения масштабов культивирования опийного мака в Афганистане Мьянма стала крупнейшим производителем незаконного опия в мире. Несмотря на то, что за период с 1996 по 2000 год производство опия сократилось с 1 760 тонн до 1 087 тонн, или на 38 процентов, согласно оценкам, культивирование опийного мака по-прежнему является источником средств существования для 300 000 человек. Большая часть опийного мака культивируется в горных районах Шанского нагорья, которое занимает почти всю площадь Шанской национальной области на северо–востоке Мьянмы, и в районе Ва. В этих районах культивированием наркотикосодержащих растений, производством и незаконным оборотом наркотиков занимаются ряд этнических меньшинств, такие как коканг, шан и ва, среди которых распространено и злоупотребление наркотиками. Большая часть опия, не потребляемого на местах, перерабатывается в героин в лабораториях по очистке опия, расположенных в глубине лесистых районов, под защитой вооруженных групп. Незаконные опиаты, производимые в Мьянме, направляются главным образом в соседние страны, в частности в Китай, а также в такие страны Тихоокеанского кольца, как Австралия.

332. Производство и незаконный оборот стимуляторов амфетаминового ряда (главным образом метамфетамина) также продолжают расти стремительными темпами, что приводит к обострению напряженности с соседними странами, особенно с Таиландом. Химические вещества–прекурсоры, необходимые для производства стимуляторов амфетаминового ряда, в частности эфедрин, контрабандным путем ввозятся в Мьянму из Китая и – со сравнительно недавнего времени – из Индии. Злоупотребление наркотиками по-прежнему широко распространено во многих частях страны, однако данные о современном положении в области употребления наркотиков в Мьянме очень ограничены ввиду отсутствия комплексных эпидемиологических обследований. В 1999 году власти официально зарегистрировали 86 000 наркоманов, однако общее количество лиц, злоупотребляющих опиатами, может быть значительно выше. Повсеместно распространенная практика употребления наркотиков путем инъекций подстегивает эпидемию ВИЧ/СПИД среди групп повышенного риска и населения в целом. По оценкам, в конце 1999 года в стране в общей сложности насчитывается 530 000 человек, имеющих ВИЧ/СПИД. В настоящее время Мьянма является одной из стран с наибольшим количеством ВИЧ–инфицированных в Азии.

333. Учитывая эти тревожные тенденции, Страновая группа Организации Объединенных Наций в Мьянме выделила борьбу против незаконных наркотиков в качестве одного из трех главных приоритетов для совместных действий. Два других – ВИЧ/СПИД и продовольственная безопасность – также тесно связаны с деятельностью ЮНДКП в этой стране и находят свое отражение в этой деятельности. Программа Страновой группы Организации Объединенных Наций является составной частью более общего процесса, включающего дальнейший мониторинг гуманитарной ситуации в стране со стороны Организации Объединенных Наций, а также налаживание соответствующего диалога.

334. Мьянма так же, как и Вьетнам, Камбоджа, Китай, Лаосская Народно–Демократическая Республика и Таиланд, подписала меморандум о договоренности по вопросам контроля над наркотиками, подготовленный при поддержке ЮНДКП. Мьянма участвует также в деятельности по контролю над наркотиками, осуществляемой в рамках АСЕАН под лозунгом "АСЕАН без наркотиков к 2015 году".

335. Хотя Мьянма является источником очень серьезных проблем в области контроля над наркотиками, международное сообщество определило ей особый статус. Ряд крупных стран–доноров и МОТ ввели санкции, предусматривающие ограничение внешней помощи удовлетворением базовых гуманитарных потребностей, введение бойкота на торговлю и инвестиции и запрет на поездки государственных служащих руководящего звена. Кроме того, в Мьянме система Организации Объединенных Наций – хотя и располагает ограниченным мандатом – является основным источником оказываемой этой стране официальной помощи в целях развития, чего нельзя сказать о многих других развивающихся странах. Возможное увеличение масштабов незаконного культивирования опийного мака и производства опия и героина для компенсации снижения, произошедшего в Афганистане, может еще больше отдалить правительство Мьянмы от международного сообщества и усугубить и без того крайне неблагоприятное гуманитарное положение в стране.

b) Цель

336. Цель программы состоит в том, чтобы поддерживать на прежнем уровне и, насколько это возможно, расширять сотрудничество по вопросам контроля над наркотиками в Мьянме, главным образом в области альтернативного развития, а также мониторинга и предупреждения инфицирования ВИЧ/СПИД вследствие употребления наркотиков.

c) Стратегия

337. Программа ЮНДКП для Мьянмы будет сосредоточена на четырех стратегических областях. Во-первых, ЮНДКП продолжит свою важнейшую деятельность по оказанию поддержки осуществлению 15-летнего Плана искоренения опиума путем завершения к концу 2003 года проекта альтернативного развития района Ва (ПАРВ) и развертывания второго этапа проекта альтернативного развития в округе Лауккай района Коканг Шанской национальной области. Во-вторых, ЮНДКП продолжит в ограниченном масштабе подготовку ежегодных обследований урожайности опиоидного мака в Шанской национальной области, включая подготовку местного персонала, что позволит пристально следить за культивированием опиоидного мака, особенно в тех районах, где осуществляется ПАРВ. В-третьих, ЮНДКП будет и далее играть ключевую роль в реализации инициатив системы Организации Объединенных Наций, направленных на борьбу с эпидемией ВИЧ/СПИД в Мьянме. Учитывая свою ведущую роль в стратегической подгруппе по ВИЧ/СПИД Страновой группы Организации Объединенных Наций, ЮНДКП сосредоточит внимание на разработке – в контексте совместного плана действий Организации Объединенных Наций – крупной программы, направленной на профилактику ВИЧ/СПИД и предупреждение употребления наркотиков путем инъекций, с тем чтобы снизить показатели ВИЧ-инфицирования при употреблении наркотиков. В разработке и осуществлении программы будут активно участвовать соответствующие партнеры из числа учреждений и неправительственных организаций. Наконец, ЮНДКП уже ведет четкий диалог с международным сообществом, одна из целей которого состоит в определении оптимальных путей решения проблем наркотиков в более широком контексте, в рамках которого учитываются также крайняя нищета и острейший гуманитарный кризис, затронувшие население в целом.

338. Степень успешности стратегии зависит от степени участия партнеров. В наименьшей степени ее успех будет зависеть от того, насколько непоколебимы будут шесть стран, подписавших Меморандум о договоренности, в своей приверженности делу дальнейшего укрепления своего сотрудничества в области контроля над наркотиками. С учетом отмеченных выше политических условий, это является особенно важным для Мьянмы.

339. В каждом национальном проекте предусмотрено проведение оценок. Они также будут рассматриваться в контексте оценок субрегиональных проектов, которые должны быть проведены в рамках обзора Субрегионального плана действий.

d) Результаты

340. Итог: устойчивое развитие в районе Ва на основе ресурсов общин, которое в конечном счете приведет к ликвидации опия. Поддающиеся объективной проверке показатели: повышение уровня жизни в районах осуществления проектов в результате значительного повышения продовольственной безопасности и роста доходов от законных видов деятельности; расширение возможностей медицинского обслуживания на уровне деревень; улучшение основных санитарных условий; расширение дорожного строительства и связанных с этим работ по техническому обслуживанию и ремонту.

341. Итог: устойчивое развитие в округе Лауккай на основе ресурсов общин, которое в конечном счете приведет к ликвидации опия. Поддающиеся объективной проверке показатели: повышение уровня жизни в районах осуществления проектов в результате значительного повышения продовольственной безопасности и роста доходов от законных видов деятельности; расширение возможностей медицинского обслуживания на уровне деревень; улучшение основных санитарных условий; расширение дорожного строительства и связанных с этим работ по техническому обслуживанию и ремонту.

342. Итог: снижение заболеваемости ВИЧ/СПИД, особенно среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций. Поддающиеся объективной проверке показатели: увеличение числа стратегических союзов с другими партнерами в борьбе против наркотиков; проведение обследований положения в области злоупотребления наркотиками и передачи ВИЧ, а также анализ и распространение их результатов.

343. Итог: наличие объективной и достоверной информации о положении в области контроля над наркотиками в стране. Поддающиеся объективной проверке показатели: публикация докладов и статистических данных правительством; комментарии и оценки правительственных партнеров в отношении уровня подготовки и ценности докладов.

344. Итог: продуманный диалог по текущим и планируемым мероприятиям в области контроля над наркотиками в стране, ведущий к увеличению поддержки. Поддающийся объективной проверке показатель: увеличение средств, выделяемых международным сообществом для целей борьбы с наркотиками в Мьянме.

e) Бюджет и финансирование

345. С учетом анализа вероятности обеспечения финансирования приоритетных мероприятий по программе бюджет на двухгодичный период 2002–2003 годов составляет 3,2 млн. долларов США. В таблице 25 этот бюджет представлен с разбивкой по тематическим областям, текущим и разрабатываемым мероприятиям, а также ресурсам общего и специального назначения.

Таблица 25.

Программа для Мьянмы: бюджет на 2002–2003 годы

(В тыс. долл. США)

| Тематическая область | Мероприятия | | Ресурсы | | Всего |
|---|----------------|-----------------|-------------------|-------------------------|----------------|
| | Текущие | Разрабатываемые | Общего назначения | Специального назначения | |
| Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками | 72,1 | 254,3 | -- | 326,4 | 326,4 |
| Ликвидация незаконных культур | 2 390,0 | 452,0 | -- | 2 842,0 | 2 842,0 |
| Итого | 2 462,1 | 706,3 | -- | 3 168,4 | 3 168,4 |

5. Программа для Вьетнама**а) Анализ положения**

346. Добившись значительных успехов в ликвидации посадок опийного мака, Вьетнам превратился в относительно небольшого производителя опия (опийным маком занято около 400 гектаров). В южных провинциях еще отмечается некоторое производство каннабиса и, по некоторым неофициальным данным, в стране производятся некоторые прекурсоры и, возможно, стимуляторы амфетаминового ряда. В то же время во Вьетнаме происходит обострение проблем злоупотребления наркотиками, в том числе героином, опиум, стимуляторами амфетаминового ряда, а также оборота наркотиков. Правоохранительные органы Вьетнама испытывают трудности, в частности, из-за большой протяженности границ и морского побережья, обеспечивающих легкий доступ в страну для торговцев наркотиками. Рост количества изъятий и числа людей, занимающихся торговлей наркотиками, объясняется близостью Вьетнама к "Золотому треугольнику" и высоким уровнем доходов, связанных с торговлей наркотиками. Именно поэтому в основных городах и в некоторых провинциях в больших количествах появились стимуляторы амфетаминового ряда. Растущие масштабы внутривенного употребления наркотиков и продолжающаяся практика совместного использования игл способствуют стремительному распространению ВИЧ/СПИД. В настоящее время во Вьетнаме насчитывается более 100 000 наркоманов, из которых примерно 11 000 являются заключенными. Около 80 процентов наркоманов составляют лица моложе 35 лет, а женщины составляют менее 6 процентов от общего числа наркоманов. По всей стране растет количество преступлений, связанных с наркотиками. По имеющимся оценкам, 40 процентов серьезных преступлений совершается наркоманами, а 85,5 процента наркоманов приходится на бывших заключенных.

347. Подобно Камбодже, Китаю, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Таиланду Вьетнам является участником заключенного под эгидой ЮНДКП меморандума о договоренности, в котором утверждается Субрегиональный план действий по контролю над наркотиками. Вьетнам также принимает участие в деятельности по контролю над наркотиками, осуществляемой в рамках АСЕАН под лозунгом "АСЕАН без наркотиков к 2015 году". В декабре 2000 года Национальное собрание приняло первый закон о контроле над наркотиками и профилактике наркомании. В этом законе,

вступившем в силу в июне 2001 года, признается, что распространение наркотиков представляет собой социальную проблему и что наркоманы не являются правонарушителями или преступниками. С помощью ЮНДКП Вьетнам завершает второй национальный генеральный план по контролю над наркотиками, который охватывает период 2001–2010 годов.

б) Цель

348. Цель программы состоит в том, чтобы укрепить потенциал правительства Вьетнама в разработке и осуществлении эффективных национальных программ и политики по контролю над наркотиками.

с) Стратегия

349. ЮНДКП будет и далее расширять свою поддержку Вьетнаму, обращая особое внимание на укрепление национальной стратегии, политики и плана действий в области контроля над наркотиками путем разработки нового генерального плана по контролю над наркотиками на период 2001–2010 годов. Особый упор будет сделан на обеспечение сбалансированного подхода к контролю над наркотиками в процессе подготовки программы, предусматривающей укрепление потенциала правоохранительных органов, а также потенциала в области профилактики и лечения наркомании и развития удаленных сельских районов, в которых все еще занимаются незаконным культивированием опийного мака. Поддержка мер по искоренению культивирования опийного мака будет осуществляться в рамках более широких программ социально-экономического развития других учреждений в горных районах страны, таких как правительственная программа по сокращению масштабов нищеты (в сотрудничестве с Всемирным банком) и мероприятия ФАО и Европейского сообщества в области развития сельских районов. Это позволит рассматривать проблему альтернативного развития в более широком контексте развития сельских районов и сокращения масштабов нищеты с целью мобилизации необходимых ресурсов и обеспечения достаточной социальной инфраструктуры, включая дороги, электроснабжение, водоснабжение, школы и медико-санитарную помощь. Во все проекты будет включен сбор данных, с тем чтобы получить реальное представление о масштабах ситуации с торговлей наркотиками и их потреблением, а также для целей мониторинга. ЮНДКП будет по-прежнему привлекать гражданское общество и неправительственные организации, в частности к деятельности в области профилактики, для обеспечения наиболее широкого участия и мобилизации людских ресурсов. Помощь ЮНДКП по-прежнему требуется во всех областях, включая укрепление национального потенциала, проведение научных исследований, сбор данных, обмен информацией, просвещение в целях профилактики и сокращение связанных с наркотиками рисков, в частности, ввиду появления стимуляторов амфетаминового ряда и наличия связи между потреблением наркотиков путем инъекций и инфекцией ВИЧ/СПИД. Необходимо приложить дополнительные усилия для укрепления национального потенциала в области правоохранительной деятельности, а также введения в действие новых законов в отношении наркотиков и завершения разработки законодательного режима по контролю над наркотиками.

350. В осуществлении программы во Вьетнаме наступает новый этап. В течение 2000–2001 годов были успешно завершены несколько национальных проектов, а в настоящее время начинается осуществление нескольких новых проектов. В то же время в рамках серии проектов, осуществляемых в соответствии с Субрегиональным планом действий, продолжается ряд региональных мероприятий, включающих Вьетнам. Для поддержания и расширения масштабов этих мероприятий разрабатываются новые проекты в различных областях контроля над наркотиками.

351. Успех программы в значительной степени будет зависеть от уровня поддержки со стороны партнеров, включая взносы, как на национальном, так и на субрегиональном уровне, а также от тенденций в области контроля над наркотиками, оказывающих влияние на весь субрегион.

352. В каждом национальном проекте предусмотрено проведение оценок. Все проекты будут рассмотрены также в контексте оценки субрегиональных проектов, которая будет проводиться в рамках обзора Субрегионального плана действий.

d) Результаты

353. Итог: начало осуществления двух крупномасштабных проектов альтернативного развития: второй этап проекта Ки Сон (в начале 2002 года) в развитие успешно осуществленного экспериментального проекта VIE/B09 и проект Сонг Ма, также посвященный решению проблемы, связанной с возобновлением культивирования опийного мака и злоупотреблением наркотиками в хронически бедных горных районах. Поддающиеся объективной проверке показатели: продолжение сокращения культивирования опийного мака, а также предупреждение возобновления культивирования в районах, где уже были ликвидированы посадки мака.

354. Итог: пересмотренные рамки планирования в сфере контроля над наркотиками в стране. Поддающиеся объективной проверке показатели: завершение разработки и утверждение правительством национального генерального плана на 2001–2010 годы.

355. Итог: укрепление потенциала правительства в разработке и осуществлении комплексной политики в отношении связанной с употреблением наркотиков проблемы ВИЧ/СПИД и в профилактике наркомании среди молодежи. Поддающиеся объективной проверке показатели: сокращение спроса на наркотики, в частности, на опиаты и амфетамины; сокращение масштабов передачи связанной с потреблением наркотиков ВИЧ-инфекции.

356. Итог: повышение потенциала правоохранительных органов (полиции и таможенных служб) в области пресечения оборота наркотиков внутри страны и поддержание сотрудничества с соседними странами. Поддающиеся объективной проверке показатели: увеличение числа изъятий незаконных наркотиков и аресты лиц, подозреваемых в торговле наркотиками.

357. Итог: укрепление потенциала судебных органов в области рассмотрения связанных с наркотиками дел. Поддающиеся объективной проверке показатели: увеличение числа успешно рассмотренных дел.

е) Бюджет и финансирование

358. С учетом анализа вероятности обеспечения финансирования приоритетных мероприятий по программе бюджет на двухгодичный период 2002–2003 годов составляет 3,3 млн. долларов США. В таблице 26 этот бюджет представлен с разбивкой по тематическим областям, текущим и разрабатываемым мероприятиям, а также ресурсам общего и специального назначения. При условии своевременного получения дополнительных ресурсов, непрогнозируемых в настоящее время, в течение двухгодичного периода может быть осуществлена дополнительная деятельность на сумму 600 000 долларов США. Эта сумма не включена в настоящую бюджетную смету.

Таблица 26

Программа для Вьетнама: бюджет на 2002–2003 годы

(В тыс. долл. США)

| Тематическая область | Мероприятия | | Ресурсы | | Всего |
|---|--------------|-----------------|-------------------|-------------------------|----------------|
| | Текущие | Разрабатываемые | Общего назначения | Специального назначения | |
| Программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность | 53,4 | -- | -- | 53,4 | 53,4 |
| Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками | 432,3 | 544,6 | -- | 976,9 | 976,9 |
| Ликвидация незаконных культур | -- | 2 310 | -- | 2 310 | 2 310 |
| Итого | 485,7 | 2 854,6 | -- | 3 340,3 | 3 340,3 |

Е. Латинская Америка и Карибский бассейн

1. Программа для Боливии

а) Анализ положения

359. Несмотря на первоначально скептическое отношение международного сообщества Боливия смогла сократить площадь, занятую незаконными посадками кокаинового куста, с 33 800 гектаров до 3 100 гектаров в течение 1997–2001 годов. Наиболее впечатляющие результаты были достигнуты в районе Чапаре, где незаконные посадки этой культуры были ликвидированы практически полностью. В результате этого потенциальное производство кокаина в Боливии сократилось на 88 процентов. Общий объем поступлений от незаконной индустрии по производству листа коки и кокаина как процентной доли валового внутреннего продукта упал до 0,74 процента. Программа альтернативного развития Боливии была усилена и в настоящее время охватывает примерно 40 процентов бывших производителей листа коки и другого населения в районе Чапаре. Не менее важным является тот факт, что правительство Боливии добилось существенных результатов в обеспечении соблюдения законов о наркотиках, включая ужесточение системы контроля над прекурсорами. Хотя злоупотребление наркотиками остается одной из серьезных проблем в некоторых городах, темпы его роста стабилизировались и даже

сократились по сравнению с быстрыми темпами роста в середине 90-х годов. Значительно улучшились сотрудничество и координация работы между министерствами в поддержку национальной стратегии контроля над наркотиками на 1998–2002 годы, а также активизировался процесс консультаций между правительством и сообществом местных доноров в целях улучшения координации общей стратегии и мероприятий в области развития. Заглядывая вперед, можно говорить о необходимости обеспечения устойчивости основных результатов, которых удалось добиться путем постоянного обеспечения соблюдения положений национального законодательства о контроле над наркотиками, а также углубления и расширения национального плана альтернативного развития, для чего потребуются дополнительные международные ресурсы.

b) Цели

360. Цель программы состоит в том, чтобы помочь правительству Боливии в общем осуществлении его национальной стратегии контроля над наркотиками путем обеспечения продуманного программного руководства и оказания необходимой для этого технической помощи.

c) Стратегия

361. Программа ЮНДКП для Боливии была подготовлена совместно с правительством в целях содействия осуществлению стратегии Боливии в борьбе с незаконным оборотом наркотиков в 1998–2002 годах. Стратегия направлена на то, чтобы к 2002 году вывести страну из международной сети незаконного оборота наркотиков, и предусматривает разработку программ консолидации для обеспечения долгосрочной устойчивости основных результатов в области контроля над наркотиками, достигнутых в последние годы. С учетом того, что президентские выборы состоятся в середине 2002 года, текущая программа ЮНДКП на двухгодичный период 2002–2003 годов построена на текущей стратегии 1998–2002 годов, однако вскоре после прихода к власти новой администрации Боливии она подвергнется совместному пересмотру.

362. Основные задачи ЮНДКП на двухгодичный период 2002–2003 годов заключаются в налаживании тесного сотрудничества с правительством в его усилиях по расширению сферы осуществления мероприятий по альтернативному развитию, в частности в районе Чапаре. Это необходимо для закрепления результатов в области контроля над наркотиками, достигнутых в 1998–2002 годах. Существует также необходимость в дальнейшем укреплении национального потенциала в области контроля над прекурсорами и профилактики наркомании, а также в разработке политики, планировании и мониторинге в рамках соответствующих министерств и ведомств Боливии на национальном, региональном и муниципальном уровнях.

363. Программа для Боливии на 2002–2003 годы будет включать шесть проектов. Три из них будут направлены на обеспечение плана действий Боливии по ликвидации незаконных культур с помощью мер альтернативного развития, что позволит ЮНДКП оказать активное содействие деятельности в области агролесомелиорации и профессиональной подготовки в районе Чапаре. Основные цели программы заключаются в поддержке усилий правительства по дальнейшему развитию и поддержанию базы законной производственной

деятельности в Чапаре и по созданию механизмов мониторинга за выращиванием незаконных культур в районе Юнгас. В рамках одного из проектов будет по-прежнему оказываться поддержка процессу реформы в сфере образования и содействие программам профилактики наркомании в начальных, средних и альтернативных школах путем соответствующей подготовки учителей и включения в учебные программы на всех уровнях темы профилактики наркомании. В рамках другого проекта, который связывает Боливию с остальными странами региона согласно подготовленному при поддержке ЮНДКП меморандуму о договоренности в отношении субрегионального сотрудничества в области контроля над наркотиками между государствами Южного конуса, в том числе с Аргентиной, Боливией, Перу, Уругваем и Чили, будет продолжено участие в финансировании различных обследований по проблеме злоупотребления наркотиками. Что касается осуществляемой в Боливии деятельности по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, то ЮНДКП будет продолжать осуществление текущей программы, нацеленной на улучшение функций планирования и координации, которые возложены на государственные учреждения, ответственные за контроль над контролируруемыми веществами, и расследование связанных с этими веществами дел, проведение финансовых расследований и управление изъятыми товарами, путем подготовки четких руководящих принципов и процедур, а также обеспечения профессиональной подготовки и более современных специализированных компьютерных систем и оборудования.

364. ЮНДКП будет стремиться к налаживанию стратегических и оперативных связей с национальными и международными субъектами, занимающимися проблемами сокращения масштабов нищеты в Боливии, и будет по-прежнему активно участвовать в разработке и осуществлении мероприятий в рамках ЮНДАФ. Во взаимодействии с СИКАД программа продолжит сотрудничество со странами Южного конуса, подписавшими меморандум о договоренности в отношении субрегионального сотрудничества в области контроля над наркотиками. Предусматривается также тесное взаимодействие с гражданским обществом и неправительственными организациями, ЮСАИД и рядом организаций системы Организации Объединенных Наций, включая ЮНИСЕФ, ЮНФПА, МОТ и ФАО.

365. Ввиду предстоящих в 2002 году президентских выборов в Боливии текущая программа ЮНДКП будет пересмотрена совместно с правительством в соответствии с возникающими приоритетами.

366. В поддержку мер, принятых недавно для обеспечения эффективного и ориентированного на конкретные результаты осуществления программ в контексте программы ЮНДКП в Боливии будет проводиться мониторинг программ и проектов и внешняя оценка. В течение двухгодичного периода 2002–2003 годов в Боливии планируется провести оценку следующих проектов: управление лесными ресурсами в тропическом районе Кочабамба, их сохранение и использование; профессиональная подготовка и содействие созданию микропредприятий в поддержку стратегии сокращения посадок кокаинового куста в тропическом районе Кочабамба; система землепользования и мониторинга земельных ресурсов в районе Юнгас департамента Ла-Пас; поддержка Национального совета по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (КОНАЛТИД); организация в школах профилактического просвещения и

пропаганды здорового образа жизни; поддержка мерам контроля над прекурсорами и другим правоохранным мерам.

d) Результаты

367. Итог: создание элементарных условий для обеспечения долгосрочной устойчивости мер по сокращению посадок кокаинового куста в районе осуществления проекта Чапаре при помощи программ, основанных на агролесомелиорационных мероприятиях, а также принципах рационального использования лесных ресурсов и предотвращения эрозии почв. Поддающиеся объективной проверке показатели: количество семей, получающих помощь для проведения агролесомелиоративных и лесоводческих мероприятий; количество гектаров, занятых законными культурами в рамках систем агролесомелиорации; количество осуществленных планов рационального использования лесных ресурсов, используемых гектаров земли и занятых семей; количество частных компаний, приобретающих продукты переработки древесины у семей и организаций, которым оказывается поддержка в рамках проекта; количество и тип организаций, получающих помощь, с разбивкой по видам и объему помощи.

368. Итог: поддержка для обеспечения устойчивости мер по сокращению плантаций кокаинового куста в Чапаре путем организации профессиональной подготовки молодых людей и создания микропредприятий. Поддающиеся объективной проверке показатели: число молодых людей, подготовленных по каждой специальности; количество созданных микропредприятий; количество учебных курсов по каждой специальности, их продолжительность и число слушателей.

369. Итог: создание национального потенциала в области контроля над культивированием незаконных культур. Поддающиеся объективной проверке показатели: введение в действие системы мониторинга на основе использования передаваемых со спутника изображений и географической информационной системы; наличие данных о культивировании кокаинового куста в районе Юнгас; численность подготовленного технического персонала.

370. Итог: включение в учебные программы начальных, средних и альтернативных школ концепций комплексной профилактики злоупотребления наркотиками. Поддающиеся объективной проверке показатели: количество начальных, средних и альтернативных школ, принявших учебные программы с элементами профилактики злоупотребления наркотиками; число преподавателей и директоров учебных заведений, прошедших соответствующую подготовку.

371. Итог: координация эффективно осуществляемых силами КОНАЛТИД мер по контролю над наркотиками. Поддающийся объективной проверке показатель: создание и внедрение национальной информационной системы для всех сфер контроля над наркотиками.

372. Итог: укрепление потенциала планирования, оперативной и координационной деятельности в рамках соответствующих подразделений управления под руководством заместителя министра социального обеспечения. Поддающиеся объективной проверке показатели: четкие организационные мандаты и процедуры, разработанные для подразделений, занимающихся изъятыми товарами и финансовыми расследованиями; число сотрудников, подготовленных по каждой специальности; ввод в действие компьютеризированной

системы, связывающей между собой все соответствующие подразделения, находящиеся под управлением заместителя министра социального обеспечения.

е) Бюджет и финансирование

373. С учетом анализа вероятности обеспечения финансирования приоритетных мероприятий по программе бюджет на двухгодичный период 2002–2003 годов составляет 9,1 млн. долларов США. В таблице 27 этот бюджет представлен с разбивкой по тематическим областям, текущим и разрабатываемым мероприятиям, а также ресурсам общего и специального назначения. При условии получения дополнительных ресурсов в сумме 1,4 млн. долл. США может быть существенно расширена программа профессиональной подготовки и может быть проведен запланированный национальный обзор домашних хозяйств с целью определения масштабов злоупотребления наркотиками. Эта сумма не включена в настоящую бюджетную смету.

Таблица 27

Программа для Боливии: бюджет на 2002–2003 годы

(В тыс. долл. США)

| Тематическая область | Мероприятия | | Ресурсы | | Всего |
|---|----------------|-----------------|-------------------|-------------------------|----------------|
| | Текущие | Разрабатываемые | Общего назначения | Специального назначения | |
| Программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность | 30,7 | -- | -- | 30,7 | 30,7 |
| Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками | 700,8 | -- | -- | 700,8 | 700,8 |
| Пресечение незаконного оборота наркотиков | 500 | -- | -- | 500 | 500 |
| Ликвидация незаконных культур | 7 853,4 | -- | 1 000 | 6 853,4 | 7 853,4 |
| Итого | 9 084,9 | -- | 1 000 | 8 084,9 | 9 084,9 |

2. Программа для Колумбии

а) Анализ положения

374. Несмотря на получающие поддержку международного сообщества энергичные усилия правительства положить конец многолетнему вооруженному конфликту, в который втянуты государство, группы повстанцев и полувоенные формирования, в Колумбии по-прежнему продолжается разгул насилия, убийств и похищений, а также растет число перемещенных внутри страны лиц. В настоящее время особое значение приобретает участие международного сообщества в оказании поддержки усилиям правительства Колумбии по укреплению государства, социального правосудия и верховенства права. Хотя торговля наркотиками в Колумбии и не является первопричиной социальных проблем страны, совершенно ясно, что производство и незаконный оборот наркотиков способствуют продолжению вооруженного конфликта и ставят под угрозу безопасность, демократию и экономическое развитие страны. Большая

часть площадей, занятых незаконными культурами (до 163 000 гектаров), и основной объем производства наркотиков (вероятный ежегодный объем составляет 695 тонн кокаина и 9 тонн героина) приходится на районы, охваченные вооруженным конфликтом, и общеизвестно, что как группы повстанцев, так и полувоенные формирования контролируют эти незаконные виды деятельности и получают от них значительный доход.

375. На Колумбию приходится более 70 процентов мирового производства кокаина. Спрос на незаконные наркотики во всем мире остается на высоком уровне, и стоимость наркотиков, незаконно произведенных в Колумбии, по ценам черного рынка составляет примерно 50 млрд. долл. США в год. Страны региона с беспокойством следят за развитием событий в Колумбии: Венесуэла и Эквадор особенно беззащитны перед лицом возможного распространения на их пограничные районы вооруженного конфликта, а также проявлений беззакония и коррупции, лежащих в основе незаконной торговли наркотиками. Что касается злоупотребления наркотиками, то на внутреннем рынке Колумбии имеется большинство наркотиков, включая героин, кокаин и "экстази". В течение последних пяти лет масштабы злоупотребления наркотиками продолжали медленно, но неуклонно расти. Колумбия сталкивается также с серьезными проблемами контроля над прекурсорами, отмывания денег, а также насилия и коррупции в связи с наркотиками.

376. Внутренний вооруженный конфликт и глобальная проблема наркотиков ложатся тяжелым бременем на Колумбию. Тем не менее правительство решительно проводит четко сформулированную политику контроля над наркотиками, особенно в том, что касается правоохранительных мер и международного сотрудничества. Что касается ликвидации незаконных культур, то плантации кокаинового куста, превышающие 3 гектара, подвергаются опрыскиванию с воздуха. Семьи мелких фермеров, обычно обрабатывающие участки менее 3 гектаров, имеют право на получение помощи на цели альтернативного развития в обмен на добровольную ликвидацию незаконных наркотикосодержащих культур. В регулярной помощи в целях альтернативного развития нуждаются примерно 35 000 семей.

b) Цель

377. Цель программы состоит в том, чтобы оказать правительству Колумбии поддержку в общем осуществлении его национальной стратегии контроля над наркотиками путем обеспечения эффективного программного руководства и активной технической помощи.

c) Стратегия

378. Программа была подготовлена совместно с правительством и основывается на согласованных приоритетах. В ней предусматривается применение сбалансированного подхода, однако особое внимание обращается на альтернативное развитие в соответствии с Планом действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию, принятым Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. В 2000 году правительство Колумбии разработало "План Колумбии" на сумму в 7,5 млрд. долл. США в целях укрепления учреждений, занимающихся

проблемами безопасности, социальной справедливости и экономического развития. В одном из основных компонентов плана, касающемся укрепления институтов и социального развития, определяются приоритеты для проектов альтернативного развития в трех географических зонах. В этой связи ЮНДКП включила в свою программу проект по оказанию поддержки развитию животноводства в районах Какета и Нариньо.

379. Программа будет включать четыре проекта ликвидации незаконных культур, один проект программной поддержки и предупреждения злоупотребления наркотиками и один проект пресечения незаконного оборота наркотиков. В рамках плана действий Колумбии по ликвидации незаконных культур при помощи мер альтернативного развития ЮНДКП продолжит оказание поддержки семьям мелких фермеров и общественным организациям в районах выращивания незаконных наркотикосодержащих культур. Помощь будет оказываться животноводству, агролесомелиорации и производству продовольственных культур, мясо- и молокоперерабатывающим предприятиям, базовым медико-санитарным службам, созданию общественных организаций и сбыту альтернативной продукции. В целях получения ежегодных общенациональных данных о культивировании кокаинового куста и мака будет продолжено осуществление проекта по развитию национальной системы мониторинга за выращиванием незаконных культур. Что касается программной поддержки и предупреждения злоупотребления наркотиками, то ЮНДКП окажет помощь Национальному управлению по проблеме наркотиков в осуществлении национального генерального плана по контролю над наркотиками путем содействия созданию на уровне муниципалитетов и департаментов координационных бюро по контролю над наркотиками и оказания дальнейшей поддержки неправительственным организациям и другим учреждениям, которые занимаются наркологическим просвещением и связанной с этим социальной работой в общинах. ЮНДКП продолжит также осуществление учебной программы по контролю над прекурсорами в Управлении Государственного прокурора. В Эквадоре ЮНДКП будет оказывать поддержку проекту по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и отправлению правосудия, основная цель которого – организовать профессиональную подготовку, укрепление институтов и трансграничное сотрудничество между Колумбией и Эквадором. ЮНДКП будет по-прежнему поддерживать инициативы Организации Объединенных Наций на страновом уровне, направленные на улучшение планирования и координации, такие как общая страновая оценка и мероприятия ЮНДАФ. ЮНДКП принимает активное участие в работе местных тематических групп Организации Объединенных Наций, и все крупные инициативы осуществляются в тесной консультации со Специальным советником Генерального секретаря по Колумбии.

380. С учетом сложной политической ситуации в Колумбии, а также предстоящих в 2002 году президентских выборов текущая программа ЮНДКП будет пересмотрена совместно с правительством в соответствии с новыми приоритетами.

381. В рамках программы ЮНДКП в Колумбии будет проводиться мониторинг программ и проектов, а также внешняя оценка. В течение двухгодичного периода 2002–2003 годов в Колумбии планируется провести оценку следующих проектов: укрепление оперативного потенциала бюро Национального плана

альтернативного развития (ПЛАНТЕ); система мониторинга за выращиванием незаконных культур в Колумбии; альтернативное развитие в районах Мета и Какета; программа подготовки кадров по вопросам контроля над наркотиками и прекурсорами; децентрализация мероприятий генерального плана по контролю над наркотиками в Колумбии. Следует отметить, что завершение этих проектов и, следовательно, проведение окончательной оценки зависят от наличия средств.

d) Результаты

382. Итог: поддержка в интересах альтернативного развития, оказываемая фермерам, которые выращивают незаконные наркотикосодержащие культуры, в зоне действия ПЛАНТЕ. Поддающиеся объективной проверке показатели: число получающих помощь фермерских семей, которые занимались или занимаются выращиванием наркотикосодержащих культур; объем и элементы оказываемой технической помощи; годовой объем альтернативной продукции фермеров, получающих помощь в рамках проекта; число оказывающих помощь технических сотрудников.

383. Итог: сокращение площадей, занятых кокаиновым кустом и опийным маком, в районе осуществления проекта. Поддающиеся объективной проверке показатели: площадь земель, на которых прекращено выращивание незаконных культур и используются альтернативные культуры; количество подписанных и осуществленных добровольных соглашений.

384. Итог: создание и официальное утверждение национальной системы мониторинга за незаконными культурами. Поддающийся объективной проверке показатель: ежегодные данные о масштабах культивирования кокаинового куста и мака.

385. Итог: осуществление национального генерального плана на основе децентрализации во всех департаментах Колумбии. Поддающиеся объективной проверке показатели: количество созданных органов по контролю над наркотиками и межведомственных комитетов; количество разработанных местных и региональных стратегий и планов по контролю над наркотиками; количество местных инициатив гражданского общества, получивших поддержку.

386. Итог: согласованные процедуры анализа во внелабораторных условиях для целей контроля над прекурсорами, официально признанные во всех соответствующих учреждениях, и надлежащая подготовка сотрудников. Поддающийся объективной проверке показатель: количество подготовленных сотрудников с разбивкой по профессиональным категориям.

387. Итог: определение приоритетных направлений будущего технического сотрудничества в области отправления правосудия для Эквадора. Поддающийся объективной проверке показатель: пересмотренная программа сотрудничества.

e) Бюджет и финансирование

388. С учетом анализа вероятности обеспечения финансирования приоритетных мероприятий по программе бюджет на двухгодичный период 2002–2003 годов составляет 5,9 млн. долл. США по программе для Колумбии и 600 000 долл. США по программе для Эквадора. В таблицах 28 и 29 каждый из этих бюджетов представлен с разбивкой по тематическим областям, текущим и разрабатываемым мероприятиям, а также ресурсам общего и специального

назначения. При условии получения дополнительных ресурсов ЮНДКП может оказать помощь в укреплении системы мониторинга за незаконными культурами, а национальной программе альтернативного развития может быть оказана дополнительная поддержка. Эти суммы не включены в настоящую бюджетную смету.

Таблица 28

Программа для Колумбии: бюджет на 2002–2003 годы

(В тыс. долл. США)

| Тематическая область | Мероприятия | | Ресурсы | | Всего |
|---|----------------|-----------------|-------------------|-------------------------|----------------|
| | Текущие | Разрабатываемые | Общего назначения | Специального назначения | |
| Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками | 484,3 | -- | -- | 484,3 | 484,3 |
| Пресечение незаконного оборота наркотиков | 986,0 | -- | -- | 986,0 | 986,0 |
| Ликвидация незаконных культур | 4 474,3 | -- | -- | 4 474,3 | 4 474,3 |
| Итого | 5 944,6 | -- | -- | 5 944,6 | 5 944,6 |

Таблица 29

Программа для Эквадора: бюджет на 2002–2003 годы

(В тыс. долл. США)

| Тематическая область | Мероприятия | | Ресурсы | | Всего |
|---|-------------|-----------------|-------------------|-------------------------|------------|
| | Текущие | Разрабатываемые | Общего назначения | Специального назначения | |
| Пресечение незаконного оборота наркотиков | 600 | -- | 200 | 400 | 600 |
| Итого | 600 | -- | 200 | 400 | 600 |

3. Программа для Перу**а) Анализ положения**

389. Когда-то Перу была крупнейшим производителем листа коки в мире, однако культивирование кокаинового куста было резко сокращено: со 115 000 гектаров в середине 90-х годов до 34 100 гектаров в настоящее время. Такое сокращение явилось общим следствием осуществления программы борьбы с культивированием кокаинового куста с применением авиационной техники, резкого увеличения масштабов культивирования в Колумбии, отказа перуанских фермеров от выращивания кокаинового куста и осуществления более эффективной программы альтернативного развития. Однако Перу остается вторым после Колумбии крупнейшим производителем листа коки и может производить до 145 тонн кокаина в год. С учетом ожидаемых последствий активизации правоохранительных мер и мер по сокращению масштабов культивирования незаконных культур высказывается общая обеспокоенность тем, что бедствующие фермеры могут в ближайшем будущем восстановить

некоторые из заброшенных плантаций кокаинового куста. Поэтому необходимо срочно принять меры для обеспечения устойчивости основных результатов, достигнутых в деле сокращения производства листа коки, и дополнительного укрепления текущей национальной программы альтернативного развития. Профилактика злоупотребления наркотиками также требует особого внимания ввиду роста масштабов злоупотребления наркотиками в Лиме и в тропических районах, где выращивается кокаиновый куст. В Перу масштабы злоупотребления кокаиновой пастой и ингалянтами в сельских районах превышают общенациональные показатели. Национальная комиссия по контролю над наркотиками "КОНТРАДРОГАС" планирует и координирует мероприятия по контролю над наркотиками в интересах сокращения спроса и альтернативного развития и является ведущим учреждением по вопросам мобилизации средств и предоставления консультаций на международном уровне. Благодаря этому улучшилось планирование и координация многосторонней и двусторонней помощи, а также выросли взносы правительства в программу ЮНДКП в рамках совместного финансирования.

b) Цель

390. Цель программы состоит в том, чтобы оказать правительству Перу поддержку в общем осуществлении его национальной стратегии контроля над наркотиками путем обеспечения эффективного программного руководства и активной технической помощи.

c) Стратегия

391. Программа для Перу была разработана совместно с правительством на основе национального плана предупреждения и контроля над наркотиками 1994 года и национальной программы профилактики и реабилитации на период 1998–2002 годов. С учетом того, что новая администрация лишь недавно пришла к власти, программа ЮНДКП может быть пересмотрена совместно с правительством. Основной задачей для ЮНДКП в течение двухгодичного периода 2002–2003 годов будет поддержание тесного сотрудничества с правительством в реализации его усилий по расширению территории, охватываемой мероприятиями по альтернативному развитию. Это особенно важно для обеспечения устойчивости последних крупных достижений в области контроля над наркотиками и предотвращения возврата к культивированию кокаинового куста. Необходимо также дополнительно укрепить национальный потенциал в области предупреждения злоупотребления наркотиками, международной пропагандистской деятельности и мобилизации ресурсов, а также мониторинга наркотикосодержащих культур.

392. Программа на 2002–2003 годы состоит из восьми проектов. Пять проектов будут направлены на поддержку плана действий Перу по ликвидации незаконных культур посредством альтернативного развития в целях активизации текущей деятельности в области альтернативного развития, а также расширения ее сферы охвата и увеличения ее отдачи для семей, занимавшихся или занимающихся выращиванием кокаинового куста. Необходимо также увеличить количество перерабатывающих предприятий и структур сбыта для сельскохозяйственной продукции, выращивание которой пропагандируется в рамках проектов альтернативного развития в целом. Для обеспечения

сбалансированного подхода ЮНДКП продолжит также осуществление двух текущих проектов профилактики злоупотребления наркотиками. В рамках одного из них будет оказываться помощь в осуществлении программы предупреждения злоупотребления наркотиками для начальных школ с целью соответствующей подготовки учителей и включения темы предупреждения злоупотребления наркотиками в школьные программы в качестве одного из общих вопросов. В рамках другого проекта, осуществляемого в соответствии с меморандумом о договоренности стран Южного Конуса в отношении регионального сотрудничества в области контроля над наркотиками, будет оказываться поддержка дополнительным научным исследованиям по проблеме злоупотребления наркотиками. Что касается программной поддержки, то текущий проект в поддержку "КОНТРАДРОГАС" будет и далее осуществляться с целью укрепления ее потенциала в области обеспечения связи, информации, пропагандистской деятельности и мобилизации ресурсов.

393. ЮНДКП будет стремиться к налаживанию стратегических и оперативных связей с национальными и международными субъектами, и будет по-прежнему активно участвовать в мероприятиях ЮНДАФ. Совместно с СИКАД программа продолжит сотрудничество со странами Южного Конуса, подписавшими меморандум о договоренности в отношении регионального сотрудничества в области контроля над наркотиками (Аргентина, Боливия, Перу, Уругвай и Чили). Предусматривается также тесное взаимодействие с организациями гражданского общества на уровне общин и неправительственными организациями, а также с рядом органов системы Организации Объединенных Наций, включая Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), ЮНИСЕФ и ЮНФПА.

394. В рамках программы ЮНДКП в Перу будет проводиться мониторинг программ и проектов и оценка. В течение двухгодичного периода 2002–2003 годов планируется провести окончательную оценку следующих проектов в Перу: система мониторинга за производством листа коки; программа альтернативного развития в долине Апуримак–Эне; программа альтернативного развития в долине Нижняя Уальяга; программа альтернативного развития в районе Пичис–Палкасу–Агвайтия; программа альтернативного развития в Инамбари и Тамбопате; программа укрепления учреждений "КОНТРАДРОГАС"; комплексная программа профилактики злоупотребления наркотиками в системе начального образования и подготовки учителей по вопросам профилактики злоупотребления наркотиками; и комплексная программа профилактики в городских районах Лимы.

395. Программа будет пересматриваться в соответствии с приоритетными мероприятиями, установленными новым правительством.

d) Результаты

396. Итог: оказание помощи в области альтернативного развития пяти основным районам выращивания кокаинового куста. Поддающиеся объективной проверке показатели: число семей, получающих помощь в деятельности по выращиванию законных культур и в животноводстве; площадь законно используемых угодий и рыночная стоимость производимой на них продукции; количество и тип компаний, покупающих законную продукцию у семей и организаций, которые получают поддержку в рамках программы; объем и вид помощи, оказываемой

фермерам, выращивающим незаконные культуры, фермерскими организациями, которые получают поддержку от этой программы.

397. Итог: комплексная система мониторинга наркотикосодержащих культур. Поддающийся объективной проверке показатель: полученные и опубликованные ежегодные данные о культивировании кокаинового куста.

398. Итог: включение в учебную программу начальных школ комплексных вопросов профилактики злоупотребления наркотиками. Поддающиеся объективной проверке показатели: количество начальных школ, включивших в свои учебные программы вопрос о профилактике злоупотребления наркотиками; количество подготовленных учителей и директоров школ и других учебных заведений.

399. Итог: включение в субрегиональную систему информации о злоупотреблении наркотиками, созданную в соответствии с меморандумом о договоренности стран Южного Конуса, соответствующих данных по Перу. Поддающиеся объективной проверке показатели: проведенное обследование школ; наличие данных о масштабах злоупотребления наркотиками среди учащихся.

400. Итог: укрепление потенциала "КОНТРАДРОГАС" в области осуществления предусмотренных ее мандатом мероприятий по контролю за наркотиками. Поддающиеся объективной проверке показатели: подготовленная и осуществляемая стратегия связи и информационного обеспечения; количество подготовленных сотрудников с разбивкой по специальностям; количество совещаний, проведенных в рамках мероприятий по мобилизации средств для контроля над наркотиками.

е) Бюджет и финансирование

401. С учетом анализа вероятности обеспечения финансирования приоритетных мероприятий по программе бюджет на двухгодичный период 2002–2003 годов составляет 5,4 млн. долларов США. В таблице 30 этот бюджет представлен с разбивкой по тематическим областям, текущим и разрабатываемым мероприятиям, а также ресурсам общего и специального назначения. При условии получения дополнительных ресурсов в размере 400 000 долл. США может быть продолжена деятельность системы мониторинга за наркотикосодержащими культурами, а также может быть проведен национальный обзор домашних хозяйств с целью определения масштабов злоупотребления наркотиками. Эта сумма не включена в настоящую бюджетную смету.

Таблица 30
Программа для Перу: бюджет на 2002–2003 годы
 (В тыс. долл. США)

| Тематическая область | Мероприятия | | Ресурсы | | Всего |
|---|----------------|-----------------|-------------------|-------------------------|----------------|
| | Текущие | Разрабатываемые | Общего назначения | Специального назначения | |
| Программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность | 674,5 | -- | -- | 674,5 | 674,5 |
| Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками | 72,2 | 400,0 | -- | 472,2 | 472,2 |
| Ликвидация незаконных культур | 3 210,9 | 1 000,0 | -- | 4 210,9 | 4 210,9 |
| Итого | 3 957,6 | 1 400,0 | -- | 5 357,6 | 5 357,6 |

4. Программа для Бразилии и стран Южного конуса

а) Анализ положения

402. Бразилия является одной из основных стран, через которые на мировые рынки поступают незаконные наркотики, производимые в Андском регионе, особенно кокаин. Через протяженные границы Бразилии со странами, производящими наркотики, а также ее обширную систему речных, воздушных и автодорожных путей сообщения проходят многочисленные маршруты контрабандного провоза наркотиков и прекурсоров. В то же время правительство этой страны принимает меры с целью существенной активизации деятельности по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в приграничных районах, тесно взаимодействуя с правительствами соседних стран. В Бразилии производится 7 из 11 прекурсоров, находящихся под международным контролем. Насильственные действия, связанные с наркотиками, являются одной из наиболее серьезных национальных проблем, которую правительство Бразилии решает в рамках национального плана по обеспечению безопасности. Растут масштабы злоупотребления наркотиками в Бразилии, и отмечается высокий местный спрос на крэк-кокаин и кокаиновую пасту. Для целей транзитной перевозки наркотиков используются также Аргентина и Чили, но в значительно меньших масштабах. В этих странах основной проблемой является злоупотребление наркотиками, в частности, отмечается, что злоупотребление кокаином в этих странах находится на самом высоком уровне в регионе. Наблюдается также растущая тенденция инфицирования ВИЧ/СПИД среди лиц, употребляющих наркотики внутривенно. Доля инфицированных ВИЧ/СПИД в результате злоупотребления наркотиками составляет, по оценкам, 42 процента от общего числа инфицированных в Аргентине, 33 процента в Уругвае и 10 процентов в Парагвае. Что касается Бразилии, то за последние шесть лет этот показатель резко снизился с 26 процентов до 12 процентов в результате энергичного осуществления в общенациональных масштабах программы профилактики ВИЧ/СПИД, которая привлекла к себе внимание всего мира.

б) Цели

403. Цели программы состоят в том, чтобы:

а) оказать поддержку правительству Бразилии в осуществлении эффективной политики в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках и профилактики злоупотребления наркотиками;

б) оказать поддержку правительствам и соответствующим неправительственным организациям Аргентины, Парагвая, Уругвая и Чили в осуществлении субрегиональных программ, направленных на создание действенных систем информации о злоупотреблении наркотиками и разработку политики в области профилактики ВИЧ/СПИД.

с) Стратегия

404. Программа ЮНДКП для Бразилии и стран Южного конуса была разработана совместно с соответствующими правительствами и основана на согласованных приоритетах. В Бразилии основное внимание в рамках программы уделяется двум тематическим областям: укреплению правоохранительных органов; и профилактике ВИЧ/СПИД. Финансирование проектов в Бразилии на 90 процентов обеспечивается непосредственно правительством Бразилии. Налаживая в других странах деятельность по профилактике трансфузионного инфицирования ВИЧ/СПИД, ЮНДКП широко использует оптимальные виды практики, сложившиеся в Бразилии в последние годы в рамках проектов ЮНДКП.

405. Программа в области правоохранительной деятельности в Бразилии, бюджет которой составляет 23 млн. долл. США, была разработана вместе с соответствующими правоохранительными органами, и ее целью является укрепление сил национальной безопасности, в том числе национальной системы информации по вопросам безопасности и системы контроля над прекурсорами. Большинство мероприятий в рамках программы правоохранительной деятельности планировалось завершить до конца двухгодичного периода 2000–2001 годов. Однако вследствие проведения институциональных реформ и принятия национального плана по обеспечению безопасности программа была пересмотрена, а ее сроки были продлены. Кроме того, девальвация бразильской валюты на 52 процента и связанное с ней стоимостное сокращение финансовых ресурсов, выраженных в долларах, позволило правительству Бразилии и ЮНДКП расширить рамки программы и продлить сроки ее осуществления на двухгодичный период 2002–2003 годов. Осуществление общенациональной программы профилактики ВИЧ/СПИД в Бразилии близится к завершению, а в течение двухгодичного периода 2002–2003 годов может начаться ее новый этап. ЮНДКП будет и впредь играть роль координатора в рамках тематической группы ЮНЭЙДС в отношении национальных мероприятий по профилактике ВИЧ/СПИД и обеспечению учета соответствующих мандатов, связанных с наркотиками, сформулированных ЮНЭЙДС и специальной сессией Генеральной Ассамблеи в отношении ВИЧ/СПИД. С учетом результатов типового проекта, успешно осуществленного при поддержке ЮНДКП в сотрудничестве с Федерацией частных компаний в Рио-Гранде-ду-Сул, вместе с государственной энергетической компанией "ЭЛЕКТРОНОРТЕ" будет осуществлен новый проект по предупреждению злоупотребления наркотиками на рабочем месте. Этот

проект, рассчитанный на два года, будет полностью финансироваться вышеупомянутой компанией и осуществлен в течение двухгодичного периода 2002–2003 годов.

406. ЮНДКП приступит к осуществлению нового проекта на сумму в 4,5 млн. долл. США по поддержке Национального агентства санитарного надзора в целях укрепления национального потенциала в области контроля и инспекции незаконных веществ, определенных в международных конвенциях о контроле над наркотиками. Этот проект непосредственно вытекает из рекомендаций, вынесенных Международным комитетом по контролю над наркотиками в отношении необходимости повышения требований, предъявляемых к регистрации, и совершенствования положений, регулирующих практику выписки рецептов.

407. В рамках субрегионального сотрудничества по унификации систем информации о злоупотреблении наркотиками в странах Южного конуса ЮНДКП примет участие в финансировании обследования школ и проведении связанных с ним совещаний групп экспертов в Аргентине, Парагвае, Уругвае и Чили. С учетом опыта, накопленного в рамках национальной программы профилактики ВИЧ/СПИД в Бразилии и тематической группы ЮНЭЙДС по ВИЧ/СПИД, в Бразилии разработан проект для Аргентины, Парагвая, Уругвая и Чили. Данный проект предусматривает объединение усилий правительств и соответствующих неправительственных организаций, а его целью является содействие выработке общего подхода к профилактике ВИЧ/СПИД в участвующих странах. Субрегиональный проект, в финансировании которого будет участвовать ЮНЭЙДС, будет осуществлен в течение двухгодичного периода 2002–2003 годов.

408. ЮНДКП будет по-прежнему участвовать в доработке ЮНДАФ для этого субрегиона.

409. На программу ЮНДКП в Бразилии будут распространяться все требования, касающиеся мониторинга и оценки программ и проектов. В течение двухгодичного периода 2002–2003 годов планируется провести окончательные оценки ряда проектов в Бразилии по следующим темам: профилактика злоупотребления наркотиками и СПИД; институциональное укрепление Национальной полицейской академии; подготовка специалистов в области общественной безопасности; укрепление контроля над химическими веществами–прекурсорами; и комплексная национальная система информации о правосудии и общественной безопасности.

410. С учетом того, что правительство Бразилии выделяет от 90 до 100 процентов требуемых ресурсов, на осуществление проектов в Бразилии могут оказывать воздействие негативные макроэкономические условия.

d) Результаты

411. Итог: модернизация Национальной полицейской академии, позволяющая Бразилии обеспечивать подготовку специалистов по общественной безопасности, а также сотрудников Академии. Поддающиеся объективной проверке показатели: число подготовленных инструкторов; число подготовленных сотрудников полиции; объем и компоненты установленного оборудования; обновление планов полицейских учебных заведений в

соответствии с международными стандартами; количество изъятий по виду наркотиков.

412. Итог: создание и обеспечение функционирования в масштабах всей Бразилии системы контроля над прекурсорами. Поддающиеся объективной проверке показатели: число штатов Бразилии и децентрализованных подразделений, подсоединенных к центральной компьютеризированной системе контроля над прекурсорами; количество изъятий по видам продуктов; численность подготовленного персонала, по категориям, в области регистрации и контроля над прекурсорами.

413. Итог: осуществление во всех штатах Бразилии мероприятий по профилактике и лечению ВИЧ/СПИД, а также создание достаточного научно-исследовательского потенциала. Поддающиеся объективной проверке показатели: число охваченных представителей целевых групп (дети и подростки, лица, потребляющие наркотики, заключенные, работники секс-индустрии, водители грузовиков и старатели); количество лиц, охваченных центрами по уходу и лечению; число проведенных исследований; доля инфицированных ВИЧ/СПИД от общего числа лиц, потребляющих наркотики.

414. Итог: практическое применение в компании "ЭЛЕКТРОНОРТЕ" модели профилактики потребления наркотиков на рабочем месте. Поддающиеся объективной проверке показатели: число сотрудников, прошедших подготовку и активно участвующих в деятельности по контролю над наркотиками.

415. Итог: укрепление субрегиональной системы информации о злоупотреблении наркотиками в соответствии с меморандумом о договоренности, подписанным государствами Южного конуса, включая добавление обновленной информации, полученной в рамках новых научно-исследовательских проектов. Поддающиеся объективной проверке показатели: проведение обследований школ в пяти государствах, подписавших меморандум о договоренности; наличие данных о масштабах злоупотребления наркотиками среди учащихся.

416. Итог: выработка общего подхода четырех стран Южного конуса к профилактике ВИЧ/СПИД. Поддающиеся объективной проверке показатели: наличие по каждой стране базовых исследований; разработка стратегий профилактики злоупотребления наркотиками и снижения риска.

е) Бюджет и финансирование

417. С учетом анализа вероятности обеспечения финансирования приоритетных мероприятий по программе бюджет на двухгодичный период 2002–2003 годов составляет 32,5 млн. долларов США. В таблице 31 этот бюджет представлен с разбивкой по тематическим областям, текущим и разрабатываемым мероприятиям, а также ресурсам общего и специального назначения. Что касается мероприятий в Аргентине, Парагвае, Уругвае и Чили, то помощь в течение предстоящего двухгодичного периода зависит от обеспечения финансирования. При условии получения дополнительно 1 млн. долл. США в каждом из государств, подписавших меморандум о договоренности о региональном сотрудничестве в области контроля над наркотиками (Аргентина, Боливия, Парагвай, Перу, Уругвай и Чили), на основе совместного финансирования может быть организовано национальное обследование домашних хозяйств для оценки масштабов злоупотребления наркотиками.

Предложение о профилактике ВИЧ/СПИД по субрегиону представлено ЮНЭЙДС для финансирования. Последние из указанных сумм не включены в настоящую бюджетную смету.

Таблица 31

Программа для Бразилии и стран Южного конуса: бюджета 2002–2003 годы

(В тыс. долл. США)

| Тематическая область | Мероприятия | | Ресурсы | | Всего |
|---|-----------------|-----------------|-------------------|-------------------------|-----------------|
| | Текущие | Разрабатываемые | Общего назначения | Специального назначения | |
| Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками | 14 616,0 | 2 335,4 | 500,0 | 16 451,4 | 16 951,4 |
| Пресечение незаконного оборота наркотиков | 15 510,1 | -- | 316,7 | 15 193,4 | 15 510,1 |
| Итого | 30 126,1 | 2 335,4 | 816,7 | 31 644,8 | 32 461,5 |

5. Программа для Карибского бассейна**а) Анализ положения**

418. Карибский бассейн является основным районом транзита незаконных наркотиков, главным образом кокаина, производимых в Южной Америке и предназначенных для поставки на мировые рынки. Малые государства Карибского бассейна очень чутко реагируют на изменения, происходящие на политическом, экономическом и социальном уровнях под влиянием незаконного оборота наркотиков. Международный оборот наркотиков способствует расширению масштабов злоупотребления наркотиками, а также повышению уровня преступности и насилия в странах. Во многих странах по-прежнему сохраняются проблемы коррупции, связанной с наркотиками, и отмывания денег. Принятый в 1996 году Барбадосский план действий по координации и сотрудничеству в области контроля над наркотическими средствами в Карибском бассейне, который был разработан ЮНДКП, СИКАД и Европейской комиссией, служит основой для сбора и анализа данных в регионе, региональных консультаций на политическом и техническом уровнях, а также для осуществления мероприятий ЮНДКП в этом регионе. Правительство успешно осуществляет Барбадосский план действий, однако на национальном и региональном уровнях усилия в области контроля над наркотиками не всегда являются эффективными. Необходима дальнейшая работа по активизации разработки политики, укреплению технического и планового потенциала национальных органов по контролю над наркотиками; модернизации правовых рамок и систем уголовного правосудия; осуществлению положений, касающихся взаимной юридической помощи; а также обеспечению эффективного судебного преследования основных преступников и конфискации их активов. Что касается сокращения спроса, то для обеспечения эффективной разработки санитарно-гигиенических и социальных программ и политики, а также уделения большего внимания уязвимым группам необходимо обеспечить сбор данных о злоупотреблении наркотиками.

b) Цель

419. Цель программы состоит в том, чтобы укрепить потенциал правительств государств Карибского бассейна в разработке и осуществлении эффективных национальных и региональных программ и политики в области контроля над наркотиками.

c) Стратегия

420. Программа ЮНДКП для Карибского бассейна основывается на Барбадосском плане действий, принятом странами Карибского бассейна в 1996 году и неоднократно пересматривавшемся с тех пор. В Плате содержатся конкретные рекомендации в отношении каждой из основных областей контроля над наркотиками – от сокращения спроса до сотрудничества на море. В программе ЮНДКП на двухгодичный период 2002–2003 годов предусмотрено осуществление семи проектов, пять из которых касаются сокращения спроса, один – пресечения незаконного оборота наркотиков и один – программной поддержки. В контексте ГПО региональный консультант–эпидемиолог будет обеспечивать консультирование и подготовку кадров по методологиям сбора данных и исследований для поддержки региональной сети информации о наркотиках. Ведется совместная работа с Карибским эпидемиологическим центром, СИКАД и Европейской комиссией. На Ямайке и в Доминиканской Республике ЮНДКП будет сотрудничать с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в деятельности по профилактике злоупотребления наркотиками среди молодежи и насилия, связанного с оборотом наркотиков, в бедных районах отдельных крупных городов. При поддержке со стороны ЮНЭЙДС Программа также планирует осуществлять консультирование и подготовку кадров молодежных организаций в отдельных районах Карибского бассейна, с тем чтобы они могли заниматься профилактикой злоупотребления наркотиками и ВИЧ/СПИД среди молодежи. Будет также продолжено оказание помощи Кубе в реализации ее усилий в области профилактики злоупотребления наркотиками и создания потенциала. Планируется разработать обширную программу, охватывающую реформирование пенитенциарной системы и лечение правонарушителей–наркоманов, которая будет испытываться в разных странах региона. В рамках этой программы ЮНДКП будет оказывать правительствам помощь в области подготовки кадров, консультирования и материальной поддержки для создания лечебно–реабилитационных служб в отдельных тюрьмах, а также будет способствовать применению мер, альтернативных тюремному заключению, в отношении лиц, совершивших мелкие правонарушения. В Доминиканской Республике ЮНДКП продолжит обеспечивать подготовку кадров судебных органов и консультирование по конкретным делам в ходе расследования и судебного преследования по делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков, отмыванием денег и коррупцией. Планируется также оказывать помощь в создании базы данных об организованной преступности. На основе координации усилий с СИКАД 14 странам Карибского бассейна будут предоставлены консультации экспертов и помощь для разработки нового или пересмотра действующего законодательства о контроле над прекурсорами.

421. ЮНДКП будет и впредь придавать большое значение активизации пропагандистской деятельности на региональном уровне в области контроля над

наркотиками и пропаганды здорового образа жизни, более энергичному осуществлению региональных соглашений о контроле над наркотиками, разработке политики и обмену знаниями и оптимальными видами практики между странами региона.

422. Данная программа может быть пересмотрена с учетом приоритетов, установленных странами Карибского бассейна в рамках обзорных совещаний, проводимых согласно Барбадосскому плану действий.

423. В рамках программы ЮНДКП для Карибского бассейна предусмотрено проведение программ и проектов мониторинга и внешней оценки. На двухгодичный период 2002–2003 годов запланированы оценки следующих проектов в Карибском бассейне: реформа пенитенциарной системы и лечение правонарушителей–наркоманов в Карибском бассейне; профилактика злоупотребления наркотиками и ВИЧ/СПИД в восточной части Карибского бассейна; профилактика наркомании среди молодежи, относящейся к группам риска; молодежь, относящаяся к группам риска; модернизация судебной системы для борьбы с преступностью, связанной с наркотиками, в Доминиканской Республике; региональная координация деятельности в области контроля над наркотиками в Карибском бассейне; и помощь правительству Кубы в области профилактики злоупотребления наркотиками и контроля над наркотиками.

d) Результаты

424. Итог: расширение возможностей для мониторинга положения в области злоупотребления наркотиками за счет создания системы надзора над наркотиками и обеспечения более глубокого понимания характера и тенденций в области злоупотребления наркотиками на национальном и региональном уровнях. Поддающиеся объективной проверке показатели: увеличение числа имеющихся в регионе технических экспертов; подготовка ежегодных докладов о тенденциях в области злоупотребления наркотиками в Карибском бассейне; проведение обследований школ в 10 странах; целевые оценки населения, относящегося к группам высокого риска и уязвимым группам, в 10 странах.

425. Итог: включение компонента профилактики злоупотребления наркотиками в социальные программы для молодежи, относящейся к группам риска, в отдельных общинах Ямайки и Доминиканской Республики. Поддающиеся объективной проверке показатели: повышение уровня информированности молодежи о злоупотреблении наркотиками; число молодых людей, зачисленных на курсы ликвидации неграмотности и повышения квалификации, и успешно завершивших обучение.

426. Итог: повышение эффективности лечебно–реабилитационных служб в отдельных тюрьмах Барбадоса и Доминиканской Республики. Поддающиеся объективной проверке показатели: число правонарушителей–наркоманов, участвующих в программах лечения и успешно завершивших курс лечения.

427. Итог: обеспечение альтернатив тюремному заключению для лиц, злоупотребляющих наркотиками, и мелких правонарушителей на Барбадосе, Гренаде, Сент–Люсии, Тринидаде и Тобаго и Ямайке. Поддающиеся объективной проверке показатели: увеличение числа альтернатив тюремному заключению.

428. Итог: расширение возможностей для расследования и уголовного преследования по делам, связанным с отмыванием денег, в Доминиканской Республике. Поддающиеся объективной проверке показатели: увеличение числа случаев успешного расследования и уголовного преследования по делам, связанным с отмыванием денег.

429. Итог: обеспечение условий для утверждения парламентами 14 стран обновленных законопроектов о контроле над прекурсорами. Поддающиеся объективной проверке показатели: число законопроектов, одобренных соответствующими министерствами; число законопроектов, рассмотренных или утвержденных парламентами.

430. Итог: расширение возможностей правительства Кубы в решении проблемы наркотиков. Поддающиеся объективной проверке показатели: число специалистов систем здравоохранения и образования, прошедших подготовку в области профилактики и лечения злоупотребления наркотиками; увеличение числа изъятий наркотиков.

е) Бюджет и финансирование

431. С учетом анализа вероятности обеспечения финансирования приоритетных мероприятий по программе бюджет на двухгодичный период 2002–2003 годов составляет 2,5 млн. долларов США. В таблице 32 этот бюджет представлен с разбивкой по тематическим областям, текущим и разрабатываемым мероприятиям, а также ресурсам общего и специального назначения. При условии своевременного получения дополнительных ресурсов, не прогнозируемых в настоящее время, в течение двухгодичного периода может быть осуществлена дополнительная деятельность на сумму 558 000 долларов США. Эта сумма не включена в настоящую бюджетную смету.

Таблица 32.

Программа для Карибского бассейна: бюджет на 2002–2003 годы

(В тыс. долл. США)

| Тематическая область | Мероприятия | | Ресурсы | | Всего |
|---|----------------|-----------------|-------------------|-------------------------|----------------|
| | Текущие | Разрабатываемые | Общего назначения | Специального назначения | |
| Программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность | 35,5 | -- | -- | 35,5 | 35,5 |
| Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками | 691,0 | 1 340,3 | -- | 2 031,3 | 2 031,3 |
| Пресечение незаконного оборота наркотиков | 462,0 | -- | -- | 462,0 | 462,0 |
| Итого | 1 188,5 | 1 340,3 | -- | 2 528,8 | 2 528,8 |

6. Программа для Мексики и Центральной Америки

а) Анализ положения

432. Мексика и Центральная Америка являются важными зонами транзита наркотиков, произведенных в Южной Америке и предназначенных для рынков сбыта в Соединенных Штатах Америки и Канаде, а также в европейских и других странах. На местном рынке незаконные наркотики предлагаются по относительно низким ценам. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что в последние годы уровень злоупотребления кокаином, крэк-кокаином, ингалянтами и стимуляторами амфетаминового ряда, особенно в Центральной Америке, заметно возрос, причем молодежь все раньше начинает приобщаться к наркотикам. Одной из основных проблем в регионе является также насилие и коррупция, связанные с наркотиками. Хотя правительства и широкие слои населения лучше осведомлены и имеют более глубокое представление об отрицательных последствиях оборота наркотиков и злоупотребления ими, в регионе сохраняются различия в институциональном потенциале правительств, предназначенном для решения этих проблем. Организационной основой для субрегиональной интеграции деятельности в области контроля над наркотиками является Постоянная центральноамериканская комиссия по пресечению незаконного производства, оборота, потребления и использования наркотических средств и психотропных веществ (ПЦК). При поддержке СИКАД и ЮНДКП Комиссия разрабатывает региональный план действий в области контроля над наркотиками.

б) Цель

433. Цель программы состоит в том, чтобы укрепить потенциал правительств стран Центральной Америки и Мексики в разработке и осуществлении эффективных программ и политики в области контроля над наркотиками на национальном и субрегиональном уровнях.

в) Стратегия

434. Программа ЮНДКП для Мексики и Центральной Америки была разработана совместно с правительствами соответствующих стран и основывается на национальных планах контроля над наркотиками. Одним из главных направлений деятельности в течение двухгодичного периода 2002–2003 годов будет активная поддержка разработки плана действий по контролю над наркотиками в центральноамериканском регионе и пропагандирование этого плана действий на международном уровне в сотрудничестве с СИКАД. Программа ЮНДКП предусматривает осуществление семи проектов, направленных на профилактику злоупотребления наркотиками и пресечение незаконного оборота наркотиков. В Центральной Америке ЮНДКП будет предоставлять технические консультации правительствам и неправительственным организациям, а также обеспечивать соответствующую подготовку кадров в целях совершенствования планирования и осуществления программ профилактики злоупотребления наркотиками с использованием в максимально возможной степени имеющихся в регионе знаний и опыта. В этом контексте ЮНДКП будет содействовать созданию формальных и неформальных субрегиональных сетей экспертов, с тем чтобы в будущем они выполняли функции консультативных групп по вопросам профилактики злоупотребления

наркотиками. В Мексике ЮНДКП будет участвовать в разработке программы исследований наркозависимости в университете Веракрус, а также содействовать совершенствованию лечебно–реабилитационных услуг, предоставляемых в Чиapas. Кроме того, будут расширены возможности лабораторий судебной экспертизы в странах этого региона. Отдельные страны Центральной Америки будут также получать юридическую поддержку в целях обновления правовых положений и практики обеспечения соблюдения законов о наркотиках в соответствии с Конвенцией 1988 года.

435. Программа ЮНДКП может быть также пересмотрена с учетом приоритетов, установленных правительствами и ПЦК.

436. В рамках программы ЮНДКП для Мексики и Центральной Америки предусмотрено проведение мониторинга программ и проектов и внешней оценки. В течение двухгодичного периода 2002–2003 годов планируется провести оценки осуществляемых в Мексике и Центральной Америке проектов по следующим темам: субрегиональная программа в области профилактики, социализации и реабилитации; молодежные советы по вопросам профилактики злоупотребления наркотиками и ВИЧ/СПИД в Центральной Америке; лечебно–реабилитационный центр для лиц, злоупотребляющих наркотиками, в Чиapas; предупреждение злоупотребления наркотиками и/или сексуальной эксплуатации детей и подростков, относящихся к группам риска; и активизации услуг, обеспечиваемых лабораториями судебной экспертизы.

d) Результаты

437. Итог: осуществление во всех странах Центральной Америки экспериментальных планов сокращения спроса на наркотики. Поддающийся объективной проверке показатель: осуществление кампаний в области профилактики и социализации.

438. Итог: лечебно–профилактические программы для детей и подростков, подвергающихся риску потребления наркотиков и/или сексуальной эксплуатации в девяти городах Никарагуа. Поддающийся объективной проверке показатель: число детей и подростков, пользующихся результатами этих программ.

439. Итог: наличие полностью функционирующего центра по лечению, реабилитации и социальной реинтеграции в Чиapas, который позволяет распространять опыт подготовки кадров в области лечения лиц, злоупотребляющих наркотиками, в Чиapas и других районах Мексики. Поддающиеся объективной проверке показатели: доля пациентов, успешно завершивших курс лечения; число подготовленных внешних специалистов.

440. Итог: расширение опыта и развитие людских ресурсов, связанных с лабораториями экспертизы наркотиков и судебной экспертизы, в целях поддержки деятельности работников правоохранительных, судебных и медицинских служб. Поддающиеся объективной проверке показатели: более высокая доля случаев успешного судебного преследования по делам, связанным с наркотиками; обеспечение более целенаправленных услуг по медико–санитарному обслуживанию лиц, злоупотребляющих наркотиками.

441. Итог: совершенствование законодательства о борьбе с отмыванием денег и соответствующего потенциала в отдельных странах Центральной Америки.

Поддающиеся объективной проверке показатели: число успешно завершенных расследований по делам об отмывании денег.

442. Итог: создание в отдельных странах Центральной Америки основных условий для оказания взаимной юридической помощи. Поддающиеся объективной проверке показатели: число направленных запросов об оказании взаимной юридической помощи; число ответов на запросы об оказании взаимной юридической помощи.

е) Бюджет и финансирование

443. С учетом анализа вероятности обеспечения финансирования приоритетных мероприятий по программе бюджет на двухгодичный период 2002–2003 годов составляет 819 000 долларов США. В таблице 33 этот бюджет представлен с разбивкой по тематическим областям, текущим и разрабатываемым мероприятиям, а также ресурсам общего и специального назначения.

Таблица 33.

Программа для Мексики и Центральной Америки: бюджет на 2002–2003 годы

(В тыс. долл. США)

| Тематическая область | Мероприятия | | Ресурсы | | Всего |
|---|--------------|-----------------|-------------------|-------------------------|--------------|
| | Текущие | Разрабатываемые | Общего назначения | Специального назначения | |
| Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками | 725,4 | -- | -- | 725,4 | 725,4 |
| Пресечение незаконного оборота наркотиков | 92,9 | -- | -- | 92,9 | 92,9 |
| Итого | 818,3 | -- | -- | 818,3 | 818,3 |

Примечания

¹ *Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября – 20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).*