



大会  
经济及社会理事会

Distr.  
GENERAL

A/38/152  
E/1983/38  
11 April 1983  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

大会  
第三十八届会议  
暂定项目表\* 项目 81(c)  
特别经济援助和救灾援助

经济及社会理事会  
1983年第二届常会  
特别经济、人道主义和  
救灾援助

苏丹—萨赫勒区域中期和  
长期复兴和重建计划的执行情况

秘书长的报告

\* A/38/50.

## 目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导 言 .....	1 - 3	3
二、政府间机构采取的行动 .....	4 - 5	4
三、联合国苏丹—萨赫勒办事处的职务和工作 方式；联合国苏丹—萨赫勒活动信托基金 和调动资源 .....	6 - 9	5
四、在有关旱灾的中期和长期复兴和重建工作 范围内苏丹—萨赫勒办事处新支助的区域 和国别优先活动 .....	10 -91	6
A. 区域项目 .....	11 -36	6
B. 国别项目 .....	37 -91	12
五、同萨赫勒国际抗旱常设委员会的合作及其 他事项 .....	92 -99	28

## 一、 导言

1. 1971年以来,联合国大会及其他机关一直不断审议苏丹-萨赫勒各国所处的困境。大会曾一再表示支持苏丹-萨赫勒各国在国家一级和区域一级与旱灾有关的中期和长期复兴和重建努力,其中大会还促请联合国所有会员国及其他可能提供捐助的来资,以及联合国各机关、机构和计划署,协助解决区域因大旱而产生的迫切问题。大会在这方面通过了许多决议,特别是:1971年12月14日第2816(XXVI)号、1972年12月12日第2959(XXVII)号、1973年10月17日第3054(XXVIII)号、1974年12月4日第3253(XXIV)号、1975年12月15日第3512(XXX)号、1976年12月21日第31/180号、1977年12月19日第32/159号、1978年12月19日第33/133号、1979年11月9日第34/16号、1980年12月5日第35/86号、1981年12月17日第36/203号和1982年12月17日第37/165号决议。经济及社会理事会也通过了一些决议,特别是:1973年5月18日第1759(LIV)号、1973年7月11日第1797(LV)号、1974年5月14日第1834(LVI)号、1974年7月16日第1874(LVII)号、1975年5月5日第1918(LVIII)号、1977年8月3日第2103(LXIII)号、1978年7月21日第1978/37号、1979年8月2日第1979/51号、1980年7月23日第1980/51号、1981年7月22日第1981/55号和1982年7月28日第1982/49号决议。

2. 本报告是按照大会37/165号决议第7段的规定提出的。大会在这一段请秘书长通过联合国开发计划署理事会和经济及社会理事会,就苏丹-萨赫勒区域中期和长期复兴和重建计划的执行情况,继续向大会提出报告。

3. 本报告主要说明联合国苏丹-萨赫勒办事处在1982年期间,依照授予给它的任务,为了在苏丹-萨赫勒区域的八个国家境内支持与旱灾有关的中期和长

期复兴和重建计划而进行各项活动；这些国家是萨赫勒国家间抗旱常委会的成员，即，佛得角、乍得、冈比亚、马里、毛里塔尼亚、尼泊尔、塞内加尔和上沃尔特。为了全面描述当前的情况起见，本报告也提到苏丹—萨赫勒办事处，依照其任务，为了协助苏丹—萨赫勒区域各国贯彻执行《向沙漠化进行战斗行动计划》(A/Conf, 74/36, 第一章)，而在上述八国境内在国家一级或区域一级进行的较为重要和直接有关的活动；<sup>1</sup> 苏丹—萨赫勒办事处是代表联合国环境规划署，并在一项开发计划署/环境规划署合办事业的安排下执行这项任务的。

## 二. 政府间机构采取的行动

4. 联合国开发计划署理事会第二十八届会议、经济及社会理事会1982年第二届常会和大会第三十七届会议审议了秘书长关于计划执行情况的报告(A/37/209和Add. C)，并分别通过了理事会1982年6月18日第82/27号决定，经济及社会理事会1982年7月28日第1982/49号决议和大会1982年12月17日第37/165号决议。

5. 大会还通过了与苏丹—萨赫勒办事处在执行中期和长期复兴和重建计划中所进行的活动密切相关的若干其它决议，包括关于非洲运输与通讯十年的1982年12月17日第37/140号决议；关于苏丹—萨赫勒区域内《向沙漠化进行战斗行动计划》的执行情况的1982年12月20日第37/216号决议；关于在环境方面的国际合作的1982年12月20日第37/217号决议；《1980年代有利于最不发达国家的新的实质性行动纲领》的执行情况的1982年12月20日第37/224号决议；关于联合国发展中内陆国家特别基金的1982年12月20日第37/230号决议；关于非洲粮食和农业状况的1982年12月21日第37/245号决议；关于动员资金和技术资源以利非洲粮食和农业国际年的1982年12月21日第37/246号决议；关于立即执行《促进新能源和可再生能源的发展和利用的内罗毕行动纲领》的1982年12月21日第37/250号决议和关于发展中国家能源资源的发展的1982年12月21日第37/251号决议。

大会还通过了以下决议：关于向乍得提供特别经济援助的1982年12月17日第37/155号决议（见下面第43段），关于向佛得角提供援助的1982年12月17日第37/152号决议（见下面第37段）和关于向冈比亚提供援助的1982年12月17日第37/159号决议（见下面第48段）。

三．联合国苏丹—萨赫勒办事处的职务和工作方式；  
联合国苏丹—萨赫勒活动信托基金和调动资源

6. 关于苏丹—萨赫勒办事处的职务和工作方式、导致其设立的背景和环境、该办事处调动资源的方式和方法、以及联合国苏丹—萨赫勒活动信托基金的业务情况，<sup>2</sup> 均已在秘书长提交大会第三十六届会议的报告（A/36/208，第12至28段）详细说明，本报告不再赘述。

7. 此外，1982年期间，联合检查组已详细审查了苏丹—萨赫勒办事处的结构、职务、业务和整个工作情况，所提出的报告将提交给大会第三十八届会议，应当将该报告和本文件联系起来阅读。

8. 由于苏丹—萨赫勒办事处扩大业务能力和积极规划和执行项目的结果，苏丹—萨赫勒办事处为履行与旱灾有关的复兴和重建任务而支持的项目总数有所增加，1975年有52个项目（21个区域项目，31个国家项目），经费约\$15,300万，<sup>3</sup> 现已增至129个项目（32个区域项目，97个国家项目），共需经费\$70,100万以上。到1983年初，包括双边来源和多边来源在内的各个方面提供了将近\$431,000万，其中超过\$6,000万是由信托基金或通过信托基金提供的。

9. 1982年, 苏丹—萨赫勒办事处筹集了\$ 1,4700万, 用来资助萨赫勒抗旱常设委员会成员国政府与旱灾有关的优先复兴和重建项目。此外, 苏丹—萨赫勒办事处还调动了\$ 1,3400万, 用于萨赫勒抗旱常设委员会成员国的沙漠化防治项目, 所以总共为\$ 2,8100万。这个数字不包括萨赫勒各国政府提供的资源。

#### 四、 在有关旱灾的中期和长期复兴和重建工作 范围内苏丹—萨赫勒办事处新支助的区域 和国别优先活动

10. 在萨赫勒抗旱常设委员会成员国境内进行的由苏丹—萨赫勒办事处支助的项目的整个背景和分部门的情况, 均已在秘书长提交大会第三十七届会议的报告(A/37/209, 第16—22段)中详细说明, 本报告不再赘述。

##### A. 区域项目

##### 1. 全区全天候支路网的建筑、改进和养护

11. 苏丹—萨赫勒办事处支助的区域活动中, 以开发计划署项目执行处负责执行的整个萨赫勒区域全天候支路网的建筑、改进和护养计划为最重要。该项计划将修建公路约5,000公里, 估计费用超过203,000,000美元(以1982年价格计算)。

12. 这个数额中的一部分, 约为123,000,000美元, 已获得承担, 可能以双边或多边方式——用这种方式已建筑成400公里的公路——或通过向联合国苏丹—萨赫勒信托基金捐款的方式提供款项, 这个数额足供建筑长约3,000公里的公路。通过后面那种方式, 现已收到82,600,000美元, 用于苏丹—萨赫勒办

事处直接负责承担的各个项目，这些资源将可建筑2,140公里的公路。

13. 至1983年1月为止，苏丹—萨赫勒办事处通过项目执行处作为执行机构，完成了总长度中的1,300公里。没用完的经费数额将能够在未来的几个月中，建筑已设想的最后850公里。

14. 过去五年中所取得的成果表明，由苏丹—萨赫勒办事处提供支持，在每一个萨赫勒抗旱常设委员会成员国境内建立的旨在以最低费用达到计划目标的业务结构是有效率的。到目前为止，建筑六米宽全天候公路，每公里的费用根据当地条件而定，平均为\$25,000至\$35,000。但是，在今后两年内可能会受到物价和服务费用增长的影响，这将大大影响上述的单位费用。现在进行的项目的预算包括了对付这类通货膨胀的款项。

15. 建路计划大部分由政府的公共建设部门负责执行，规定提供建路和维修设备及零件、建筑费用和作业费用以及技术合作项目的经费。执行这项计划时，特别注意了下列事项：建路工程尽可能争取各国公共建设部门的参与，并特别注意有关建立长期的有系统的支路护养制度、长期的训练活动以及全面加强政府的辅助基本建设等。

16. 上面已经说明，支路计划已经成为萨赫勒区域全盘发展过程的一个重要组成部分；所建成的公路已成为有关国家和整个区域的一个永久性交通运输基路结构。

17. 鉴于自从提出支路计划以来已经取得重大进展，而且保护和维持此项重要投资的需要日增，因此，苏丹—萨赫勒办事处于1982年，小心研究了这项计划的护养需要。1982年1月，苏丹—萨赫勒办事处为此目的派遣一个评价特派团，由独立的高级建路工程师和运输经济学家组成。鉴于国际劳工组织（劳工组织）具有以劳力密集方式建筑公路和维修的丰富经验，因此邀请它参加特派团。该团访问了冈比亚、马里、尼日尔、塞内加尔和上沃尔特，以求达到下列目的：

- (a) 评估已完成工作的质素；

- (b) 评价建成一年至三年后的公路现状；
- (c) 初步审查公路启用后对有关区域产生的社会经济影响；
- (d) 参照上述各点，草拟一项实际可行的公路护养中期和长期计划。

18. 特派团完成任务后提出的报告，对公路建筑和护养计划给予十分良好的评价，认为它不但以高效率建成公路，而且公路启用后对于由公路连贯起来或横过的区域产生了积极的社会经济影响。各有关国家政府于1982年6月至7月核准了该报告。

19. 鉴于上述情况，并考虑到萨赫勒抗旱常委会及其成员国向苏丹—萨赫勒办事处再三急迫地提出了要求，已决定再次推动资源调动的努力，以便继续和扩大这项计划。

20. 为此目的，于1982年11月16日和17日在日内瓦举行了一次计划现在和未来合伙人的会议。会议的目的是：审查到当时为止所取得的成果，并根据包括建筑新公路和护养已建成公路的扩大计划的新建议，规划为了在未来三年中保证计划的动力而必须进行的各项活动和工作。

21. 为筹备此会议，在1982年中重新修订了各国别方案，以致编制了新的国别项目建议，并且都包括了一项有关建筑这些公路可能产生的影响的详尽社会经济分析。这些项目建议或可行性研究报告涉及萨赫勒抗旱常委会八个成员国中的七个国家；乍得的情况是由另一个特派团于1983年2月进行审查的。应马里和毛里塔尼亚政府的联合请求，苏丹—萨赫勒办事处还于1982年支助了一项185公里长的纳拉（马里）—内马（毛里塔尼亚）公路建筑可行性研究（并参看下面第70段）。这条公路的建筑将对该区域产生极其重要的影响，因为它将使努瓦克肯特和巴马科这两个首都之间的全年性公路交通成为可能，并将加强沿海地区和内地之间的商业和贸易往来。苏丹—萨赫勒办事处现在正在利用这些文件，为在萨赫勒区域执行公路计划，调动更多的资源。



22. 鉴于公路护养问题的重要性，在日内瓦会议期间，详细讨论了这个问题；上面第17段所述评价报告也是作为工作文件提出的。在那次会议期间，得到了几个捐助者的积极响应，已计划于1983年初进行具体协商。现已得到有兴趣捐款的表示是令人鼓励的，希望至少头两年的护养计划的经费要求能全部满足。

23. 最后，在1982年，与双边捐助者进行了重要协商，这将再次显著扩大整个区域的公路计划。1982年期间，苏丹—萨赫勒办事处为支路建筑和护养目的而调动的额外资源总数为\$12,700万；这些额外捐款的细目载于各国别报告中。

## 2. 加强支农气象和水文服务计划

24. 这项进行中的计划已经进入其第二阶段（1982—1986年），主要目的如下：(a)加强通讯系统，促进对通过这个区域的气象和水文观察网所收集资料的利用，以期使这个网充分作业；(b)继续培训各国的人员，以使这个计划满意地进行；(c)制订各种办法，以便通过这个计划搜集的水文和气象资料可供萨赫勒区域的农民予以有效的实际利用。

25. 因此，预计在这项计划的第二阶段，将加强应用研究活动，并发展与其他农业研究机构和萨赫勒抗旱常委会和苏丹—萨赫勒办事处的有关活动的合作关系。苏丹—萨赫勒办事处继续对萨赫勒抗旱常委会所属会员国的支农气象和水文活动提供支助，它是进行中的支农气象水文计划中一个组成部分，这个计划在区域一级和国家一级都受到开发计划署和世界气象组织（气象组织）的支助，并得到若干捐助国的大量捐款。

26. 预计支农气象水文计划支持的活动，在可预见的将来，将在乍得恢复；为此目的，气象组织的一名代表积极地参加了1983年2月/3月苏丹—萨赫勒办事处派往乍得的方案编制和规划特派团。

### 3. 恢复和统一进行富塔贾隆高原的生物发展

27. 1982年, 苏丹-萨赫勒办事处继续在其沙漠化防治任务下支助富塔贾隆高原生态恢复的计划。虽然认识到富塔贾隆高原是在本报告所讨论的地理范围以外, 我们还是在这里提到该项活动, 因为该高原是西非所有大河的分水岭。事实上, 在大西洋季风圈内大量降于该高原上的雨量, 除其他外, 对冈比亚、尼日尔和塞内加尔各河的流量会有重大的影响。

28. 在这一年里, 还同几内亚政府、开发计划署、联合国粮食及农业组织(粮农组织)和非洲统一组织(非统组织)的官员们另外举行了会议, 修改和最后定下一个项目, 这个项目的目的在于发展富塔贾隆高原的农业-森林-畜牧, 恢复和加强高原的自然资源。对这个项目的捐款情况是, 开发计划署捐助500,000美元, 苏丹-萨赫勒办事处从信托基金一般资源中拨助500,000美元, 几内亚政府捐助700,000美元, 非统组织捐助400,000美元。

### 4. 设计、发展和生产节能炉灶

29. 苏丹-萨赫勒办事处正在沙漠化防治任务范围内继续支助萨赫勒抗旱常委会成员国的一个区域方案, 提倡生产和广泛使用节能炉灶, 其结果将会大大减少对木柴资源的需要, 对本区域的生态和恢复并于未来保护可能被砍伐殆尽的森林资源, 具有重大的积极影响。瑞典国际发展机构向联合国苏丹-萨赫勒活动信托基金提供了一笔210,000美元的指定用途的捐款, 苏丹-萨赫勒办事处正在用这笔捐款向萨赫勒抗旱常委会执行秘书处提供体制支助, 使其能协调萨赫勒抗旱常委会各成员国的各种国家一级改进炉灶的项目, 并能推动它们之间的经验交流。苏丹-萨赫勒办事处还参加了1982年12月1日至8日在巴马科举行的关于改进的木柴炉灶发展的技术和社会-经济问题的区域讨论会; 这次讨论会是由萨赫勒抗旱常委会秘书处组织的, 科学和技术促进发展筹资系统资助的。

30. 在国家一级，并在区域计划范围内，苏丹—萨赫勒办事处还计划增加其对冈比亚的节能炉灶项目的支助，这个项目最初是由丹麦国际发展机构提供的398,000美元捐款资助的，于1982年开始执行。在塞内加尔，另一个有关项目已经开始执行，也是由丹麦国际发展机构支助的，涉及发展和销售产自农业废料、泥炭和其他来源的燃料问题。在上沃尔特，1983年初将开始执行一个基本上类似冈比亚所进行的项目。这个项目由瑞典国际发展机构向信托基金提供的238,600美元捐款和一项相当于169,750美元的政府捐款给予资助。

31. 最后，苏丹—萨赫勒办事处同联合国妇女十年自愿基金一起，对马里和尼日尔提供了初步支助，主要是资助筹备活动，目的在于提高人民对使用节能炉灶所含技术上的、资金上的和社会上的有利之处的认识，然后才开始全面的国家计划，苏丹—萨赫勒办事处目前正在为这些计划调动资源。苏丹—萨赫勒办事处还资助了一个前往毛里塔尼亚的项目编制特派团，促进把这项计划推广到这个国家，可能需要西部非洲经济共同体（西非共同体）的支助。

#### 5. 萨赫勒研究所

32. 萨赫勒研究所于1977年建立，是萨赫勒抗旱常委会属下的一个机构，在执行其业务活动方面，1982年继续得到苏丹—萨赫勒办事处的支助。1981年在研究所的研究部门，由苏丹—萨赫勒办事处拨款309,000美元建立了一个环境和生态研究单位，现已全面展开工作。该单位的协调员和畜牧发展方面的专家员额于1982年都已配齐，由苏丹—萨赫勒办事处捐款资助。

33. 达喀尔国际科学和兽医学学校管理和养护牧场方面的研究生训练项目大有可为，这个项目是由萨赫勒研究所组织的，苏丹—萨赫勒办事处、开发计划署和联合国教育、科学和文化组织（教科文组织）支助的，不断在取得令人满意的进展。第二班资深的萨赫勒专门人员于1982年6月完成多学科的训练，另一班于1982年9月开始训练。

34. 1982年4月，苏丹—萨赫勒办事处／教科文组织／萨赫勒研究所联合特派团重新编制了这个项目，以期扩大正在进行的项目活动，制订中级技术人员的训练计划。在这方面，苏丹—萨赫勒办事处已经增拨120,000美元，加上开发计划署800,000美元的投入，可以支付项目活动费用直至1983年年底。此外，开发计划署已批准增加捐款678,000万美元，以支付1984—1985年项目的人员、设备和业务费用，条件是提供奖学金的经费，因为这笔款项不能由区域指规数资源出资。苏丹—萨赫勒办事处正在大力进行工作，调动必要的资源，以支付1984—1985年研究生和中级人员培训计划的研究金费用。

## 6. 培训活动

35. 1982年10月，非洲经济委员会（非洲经委会）、苏丹—萨赫勒办事处、环境规划署和美国国际开发署非洲规划环境训练和管理处在喀土穆共同出资举办了一次非洲防治沙漠化的区域讲习班。萨赫勒抗旱常委会成员国参加了这个讲习班，讨论了防治沙漠化的各种问题和旱灾的影响，包括萨赫勒1968—1973年的大旱灾的影响。萨赫勒抗旱常委会的与会者和苏丹—萨赫勒办事处与气象组织的代表，还广泛讨论了再度发生旱灾和所涉的气象因素问题。

36. 各国政府的官员，就旱灾的影响和沙漠化过程，并就解决由此而引起的各种问题的方式方法，直接交流经验和资料，证明是非常有益的；处理这些问题是各国政府官员的责任。将来，苏丹—萨赫勒办事处打算促进萨赫勒抗旱常委会和其他苏丹—萨赫勒国家有关的政府负责官员举行类似的着重问题的会议。

## B. 国别项目

### 1. 佛得角

37. 大会1982年12月17日第37/152号决议，除其他事项外，注

意到佛得角是一个最不发达国家，是一小群岛，并确认佛得角的脆弱经济所固有的各种困难问题，而长期的严重旱灾情况使其更加恶化；严重关切由于缺乏季候雨和再度发生旱灾，1983年的预期收成已告无望；认识到佛得角政府和人民在其社会经济发展过程中，尽管有着种种限制，仍作出了艰苦的努力；促请各国政府、各国国际组织、区域组织和区域间组织和其他政府间组织提供并大量增加援助，以期尽早执行援助佛得角方案；并请秘书长继续努力，调动必要的资源，以便执行援助佛得角发展方案。

38. 1982年6月，苏丹—萨赫勒办事处参加了佛得角政府和开发计划署联合组织的佛得角发展伙伴的圆桌会议。这次会议具体尽详地分析了佛得角的优先发展项目和执行五年计划所需的资源水平。捐助者方面在会议上对这次尝试表示非常满意，结果认真地改进了对支助佛得角促进社会—经济发展努力的协调。由于这次圆桌会议，佛得角政府的所有伙伴，包括苏丹—萨赫勒办事处在内，都能修改其对执行佛得角第一个国民发展计划（1982—1985年）的方案支助。

39. 应佛得角政府的请求，苏丹—萨赫勒办事处在1982年把其为佛得角的资源调动活动，集中在兴建优先支路及修复马尤和博阿维斯塔两岛的机场跑道的计划上。在有几个捐助者明确表示愿意对该项计划提供捐助后，苏丹—萨赫勒办事处目前正在落实使这项计划具体化所需的技术文件和资金文件，以期能够在1983年年底之前开始机场跑道的修复。

40. 在防治沙漠化活动方面，苏丹—萨赫勒办事处1982年继续支助一项主要方案，其目的在于加强佛得角在管理、勘探和利用地下和地面水资源方面的国家能力。这项方案的筹备阶段于1981年末结束，其中包括征聘技术专家和采购设备与材料。这个项目于1982年初开始充分执行。建筑阶段将于1983年7月开始，包括建筑一些小土坝、石堤和地下水集水工程。在此之前，要完成详细的地形和土木技术研究和编制工程图的定稿等准备工作。现共有110万美

元的款项，指定用于这个项目，主要是意大利政府的资助，这是在同开发计划署、联合国儿童基金会（儿童基金会）和联合国资本发展基金（资发基金）的密切合作下进行的，它们正在资助这个项目的补充方案。

41. 1981年末，苏丹—萨赫勒办事处开始进行一项发展和利用风能的为期四年的项目，这个项目在1982年已开始充分执行。这个项目包括在佛得角的市区、乡村和居民稀疏的农村地区装设风力涡轮机，这里的主风强度和经常性有利于用风车来利用风能。在审查期间，该方案编制了一项详尽的国家技术人员训练计划，这项计划目前正在执行之中。此外还编纂了关于风的特性的补充资料，这个方案的讲习班也快结束。购买和装设大型的试验风力涡轮机也在进行。该方案已经取得了非常积极的成果，这很可能会推广到其他岛屿。到目前为止，丹麦国际发展机构通过对信托基金的捐款，资助了这个方案的主要部份，目前正在为此同丹麦国际发展机构进行商讨。

42. 在1979年10月至1982年12月期间，苏丹—萨赫勒办事处在同粮农组织的合作下，资助了一项政府执行的项目，开发圣地亚哥岛的Ribeira Seca, Picos San Domingos和San Joao Baptista流域。1982年，后续活动得到了加强，阿拉伯湾发展方案提供了200,000美元的补充捐款，这将可以使这个项目延长到1984年12月。这个项目的特点之一是该流域的妇女居民大量地参与了项目的活动。因此，苏丹—萨赫勒办事处1982年还得到补充资源，相等于社会发展和人道主义事务中心（联合国妇女十年自愿基金）的资助，该中心同意对此项目捐助300,000美元。

## 2. 乍得

43. 1982年12月17日大会第37/155号决议，除其他事项外，满意地注意到乍得局势已趋稳定，因此秘书长能够在非统组织和乍得政府密切合作下，于1982年11月早些时候在日内瓦举行一个国际援助乍得会议；意识到乍得因十五年多以来财物破坏重大，经济和社会基本设施受损严重，加上天灾影响，使其处于迫切需要援助的境地；重新呼吁所有国家、联合国各有关机关、组织和计划署、

各区域组织和国际组织、其他各政府间组织和非政府组织以及国际金融机构酌情经由双边或多边渠道，协助乍得的复兴和重建；并请秘书长继续努力，调动必要的资源，用于一项向乍得提供财政、技术和物质援助的有效方案，并经常审查乍得的局势。

44. 乍得的情况逐步趋于稳定，使萨赫勒办事处能够采取步骤，争取恢复它在该国与旱灾有关的复兴和重建活动并发起防治沙漠化的工作。

45. 1982年11月，萨赫勒办事处参加了上述的国际援助乍得会议，并宣布待派遣一个技术特派团之后，即将尽快恢复因内部动乱而中断的乍得支线公路修筑、重建和维护方案的执行工作。特派团于1983年1月派出，有关各项新的加强活动的提案已于1983年3月定稿。若能留出时间与政府和有兴趣的捐赠国进行最后协商，则予期在1983年中期便可以恢复实际的筑路和重建工作。

46. 1983年1月，萨赫勒抗旱委员会/萨赫勒办事处/萨赫勒学社联合特派团前往乍得同该国政府讨论经济重建和便于她从持续不断地发生的旱灾影响下复原的总战略问题，当然，旱灾的不利影响因长期内部动乱而更形严重。在特派团访问期间，为了协助该国政府应付面临的某些最迫切的问题，萨赫勒办事处同意与粮农组织特别救灾活动办事处（救灾办事处）及其他捐赠国进行合作，共同资助一项该国北部控制牛瘟的紧急方案，这种动物流行病当时正在那里迅速蔓延。萨赫勒办事处为这项工作从信托基金资源内划拨了250,000美元。此外，萨赫勒办事处还提供了50,000美元捐款，用来恢复思贾梅纳树木苗圃的工作，协助该国政府恢复各项造林和防治沙漠化的活动。

47. 根据上文萨赫勒抗旱委员会/萨赫勒办事处/萨赫勒学社特派团收集的初步资料，为响应萨赫勒办事处提出的防治沙漠化任务，一个多学科技术特派团前往乍得工作三个星期，协助该国政府详细拟订一项极为具体和实用的防治沙漠化方案，主要集中在该国的半沙漠干旱和半干旱地区。

### 3. 冈比亚

48. 大会在其1982年12月17日第37/159号决议中，除其他事项外，注意到冈比亚是一个最不发达国家，其薄弱的经济基本设施引起了严重的经济和社会问题，而且它也遭受到萨赫勒区域国家许多共同的严重问题的危害，其中最显著的是旱灾；注意到冈比亚的经济极易受到该国政府完全无法控制的几个因素——例如出口货物的价格和数量下降——的打击；又注意到收入不断下降和费用不断上升造成冈比亚政府预算上的种种严重困难，而且预算赤字继续存在；重新紧急呼吁所有会员国、联合国系统的各专门机构和其他组织以及国际开发和金融机构，通过双边和多边渠道，对冈比亚的复兴和重建提供慷慨捐助；呼吁各区域和区域间组织、其他政府间机构和非政府组织以及国际开发和金融机构提供财政、技术和物质援助，以便执行秘书长的报告的附件所建议的各种项目和方案；并请秘书长继续作出努力，调动各种必要的资源，以便有效地执行一项向冈比亚提供财政、技术和物货援助的方案。

49. 1982年，冈比亚支线公路建造方案因短缺经费而面临经常性困难。虽然该国政府和萨赫勒办事处都作出重大努力，联合调集资源，但是使该方案以高效率进行所需的资金并未筹妥，甚至在许多可能捐助国曾表示有强烈兴趣的情况下也未能成功。

50. 在这个情况下，为了不使这个方案的执行工作失去势头，冈比亚政府不顾它目前面临的严重经济和财政困难，向这个项目提供了\$240,000的经费，同时萨赫勒办事处决定临时划拨额外的资源，让国家建筑队能够继续施工，直到雨季来临为止。结果，项目活动得以维持，在1982年期间完成了94公里的公路，每公里平均费用少于\$21,000。

51. 由于该项目面临经费困难，萨赫勒办事处同冈比亚政府密切合作，继续大



力展开各项调集资源的活动。预期这些努力在该国的雨季于1983年9月结束之后便可以恢复该方案的各项建筑活动。

52. 在萨赫勒办事处资助的发展供水点项目方案完成以后一共钻挖28口深水井并配备手摇和电动水泵，该国政府要求萨赫勒办事处提供援助，以发展和加强负责维修这些深井的部门。这个项目于1982年早些时候开始进行，目前仍在施工中，费用超过\$270,000，其中有萨赫勒办事处从信托基金资源划拨的\$100,000，以及该国政府提供的\$170,000；联合国秘书处技术合作促进发展部将利用这些经费提供后勤支助，成立一个机动外地单位，配有后备设施，以维修抽水站使之保持运转。预期在1983年中期这个项目完工时，这个单位无需额外提供外部技术援助就能够维修深井和水泵。1982年12月批准了该项目的新的加部分，由阿拉伯湾发展方案资助\$400,000，以作为萨赫勒办事处支助的防治沙漠化活动的一部分。该项目各项活动主要为综合牧场的发展和保护牧畜饮水点周围的土地。因此，这个项目是上文提到的深水井挖掘方案第三阶段的活动，将土地使用和管理规划工作包括在内，以建立有效的格局使用和保护井址。这个项目由政府执行，目的在调动牲畜拥有人协会积极参加规划和管理两方面的活动，因为他们是这些活动的主要受益者。

53. 萨赫勒办事处根据它所负的防治沙漠化的任务，还向冈比亚提供援助，协助它拟订三项主要的国家计划，即能源调查和能源总计划，向沙漠化进行战斗的全国行动计划以及对该国地下水资源潜力进行生态上健全的管理和利用的国家计划。

54. 有关冈比亚能源调查和能源总计划的工作于1981年3月展开，该计划于1982年晚些时候最后定稿。这个项目由世界银行负责执行，总费用为\$310,000，其中\$250,000由萨赫勒办事处从信托基金资源中提供，\$60,000为该国政府提供的实物捐款。这个项目向该国政府提供了该国今后十年能源需要的分析资料，包括可再生能源和满足这个需要的拟议中的战略。由于冈比亚使用的总能源有80%来自木柴及其副产品，从冈比亚合理使用和保护其森林及其他自然资源的观点来看，这个项目特别重要。

55. 该国政府部分地根据其1982—1986年第二个五年计划来拟订《向沙漠化进行战斗的国家行动计划》。这项工作的重点在于详细拟订一套将与旱灾有关的复兴和重建同治理沙漠化相结合的双重目标的国家战略。这个项目于1981年晚些时候获得批准，于1982年11月开始执行，由萨赫勒办事处提供援助和财政支助，并由联合国秘书处技术合作促进发展部充担执行机构。现在项目的第一部分业已完成，并已向该国政府提出一份报告。在该国政府审议和通过该报告后，计划举办一次全国讨论会，让所有有关的技术处代表聚集一堂，拟订有关旱灾和防治沙漠化的国家政策的准则，并鉴定用实际可行的方式解决某些重大问题的一系列相互关联的优先项目和方案。

56. 萨赫勒办事处于1982年10月派遣的一个特派团已拟妥一份在生态上合理管理和使用该地下水资源潜力的国家计划。该计划的主要目标是在质和量方面满足该国不断增长的家庭、农业和工业用户的需要，并且使由于大量使用地下水对环境造成的不利影响减至最低限度或予以消除。因此它是为了解决该国一个重要的生态和发展问题，这个问题随着人口问题和土地使用的压力增大而变得日益尖锐。萨赫勒办事处已经为这个项目展开各项调集资源的活动，这个项目的总费用达\$ 1,893,315。

57. 1981年5月，萨赫勒办事处同该国政府进行讨论，目的在研拟一个项目，延着冈比亚河各条支流建造许多小型水坝；萨赫勒办事处技术特派团于1982年中期审查和改写了这些提案。这个项目的总费用超过\$ 840,000，其中该国政府的捐款几乎达到\$ 100,000。萨赫勒办事处现在正从事各项调集资源的活动，为该项目筹集充足的经费，并且已经接到澳大利亚政府可能参与资助该项目的表示。

58. 由于旱灾和沙漠化两个天灾对该国以农业为主的经济产生的不利影响日益

严重，萨赫勒办事处自从1982年中期以来一直也同该国政府和开发计划署密切合作，筹备召开捐赠国圆桌会议（订于1983年晚些时候在班珠尔举行），并将积极参加会议事务。

#### 4. 马 里

59. 1982年期间，马里的支线公路方案按计划继续执行。在1982年7月恢复卡蒂至科洛卡尼线的筑路活动以后，这一年完成了45公里的公路。

60. 马里政府向萨赫勒办事处提出扩大该方案的提案，修筑加奥至安松哥的公路（100公里）。萨赫勒办事处编写了一份有关这个主题的可行性研究报告，目前正在努力调集所需的额外资源。

61. 1981年萨赫勒办事处在其防治沙漠化任务范围内，应该国政府之请，派遣一个特派团，拟订了一项在加奥区域建设一个多功能村庄和工业人造林场的实验项目。这个为期三年的项目正在由该国政府负责执行。它是在1981年晚些时候开始，至1982年全部投入使用；其总费用达\$845,000，其中由政府提供\$530,000，由萨赫勒办事处从信托基金资源中划拨\$315,000。1982年萨赫勒办事处的顾问审查了项目活动，并向有关的国家林业部门就在项目执行地区发展工业人造林场的具体问题提供了专门技术咨询意见。特派团于1982年5月和10月访问了马里，并已将访问报告提交马里有关部门。

62. 联合国工业发展组织（工发组织）于1982年开始执行一项有关建立一座生产太阳能设备和材料（包括水泵、太阳灶和太阳能加热器等的工厂的可行性调查研究，这项工作获萨赫勒办事处拨款\$90,000。预期在1983年下半年可以看到调查研究的成果。

63. 1982年期间，萨赫勒办事处在萨赫勒抗旱委员会合作下，完成了建造、生产和使用改良型太阳灶的项目提案的定稿工作，这个项目雇用当地的工匠和材

料。作为执行这个项目的最初步骤，萨赫勒办事处和联合国妇女十年志愿基金共同提出了\$ 10,000 捐款，作为各项筹备活动的经费。同时，萨赫勒办事处正加紧努力调集资源，以支付大约\$ 800,000 的项目费用，其中一半由马里政府从自己的资源中支付。

64. 在开发地下水资源方面，萨赫勒办事处同南斯拉夫政府联合拟订了一个旨在加强国家自然资源部水文勘探和开发业务能力的項目。目前萨赫勒办事处正同马里和南斯拉夫政府讨论有关为这个項目筹资的方式问题。

65. 作为旨在保护和合乎生态地开发干旱和半干旱区域和这个工作的一部分，1982年拟订并核准了一项萨赫勒办事处支助的項目，对马里的尼日尔河冲积平原（拉库斯特区域）进行农林牧综合开发。该国政府是这个項目的执行机构，項目执行处是合作机构，項目执行工作于1982年7月开始，澳大利亚政府向信托基金提供了\$ 388,058 的捐款，马里政府则投入\$ 76,800 。1982年12月，马里政府，德意志联邦共和国和萨赫勒办事处组成联合特派团期间达成协议，使該項目与德意志联邦共和国资助的双边項目相结合，其经费达\$ 1,600,000 。

66. 萨赫勒办事处应马里政府之请，积极参加了促进马里重建和发展的捐贈国国际会议，这次会议由开发计划署主持于1982年12月11日至16日在巴马科举行。马里政府及其发展伙伴利用会议就马里的发展目标以及在《1981—85年国家发展计划》范围内拟订的各项优先項目在会议上交换了意见。萨赫勒办事处根据其所负责任务以及马里政府规定的优先顺序，重申它愿意为下列事項协助调集所需资源：

(a) 进一步发展陆上运输的基础设施，目的在于遭遇旱灾时能确保隔离地区的粮食安全，并便于迄今遭受隔离阻碍的经济的发展；

(b) 执行各项农村发展項目，在脆弱的生态系统基础上，开发、管理和保护现有自然资源。

## 5. 毛里塔尼亚

67. 1982年3月开始进行姆布特—赛里巴比 (M' Bout-Selibaby) 公路的建筑工程。在此之前进行了一项财务协定的谈判, 这项协定涉及由联合国资本发展基金提供280万美元; 苏丹—萨赫勒办事处提供150万美元, 毛里塔尼亚政府55,600美元。到1982年年底, 姆布特—赛里巴比 (M' Bout-Selibaby) 公路在非常困难的施工条件之下建成了42公里。

68. 1982年期间, 苏丹—萨赫勒办事处同美国国际开发署进行了讨论, 以便确定在苏丹—萨赫勒/美国国际开发署合办企业的基础上继续进行公路建筑方案的合作方式。1982年年底, 在美国国际开发署、毛里塔尼亚政府和苏丹—萨赫勒办事处之间达成了一项基本协定。该方案又得到额外捐款\$4,810,000。还即将得到更多的用当地货币支付的经费, 因为有出售美国政府提供的谷物的收入 (约相当于\$1,200,000)。对这个项目提供的这种新增加的捐赠于1983年5月就可以得到, 那时苏丹—萨赫勒办事处的初步基金即将用罄。预期到那时公路将完成70公里。

69. 在这一新的事业之下, 方案的管理结构基本上仍同过去一样, 项目执行处将继续负责其活动的后勤、技术和检查工作。

70. 应毛里塔尼亚政府的请求, 苏丹—萨赫勒办事处于1982年8月为卡埃迪—姆布特—基法 (Kaedi-M' Bout-Kiffa) 公路 (308公里) 的建筑和恢复工进行了一项可行性研究。根据毛里塔尼亚政府和马里政府提出的另一项请求, 为上文第21段所述, 苏丹—萨赫勒办事处为毛里塔尼亚的内马市和马里的纳拉镇之间的主要公路干线也进行了一项类似的研究。1983年苏丹—萨赫勒办事处将积极地进行其调动资源的努力, 以便协助该国政府找出建筑上述公路所需的资源。

71. 1982年3月初, 开始执行农业统计方面的大规模项目。这个项目的目的是给农村发展部提供为了规划起见收集、处理和利用有关农业生产和有关

毛里塔尼亚动物群的初步数据的手段；这个项目因而可提供该国政府在规划和利用可再生资源、自然资源和农村部门的发展以及确定保护濒临绝种危险物种的中期和长期方案所必需的统计投入。这个项目为期三年，由粮农组织和项目执行处联合进行；需费\$ 1,242,259，由毛里塔尼亚政府提供\$ 173,745，开发计划署\$ 619,140，阿拉伯农业发展组织\$ 70,000和苏丹-萨赫勒办事处\$ 379,374，其中意大利政府用向信托基金作出一笔捐款的办法提供\$ 350,000。现在正拟订计划使这个项目扩大到主要的家畜分部门。这个项目扩大的范围对该国的经济和其放牧区以及家畜资源合乎生态的健全管理非常重要，意大利政府已表示初步有兴趣加以支持。

72. 1982年1月，根据苏丹-萨赫勒办事处控制沙漠化的任务，已开始执行一项在毛里塔尼亚西南部阿萨巴区域建造和修复土坝的大规模方案。苏丹-萨赫勒办事处在调集资源方面发挥了主导作用，取得执行这个方案所需的\$ 4,695,910。这个项目由下列各方联合筹供资金：开发计划署提供\$ 822,810，毛里塔尼亚实物捐助\$ 145,100，资发基金\$ 2,286,000，联合国紧急行动办事处\$ 474,000，环境规划署\$ 10,000，阿拉伯湾发展方案向信托基金捐助\$ 558,000，以及苏丹-萨赫勒办事处\$ 400,000。这个项目的目标是在三年期间内修复15座土坝和建造4座新坝；这个项目预计所要进行的活动除了别的目的以外是要确保在有关居民的充分参与下该区域自然资源的利用能符合该地区生态方面现有的限制。这个项目正由项目执行处执行中。

73. 早先曾报告过，1981年苏丹-萨赫勒办事处提供资金制订一项固定沙丘的中期和长期综合方案。方案的初期工作包括一项重要的研究，重点在于科学地分析沙漠运动的性质和程度，从而制订出一项作业办法以稳定毛里塔尼亚的流沙其后继行动是毛里塔尼亚本国当局1981年8月拟订并核准了在六个试验地区控制沙土移动的一个主要项目，苏丹-萨赫勒办事处并于1982年筹得执行这一主要项目所需的资金。这个主要的项目有由丹麦国际开发局向信托基金指定用途的

捐款 \$ 2,300,000，开发计划署 \$ 450,000，资发基金 \$ 1,372,140 和毛里塔尼亚政府 \$ 219,487。阿尔及利亚政府已同意为这个项目内拟具的综合训练方案提供资金。这项主要工作头三年的业务所用的资源总数目前约为 \$ 4,400,000。

## 6. 尼日尔

74. 1982年间支路建筑方案在建成的公里数(70公里)以及费用(每公里低于\$25,000)两方面都有很高成绩。根据这些成果，苏丹-萨赫勒办事处应尼日尔政府的请求已同有兴趣的捐助国进行补充谈判，以求获得更多的捐款，扩大这个方案成立第二个机械化工作队。这个方案的新阶段是关于306公里支线的建筑。进行中的谈判预定于1983年6月这一期工程结束时达成最后的协议。

75. 1982年荷兰政府和苏丹-萨赫勒办事处的一个联合考察团评价了进行中的这一项目的头两期工程，即当地制造农具和设备以及提高当地技术，苏丹-萨赫勒办事处通过荷兰政府向信托基金作出捐款的办法迄今已为这个项目总共提供了\$2,092,000。由于考察团肯定评价的结果，现在已同意开始进行第三期工程，其目的为(a) 支助关于最适合当地土壤和条件的设备研究；(b) 促进农村居民更好地熟识和使用这些设备；(c) 继续生产并在生产这类适应当地情况的农业材料和设备中训练尼日尔人这个项目拟议中的第三期工程全部费用超过300万美元，其中该国政府已同意捐助\$300,000。尼日尔政府、荷兰政府和苏丹-萨赫勒办事处已进行过三方讨论，以便审查荷兰政府对这项增加捐款的可能性，以便能够在1983年开始进行根据第三期工程预期进行的各种后续活动。

76. 在沙漠化的控制方面，在尼亚美四周建立一个绿带的项目是由该国政府和作为共同执行机构的项目执行处共同执行的，它充分利用由双边筹供资金在尼亚美市区四周进行类似工作中取得的经验；这个项目由于增加了\$572,535的捐款而得以扩大，捐款中芬兰政府以向信托基金捐款的方式提供了\$500,000，苏丹-

萨赫勒办事处提供了\$ 72,535。由这些增加的捐款提供资金而进行的实地作业于1982年3月开始,预计在未来两年内再植树250公顷。

77. 由于开始了调集资源的工作,为执行一项目的在于在该国八个主要城市四周建立绿带的方案,苏丹-萨赫勒办事处收到荷兰政府一笔指定用途的捐款\$ 480,335,为塔瓦四周建立一个绿带,这个项目的目的是向尼日尔的森林机构提供为在塔瓦市四周建立一道500公顷的绿带所需的设备和材料以及作业费用。有关的文件于1982年7月已由荷兰/苏丹-萨赫勒办事处联合派往尼日尔的一个特派团最后议定。

78. 在1982年2月瑞典国际开发署/苏丹-萨赫勒办事处派往尼亚美的最后一次联合项目拟订特派团之后,就多索区域“Gao树作业”项目的详细项目文件同尼日尔政府达成了协议。这个项目的目的是要在五年的期间内,在居民广泛的参与下保护和培育4,000至6,000公顷地区内300,000株能使土壤增加肥力的Gao树(*Faidherbia albida*)的自然更生,并建600公顷的新树。Gao树是抗旱的豆科植物,有助于使土壤肥沃,生产牲畜饲料,并且也可用来建立保护带。瑞典国际开发署的证实它捐助\$ 1,101,000,连同尼日尔政府捐出的\$ 227,000用作尼日尔农村发展部在作为共同执行机构的项目的费用。

79. 按照1981年底由苏丹-萨赫勒办事处资助的一个粮农组织特派团以1982年8月苏丹-萨赫勒办事处派出一个后续特派团,已为Bilma区域的棕榈树来控制流沙侵蚀的计划项目拟订了一项详细的建议。苏丹-萨赫勒办事处正积极地进行各种努力来调集执行这个项目所需的资源,它共需经费\$ 1,646,000,其中尼日尔政府将捐出\$ 168,500。

80. 早先曾报告过,一个由苏丹-萨赫勒办事处资助的世界银行考察团于1981年12月访问了尼日尔,和尼日尔政府一道确定在能源部门方面的主要问题和



选择；该团是世界银行正式能源评价特派团的前身，在苏丹—萨赫勒办事处和开发计划署能源帐户联合资助\$ 123,000的情况下，该团在1982年晚期该团将于1983年春季提出其报告，其中将包括编制一项有关能源部门主要问题的行动计划的详细范围。

81. 在苏丹—萨赫勒办事处努力为发动一项大规模的项目，生产和使用改良炉灶调动其所需的资源的结果尚须等待的同时，苏丹—萨赫勒办事处和联合国妇女十年自愿基金联合捐助了\$ 10,000，资助这个领域的选定的准备工作。这些准备工作将使尼日尔政府能够开始使用一批数目有限的改良炉灶和收集关于其用户在技术上和社会—经济上的乐于使用的程度以及关于它们的热功效率的资料。

## 7. 塞内加尔

82. 1982年期间，卡萨芒斯区域的支线建筑方案按计划继续进行，并已完成了58公里公路。同一期间德意志联邦共和国证实它向该方案捐助600万马克（250万美元）。苏丹—萨赫勒办事处已采取一切必要措施，确保这个方案继续执行，而不致中断。

83. 在同一期间，苏丹—萨赫勒办事处应该国政府的请求同有兴趣的捐助者进行了进一步的协商以期为该方案获得更多的捐款。在这方面，现在设想要扩大执行方案的手段，以便加强该国建筑另外181公里支线的的能力。予期这个第二工作队将于1983年底以前在卡萨芒斯和东塞内加尔两个区域开始筑路。

84. 为了这个方案内已建成的支线的养护工作，苏丹—萨赫勒办事处开始同几个捐助者（国家和国际机构）进行讨论，予期1983年将获得所需的捐款。目前，这些公路的养护工作将由现有的筑路工作队进行。

85. 开发卡萨芒斯区域的托情尔森林的沙漠化控制试办项目，在1982年期

间仍继续进行。 以前曾报告过，这个项目的目的是制订和试验一项管理计划，希望这项计划长远来看将会保护卡萨芒斯森林，同时容许对其合理利用，办法是：(a) 选划枯死或退化的树木，促进天然更生；(b) 在生产区以商业性和当地的品种进行系统的植树造林。 1982年间，这个项目的活动着重于制订和试验一项管理计划，这个计划长远来看应可为这个森林的合理利用奠定基础。 1982年一个由四个方面组成的特派团对这个项目进行了深入评价。 它得出结果，认为除了别的以外，为了要成功地促进托博尔森林进一步的开发，必须非常小心确保居住在这个地域的人民——他们已经在利用森林的潜力满足除木柴之外的其他大量需要——有效地参与这类活动并请他们参与其制订工作。 在这方面，特派团的后续建议中除了技术性的建议外还包括：在每一个村庄或数个村庄的设立一个森林经济股（法文为“*Section economiqe forestiers*”（SEF））；森林经济股将组织大家参与植树造林、负责林产的商业化和/或分配，并协助确保对森林的监视和保护。

86. 在该国北部沿海地区进行的固定沙丘综合方案——这个方案包括在沙丘谷地内用合乎生态的完善生产蔬菜和其他谷物——在实际稳定沙丘工作以及发展新的、更有效的控制流沙移动两方面都继续取得进展。 1983年在这个领域主要的双边参与将继续下去。 鉴于设想的工程的重要性，该国政府请苏丹—萨赫勒办事处提供更多的资源以便在一个已经进行工作的地区的附近和生态上相似的大片地区进行稳沙工作。

87. 1982年苏丹—萨赫勒办事处/南斯拉夫政府联合特派团拟订了一个主要项目，设立和经营一个中心，生产用之于该国干旱地区的草种和其他饲料作物。 预期工作在放牧地重新播种改良的品种将提高它们的生产率和抗旱力。 这个项目的费用估计为280万美元以上需要从国外获得。 现在正同南斯拉夫政府进行协商，南斯拉夫政府正表示有兴趣为这个项目提供大量的服务和物资。

## 8. 上沃尔特

88. 根据苏丹-萨赫勒办事处1982年11月编制的一项关于在该国萨赫勒部分建筑233公里公路支线的可行性研究,通过苏丹-萨赫勒办事处、德意志联邦共和国、南斯拉夫、资发基金和非洲开发银行之间达成的一项特别筹资协定,苏丹-萨赫勒办事处能够于1982年获得该方案的全部资金1,240万美元。两个本国的机械化工程队将参与新阶段的建筑工程。第一支工程队已工作了数年并且正一直在建造以前由苏丹-萨赫勒办事处提供资金的其他公路线,它将在1983年初期承担这个项目的筑路工程;第二个工程队将于1983年中期开始工作。此外,应该国政府的请求,苏丹-萨赫勒办事处已提供资金为这个方案的下一期工程进行可行性研究,这项工程设想在波干代(Bogandé)区域增筑173公里的公路。

89. 根据其控制沙漠化的任务,苏丹-萨赫勒办事处协助该国政府拟订或执行三个林业项目如下:

(a) 根据1981年派出的第一个由苏丹-萨赫勒办事处资助的查定项目特派团的建议,苏丹-萨赫勒办事处增拨了一笔经费\$20,000,使上沃尔特政府能够修订和进一步制定一项开发塞内加尔北部萨赫勒各省赛内加尔刺槐的项目。赛内加尔刺槐是一种多用途树木,除了是一种经济作物生产阿拉伯胶之外,还有助于稳定土壤以及生产饲料和薪柴;

(b) 一项在库杜古省进行农村和家庭小林园造林的大规模项目已开始执行。这个项目是设法满足上沃尔特中西部一个省份的省会库杜古区域居民的柴薪和建筑木材的需要,瑞典政府通过信托基金为这个项目捐助了\$2,010,000。这个项目由该国政府负责执行,并且是在群众充分参与这个观念下制订的。

(c) 对萨波耐(Sapone)区域综合农村和家庭植树造林进行研究这一项目,阿拉伯湾发展方案又捐赠了\$297,600,苏丹-萨赫勒办事处又捐赠了\$413,500,苏丹-萨赫勒办事处的这项补充援助将使这个项目活动的范围得以扩大并能支付另一个

两年期的业务费用，从而确保实现项目的各项目标。

90. 在牧场管理方面，苏丹—萨赫勒办事处正支助上沃尔特萨赫勒区域（乌达兰）的一个项目，这个项目的目的是在适当地考虑到健全的生态问题的同时改善牲畜管理。这个由苏丹—萨赫勒办事处从信托基金资源内资助 \$ 104,000 的项目于 1981 年 12 月开始执行，并且是对该区域内在欧洲行动一致会这一非政府组织支助下正在进行的有关活动的补充。这个项目的目标是发展适当的牧场管理技术和符合该区域的生态限制的综合农林牧业。在执行这个项目的各个阶段和各个部分，都特别重视保证当地人民的最广泛的参加和参与。1982 年晚些时候，一个特派团前往项目地区实地视察项目活动及其成果，并提出建议以便作出项目设计上的调整和继续其工作。将于 1983 年中期对这些建议作出决定。

91. 1982 年 12 月在苏丹—萨赫勒办事处的援助之下开始进行工作，修订该国与沙漠化进行战斗的全国计划。这个项目的执行机构教科文组织将向上沃尔特政府提供专家支助，以协助收集与沙漠化及其控制有关的所有可以取得的资料并根据这些资料编制综合文件，其中将包括查明可能的优先项目。萨赫勒抗旱常委会一贯在这项工作中给予合作。这项文件随后将在一个由所有有关技术性部委参加的全国讨论会上予以讨论，作必要的修正后予以核可，从而作为该国政府未来几年内所有控制沙漠化活动的基础。

## 五、同萨赫勒国际抗旱常设委员会的合作及其他事项

### A. 萨赫勒国际抗旱常设委员会

92. 苏丹—萨赫勒办事处在执行其活动时，在所有各级业务上都与萨赫勒国际抗旱常设委员会（萨赫勒抗旱常委会）密切合作。

93. 1982 年 1 月开发计划署署长和苏丹—萨赫勒办事处主任参加了萨赫勒抗旱常委会各会员国国家首脑两年一度的会议。各国家首脑满意地注意到与苏丹—萨

赫勒办事处之间的密切合作，并同意苏丹—萨赫勒办事处和萨赫勒抗旱常委会成员国之间的合作安排效果良好，应进一步加强。

94. 1982年下列主要事件可以作为这方面的例子：

(a) 与萨赫勒抗旱常委会秘书处联合进行一项主要的方案制订工作，修订萨赫勒抗旱常委会／苏丹—萨赫勒办事处的公路支线方案（参看上文19至22段）；

(b) 1982年10月，苏丹—萨赫勒办事主办和资助了萨赫勒抗旱常委会生态股在班殊尔举行的一次特别会议。 这次会议的目的是检查1980年1月萨赫勒抗旱常委会成员国国家首脑在瓦加杜古会议上通过的苏丹—萨赫勒办事处／萨赫勒抗旱常委会／萨赫勒俱乐部的《萨赫勒地区与沙漠化进行战斗行动计划》的执行情况。 这次会议出席的人员为萨赫勒抗旱常委会成员国的规划和农村发展部的代表和森林主任以及捐款各界和国际组织的代表；

(c) 苏丹——萨赫勒办事处还参加了萨赫勒抗旱常委会部长理事会在1982年举行的两次会议。 第一次是在成员国首脑会议之前于1982年1月在普拉亚举行，第二次会议是在1982年11月在罗马举行；

(d) 苏丹——萨赫勒办事处，萨赫勒抗旱常委会和萨赫勒俱乐部联合派遣了一个高级别特派团到乍得与该国政府讨论究竟如何恢复苏丹——萨赫勒办事处／萨赫勒抗旱常委会／萨赫勒俱乐部的工作，协助乍得政府努力调动必需的资源执行全国恢复和发展方案的工作（参看上文第46和47段）；

(e) 苏丹——萨赫勒办事处，萨赫勒抗旱常委会和萨赫勒研究所的技术工作人员日益密切合作制订萨赫勒抗旱常委会各成员国解决与干旱有关和与沙漠化控制有关的问题的方案活动。 在这方面，萨赫勒抗旱常委会和苏丹—萨赫勒办事处的专家在乍得、上沃尔特、马里等国进行的活动方面进行合作；萨赫勒研究所主任及其工作人员在苏丹—萨赫勒办事处和环境规划署主持之下正进行一项主要的研究，其

目的是编制(一) 调查沙漠化控制问题的资料和经验并查明其他具有类似生态情况的国家内有价值的材料和适合本区域照样套用的活动；(二) 一份非洲从事沙漠化控制问题计划项目的研究，训练和执行的各国和国际机构以及在苏丹—萨赫勒区域沙漠化各个方面知识渊博的科学家的名单地址手册；

(f) 最后，萨赫勒抗旱常委会的工作人员同苏丹—萨赫勒办事处驻瓦加杜古办事处的工作人员之间的工作联系日益增加，这两个办事处之间现在有彻底和有效的合作。

#### B. 萨赫勒俱乐部

95. 在审查期间内，苏丹—萨赫勒办事处和萨赫勒俱乐部的高级工作人员举行了几次工作会议，其目的是确保更加有效地协调他们各自的组织在支助萨赫勒抗旱常委会及其成员国的各种活动。1982年，由于这些努力，苏丹—萨赫勒办事处和萨赫勒俱乐部的工作人员在运输、生态与林业、经常费用和粮食保障等方面常常举行会议。预期这种更密切的合作今后将继续发展下去。

#### C. 西非经济共同体

96. 由于苏丹—萨赫勒办事处主任和西非经济共同体秘书长之间为各项活动联合制订方案和筹供资金以及加强共同体与苏丹—萨赫勒办事处之间的合作安排问题举行了一系列的会议，已就分区域一级上的几个联合项目工作，包括在北部萨赫勒地带的发展活动中有系统地利用赛内加尔刺槐树的方案以及推广节省燃料的烹饪炉灶，拟订了一项协定。有一项联合方案是关于发展乡村一级的贮藏设施以减少收获后的损失，除了别的以外它还可以最大限度地减少随干旱而来的饥谨的危险。这个联合方案已经过详细的讨论，很可在萨赫勒抗旱常委会的参与下于1983年执行。

D. 同联合国机构和其他组织及  
机构的合作

97. 苏丹—萨赫勒办事处在执行其职责方面，继续与许多联合国组织和机构保持密切的工作关系，特别是联合国秘书处的技术合作促进发展部、工发组织、环境规划署、儿童基金会、联合国大学、开发计划署、世界粮食计划署、劳工组织、粮农组织、粮农组织/特别救济处、教科文组织、卫生组织、气象组织、世界银行和农业发展基金。

98. 同过去一样，苏丹—萨赫勒办事处同开发计划署的非洲区域局和阿拉伯国家区域局在所有的有关方案和业务事项方面，在审查期间内继续保持着密切的工作关系。各区域局与苏丹—萨赫勒办事处在制订和执行方案和项目的各个阶段都密切合作，并且在执它们各自的任务方面相互关照，从而保证了它们所有的工作都能相互取长补短。在这方面，苏丹—萨赫勒办事处曾同开发计划署密切合作并将同开发计划署继续合作，筹备已经举行或在1983年及1983年以后将要举行的捐助者圆桌会议。这就有可能在有关各国调集和分配微少的发展资源方面适当考虑日益增加的干旱压力和与沙漠化有关的问题。

99. 1982年7月，苏丹—萨赫勒办事处参加了在洛美举行的开发计划署非洲驻地代表区域会议。苏丹—萨赫勒办事处同来自苏丹—萨赫勒国家和有关国家的驻地代表一起审查了拟议中的和进行中的与干旱有关的项目和沙漠化控制问题的项目，包括这些项目与有关政府的国家方案的关系。

附 注

- <sup>1</sup> 计划署理事会按照大会1982年12月20日第37/216号决议向大会提出的报告详细说明了苏丹-萨赫勒办事处关于指定的苏丹-萨赫勒和附近区域的国家集团（包括萨赫勒抗旱常委会8个成员国）有关执行《与沙漠化进行战斗行动计划》的各项活动。因此，本报告应连同环境规划署理事会的报告一并参阅。
- <sup>2</sup> 1982年，信托基金的主要捐款者为澳大利亚、丹麦、芬兰、意大利、荷兰和瑞典等国政府以及联合国发展组织阿拉伯湾方案（阿拉伯湾发展方案）。
- <sup>3</sup> 所列数字一律为美元。

-----