



安全理事会

第五十七年

临时逐字记录

第 四四五三 次会议

2002 年 1 月 18 日星期五上午 10 时举行
纽约

主席：	孔朱尔先生	(毛里求斯)
成员：	保加利亚	塔夫罗夫先生
	喀麦隆	贝林加·埃布图先生
	中国	沈国放先生
	哥伦比亚	巴尔迪维索先生
	法国	莱维特先生
	几内亚	法尔先生
	爱尔兰	瑞安先生
	墨西哥	纳瓦雷特先生
	挪威	斯特罗门先生
	俄罗斯联邦	拉夫罗夫先生
	新加坡	马布巴尼先生
	阿拉伯联合酋长国	迈克达德先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	埃尔登先生
	美利坚合众国	坎宁安先生

议程项目

恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（C-178）。

上午 10 时 05 分开会

向墨西哥常驻联合国代表若热·纳瓦雷特先生道别

主席（以英语发言）：我被告知，我们尊敬的同事墨西哥常驻代表若热·纳瓦雷特大使今天是离任履新前最后一次出席安全理事会会议。我愿代表安全理事会成员，就他对安理会工作所作的短暂但十分宝贵的贡献表示赞赏。安理会成员和我本人向他道别，同时祝他取得圆满成功并完成今后的工作。

通过议程

议程通过。

恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

主席（以英语发言）：我要通知安理会，我收到孟加拉、白俄罗斯、文莱达鲁萨兰国、加拿大、哥斯达黎加、印度、以色列、牙买加、日本、蒙古、摩洛哥、瑙鲁、尼泊尔、尼日利亚、巴基斯坦、秘鲁、波兰、葡萄牙、卡塔尔、西班牙、泰国、乌克兰和乌兹别克斯坦代表的信，信中要求邀请他们参加对这个议程项目的讨论。根据惯例并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这些代表参加讨论，但无表决权。

应主席邀请，乔杜里先生（孟加拉）、林格先生（白俄罗斯）、塞尔比尼先生（文莱达鲁萨兰国）、海因贝克尔先生（加拿大）、尼豪斯先生（哥斯达黎加）、沙尔马先生（印度）、朗克里先生（以色列）、达兰特女士（牙买加）、本村先生（日本）、恩赫赛汗先生（蒙古）、本努纳先生（摩洛哥）、克洛杜马先生（瑙鲁）、巴特拉伊先生（尼泊尔）、艾哈迈德先生（巴基斯坦）、里韦罗先生（秘鲁）、斯坦奇克先生（波兰）、塞克萨斯·达科斯塔先生（葡萄牙）、纳赛尔先生（卡塔尔）、阿里亚斯先生（西班牙）和沃希多夫先生（乌兹别克斯坦）在安理会会议厅一侧为其保留的席位上就座。

主席（以英语发言）：根据安理会先前磋商达成的谅解，如果没有人反对，我将认为安全理事会同意

根据其暂行议事规则第 39 条，向安全理事会关于反恐怖主义问题的第 1373（2001）号决议所设委员会主席杰里米·格林斯托克爵士发出邀请。

就这样决定。

我请杰里米·格林斯托克爵士在安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议其议程项目。

安理会将在本次会议上听取安全理事会关于反恐怖主义问题的第 1373（2001）号决议所设委员会主席杰里米·格林斯托克爵士的简报。

我欢迎秘书长科菲·安南先生与会，并请他发言。

秘书长（以英语发言）：本次会议实际上是会员国讨论第 1373（2001）号决议所设反恐怖主义委员会工作情况的一个机会。这意味着，本次会议是杰里米·格林斯托克爵士而不是我大显身手的时候。我相信大家都想听听他的意见，因此我仅简短地说几句话。

首先，我非常欢迎会员国以充沛精力与合作精神对 9 月 11 日恐怖主义攻击作出回应。反恐怖主义委员会的工作及其从会员国那里得到的合作是史无前例的并堪称楷模。我将不耽误安理会的时间来详尽描述我们秘书处采取的行动或国际法律文书方面的并行工作，法律顾问已经多次向委员会通报这方面的情况。让我仅在此提及，我们目前已把 25% 以上的文件拨款用于处理会员国提交委员会的国别报告，以便为委员会审议这些报告提供便利。这是一项史无前例的努力，在大会行将削减该项资源之时，我担心这项工作无法长期持续下去。

会员国终于通过该委员会的工作，切实按联合国创始者的意图利用本组织——即把它作为针对全球威胁构筑全球防御的一个工具。我确实希望看到大家在处理从大规模毁灭性武器到艾滋病病毒/艾滋病或气候变化等其它全球威胁方面展示同样的团结精神与决心。

第二，委员会的工作已突出表明恐怖主义同联合国谋求取缔或至少控制的各种其它活动之间的密切联系。我特别想到有组织犯罪和非法贩运武器、毒品和钻石等其它商品。

我们如果要采取更加一致的行动，就必须更有效地处理这些问题。这意味着，我们必须确保联合国各机构彼此进行更密切的协调。

第三，我们大家都应明确认识到，在有效打击恐怖主义和保护人权之间绝不能顾此失彼。相反，我认为从长期看，我们会发现人权、民主和社会正义一起，都是预防恐怖主义的最佳办法之一。

恐怖主义是异化和绝望者的武器，经常也是失望的产物。如果使所有地方的人都确有希望实现自尊，并以和平方式过体面生活，恐怖主义分子的征募工作就会难上加难，他们从整个社会那里得到的同情和支持也会少得多。

因此，虽然我们务必警惕防止恐怖主义行径、坚决谴责和惩处它们，但如果我们在这个过程中牺牲其它关键优先一例如人权—则我们自己的目标就无法实现。

当然，保护人权不是安理会的主要责任—它属于其它联合国机构的职权范围，安理会不必重复它们的工作。但我们必须顾及这些机构的专长，并确保安理会采取的措施没有不适当地剥夺人权或使别人有借口这样做。

最后，许多国家都没有能力采取有效打击恐怖主义的措施。它们如果要履行义务，就确实需要得到技术和财政援助。

人们从一开始就认识到这个问题，安理会也在第1377（2001）号决议中指示反恐怖主义委员会探索各项援助方案和最佳做法。我知道委员会一直在这样做，我希望它将提出这方面准确的需求清单，使联合国系统和布雷顿森林机构可以据此制定具体项目。

最后，请允许我重申，无论恐怖主义分子宣称其目的是什么，联合国坚决反对恐怖主义。委员会的工作非常出色，现在，我们必须在其工作的基础上紧急采取行动，制订一项长期战略，使所有国家都能够采取坚定步骤，以击败恐怖主义。我认为，只有各国人民认为打击恐怖主义的全球斗争是必要和合法的，各国才能采取这些步骤，联合国可以采取许多行动，给予这种普遍合法性。

主席（以英语发言）：下面请安全理事会关于反恐怖主义问题的第1373（2001）号决议所设委员会主席杰里米·格林斯托克爵士发言。

杰里米·格林斯托克爵士（以英语发言）：首先，请允许我热烈地重复你讲过的话，向豪尔赫·纳瓦雷特大使告别，并感谢他，因为我们已经知道，安理会将非常怀念他。

主席先生，你主持工作的这个月主要讨论的是非洲问题，我谨利用我今天的职务，就非洲问题发表两点意见。第一，我们必须指出，在塞拉利昂，内战已经宣布结束，安理会应该承认联合国为促进结束内战而开展的艰巨工作。我谨告诉秘书长，我们非常赞赏联合国塞拉利昂特派团和其他方面在这个领域开展的工作。第二，由于火山爆发，刚果民主共和国人民、特别是戈马人民再次遭受磨难，我们谨向他们表示同情和哀悼。

主席先生，我们热烈地感谢你促成这次辩论。我们应该就这个主题进行公开辩论，这非常重要，我非常感谢秘书长今天参加会议。我希望各位与会者不要将注意重点放在其本国反恐方案或其个别报告上，而应该重点讨论这个问题所涉及的一般性问题和政治问题。

2001年9月11日的攻击行动使世界震惊。我们联合国距离事件地点仅咫尺之遥，目睹了这些事件。这次攻击规模之大是前所未有的，这个城市的人民努力克服攻击造成的影响，我们与他们朝夕相处。无论以什么标准衡量，他们成功了。纽约已经证明，无论

恐怖规模有多大，恐怖活动都无法破坏一个充满活力的民主社会。

国际恐怖主义的最新形式对国际和平与安全造成威胁，安全理事会坚决和迅速地作出了反应。安理会认识到，必须开展全球行动，防止恐怖主义网络扩散，切断其一切支助。安理会希望实现的目标是宏大的，但其反应是正确的。

各国政府已经知道必须做些什么，但很少有政府实际做了这些工作。第 1373 (2001) 号决议使用了所有联合国会员国在 12 项反恐公约中谈判达成的措词，但也发出了强烈的行动信息：现在就开始实施各种有效措施。在整个秋季，大会都在继续努力，就非常重要的《恐怖主义问题全面公约》和《核恐怖主义问题公约》进行谈判，必须完成这些工作。

第 1373 (2001) 号决议为所有国家制订了制止和预防恐怖主义的强制性义务，反恐委员会的任务就是监测这些措施的执行情况。委员会各成员决定在这项工作中采取积极主动、合作和公正的做法。我们的目的是提高政府打击全球恐怖主义斗争的平均水平。这意味着提高每个国家立法和执法机构打击恐怖主义的能力。每个国家政府都有责任保证，这个连锁中没有薄弱环节。这是第 1373 (2001) 号决议所建立进程的基本因素。我们必须共同努力，每个人都可以作出贡献。

我欢迎各国政府和各位同事与反恐委员会进行的建设性合作，欢迎他们对这个共同目标的重视。这项工作一个关键内容是在国际和区域各级建立合作关系；交换关于恐怖主义问题的信息；尽可能广泛地分享反恐专门知识，提供援助。

在这方面，一如秘书长所做的那样，我也要提及安理会在去年 11 月部长级会议上通过的第 1377 (2001) 号决议。该决议指示反恐委员会探讨各种援助方案和最佳做法，以帮助各国履行其义务。委员会已经开始这项工作。我们已经邀请各国和各国际和区域组织向一个援助目录——“综合信息中心”——捐

款，以协助那些需要专门知识和帮助的人。我也写信给秘书长，要求他考虑建立一个联合国信托基金，因为本委员会认为，需要提供新的捐款，为这项重要工作提供经费。

我们第一个 90 天期的工作方案制订了各项活动，以促进在前三个月开始行动。本周公布的第二个 90 天工作方案概述了我们今后三个月的计划。这些文件现在已经摆在安理会各成员面前。

在第一个 90 天里，委员会向各国发出了提交报告的指南，公布了一个联系中心目录，以促进国际合作。已经选出一组独立的专家，担任委员会顾问，我欢迎他们到达纽约。我们与在反恐领域积极活动的许多组织——包括可能提供援助的组织——进行了接触。

反恐委员会采取的做法是，其行为必须具有最大透明度。自委员会开始活动以来，我已经 9 次向联合国各会员国作通报，并且若干次会晤各区域集团。鉴于反恐工作的敏感性，我们尽可能公开我们的文件。我们开辟了一个随时更新和全面的网址。

迄今为止，123 个国家向委员会提交了报告。这个反应值得欢迎，这证明我们得到了极好的合作。但是，仍然有一些国家没有提交过一份报告。我请安理会各成员鼓励这些国家政府提交报告，因为在我们追求共同目标过程中，它们的行动对国际社会以及对它们自己都将产生直接利益。

在我们进入第二个时期时，委员会工作的重点将是处理第一批报告。我们建立了三个小组委员会，以加快我们的工作。我们预期，在 2 月 28 日之前，三分之一的报告将审查完毕；在第二个 90 天时期结束时——即在 3 月底，三分之二的报告将审查完毕。到 4 月底，我们将完成这项工作。不仅对委员会而言，而且对我们出色的独立专家和已经非常繁忙的秘书处而言，这是一项巨大负担。我们感谢他们所有人，感谢他们愿意参加这项特殊工作。

而且，根据秘书长刚才的发言，我谨特别感谢和赞扬我们的翻译处，由于会员国提交了大量资料，他们承担了巨大的额外负担。我希望安理会原谅我，因为我要特别赞赏我自己的专家安娜·克隆内斯，她是奠定委员会工作的灵魂人物，我们所有人都感谢她。

各国政府能够指望从审查进程中获得什么？根据每一份报告，反恐委员会将以书面向有关政府秘密提出建议。这可能是要求提供更多的情报，或是要求进行澄清。这也可能是描述委员会认为需要制定立法或采取进一步执行措施的领域，以便按照第1373(2001)号决议提升该国打击恐怖主义的能力。在适当时候，我们也会告诉有关国家可能的专业知识的来源或是对有关方案的援助。不要指望我们宣布任何会员国遵守决议。我们同几乎所有会员国的交往在将来将继续进行下去。

我已经谈了反恐委员会是什么机构以及我们下一阶段的目标是什么。我也应当指出反恐委员会不是什么。该委员会不是一个审判国家的法庭。它不会干预联合国系统其他机构的职权范围。它不会在法律上为恐怖主义下定义，尽管我们对公然的恐怖主义有相当清楚的认识；在必要时，我们将以协商一致意见决定某项行动是否属于恐怖主义。我们委员会没有计划宣布恐怖组织的名单。如果我们委员会无法解决具有政治争议的问题，我们将把这些问题提交给安全理事会。

请允许我在这里以我本国的身份就这些政治方面讲几句话。反恐委员会采取协商一致意见的方法并不是逃避责任。我们的任务是同会员国合作，使反恐努力真正成为全球性的努力，并澄清本委员会如何能够最好地履行所承担的义务。但是，反恐委员会的进程将对各国政府施加压力，确保在其作出的决定中——政治和行政的决定——它们将不会容忍以任何政治借口对平民采取不分青红皂白的暴力行动。我们必须在这方面建立一种国际的集体良知，每个政府毫无例外都是这一努力的参与者。

我再次以主席身份发言，反恐委员会的授权是监督第1373(2001)号决议的执行工作。按照其他国际公约，包括人权法，来监督执行情况超越了反恐委员会授权的范围。但是，我们将记住同人权机构的交往，并且我们将适当地了解情况。当然，其他组织可以研究各国的报告并在其他论坛中处理报告的内容。我代表联合王国指出并回顾秘书长刚才对我们所说的话，我愿鼓励这些机构这样做。

我谨感谢安理会对我的信任并建立本委员会作为一个工作机构。最后我谨热烈赞扬我的副主席、哥伦比亚、毛里求斯和俄罗斯联邦的常驻代表，以及委员会全体成员，感谢他们的支持和辛勤工作。否则我们无法取得我们从10月4日以来所取得的成绩。

主席(以英语发言)：我感谢杰里米·格林斯托克爵士的非常全面的通报以及对我作为他的副主席之一所说的客气话。

根据在非正式协商中的协议，我打算交替请安理会三个成员和三个非安理会成员发言，然后请反恐委员会主席在每六个发言人发言之后对提出问题作出答复。当然，如果没有人提出问题，我们将请名单上的发言人继续发言。此外，由于发言者名单很长，我谨敦促所有发言者把发言限制在5-7分钟之内。我知道我可以放心地得到他们的谅解与合作。

坎宁安先生(美国)(以英语发言)：主席先生，我要感谢你和格林斯托克大使主动安排本次讨论。我也要同其他人一道赞扬我们的朋友和同事豪尔赫·纳瓦雷特所做的工作并祝他顺利。

今天开会总结我们的反恐努力当然是正确的，我要赞扬格林斯托克大使对反恐委员会工作的领导和组织。该委员会工作的速度和严肃性是非常出色的，并以创新方式同全体联合国成员保持密切接触。格林斯托克大使今天的通报清楚地表明，该委员会在进行其检查各国报告的重要工作的下一阶段时将继续如此。我也同意他有关在谋求达成协商一致意见的同时

不会容忍不可接受的行为的说法。我们的一贯的目标应当是建立和维持尽可能强大的协商一致意见。

9月11日的事件改变了我们大家看待恐怖主义并对其作出反应的方法。反恐委员会的工作是加强国际合作和鼓励每个国家作出更坚决努力的一个重要因素。第1373(2001)号决议规定的标准认为恐怖主义是不能接受和非法的，必须加以反对。这种说法再清楚不过了。所有国家现在都承担着法律以及政治和道德义务同恐怖主义作斗争。我们大家承认，这一祸害威胁了所有国家、所有人民，实际上威胁了每一个人。打击恐怖主义所需要的机制现在已经开始运作，美国正努力确保满足这一需求。

我注意到秘书长有关不要忽视国际议程上其他重要问题的富有洞察力的意见——我们表示同意以及他关于反恐斗争同人权之间的联系的说法。这些都是需要牢记的非常重要的方面。我也注意到9月11日袭击的全球性、社会、政治和经济影响，以及这些袭击如何破坏了这项议程的根本结构。我们将在一段时间里忍受这一后果。

如果我们要在建设全世界绝大多数人民所向往的更加繁荣、容忍、安全与民主的世界方面取得进展，打击恐怖主义的斗争必须取胜。这就是《联合国宪章》和《千年宣言》所预见的世界。取得这一胜利将需要时间。我们也必须搞清楚威胁与反应。打击恐怖主义的手段有很多，但是，为恐怖主义辩解根本是行不通的。

如同在联合国会员国很难找到前进的方向时我们的秘书长经常做的那样，他帮助我们为这个问题下了定义。他在去年10月1日告诉我们，需要有明确的道德，不能接受有人设法为蓄意杀害无辜平民进行辩护，不管有什么原因或怨愤。他说，如果有一项所有人民能够同意的普遍原则，就必然是这条原则。他是对的；联合国成员应当立即在澳大利亚提出的妥协基础上完成打击恐怖主义的全面公约。

在9月11日以后，不能容忍反恐方案和基础结构的不足之处。第1373(2001)号决议正面处理了这个问题。美国对反恐委员会成员以及更广泛的联合国成员的亲自动手的精神表示感谢。我们都在处理一个非常困难但是必要的工作，分析我们的反恐能力并找出可以改进的方面。也最好集体执行这项任务，这就是目前的作法。没有一个国家可以感到自满。

我们认识到一些国家将需要物资和技术援助。美国在一些领域中提供广泛的反恐援助方案。议题包括洗钱和金融犯罪、海关、移民、引渡、警察科学与执法，以及非法的武器贩运。在我们提交委员会的报告中详细列出了这些方案。

我们希望各国政府已经或不久将向反恐怖主义委员会报告他们能够提供的援助。许多国家非常需要这种帮助，以便执行第1373(2001)号决议。今天，我想强调我们迫切想提供帮助，我们建议在这项努力中，利用区域组织可以帮助充分利用不足的援助支援。即使在象反恐怖主义这样重要的领域，也从来没有充足的资金。

最后我想重申，我们对委员会迄今所做的工作深感鼓舞。我们决不能忘记我们这项集体努力非常紧迫，不能采取处理常事的办法。

莱维特先生（法国）（**以法语发言**）：先生，首先我与你一样对我们的朋友若热·纳瓦雷特大使深表敬意并致意良好的祝愿。我还想感谢秘书长出席会议及他出色地筹划我们现在正在进行的工作。

法国完全赞成西班牙大使将在随后的讨论中代表欧洲联盟15国发表的声明。不过，我想以本国的身份，就执行第1373(2001)号决议在安理会讲几句话，法国非常重视这项决议。

9月11日发生在美国的恐怖袭击的恐怖性及其范围对国际社会的生活和行动产生了持久而深远的影响。联合国迅速而果断地采取行动，应付这种历史性的事件。通过这次严酷的考验，它变得更伟大、更强大和更团结了。从一开始，联合国就对其打击国际

恐怖主义行为的行动采取长期的态度，考虑到这种祸患的全球性和多面性。

我们安理会在9月28日通过了第1373(2001)号决议，这是安理会历史上最重要的决议之一，安理会以此果断地承诺对防止威胁国际和平与安全的行为作出贡献，例如9月11日的行为。为此，它毫不犹豫地踏上了雄心勃勃的新的征途，从现在起我们组织的所有会员国都承诺采取行动。如果我们想逐步消除这种祸患，人人必须参与打击国际恐怖主义行为的斗争。

反恐怖主义委员会在执行第1373(2001)号决议方面的作用非常重要。它是安全理事会希望从长期角度考虑其打击恐怖主义的行动明确信号。它还响应安理会的关切，以便使我们每个人参与这项斗争。

反恐怖主义委员会的设立不是为了惩罚一些国家，相反，是为了与它们合作，并在必要时帮助它们制定国家、立法和行政手段，使它们能够更有效地打击恐怖主义。其工作以完全透明为特点，它富有活力的主席——杰里米·格林斯托克爵士大使为此曾不遗余力，我向他致以特别的敬意。

正如他告诉我们，120多个国家已向反恐怖主义委员会提交关于执行第1373(2001)号决议的情况的国家报告。这是一项了不起的成绩，但是还不够。还没有这么做的国家应当尽快提交报告。

反恐怖主义委员会在已征聘的独立专家的帮助下对国家报告进行审查，这将使得能够对各国已经实施的措施进行有益的审查，而且更好地查明一些国家的援助需求，这些国家愿意反对恐怖主义，但并非始终有此能力。

就法国而言，不管是以其本国身份还是与其在欧洲联盟的伙伴和法语国家的伙伴一道，决心在这一领域向需要援助的国家提供一切可能的援助。

迈克达德先生（阿拉伯叙利亚共和国）（**以阿语发言**）：主席先生，首先，请允许我感谢你作出努力，召开本次会议讨论安全理事会在执行第1373(2001)

号决议框架内为打击国际恐怖主义采取的措施，并努力使我们的辩论取得成功。还请允许我真诚地感谢秘书长科菲·安南先生出席安全理事会这次重要的公开会议。

我还想表示，我们很遗憾地获悉若热·纳瓦雷特大使即将离任，这对我们大家来说是个重大损失。我很高兴地表示我们诚恳地希望在下一阶段的职业生涯中，他未来的努力将取得成功。

还请允许我表示赞赏和诚恳地感谢反恐怖主义委员会主席杰里米·格林斯托克爵士为执行本决议的条款所做的不懈努力。

我国代表团很高兴地同意姊妹国家摩洛哥常驻代表随后将代表阿拉伯联盟国家作的发言。

我国非常重视有关恐怖主义的讨论，其对世界安全与和平的重大影响使其成为一个非常急迫的事项。我们决不能忘记9月11日的悲剧性事件，我们想再次表示，我们强烈谴责在纽约、华盛顿特区和宾夕法尼亚使许多无辜平民丧生的残暴罪行。因为它以无辜平民为袭击目标，它侵犯了安全与和平地生活的根本权利，违背了我们大家所深信的宗教、精神和人道主义价值观。

联合国会员国知道，叙利亚打击恐怖主义的严峻斗争并非始于9月11日的事件。我们相信所有国家将忆及，叙利亚是第一个通过大会的恐怖主义问题特设委员会向大会提出具体建议的国家，以便认真地努力结束恐怖主义的威胁。

1986年，已故的哈菲兹·阿萨德总统要求召开一次国际会议，在会议上会员国将参加有关恐怖主义的讨论，对其进行界定，将它与人民为摆脱外国占领进行的正义斗争区别开来。不结盟运动成员国支持叙利亚的这项要求，伊斯兰会议组织和阿拉伯联盟成员国也是如此。其他许多国家也支持这一邀请。

叙利亚的建议所具有的生命力表现在，许多杰出人士，包括作家和政治家，都呼吁联合国以及整个国际社会担当起叙利亚几年前要求他们所做的事情：制

定恐怖主义的定义，以调动所有国家有效打击恐怖主义。

阿拉伯叙利亚共和国总统巴沙尔·阿萨德先生已明确宣布，叙利亚谴责恐怖行为。他指出，这是叙利亚的长期立场，叙利亚在此问题上的政策几十年来始终未变。阿萨德总统注意到世界各地在使用这一词汇上存在着混乱，并认为各国在观点和认识上存在着差异是正常的，但是，所有国家都必须在所存在事实上形成统一认识，在普遍使用一致标准处理这种情形上形成统一认识。阿萨德总统还指出，需要分析恐怖行为在世界各地不断蔓延的根源和原因，而不是站在恐怖行为所导致结果的角度对待此一问题。

叙利亚一贯强调在所有级别上致力于打击国际恐怖主义以及以符合《联合国宪章》原则和宗旨的方式采取打击办法的重要性。叙利亚已就打击跨国犯罪同许多其他国家签署协定，目的是协调开展打击恐怖主义、非法贩毒和洗钱的联合行动。有关当局目前正在为签署其余的联合国打击恐怖主义公约采取必要的法律程序。叙利亚是《阿拉伯制止恐怖主义公约》缔约国，并为通过《伊斯兰会议组织关于打击国际恐怖主义的公约》作出了有效贡献。

当前，令人遗憾的是，有人对联合国在消除和制止殖民主义方面的成就提出批评和怀疑。更有甚者，有人故意置《联合国宪章》和联合国决议于不顾。我们在此重申，外国占领是最残酷的恐怖主义形式；因此，抵抗外国占领——特别是以色列对巴勒斯坦、叙利亚戈兰高地和黎巴嫩南部的阿拉伯领土的占领——是合法斗争。就此，阿拉伯各国外交部长在2001年12月20日在开罗召开的特别会议上宣布：

“以色列企图将它暗杀和镇压巴勒斯坦人民的行为同9月11日的事件相联系，这是公然企图蒙蔽国际舆论，掩盖以色列的恐怖行为，煽动和加深阿拉伯同美国的仇恨，干扰和平进程。”

以色列对巴勒斯坦人民每天犯下的罪行是战争罪行；必须将犯罪人绳之以法。在此，我们必须想一

想几天前以色列坦克摧毁拉法难民营巴勒斯坦人的许多房屋的情景。那同世界贸易中心的景象没有多少差别，而我们在此一致同意的是打击和消灭摧毁世界贸易中心的那些恐怖分子。

如果说以色列的这些罪行不是恐怖主义，那又是什么？我们打击恐怖主义的斗争所面临的最大威胁，是以色列对打击恐怖主义和国际合法性决议的解释，那是以自卫为借口的。允许占领、定居、屠杀和破坏，这是何种自卫？令人遗憾的是，依照宪章有责任维持国际和平与安全而且正在今天审议打击国际恐怖主义之战的安全理事会，至今仍未谴责以色列国的恐怖主义，也未重申以色列对国际人道主义法和《联合国宪章》的违反。我们无不清楚这种沉默的缘由何在。

偏听偏信意味着看不到事实的全部。恐怖主义无论发生在何处，都应予以统一方式予以对待。中东发生的一切，无不归因于以色列对阿拉伯领土的继续占领和以色列对巴勒斯坦人民合法权利的漠视。该地区的公正和全面和平，必须以执行安全理事会第242（1967）号和第338（1973）号决议以及以土地换和平原则为基础。必须以这些作为实现该地区所有国家的和平与安全的第一步。对任何阿拉伯或伊斯兰国家的武力威胁都是不可接受的；我们不答应；这无助于打击恐怖主义的目标，而只能使该地区的局势更加复杂，更加变化莫测，只能对这一重要地区的经济和社会发展产生消极影响，该地区需要的是国际社会的真正支持。

叙利亚呼吁在联合国的框架内开展更为有效的国际合作，以此来消灭恐怖主义，并将这作为消除目前这一威胁的重要而必需的步骤。基于这一点，叙利亚一直站在对第1373（2001）号决议作出反应的那些国家的前列，即根据该决议第6段提交报告。由于该决议没有制定恐怖主义的定义，所以叙利亚的报告依据的是叙利亚根据1998年《阿拉伯制止恐怖主义公约》所负的义务，该公约明确区分了恐怖主义同抵抗外国占领的合法斗争的区别。这符合叙利亚所签署的国际反恐协定以及安全理事会第1333（2000）号决议。

叙利亚在报告中强调了对一切形式的恐怖主义的谴责，以及对国际合法性的承诺。叙利亚表示愿意与联合国在根据《联合国宪章》、国际合法性及国家主权这一基本原则打击恐怖主义上进行合作。安全理事会的反恐恐怖主义委员会根据第 1373 (2001) 号决议通过了许多详细措施，包括各国根据决议第 6 段编写报告的准则。在这方面，叙利亚作为委员会的一个成员，将以最强烈的责任感、忠诚意识和公正思想，根据宪章的宗旨和原则以及国际法，同其他成员共同讨论各国提交的报告。

反恐恐怖主义委员会主席格林斯托克大使在向新闻界所作的多次情况介绍和说明中申明，该委员会的宗旨可归纳为以下：促进和支持成员国打击恐怖主义的活动，为制定本国反恐恐怖主义立法和措施的国家提供必要的物质和技术支助以及咨询。委员会的宗旨不是就具体问题对国家、个人或机构提出指控或通过针对它们的裁决。叙利亚完全赞同格林斯托克大使的观点，并申明，叙利亚将在以上谅解的基础上，同他以及反恐恐怖主义委员会和联合国其他成员国进行合作。

主席（以英语发言）：我感谢阿拉伯叙利亚共和国代表对我说的客气话。

我现在请 3 位非安理会成员发言。名单上的第一个发言者是哥斯达黎加代表。我请他在安理会议席就座并发言。

尼豪斯先生（哥斯达黎加）（以西班牙语发言）：我荣幸地以临时秘书处成员的身份代表里约集团成员国发言。

主席先生，首先让我对你担任安全理事会一月主席向你，并通过你向毛里求斯共和国表示祝贺。我还想祝贺保加利亚、喀麦隆、几内亚、墨西哥和叙利亚的代表最近参加这个机构。他们现在与安理会其他成员一道承担着代表本组织其他会员国的利益和意志的责任，以使安理会成为一个更有效、更有透明度和更民主的机构。

里约集团最坚决地谴责一切形式的恐怖主义，无论其发生在何处或行为者是谁。我们确认，恐怖主义的受害者是整个无辜平民人口，它威胁到整个国际社会。我们认为，没有任何政治、哲学、种族、民族或宗教理由可以为这个罪行辩护。因此，我们谴责一切恐怖主义行动和对恐怖主义行动的资助，我们最强烈地谴责 9 月 11 日发生的可鄙行动。

里约集团支持安全理事会第 1373 (2001) 号决议的内容。它是对 9 月 11 日的极其严重的犯罪行动的坚定、必要和创新的反应，旨在根据安理会本身的职权范围重建国际安全。出于这个理由，我们重申我们坚定不移地承诺根据该决议继续打击恐怖主义。

我们为消除这个祸害而进行的努力需要进行真正的全球合作，以维护人类共处的基本原则并确保全人类的和平、安全和发展。因为这个罪行是一个跨国现象，只有采取多边行动才能成功地对付这种罪行。里约集团准备参加支持为打击恐怖主义所必要的一切新行动的所有多边论坛，以此重申所有国家、人民和个人和平共处的基本价值观念。

在所有领域中，尊重人权和民主是防止恐怖主义的最好办法。为反对这个祸害所进行的斗争不应成为无视基本人权的理由。相反，它应是重申这些权利的理由。真正和可持续的和平产生于相互尊重、对话以及摒弃暴力。

里约集团非常了解，政治镇压、极端贫困以及对人权的侵犯都会滋生极端主义和恐怖主义。反对恐怖主义的多边战略必须处理极端贫困、饥饿、赤贫、疾病以及缺乏住房和教育等问题。需要采取一种确保在所有领域中根据《千年宣言》中所作的庄严承诺尊重人的尊严的整体性的战略。

我们确信，目前对反对恐怖主义的战斗的强调既不会停止执行消灭贫困方案，也不会耗用专用于促进人权和经济与社会发展的有限资源。有必要在整个国际议程的更广泛范围内构想反对这个祸害的斗争。

我们认为，反对国际恐怖主义的战斗不应激化民族仇恨或加深不同宗教和文明之间的不和。我们深信，反对这个罪行的战斗应指导我们建立一个以真正的和平与生活文化为基础的更开放和宽容的社会。

里约集团确认，为了防止恐怖主义，有必要建立有效地保护公众的机构和警察程序，而不损害对人权领域中的国际承诺的充分遵守。应特别注意国际毒品贩运网络和恐怖主义团伙，以及非法武器贩运之间的危险关系。我们认为，对这个祸害采取的一种一体化战略应包括消灭毒品贩运和洗钱。这样一种战略还应防止向所有极端主义团伙和反叛团伙以及向支持他们的政府转让武器。

反对恐怖主义的战斗要求在所有领域中加强和扩大国际合作。特别有必要增加向有这些方面需要的国家的技术转让、培训领域中的双边合作以及财政援助。

去年 11 月，根据第 1373 (2001) 号决议，里约集团在智利圣地亚哥举行了一个法律专家会议，以审议预防和制止恐怖主义行动，以及实施安全理事会在这方面的各项决定的问题。我已要求作为安理会正式文件分发的结论文件谴责了恐怖主义行动、警告恐怖主义对现有司法结构构成的挑战，并强调应在法治、国际法和人权的框架内进行打击恐怖主义的战斗。

在那个会议上，就每个成员国中现有的立法进行了有成果的意见交流。人们看到，里约集团成员国为实施第 1373 (2001) 号决议的条款而建立了充分的机制。结论文件反映了里约集团成员国坚定地准备批准那些在联合国系统范围内通过的，它们尚未批准的关于恐怖主义问题的国际条约。

里约集团的专家指出，有必要作出更大努力以进行反对恐怖主义的斗争。他们表示，有必要加强司法合作机制和引渡机制，以便在恐怖主义行动的法律定义问题上以及在为恐怖主义行动规定与其严重性相当的处罚方面取得进展，并发展防止和制止恐怖主义筹资活动的机制。专家们建议加快正在美洲国家组织

的范围内进行的有关正在美洲国家组织的范围内起草的新的美洲恐怖主义问题公约的工作，以及创建一个就这个问题汇编法律和行政法规章的信息系统。

同时，美洲恐怖主义问题委员会正在美洲国家组织的范围内谋求加强区域合作，以期通过在各国主管当局之间直接交流信息来防止、打击和消除恐怖主义行动和活动。

第 1373 (2001) 号决议在安全理事会与本组织会员国之间打开了新的通讯渠道。对包含在这项决议中的提供国家报告的要求作出的空前反应是值得注意的。向所提交的各份报告表明的那样，里约集团成员国已作出努力来履行那项要求。我们认为，审议这些报告应该成为一次建设性对话的机会，就可能改善的领域提出建议。

我愿在结束发言之前向根据第 1373 (2001) 号决议设立的委员会主席杰里米·格林斯托克大使及其副主席表示里约集团的谢意，感谢他们杰出的工作和领导，以及他们不断参与对话和向本组织其它会员国提供信息方面的工作。

主席（以英语发言）：我感谢哥斯达黎加代表对我讲的客气话。

我名单上下一位发言者是西班牙代表，我请他在安理会议席就座并发言。

阿里亚斯先生（西班牙）（以西班牙语发言）：先生，由于这是我今年在安理会第一次发言，我要祝贺你担任主席一职，并对下列安理会新成员国代表表示祝贺：保加利亚、喀麦隆、几内亚、墨西哥和阿拉伯叙利亚共和国。提到伟大的国家墨西哥，我还要提一提伟大的大使-若热·纳瓦雷特大使，我向他表示最热烈的致意，我们所有人都将怀著尊敬和喜爱的感情回忆他的专业品质、机智和绅士风度。

我有幸代表欧洲联盟发言，下列国家也支持这一发言：保加利亚、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、塞浦路斯和马耳他。

对美国在去年 9 月 11 日所进行的攻击和过去几个月以来的事件显示出恐怖主义集团在国际场所行动的能力正在增长，但是，国际社会已经作出反应，把防止和消除恐怖主义作为一个优先事项。

联合国对这一新的威胁迅速而有效地作出反应，也不会有其它做法。恐怖主义并不尊重国界，各国对这一现象也不可能孤立地作出反应，这是 21 世纪对和平的主要威胁。

安全理事会第 1373(2001)号决议具有历史意义，该决议首次建立起一系列具有法律效力的措施，所有各国在打击恐怖主义的过程中都要实施，还为各国设定期限，提供有关按照该决议通过的条款方面的信息。

反恐怖主义委员会为安全理事会提供了一个执行该项决议的后续机制，因而确保这一领域国际行动的效力和持续性，其任务至关重要。为了对此进行协调，联合国所有会员国都应该无条件地支持该委员会。欧洲联盟希望就委员会迄今为止在其工作中所显示出来的质量、坚定性和透明度表示祝贺，并在该委员会今后继续这样做的时候给予充分支持。

欧洲联盟欢迎大量国家已经向该委员会提交报告这一事实，并鼓励那些还没有作出反应的国家立即这样做。这些报告为该委员会准备的报告所提供的准则中所概述的问题提供明确答案是十分重要的。

为了履行第 1373 (2001) 号决议各项职责，一些成员国也许需要技术援助，第 1377 (2001) 号决议强调了这种援助需要。欧洲联盟已经在诸如法制能力建设、加强司法机构、边界管理和打击经济犯罪和洗钱等领域向许多国家提供这种援助。我们期待能够确定出也许需要援助的其它国家和其它具体领域。有关国家和地区能够确定出这方面的需要非常重要，欧洲联盟也准备与该委员会合作，以向这些国家提供援助。鉴于该委员会技术援助信息中心的作用，该委员会在确定各国需要的过程中极为有用。

欧洲联盟承诺使反对恐怖主义的斗争成为其对外关系的一个关键特征，如果有些国家不遵守第 1373 (2001) 号决议所规定的义务，欧洲联盟不能置若罔闻。该联盟对打击恐怖主义的重视自然会反应在其与这些国家的关系中，包括目前与他们的协定范围。

由于有了强烈的协商一致精神，才得以通过这一决议，我们必须保持和加强这一精神，以保证能够充分执行该决议。国际反恐联盟应该包括所有国家，因为敌人也是我们所有国家的共同敌人。有关国际组织、特别是世界银行、国际货币基金组织和财务行动工作队也应该参与打击恐怖主义的斗争，并与整个联合国的努力进行协调。各国需要努力遵守该决议，这非常重要，在区域合作的框架内作出同样努力也是必不可少的。

欧洲联盟的情况使打击恐怖主义在所有方面都开展了非常大量的活动，该联盟及其成员国坚决行动，对恐怖主义威胁采取具体措施。事实上，9 月 11 日危机的影响是改善在欧洲联盟自由、安全和正义领域的框架内反对恐怖主义斗争效率的催化剂。

该联盟及其成员国迅速行动执行第 1373 (2001) 号决议，除成员国提交的报告外，该联盟还提交了自己向委员会所作的报告。按照该决议所通过的各项措施详细列在该报告中。但是，甚至在通过第 1373 (2001) 号决议之前，欧洲议会一次特别会议已经通过了一项行动计划，包括设置成路径图的 68 项措施。

要把该联盟所采取的具体行动列成一份完整的清单会很长，但是，有必要提到欧洲逮捕证问题，其目的在于确保成员国法官签发的逮捕证在整个欧盟领土内均有效，从而代替目前的引渡；防止恐怖主义框架性决定包括几种有关恐怖主义行为的共同定义，并为严厉惩罚行凶者提供有关规定。我们还应提及建立联合调查工作队；采用管理框架，第一次为建立一个全欧洲联盟范围制裁制度提供法律基础，以冻结恐怖主义个人和实体的资产，包括拟订一份统一的恐怖主义组织名单；在该领域内尽可能发挥欧洲司法组织和欧洲刑警组织的潜力；以及批准一项《刑事事项互

助公约议定书》，这份议定书对打击洗钱活动和金融犯罪活动有特别重要性。

在警察合作方面，除了发展欧洲刑警组织外，还在考虑其它若干项措施，它们包括建立一支欧洲边防警察部队，建立机制提高签证批发的安全度、更加有效地管制对外边界和增加自动交流情报的机制。

我们还在审查欧洲联盟避难方面的文件规定。而且，我们已经修改现有的制裁规定，着重打击卡伊达组织网络。

欧洲理事会去年 12 月在拉肯举行会议，指出《行动计划》正在按计划执行。实现这一《行动计划》的目标是现任主席的优先之一。在同一次欧洲理事会上，欧洲联盟国家和政府首脑们重申，在打击恐怖主义的斗争中，他们同美国人民和国际社会站在一起。这场斗争必须符合《联合国宪章》的宗旨和原则，充分尊重个人权利和自由。欧盟已经通过包含有这种保障措施的立法。

第六委员会上有关反国际恐怖主义全面公约草案的讨论已在大会上赢得巨大势头。许多似乎无法克服的障碍现在已经克服，剩余的问题已经不多。欧洲联盟准备接受澳大利亚协调员提出的最新建议。根据第 1373 (2001) 号决议得以通过的协调一致精神，欧盟期望这项公约不久能通过。我们强烈认为，只有一份不能被无休止的政治性和法律性更浓讨论瘫痪的案文才能成为打击恐怖主义的可行、有效文书。

全面公约一旦达成，有关制止核恐怖主义行径的国际公约的谈判工作也可告成，因为它们面临的是同样性质的障碍。所有国家都绝对必须立即批准有关打击恐怖主义的各项国际和区域公约，执行其中的一切规定。

为此目的，欧洲联盟已经请设在维也纳负责提供预防恐怖主义技术援助的国际预防犯罪中心拟订一个有关援助联合国会员国执行在联合国范围内谈判达成的 12 项反恐怖主义公约的办法和手段的项目。

《维也纳行动计划》也谈到在现有反恐怖主义法律文

书执行进程中提供技术援助的问题。设在维也纳负责反恐怖主义活动的各联合国机构的活动应有助于联合国系统范围的努力和探索可能的互补作用。

最后我要说，欧洲联盟首先是一个共同价值的联盟。通过采用打击恐怖主义的共同措施，欧盟重申了它对基本自由和法治的承诺。

主席（以英语发言）：我感谢西班牙代表对我讲的客气话。

我名单上的下一位发言者是加拿大代表，我请他在安理会议席就座和发言。

海因贝克尔先生（加拿大）（以法语发言）：主席先生，我要感谢你让我有此机会谈执行安全理事会第 1373 (2001) 号决议的问题。首先让我表示，我国政府由衷地赞赏格林斯托克大使的创意、他生动的做法和他对反恐怖主义委员会的英明指导。联合国成员感谢联合王国特别是格林斯托克大使如此积极有力的行动。对今天这场辩论的兴趣清楚地表明国际社会打击恐怖主义的决心。我们也要强调需要在多方面采取商定行动。

恐怖主义需要联合国百分之百的会员国在百分之百的时间内有百分之百的承诺。加拿大今天重申它对打击恐怖主义斗争的充分承诺。

（以英语发言）

我高兴地告诉安理会，正如我国给反恐怖主义委员会的报告中介绍，加拿大已在 2001 年 12 月 24 日加强了本国的反恐怖主义立法。我们认为，这项立法承认需要加强安全和保护人权。我国不久就将批准《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》和《制止恐怖主义爆炸的国际公约》。这样，我国就将批准和执行联合国所有 12 份反恐怖主义公约。

2002 年初，也就是说本月，加拿大担任了 8 国集团轮值主席。今年夏天，我国将在加拿大卡纳纳斯基斯主办 8 国首脑会议。今后几个月将有三项政策优先主导我们的工作：第一，加强全球经济增长；第二，

建设同非洲的新伙伴关系，支持非洲发展新伙伴关系；第三，打击国际恐怖主义。这每一项目标都是重要的，都相互有关。

8 国论坛内的合作促成了在其它论坛包括联合国内有关运输、安全和恐怖分子的动向、他们的支助网络及其活动的情报交流等问题的协定的发展。8 国集团的工作侧重于改善国家立法与国际合作，打击非法武器贩运和恐怖分子活动。而且，8 国集团首脑会议的进程已经证明有检验设想和随后发展打击恐怖主义指导方针的作用。

8 国集团的工作不仅仅限于 8 国集团首脑会议进程本身。我们在国际大舞台上同国际组织特别是联合国，以及区域组织合作。

在 1995 年哈利法克斯首脑会议上，8 国承诺推进专门措施，预防、调查和打击恐怖主义行动。这些措施包括各国普遍批准反恐怖主义国际公约，加强情报交流和公开情报来源，以及预防恐怖分子获得大规模毁灭性武器。我们还采取措施打击恐怖分子的机动能力，防止伪造文件和剥夺恐怖分子的资金。

在 1996 年的里昂首脑会议上，8 国领导人宣布打击恐怖主义的斗争为一项优先任务，并敦促所有国家拒绝支持恐怖分子。

在同年于巴黎举行的一次部长级会议上，部长们当时商定了提高反恐怖主义斗争的效率和凝聚力的 25 项措施。

随后，我们继续制定反恐怖主义斗争的切实措施。展望卡纳纳斯基斯，八国集团的专家正在联合工作，以便在包括司法合作、计算机犯罪和边界安全在内的许多领域制定新的反恐怖主义措施。我们还将继续确保我们的努力将汇入其他的既定程序，尤其是反恐怖主义委员会，因为任何方面都没有与之相匹敌或部分相当的资源。

作为八国集团的主席，我们将以意大利为榜样，定期与反恐怖主义委员会会晤，以便促进相互了解和密切合作。

联合国将反恐怖主义议程的政治、外交、法律、经济、人道主义和安全领域集中在一起。第 1373(2001)号决议提供了国家、区域和国际行动的健全框架。它是我们大家打击恐怖主义的集体努力的基础。

我在此郑重指出，恐怖主义的根源是恐怖主义分子。不能以任何情况为理由为恐怖主义辩护。

我们都同意这样的看法，联合国发挥着独特的作用。加拿大认为，国际合作是确保执行这一决议的关键，而且我们认为许多国家目前手头并不拥有第 1373(2001)号决议要求采取的广泛措施所需的资源、资金和经验丰富的人员。不向它们提供建立能力的某些援助，这些国家很容易被恐怖主义分子和恐怖主义网络利用，如果它们是脆弱的，那么我们在座各国也是脆弱的。

能力建设援助直接涉及我们中的每个人的安全。因此，我们都必须协调我们的做法，以便根据各国在执行第 1373(2001)号决议方面的需求确定优先事项和回应措施。

我们高兴地看到，反恐怖主义委员会要求各国查明自己的需要以及在执行这一决议过程中向其他国家提供援助的能力。加拿大将尽自己的责任向那些需要帮助的国家提供援助。

主席（以英语发言）：目前不存在任何问题，因此我将按发言名单主持会议。

瑞安先生（爱尔兰）（以英语发言）：我国代表团感谢毛里塔尼亚担任主席期间安排今天的关于第 1373(2001)号决议执行情况的讨论。

请允许我与前面的发言者一样，对我们的同事和朋友、墨西哥的豪尔赫·纳瓦雷特大使说一声再见。

我也欢迎秘书长在最重要时刻及早光临。我完全赞同他的意见，联合国系统目前正被充分用于形成抵御全球威胁的全球防御系统。我还要指出，爱尔兰完全赞同他的看法，不能在反对恐怖主义的斗争和保护人权之间进行交易。

爱尔兰完全赞同西班牙常驻代表刚才代表欧洲联盟所作的发言。

9月11日的恐怖主义攻击不仅仅是对美国，而且是对整个国际社会和我们所怀有的价值观念的攻击。我们在联合国——国际合作的最高象征和国际法的最高体现——果断和坚决地回应9月11日的攻击。在1373(2001)号决议中，我们将联合国放在其应有的位置：国际反恐恐怖主义斗争的中心。

第1373(2001)号决议是一项坚决和系统地采取行动打击恐怖主义的议程。它使所有国家承担起打击和镇压国际恐怖主义以及预防其活动的明确义务。

我国代表团热烈赞扬反恐恐怖主义委员会在承担起监测该决议执行情况的作用方面所做的工作。我们尤其感谢格林斯托克大使以及委员会副主席、秘书处和受命向委员会提供咨询意见的专家迄今为止所做的工作。我希望格林斯托克大使允许我称赞其承担的义务和其主持该委员会的技能以及其对委员会的工作的公开和透明的做法。

迄今为止从会员国收到的关于第1373(2001)号决议执行情况的答复表明，国际社会正在迈出坚定步伐解决我们大家都已经允诺的需求。不久，该委员会设立的三个小组委员会将开始评价这些答复。

我们认为该决议是一项共同承担的努力，出于这一原因，我们将促进、支持和鼓励各国执行该决议的任务视为该委员会的主要作用。我们完全赞同这样的看法，该委员会对那些试图了解更多信息或要求作出澄清的国家报告的答复应该是机密的，当然提交报告的国家另有要求除外。我们欢迎该委员会在其程序中采取的公开性，例如至少在小组委员会审议个别国家报告时邀请各国代表出席小组委员会会议。

爱尔兰极其重视反恐恐怖主义斗争中的强有力的区域合作。我们将颇有兴趣地听取格林斯托克大使在该决议执行情况的范围内对这一方面的看法。

关于爱尔兰如何看待该委员会评价国家报告的工作以及的确各国执行该决议的工作，我将阐述两个主要的看法。

第一，第1373(2001)号决议的许多要求将要求许多国家制定实施复杂的法律和行政框架。对一些国家来说，例如在金融和银行系统的领域内，这可能需要大量的技术支持和援助。因此，爱尔兰非常赞同这样的看法，委员会应该就各国在这方面的努力采取一种注重实效、合理和公开的办法。

安理会九月份期间的部长级会议通过的第1377(2001)号决议强调了援助方案的重要性以及帮助各国履行其义务的完善做法。爱尔兰欢迎格林斯托克大使概要介绍的拟议中的援助目录，以及联合国信托基金的想法。

值得强调的是，发展合作方案可以在这一领域发挥重要作用，并为在许多最不发达国家建立所需的行政架构需要支持和援助。这种支持必须在不久的将来提供。同样，尽管提出了执行该决议的支持措施，其他合作与发展领域的现有发展合作基金不应该减少。

许多发展中国的经济体系由于其大部分未从全球化的经济中受益，因此需要提供支持和援助以便建立更为正式的金融结构。必须慷慨地提供这种支持。

爱尔兰外交部长布赖恩·考恩先生11月12日在安理会发言时指出：

“国际恐怖主义可以因为我们的盲目自满而泛滥，如果我们不坚决打击它们的行动能力。现在我们终于得到了教训，但代价惨重。我们还必须解决能让恐怖主义生存甚至兴旺的更加广泛的条件，而这种条件确实存在。”(S/PV.4413, 第8页)

在国际反恐恐怖主义斗争方面我要强调的第二点是，所有国家在任何时候充分尊重所有国际法，包括关于普遍人权的各项公约至关重要。

虽然第 1373 (2001) 号决议是一项行动议程，但这一议程不得以任何国家破坏其公民或任何人的人权为代价。

我们都理解并赞赏反恐怖主义委员会监测第 1373 (2001) 号决议执行情况的作用。

我们同样有责任强调这项决议的实施必须——因为这件事情是以我们的名义做的——在每一个细节上尊重广泛的人权要求，而关于各项人权要求的论述是多年来这个世界机构的一项重大成就。

今天的这场辩论使我们有机会阐述我们在对付恐怖主义这个共同敌人的斗争中，在这一漫长而艰苦的历程中所取得的进展。我们已经有了一个良好的开端，但是这一进程将持续很长时间。确实，各国将不会“脱离”委员会的工作或第 1373 (2001) 号决议的要求，而将会携手向前迈进，强化我们打击恐怖主义的共同工作，为我们所有人谋求利益。爱尔兰将坚决支持这项工作，我们也将坚决支持联合国在这一领域的中心作用。我们希望能够尽快就打击恐怖主义的全面公约达成协议。我们将为此开展积极努力。

主席（以英语发言）：我感谢爱尔兰代表对我和我国所说的客气话。

塔夫罗夫先生（保加利亚）（以法语发言）：首先，我要与先前在这里发言的所有同事一道向豪尔赫·纳瓦雷特大使表示敬意。我们将非常怀念他的能力、经验和他的热情。

保加利亚作为欧洲联盟的联系国，完全赞成西班牙常驻代表伊诺森西奥·阿里亚斯先生刚才以欧洲联盟的名义所作的发言。我只想以我国代表的身份简要地补充几点。

我们认为，第 1373 (2001) 号决议通过以来的这段时间完全被用来为决议的实施作准备。我国欢迎反恐怖主义委员会中出现的谅解、认真严肃与合作的精神，以及委员会工作的透明度。它几乎每个星期都举行情况介绍会以汇报它的工作。保加利亚赞扬委员会主席团所开展的有效工作，它要赞扬杰里米·格林斯

托克爵士大使毫无瑕疵的专业作风以及他指导委员会工作的出色能力。我们还要赞扬他本人对反恐怖主义斗争所作的值得钦佩的个人奉献。

我认为，现在联合国所有会员都很清楚的一点是，反恐怖主义委员会是安全理事会的一个工具，其任务是进行澄清，提供信息，开展协调，并在必要时提供帮助，而不是实施惩罚。委员会这一与众不同的特征源自第 1373 (2001) 号决议和安全理事会及大会通过的体现联合国所有会员国普遍明确抵制恐怖主义的其他有关决议，尤其是在 9 月 11 日悲剧发生之后。

12 月 24 日，保加利亚提交了有关它如何执行第 1373 (2001) 号决议的国家报告。该报告是详细而全面的，可供每个人取阅。它准确反映了保加利亚针对性和协调地打击恐怖分子的努力。我想详细谈一谈这方面的情况。

保加利亚要大力强调我们从我国打击恐怖主义斗争过程中所汲取的重要经验教训之一：必须加强区域和分区域各级的协调。目前，我们已经积累了相当多的国家报告。毫无疑问，大多数国家都在为打击恐怖主义而作出值得赞扬的努力。然而，所有这些努力要想有意义，尤其是具有效力，就只有在世界各区域和分区域行动范围内开展。在这方面，我要与理查德·瑞安一道请杰里米·格林斯托克爵士谈谈他对于委员会鼓励区域和分区各级开展此种协调的工作有何看法。

关于欧洲，我们必须强调，欧洲在打击恐怖主义方面的协调正在连贯一致地进行。《欧洲联盟反恐怖主义措施行动计划》这项非常重要的文件也包括了与欧洲联盟有联系的国家以及其他国家。我还要提到最近与包括摩尔多瓦、俄罗斯联邦和乌克兰在内的受邀国家举行的欧洲会议。同样值得注意的是去年在布加勒斯特通过的《欧洲安全与合作组织反恐怖主义措施行动计划》。

在分区域一级，保加利亚所签署的两份文件非常突出：《中欧、东欧和东南欧国家打击恐怖主义华沙

会议宣言》以及北大西洋公约组织和与北大西洋联盟有联系的 10 个国家的国防部长宣言。我还要强调《稳定公约》的工作，它在最近一次圆桌会议上把着重点尤其放在了反恐怖主义问题上。

我们所汲取的第二个经验教训涉及有组织犯罪与恐怖主义之间的联系，这往往是一种共生的关系。我们在打击恐怖主义的斗争中必须将这一现象考虑进去。

反恐怖主义委员会主席在结束其情况介绍时，提到了某些国家政府可能在打击恐怖主义过程中侵害人权的问题。保加利亚对各种人权问题非常警觉，它认为这是一个严肃的问题。然而，我们同意委员会主席这样的意见：安理会并未授权委员会探讨打击恐怖主义斗争的人权方面问题。这既不是它的任务，也不是它的职能。它的职能是执行第 1373 (2001) 号决议。

然而，任何事情都不可能阻止联合国系统的人权问题专门组织以及其他组织，尤其是非政府组织去研究属于公开文件的国家报告。这将使得能够采取一种适当的办法，处理一个严肃的问题。

沈国放先生 (中国)：首先，我要感谢毛里求斯代表团安排这次重要的会议。同时我们也表示非常遗憾地知道墨西哥大使纳瓦雷特即将离开这个大家庭。他在中国曾经担任过大使，而且在中国是一位非常受尊敬的大使。在联合国也是如此。我们祝贺他在今后的工作中成功。

9 月 11 日恐怖袭击事件发生以后，联合国，包括安全理事会迅速采取行动。目前，安理会反恐怖主义委员会的工作已经初见成效。绝大多数国家已经递交了执行第 1373 (2001) 号决议的报告，这充分显示了国际社会打击恐怖主义的坚定意愿和决心。

在这里，我要特别感谢格林斯托克大使以及几位副主席所做的大量工作。我也特别赞赏格林斯托克大使的工作方法。

全球反恐行动的成功还需要我们各个国家采取更加有效的行动。在这方面，各国应该相互支持和配

合。同时，打击恐怖主义还应该充分发挥地区、次地区等各个层次的努力。在这里，我要提一下最近上海合作组织成员国，也就是哈萨克斯坦、中国、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦的外长发表联合声明，决定近期在比什凯克建立该组织反恐机构。我们相信这将为国际反恐合作注入新的活力。联合国安理会应该支持地区的反恐努力和行动。所以我們希望在这方面反恐委员会能够作出适当的努力。

反恐委员会即将开始审议国别报告。安理会今天召开这次会议是十分必要的。广大会员国的看法和建议将有助于反恐委员会更加积极有效地做好下一阶段的工作。我们同样也认为，反恐委员会审议国别报告是一个重要的过程，它的工作量很大，又需要细致的分析。因此我们认为在这个过程中应当注意把握好如下一些问题。

一是坚持以第 1373 号决议和委员会自己通过的指针为基础。对所有会员国应该一视同仁，避免出现双重标准。

第二，联合国和安理会应该在国际反恐斗争中发挥主导作用。在这方面，反恐委员会是监督会员国执行第 1373 号决议并对国别报告执行情况作出决定性判断的唯一机构。在这个基础上，我们赞同委员会加强同其他有关机构和组织的合作与协调。我们认为有关的国际金融机构和组织向委员会提供必要的协助和技术支持是必不可少的。我们需要逐步寻找一个有效的合作途径。

第三，我们赞成在联合国框架下，尽快成立有关的援助基金，以支持和协助有关会员国有效地执行第 1373 号决议。

第四，我们同意格林斯托克大使刚才代表委员会所作的发言。我们认为委员会的工作应该是有所重点。我们认为当务之急是尽快完成对国别报告的审议，而不是介入其授权之外的其它问题。

最后，我还要强调一点。国际社会还应该加紧努力，推动解决发展问题和地区冲突，促进世界和平、

稳定和社会进步，从根本上减少不安全因素，以利加强国际反恐斗争。

主席（以英语发言）：我感谢中国代表对我所说的友好的话。

现在我将请三个非安理会成员发言。

我名单上的下一位发言者是印度代表。我请他在安理会议席就座并发言。

夏尔马先生（印度）（以英语发言）：主席先生，我们热烈祝贺你担任本月份安理会主席，并祝愿你的工作一切顺利。

我也要借此机会祝贺我们的友邦保加利亚、喀麦隆、几内亚、墨西哥和叙利亚加入安理会，并表示赞赏孟加拉国、牙买加、马里、突尼斯和乌克兰在其在安理会的任期内所作的贡献。

主席先生，我们赞扬你主动召开安理会关于反恐主义的本次公开会议，反恐怖主义是今天国际社会的最主要关切。在9月11日这里的灾难之后，这样一次会议早就应该召开了，当时在安理会和大会立即通过了决议，表示世界社会的愤慨以及从我们当中消除这一祸害的决心。

恐怖主义是二十一世纪无法容忍的。它威胁文明、和平、公正、民主与合作的全球秩序，而我们希望看到这样一个秩序在世界上发展起来，以便把握住在冷战时期的两极分化、分裂和代理人战争结束之后所出现的机会。恐怖主义是破坏寻找这样一种秩序的不当行为。全球恐怖主义几十年来将其邪恶的目光转向世界上的许多国家，随之带来恶意谋杀的痛苦和毁坏、人间悲剧、极度混乱、以及盲目的破坏。恐怖主义在社会、政治、心理和物质方面的影响具有极大的破坏性，这无疑就是其目的。和平、经济进步和发展、社会和谐和政治体制的建设受到破坏和阻碍。因此，世界社会必须制止其罪恶的运作，并予以彻底的打败。

我们从自己的经验中知道，开放、自由和民主的社会特别容易受到影响。直至最近，国际社会对这一

挑战所作出的反应大体上是不介入和冷淡的，反应的特征大体上是象征性的。也许这是因为觉得在这些社会里可以免遭这一现象的最严重表现形式，如果没有这些社会的政治意愿和决心，反对恐怖主义祸害的斗争就不可能成为一个全球的现实。如果没有普遍地进行反恐怖的斗争，没有共同的决心，就不可能削弱和摧毁恐怖主义伸出的触角。

迄今一直独自面对这一挑战的、遭受恐怖主义之害的国家现在有了一场反对全球罪恶的共同斗争的帮助；因为恐怖主义是必须从世界机体上彻底消除的一个疾病，否则其毒害将扩散而无法控制。如果没有对这一全球威胁作出集体的、坚定的、无情的反应，结果将是是可以预测的：没有任何国家或社会可以免遭日益肆无忌惮和残忍的恐怖行径，因为在恐怖行径的绝望的肇事当中有某种沉浸于无政府状态和大屠杀的因素。

国际社会通过9月12日大会和安全理事会决议，对恐怖主义及其支持者造成的集体挑战作出了反应。安理会通过了第1373（2001）号决议，发出了一个不可改变的，毫不含糊的信息：国际社会将不给恐怖分子及其支持者任何空间。决议表示了这样一种决心：从今以后，对制造和煽动恐怖行动的人将零容忍。文明世界将不再允许不受惩罚地犯下这种行径。印度毫无保留地支持第1373（2001）号决议。

安理会迅速通过第1373（2001）号决议，并且设立了由联合王国常驻代表领导的反恐怖主义委员会，这强调了国际社会作出集体地、团结一致地打击恐怖主义的决定的重要性和紧迫性。委员会在成立后的短时间内孜孜不倦地，干劲十足地工作，以便对国际恐怖主义发起反攻。

杰里米·克林斯托克爵士也树立了一个榜样，他举行定期通报会，并且向安理会非理事国介绍委员会对充分执行该决议的意见。根据委员会已经收到的反应数字来判断，联合国成员迅速地对决议作出了反应，这按照联合国的标准是空前的。这反映了全体会员国对委员会工作的重视和全面支持。这尤其是对杰

里米爵士的个人干劲和承诺的赞扬，我们对此表示称赞。

20多年来，印度一直是国家支持的、跨界的恐怖主义受害者，遭受可怕的数万人伤亡。造成的痛苦和苦难是无法估计的。我们一直与这种恐怖行动作斗争，并且将怀着坚定的决心继续这样做。我们也从这一不幸的时期中吸取了宝贵的教训。在这种背景下，我们要向你们提出一些建议。我们希望这些建议将有利于执行反恐恐怖主义决议，并且将使安理会和委员会对这一对国际和平与安全的威胁作出更加有效的反应。

我们赞赏委员会已经做的工作。三个小组委员会将很快开始执行审查国家报告的任务。我们相信，委员会将找出国内立法或其执行情况中的不足之处，以及确定进行进一步国际合作的领域。

正在这一进程继续的时候，应该仍然把焦点放在搞恐怖主义的团伙及其支持者上。在公共领域已经可以得到大量有关他们的信息。可以更加积极主动的方式从受影响国家那里收集更多的信息。

例如，可利用第1267（1999）号决议所设制裁委员会拟订的恐怖主义团伙及其支持者名单。同样，安理会可有收获地查看会员国根据其国家反恐恐怖主义立法公布的恐怖主义组织名单。需要审慎地研究有关报道：在允许恐怖主义组织取钱，或者将财产转移给在名单上没有提到的组织之后，帐户才被冻结，以及被取缔的恐怖主义组织改头换面成为其它组织。

反映国际社会集体义务的第1373（2001）号决议不允许任何个人，团体，组织或国家以任何理由或借口搞恐怖主义。因此，安理会和委员会不应该接受搞恐怖主义的任何假定的理由或借口。安理会应该追究那些提出任何此类借口的人的责任，并且惩罚他们以儆效尤。这将表明，安理会和委员会是说到做到的。

第1373（2001）号决议在执行部分第2（a）段中责成所有国家“不向参与恐怖主义行径的实体或个人提供任何形式的支持，不论是积极的还是消极的”。

然而，继续有人发表声明，将继续对显然是恐怖主义的东西提供“道义，政治和外交支持”。支持恐怖主义是不道德的；这是不道德的表现。支持恐怖主义也无外交可言；我们把外交与更加崇高的目标联系在一起。恐怖主义当然不可能是以其它手段从事的政治的延伸。以任何形式或以任何方式向恐怖主义提供支持，包括道义，政治和外交支持，都是对第1373（2001）号决议的明显违反。如果不加以驳斥和不处理，主张提供这种支持和提出其它假理由的言论将使该决议受到恶意的、谋私利的歪曲和曲解，以损害其主旨。

恐怖分子及其支持者多年来已习惯于国际社会的空洞姿态和豪言壮语。他们现在将考验国际社会充分地、忠实地执行反恐恐怖主义决议的意志和决心。

该决议通过后不到三天，即10月1日，在印度查谟和克什米尔省斯利那加的议会大楼遭到袭击。恐怖主义团伙Jaish-e-Mohammed领导人马苏德·阿扎尔声称，这是他的团伙干的。这显然违反了第1373（2001）号决议。我们不知道是否对该团伙采取了任何行动。象其煽动者和支持者一样对自由民主国家及其立法机构深恶痛绝的Jaish-e-Mohammed以及诸如此类的另一个团伙Lashkar-e-Tayyiba因此胆子更大，于12月13日袭击了位于首都的议会，企图杀死我国政治领导人。

袭击我国议会的5名恐怖分子中，没有一个是印度国民。尽管我国政府将采取一切必要行动停止针对印度主权、安全和领土完整的恐怖主义活动。但我们认为，9月28日之后诸如Jaish-e-Mohammed和Lashkar-e-Tayyiba之类的恐怖主义团伙的存在，以及对其活动的支持，是对第1373（2001）号决议直接的、完全的违反，安理会和委员会应该迅速地审查对不论在哪里和不论由谁犯下的恐怖主义行径作出迅速反应的需要。

恐怖主义团伙不是封闭式实体。它们需要资助，后勤支持，财政支持，训练设施和基地。它们在安全避难所活动。在那里，一些国家政府庇护它们，为它

们提供策划和采取令人发指的行动以及返回避难所的手段。

要求这些政府及其机构不向恐怖主义提供设施和避难所，并且迅速将这些恐怖分子移交给因恐怖主义活动而通缉他们的国家，将有助于将他们绳之以法，而不是需要为他们伸张正义。安理会和委员会应该特别重视决议的这一方面的有效执行。

第 1373 (2001) 号决议是我们共同打击恐怖主义斗争的分水岭。我们认为，这是安全理事会在履行其维护国际和平与安全责任方面最大胆和及时的行动。安理会必须采取迅速和坚决的行动，毫不恐惧和留情地执行反恐恐怖主义的决议。我赞扬安理会的目标明确的开端，向各成员国保证安理会及其各委员会将得到我国代表团对其努力的充分支持。

主席 (以英语发言)：我感谢印度代表对我讲的客气话。

下一位发言者是秘鲁代表。我请他在安理会议席就座并发言。

德里韦罗先生 (秘鲁) (以西班牙语发言)：主席先生，我首先谨祝贺你和安理会其他成员安排今天这次向非安理会成员开放的会议。我确实认为，这种会议是有益的，因为它们使很多国家介入安理会打击恐怖主义的斗争。我还谨祝贺安理会的新成员：保加利亚、喀麦隆、几内亚、墨西哥和阿拉伯叙利亚共和国。我祝我的朋友、墨西哥的若热·纳瓦雷特大使新的努力获得成功，这实际上是肯定的，因为他在联合国如此有效地代表了他的国家。

我国代表团赞同哥斯达黎加代表代表里约集团所作的发言，认为必须在今天的安理会会议上发表看法，因为反恐恐怖主义的斗争一直是并仍然是我国政府政策的一个主要目标。秘鲁重申它坚决反对恐怖主义，无论其动机和发动者为何。我国经历恐怖主义的野蛮行径已达 20 年，已向根据第 1373 (2001) 号决议建立的委员会提供了我们在战胜这一灾难中的经验。我国准备继续推动反恐恐怖主义委员会的活动，它

由联合王国代表杰里米·格林斯托克爵士主持，我们祝贺他迄今所作的工作。

我国代表团不打算重复我国在大会中关于题为“消除国际恐怖主义的措施”的议程项目的发言；我们谨强调必须对国际社会在反恐恐怖主义斗争中的行动所采用的能量和决心，也必须适用于对人民的公民和政治权利的尊重。

过去十年中，在世界民主制度和尊重人权及司法全球化方面，无疑取得了巨大进展。我们为打击恐怖主义所采取的措施不应影响到这一进程。对付恐怖主义的最佳方法，就是只有在民主国家实现的容忍。恐怖主义摧毁民主、侵犯人权并逍遥法外，打击它的斗争在社会和道德方面削弱了各国。我们之所以这样讲，是因为秘鲁在反恐恐怖主义的斗争中，经历了藤森政府侵犯人权和肆无忌惮的情况，现在的民主政府正调查这些侵犯行为并进行补救。

此外，安全理事会和大会都必须明确阐明，恐怖主义团体自己正如国家一样，能够成为侵犯人权者。这也与日内瓦的人权委员会一些年来所言相符。

此外，我们强调最有效的反恐恐怖主义的措施，莫过于由联合国内部的共同努力所产生的措施。恐怖主义是一种全球问题，其消除必须是有组织的国际社会的责任。因此，我们认为最高优先必须是通过一项反恐恐怖主义的全面公约。

我国代表团还要提到该委员会应集中注意的两方面。首先是生物或细菌恐怖主义威胁。最近的事件表明，这是一种潜在的现实，应在该委员会中讨论如何消除，包括可能在这一重要方面任命一位专家。

其次，正如秘书长去年在安理会中讲话时所说，除鼓励有关监测放射性材料和加强核不扩散制度的政策之外，该委员会还应促进国际合作，以加强增加核安全与放射性安全及安全运输放射性废物的措施。在这方面，我们欢迎预定在 2003 年初就前一议题举行一次会议。

我国是 12 项反恐怖主义国际条约的缔约国，正通过一位秘鲁专家的参与而向该委员会提供其经验。我国重申，确信反恐怖主义斗争的成功，取决于不仅在各国间实现广泛的伙伴关系，而且还涉及私营部门，包括银行和金融机构，具研究的学术部门，以及坚决支持人权的公民社会。

秘鲁重申它对反恐怖主义斗争的支持，将继续合作以确保迅速消除这一灾难。

主席（以英语发言）：我感谢秘鲁代表对我说的客气话。

我名单上的下一个发言者是摩洛哥代表，我请他在安理会议席就座并发言。

本努纳先生（摩洛哥）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先我谨代表阿拉伯国家集团最直诚地祝贺你担任安理会本月份主席。我们相信，你的智慧和技能将使安理会的工作取得成功。

在安理会今年的第一次公开会议上，我不能不祝贺几内亚、叙利亚、喀麦隆、保加利亚和墨西哥当选安理会成员。我还谨借此机会祝愿我的朋友豪尔赫·纳瓦雷特合家幸福，并祝他回国担任新的职务后万事成功。

安全理事会今天举行会议讨论国际恐怖主义问题，以及特别是各国应在区域一级作出何种努力来协调其反恐政策，打击这种卑鄙的行为。

杰里米·格林斯托克爵士在他的发言中向我们介绍了根据安全理事会第 1373（2001）号决议设立的反恐委员会的一些重要方面。他介绍的情况丰富了我们辩论的内容，并将有助于我们注重采取旨在消除国际恐怖主义的实际措施，在为此目的而展开的国际合作方面取得进展。

阿拉伯国家集团参加安全理事会的这次辩论是因为我们希望根据 9 月 28 日的第 1373（2001）号决议对国际反恐努力作出积极的具体贡献。在刚通过这项决议后，阿拉伯国家就建立了一切必要的国家和区域

机制，以确保在尽可能有利的情况下执行决议的规定。当时没有所需结构的阿拉伯国家现已建立了这些结构，以便在这一领域的各种主管机构间进行协调。它们还更新了现有的立法，以有效地采取反恐行动。它们采取了预防和威慑措施，包括控制可疑的资金来源。阿拉伯国家将通过这些努力更新它们的法律制度。如有必要，它们将请在这方面有经验的国家和组织提供援助，以实现《宪章》的宗旨和原则。

在区域一级，阿拉伯国家主动在阿拉伯国家联盟内设立了一个专家组，以便协调我们各国为执行第 1373（2001）号决议而采取的行动。阿拉伯国家集团于今年 1 月 13 日和 14 日举行会议，并发表了一项声明，其中提及阿拉伯国家支持联合国努力通过一项全面的反恐国际公约，以及特别是确定这种现象的定义。阿拉伯国家仍然相信，确定定义将有助于国际社会、特别是反恐委员会努力澄清各种的观点和立场。阿拉伯国家还认为，我们必须避免在政治争端中为获取某种利益而滥用“恐怖主义”这个词。

每个人都知道，在冲突时期所有各方，无论是政府还是非政府方面，都必须尊重国际人道法的准则。因此，任何人都没有理由侵害或损害无辜平民的生命和尊严，尤其是对于儿童、妇女和老人。

根据这些规则 and 标准，根据国际法律制度，其最基本人权遭受侵犯的巴勒斯坦人民在中东目前困难而敏感的状况下有权进行自卫，这种状况使巴勒斯坦人民遭受苦难，每天都有不幸的事件发生。我们不能不谴责对巴勒斯坦人民犯下的严重侵犯国际人道主义法的行为，特别是企图谋杀他们、使他们挨饿、流离失所、剥夺他们的自由、封锁和围攻他们的城市以及限制他们的行动自由。这些做法和其他一些做法使国际舆论震惊，唤醒了他们的良知，使他们要求采取行动制止这些做法。

如果任何有些人企图利用 9 月 11 日的事件捞取好处，而损害巴勒斯坦人民的合法权利，那么问题就更加严重。这种企图将对和平进程产生灾难性影响，

并无疑将对国际社会的反恐努力的信誉产生不利影响。

尽管存在所有这些挑战，阿拉伯集团希望，对话和谈判将战胜暴力，以便使中东能够打破威胁、指控和暴力的循环。

载于联合国自 1947 年以来通过的各项决议中的国际法律制度规定，应该存在着两个国家，相互承认并且在和平与安全中共存。现在是巴勒斯坦人民获得一个国家的时候了，并应以耶路撒冷作为其首都。现在以色列也应该确信，其安全的最佳保障是通过根据联合国有关决议满足巴勒斯坦人民的基本要求和通过以色列从被占领的叙利亚和黎巴嫩领土撤出。

今天代表阿拉伯集团所作的这一发言并非是一次性事件。我们是在重申数世纪来指导我们、载于我们文明之中的文化原则和价值。

历史记载，伊斯兰世界早在国际人道主义法律制订之前便带头实施人道主义原则，并且它寻求保证尊重少数民族的权利。它们确保对话和同其他民族和宗教共存占上风。

在这些文化价值基础上，阿拉伯各国谴责一切形式和任何来源的国际恐怖主义。

打击恐怖主义要求采取预防这种恐怖主义行径再次发生的措施。它还要求我们解决这些事件的根本原因，达成的谅解是，努力理解恐怖主义的动机绝不意味着是在试图为恐怖主义进行辩解或使其具有合理性。理解一种现象是一回事，为其辩解是另外一回事。我要回顾秘书长本身不只一次说过的话，即 9 月 11 日的事件不应使我们忘记世界 9 月 10 日所面临的各类问题，这迫使一些人到了绝望和鲁莽的边缘。基本问题是无知、痛苦、贫穷和各民族之间的经济和社会鸿沟加剧的扩散。

如果我们真正希望无愧于人类，我们便必须全力应对这些挑战，尽管挑战是严峻的。今天我们的责任是消除无论发生在哪里的对少数种族的仇恨或敌意

的一切表现。我们必须采取行动，防止针对阿拉伯和穆斯林社区的一切污蔑和诬陷运动。

阿拉伯集团确信，必须作出一切努力解决这些祸害，因为解决了它们，我们将能够消除国际恐怖主义。全球化在政治上、战略上和经济上已成为生活的现实，它要求我们在整个国际社会一级采取行动。这一集体协调努力并没有否认或削弱我们必须承担的责任，而恰恰相反，它帮助我们以最佳方式承担我们的责任。

主席（以英语发言）：我感谢摩洛哥代表对我说的客气话。

有人提出一些非常有趣的问题和评论。我现在请杰拉米·格林斯托克爵士回答这些问题和评论。

杰拉米·格林斯托克爵士（联合王国）（以英语发言）：主席先生，我希望将得到你的允许，我在本次辩论结束时就要就委员会感兴趣的一般问题中的一些问题发表一点意见，但我现在先谈一下一两个特别问题。

爱尔兰和保加利亚都问到区域合作。他们知道委员会非常感兴趣强调我们打击恐怖主义行动的区域层面。我认为我们特别考虑到两件事。一个是区域通常是由制度、传统和文化类似的国家组成，在这些传统和文化中可以吸取一些经验教训，即在立法和机制方面什么是最好的做法，来对付包括恐怖主义在内的多国犯罪，在这里该地区的某些成员可以向其他成员学习所遵循的模式。或许其现实意义要超过人们所认识到的。委员会希望挖掘各会员国之间相互援助的这些来源。我们在适当时机将与区域集团的代表保持联系，尽力促成此事。我们还注意到其他国际机构可以做的工作，在区域一级帮助各集团。

另一个重要方面更具政治性质。它涉及同一地区的成员之间的相互鼓励，为一个非常可以理解和有利的自己的原因而采取打击恐怖主义的有效行动。打击恐怖主义的这个整个斗争必须是集体性质的，因为恐怖分子选择他们自己的道路。如果一个人的邻居没有

满足第 1373 (2001) 号决议所制订的标准，难道这是对那某一个人的危险吗？因此区域内的同伴压力是极其重要的。或许委员会将辩论并达成一致意见，即如果在某一区域内打击恐怖主义的能力有差距，那么可能需要在区域内鼓励弥补这些差距。或许这样做对某一国家所产生的影响不亚于联合国的活动。

印度常驻代表提出了一些有趣的评论和建议，对此我愿表示感谢。他对具体的案例以及打击恐怖主义委员会对具体案例的反应表示了兴趣。

我们在现阶段一致同意，我们将不介入具体的案例，原因有两个。第一，我们的工作是与成员国合作提高全球能力，我们想先把它完成。第二个理由是第 1373 (2001) 号决议明确指出——我们也非常明确——采取特定行动的义务在于成员国。成员国有责任在其管辖范围内存在恐怖行为明确证据的情况下采取行动。我们要求保留该义务并使成员国感到，联合国承担一项它自己必须首先接受的义务，即便在处理随后的特定案例时需要给予进一步鼓励。

一些成员国提及人权，但是我现在要明确指出的是，他们的发言代表他们自己。除我在最初导言中所讲的之外，我不想作出进一步评论。

最后，今天上午至少有一处提及国家恐怖主义。我要明确指出，委员会迄今已经花费很大气力通过协商一致开展工作并将主观政治见解控制在最小范围。委员会的导师和指导当然是第 1373 (2001) 号决议，但是我们也必须意识到关于恐怖主义各方面的 12 项公约的内容。这些具有创新内容的案文没有一份提及国家恐怖主义，因为它不是一个国际法律概念。我们必须当心，避免卷入政治冲突的争辩。如果国家滥用权力，它们应当受到国际公约及其它涉及战争罪行、危害人类罪和国际人权与人道主义法的文书的裁定。我们不应混淆这些过程，使反恐委员会的卓越和重要工作受到玷污。

主席 (以英语发言)：我感谢杰里米·格林斯托克爵士作出的答复和澄清。

我现在回到发言者名单。

马布巴尼先生 (新加坡) (以英语发言)：主席先生，我希望你允许我在开始发言前讲几句开场白。首先，我要同我的同僚一道向豪尔赫·纳瓦雷特大使表示敬意。虽然他在这里的时间短暂，他还是发挥了影响。虽然起初他处于被动，他还是巧妙地领导了使墨西哥当选安理会成员的运动。在他的短暂任职期间，他还表现出对每位大使来讲，重要的不仅是保卫其国家利益，也应当保全他作为联合国社区之利益的共同持有者的另一面。而这正是纳瓦雷特大使在努力加强该社区，特别是安全理事会方面所作的。我们将想念他。

第二，主席先生，我要称赞你今天所采纳的格式，你请了三位安理会发言者和三位非成员发言者。我认为你象征性地表明双方共同就此问题作出努力的重要性。

第三，我还要指出，我国代表团完全赞同文莱达鲁萨兰国常驻代表随后以东南亚国家联盟身份将作的发言。我想我们这样做对格林斯托克大使刚刚就区域合作之重要性发出的呼吁作出回应。

现在回到我的发言，我要首先感谢格林斯托克大使代表反对恐怖主义委员会所作的明确和有益的发言。我们当然与我们的同仁称赞他以主席身份所作的卓越工作。我认为他成功地完成了一项十分困难的平衡任务，即保证委员会工作的透明度，同时确保它的有效性和效率。我们都知道他工作的十分努力。的确，如果他向政府提出加薪的话，我个人会全力支持！我们的确完全致力于委员会的工作。

众所周知，自从 2001 年 9 月 11 日以来，安全理事会担负起额外的重要责任。主席先生，如果你过去提出由安理会独特负责的一两个关键领域的話，我们会提到象维持和平行动这样的领域。这是一项安全理事会享有独特授权的活动，没有其他机构能够担负起责任。然而，自从 9 月 11 日以来，我们当然又承担了新责任，传统的“对国际和平与安全的威胁”的定

义不再适用。在以往情形下，恐怖主义是大会第六委员会首要讨论的项目，而现在却成为本理事会的主要议程项目。

我们已经发现，反恐委员会作为安理会的下设机构事实上具有独特性。这种委员会的最接近的先例恐怕是第 421 (1977) 号决议建立的关于南非的委员会，或根据第 446 (1979) 号决议设立的有关阿拉伯被占领土的委员会。然而，这两个委员会在深度和广度上都与反恐委员会的授权无法相比；坦率地讲，反恐委员会使安理会进入没有路标的领地。因为我们进入这种无路标领土，安理会成员和非成员充分致力这项工作实际上更加重要。

当前，反对恐怖主义委员会的授权是对所有国家实施第 1373 (2001) 号决议进行监控。但是众所周知，该决议涉及面广，所以享有权利非凡的授权。

我们已经开始工作的第一阶段，这就是对成员国提交的报告作出评价。遗憾的是，并非所有成员国都遵守提交的最后期限。我们希望他们尽早提交报告。在最初评价之后，可能有必要对某些国家在特定领域给予协助。在一些情形下，安理会根据本委员会提供的情况有可能考虑作出进一步行动，以保证第 1373 (2001) 号决议得到充分遵守。

一位反恐专家曾经指出，与恐怖主义作斗争象足球的守门员。你能够漂亮地完成 100 个救球，但人们记住的唯一一球是从你手下露过的那球。因此在这方面，反恐委员会不妨被看作各成员国守门员的特别教练。虽然委员会无法直接防止恐怖攻击，但是它的工作是确保所有国家实施必要立法、章程和构架以防止另一个 9 月 11 日。在这些机制缺乏的地方，委员会将不得不介入其中，指导各国向有关组织求得援助。

我们在今天辩论中要强调的一点是与恐怖主义斗争中开展的切实合作的重要意义。的确，在安理会于 2001 年 11 月 12 日就反恐召开的上一次部长会议上，我国外交部长贾古玛教授指出，9 月 11 日以来在各区域和国际论坛就恐怖主义举行的讨论中出现了

两股共同思路。其一，对恐怖主义的明确和一致谴责；其二，共同声讨这种行为的决心。他强调指出

“当前的挑战是将愤怒的言辞和表达决心的声明转变为联贯和协调的国际行动。”
(S/PV.4413, 第 12 页)

在这方面，虽然反恐怖主义委员会在协调全球反恐怖主义行动方面仍至关重要，但每个会员国一坦率地说，还有每个区域组织一也可在根除和摧毁国际恐怖主义背后的驱动力量方面发挥重要作用。

新加坡是一个缺乏自然资源的小国，因此严重依赖物品、服务、技术和人员的跨界流通。我们承认，安全曾经是通过国家军队的实力来衡量的，但现在的问题是保护无辜者免受在开放的国际社会中生活的种种威胁。因此，我们积极参加了反恐怖主义问题的讨论，而无论它们在哪里进行。

例如，我们参加了上周在东京举行的运输和环境问题部长级会议。我们还热切期待下个月在蒙特利尔召开国际民用航空组织（民航组织）高级会议。

在区域一级，新加坡积极参加了东南亚国家联盟（东盟）警署署长会议，东盟成员国执法机构在会上就广泛问题交换了情报，并建立了重要的打击罪犯和恐怖主义行径肇事者联合执法行动网。的确，文莱常驻代表将在稍后发言中提供东盟这方面工作的进一步情况。我们认为，这些工作和其它区域努力都是协调一致反恐国际行动的基本构件。

我们还要在本次辩论中同我们的同事们分享我们新加坡最近取得的经验，我想这已得到广泛报导。

国际恐怖主义不是 9 月 11 日才出现的问题。没有任何人能够不受其影响。新加坡一直非常警惕恐怖主义攻击的可能性。我国安全机构上个月破获并逮捕一个恐怖主义团伙，该团伙计划攻击在新加坡的美国人 and 美国财产。不幸的是，在报导该事件方面出现了严重错误。有的媒介报导在听众中造成这样一种印象，好象美国当局在阿富汗发现录像带导致了杰马赫·伊斯拉米亚赫被捕。这造成了错误的印象。新加

坡当局不知道有任何外国提供的导致 15 人因在新加坡从事恐怖主义活动而被捕的情报。的确，在新加坡逮捕这 15 名恐怖主义分子并非根据该录像带或外国联络人员提供的任何情报。

我们也许应该阐明这些事件发生的时间次序。我国安全机构是在几个月前开始对涉嫌同阵地组织有联系的人进行监视后发现该团伙的。我国安全机构在团伙成员显然开始积极准备在新加坡进行炸弹攻击时采取了行动，先发制人地挫败其行动。围剿团伙成员的行动始于 2001 年 12 月 9 日，最后一名成员 12 月 24 日被捕。我国安全机构在进行该行动过程中，于 2001 年 12 月 14 日向外国情报伙伴通报了此案。外国情报伙伴在简报时通知我国安全机构，在阿富汗基地组织高级领导人住所发现一盘录像带和一些有关新加坡恐怖主义行动计划的汇报记录。我国安全机构随后要求得到这盘录像带和记录的拷贝，我们在 2001 年 12 月 28 日得到这些拷贝——当然，这已是那 15 人被捕很久以后的事了。

我知道媒介成员注视着我们今天的会议情况。我希望他们在今后报导这件事时以核实的事实为依据。

我们只有通过执法和情报机构进行更密切和更深入的协调才能战胜恐怖主义。除实际合作外，我们还应了解恐怖主义猖獗的环境。我们不愿在这里开始就恐怖主义的根源进行辩论，但我们也许应该正确看待我们目前的反恐怖主义努力。

极端集团的兴盛是一个古今皆然的问题。它们不是最近才出现的。它们如果因大多数人没有采取行动而得以壮大和发展，就会对其余人类产生有害影响。的确，新加坡社区发展和体育国务部长雅科布·易卜拉欣先生曾就多数人作用问题说过以下的话：

“多数人都对现代世界的变革速度和他们的经济生计手段感到不安全。极端主义分子就是利用了这些不安全心理来推销其暴力解决办法的”。

因此，我们应该在努力打击恐怖主义同时想一想我们也许应该处理哪些不安全心理，以防止突然出现这些暴力解决办法。正如秘书长今天上午早些时候在安理会发言时表明的那样，“恐怖主义是异化和绝望者的武器，也经常是失望的产物”（同上）。

最后，我们要强调，我们在对付恐怖主义分子时，面对的是影子般难以抓获的人物。打击恐怖主义必须成为一项全球努力。恐怖主义分子建立了复杂的国际网络。我们必须在执行打击国际恐怖主义任务时制定积极和持久的全球战略。在反恐怖主义委员会协调下同其它联合国机构和有关国际组织进行协调一致的努力，乃是铲除这一全球毒瘤的一个重要途径。

人们也许还应铭记，反恐斗争的一个重要方面不同于缉毒或打击犯罪斗争。的确，迈克尔·霍华德爵士曾在本月外交事务期刊上发表一篇文章，霍华德写到

“这基本上是‘一场争取人心’的战斗……没有人心就得不到情报，没有情报就根本无法打败恐怖分子。”

反恐怖主义委员会通过经常同非成员国协商来保持透明度，从而可在确保反恐斗争得到会员国充分支持方面发挥重要作用。的确，我们在组织大家对全球恐怖主义威胁作出协调一致回应时，确实是在发扬创建联合国时展现的精神。

最后，我要再次引述秘书长的话：

“会员国终于通过该委员会的工作，切实按联合国创始者的意图利用本组织——即把它作为针对全球威胁构筑全球防御的一个工具。”（同上）

主席（以英语发言）：我感谢新加坡代表对我所说的友好话。

斯特罗门先生（挪威）（以英语发言）：让我首先感谢我们的同事——和在安理会桌前坐在我旁边的代表——墨西哥的若热·纳瓦雷特大使为安理会工作

做出贡献，并祝他在履行其新的重要任务时一切顺利。

安全理事会在——仅仅四个月前——9月11日可怕恐怖主义攻击后，对二十一世纪国际和平与安全的最大威胁之一作出了迅速和果断回应。

具有划时代意义的第1368(2001)和1373(2001)号决议，以及后来第1377(2001)号决议通过的部长级宣言，都为联合国在打击国际恐怖主义斗争中发挥主导作用奠定坚实基础。

安理会本周通过了第1390(2002)号决议，再次申明基地组织等团伙构成的恐怖主义威胁不仅仅局限在任何单一国家；这种威胁是一个真正的全球问题，必须以真正全球合作加以处理。

反恐主义委员会已在格林斯托克大使干练领导下证明它是这方面的一个非常重要的工具。杰里米爵士积极的透明度努力创造了必要的信任气氛，使委员会得以以尽可能最有效的方式监测会员国执行第1373(2001)号决议的情况。

我们完全支持主席的做法及其概述的委员会处理国别报告的要点。我们欢迎提交报告，并鼓励尚未提交报告的国家尽快提交报告。我们的目标是进行合作、支持会员国加强国内立法和执法工作、并分享最佳范例。我们将未雨绸缪并不偏不倚。当然，我们绝不能在各项努力时忽视人权观点。

为了根据第1373(2001)号决议履行义务，许多国家都需要得到技术和财政援助。挪威正在考虑我们如何才能最好地满足各项援助请求。我们已经提供立法和行政专业知识，供委员会列入其目录。

反恐斗争初期的重点是卡伊达组织和塔利班。现在，我们看到阿富汗有了新的开始，这使我们产生希望，希望该国永远不再被用作恐怖分子及其支持者的基地。但是，我们绝不能认为这会理所当然地实现。在很长时期里，将需要国际存在，以支持这个政治进程，使阿富汗坚定地走上民主和重建的道路。最近在

挪威主持下在喀布尔举行的阿富汗支助小组会议强调了这一点。

当然，委员会的工作是全球性和长期性的，在9月11日攻击事件肇事者被绳之以法之后，其工作将仍然是重要的。在防止恐怖行为威胁世界任何地区和平与安全、防止恐怖行为威胁世界任何地区无辜平民的共同斗争中，挪威将继续尽自己的责任。任何理由都不能为恐怖主义行为开脱。而且，正如秘书长今天上午向我们指出，只有同时加强和更好地协调各项努力，处理联合国面临的其他全球性挑战——包括社会民主发展和保护人权领域的挑战，这场斗争才最有效力。

巴尔迪维索先生（哥伦比亚）（**以西班牙语发言**）：首先，我谨感谢格林斯托克大使以反恐委员会主席名义发言，我们完全同意他的发言。正如各国代表团在委员会会议上指出，我们完全支持他。我还谨表示，我们支持哥斯达黎加尼豪斯大使以里约集团名义作的发言。

虽然豪尔赫·爱德华多·纳瓦雷特大使此刻不在场，但我还谨向他表示敬意，他的职业精神、献身精神和宝贵及合理的意见对安理会十分重要。我们祝他在新的岗位上一切顺利。

根据第1373(2001)号决议建立的反恐委员会以积极和透明方式对安全理事会的期望作出了反应。关于委员会授予的各项任务，我今天将集中讨论我国代表团特别关注的一项：恐怖活动的筹资问题。

为了实现委员会各项目标——最终也是各国的各项目标，我们必须认识到，必须制止和有效地阻止助长这种活动的资金流通，必须切断使经济资金和资源流入恐怖分子或恐怖组织之手的各种联系。我们非常清楚，犯罪组织往往通过正式金融行业、非银行金融行业、汇兑公司以及货物和服务贸易，在世界各国之间转移资源、周转资本和犯罪活动的果实。

在这方面，恐怖活动或与恐怖有关的活动产生的资金、资产和货物进入了各国经济体系或在这些体系

中流通，我们认为，必须打击洗换这些资金、资产和货物的活动。必须监测银行和金融行业其他实体的存款，制裁隐瞒非法活动所得的行为，冻结帐户，实施禁运，没收货物，以进行这场斗争。所有这些行动都要求我们追踪这些资源，这些资源企图通过复杂技巧避开政府当局的侦测，流入恐怖组织之手。

必须取缔这种转移和洗换非法资产的模式，这样，我们才能成功地打击这种现象。为此目的，或多或少被洗钱者利用、以获取、谈判或出售以非法利润获得的货物的所有国家必须进行合作。

“了解客户”是金融行业的金科玉律，这个规则非常有用，在打击从事国际恐怖主义活动的个人和组织方面取得了重大成果。同样，我们必须坚持要求，对生产或销售被用来进行非法活动的物资和服务的机构或公司也应该实施这条规则。厂家必须了解客户，熟悉他们的销售网络，了解合理的需求量，熟悉可出口物资监测工作的其他方面。了解客户是防止洗钱和防止洗换资产的理想工具，将阻止为恐怖行为筹资，阻止恐怖行为。

我谨以一个浅显的例子说明这一点：9月11日事件之后，毫无疑问，各航空学校——至少美国的航空学校——不会在不了解一个人的背景和身份的情况下接受这个人为客户。航空学校现在采取的这个额外防范措施表明，生产物资或提供服务的其他企业也应该这样做。虽然这很复杂，但我们现在必须这样做。因此，“了解客户”是反恐斗争的一项要求，这项要求也将提高国际贸易的透明度。

我们还必须提请注意犯罪集团的多样化和犯罪集团之间的关系。非法贩运武器、毒品和精神药物活动以及恐怖主义活动现在正与国际货物走私、钻石贸易、化学物质非法贩运、人体器官非法贩运、诈欺性破产和电子诈欺等行为合流。

委员会面临的最大挑战之一是制订有效文书，建立机制，控制支助恐怖组织的各种活动。在其专家以及其他机构或组织的合作下，委员会将能够根据对提

交报告的分析，向各会员国提供技术援助。在这个基础上，它将能够查明我们每个国家在反恐斗争中的优势和弱点——这是实现安全理事会第1373(2001)号决议各项目标的重要和决定性因素。

在结束发言时，我谨指出，安全理事会设立了该委员会，它正通过委员会作出重大决定，这些决定正在正确地引导着反恐斗争。安全理事会第1373(2002)号决议和世界多数政府为打击国际恐怖主义而采取的措施是哥伦比亚毫不犹豫和坚定不移地支持的根本性进展。

面对这些重大挑战，我们应当不间断地持续行动。我们不应等到9月11日这种残暴事件发生之后才作准备和提高警惕，而这始终应当是我们工作的特征。让我们牢记恐怖主义是不会罢休的。

主席（以英语发言）：我名单上的下一位发言者是巴基斯坦代表。我请他在安理会议席就座并发言。

艾哈迈德先生（巴基斯坦）（以英语发言）：主席先生，很高兴看到你主持涉及一个使我们大家不安的问题的安理会的重要会议。请允许我首先衷心祝贺保加利亚、喀麦隆、几内亚、墨西哥和叙利亚当之无愧地当选为安理会的新成员。我们珍视同它们各国的友好关系以及它们作为国际社会重要成员正在发挥的作用。

在座的许多同事对纳瓦雷特大使将要离开我们的令人遗憾的消息感到失落，我有同感。这也将是我个人的损失，因为我曾在另一个重要进程中同他进行非常密切的合作——发展资金筹供——而且他的经验、智慧和成熟的思想使我受益匪浅。因此，这将是我的个人损失，并且我确信将是本组织的损失。但是我相信，不管他在哪里，不管选他以何种身份为国效劳，他将继续为国际社会的事业服务。

我也谨正式对离任成员孟加拉国、牙买加、马里、突尼斯和乌克兰表示感谢和赞赏，它们对安理会的工作作出了宝贵贡献。

我也借此机会祝贺杰里米·格林斯托克爵士作为反恐怖主义委员会主席迄今为止所做的值得赞扬的工作。我们期待着为迎接全人类面临的挑战同他进行非常密切的合作。

我们今天再次到本会议厅来讨论恐怖主义的议题和国际社会反恐的对策。9月11日的悲惨事件无疑把国际恐怖主义的祸害摆在全球议程的中心位子。安全理事会为打击这一对国际和平与安全的严重威胁采取的措施包括通过第1368(2001)号、第1373(2001)号和第1377(2001)号决议以及建立反恐怖主义委员会，其方法是空前的，范围是全球性的。这些受欢迎的措施的目的是切断对任何地方的国际恐怖主义的财政和其他形式的支持。

作为一项政策和保证，巴基斯坦拒绝并谴责恐怖主义的一切形式和表现。巴基斯坦还认为在执行安全理事会的所有决议时不能有选择性和歧视或甚至是技术性的区别。我们决心遵守国际法和支持所有正确和正义的行动。我们相信，恐怖是一种威胁和祸害，我们需要在国家、区域和全球各级水平上同其作斗争。我们对任何种类或规模的暴力表示遗憾，特别是教义或神学唆使的暴力。我们自己曾经是暴力和恐怖主义的受害者。

在安全理事会第1368(2001)号决议通过之后，巴基斯坦作出原则决定，向国际反恐斗争提供充分和毫无保留的支持与合作。当时，穆沙拉夫总统明确宣布了我们对这一问题的政策，他同巴基斯坦人民坦诚相见。他现在执行的政策得到了巴基斯坦人民的支持。

我们的支持远远超过简单的宣布和口头承诺。这已变为坚决和果断的行动。这些行动包括但不限于各种法律、财政、行政和实施措施，已经列入我们于12月27日根据安全理事会第1373(2001)号决议提交给反恐怖主义委员会的详细报告中。

事实上，巴基斯坦政府采取的措施是在国内外同这一祸害作斗争的目前进程的一部分。仅在上周六，

佩尔韦兹·穆沙拉夫总统在对全国的讲话中宣布了这些措施中最近的一些。总统重申，巴基斯坦的行为将始终符合国际准则。他说，

“巴基斯坦将不会允许其领土被用来对世界任何地方进行恐怖主义活动。将对在国内外参与恐怖主义的任何巴基斯坦个人、团体或组织采取严厉行动。”

将在巴基斯坦境内促进“容忍、成熟、负责、耐心和谅解”的环境，并限制“极端主义、好战、暴力和原教旨主义”。

穆沙拉夫总统还警告说，我国政府将不允许任何人挑战它的命令。在这种背景下，正在采取广泛的措施，包括改革和管理学校系统、警察和司法机构。同时，已开始镇压煽动暴力和军事行为的集团。政府打算继续这项行动，以使我们的社会消除蒙昧主义和暴力。

各位成员将会同意，巴基斯坦正在采取的措施远远超出第1373(2001)号决议的要求，突出说明我们打击恐怖主义的坚定承诺。没有别的国家比巴基斯坦在这个问题上冒更大风险，没有一个国家在打击恐怖主义的斗争中象巴基斯坦一样走这么远。

在我们打击恐怖主义时，我们必须小心不要被误导，不要被引导而偏离我们手边的主要任务。在我们区域，出于政治机会主义，已挑起一场危机，其手段是混淆和模糊这个问题和篡改恐怖主义的定义。事实上，这场强加给我们并伴随着公然威胁使用武力的危机，已经使人们的注意焦点离开真正的打击恐怖主义的斗争。这只是受区域霸权的政治野心而非受打击恐怖主义所驱使。如果挑起对抗的人真诚地致力于打击恐怖主义的事业，那么他们就应当言行一致，为此结束他们自己在民主和世俗主义的幌子下对其占领下的人民实施并使之永久化的恐怖主义，他们违反安全理事会的决议使这些人民持续处于军事占领之下。

恐怖主义是对新世纪的诅咒，必须消除一切形式和表现的恐怖主义的根源和枝节。事实上，恐怖主义

确有许多形式和表现，这些也应当包括在安全理事会决议的范围之内和反恐怖主义委员会的范围之内。在此，我忆及，刚才格林斯托克大使谈及委员会的范围。利用国家机器践踏人民根本和不可剥夺的权利的人也是恐怖主义的实施者，特别是公然违背安全理事会的决议这么做的人。如果象有些人所说，恐怖主义是依行为来界定，而非依实施者的类别来界定，那么外国占领者和篡位者特别是对被占领人民采取残忍措施的人也适合这种定义。

一千三百万人不是个小数——也许它将构成联合国 50 个人口最多国家中的一个。印度占领的克什米尔的一千三百万人民正在为摆脱外国占领和外国统治而斗争。克什米尔人民继续被剥夺不可剥夺的自决权，这种权利体现于半个多世纪以来一直没有实施的安全理事会的决议中。东帝汶人口不足 50 万，如果东帝汶可以行使自决权的话，为什么一千三百万克什米尔人继续被剥夺不可剥夺的根本权利？他们是国家恐怖主义和最残忍的镇压的受害者。一项正义事业不能因杀害无辜平民而变得崇高，但各文明国家也不能宽恕使用武力镇压人民的合法事业。

八万克什米尔人在这场斗争中失去生命，令人痛心的是这没有引起国际社会的注意——本机关甚至没有对新闻界发表一行声明。80 000 克什米尔人被埋葬在克什米尔；在他们的坟墓旁哀悼的人是克什米尔妇女；他们不是从外部来的妇女。这表明这场斗争是土地人进行的。

克什米尔人民在国际社会答复他们的要求之前要等多久？这个问题等着本机关作出回答。克什米尔作为核引爆点并继续作为“地球上最危险的地方”还要多久？安全理事会象在打击恐怖主义中那样在克什米尔采取同样的令人钦佩的行动还要多久？

巴基斯坦自己仍然愿意根据《联合国宪章》所载原则通过和平方式解决克什米尔争端。在穆沙拉夫总统在加德满都向瓦杰帕伊总理伸出真正友谊之手时，这不是敌意的姿态。我们事实上已经以行动来支持言辞，以果断行动来支持我们的姿态。

在我们争取对付人类所面临的最糟糕的挑战之时，我们的态度不应只是做做表现文章。也不能被情绪或愤怒牵着走。诚然，恐怖主义的实施者必须绳之以法，不管他们是谁，也不管他们身在何处。但我们的斗争决不能仅仅局限于报复和惩罚。我们必须解决导致仇恨和暴力力量的根源。疯狂的个人行为或扼杀无辜生命的团体的精神狂乱行为既是犯罪也是疾病。是的，犯罪必须受到惩罚；疾病应当从根源上得到治疗。

有关恐怖主义的国际公约和安全理事会决议确实是重要和必要的。我们必须执行。冻结资产、关闭银行帐户、拒绝提供安全避难所以及分享情报是控制恐怖主义行为方面的重要步骤。然而，为了实现长期解决，我们必须挖掘问题的根源，诊断皮肤下面的疾病。仅仅用绷带不能治疗根源在于不公正的制度和社会的伤痛。逮捕几个人或取缔几个团体不会实现这一目标。我认为我们必须解决问题，解决争端。

不管我们考虑对恐怖主义采取什么行动，不露面的敌人在我们通过相互容忍和共享繁荣而建立全球协调和稳定之前是不会消失的，这种敌人躲在恐惧和沮丧的阴影下，因人们的失望和幻想破灭而出现，因人们的贫穷和无知而发展壮大。

如果我可以利用此机会，作为发展筹资问题高级别国际政府间会议筹备委员会共同主席，我想说我们大家应当努力使这次会议取得成功。也许它能够对实现这项目标作出重大贡献。

如果不消除恐怖主义的根源，这种现象将继续跟随我们，其根源在于社会的不平等，在于对被践踏者的剥夺，在于剥夺根本自由，在于缺乏正义感。只关注症状或其丑恶表现就太简单了。恐怖主义现在作为一种不同的挑战出现，必须以一种不同然而果断和审慎的方式对付这种挑战。

最后，我们必须承认，目前是特殊而艰难的时期，需要我们作出特殊反应。在我们坚定地面对恐怖主义这一全球罪恶时，我们不能忽视消除这一问题之根源

的必要性。安全理事会必须超越强权政治和政治利益，对国际危机和冲突作出客观反应。谈到危机和冲突，我认为我们必须认真对待长期争端并解决它们。现在到了勇敢作出决定、纠正历史错误及消除普遍存在的不公正的时候了。我们负有打击恐怖主义的普遍义务，但我们不应因此而忽视我们还需要公正、持久和体面地解决克什米尔问题及其他类似问题。这些问题得到解决，不仅会使我们地区而且还会使整个世界恢复和平与稳定。现在到了安全理事会恢复其信誉和

合法性以及作为一个由《联合国宪章》授权的真正和平与安全工具开展工作的的时候了。

主席（以英语发言）：我感谢巴基斯坦代表对我说的客气话。

我的发言名单上仍有许多人要发言。鉴于时间已晚，并经安理会成员同意，我打算现在休会。

下午 1 时 35 分休会