



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
28 November 2001
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2002 года
28 января — 8 февраля 2002 года, Нью-Йорк
Пункт 9 предварительной повестки дня
ЮНФПА

**Фонд Организации Объединенных Наций в области
народонаселения**

**Будущие механизмы технической консультативной
программы**

Вопросы

В соответствии с решением 99/19 Исполнительного совета в настоящем докладе рассматриваются следующие основные вопросы:

а) С 1992 года в рамках Технической консультативной программы ЮНФПА (ТКП) странам осуществления программ оказывается техническая консультативная помощь в области народонаселения и репродуктивного здоровья. Условия, в которых реализуется ТКП, меняются, в связи с чем необходимо определить, обеспечивает ли она максимально возможную отдачу.

б) Хотя оказание комплексных, скоординированных и междисциплинарных экспертных услуг в рамках программы ТКП во многих случаях было успешным, у этой программы имеется также ряд недостатков, включая, среди прочего, отсутствие гибкости и взаимодополняемости деятельности различных частей системы и трудности, с которыми сталкиваются технические консультанты в штаб-квартирах других учреждений Организации Объединенных Наций при выполнении своих функций. Одной из характерных проблем в рамках ТКП является все более дифференцированный спрос в регионах мира на различные виды технической поддержки, о чем говорится в докладе.

в) Могут быть рассмотрены несколько вариантов решения этих вопросов, включая сохранение нынешней системы; полный отказ от нее, передача должностей региональных технических консультантов в страновые отделения ЮНФПА или сокращение числа региональных должностей, с тем чтобы предоставить страновым отделениям больше гибкости в обеспечении технических консультативных услуг, и преобразование договорных отношений со штаб-

квартирами учреждений в более стратегические партнерские отношения. Этот последний, предпочтительный вариант (описывается в пунктах 60–61) будет нацелен на дальнейшее укрепление национального потенциала за счет того, что региональные отделения будут уделять больше внимания стратегическим мероприятиям и подчеркивать обмен знаниями.

d) Общие затраты в связи с предпочтительным вариантом составят 76 млн. долл. США на четыре года, включая 22 млн. долл. США в переходном (2002) году, в течение которого будут заполнены новые преобразованные должности.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
А. Решение Исполнительного совета	4
В. Существующая система Технической консультативной программы	5
С. Изменяющийся контекст технического сотрудничества	6
II. Результаты Технической консультативной программы в 1998–2001 годах	6
А. Достижения	6
В. Сдерживающие факторы	8
С. Накопленный опыт	10
III. Региональные потребности в технической поддержке, 2002–2005 годы	11
А. Африка	11
В. Латинская Америка и Карибский бассейн	13
С. Азия и Тихий океан	14
D. Арабские государства, Европа и Центральная Азия	15
IV. Механизмы, рассматриваемые в плане оказания технической поддержки ЮНФПА в будущем	16
А. Критерии оценки будущих механизмов обеспечения технической поддержки ЮНФПА	16
В. Оценка рассмотренных, но отвергнутых механизмов обеспечения технической поддержки ЮНФПА	17
V. К предпочтительному варианту технической консультативной программы ЮНФПА, 2002–2005 годы	19
А. Резюме	19
В. Цель предлагаемой технической консультативной программы ЮНФПА, 2002–2005 годы	20
С. Компоненты предпочтительного варианта	21
D. Улучшение взаимодействия с другими учреждениями Организации Объединенных Наций	24
VI. Планирование, контроль и оценка	25
VII. Регулирование процесса перехода к новой технической консультативной программе	26
VIII. Финансовые и бюджетные последствия	27
IX. Элементы решения	27

I. Введение

A. Решение Исполнительного совета

1. В своем решении 99/19 Исполнительный совет просил Директора-исполнителя представить на утверждение доклад о вариантах обеспечения оказания страновым программам ЮНФПА такой стратегической и технической помощи, в которой они нуждаются.

2. На третьей очередной сессии 1999 года Исполнительный совет одобрил нынешнюю Техническую консультативную программу (ТКП) и утвердил сумму в размере 56,5 млн. долл. США на промежуточный двухгодичный период 2000–2001 годов. В связи с этим Исполнительному совету будет необходимо утвердить новые механизмы технической поддержки ЮНФПА на четырехлетний период 2002–2005 годов. В ходе обсуждения ТКП делегации призвали ЮНФПА выявить эффективные и новые пути обеспечения действенной и постоянной поддержки усилий по укреплению национального потенциала и организации технического сотрудничества в области репродуктивного здоровья и народонаселения. Делегации также просили ЮНФПА, в частности, провести оценку значимости и вклада нынешней системы ТКП в реализацию целей ЮНФПА и на основе оценки страновых и региональных потребностей выработать возможные альтернативные механизмы сотрудничества, которые будут отвечать потребностям стран осуществления программ в технической и стратегической поддержке. В своем решении Исполнительный совет просил также ЮНФПА предложить наилучший механизм будущей технической поддержки ЮНФПА и дать описание того, как он будет укреплять национальный потенциал и деятельность в странах, связанную с осуществлением целей МКНР и МКНР+5; содействовать укреплению связей и большей согласованности действий с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и другими партнерами; и обеспечить его контроль и оценку. Исполнительный совет просил также ЮНФПА изложить организационные, отчетные и административные процедуры предполагаемого предпочтительного варианта, а также оценить его вклад в повышение эффективности деятельности Фонда в целом.

3. Настоящий доклад является результатом обзора нынешних механизмов ТКП, который включал всеобъемлющий процесс консультаций со штаб-квартирами и страновыми отделениями и партнерами Фонда, включая учреждения Организации Объединенных Наций, с другими заинтересованными сторонами и, в частности, с членами Межучрежденческой целевой группы (МУЦГ), в которую входят все другие учреждения Организации Объединенных Наций, участвующие в системе ТКП. При обзоре ТКП во внимание принимался также ряд других результатов работы, включая проведенное Фондом обследование потребностей на местах, которое позволило получить ценную информацию о нынешнем положении дел в плане технических потребностей и приоритетов стран в осуществлении программ. В результате своего обзора ЮНФПА предлагает усовершенствовать свои технические консультативные механизмы.

В. Существующая система Технической консультативной программы

4. ТКП является межучрежденческим механизмом, через который ЮНФПА осуществляет техническое сотрудничество в странах в поддержку мероприятий в области народонаселения и развития. С момента его создания в 1992 году механизм постоянно совершенствовался с точки зрения как основных направлений своей деятельности, так и методов удовлетворения потребностей в технической поддержке в рамках страновых программ. После принятия в 1994 году Программы действий МКНР в систему были внесены изменения, с тем чтобы более эффективно содействовать деятельности в области репродуктивного здоровья и обеспечить учет гендерной проблематики в программах народонаселения и репродуктивного здоровья.

5. Важным руководящим принципом ТКП является продвижение к цели самообеспечения в области народонаселения и развития. Так, планировалось, что ТКП будет содействовать укреплению местного технического потенциала в области народонаселения и развития на основе установления эффективных партнерских отношений с национальными и региональными учреждениями. ТКП была призвана играть важную роль в обеспечении того, чтобы страновые программы отражали цели процесса МКНР и МКНР+5, и содействовать комплексному, скоординированному и междисциплинарному подходу к программам в области народонаселения и развития. Межсекторальный характер ТКП является ее отличительной особенностью, которая позволяет оказывать консультативные услуги в рамках страновых программ на основе всеобъемлющего и согласованного подхода. Этот вид междисциплинарной поддержки нацелен на укрепление основных и оперативных аспектов страновых программ и обеспечение их способности надлежащим образом реагировать на потребности, приоритеты и возможности стран.

6. Структурно ТКП является механизмом, состоящим из трех элементов. Первый элемент системы состоит из национальных и региональных экспертов; второй элемент представляет собой группу технических специалистов, приданных девяти междисциплинарным региональным группам поддержки страновых программ (ГПСП) в Аддис-Абебе (Эфиопия); Дакаре (Сенегал); Хараре (Зимбабве); Катманду (Непал); Суве (Фиджи); Бангкоке (Таиланд); Аммане (Иордания); Мехико (Мексика); и Братиславе (Словакия). В состав этих девяти ГПСП входят специалисты, набираемые ЮНФПА и другими учреждениями — партнерами Организации Объединенных Наций. Третий элемент состоит из специалистов технической консультативной службы (ТКС), работающих в штаб-квартире или региональных отделениях соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций, — Международной организации труда, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирной организации здравоохранения, Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и региональных комиссий Организации Объединенных Наций.

С. Изменяющийся контекст технического сотрудничества

7. При определении наиболее эффективного механизма реализации программы технического сотрудничества ЮНФПА в течение следующих четырех лет особое внимание необходимо уделять ряду возникающих тенденций, которые определяют общий контекст и направление деятельности в области технического сотрудничества на будущее. К ним относятся такие новшества в механизмах сотрудничества в области развития, как общий анализ по стране (ОАС), рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), документы по стратегии смягчения остроты проблемы нищеты (ДССН) и секторальные подходы (СП). Кроме того, предпринимаются попытки расширить партнерские отношения с гражданским обществом, частным сектором и партнерами Юг-Юг.

8. Центральным элементом программ и мероприятий ЮНФПА по-прежнему является повестка дня МКНР. Вместе с тем в настоящее время дополнительное внимание необходимо уделять ряду принципиально важных вопросов, включая пандемию ВИЧ/СПИДа, обеспечение безопасного использования средств, предназначенных для охраны репродуктивного здоровья, реформу системы здравоохранения, учет вопросов репродуктивного здоровья в системе первичного медико-санитарного обслуживания и потребности стран, столкнувшихся с конфликтными ситуациями. Также необходимо в большей мере учитывать проблематику МКНР при обсуждении и выработке политики. Внедрение принципов ориентированного на результаты управления (ОРУ) в деятельность ЮНФПА также требует значительной технической консультативной поддержки для их эффективного осуществления. Комплексные организационные изменения, проводимые в ЮНФПА, имеют важные последствия для масштаба и содержания предлагаемых вариантов программ технического сотрудничества Фонда.

II. Результаты Технической консультативной программы в 1998–2001 годах

A. Достижения

9. Инвестирование со стороны ЮНФПА в систему ТКП в течение периода 1998–2001 годов в целом способствовало осуществлению странами Программы действий МКНР и проведению основных мероприятий, согласованных в ходе обзора МКНР+5. Вместе с тем оценить конкретное воздействие ТКП на национальные программы в области народонаселения по-прежнему сложно, главным образом в связи с тем, что результаты предпринятых мер отражены в самих результатах программ. Тем не менее определенные достигнутые результаты можно объяснить междисциплинарной поддержкой со стороны системы ТКП. Поскольку в предыдущих докладах, представленных Исполнительному совету, был дан углубленный анализ результатов ТКП, в настоящем разделе отражены лишь несколько основных достигнутых результатов.

10. ТКП играет важную роль в оказании страновым отделениям ЮНФПА необходимых технических экспертных услуг для обеспечения того, чтобы основные этапы процесса программирования по странам осуществлялись своевре-

менно и на комплексной основе. Такой программный подход предполагает разработку согласованных и комплексных подпрограмм, что влечет за собой повышенный спрос на межсекторальные навыки и знания в области народонаселения и развития. В этой связи ГПСП обеспечивает важную поддержку всеобъемлющего процесса программирования, который включает проведение страновой оценки в области народонаселения, выработку национальных стратегий и разработку программ и подпрограмм. В результате в большинстве программ ЮНФПА концепции МКНР были наполнены конкретным оперативным содержанием.

11. ТКП принимала участие в процессе реформы Организации Объединенных Наций, а также в разработке механизмов, нацеленных на содействие скоординированному подходу к вопросам развития на страновом уровне. В частности, ГПСП участвовали в разработке общего анализа по стране (ОАС) и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). В рамках такой деятельности ГПСП поддерживают сотрудничество с национальными партнерами, НПО и другими заинтересованными сторонами для обеспечения того, чтобы стратегии в области народонаселения и развития и вопросы репродуктивного здоровья включались в механизмы развития. ГПСП в сотрудничестве с другими партнерами по процессу развития, такими, как Всемирный банк, также участвуют в оказании помощи местным отделениям ЮНФПА в странах, осуществляющих секторальные подходы. Хотя в рамках таких процессов ЮНФПА еще предстоит сделать многое, межсекторальная структура ТКП, как показала практика, оказалась особенно полезной в обеспечении того, чтобы стратегии в области народонаселения и развития и вопросы репродуктивного здоровья рассматривались в более широком контексте национальной политики и планов развития.

12. В рамках ТКП ГПСП принадлежит особая роль в заострении внимания на некоторых возникающих вопросах. В частности, консультанты во всех региональных группах играют активную роль в поощрении расширения осведомленности в вопросах репродуктивного здоровья детей, особенно в отношении выработки политики и улучшения доступа к услугам и повышения их качества. Репродуктивное здоровье в чрезвычайных и кризисных ситуациях является еще одним вопросом, которому ГПСП уделяют более пристальное внимание.

13. Укрепление национального потенциала считается ключевой функцией ТКП. В течение 1999–2000 годов примерно одна треть всех мероприятий ГПСП в миссиях была непосредственно связана с деятельностью по укреплению потенциала. Одна из основных стратегий ГПСП по укреплению технического потенциала на местах осуществляется на основе участия в официальных национальных и региональных учебных семинарах. Другой подход заключается в обеспечении подготовки национальных экспертов в ГПСП, с тем чтобы национальные сотрудники ознакомились с междисциплинарным подходом и возможностями. Эти стажеры посещают правительственные и неправительственные учреждения в стране пребывания ГПСП и устанавливают контакты с их сотрудниками. Это также способствует сотрудничеству Юг-Юг.

14. Система ТКП является также эффективным механизмом внедрения новых систем и методов управления и их распространения и осуществления на местах. ГПСП играют активную роль в деятельности, направленной на внедрение принципов управления на основе достигнутых результатов (УДР). Специализи-

сты ГПСП из каждой региональной группы проходят подготовку в качестве консультантов по УДР и передают эти новые навыки своим коллегам, а также национальным партнерам и сотрудникам страновых отделений в рамках учебных семинаров в координации с сектором по подготовке кадров в штаб-квартире ЮНФПА.

15. Специалисты ТКС в штаб-квартире учреждений поддерживают межучрежденческие контакты друг с другом в рамках семинаров и заседаний по вопросам стратегии и с ГПСП в рамках технических семинаров, нацеленных на обеспечение оказания со стороны ГПСП высококачественных услуг в странах осуществления программ. Они содействуют обмену опытом на основе обобщения отчетов о миссиях, поступающих от всех консультантов ГПСП, с указанием накопленного опыта и наилучшей практики. Специалисты ТКС выполняют также функции консультантов в ходе внутренних семинаров ГПСП, с тем чтобы представить группам обновленную информацию в областях их специализации. Специалисты ТКС содействуют также выявлению связей между вопросами народонаселения и развития и их соответствующими областями работы.

В. Сдерживающие факторы

16. Система ТКП сталкивается со многими сдерживающими факторами. ТКП была разработана для удовлетворения различных потребностей в области технической помощи, выявленных странами на всех этапах программирования. Этот подход, который предусматривает большое число миссий, в целом не позволяет ГПСП выработать более стратегический и избирательный подход к оказанию технической помощи. Результатом является отсутствие достаточного времени и внимания таким видам деятельности, как систематический контроль за выполнением рекомендаций об оказании технической помощи и сбор, отражение в документации, поощрение и распространение накопленного опыта и наилучшей практики. В ряде случаев из-за ограниченных возможностей в страновых отделениях ЮНФПА ГПСП приходится также удовлетворять потребности, связанные с управлением программами. Этот подход имеет ряд последствий.

17. *Гибкость.* В каждой ГПСП создается определенное число должностей и ожидается, что ГПСП должны отвечать на самые различные запросы об оказании технической помощи. Со временем спрос на услуги ГПСП возрастает и охватывает более широкий круг технических специальностей. Своевременный доступ к таким ресурсам не всегда возможен; ограниченное число консультантов не могут охватить все области технической специализации и не всегда в состоянии своевременно выполнить запрос. Кроме того, с учетом большого числа миссий ГПСП не располагают достаточными возможностями для обобщения своих знаний и обновления своих навыков в соответствующих областях своей специализации. В то же время система ТКП в незначительной степени осуществляет свою функцию координатора оказания технической поддержки для удовлетворения потребностей страновых отделений на основе использования внешнего подряда и оказания помощи экспертам на местах соответственно на национальном, региональном и международном уровнях.

18. *Обмен знаниями и накопление организационного опыта.* Повышение спроса в различных областях и отсутствие механизма осуществления после-

дующей деятельности по итогам миссий ослабили способность ТКП эффективно осуществлять одну из предусмотренных для нее основных функций — обмен знаниями. Несмотря на ряд публикаций и многочисленные межстрановые и межрегиональные семинары, организованные для обмена стратегиями, накопленным опытом и наилучшей практикой, обмен знаниями не осуществляется на достаточно систематической основе.

19. *Региональная специфика.* Спрос на поддержку ТКП становится все более дифференцированным по регионам. Результаты недавно проведенного обследования потребностей на местах свидетельствуют об особой региональной специфике. Все заинтересованные стороны подчеркивают необходимость учитывать новые и возникающие тенденции в каждом конкретном регионе и реагировать на них, а также обеспечивать учет изменяющейся региональной обстановки при оказании технической поддержки.

20. *Роль специалистов ТКС.* Специалисты ТКС, а также их партнеры в ГПСП доказали свою приверженность осуществлению принятой на МКНР Программы действий. Вместе с тем возникли определенные трудности в обеспечении в каждом учреждении минимального числа сотрудников, отвечающих за техническую поддержку всех ГПСП и включение вопросов народонаселения в программу самого учреждения. В результате в рамках этого компонента ТКП не удалось реализовать всех ее потенциальных возможностей с точки зрения предусмотренного взаимодополнения усилий и отношений партнерства. Межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций (МУЦГ) уже провела углубленное обсуждение многих факторов, которые содействуют этому процессу. Для достижения прогресса необходимо переосмыслить задачи программ и выявить новые механизмы, которые в большей степени отвечали бы изменяющимся потребностям в области технического сотрудничества.

21. *Набор персонала.* Система ТКП сталкивается с административными трудностями в связи с тем, что в наборе персонала участвует несколько учреждений. Поскольку учреждения используют разные нормы в рамках существующих механизмов, возникают проблемы с приведением в соответствие компенсаций и выплат. Эта процедура является также сложной и дорогостоящей с административной точки зрения.

22. *Партнерские отношения.* ГПСП функционируют в основном в качестве самостоятельных подразделений, обслуживающих главным образом страновые отделения. Развитие партнерских отношений является все более важной тенденцией в нынешнем контексте технического сотрудничества, и в настоящее время возможности согласования деятельности различных поставщиков технических услуг как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и вне ее значительно расширились.

23. *Укрепление национального потенциала.* С момента внедрения системы ТКП ее основной целью было поощрение самообеспечения. На всех уровнях системы предпринимаются активные меры в целях содействия укреплению национального потенциала. Это является основной областью поддержки ГПСП, что подтверждается большим числом миссий, проведенных с этой целью. Хотя многие виды деятельности, такие, как подготовка кадров, принесли позитивные результаты, они не обеспечили создание во всех регионах критической массы технических экспертов, способных заниматься вопросами народонасе-

ления на национальном уровне и содействовать реализации повестки дня МКНР без посторонней помощи.

С. Накопленный опыт

24. Обзор достигнутых результатов и сдерживающих факторов за последние четыре года осуществления ТКП показывает, что в целом система ТКП является важным механизмом консультативной поддержки национальных программ в области народонаселения и развития. Ее междисциплинарный характер позволяет ТКП решать основные и оперативные аспекты страновых программ и дает ЮНФПА сравнительные преимущества, поскольку Фонд располагает подготовленными экспертами, занимающимися техническими потребностями программ в области народонаселения и репродуктивного здоровья.

25. Вместе с тем было установлено, что некоторые услуги и функции системы ТКП могут осуществляться либо с меньшими затратами или более эффективно с помощью других методов, а именно через усиление отделений ЮНФПА на местах и использование других источников экспертных услуг на национальном и международном уровнях. В то же время система ТКП должна ориентироваться на виды поддержки, которую она может оказывать наиболее эффективно с точки зрения затрат. Это требует изменения функций и структуры ГПСП и другой договоренности между родственными учреждениями Организации Объединенных Наций и штаб-квартирой. ГПСП следует сосредоточить внимание на выполнении задач, которые с точки зрения их междисциплинарных и организационных знаний и опыта других стран и регионов окажут стратегическое воздействие на программные мероприятия. В месте базирования ГПСП могут быть расширены мероприятия по оказанию технической поддержки с акцентом на стратегические мероприятия, что сократит расходы и повысит эффективность. Это зависит от наличия информационных технологий, которые обеспечивают поток информации между клиентом и поставщиком услуг.

26. В этом смысле реальная отдача от нынешнего механизма возрастет, если будет обеспечена большая гибкость системы. Это позволит страновым отделениям пользоваться альтернативными источниками технической поддержки, включая национальные, региональные и международные экспертные услуги, наиболее эффективным с точки зрения затрат образом. ГПСП следует играть более эффективную роль в определении и укреплении различных источников технической поддержки. Кроме того, они должны быть способны осуществлять набор консультантов на краткосрочной основе для выполнения специальных задач. Использование сотрудников страновых отделений для оказания технической поддержки в рамках других страновых программ во все большей степени рассматривается в качестве возможного и экономически эффективного варианта, который повысит качество и расширит масштабы программы технического сотрудничества ЮНФПА. С этим связана возможность расширения сотрудничества Юг-Юг в качестве эффективного способа использования имеющихся ресурсов и расширения партнерских отношений с организациями системы Организации Объединенных Наций и субрегиональными группами, а также других ресурсов, имеющихся вне системы Организации Объединенных Наций.

27. С учетом уделения большего внимания значению региональных особенностей и культурного разнообразия система технической поддержки должна будет более четко отражать региональные и субрегиональные приоритеты. Это потребует создания технических групп, состав и численность которых будут отражать различные региональные и национальные потребности.

28. С точки зрения компонента ТКС на уровне штаб-квартиры финансирование со стороны ЮНФПА постоянных должностей в учреждениях и региональных комиссиях Организации Объединенных Наций уже не отвечает потребностям страновых отделений ЮНФПА и не является экономически эффективным с точки зрения развития партнерских отношений.

29. Контроль и оценка ТКП требует более систематического подхода. В момент начала осуществления мероприятий ТКП целевые показатели не всегда определены, что затрудняет объективную оценку отдачи от их реализации. Будущие процедуры должны быть ориентированы на конкретные результаты и предусматривать показатели, на основе которых будет дана оценка выполнения задач, поставленных в рамках технической консультативной программы.

III. Региональные потребности в технической поддержке, 2002–2005 годы

30. Признание необходимости усиления стратегической роли технической поддержки, а также возросшее осознание того, что региональные особенности и приоритеты обуславливают четко дифференцированные потребности в технической поддержке, являются ключевыми элементами определения новой модели технической поддержки ЮНФПА. Эти аспекты были недвусмысленным образом подчеркнуты в исследовании по вопросам оценки потребностей на местах.

31. Результаты исследования по вопросам оценки потребностей на местах также подтвердили некоторые общие проблемы, вызывающие озабоченность различных стран. Одной из таких проблем, вызывающих озабоченность, является качество услуг в области репродуктивного здоровья. Хотя доступ к услугам в области репродуктивного здоровья значительно расширился, повышение качества этих услуг все еще остается серьезной проблемой. Техническому сотрудничеству принадлежит важная роль в обеспечении руководящих принципов разработки стандартов, в том числе путем разработки процедур и обеспечения надлежащих средств и профессиональной подготовки для обеспечения учета в рамках услуг в области репродуктивного здоровья конкретных потребностей различных групп клиентов. В области народонаселения и развития характерной проблемой, вызывающей общую озабоченность, является сохраняющаяся потребность в наращивании национального потенциала в целях накопления необходимого объема технического опыта.

A. Африка

32. Условия для сотрудничества в области народонаселения и репродуктивного здоровья в Африке характеризуются высоким спросом на техническую поддержку в широком спектре основных областей почти во всех странах региона.

Кроме того, предложение национальных и региональных людских технических ресурсов остается относительно ограниченным и постоянно находится под угрозой из-за высоких показателей убыли специалистов. Эти условия нашли отражение в результатах оценки потребностей на местах, которые указали на значительную зависимость страновых отделений от ГПСП в деле поддержки в области управления и осуществления страновых программ. Они также нашли отражение в значительном количестве миссий, нередко превышающем рекомендованную численность, о чем сообщили три ГПСП в регионе.

33. Нарращивание национального потенциала является важной целью ТКП в регионе. Усилия в этом направлении были весьма значительными, свидетельством чего является число осуществленных мероприятий в области профессиональной подготовки — как формального характера, так и без отрыва от производства. Тем не менее серьезные недостатки в плане наличия национальных и региональных людских технических ресурсов сохраняются и усугубляются вследствие высокой ротации специалистов в составе правительств, НПО и региональных учреждений из-за непривлекательных условий службы, а в некоторых странах — смертности, обусловленной СПИДом. Таким образом, несмотря на предпринятые в прошлом усилия, чрезмерная зависимость от ГПСП в плане технической поддержки сохраняется. Как ни парадоксально, высокий спрос на консультантов ГПСП в деле обеспечения технической поддержки, для осуществления чего национальные специалисты не всегда имеются, ведет к сокращению времени, которое консультанты могли бы в противном случае использовать для удовлетворения потребностей в наращивании потенциала.

34. В целом в регионе возникают различные задачи, для решения которых требуется техническая помощь. Несомненно, для большинства стран Африки к югу от Сахары основной проблемой является борьба с угрозой ВИЧ/СПИДа. Это подразумевает необходимость принятия решительных мер по борьбе с этой пандемией в тех районах, где она еще прочно не закрепилась, и принятия решительных мер с целью недопущения ее закрепления в тех странах, которые еще в серьезной степени ею не затронуты. ГПСП в Африке, несомненно, уже участвуют в важных мероприятиях, связанных с пандемией, включая разработку региональной стратегии в консультации с основными заинтересованными сторонами.

35. Проблема ВИЧ/СПИДа сложна не только с точки зрения оказания услуг в области репродуктивного здоровья, но и с точки зрения определения социально-культурных факторов, содействующих распространению этого заболевания, и услуг, которые могут быть мобилизованы в рамках усилий в области профилактики. Аналогичным образом, теперь, когда в деле повышения осведомленности об этом заболевании уже достигнут значительный прогресс, необходимо осуществить переход к мерам в области коммуникации, которые обеспечили бы изменение моделей поведения. Необходимо провести переориентацию процесса сбора и анализа демографических данных в целях сбора информации, имеющей жизненно важное значение для планирования и/или оценки мероприятий по борьбе с ВИЧ/СПИДом. Необходимо модифицировать демографические стратегии и секторальные планы с целью учета изменяющихся демографических реалий. Требуются усилия для проведения реформы в секторе здравоохранения и децентрализации решения вопросов управления услугами в области здравоохранения в целях обеспечения надлежащей приоритизации ВИЧ/СПИДа. Аналогичным образом, необходимо проводить более активную

информационно-пропагандистскую работу с проявляющими нерешительность политическими и религиозными руководителями на национальном и общинном уровнях. В частности, для обеспечения успешного осуществления усилий в области профилактики потребуются поддержка на уровне общин.

36. К числу других основных областей, нуждающихся в особой технической поддержке в Африке, относятся: сохраняющееся важное значение планирования семьи; включение вопросов репродуктивного здоровья в программы оказания чрезвычайной и гуманитарной помощи; улучшение положения женщин и ликвидация насилия в отношении женщин; управление системой здравоохранения; материально-техническое обеспечение в плане снабжения средствами контрацепции и услугами в области репродуктивного здоровья; и более широкое признание важности информации и услуг в области репродуктивного здоровья и доступа к ним молодежи.

В. Латинская Америка и Карибский бассейн

37. Техническое сотрудничество представляет собой все более важный компонент присутствия ЮНФПА в Латинской Америке и регионе Карибского бассейна. Вследствие большого числа стран и небольшого объема имеющихся финансовых ресурсов в Латинской Америке и Карибском бассейне происходит рост спроса на техническую помощь, в частности ввиду различного характера ситуаций, возникающих при решении вопросов в области народонаселения и репродуктивного здоровья. Ряд стран добился весьма значительных успехов в деле обеспечения преобразований в области фертильности и регулирования притока населения в города и в целом соответствует пороговым величинам многих показателей МКНР. В соответствии с критериями распределения ресурсов Фонда они, таким образом, классифицируются в качестве стран групп «С» и «О». Тем не менее в этих странах сохраняются значительные очаги крайней нищеты, и важные проблемы в области народонаселения по-прежнему требуют решения. На другом полюсе данной шкалы находится ряд стран, для которых по-прежнему характерна общая нищета и которые классифицируются в качестве стран групп «А» и «В».

38. Наиболее значительные изменения в области технической помощи произойдут в регионе в отношении более развитых стран. В странах групп «С» и «О» присутствие ЮНФПА будет все более техническим, а не финансовым по своему характеру. Это техническое присутствие имеет решающее значение в плане сохранения политической поддержки повестки дня МКНР, диверсификации источников оказания технической помощи и поощрения сотрудничества Юг-Юг для сохранения прогресса, достигнутого в осуществлении целей МКНР. В целях сохранения эффективного присутствия ЮНФПА, несмотря на его ограниченные финансовые ресурсы, необходимо будет направить группу из высококвалифицированных и широко известных советников и консультантов. Им необходимо будет вести диалог на самых высоких уровнях выработки решений, располагая новейшей информацией, а также средствами и способностями стратегического мышления. Они должны будут оказывать директивным органам содействие в решении возникающих проблем, а также обеспечивать стратегическую помощь, нацеленную на повышение эффективности использования национальных ресурсов и программ в деле удовлетворения потребностей

более бедных регионов и групп населения данной страны. И наконец, они должны способствовать продвижению страны к самообеспеченности.

39. Особую сложность представляет собой Карибский субрегион с его значительными социальными различиями. Некоторые страны этого субрегиона были реклассифицированы, и необходимо принять решения в отношении новых стратегических направлений. Несмотря на то, что многие страны классифицируются в качестве стран категории «С», для разработки стратегий в области народонаселения и развития и решения проблем обеспечения репродуктивного здоровья подростков и женщин потребуется значительная техническая поддержка. ЮНФПА потребуется поддержка ГПСП в целях усиления и дальнейшего наращивания эффективного и осязаемого присутствия ЮНФПА в регионе и укрепления связей с правительствами, другими учреждениями Организации Объединенных Наций и НПО.

С. Азия и Тихий океан

40. Тридцать три страны, входящие в состав Азиатско-Тихоокеанского региона, имеют весьма дифференцированные потребности в технической помощи. Среди них есть страны, которые с течением времени смогли создать национальный потенциал, а также множество других стран, которые по-прежнему нуждаются в значительной технической поддержке. С учетом этого имеются стратегические возможности для технического сотрудничества, которое сможет сыграть определенную роль в достижении целей МКНР и МКНР+5.

41. Одной из главных задач для большинства стран групп «А» и «В» в этом регионе является оказание ключевых компонентов услуг в области репродуктивного здоровья, определенных в программе действий МКНР. Такие страны, как Вьетнам, Корейская Народно-Демократическая Республика и Монголия в состоянии оказывать только две или три услуги, в то время, как такие страны, как Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Мьянма, испытывают еще более значительные потребности. Задача по-прежнему состоит в том, чтобы разработать комплексные системы оказания услуг в области репродуктивного здоровья, которые соответствуют возможностям и ресурсам охваченных программами стран.

42. В области народонаселения и развития требуются ясность целей и стратегическое руководство в тех странах, которые сталкиваются с такими общими проблемами, как высокие темпы урбанизации, управление скудными экологическими ресурсами, миграционные потоки, старение и торговля женщинами и детьми. На субрегиональном уровне, в частности в Южной Азии, такие страны, как Индия и Пакистан располагают децентрализованными национальными программами в области народонаселения и развития, которые создают новые потребности в технической поддержке.

43. Следует отметить, что страны региона стали более предприимчивыми в своих усилиях по задействованию имеющихся возможностей для удовлетворения своих потребностей в техническом сотрудничестве. Индонезия, Таиланд и Филиппины располагают сильным национальным потенциалом, который используется для поощрения сотрудничества Юг-Юг. Например, Таиланд занял проактивную позицию в деле инициирования программы Юг-Юг в целях поощрения технического сотрудничества по трансграничным вопросам, решению

которых способствует ЮНФПА. Роль ЮНФПА в рамках таких ситуаций состоит в разработке и поддержке стратегических региональных инициатив, предусматривающих партнерские связи между странами.

44. Страны Тихоокеанского субрегиона, к числу которых относятся шесть наиболее приоритетных стран ЮНФПА, сталкиваются с особыми проблемами в обеспечении высококачественными услугами в области репродуктивного здоровья жителей островов и труднодоступных районов. Кроме того, высокие темпы оттока квалифицированных сотрудников означают необходимость технической поддержки для обеспечения профессиональной подготовки и переподготовки специалистов в области здравоохранения. К числу других связанных с этим потребностей относятся управление материально-техническими запасами, в частности в целях своевременной поставки средств контрацепции, и создание эффективных систем использования статистических данных. В области народонаселения и развития требуется поддержка в целях реагирования на безотлагательные проблемы экологического характера, отток населения в городские районы и негативные последствия эффекта масштаба для усилий по сокращению остроты проблемы нищеты.

D. Арабские государства, Европа и Центральная Азия

45. Содержание технического сотрудничества в области народонаселения и развития в регионах арабских государств, Европы и Центральной Азии является разнообразным и сложным по своему характеру, отражая демографическое многообразие этих стран. Большинство стран региона располагает надлежащим национальным потенциалом для осуществления национальных программ в области народонаселения. Техническая поддержка в этом контексте будет нацелена на повышение квалификации национальных экспертов и обеспечение современных знаний. В частности, больше внимания необходимо уделять стратегическому использованию экспертов из региона в поддержку механизмов сотрудничества Юг-Юг.

46. Репродуктивное здоровье является значительной областью технической поддержки в регионе арабских государств. Услуги в области репродуктивного здоровья оказываются в основном отдельно от других медико-санитарных услуг, и необходима дальнейшая техническая поддержка для включения вопросов репродуктивного здоровья в первичные медико-санитарные услуги. Одной из важных областей будущей поддержки в области технического обслуживания является удовлетворение потребностей в информации и услугах по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья. Кроме того, в некоторых странах осуществляется реформа сектора здравоохранения, которая будет иметь серьезные последствия для оказания услуг в области репродуктивного здоровья.

47. В области народонаселения и развития имеется ряд серьезных проблем. Хотя в деле разработки показателей контроля за осуществлением программ и научных исследований по вопросам политики в целях учета гендерной проблематики при выработке социальной политики уже достигнут определенный прогресс, еще многое предстоит сделать для закрепления и институционализации этих усилий. Научные исследования и анализ демографической политики являются той областью, где особо необходима техническая поддержка и где ЮНФПА располагает относительными преимуществами.

48. Такие вопросы информационно-пропагандистского характера, как репродуктивные права, насилие в отношении женщин и участие мужчин, являются особо сложными вопросами, для решения которых необходима стратегическая техническая поддержка. Нарращивание потенциала в деле разработки, управления и осуществления эффективных программ и мероприятий информационно-пропагандистского характера как для национальных партнеров, так и для сотрудников страновых отделений ЮНФПА, принесет дивиденды в плане повышения потенциала в деле принятия последующих мер и поддержки программ информационно-пропагандистской деятельности. Учет проблем равенства полов во всех программных областях является еще одной важной задачей в регионе, и оказание технических экспертных услуг по этим вопросам обеспечит значительное повышение эффективности национальных программ.

49. Для европейских и центральноазиатских стран с переходной экономикой характерны значительные внутрирегиональные различия в том, что касается проблем и возможностей в области народонаселения и развития. И все же для многих стран проблемы репродуктивного и сексуального здоровья имеют приоритет, в частности такие проблемы, как риск передачи ПППЗ и ВИЧ/СПИДа, в частности среди молодежи; последствия неоднократных и проводимых в небезопасных условиях аборт; расширение масштабов небезопасного сексуального поведения и злоупотребления наркотиками; передача ВИЧ при использовании шприцов для введения наркотиков; и рост масштабов насилия по гендерному признаку, включая торговлю. ИПК и информационно-пропагандистская деятельность, конкретно нацеленные на удовлетворение потребностей подростков в услугах в области обеспечения сексуального и репродуктивного здоровья, становятся стратегической областью оказания консультативных услуг. Что касается народонаселения и развития, то создание национального потенциала в деле сбора, анализа и использования данных для разработки политики и планирования является областью, нуждающейся в более целенаправленной технической поддержке.

IV. Механизмы, рассматриваемые в плане оказания технической поддержки ЮНФПА в будущем

A. Критерии оценки будущих механизмов обеспечения технической поддержки ЮНФПА

50. Был рассмотрен ряд механизмов оказания технической поддержки ЮНФПА в будущем. При отборе этих механизмов учитывались такие ключевые соображения, как эффективность с точки зрения затрат и стратегическое использование финансовых и людских ресурсов; эффективность реагирования на все более диверсифицированные потребности; возможность обеспечивать эффективную поддержку процесса наращивания национального потенциала; своевременность, качество, непрерывность и актуальность технического сотрудничества на ключевых этапах разработки, управления и оценки страновых программ; возможность реагирования на дифференцированные субрегиональные и региональные потребности; и возможность эффективной работы с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и другими партнерами.

51. Была проведена оценка преимуществ и недостатков различных возможных механизмов оказания технической поддержки. С учетом опыта использования нынешней системы ТКП отобранные критерии отражают направления деятельности, определенные Исполнительным советом, результаты и рекомендации исследования потребностей на местах, а также вклад штаб-квартиры ЮНФПА и сотрудников отделений на местах и МУЦГ. Особое внимание уделялось гибкому использованию технических ресурсов более широкого круга подразделений Организации Объединенных Наций и других источников, в частности самих стран, охваченных программами.

52. И наконец, в соответствии с более широкими целями осуществляемых Фондом преобразований стало очевидным, что любой будущий механизм оказания технической поддержки ЮНФПА также должен способствовать оперативным и управленческим усилиям по институционализации стратегического мышления и обмену знаниями, по разработке руководящих принципов и четких указаний в отношении того, как осуществлять оперативную деятельность в основных областях деятельности ЮНФПА, и по усилению отделений на местах. В рамках осуществляемых в этих областях усилий, реализации которых ГПСП способствуют и последствия которых они на себе испытывают, обеспечивается дальнейшее уточнение структур и функций отделений на местах и штаб-квартиры, а также отношений между страновыми отделениями и ГПСП. Необходимо было также разработать стратегию в области людских ресурсов, которая обеспечивала бы наличие у страновых отделений необходимых экспертов для выполнения задач и функций, предусмотренных кругом их ведения.

В. Оценка рассмотренных, но отвергнутых механизмов обеспечения технической поддержки ЮНФПА

53. ЮНФПА провел обзор и оценку различных видов и сочетаний механизмов оказания стратегической и технической помощи странам, в которых осуществляются программы ЮНФПА. В ходе проведения обзора стало очевидным, что, хотя некоторые механизмы будут более целесообразными в некоторых национальных или региональных условиях, они не обязательно будут столь же эффективными в других странах и регионах. Этот общий вывод был подкреплен исследованием потребностей на местах, в котором подчеркивалась необходимость рассмотрения вариантов, учитывающих субрегиональные и региональные различия и обеспечивающих гибкость в получении и использовании технической помощи из широкого круга источников.

54. *Сохранение нынешней системы.* Механизмы, которые были рассмотрены и отвергнуты в качестве возможных будущих вариантов механизмов технической поддержки ЮНФПА, включают вариант сохранения нынешней системы ТКП, включающей ГПСП и компонент штаб-квартиры соответствующего учреждения Организации Объединенных Наций в их нынешнем виде. Оценка проблем и опыта функционирования нынешней системы ТКП, а также результаты исследования потребностей на местах говорят о нецелесообразности сохранения нынешней системы в ее нынешнем виде. Используемая в настоящее время система, несомненно, имеет свои преимущества, однако она нуждается в перестройке, с тем чтобы соответствовать возникающим потребностям и приоритетам. Механизм, с помощью которого компонент ТКП обеспечивает эффективную поддержку ГПСП, не решил всех поставленных перед ним задач.

Различная практика в области найма также привела к возникновению нежелательных последствий. Больше внимания следует уделять региональным особенностям. Для выполнения стратегических функций в различных контекстах требуется более гибкая система, в большей степени ориентированная на обмен знаниями, организационное обучение и эффективные партнерские связи.

55. *Отказ от системы ТКП.* Один из вариантов, которые рассматривались, состоял в отказе от системы ТКП и перераспределении ресурсов среди стран в целях наращивания технического потенциала на страновом уровне с помощью различных механизмов и источников технического сотрудничества. Такая новая система может иметь ряд механизмов. Они будут включать использование национальных и/или международных консультантов, главных технических советников, национального технического вспомогательного персонала, Добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН), национальных групп технической поддержки и национальных и/или региональных учреждений.

56. Замена ТКП внешними консультантами имеет больше недостатков, чем преимуществ. Хотя страны выиграют благодаря непосредственному доступу к более значительному объему ресурсов, выделяемых на нужды технической поддержки, а также благодаря гибкости в получении технических услуг из широкого круга ценных национальных и международных источников, они также понесут значительные потери. К числу этих потерь будут относиться прекращение оказания технических консультативных услуг и поддержки регионального стратегического мышления и информационно-пропагандистской деятельности в отношении организационных приоритетов и стратегий; потеря возможности обмена знаниями и опытом в рамках субрегионов и регионов и между ними; расчленение междисциплинарной технической поддержки на страновые программы; ограничение технического надзора и координации; отсутствие широкого обзора посредничества в обеспечении технического сотрудничества; и ограниченный вклад в институциональную память и потенциал ЮНФПА.

57. Кроме того, непрерывность междисциплинарного технического сотрудничества на страновом и региональном уровнях будет поставлена под угрозу, если внутренние специалисты будут полностью заменены специалистами со стороны, что приведет к сокращению присутствия ЮНФПА и информационно-пропагандистской деятельности на региональном уровне. Кроме того, в некоторых странах наем наиболее квалифицированных и наиболее способных лиц, которые нередко являются государственными служащими и сотрудниками НПО, фактически ослабит, а не усилит национальные учреждения.

58. Исключительное использование внешних консультантов для оказания стратегической и технической поддержки также будет сопровождаться появлением значительных проблем с точки зрения их наличия, отчетности и качества их работы. Во многих случаях такие внешние консультанты будут располагать ограниченным объемом знаний о приоритетах, традициях и процедурах ЮНФПА и Организации Объединенных Наций. Кроме того, как национальные, так и международные внешние консультанты могут испытывать затруднения с оказанием различных консультативных услуг или выполнением различных функций в той или иной стране, что будет сводить к минимуму эффективность их услуг. К числу дополнительных недостатков относится неэффективность с точки зрения затрат в рамках системы, которая возложит на отдельные страновые отделения дополнительное бремя административного руководства, управ-

ления и надзора за деятельностью консультантов, многие из которых нередко являются теми же лицами или учреждениями, к которым обращаются за помощью другие партнеры в области развития и двусторонние учреждения этой страны.

59. *Передача должностей ТКП на страновой уровень.* Аналогичным образом, вариант передачи должностей специалистов по ТКП на уровень страновых отделений ЮНФПА принесет некоторую, но весьма ограниченную пользу. К числу преимуществ этого предложения относится усиление технического потенциала и сохранение непрерывного характера оказания специалистами технических консультативных услуг в той стране, в которой они находятся. Основной недостаток состоит в том, что при нынешнем уровне финансирования ТКП технические специалисты могут быть обеспечены только для ограниченного числа стран. Чтобы в каждом страновом отделении был специалист по меньшей мере в одной из трех программных областей ЮНФПА, общее число специалистов необходимо будет значительно увеличить. Если нынешнее число должностей ТКП передать только в 62 страны категории «А», то в каждую страну будет направлено в среднем по два специалиста. Однако, как уже отмечалось, столь же важным является обеспечение стран категорий «В» и «С» междисциплинарными техническими экспертными знаниями, хотя и иного характера и степени сложности. Этот механизм приведет также к появлению тех же недостатков, которые связаны с отсутствием ГПСП, т.е. к менее устойчивому процессу наращивания национального и регионального потенциала, утрате возможностей обмена знаниями и затруднениям в обеспечении качества.

V. К предпочтительному варианту технической консультативной программы ЮНФПА, 2002–2005 годы

A. Резюме

60. В предпочтительном механизме технической поддержки ЮНФПА, предлагаемом на период 2002–2005 годов, учтены сильные стороны ГПСП как базирующихся на местах субрегиональных и региональных групп технических экспертов. Он предполагает преобразование преимущественно административного механизма ТКС в программу стратегического предметного партнерства, в которой использовались бы знания, накопленные штаб-квартирами смежных учреждений. Предпочтительный новый механизм технической поддержки ЮНФПА отличается следующими основными особенностями:

- а) большая упорядоченность деятельности ГПСП, дифференцированных по своему составу в соответствии с потребностями регионов и в большей степени ориентированных на стратегические функции;
- б) налаживание технического сотрудничества с учреждениями и региональными комиссиями Организации Объединенных Наций с большей ориентацией на вопросы существа вместо ТКС;
- в) улучшение партнерских взаимоотношений между ГПСП и другими региональными и субрегиональными техническими группами Организации Объединенных Наций;

d) более активное использование национальных и региональных людских и организационных ресурсов для целей оказания технической помощи;

e) применение стратегического подхода к созданию потенциала в области технической помощи; и

f) упорядочение управления и административных механизмов с целью уменьшения оперативных издержек и стандартизации управленческих процедур.

61. Таким образом, предлагаемый механизм призван устранить недостатки в нынешней системе ТКП и удовлетворить требованиям, предъявляемым к будущим механизмам технической поддержки, с помощью следующих мер: а) приведения состава и квалификации персонала ГПСП в соответствие с конкретными потребностями и возможностями стран в тех субрегионах и регионах, в которых они работают; б) изменения круга ведения ГПСП с ориентацией на более стратегические мероприятия, усилением акцента на обмен знаниями и на использование национальных и региональных источников технической помощи; и с) повышения гибкости технической поддержки путем выделения ГПСП ресурсов с целью усиления основного кадрового состава консультантами, привлекаемыми на краткосрочной основе. Что касается той части нынешней системы ТКП, которую образуют штаб-квартиры учреждений Организации Объединенных Наций, то поставлена задача наладить более эффективные и ориентированные на конкретные результаты партнерские взаимоотношения с учреждениями и региональными экономическими комиссиями Организации Объединенных Наций. Фонд информирует Исполнительный совет о ходе внедрения предлагаемой новой системы в контексте годового доклада Директора-исполнителя.

В. Цель предлагаемой технической консультативной программы ЮНФПА, 2002–2005 годы

62. Предлагаемые механизмы ТКП будут одними из ключевых элементов процесса достижения сформулированной в многолетних рамках финансирования (МРФ) общей цели организации — повышения самообеспеченности стран в области народонаселения и охраны репродуктивного здоровья. В частности, роль ТКП состоит в том, чтобы способствовать достижению следующих целей: а) укрепление национального и регионального потенциала в плане технической поддержки программ в области народонаселения и развития; б) увеличение объема и расширение масштабов использования технической информации в целях повышения эффективности национальных программ в области народонаселения и развития; и с) совершенствование стратегической технической поддержки на ключевых этапах цикла страновых программ ЮНФПА, а также в рамках таких общих для всей системы Организации Объединенных Наций процессов, как ОАС и РПООНПР.

63. При предлагаемом новом механизме ТКП стратегическая роль ГПСП будет осуществляться на основе комплексного междисциплинарного подхода, направленного на достижение следующих целей:

- a) анализ текущих тенденций, формирующихся потребностей и новых проблем с целью определения надлежащих ответных мер на уровне стран, регионов и организаций;
- b) участие в диалоге по вопросам политики на уровне стран, регионов и организаций;
- c) обобщение, анализ и распространение практических уроков и передового опыта, полученных в ходе работы на уровне стран и регионов;
- d) оказание технической помощи странам на ключевых этапах программы ЮНФПА, включая подготовку ОАС, ДССН, РПООНПР, набросков страновых программ, обзоров по программам и среднесрочных обзоров;
- e) оказание странам помощи в поиске и привлечении специалистов и учреждений, способных оказывать техническую помощь в важнейших областях, в том числе путем ведения и обновления базы данных об имеющихся в странах и регионах возможностях в том, что касается специалистов и специализированных знаний;
- f) выявление, разработка и осуществление эффективных стратегий создания потенциала на уровне стран и регионов;
- g) содействие сотрудничеству Юг-Юг внутри регионов и между ними;
- h) систематическое взаимодействие со штаб-квартирой ЮНФПА в анализе региональных тенденций и тенденций в вопросах существа, а также в разработке стратегий и руководящих принципов ЮНФПА;
- i) участие совместно с подразделениями штаб-квартиры и другими техническими, региональными и субрегиональными группами Организации Объединенных Наций в обсуждении концепций и разработке региональных и межрегиональных подходов;
- j) оказание страновым отделениям помощи в создании благоприятных условий для улучшения партнерских взаимоотношений, мобилизации ресурсов и поддержки программ в области народонаселения и охраны репродуктивного здоровья;
- k) оказание страновым отделениям помощи в разработке информационных систем для систематического представления материалов для оценки программ в области народонаселения и развития;
- l) участие совместно с партнерами из Организации Объединенных Наций и подразделениями штаб-квартиры в определении потребностей, которые будут удовлетворяться в рамках программы стратегического партнерства, и в обеспечении учета полученных результатов в страновых программах; и
- m) сотрудничество с отделами штаб-квартиры в поощрении изменений культуры управления, необходимых для успешного осуществления принципов управления, ориентированного на конкретные результаты.

С. Компоненты предпочтительного варианта

64. При предлагаемом предпочтительном варианте ГПСП будут по-прежнему выполнять ключевую роль в деятельности ЮНФПА по оказанию эффективной,

своевременной и качественной технической помощи. Вместе с тем смещение акцента в деятельности ГПСП и повышение их гибкости и преимущественное использование национальных и региональных людских ресурсов позволит сократить в течение периода 2002–2005 годов общее число консультантов ГПСП. Кроме того, состав групп будет меняться с учетом разных потребностей в технической помощи, обусловленных культурными и региональными особенностями и различным сочетанием стран категорий А, В, С, Т и О в регионах и субрегионах.

Число специалистов в ТКС и должностей в ГПСП на 2003 год

<i>Регион</i>	<i>Местонахождение штаб-квартиры ГПСП</i>	<i>Нынешний штат в соответствии с решением 99/19</i>	<i>Предлагаемый штат на январь 2003 года</i>
Азия			
	Бангкок	10	7
	Катманду	12	7
	Сува	5	3
Латинская Америка			
	Мехико	14	10
Арабские государства			
	Амман	14	9
Европа			
	Братислава	5	5
Африка			
	Аддис-Абеба	17	13
	Дакар	19	13
	Хараре	17	11
Итого		113	78
Число специалистов ТКС		18	0
Всего		131	78

65. В приведенной выше таблице отражено число должностей на 2003–2005 годы (2002 год будет переходным с сохранением нынешнего числа должностей). В это число включены директора ГПСП, за исключением Сувы, где представитель ЮНФПА будет также выполнять обязанности директора ГПСП.

66. Размер и состав ГПСП будет варьироваться в соответствии с возможностями и способностями страновых отделений в каждом регионе в плане задействования других источников технической помощи, в том числе по линии сотрудничества Юг-Юг. Следует отметить, что в Африке будет по-прежнему сосредоточено наибольшее число ГПСП, что объясняется масштабами потребностей и тем первоочередным вниманием, которое международное сообщество и

система Организации Объединенных Наций уделяют этому региону. Кроме того, в этом регионе у страновых отделений ЮНФПА самые слабые контакты с национальными службами технической поддержки или службами технической поддержки, функционирующими в рамках сотрудничества Юг-Юг, и поэтому они больше всего нуждаются в укреплении с помощью ГПСП.

67. Для расширения возможностей ГПСП в плане оказания своевременной технической помощи в бюджете каждой ГПСП будут предусмотрены дополнительные средства для обмена знаниями, обучения персонала для создания потенциала и найма консультантов в дополнение к штатным сотрудникам по мере необходимости. В истекшем году ГПСП экспериментировали с гибким подходом к ресурсам для консультационной помощи. Этот механизм доказал свою эффективность как способ расширения возможностей ГПСП в плане оказания своевременной и стратегической технической помощи страновым отделениям. Он особенно оправдывает себя при удовлетворении конкретных запросов, не связанных с программой, и в ситуациях, когда у ГПСП в данный конкретный момент не имеется консультантов или те не компетентны в том или ином вопросе.

68. Помимо своей главной функции — оказания прямой технической помощи странам — ГПСП будут активно помогать страновым отделениям в поиске и привлечении специалистов из разных стран или регионов и учреждений, способных оказывать техническую помощь, что облегчит страновым отделениям поиск альтернативных источников технической помощи. Таким образом, в большей степени будут задействованы национальные и региональные консультанты и организации. Это потребует сосредоточения усилий на повышении квалификации и обучении кадров на национальном и региональном уровнях. ГПСП будут продолжать оказывать прямую техническую помощь правительствам и страновым отделениям ЮНФПА, однако в первоочередном порядке они будут заниматься мероприятиями, ориентированными на отдаленную перспективу.

69. Поскольку значительная доля ресурсов, выделяемых на страновые программы, идет на привлечение технических специалистов, в предлагаемой новой системе технической консультационной помощи для стран будут предусмотрены более широкие возможности в плане привлечения высококвалифицированных специалистов из разных источников на национальном, региональном и международном уровнях. Для этого ГПСП составят базу данных по имеющимся в странах и регионах специалистам и учреждениям, способным оказывать техническую помощь. Она будет периодически обновляться и пополняться данными по результатам оценки выполненной работы. Будут приниматься меры к тому, чтобы избежать утечки ценных кадров из государственных ведомств и национальных НПО.

70. Чтобы правительства и НПО могли более успешно разрабатывать свои собственные программы в области народонаселения и управлять ими, ГПСП совместно со штаб-квартирой ЮНФПА и другими партнерами будут разрабатывать более действенные подходы к созданию потенциала и повышению самостоятельности стран. Эти подходы будут предусматривать механизмы и показатели для оценки реального укрепления национального потенциала. В соответствии с предлагаемыми процедурами ГПСП не будут тратить все свое время на проведение миссий, а будут планировать свою работу таким образом, чтобы

первоочередное внимание уделялось созданию потенциала, обмену знаниями и оказанию помощи на уровне принятия стратегических решений.

71. Предполагается, что всю работу по найму персонала для ГПСР возьмет на себя ЮНФПА, с тем чтобы усовершенствовать и стандартизировать практику подбора кадров и контроль и оценку исполнения. С партнерами по МУЦГ было достигнуто согласие относительно того, что вопросы набора персонала не имеют большого значения для межучрежденческого взаимодействия. Новая система будет полностью внедрена в январе 2003 года, а 2002 год будет переходным. Подробная информация о предлагаемых механизмах укрепления межучрежденческого характера системы в том, что касается вопросов существа, приводится ниже.

D. Улучшение взаимодействия с другими учреждениями Организации Объединенных Наций

72. Вместо нынешней системы работы через штаб-квартиры учреждений, предусматривающей выделение средств на установленное число штатных должностей в учреждениях и региональных комиссиях, будет разработана новая программа стратегических партнерских взаимоотношений между ЮНФПА и учреждениями Организации Объединенных Наций, основанная на выявлении конкретных тематических направлений сотрудничества с согласованными техническими мероприятиями и с учетом сравнительных преимуществ и компетентности учреждений. Эта программа партнерства будет разрабатываться с учетом приоритетов обоих партнеров и в соответствии с планом работы каждого учреждения. Основное внимание в ней будет уделяться разработке инициатив, необходимых для повышения эффективности и результативности национальных программ в области народонаселения и охраны репродуктивного здоровья, осуществляемых при содействии ЮНФПА. Эта форма работы будет осуществляться по принципу совместного несения расходов и с мобилизацией — там, где это возможно, — дополнительных ресурсов. Планы работы и бюджеты этих групп партнеров, объединенных одной программой, будут составляться и утверждаться, в принципе, на четыре года с ежегодными обзорами.

73. При этом новом порядке предлагаемый механизм межучрежденческого сотрудничества будет выполнять ряд функций. Одна из важнейших функций будет заключаться во взаимодействии с ГПСР и страновыми отделениями на начальных этапах работы над страновыми программами. В этом процессе новый порядок должен обеспечить более тесную связь и партнерские взаимоотношения между ГПСР, системой Организации Объединенных Наций и другими субрегиональными техническими группами, в частности региональными отделениями ЮНИСЕФ, субрегиональными фондами ПРООН, междисциплинарными группами МОТ и межстрановыми группами ЮНЭЙДС, и т.д. Предлагаемый механизм межучрежденческого сотрудничества облегчит участие на уровне стран во взаимодействии с ГПСР и страновыми отделениями в разработке программ и наблюдении за мероприятиями, что позволит обеспечить взаимодополняемость программам ЮНФПА и мероприятий других учреждений. Этот механизм предоставит учреждениям возможность участвовать в работе в тех областях, в которых они обладают сравнительными преимуществами, в качестве центров подготовки кадров. С помощью информационных тех-

нологий ГПСП смогут предоставлять страновым отделениям ЮНФПА доступ к базам данных и информационным сетям, имеющимся у различных учреждений. ГПСП будут помогать снабжать страны самыми последними материалами, различным инструментарием и руководствами, имеющимися у учреждений Организации Объединенных Наций. Предлагаемые новые механизмы будут включать ежегодные совещания с учреждениями-партнерами, директорами ГПСП и представителями штаб-квартиры ЮНФПА для изучения потребностей регионов и субрегионов в области технической поддержки и оценки результативности программы стратегического партнерства.

VI. Планирование, контроль и оценка

74. *Планирование.* При участии представителей ЮНФПА, ГПСП и представителей штаб-квартиры ЮНФПА для каждой ГПСП будет разрабатываться годовой план работы, ориентированный на достижение конкретных результатов. Эта работа будет вестись с помощью механизма совместных ежегодных совещаний, что позволит обеспечить участие, по мере необходимости, представителей системы Организации Объединенных Наций или других партнеров. Процесс составления плана работы будет включать следующие элементы: а) анализ демографической ситуации, приоритетов, тенденций и новых проблем в том или ином регионе или субрегионе; б) анализ хода осуществления программы в каждой стране; в) определение первоочередных задач в области технической поддержки на разных уровнях; и д) выявление имеющихся источников технической специализированной помощи в регионе и областей, требующих вмешательства ГПСП. В результате этого процесса будет составлен первоначальный план работы с четко оговоренными результатами в том, что касается стратегической технической помощи странам, которую должны будут оказать ГПСП, технической помощи, которая будет получена из других источников, и инициатив по созданию потенциала в области обмена знаниями. К середине каждого года план работы будет обновляться с учетом практических уроков и новых наметившихся тенденций.

75. *Контроль.* ЮНФПА внедрит новый систематический подход к оценке вклада ТКП в достижение целей Фонда, определенных в МРФ. Эта система будет включать такие элементы, как определение конкретных конечных результатов и показателей и механизм управления сбором и анализом информации в удобной для пользователя форме. ГПСП, Отдел технической поддержки и географические отделы будут вести более систематическое наблюдение за ходом осуществления мероприятий, чем в прошлом. Это будет также способствовать оценке помощи, оказываемой ГПСП. Отдел технической поддержки и географические отделы во взаимодействии со страновыми отделениями, ГПСП, Отделом стратегического планирования и координации и Управлением надзора и оценки будут ежегодно анализировать годовые отчеты ГПСП и выборочно один из годовых отчетов по той или иной стране.

76. На ежегодных совещаниях представителей учреждений, директоров ГПСП, представителей Отдела технической поддержки и географических отделов будет оцениваться эффективность ТКП; будет составляться график ежегодных учебных практикумов для персонала ГПСП; и будут обсуждаться механизмы привлечения ГПСП к распространению информации о мероприятиях по подготовке кадров для соответствующих инициатив, разработанных учрежде-

ниями как в рамках программы партнерства, так и в ходе текущей работы учреждений, а также для корректировки и осуществления этих инициатив. На таких ежегодных совещаниях будет также уделяться внимание межучрежденческому характеру ТКП и будут предлагаться механизмы его укрепления. На этих совещаниях будет также оцениваться ход осуществления программы партнерства и будут обсуждаться планы работы и бюджет на следующий год.

77. *Оценка.* На четвертом году функционирования новой системы ТКП будет проведена ее независимая оценка для определения результативности. Особое внимание будет уделяться среднесрочным и долгосрочным результатам в области народонаселения и развития, полученным благодаря использованию технической информации, анализа и рекомендаций, обеспечиваемых системой ТКП. В ходе оценки будет также определяться эффективность этого варианта оказания технической поддержки с точки зрения затрат.

VII. Регулирование процесса перехода к новой технической консультативной программе

78. Для обеспечения плавного перехода к новой программе необходимо решить ряд вопросов. Будут введены новые штатные расписания; будет обновлен и усовершенствован с точки зрения подбора и гарантий качества список консультантов; и будет внедрена эффективная система поддержки ТКП. Необходимо будет увеличить объем ресурсов и расширить возможности страновых отделений для получения технических консультативных услуг из самых разных источников.

79. *Людские ресурсы.* Будут изменены подходы к составлению штатных расписаний ГПСП и их структуре. Чтобы внедрить этот новый порядок, необходимо будет предпринять ряд шагов. Во-первых, ЮНФПА составит новые описания служебных обязанностей для всех должностей технических консультантов. Во-вторых, будет проведена рекламная кампания для привлечения потенциальных кандидатов на руководящие должности. Все должности в рамках программы будут заполняться на основе открытого конкурса. Процесс отбора будет осуществляться во взаимодействии с другими учреждениями Организации Объединенных Наций; его планируется провести примерно в июне 2002 года. Техническим консультантам, которые в настоящее время работают в ГПСП или занимают должности в различных учреждениях и желают остаться в программе после конца 2002 года, будет предложено участвовать в конкурсе. В максимальной степени будут учитываться хорошо себя зарекомендовавшие работающие консультанты, которые отвечают новым критериям отбора. Чтобы все консультанты имели достаточно времени для того, чтобы составить планы на будущее, контракты всех сотрудников, за исключением сотрудников, у которых приближается срок выхода на пенсию, будут продлены до конца 2002 года.

80. *Создание системы поддержки ТКП.* Чтобы новая программа заработала в полную силу, ей необходимы будут достаточные ресурсы и система поддержки. Всем девяти ГПСП потребуются достаточные ресурсы для обучения и подготовки персонала, распространения знаний и краткосрочного найма консультантов, которые могли бы помочь ГПСП выполнять работу в узкоспециализированных областях, для которых в составе групп нет специалистов. Каждое подразделение должно иметь компетентных вспомогательных сотрудников, знако-

мых с информационными технологиями и обладающих навыками управления базами данных. В штаб-квартире квалифицированным штатным сотрудникам будет поручено управление ТКП и ее материально-техническое обеспечение. Эти потребности необходимо учесть в бюджете новой ТКП.

81. *Связь с переходным процессом в ЮНФПА.* Поскольку в ЮНФПА проходят переходные процессы, некоторые выводы переходной группы могут дополнительно повлиять на процесс разработки новой ТКП. Переходная группа намеревается рассмотреть, в частности, вопросы организационных процедур, ход работы и типологию страновых отделений, что может помочь укрепить потенциал ЮНФПА в плане составления программ на уровне стран и тем самым способствовать усилиям ГПСП по выполнению скорее стратегической, чем оперативной роли. Это позволит дополнительно укрепить взаимоотношения между ГПСП и штаб-квартирой. Переходная группа рассмотрит механизмы связи и обмена знаниями, которые позволили бы ГПСП лучше учитывать практические уроки и распространять информацию о своих выводах. Усовершенствования в области коммуникационной технологии могут позволить уменьшить количество поездок и расширить применение видеоконференций и практики обмена документами по электронным сетям. Поэтому следует ожидать, что планомерное улучшение работы ЮНФПА в соответствии с его мандатом, достигнутое в ходе переходного процесса, позволит еще больше повысить и эффективность его технической консультативной работы и тем самым будет способствовать еще более эффективному функционированию ТКП.

VIII. Финансовые и бюджетные последствия

82. Общая сумма расходов на осуществление предлагаемого варианта укрепления ТКП за четырехлетний период составит 76 млн. долл. США. Эта сумма включает сметные расходы в размере 22 млн. долл. США на 2002 год, который будет переходным годом; в этот период будут сохранены нынешнее число должностей ТКС и ГПСП (94 должности), количество отделений ГПСП, объем деятельности ГПСП и поддержка со стороны штаб-квартиры; и 54 млн. долл. США на период 2003–2005 годов для финансирования 78 должностей в ГПСП (70 консультантов и 8 директоров) при ежегодном сметном объеме расходов в размере 18 млн. долл. США. Другие компоненты ТКП в течение этого трехлетнего периода будут включать программу стратегического партнерства, управление местными отделениями ГПСП и управление ТКП из штаб-квартиры. В этом бюджете примерно 80 процентов ресурсов предусматриваются для мероприятий в рамках программы (финансирование должностей в ГПСП, деятельности ГПСП и программы стратегического партнерства), а 20 процентов — для вспомогательного обслуживания программы (расходы отделений ГПСП и управление из штаб-квартиры).

IX. Элементы решения

83. Исполнительный совет может пожелать:

а) одобрить предлагаемый вариант технической консультативной программы ЮНФПА;

b) уполномочить Директора-исполнителя выделить на ее осуществление сумму в размере 76 млн. долл. США на четырехлетний период 2002–2005 годов;

c) просить Директора-исполнителя в контексте ежегодного доклада ЮНФПА информировать Исполнительный совет о внедрении новых механизмов осуществления технической консультативной программы ЮНФПА.
