



## Совет Безопасности

Distr.: General  
23 January 2002  
Russian  
Original: French

---

### **Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, от 21 декабря 2001 года на имя Председателя Совета Безопасности**

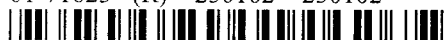
Контртеррористический комитет получил прилагаемый доклад, представленный Австралией во исполнение пункта 6 резолюции 1373 (2001) (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение текста настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* Джереми Гринсток  
Председатель  
Контртеррористического комитета

---

\* Переиздано по техническим причинам.



## Приложение

[Подлинный текст на английском языке]

### **Вербальная нота Постоянного представительства Австралии при Организации Объединенных Наций от 21 декабря 2001 года на имя Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом**

Постоянное представительство Австралии при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Контртеррористическому комитету Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и имеет честь сослаться на резолюцию 1373 (2001) Совета Безопасности.

Постоянное представительство Австралии при Организации Объединенных Наций настоящим препровождает первый доклад Австралии Контртеррористическому комитету, представляемый во исполнение пункта 6 резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности от 28 сентября 2001 года (см. добавление). Копия доклада также направлена Контртеррористическому комитету по электронной почте.

## Добавление

### **Доклад Австралии Контртеррористическому комитету Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, представляемый во исполнение пункта 6 резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности от 28 сентября 2001 года**

К настоящему прилагается доклад Австралии Контртеррористическому комитету Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о мерах, принятых правительством Австралии во исполнение резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности от 28 сентября 2001 года (см. дополнение).

На момент принятия резолюции 1373 в Австралии уже действовали широкие меры по предотвращению в Австралии финансирования террористических нападений, подготовки к ним и использования территории Австралии для совершения таких нападений на другие страны. Австралия располагает современными системами электронного слежения за перемещением людей и активов, которые были использованы для отслеживания перемещения террористов и их активов в целях оказания правоохранным органам Соединенных Штатов помощи в расследовании, начатом в отношении оставшихся в живых участников террористических нападений на Соединенные Штаты, совершенных 11 сентября 2001 года. Австралия также располагает широкой сетью зарубежных представителей правоохранных органов по вопросам связи взаимодействия и двусторонних договоров о выдаче и взаимной правовой помощи по уголовным делам, которые призваны облегчать сотрудничество с другими странами в деле предупреждения и расследования террористических актов и организации уголовного преследования в связи с ними.

Австралия разработала всесторонне согласованную национальную стратегию по борьбе с терроризмом, в осуществлении которой участвуют правоохранные и оборонные ведомства и органы безопасности, обладающие практическим опытом обеспечения охраны участников летних Олимпийских игр, состоявшихся в сентябре 2000 года в Сиднее, и полностью готовы обеспечить охрану участников встречи глав правительств стран — членов Содружества, которая состоится в Квинсленде, Австралия, в марте 2002 года.

В порядке реагирования на совершенные 11 сентября 2001 года нападения на Соединенные Штаты и в целях полного и скорейшего осуществления резолюции 1373 (2001) правительство Австралии учредило целевые группы для обзора степени готовности австралийской государственной системы и законодательной базы к предотвращению или пресечению такого нападения в Австралии и для блокирования любых австралийских активов террористов и их спонсоров. По итогам этого обзора правительство внесет на рассмотрение парламента новый закон, призванный укрепить потенциал австралийской правоохранный системы в деле борьбы с терроризмом.

Из 11 международно-правовых документов по борьбе с конкретными категориями терроризма Австралия является участником девяти и намерена стать участником оставшихся двух после принятия австралийским парламентом необходимых законодательных актов.

Канберра, Австралия  
21 декабря 2001 года

## Дополнение

### **Доклад Австралии Контртеррористическому комитету, представляемый во исполнение пункта 6 резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности от 28 сентября 2001 года**

#### **Пункт 1 постановляющей части**

**Подпункт 1(а).** *Поставляет, что все государства должны... предотвращать и пресекать финансирование террористических актов.*

1. Правительство Австралии учредило *Рабочую группу по финансовому контролю за террористами и спонсорами терроризма в Австралии* в целях координации и претворения в жизнь инициатив правительства Австралийского Союза в области финансового контроля в отношении блокирования финансовых активов террористов. В состав Рабочей группы входят федеральные министерства иностранных дел и торговли, Казначейство и ведомство Генерального прокурора, Австралийская федеральная полиция (АФП), Австралийская служба безопасности и разведки (АСБР), Австралийский центр финансовой отчетности и анализа (АЦФФА), ведомство директора государственного обвинения и Австралийский резервный банк.

2. 3 октября 2001 года правительство предписало Австралийскому резервному банку в соответствии с *Положениями о банковской деятельности (операциях с иностранной валютой)* остановить в Австралии все платежи, производимые террористами и террористическими организациями, перечисленными в административном указе президента США 13224, или предназначенные им. Цель этого предписания состоит в том, чтобы пресечь все финансовые операции, связанные с переводом или выплатой средств перечисленным физическим и юридическим лицам, или по их поручению, или от их имени. Таким образом, все счета в Австралии таких лиц практически заблокированы. Затем данный перечень дважды — 17 октября и 9 ноября 2001 года — дополнялся.

3. 6 октября 2001 года АЦФФА направил всем денежным дилерам, в соответствии с *Законом об отчетах о финансовых операциях 1988 года (информационный циркуляр № 22)*, уведомление, в приложении к которому приводился список подозреваемых в террористической деятельности физических и юридических лиц, перечисленных в указе президента США 13224. В соответствии с этим законом каждый денежный дилер, имеющий достаточные основания подозревать, что касающаяся совершенной или незавершенной операции информация может иметь отношение к расследованию нарушения австралийского законодательства, должен сообщать об этом Директору АЦФФА. Цель этого уведомления АЦФФА состоит в том, чтобы обязать денежных дилеров сообщать о подозрительных операциях и международных денежных переводах с участием включенных в вышеупомянутый перечень физических или юридических лиц. Денежный дилер обязан направить сообщение о подозрительной сделке как можно скорее после того, как у него возникнет подозрение. Правительство официально оформит этот механизм путем принятия поправок к *Законоу об отчетах о финансовых операциях 1988 года* в целях обеспечения уведомления об операциях и международных денежных переводах, которые могут быть связаны с терроризмом.

4. В число «денежных дилеров» входят:

- финансовые учреждения и корпорации, страховщики или страховые агенты, маклеры по операциям с ценными бумагами, брокеры по фьючерсным сделкам и секретари фондовых бирж;
- попечители или управляющие общих инвестиционных фондов;
- лица, занимающиеся торговлей слитками благородных металлов или выпускающие, продающие или обналичивающие дорожные чеки, платежные поручения или аналогичные финансовые инструменты;
- лица, доставляющие денежную наличность (включая заработную плату) или осуществляющие по поручению других лиц следующие операции с денежной наличностью: сбор и хранение денежной наличности, обмен валютной наличности на другую валюту, конвертацию денежной наличности в установленные коммерческие инструменты, пересылку или перевод денежной наличности или установленных коммерческих инструментов из других стран в Австралию или наоборот или организацию такой пересылки или перевода, подготовку зарплаты к выдаче полностью или частично с использованием собранной денежной наличности; и
- букмекеры и операторы игорных домов или казино.

**Подпункт 1(b).** *Постановляет, что все государства должны... ввести уголовную ответственность за умышленное предоставление или сбор средств любыми методами, прямо или косвенно, их гражданами или на их территории с намерением, чтобы такие средства использовались — или при осознании того, что они будут использованы, — для совершения террористических актов.*

5. *Раздел 7 Закона о преступлениях (проникновение на территорию иностранных государств и вербовка) 1978 года* предусматривает уголовную ответственность, в частности, за следующие преступления:

- передачу денег или материальных ценностей или выполнение услуг в интересах любого другого лица, или органа, или группы лиц, или
- получение или обращение с просьбой о предоставлении денег или материальных ценностей или выполнении услуг

для целей поддержки или поощрения:

- любого лица к тому, чтобы оно въехало в иностранное государство с намерением заниматься в нем враждебной деятельностью, или
- любого лица к тому, чтобы оно занималось враждебной деятельностью в этом иностранном государстве.

6. В *разделе 6* этого закона «ведение враждебной деятельности в иностранном государстве» определяется как совершение деяний (помимо осуществляемых в ходе или в рамках службы в любом качестве в вооруженных силах правительства иностранного государства; или любых других вооруженных силах, в отношении которых заявление министра в соответствии с этим законом является действительным) для достижения одной или нескольких следующих целей (независимо от того, была ли фактически достигнута такая цель):

- насильственного свержения правительства иностранного государства или части иностранного государства;
- ведения вооруженных военных действий на территории иностранного государства;
- возбуждения, с помощью силы или насилия, среди населения иностранного государства страха погибнуть или получить телесные повреждения;
- убийства или причинения телесных повреждений лицу, являющемуся главой иностранного государства или занимающему должность или выполняющему любые функции государственного должностного лица иностранного государства или части иностранного государства; или
- незаконного уничтожения или повреждения любого движимого или недвижимого имущества, принадлежащего правительству иностранного государства или части иностранного государства.

7. В пункте 10(1) положений об Уставе Организации Объединенных Наций (меры по борьбе с терроризмом) предусматривается уголовная ответственность за прямую или косвенную передачу активов физическим или юридическим лицам, включенным министром иностранных дел в опубликованный в «Коммонвелс газетт» список физических и юридических лиц, о которых говорится в пункте 1(с) резолюции 1373\*.

8. 18 декабря 2001 года федеральный Генеральный прокурор объявил, что правительство внесет в Закон об Уголовном кодексе 1995 года поправку, определяющую финансирование терроризма как отдельное уголовное преступление. Его признаки будут включать сбор, получение, использование и предоставление финансовых средств для подготовки и планирования террористической деятельности. Преступлением также будет признано сознательное оказание содействия в любом из этих видов деятельности. Максимальным наказанием за эти преступления будет тюремное заключение сроком на 25 лет.

**Подпункт 1(с).** *Постановляет, что все государства должны... безотлагательно заблокировать средства и другие финансовые активы или экономические ресурсы лиц, которые совершают или пытаются совершить террористические акты, или участвуют в совершении террористических актов, или содействуют их совершению; организаций, прямо или косвенно находящихся в собственности или под контролем таких лиц, а также и лиц, и организаций, действующих от имени или по указанию таких лиц и организаций, включая средства, полученные или приобретенные с помощью собственности, прямо или косвенно находящейся во владении или под контролем таких лиц и связанных с ними лиц и организаций.*

9. Пункт 9(1) Положений об Уставе Организации Объединенных Наций (меры по борьбе с терроризмом) предусматривает привлечение к уголовной ответственности лиц, хранящих:

- активы, находящиеся в собственности или под контролем физического или юридического лица, включенного министром в опубликованный в

---

\* Первые два опубликованных списка, содержащие имена таких физических и юридических лиц, см. в приложении.

«Коммонуэлс газетт» список физических или юридических лиц, о которых говорится в пункте 1(с) резолюции 1373, или

- активы, включенные министром иностранных дел в список, опубликованный в «Коммонуэлс газетт», или
- активы, полученные или приобретенные благодаря любой из вышеупомянутых категорий активов,

за использование таких активов или совершение с ними деловых операций; или разрешение использовать такие активы или совершать деловые операции с ними; или содействие в использовании активов или в совершении деловых операций с ними. Таким образом, активы, которых касается пункт 9(1), фактически заблокированы. См. также ответ в связи с подпунктом 1(а), пункт 2, о дополнительных мерах, принятых для блокирования активов лиц, включенных в указ президента США 13224.

10. Рабочая группа, упомянутая в пункте 1, подготовила пояснительную записку для оказания держателям активов помощи в выполнении ими своих обязанностей по этим положениям. С текстом пояснительной записки можно ознакомиться на веб-сайте министерства иностранных дел и торговли: [www.dfat.gov.au](http://www.dfat.gov.au).

**Подпункт 1(d).** *Постановляет, что все государства должны... запретить своим гражданам или любым лицам и организациям на своей территории предоставление любых средств, финансовых активов или экономических ресурсов, или финансовых или иных соответствующих услуг, прямо или косвенно, для использования в интересах лиц, которые совершают или пытаются совершить террористические акты, или содействуют или участвуют в их совершении, организаций, прямо или косвенно находящихся в собственности или под контролем таких лиц, а также лиц и организаций, действующих от имени или по указанию таких лиц.*

11. См. ответ в связи с подпунктом 1(b).

#### **Пункт 2 постановляющей части**

**Подпункт 2(a).** *Постановляет также, что все государства должны... воздерживаться от предоставления в любой форме поддержки — активной или пассивной — организациям или лицам, замешанным в террористических актах, в том числе путем пресечения вербовки членов террористических групп и ликвидации каналов поставок оружия террористам.*

12. В разделе 7(1) Закона о преступлениях (проникновение на территорию иностранных государств и вербовка) 1978 года предусматривается уголовная ответственность для лица, которое на территории Австралии или за ее пределами совершает любое из следующих действий в порядке подготовки или с целью ведения враждебных действий в иностранном государстве как им самим, так и любым другим лицом:

- любое подготовительное действие;
- накопление, создание запасов или иное хранение оружия, взрывчатых веществ, боеприпасов, ядов или вооружений;

- обучение или тренировка или участие в обучении или тренировке или присутствие на встрече или собрании лиц с намерением обучать или тренировать либо участвовать в обучении или тренировке любого другого лица в отношении применения оружия или взрывчатых веществ или отработки военных упражнений, маневров или приемов;
- согласие на участие в качестве обучаемого в обучении или тренировке или присутствие на встрече или собрании лиц с намерением пройти обучение или тренировку в отношении применения оружия или взрывчатых веществ или отработки военных упражнений, маневров или приемов;
- передача денег или материальных ценностей или выполнение услуг в интересах любого другого лица, или органа, или группы лиц;
- получение или обращение с просьбой о предоставлении денег или материальных ценностей или выполнении услуг;
- предоставление разрешения, в своем качестве владельца, арендатора, жильца, агента или коменданта, в отношении любого здания, комнаты, помещений или места, использовать это здание, комнату, помещение или место для проведения встреч или собрания лиц для любой из упомянутых выше целей; или
- предоставление разрешения, в своем качестве владельца, фрахтователя, арендатора, оператора, агента или капитана речного/морского судна или владельца, фрахтователя, арендатора, оператора или пилота воздушного судна, использовать это речное/морское судно или воздушное судно для любой из упомянутых выше целей.

Определение термина «ведение враждебной деятельности против иностранного государства» см. в ответе в связи с подпунктом 1(b), пункт 6.

13. *Раздел 8 Закона о преступлениях (проникновение на территорию иностранных государств и вербовка) 1978 года* предусматривает уголовную ответственность для любого лица в Австралии, которое предлагает другому лицу войти в состав или выполнять любые функции в отношении объединения или группы лиц, цели которых, в частности, включают:

- насильственное свержение правительства иностранного государства или части иностранного государства;
- ведение вооруженных военных действий в иностранном государстве;
- возбуждение, с помощью силы или насилия, среди населения иностранного государства страха погибнуть или получить телесные повреждения;
- убийство или причинение телесных повреждений лицу, являющемуся главой иностранного государства или занимающему должность или выполняющему любые функции государственного должностного лица иностранного государства или части иностранного государства; или
- незаконное уничтожение или повреждение любого движимого или недвижимого имущества, принадлежащего правительству иностранного государства или части иностранного государства.

14. Правительство Австралии осуществляет строгий контроль за ввозом в Австралию огнестрельного оружия и владением им и вывозом из Австралии



товаров оборонного и двойного назначения, тем самым реально предотвращая попадание таких средств в распоряжение террористов.

15. Федеральное правительство Австралии отвечает за ввоз, вывоз и международные аспекты контроля за огнестрельным оружием, тогда как штаты и территории отвечают за режимы внутреннего лицензирования и регистрации. Все лица, желающие приобрести огнестрельное оружие, должны получить лицензию на конкретную категорию огнестрельного оружия, которое они желают получить, доказав наличие подлинных оснований для использования такого огнестрельного оружия. Кроме того, все единицы огнестрельного оружия должны регистрироваться по предъявлении лицензии, а все владельцы лицензий должны получать разрешение на покупку каждой единицы огнестрельного оружия. *Положения о таможене (предметы, запрещенные к ввозу) 1956 года* запрещают, за исключением определенных особых случаев, ввоз огнестрельного оружия определенных категорий. В целом к категориям огнестрельного оружия, запрещенным к ввозу в соответствии с этим режимом, относятся мощные автоматические и полуавтоматические системы огнестрельного оружия и помповые ружья. Автоматическое огнестрельное оружие может ввозиться только для использования австралийскими вооруженными силами, а полуавтоматическое оружие и помповые ружья только для использования полицией или для других государственных целей или конкретных профессиональных целей (например для использования заготовщиками сырья или охотниками, занимающимися отстрелом диких животных).

16. Контроль за экспортом охватывает широкий спектр оборонных и смежных товаров и технологий, товаров, связанных с ядерной областью, и товаров и технологий, имеющих одновременно гражданское и военное применение. Контроль также распространяется на товары, экспортируемые после ремонта или в целях ремонта, а также на временный экспорт предметов для целей демонстрации или сдачи в аренду. Список контролируемых товаров входит в Перечень товаров оборонного и стратегического назначения и включает в себя технику, системы и компоненты, соответствующее испытательное, инспекционное и производственное оборудование, материалы, программное обеспечение и технологии. Товары, перечисленные в Перечне товаров оборонного и стратегического назначения, могут экспортироваться из Австралии только с разрешения министра обороны или лица, уполномоченного министром выдавать разрешения и лицензии. Только министр обороны может отказать в разрешении на экспортную поставку или аннулировать разрешение или лицензию в случае нарушения какого-либо из условий, на которых разрешение или лицензия были выданы, или существенного изменения внешней политики, или стратегических обстоятельств в стране, куда должны быть поставлены товары. С более подробной информацией о применяемом в Австралии режиме контроля за экспортом и текстом Перечня товаров оборонного и стратегического назначения можно ознакомиться на веб-сайте Организации по вопросам оборонного имущества:

[http://www.dmo.defence.gov.au/id/export/dsec/dld\\_dsgl.cfm](http://www.dmo.defence.gov.au/id/export/dsec/dld_dsgl.cfm)

**Подпункт 2(б).** *Постановляет, что все государства должны... принять необходимые меры в целях предотвращения совершения террористических актов, в том числе путем раннего предупреждения других государств с помощью обмена информацией.*

*Применяемый Австралией механизм борьбы с терроризмом*

17. В Австралии действует сложный механизм борьбы с терроризмом. Он регулярно проверяется и совершенствуется, в последнее время это осуществлялось в ходе подготовки к состоявшимся в сентябре 2000 года в Сиднее Олимпийским играм и к Встрече глав правительств стран — членов Содружества, которая должна была состояться в Брисбене в октябре 2001 года.

18. После террористических нападений на Соединенные Штаты, совершенных 11 сентября 2001 года, правительство проверило уровень готовности Австралии к борьбе с терроризмом и запланировало новые меры, нацеленные на дальнейшее укрепление потенциала по борьбе с терроризмом. Эти меры включают:

- предоставление Австралийской службе безопасности и разведки (АСБР) права допрашивать людей, которые могут располагать информацией о терроризме, в том числе лиц, которые сами могут быть непричастны к террористической деятельности. Это включает в себя право добиваться задержания лиц на срок до 48 часов, без обеспечения им возможности вызвать адвоката, в очень серьезных случаях, когда такая мера необходима для предотвращения террористического нападения. Генеральный директор по вопросам безопасности с согласия Генерального прокурора должен будет ходатайствовать о выдаче ордера, обязывающего соответствующее лицо явиться в указанный компетентный орган для предоставления информации или предъявления документов или вещей. Такие ордера будут выдаваться федеральным магистратом или старшим судебным чиновником Административного апелляционного трибунала (ААТ), обладающим соответствующими полномочиями по закону. От АСБР должна также направляться Генеральному инспектору по разведке и безопасности копия любого выданного ордера и подробное изложение обстоятельств любого имевшего место задержания;
- внесение в *Закон об электронной связи (перехват сообщений) 1979 года* поправки, распространяющей его действие на преступления терроризма, относящиеся к «преступлениям 1-й степени», для целей выдачи ордеров на перехват сообщений электросвязи; и разрешающей доступ к непроцтенным электронным сообщениям при наличии у компетентного органа другой формы законного доступа к системе или устройству, способным воспроизвести на дисплее содержание сообщения (в настоящее время учреждение, имеющее действующий ордер на обыск, не может получить доступ к электронным сообщениям, если они не были прочтены или иным образом обработаны адресатом).

19. Кроме того, правительство объявило о ряде мер, которые будут приняты либо незамедлительно, либо в самые краткие сроки для усиления действующего в Австралии механизма борьбы с терроризмом:

- введение к 31 декабря 2001 года программы обеспечения присутствия охранников на рейсах, совершаемых австралийскими авиаперевозчиками;
- введение новых законов, предусматривающих ответственность за передачу опасных веществ и злоумышленную мистификацию.

*Операция «Драва» Австралийской федеральной полиции*

20. В порядке реагирования на события 11 сентября 2001 года Австралийская федеральная полиция (АФП) организовала операцию «Драва». Запросам и расследованиям, связанным с операцией «Драва», уделялось (и продолжает уделяться) приоритетное внимание в рамках АФП. АФП сформировала на всей территории Австралии региональные группы для проведения расследований на местах, включая оказание учреждениям-партнерам помощи в исполнении ордеров на доступ в помещения и обыск, проведение допросов и получение необходимой документации от финансовых учреждений. Надзор за деятельностью региональных групп осуществляет координационная группа на уровне штаб-квартиры АФП, для чего различные подразделения организации прикомандировали к ней своих специалистов.

21. Расследованиям в рамках операции «Драва» АФП также способствует сотрудничество с полицейскими службами ряда иностранных государств, Интерполом, Федеральным бюро расследований Соединенных Штатов и национальными партнерами, включая Австралийскую таможенную службу, министерство иммиграции и по делам этнических групп, министерство обороны и Австралийскую службу безопасности и разведки.

**Подпункт 2(с).** *Постановляет также, что все государства должны... отказывать в убежище тем, кто финансирует, планирует, поддерживает или совершает террористические акты или предоставляет убежище.*

22. В Австралии действует всеобъемлющая система, позволяющая не пускать в Австралию или выдворять из нее лиц, не являющихся гражданами Австралии, на том основании, что они вызывают озабоченность или создают угрозу безопасности Австралии. Лица, финансирующие, планирующие, оказывающие содействие или совершающие террористические акты или предоставляющие убежище таким лицам, относятся к категории лиц, вызывающих озабоченность и создающих угрозу безопасности Австралии.

*Проверка репутации и проверка на предмет отсутствия угрозы*

23. Только граждане Австралии имеют неограниченное право свободно въезжать в Австралию и выезжать из нее. Неграждане должны иметь для въезда в Австралию и пребывания в ней разрешение в форме визы. Неграждане, которые прибывают без действительных виз [проходят собеседование при прохождении иммиграционной процедуры, после чего принимается решение пустить их в страну или отказать им в этом]. (Изложение процедур иммиграционного контроля см. в пунктах 60–63 ниже.) Если неграждане, не имеющие действительной визы, просят при прохождении иммиграционного контроля о предоставлении им убежища в Австралии, то информация о проверочном собеседовании при въезде препровождается уполномоченному представителю министра иммиграции и по делам этнических групп для принятия решения о том, распространяется ли на данное лицо prima facie обязательство Австралии предос-

твлять убежище согласно *Конвенции о статусе беженцев* (Женева, 1951 год). Если данное лицо определяется как не имеющее права на получение убежища в Австралии, то ему отказывают во въезде и оно интернируется до того времени, когда оно может быть выдворено из Австралии.

24. Неграждане, которые обращаются за разрешением на въезд или пребывание в Австралии, должны быть добропорядочными. Если министр (или его уполномоченный представитель) устанавливает, что заявитель не отвечает требованию о добропорядочности, то в соответствии с *Законом о миграции 1958 года* он имеет право отказать в выдаче визы или аннулировать уже выданную визу.

25. Лицо не считается добропорядочным, если:

- оно имеет судимости за серьезные преступления; или
- связано или было связано с другим лицом, или группой, или организацией, которое(ую) министр обоснованно подозревает в причастности, ранее или сейчас, к преступным действиям; или
- с учетом преступного поведения в прошлом и в настоящем и/или общего поведения данного лица в прошлом и в настоящем это лицо не является добропорядочным; или
- в случае предоставления этому лицу разрешения на въезд или пребывание в Австралии имеется существенный риск того, что оно будет:
  - i) заниматься в Австралии преступной деятельностью; или
  - ii) причинять беспокойство, приставать, запугивать или преследовать другое лицо в Австралии; или
  - iii) очернять ту или иную часть австралийского общества; или
  - iv) провоцировать раздоры в австралийском обществе или в части этого общества; или
  - v) создавать угрозу австралийскому обществу или части этого общества, будь то своим возможным участием в деятельности, нарушающей нормальную жизнь общества или его части, или в насильственных действиях, чреватых причинением ущерба, или любым иным образом.

26. В дополнение к проверке репутации все лица, ходатайствующие о предоставлении им вида на жительство и определенных категорий виз для временного пребывания, должны соответствовать критериям безопасности, согласно которым они должны быть признаны как не создающие прямой или косвенной угрозы национальной безопасности Австралии. Это требование ограждает население Австралии от действий и влияния лиц, которые могут создать угрозу государственной безопасности путем осуществления таких деяний, как шпионаж, диверсии, политически мотивированное насилие, подстрекательство к насилию в обществе, нападения на объекты оборонной системы Австралии; или акты внешнего вмешательства.

*Список подозрительных лиц и документов*

27. Правительство Австралии создало компьютеризованную базу данных под названием «Список подозрительных лиц и документов» (СПЛД), в которую за-

носится подробная информация о людях и проездных документах, вызывающих озабоченность у иммиграционных властей Австралии. Все имена лиц, ходатайствующих о выдаче им виз, сверяются с базой данных СПЛД, который является одним из основных инструментов, используемых Австралией для применения законодательства, регулирующего въезд и пребывание в Австралии неграждан, вызывающих озабоченность или создающих угрозу безопасности. По состоянию на октябрь 2001 года в СПЛД были внесены имена более 179 000 человек и более 1,1 млн. вызывающих озабоченность документов, например утерянных, украденных или подделанных паспортов.

28. В СПЛД вносятся имена лиц, имеющих судимости за серьезные преступления, не имеющих права по другим причинам, предусмотренным в иммиграционном законодательстве, на въезд в Австралию или способных, по мнению правительства, в случае их допуска в Австралию создать угрозу австралийскому обществу. Подробная идентификационная информация о таких подозрительных лицах, вносимая в СПЛД, накапливается благодаря взаимодействию с правоохранительными органами и другими учреждениями в Австралии и в других государствах.

*Положения в отношении высылки*

29. Если лицо уже находится в Австралии по визе, которая впоследствии была аннулирована по соображениям, связанным с репутацией или угрозой безопасности, то вследствие такого аннулирования визы это лицо может быть выдворено из Австралии. Если виза аннулирована вследствие совершения этим лицом преступного деяния, то такое лицо навсегда лишается права въезда в Австралию.

30. Может также осуществляться высылка постоянных жителей, если они в течение первых десяти лет своего пребывания в стране совершили правонарушение, за которое были приговорены к лишению свободы на срок от одного года и более. В таких случаях высылка, как правило, осуществляется по истечении срока тюремного заключения, установленного по приговору суда. Лицо, высылаемое из Австралии вследствие совершения им уголовного преступления, навсегда лишается права въезда в Австралию. Может также быть выслано лицо, не являющееся гражданином, если оно считается неблагонадежным или было осуждено за совершение крайне тяжких преступлений против государства (измена, предательство, террористическая деятельность и убийство, и т.д.).

**Подпункт 2(d).** *Постановляет также, что все государства должны... не допускать, чтобы те, кто финансирует, планирует, оказывает содействие или совершает террористические акты, использовали их территорию в этих целях против других государств или их граждан.*

31. Одна из целей Закона о преступлениях (проникновение на территорию иностранных государств и вербовка) 1978 года заключается в том, чтобы не допустить использования австралийской территории в качестве базы для осуществления враждебных действий против иностранных государств. Соответствующие положения этого закона подробно разъясняются в ответах на подпункты 1(b), 2(a) и 2(e). Этому также будет способствовать принятие новых мер по борьбе с терроризмом, о которых говорится в ответах на подпункт 2(b), пункт 18, и подпункт 2(e), пункт 44.

**Подпункт 2(е).** *Постановляет также, что все государства должны... обеспечивать, чтобы любое лицо, принимающее участие в финансировании, планировании, подготовке или совершении террористических актов или в поддержке террористических актов, привлекалось к судебной ответственности, и обеспечить, чтобы, помимо любых других мер в отношении этих лиц, такие террористические акты квалифицировались как серьезные уголовные правонарушения во внутригосударственных законах и положениях и чтобы наказание должным образом отражало серьезность таких террористических актов.*

32. Согласно разделу 6 Закона о преступлениях (проникновение на территорию иностранных государств и вербовка) 1978 года считается преступлением:

- проникновение на территорию иностранного государства с намерением принять участие во враждебной деятельности в этом иностранном государстве; или
- участие во враждебной деятельности в иностранном государстве.

Определение «враждебной деятельности» содержится в ответе на подпункт 1(b), пункт 6. Такое преступление наказывается лишением свободы сроком на 14 лет.

33. В разделе 7 Закона о преступлениях (проникновение на территорию иностранных государств и вербовка) 1978 года предусматривается содействие в подготовке или поощрение к совершению преступления, определенного в разделе 6 (см. ответы на подпункты 1(b) и 2(a)). Такое преступление наказывается лишением свободы сроком на 10 лет.

34. В разделе 8 Закона о преступлениях (проникновение на территорию иностранных государств и вербовка) 1978 года устанавливается уголовная ответственность за вербовку лиц в группу, цели которой включают в себя совершение преступления, определенного в разделе 6. Такое преступление наказывается лишением свободы сроком на 7 лет.

35. В соответствии с Законом о преступлениях (авиация) 1991 года предусматриваются преступления, указанные в Конвенции о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 1963 год), Конвенции о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 1970 год), Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 1971 год) и Протоколе о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию (Монреаль, 1988 год), являются уголовными преступлениями и согласно австралийскому законодательству. Такие преступления в зависимости от их тяжести наказываются лишением свободы на срок от двух лет до пожизненного заключения.

36. В соответствии с Законом о преступлениях (суда и стационарные платформы) 1992 года преступления, указанные в Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (Рим, 1988 год) и Протоколе о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (Рим, 1988 год), являются уголовными преступлениями и согласно австралийскому законодательству. Такие преступления в зависимости от

степени их тяжести наказываются лишением свободы на срок от двух лет до пожизненного тюремного заключения.

37. В соответствии с *Законом о ядерном нераспространении (гарантии) 1987 года* преступления, указанные в *Конвенции о физической защите ядерного материала* (Вена, 1980 год), являются уголовными преступлениями и согласно австралийскому законодательству. Такие преступления наказываются штрафом в 20 000 австралийских долларов, или лишением свободы сроком на 10 лет, или штрафом и лишением свободы.

38. В соответствии с *Законом о преступлениях (заложники) 1989 года* преступления, указанные в *Международной конвенции о борьбе с захватом заложников* (Нью-Йорк, 1979 год), являются уголовными преступлениями и согласно австралийскому законодательству. Максимальным наказанием за совершение преступления «захвата заложников» является пожизненное тюремное заключение.

39. В соответствии с *Законом о преступлениях (лица, пользующиеся международной защитой) 1976 года* преступления, указанные в *Конвенции о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов* (Нью-Йорк, 1973 год), являются уголовными преступлениями и согласно австралийскому законодательству. Такие преступления в зависимости от степени их тяжести наказываются лишением свободы на срок от семи лет до пожизненного тюремного заключения.

40. В *разделе 8 Закона о преступлениях (биологическое оружие) 1976 года* квалифицируются как преступление разработка, производство, накопление запасов или приобретение каким-либо иным образом или сохранение:

- микробиологических или других биологических агентов или токсинов, каково бы ни было их происхождение или метод производства, таких видов и в таких количествах, которые не предназначены для профилактических, защитных или других мирных целей; или
- оружия, оборудования или средств доставки, предназначенных для использования таких агентов или токсинов во враждебных целях или в вооруженных конфликтах.

Максимальное наказание за такое преступление, если оно совершено физическим лицом, — штраф в размере 10 000 австралийских долларов, или пожизненное заключение, или и то и другое. В случае совершения этого преступления юридическим лицом максимальное наказание — штраф в размере 200 000 австралийских долларов.

41. В *разделе 12 Закона о химическом оружии (запрещение) 1994 года* квалифицируются как преступление преднамеренные или небрежные:

- разработка, производство, приобретение иным образом, накопление или сохранение химического оружия; или
- передача прямо или косвенно химического оружия другому лицу; или
- применение химического оружия; или

- участие в любых военных приготовлениях к применению химического оружия; или
- помощь, поощрение или побуждение каким-либо образом другого лица к проведению любой деятельности, запрещаемой государству-участнику по Конвенции; или
- использование химических средств борьбы с беспорядками в качестве средства войны.

Такое преступление наказывается пожизненным тюремным заключением.

42. Кроме того, уголовным законодательством Австралии запрещается деятельность, которая может осуществляться как часть террористической операции. Так, например, *Законом о преступлениях 1914 года* устанавливается уголовная ответственность за такие преступления, как измена, предательство, диверсия, призыв к мятежу и шпионаж.

43. *Законом об Уголовном кодексе 1995 года* устанавливается уголовная ответственность за такие преступления, как причинение или угроза причинения вреда государственным должностным лицам Австралийского Союза.

44. Правительство внесет поправки в *Закон об Уголовном кодексе 1995 года* в целях ужесточения подхода к преступлениям, связанным с терроризмом, в австралийском уголовном праве путем включения в кодекс общих определений преступлений, связанных с терроризмом. Они будут касаться «террористической деятельности», которая будет определена как действие или бездействие, являющееся преступным согласно документам Организации Объединенных Наций или иным международным документам о борьбе с терроризмом, или как действие, совершенное в политических, религиозных или идеологических целях и призванное вызвать у населения опасения за свою безопасность и причинить серьезный ущерб людям, имуществу или инфраструктуре. Эти поправки будут также охватывать вспомогательные действия, такие, как пособничество, соучастие, сговор, попытка и подстрекательство. Максимальное наказание за совершение таких преступлений — пожизненное лишение свободы.

**Подпункт 2(г).** *Постановляет также, что все государства должны... оказывать друг другу всемерное содействие в связи с уголовными расследованиями или уголовным преследованием, которые имеют отношение к финансированию или поддержке террористических актов, включая содействие в получении имеющихся у них доказательств, необходимых для такого преследования.*

*Взаимная помощь по уголовным делам*

45. *Закон о взаимной помощи по уголовным делам 1987 года* позволяет Австралии оказывать, по просьбе иностранного государства, следующую международную помощь по уголовным делам:

- принятие доказательств или представление документов или иных предметов для целей судебного разбирательства в иностранном государстве;
- выдача ордера на обыск и конфискацию любого предмета, имеющего отношение к судебному разбирательству или расследованию в иностранном государстве;



- арест или конфискация имущества в связи с совершением тяжкого преступления за рубежом;
- взимание штрафа в связи с совершением тяжкого преступления за рубежом;
- ограничение операций с имуществом, которое может быть арестовано или конфисковано или может быть использовано для выплаты наложенных штрафов в связи с совершением тяжкого преступления за рубежом.

46. Этот закон применяется в отношении всех иностранных государств при условии существования договора о взаимной помощи между иностранным государством и Австралией или многостороннего договора о взаимной помощи, участниками которого являются Австралия и это иностранное государство. Закон не препятствует оказанию международной помощи по уголовным делам в иных формах.

47. Хотя законом запрещается оказание помощи в отношении политических преступлений, ни одно из преступлений, определенных в международных документах о борьбе с терроризмом, участником которых является Австралия, не считается «политическим преступлением» для целей этого закона. Перечень документов, участником которых является Австралия, см. в ответе на подпункт 3(d).

48. Закон включает в себя защитный механизм, позволяющий не оказывать помощь в тех случаях, когда существуют веские основания полагать, что направление соответствующей просьбы было обусловлено расовой принадлежностью, полом, религиозными убеждениями, гражданством или политическими убеждениями соответствующего лица или когда преследование или наказание явится нарушением принципа, в соответствии с которым никто не может быть судим дважды за совершение одного и того же деяния. Законом также предусматривается возможность отказа в помощи в тех случаях, когда одно и то же деяние не является преступным в различных странах или когда затрагиваются национальные интересы. И наконец, законом ограничиваются возможности Австралии по оказанию помощи в тех случаях, когда речь идет о преследовании или наказании лица, обвиняемого или осужденного в связи с совершением преступления, за которое в иностранном государстве может быть назначена смертная казнь.

#### *Выдача*

49. В *Законе о выдаче 1988 года* предусмотрены процедуры, позволяющие австралийским судам устанавливать, должно ли или может ли соответствующее лицо быть выдано, без определения виновности или невиновности лица в совершении преступления, а также процедуры, позволяющие Австралии выполнять свои обязательства в соответствии с договорами о выдаче. Этот закон применяется в отношении стран, которые в положениях, основанных на этом законе, объявляются «странами выдачи» с учетом положений применимых двусторонних соглашений о выдаче, многосторонних соглашений о выдаче (действующих в отношении Австралии и соответствующей страны) или же иных условий, которые могут содержаться в положениях, основанных на этом законе.

50. Суд должен прежде всего убедиться в том, что он располагает соответствующими необходимыми документами, что преступление, в связи с которым

испрашивается выдача лица, считается основанием для выдачи и согласно законодательству Австралии и что лицо, выдача которого испрашивается, не представило веских оснований, препятствующих выдаче. После этого федеральный Генеральный прокурор должен убедиться в отсутствии веских оснований, препятствующих выдаче, и в том, что соответствующее лицо не будет подвергнуто пыткам и что ему не будет назначена смертная казнь за совершение преступления, в связи с которым испрашивается его выдача.

51. Веские основания для отказа в выдаче указаны в законе и включают в себя тот факт, что преступление, в связи с которым испрашивается выдача, является политическим преступлением. В законе уточняется, однако, что ни одно из преступлений, определенных в международных документах о борьбе с терроризмом, участником которых является Австралия, не является политическим преступлением. Перечень документов, участником которых является Австралия, см. в ответе на подпункт 3(d).

52. Другие основания для отказа в выдаче состоят в том, что выдача испрашивается в целях преследования или наказания лица на основании его расовой принадлежности, религиозных убеждений, гражданства или политических убеждений, что права этого лица могут быть ущемлены в ходе судебного разбирательства и что оно может быть наказано, задержано или ограничено в личной свободе на основании его расовой принадлежности, религиозных убеждений, гражданства или политических убеждений, что преследование может повлечь за собой нарушение принципа, в соответствии с которым никто не может быть судим дважды за совершение одного и того же преступления, или что это деяние или аналогичное деяние может являться преступлением по военному праву, но не быть таковым по общеуголовному праву Австралии.

*Сотрудничество между правоохранительными органами*

53. Группа из состава Австралийской федеральной полиции, ответственная за операцию «Драва» (см. ответ на подпункт 2(с), пункты 20 и 21), регулярно получает в электронном виде обновленный список разыскиваемых, в который Федеральное бюро расследований Соединенных Штатов Америки включает лиц, имеющих отношение к террористическим нападениям на Соединенные Штаты Америки, совершенным 11 сентября 2001 года. Австралийская федеральная полиция координирует в рамках всей страны меры, принимаемые в связи с этим списком, сверяя содержащиеся в нем фамилии и другие данные с информацией, хранящейся в базах данных австралийских правоохранительных органов, и сообщая о любых совпадениях или другую соответствующую информацию атташе по правовым вопросам в посольстве Соединенных Штатов Америки в Канберре, который представляет Федеральное бюро расследований.

54. Кроме того, австралийские службы безопасности и разведки имеют четко определенные договоренности с их иностранными партнерами в отношении содействия обмену информацией по вопросам безопасности и разведывательной информацией. Австралийская федеральная полиция имеет региональных сотрудников по связи взаимодействия в дипломатических представительствах Австралии в Вашингтоне, Лос-Анджелесе, Буэнос-Айресе, Лондоне, Риме, Гааге, Бейруте, Исламабаде, Пекине, Гонконге, Сингапуре, Ханое, Джакарте, Рангуне, Бангкоке, Куала-Лумпуре, Маниле и Порт-Морсби.

**Подпункт 2(g).** *Постановляет также, что все государства должны... предотвращать передвижение террористов или террористических групп с помощью эффективного пограничного контроля и контроля за выдачей документов, удостоверяющих личность, и проездных документов, а также с помощью мер предупреждения фальсификации, подделки или незаконного использования документов, удостоверяющих личность, и проездных документов.*

*Пограничный контроль в аэропортах и морских портах*

55. Две основные задачи австралийского пограничного контроля заключаются в обеспечении выполнения международными перевозчиками, доставляющими пассажиров в Австралию, своих обязанностей, а также в обеспечении того, чтобы все лица, прибывающие в австралийские порты, проходили иммиграционный контроль до въезда в страну.

56. В соответствии с *Законом о миграции 1958 года* международные перевозчики обязаны обеспечивать, чтобы пассажиры, которых они доставляют в Австралию:

- имели доказательство наличия действительной визы для поездки в Австралию; или
- имели австралийский паспорт или другой установленный документ, удостоверяющий личность и австралийское гражданство; или
- имели право на получение визы специальной категории; или
- имели специальную целевую визу; или
- имели «электронную визу».

57. Законом предусматривается штраф в размере до 10 000 австралийских долларов для перевозчиков, доставляющих в Австралию пассажиров, не имеющих надлежащих документов, или тайно доставивших в Австралию на борту своих судов одного или более пассажиров. В некоторых зарубежных аэропортах, в которых, как известно, существует высокая степень вероятности злоупотребления системой въезда в Австралию и ее визового режима, австралийские сотрудники оказывают персоналу компании перевозчика помощь в выявлении фальшивых, поддельных или не отвечающих установленным требованиям документов у пассажиров, следующих рейсами в австралийские аэропорты.

58. Разработанные австралийским правительством автоматизированные информационные системы способствуют выполнению международными перевозчиками своих обязанностей. *Система заблаговременной обработки пассажирского потока* позволяет некоторым организациям частного сектора, таким, как авиакомпания и судоходные компании, предоставлять информацию о лицах, намеревающихся совершить поездку в Австралию, до их приезда. В настоящее время заблаговременная информация о пассажирах поступает в отношении почти половины прибывающих пассажиров. Некоторые перевозчики имеют доступ к *электронной визовой системе*, которая позволяет им проверять статус визы лиц, не имеющих австралийского гражданства, чтобы воспрепятствовать въезду лиц, которые могут создать проблемы для Австралии.

59. *Законом о миграции 1958 года* предусматривается, что лица, не являющиеся гражданами Австралии, при въезде в Австралию должны предъявить сотруднику, осуществляющему контроль, документ, удостоверяющий их личность, и действительную визу, выданную на их имя, а также заполненную карточку прибывающего пассажира. Подлинность виз, а также проездных документов и удостоверений личности, предъявляемых на иммиграционном контроле, определяются с помощью перекрестной сверки с информацией, содержащейся в базах данных австралийского правительства.

60. *Система обработки данных о поездках и иммиграции* (ТРИПС) обеспечивает доступ к подробной информации о всех австралийских визах, выдаваемых за рубежом. По прибытии пассажиров в Австралию с помощью сканирования или ручного ввода номера визы или паспорта обеспечивается подтверждение того, что эта конкретная виза была выдана этому пассажиру. *Система анализа проверки и оценки пассажиров* (ПЕЙС) на контрольно-пропускных пунктах связана с системой ТРИПС и позволяет получать соответствующую информацию в целях проверки, не содержится ли имя пассажира в каком-либо из иммиграционных списков лиц, на которых следует обратить внимание, или выявления любых несоответствий.

61. Сотрудники Австралийской таможенной службы проводят первичный иммиграционный контроль пассажиров, действуя по поручению министерства иммиграции и по делам этнических групп и аборигенов. Сотрудники таможни выполняют следующие функции:

- установление личности и гражданства пассажиров путем проверки их проездных документов (проверка соответствия фотографии в паспорте);
- сверка заполненных пассажирских карточек с паспортными данными, а также проверка правильности заполнения пассажирских карточек; и
- проверка номеров паспорта/визы пассажира по системе ПЕЙС/ТРИПС.

62. Кроме того, сотрудники иммиграционной и таможенной служб, работающие в аэропортах, проходят обучение методам выявления подделки документов, что помогает им выявлять фальшивые документы.

63. В тех случаях, когда документы пассажира не соответствуют установленным требованиям, или в случае возникновения подозрений в отношении их подлинности вызывается инспектор иммиграционной службы для проведения вторичной проверки. При необходимости проводится беседа с пассажиром в специальной комнате. В необходимых случаях беседа проводится при участии переводчика, который может быть вызван по телефону. После этого принимается решение о том, разрешить въезд в страну или отказать в таком разрешении.

#### *Австралийские проездные документы*

64. В Австралии существует самая современная система выдачи паспортов, в которой используются новейшие технологии сканирования, обработки изображений, автоматизированного распознавания символов и обработки поступающей информации. В системе предусмотрены сотни проверок личности и анкетных данных. Сверка информации с базами данных о гражданстве, датах рождения и смерти и браках осуществляется в онлайн-режиме. Системы выдачи

основываются на *системе выдачи и проверки паспортов (ПИКС)*. Система ПИКС предусматривает проверку наличных запасов документов, а также содержит базу данных, в которой имеется вся подробная информация о всех заявлениях и выдаче паспортов, включая цифровые фотографии всех лиц, которым выдавались паспорта начиная с 1990 года. Сотрудники, занимающиеся рассмотрением заявлений о выдаче паспортов, могут использовать эту базу данных в онлайн-режиме. Органы пограничного контроля также имеют ограниченный доступ к этой базе данных.

65. В австралийских паспортах впервые была применена технология печати цифровых изображений на подложке материалов, используемых для ламинирования. В настоящее время разрабатывается новый образец паспорта, который будет принят в середине 2003 года. В нем будут использоваться самые современные технологии, а также ряд новшеств, которые позволят повысить безопасность и надежность.

#### *Документы для поездки в Австралию*

66. Министерство иммиграции и по делам этнических групп и аборигенов выдает проездной документ для поездки в Австралию лицам, которые обратились с ходатайством о выдаче визы и которые удовлетворяют критериям для выдачи визы по одной из гуманитарных категорий для иностранцев или же временной визы для супруга в тех случаях, когда лицо, получившее визу, не имеет или не может получить приемлемого проездного документа, в котором может быть проставлена виза и который может использоваться для совершения поездки в Австралию. В обоих случаях лица, обращающиеся с просьбой о выдаче визы, проходят оценку по критериям, касающимся предоставления визы, включая требования в отношении проверки репутации.

67. Этот проездной документ выдается на одну поездку в Австралию и не является долгосрочной заменой паспорту или иным удостоверениям личности. Как правило, он не выдается лицам, имеющим туристские или временные въездные визы, и не обеспечивает права на возврат в страну происхождения или въезд в другую страну.

#### **Пункт 3 постановляющей части**

**Подпункт 3(а).** *Призывает все государства... найти возможности активизации и ускорения обмена оперативной информацией, особенно о действиях или передвижениях террористов или террористических сетей; подделанных или фальсифицированных проездных документах; торговле оружием, взрывчатыми веществами или материалами двойного назначения; использовании террористическими группами коммуникационных технологий; и угрозе, которую представляет владение террористическими группами оружием массового уничтожения.*

68. Правительство Австралии активизировало свою деятельность по сбору оперативной информации в отношении действий или передвижений террористов и террористических сетей, незаконного использования проездных документов, торговли обычным оружием или материалами двойного назначения, а также в отношении угрозы, которую представляет владение террористами оружия массового уничтожения. Правительство Австралии также активизировало обмен такой информацией через новые официальные консультативные меха-

низмы, а также с помощью расширения неофициальных обменов на более регулярной основе.

69. Министерство иностранных дел и торговли создало *Целевую группу по борьбе с терроризмом*, которая не только обеспечивает оперативное консультативное обслуживание государственных министров по международным аспектам принимаемых Австралией мер по реагированию на террористические нападения, но и выступает в роли основного центра связи и координации с другими министерствами и учреждениями и иностранными правительствами в вопросах борьбы с терроризмом. Эта целевая группа обеспечивает, чтобы все государственные учреждения и организации, играющие определенную роль в вопросах борьбы с терроризмом, выполняли свои функции в соответствии с обязательствами Австралии по резолюции 1373.

70. Что касается конкретного вопроса об огнестрельном оружии, то федеральное правительство, а также все штаты и территории приняли меры для расширения обмена информацией в отношении незаконного оборота огнестрельного оружия в Австралии и нашем регионе. В полицейской службе Нового Южного Уэльса был создан специальный разведывательный отдел по выявлению незаконного оборота огнестрельного оружия для совершенствования работы по анализу и обмену разведывательными данными в отношении оборота огнестрельного оружия в Австралии. Незаконная торговля огнестрельным оружием является преступлением во всех австралийских штатах и территориях. Компетентные государственные органы на регулярной основе осуществляют обмен оперативной информацией о таких преступлениях, когда они носят межведомственный характер.

71. На региональном уровне Австралия принимала участие в работе подкомитета Южнотихоокеанского форума, Южнотихоокеанская конференция начальников полиции, который разработал единый региональный подход к контролю за оружием. Часть этого единого подхода включает в себя рамки в отношении обмена информацией в связи с незаконным оборотом огнестрельного оружия. Кроме того, Австралия выступила принимающей страной в отношении Практикума по стрелковому оружию Форума тихоокеанских островов, который был проведен в целях дальнейшего укрепления потенциала государств тихоокеанских островов в деле борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия путем принятия различных мер, включая эффективный обмен оперативной информацией.

**Подпункт 3(б).** *Призывает все государства... обмениваться информацией в соответствии с международным правом и внутригосударственным законодательством и сотрудничать в административных и судебных вопросах в целях предотвращения совершения террористических актов.*

72. Меры общего характера в отношении сотрудничества правоохранительных органов изложены в ответах на подпункт 2(б), пункт 21, подпункт 2(ф), в частности пункты 53 и 54, и подпункт 3(а), пункты 70 и 71. Кроме того, поправки к Закону об отчетах о финансовых операциях 1988 года, упомянутому в ответе на подпункт 1(а), пункт 3, позволят Австралийскому центру финансовой отчетности и анализа делиться информацией, касающейся отчетов о финансовых операциях, с другими странами, а также с Австралийской службой безопасности и разведки и Австралийской федеральной полицией и, при усло-

вии надлежащего контроля и санкционирования, передавать такую информацию аналогичным учреждениям за рубежом.

**Подпункт 3(с).** *Призывает все государства... сотрудничать, особенно в рамках двусторонних и многосторонних механизмов и соглашений, в целях предотвращения и пресечения террористических нападений и принимать меры против виновных в совершении таких актов.*

Существует 40 двусторонних соглашений о выдаче и 23 двусторонних договора или соглашения о взаимной помощи.

73. Австралия сотрудничает с государствами — членами Содружества Наций в целях определения конструктивной роли Содружества в глобальных усилиях по борьбе с терроризмом. В основе такого сотрудничества лежит заявление руководителей Содружества по терроризму. 29 января 2002 года в Лондоне состоится специальное заседание министров Содружества по вопросу о терроризме. Министры представят руководителям Содружества рекомендации относительно практических мер, которые Содружество может принять для оказания членам помощи в присоединении к конвенциям Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом и их осуществлении, укреплении сотрудничества правоохранительных органов и обмене информацией.

74. Австралия также является членом Целевой группы по финансовым мероприятиям по борьбе с отмыванием денег и принимает участие в разработке, осуществлении и поощрении новых международных стандартов по борьбе с финансированием терроризма, имеющих целью лишение террористов и их сторонников доступа к международной финансовой системе.

**Подпункт 3(d).** *Призывает все государства... стать как можно скорее участниками соответствующих международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, включая Международную конвенцию о борьбе с финансированием терроризма от 9 декабря 1999 года.*

75. Австралия уже является участником следующих конвенций и протоколов, касающихся терроризма:

- Конвенции о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 1963 год);
- Конвенции о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 1970 год);
- Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 1971 год);
- Протокола о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию (Монреаль, 1988 год);
- Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (Рим, 1988 год);
- Протокола о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (Рим, 10 марта 1988 года);
- Конвенции о физической защите ядерного материала (Вена, 1980 год);

- Международной конвенции о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 1979 год);
- Конвенции о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (Нью-Йорк, 1973 год).

76. Австралия подписала, но пока не ратифицировала *Международную конвенцию о борьбе с финансированием терроризма* (Нью-Йорк, 1999 год).

77. Австралия намеревается ратифицировать *Международную конвенцию о борьбе с финансированием терроризма* (Нью-Йорк, 1999 год) и присоединиться к *Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом* (Нью-Йорк, 1997 год), как только будут приняты законодательные акты, необходимые для их осуществления.

**Подпункт 3(е).** *Призывает все государства... полностью осуществить соответствующие международные конвенции и протоколы, касающиеся терроризма, и резолюции 1269 (1999) и 1368 (2001) Совета Безопасности и расширить сотрудничество в этой области.*

78. Австралия в полном объеме осуществляет все девять касающихся терроризма документов, участником которых она является.

79. *Законом о преступлениях (авиация) 1991 года* обеспечивается осуществление *Конвенции о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов* (Токио, 1963 год), *Конвенции о борьбе с незаконным захватом воздушных судов* (Гаага, 1970 год), *Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации* (Монреаль, 1971 год) и *Протокола о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию* (Монреаль, 1988 год.)

80. *Законом о преступлениях (суда и стационарные платформы) 1992 года* обеспечивается осуществление *Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства* (Рим, 1988 год), и *Протокола о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе* (Рим, 1988 год).

81. *Законом о ядерном нераспространении (гарантии) 1987 года* обеспечивается осуществление *Конвенции о физической защите ядерного материала* (Вена, 1980 год).

82. *Законом о преступлениях (заложники) 1989 года* обеспечивается осуществление *Международной конвенции о борьбе с захватом заложников* (Нью-Йорк, 1979 год).

83. *Законом о преступлениях (лица, пользующиеся международной защитой) 1976 года* обеспечивается осуществление *Конвенции о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов* (Нью-Йорк, 1973 год).

84. Осуществление тех аспектов этих документов, которые касаются сотрудничества правоохранительных органов, обеспечивается с помощью *Закона о*



выдаче 1988 года, Закона о взаимной помощи по уголовным делам 1987 года и соответствующих подзаконных актов.

**Подпункт 3(Г).** *Призывает все государства... принимать, до предоставления статуса беженца, надлежащие меры согласно соответствующим положениям внутригосударственного законодательства и международного права, включая международные стандарты в области прав человека, с целью удостовериться в том, что лица, ищущие убежище, не планировали террористических актов, не содействовали им и не участвовали в их совершении.*

85. Может быть отказано в выдаче визы, предоставляемой в целях защиты, в соответствии со статьей 1F Конвенции о статусе беженцев (Женева, 1951 год), которая гласит, что Конвенция не применяется в случаях, когда имеются серьезные основания предполагать, что лицо совершило некоторые преступления, включая военные преступления, преступления против человечности и тяжкие преступления не политического характера. Все преступления, упоминаемые в документах о борьбе с терроризмом, участником которых является Австралия, считаются тяжкими преступлениями не политического характера.

86. Все заявления о выдаче визы, предоставляемой в целях защиты, подвергаются тщательной проверке. Сотрудники, занимающиеся рассмотрением таких заявлений, проходят специальную подготовку, в ходе которой они получают указания и помощь по таким вопросам, как изучение доказательств, в том числе по вопросам, касающимся репутации и предвзятого отношения. Они имеют доступ к руководящим принципам в отношении определения серьезности оснований предполагать возможность совершения соответствующего преступления, необходимых норм в отношении доказывания и определения соответствующего преступления. Эти сотрудники в соответствующих случаях также имеют возможность получить необходимую консультативную помощь, если в ходе рассмотрения заявлений обнаружится соответствующая информация.

87. Все лица, обращающиеся с ходатайствами о предоставлении визы, должны сообщить, совершали ли они или были причастны к совершению военных преступлений, преступлений против человечности или нарушений прав человека. Заявители, указывающие, что они были причастны к таким действиям, не получают визы в соответствии с *разделом 501 Закона о миграции 1958 года* и статьей 1F Конвенции, если они обращаются за визой, предоставляемой в целях защиты.

88. Информация об участии в совершении таких преступлений может раскрываться заявителем в его ходатайстве или в ходе собеседования, организуемого для разъяснения причин, по которым они боятся преследований, и для подкрепления их ходатайства о предоставлении защиты. Такая информация может также поступать от населения. Если какая-либо информация, касающаяся терроризма или совершения других серьезных преступлений, обнаруживается в процессе оценки шансов на получение защиты, то для проведения более тщательного расследования привлекаются соответствующие правоохранительные органы и органы безопасности.

89. Тот, кто принимает решение, обладает дискреционными полномочиями не отказывать в выдаче визы или не аннулировать ее, несмотря на соответствующие положения *Закона о миграции 1958 года*, касающиеся репутации. При

осуществлении своих дискреционных полномочий такие сотрудники должны учитывать различные факторы. Так, например, если речь идет о ребенке, то необходимо учитывать его интересы. Прежде чем выслать человека, необходимо также тщательно проанализировать международные обязательства, вытекающие из *Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания* и *Международного пакта о гражданских и политических правах*.

**Подпункт 3(g).** *Призывает все государства... обеспечить, в соответствии с международным правом, чтобы исполнители и организаторы террористических актов или их пособники не злоупотребляли статусом беженца и чтобы ссылки на политические мотивы не признавались в качестве основания для отклонения просьб о выдаче подозреваемых в причастности к терроризму лиц.*

90. Упомянутые в ответе на подпункт 2(c) процедуры определения вероятности того, что негражданин Австралии, обращающийся за визой на въезд в Австралию, может создать проблемы или угрозу безопасности, применяются и в отношении виз, предоставляемых в целях защиты (см. пункты 23–28).

91. Как отмечено в ответе на подпункт 2(f) (пункты 47 и 51), ни одно из преступлений, определенных в международных документах о борьбе с терроризмом, участником которых является Австралия, не считается по законам Австралии «политическим преступлением» для целей выдачи или оказания взаимной правовой помощи по уголовным делам.

---