



联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/COM.3/44
2001
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
企业、工商促进和发展委员会
第六届会议
2002年2月18日至22日，日内瓦
临时议程项目5

通过增加妇女对竞争力的贡献
将男女平等问题纳入主流以
创造更多机会

目 录

	<u>页 次</u>
导 言.....	2
一、有待委员会审议的国家一级政策问题.....	3
二、向国际社会和贸发会议提出的建议.....	6
三、结论意见.....	8

导 言

1. 第十届贸发大会的筹备工作开展以来，男女平等问题便一直在贸发会议的议程上出现。秘书处作为会前活动召集了第一个专家讨论会，讨论了贸易、可持续发展和男女平等问题。¹ 此外，它清楚指出有必要将男女平等问题纳入贸发会议实质性工作的主流，要求进一步确认男女平等有助于发展目标的实现。第三次联合国最不发达国家问题会议的筹备工作也顺利地纳入了男女平等观点。这反映在会议通过的《行动纲领》成功地在所有与最不发达国家有关的发展领域加强了对男子平等的强调。²

2. 在这些工作的基础上，并由于日益认识到男女平等观点在促进发展目标方面的作用，使妇女融入主流以增加机会问题专家会议于 2001 年 11 月 14 日至 16 日召开了会议，目的是进一步了解并加强成员国对妇女的发展作用的共识。专家会议的任务是审议“如何使妇女为开发本国和本地区的竞争力、增加贸易机会和吸引投资和技术作出进一步的贡献”。

3. 在审议妇女促进贸易和发展的关键问题时，专家会议以贸发会议的实质性任务为依据将讨论集中在五个问题上， these 问题是：(一) 外国直接投资；(二) 服务贸易；(三) 商品贸易；(四) 企业发展；(五) 信息和通信技术的可能影响。最不发达国家的-specific 问题是以跨部门的方式处理的。

¹ 贸发十大前关于贸易、可持续发展和男女平等问题专家讨论会于 1999 年 7 月 12 日至 13 日在日内瓦举行，其成果载于《贸易、可持续发展和男女平等问题》：为支持 1999 年在纽约和日内瓦举行的贸发十大前关于贸易、可持续发展和男女平等问题专家讨论会讨论的议题编写的文件 UNCTAD/EDM/Misc.78)。

² 第三次联合国最不发达国家问题会议通过的《最不发达国家行动纲领》(A/CONF.191/11)；第三次联合国最不发达国家问题会议前关于最不发达国家问题的讨论会的成果：为将男女平等观点纳入发展战略的主流进行能力建设，2001 年 3 月 21 日至 23 日在南非开普敦举行(A/CONF.191/BP/2)。

4. 来自发达国家和发展中国家的专家以秘书处编写的一份问题说明³为依据讨论了上述各问题。审议的结果通过了专家会议的“成果”⁴，其中载有向各国政府和包括贸发会议在内的国际社会提出的具体建议和政策选择。

5. 本说明的目的是协助委员会审议与专家会议探讨的妇女融入主流有关的政策问题。说明分为三部分。第一部分载有专家会议通过的有待委员会审议的国家一级具体政策问题。第二部分探讨贸发会议今后可开展工作的领域。第三部分提出了若干结论意见。

一、有待委员会审议的国家一级政策问题

6. 就专家会议选定审议的五个问题而言，下述政策问题在讨论中出现，并反映在专家会议的成果中。

外国直接投资

7. 专家们广泛承认外国直接投资对就业和就业男女比例具有重大影响。这种影响因国家和部门而异，而且主要受投资者所采用的雇佣惯例和做法的影响。此外，东道国决策者可以制定和落实政策措施，确保外国直接投资不仅有助于发展目标实现，而且还能够反映两性在促进经济活动方面的重要性。

8. 在确认国家政策重要性的同时，专家们还强调必须进一步研究投资所决定的雇佣惯例的影响，确保决策者在与外国直接投资有关的男女平等政策方面作出明达的决定。就此而论，专家会议认为必须着手有系统地收集按性别分类的就业和工资方面的数据，因为多数外国直接投资东道国似乎还没有这样做。

9. 专家们对某些外国直接投资方式表示关切，要求对外国直接投资流动进行甄别，以确定是否与宏观经济和发展目标一致，包括是否与男女平等的观点一致。在这方面，专家会议重申需要提高私营部门对男女平等问题的注意力和对社

³ “使妇女融入主流以增加机会问题专家会议”，贸发会议秘书处的说明(TD/B/COM.3/EM.14/2)。

⁴ “使妇女融入主流以增加机会问题专家会议的成果”(TD/B/COM.3/EM.14/L.1)。

会的责任心。会议认为在制定外国直接投资计划和战略以将外国直接投资吸引到某些部门和产业时，应考虑到对妇女的影响。

服务贸易

10. 专家们认为，为了拟订适当的政策行动，必须对服务贸易领域中妇女融入主流的问题有进一步的理解。对发展问题、贸易利益的公平分配和社会影响问题等方面给予应有的考虑，是拟订服务部门公共政策不可缺少的内容。服务贸易已证明具有巨大的增长潜力，妇女在这方面作出贡献的问题尤其令人关切。在这方面，专家们特别提到了保健服务和旅游业方面的实例，指出在这些行业中上述问题尚未得到适当的处理。这有时会对从事特定服务工作的妇女造成不公平的待遇。

11. 专家们也承认，服务部门不容易收集或得到确切的数据，特别是按性别分列的数据。在这方面，专家们建议政府更好地收集、分类整理和分析统计数据 and 定性数据，以掌握妇女从事的服务工作的特点。专家们认为，这是制定服务部门适当的社会和男女平等政策的基础。

12. 为了提高妇女在服务部门的竞争力，专家们请政府制定和实施直接计划和鼓励企业界自愿采取针对性行动，提高服务部门的生产力。

13. 专家们认识到发展中国家在多边和区域谈判方面的脆弱性，尤其是在服务部门。发展中国家在谈判时不但要考虑到它们较广泛的发展目标，而且还要确保男女平等问题得到考虑，尤其是在特别敏感的部门，如保健服务或旅游业。

14. 专家们还强调必须提高妇女在服务贸易中发挥领导作用的能力和技巧，以增加妇女对政策的制订和决策的参与。

商品贸易

15. 增加妇女在商品领域作出贡献的最大障碍是妇女难以得到土地和财产等经济资产并享受从中所获的所有利益。这明显不利于她们参加商品的生产及其贸易。在有些情况下，难以得到资产并享有从中所获利益是法律体制不完善和习惯法有弹性所致。在这方面，专家们认为政府应该审查法律、政策和行政做法，包

括习惯法和传统法，确保妇女平等享有土地所有权、财产权和收入权以及农村地区获得贷款权。

16. 考虑到妇女在生产过程中的不平等参与，专家们建议政府采取积极政策，鼓励妇女创办合作社和企业。这些积极政策将有助于妇女利用信息通信技术和贸易网络，以便充分发挥她们的潜力。政府可发起和鼓励推销和商业规划等向妇女提供商业支助服务的活动，从而发挥关键作用。这些措施还可通过对性别问题敏感的农业推广方案予以加强。

企业发展

17. 专家们认识到妇女参与企业经营活动的机会在一些发展中国家中非常有限。妇女由于缺乏生产资料，因此被排除在生产和销售过程之外，无法从中获取确保生计所需。专家们再次认为，这是法律、管理和金融制度等因素交织在一起的后果。

18. 在这方面，政府应审查和修订法律和商业规章，增加妇女拥有权和有效使用经济资源的机会。为了促进妇女取得创办企业涉及的任何经济主动行动所需财政资源，专家们建议政府在金融和银行领域采取一系列积极行动，确保国内金融机构向没有得到足够服务的未来妇女企业家提供服务。

19. 专家们还建议政府机构支持设立妇女企业家和企业协会的国家网络。这些网络和协会可促进妇女参加经济活动，增强她们影响国家一级经济决策的能力。

信息通信技术

20. 信息和通信技术开发方面近年来的重大突破的结果创建了因特网——一种被视为需要制定积极的公共政策以确保其利益由两性共同分享的公益物。妇女使用信息通信技术问题在许多国家中仍然是一个重要的问题。妇女无能力使用因特网不利地影响到她们进入劳动力市场。使用因特网方面的这种男女不平等现象和偏见也是由于许多因素交织在一起造成的，其中最重要的是基础设施要求以及对妇女在社会应扮演的角色的理解。

21. 在这方面，专家们促请政府争取和提供满足必需基础设施要求(电话线、因特网服务提供等)所需资源，将其作为一项关键的长期发展目标。不过，即便没有大量的基础设施投资，有些措施还是可以立即采取。政府可同地方当局合作，设立或支持设立妇女可以负担得起的因特网中心，确保妇女有机会使用因特网。这些政策还可辅之以各种提高意识和培训方案，目的不仅是简单地学会使用因特网，而是确保妇女充分利用所提供的机会，例如设立企业的机会。

22. 专家们还承认，妇女在信息技术工业的代表权不能令人满意。他们认为政府应当：通过具体的宣传活动和奖学金制定政策，以期增加选修信息通信技术课程的女生人数；确保妇女参与新技术的设计和开发；并确保妇女在信息通信技术决策机构中的代表权。

二、向国际社会和贸发会议提出的建议

外国直接投资

23. 专家们认识到各国政府分享关于不同产业和国家中跨国公司、特别是出口加工区/自由贸易区就业平等方面的最佳做法实例(包括招聘、培训、普及和工作条件)的信息的重要性。这种信息交流可确保在制定国家政策时吸取以往的教训。贸发会议和其他国际组织不妨在它们涉及外国直接投资和跨国公司的方案范围内集中考虑这些问题。

24. 专家组还促请贸发会议将性别观点纳入所有今后分析和研究以及有关外国直接投资及其对东道国经济影响方面的咨询服务中。他们还促请贸发会议审查跨国公司分包合同做法对供货企业 and 非正规经济部门的影响。

服务贸易

25. 在服务贸易方面，专家组认识到整体考虑贸易自由化进程的重要性。在这方面，他们明确了必须制订关于商业和专业资格及行为的有关国际标准。由于缺乏这种措施可能会给妇女的生计带来不利的后果，专家们认为贸发会议不妨进一步研究这一问题。

26. 在统计数据方面，专家们认为应参加收集服务部门适当信息的制订和实施工作。

商品贸易

27. 专家们承认，由于妇女在鲜果和蔬菜等高增值产品的生产方面占了很高的劳动力比例，如果这些产品销售得当，她们应可从中得益。在这方面，妇女可通过培训，取得专门知识，以达到进口国各市场部门的质量标准。贸发会议与国际贸易中心可组织有关讲习会，并开展其他促进能力建设活动，包括技术援助方案。

28. 专家们认识到农业旅游业作为促进妇女参与农村经济活动的一种手段所具有的潜力。因此，他们促请贸发会议寻求可挖掘这种活动带来的潜力和机会的方式方法。

企业发展

29. 专家们强调妇女企业家分享信息和相互联网的重要性。这些活动无疑会增强妇女经营生意和在经济上更为独立的潜力。在这方面，专家们建议贸发会议与其他国际组织合作，促进妇女企业家和企业协会的区域网络。

30. 考虑到联合国系统各组织现有的企业发展方案，专家们认为这些组织必须了解其他组织最新开展的活动，并为改进国家和国际一级的政策和战略共同作出努力。

信息通信技术

31. 在其总的信息通信技术和电子商务工作中使妇女融入主流是一个迫切的问题。专家们建议贸发会议继续努力，查明信息通信技术和电子商务可为妇女创造新的经济机会的方式方法。在这方面，专家们认为贸发会议应通过分析和案例研究，查明数字经济可为妇女带来的机会，特别应将重点放在：（一）信息通信技术服务行业中为妇女提供的就业机会水平；（二）这一行业参与出口的程度；（三）从性别角度看，外国企业在这些服务部门所提供的就业种类。

三、结论意见

32. 专家会议是贸发会议政府间机制内讨论有关男女平等和发展方面的政策选择的极难得的机会。专家们和其他政府代表的初步、非正式反馈，会议成果中所反映的会议参与和辩论水平，均表明使妇女融入主流问题对贸发会议的作用和任务非常重要。会议还促请贸发会议为将男女平等问题纳入其工作主流发挥作用。

33. 专家会议强调了贸发会议如何通过下述各点最有效地将男女平等观点和发展因素纳入它的工作和活动之中：

- 支持各种旨在帮助妇女促进能力建设的技术援助计划以及旨在促进商品生产和商业化的计划；
- 在多边和区域贸易谈判中提倡与服务贸易自由化一致的、对男女平等问题敏感的政策；
- 分析外国直接投资对东道国妇女的影响，审查跨国公司的分包合同做法，以期查明男女平等的机会；
- 促进妇女企业家的区域网络，加强贸发会议与联合国各机构的企业发展方案之间的联系；
- 与政府和其他联合国专门机构合作，在信息通信技术和电子商务能为妇女创造新的经济机会的贸发会议总的工作和发展方案中使妇女融入主流。

-- -- -- -- --