



安全理事会

Distr.: General  
24 December 2001  
Chinese  
Original: French

2001年12月19日安全理事会关于反恐怖主义的第1373(2001)号决议  
所设委员会主席给安全理事会主席的信

反恐怖主义委员会收到了大不列颠及北爱尔兰联合王国根据第1373(2001)号第6段提交的报告(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

反恐怖主义委员会主席

杰里米·格林斯托克(签名)

附件

2001 年 12 月 19 日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给安全理事会关于反恐怖主义的第 1373(2001)号决议所设委员会主席的信

本说明附件载有联合王国依照第 1373(2001)号决议第 6 段提交的关于为执行该决议所采取步骤的报告(见附文)。

联合王国随时准备提交反恐怖主义委员会要求的与联合王国执行第 1373(2001)号决议有关的任何进一步资料。

杰里米·格林斯托克(签名)

## 附文

### 大不列颠及北爱尔兰联合王国

#### 依照安全理事会 2001 年 9 月 28 日第 1373(2001)号决议第 6 段提交反恐怖主义委员会的报告

1. 2001年9月28日,安全理事会第1373(2001)号决议([www.un.org/Docs/sres/2001/res1373e.pdf](http://www.un.org/Docs/sres/2001/res1373e.pdf))一致获得通过。这是一个具有历时意义的事件。这是规定所有国家有义务针对全球恐怖主义威胁采取行动的第一项决议。

2. 联合国已采取全面的立法和执行措施,确保遵守安全理事会第1373号决议。联合王国还坚决支持反恐怖主义委员会为确保在全球执行该决议而进行的工作。

#### 立法行动

3. 在9月11日之前,联合王国制订了旨在打击恐怖主义行动的广泛立法措施。该法律框架的中心内容是《联合王国2000年恐怖行为治罪法》。其他有关的法律包括《1971年移民法》、《1979年海关和货物管理法》、《1989年引渡法》和《1994年货物出口(管制)令》。九月11日事件之后,决定加强联合王国现有的反恐怖主义立法。结果是制订了《2001年反恐怖主义、犯罪和安全法》,该法令于2001年12月14日获得御准。此外还在《1946年联合国法》之下通过了法律。

4. 在执行安全理事会第1373号决议的同时,联合王国注意确保充分遵守《1951年难民公约》、《欧洲人权公约》和其他有关国际人权文书规定的义务。

5. 该法律框架如何解答安全理事会第1373号决议提出的具体关切问题,对该问题的详细答复如下。

#### 执行行动

6. 联合王国设立了一个部门间小组监督安全理事会第1373号决议的执行。该小组由以下单位的代表组成:

- 外交和联邦事务部
- 财政部
- 内政部
- 贸易和工业部
- 海关和货物
- 运输和区域事务部
- 英格兰银行

7. 该小组数次开会讨论支持反恐怖主义委员会的工作；编写联合王国对反恐怖主义委员会的答复及向其他国家提供援助的可能办法。

#### 欧洲

8. 联合王国一贯积极参加欧盟内部的反恐怖主义行动，并将继续这样做。2001年9月20日和21日欧洲理事会特别会议一致认为，在欧洲联盟内部以及在与第三国的关系中反恐应当是一个优先事项。9月21日，国家元首和政府首脑们赞同一项“欧洲联盟行动计划”，以帮助成员国加强打击全球恐怖主义的斗争并改善成员国之间的实际合作。迄今为止，已根据“行动计划”确定并执行了68项具体措施。这些措施如下：

(a) 制订快速引渡规定和欧盟逮捕证，这项措施应显著减少欧盟内部的引渡障碍；

(b) 就欧盟共同的恐怖主义犯罪和惩罚规定达成协议；

(c) 设立欧盟成员国反恐专家小组，确保及时收集和分析信息和情报并编写威胁评估；

(d) 12月6日缔结了美国/欧洲协定；

(e) 全体欧盟成员国迅速执行《联合国制止向恐怖主义提供资助的公约》；

(f) 要求在拟订欧盟法律时充分考虑到对打击犯罪和恐怖主义的潜在影响；

(g) 关于冻结资产和证据的措施；

(h) 根据第三国是否支持恐怖主义来审查欧盟与第三国的关系。

9. 12月10日，欧洲联盟理事会就执行安全理事会第1373号决议关于制止资助恐怖主义的规定达成一项共同立场和条例。

#### 在海外领土和皇家属地采取的行动

10. 联合王国负责处理其海外领土和皇家属地的国际关系。

11. 三个海外领土(百慕大、直布罗陀和开曼群岛)已表示将通过本地立法来实施《2000年恐怖行为治罪法》和《反恐怖主义、犯罪和安全法》的有关规定。其余海外领土则选择由联合王国通过枢密院令代表它们实施。

12. 海外领土示范法初稿将于2002年1月初拟订完毕，随后即与海外领土协商。政府希望海外领土至迟在2002年春季能够(a)提交必要的法案供当地立法机构批准(开曼、百慕大、直布罗陀)，或(b)同意由联合王国代表它们发布枢密院令(其余领土)。

13. 皇家属地(海峡群岛和马恩岛)正在提出自己的法律，以实施与《联合王国2000年恐怖行为治罪法》和《2001年反恐怖主义、犯罪和安全法》中的措施相当的措施。

14. 此外还根据《1946 年联合国法》采取了与海外领土和皇家属地有关的行动(通过 SI 第 3363 号、第 3364 号和第 3366 号)。

#### 向其他国家提供技术援助

15. 联合王国备有对抗恐怖主义的广泛双边援助方案,以防止恐怖主义,逮捕恐怖主义分子并促进稳定和预防冲突。在过去五年中,该方案涉及的活动包括以下领域的访问、讨论会、培训项目:

- 人质谈判;
- 爆炸物和军械处理;
- 空运和海运安全;
- 炸弹现场管理;
- 危机管理。

外交和联邦事务部聘用了一位人质和危机管理问题非全时顾问,支助该项目。

16. 联合王国还支持设立一个全球信托基金,向在执行安全理事会第 1373 号决议方面需要帮助的国家提供技术援助。此种援助可包括就起草有关法律提供咨询意见;对确切的培训需要作出评估;提供关于保安措施的咨询意见;为金融管制当局提供培训和咨询意见。在收集整理关于这些领域已经存在的专门知识、包括联合王国提供的专门知识的信息方面,反恐怖主义委员会已经做了宝贵的工作。如果设立该基金,联合王国愿意作出重大贡献。

#### 协调国际反应

17. 反恐怖主义委员会还必须与参与打击恐怖主义的其他国际行动者,包括设在维也纳的各联合国组织、国际金融机构、欧盟和伊斯兰会议组织、经合组织和 8 国集团(包括洗钱工作队)密切合作。联合王国积极推动反恐怖主义委员会在所有这些组织中的工作,并鼓励它们密切协调,防止浪费稀缺的人力和财政资源。

与反恐怖主义委员会所提具体问题有关的评论:

#### 执行部分第 1 段

第(a)分段 - 除了贵国对 1(b)至(d)的问题的答复中所列的措施以外,为防止和制止资助恐怖主义行为还采取了哪些其他措施

- 安全理事会第 1373(2001)号决议通过之后,联合王国迅速采取行动冻结恐怖主义资助者的资产。已于 2001 年 10 月 12 日、11 月 2 日和 11 月 7 日公布名单,确定了 48 名个人和 77 个组织,将根据第 1373(2001)号决议冻结其资产。这些名单包括美国根据布什总统的行政命令列出的个人、美国通缉的 22 名恐怖主

义分子名单；联合国确定的恐怖主义组织名单；和美国 2001 年 11 月 7 日公布的个人和组织名单。已将这些名单通知了联合国大约 600 家银行和金融机构，并在英格兰银行新闻公报中公布(www.bankofengland.co.uk)。

**第(b)分段 - 对于本分段所列的活动，贵国规定了哪些罪名和惩罚？**

- 《2000 年恐怖行为治罪法》规定了四种资助恐怖主义罪名。

**筹资：**以恐怖主义为目的的以下行为均为犯罪：请任何人提供货币或财产；接受货币或财产；或提供货币或财产。

**以恐怖主义为目的使用和拥有货币或财产。**

**筹资安排：**参与为恐怖主义安排提供货币或财产。

**洗钱：**以包括隐藏在内的任何方式便利恐怖分子保留或控制财产；逃避管辖；向被指定者转移资金。

- 当一个人打算或有正当理由怀疑其将货币或财产用于恐怖主义目的时，均适用所有这些罪名。每种此类罪行最高处罚为 14 年徒刑和/或罚款。
- 另外，一个人根据自己的职业、专业、业务或就业而获得的信息，有义务报告对资助恐怖主义一事的了解或这方面的怀疑。不报告这样的信息是一种犯罪，可处高达五年的徒刑并罚款。《反恐怖主义、犯罪和安全法》修订了《2000 年恐怖行为治罪法》，规定在受管制金融部门，在有“正当理由”怀疑资助恐怖主义时不报告构成犯罪。

**第(c)分段 - 为冻结银行和金融机构内的帐户和资产已制定那些立法和程序？如果各国提供所采取的任何有关行动的例子，将会很有帮助。**

- 联合国根据《1946 年联合国法》第 1 节通过的枢密院令执行安全理事会第 1373 号决议第 1(c)段。2001 年 10 月 10 日生效的该命令授权财政部指示银行和金融机构冻结涉嫌参与恐怖行为的个人和实体的帐户。不冻结这些帐户构成犯罪。安全理事会第 1373 号决议通过以来，已冻结了数额共 720 万英镑的七个帐户。在 SI 第 3365 号制订之前，已根据依照安全理事会第 1267 号和第 1333 号决议颁布的命令冻结了与塔利班和乌萨马·本·拉丹有关者的帐户，这些命令依然有效。通过了适用于皇家属地和海外领土的类似法律。

**第(d)分段 - 为禁止本分段所列的活动已存在那些措施？**

- 除上文所提与第 1(b)分段有关的立法之外，SI 2001 第 3365 号法令规定向参与恐怖主义活动者提供资金为犯罪行为。“资金”这一术语的定义广泛，包括提供任何种类的金融资产和经济利益。

## 执行部分第 2 段

第(a)分段 - 为落实本分段已制订了那些立法或其它措施? 有哪些其它措施帮助阻止这类活动? 尤其是, 贵国规定了哪些罪名以禁止

### (一) 恐怖主义集团招募成员

- 《2000 年恐怖行为治罪法》包括授权禁止除与北爱尔兰事务有关的恐怖主义组织之外、参与国际和国内恐怖主义活动的恐怖主义组织。根据该法令, 参加或要求支助一个被禁止的组织是一项犯罪行为。更广泛而言, 《恐怖行为治罪法》条款适用于所有参与恐怖主义活动的人, 不问他们声称代表的组织是否在禁止之列。
- 该法令还明确规定为恐怖主义目的提供武器操作训练和招募人员接受此类训练为犯罪行为。

### (二) 向恐怖分子供应武器

- 联合王国的出口控制法有助于消除向恐怖主义分子供应武器。除非出口商持有有效出口许可证, 否则禁止从联合王国出口常规武器。经修订的《1994 年货物出口(管制)令》(<http://www2.dti.gov.United Kingdom/export.control/legislation.egco.htm>)禁止在没有出口许可证的情况下向任何目的地出口该法令附则一第三部分列出的军事、安全和准军事货物和武器(“军事清单”)(<http://www2.dti.gov.UnitedKingdom/export.control/pdfs/egco.ddf>)。
- 联合王国还管制可能用于反恐怖主义战斗的某些货物的出口(目的是确保这些货物不落入恐怖主义分子之手)。管制措施还适用于可能被用来自制爆炸装置的某些工业炸药。
- 目前议会正在审议的《出口管制法案》([www.parliament.the-stationery-office.co.uk/pa/1d200102/1dbills/020/2002020.htm](http://www.parliament.the-stationery-office.co.uk/pa/1d200102/1dbills/020/2002020.htm))将授权管制贩运和代理。该法案规定了可对之实施管制的各种目的, 包括“在世界任何地点从事恐怖主义行动(或从事助长恐怖主义的行动)或在世界任何地点犯下严重罪行”。
- 此外还制订了针对以下方面的管制措施: 与核有关的物品; 化学武器先质及有关设备和技术; 用于大规模毁灭性方案的某些微生物、生物设备和技术、货物; 运载这些物品的导弹; 可用于军事目的的双重用途物品。这些[后一类]物品列于经修订的理事会(EC)1334/2000 号条例附件([www.dti.gov.uk/export.control/legislation/ecreg.htm](http://www.dti.gov.uk/export.control/legislation/ecreg.htm))。该条例规定了欧洲共同体双重用途物品和技术出口管制制度。该制度执行商定的双重用途管制措施, 包括瓦塞纳尔安排、导弹技术管制制度、核供应国集团、澳大利亚人集团和《化

学武器公约》规定的管制措施。见(<http://www2.dti.gov.uk/export.control/legislation/ecreg.htm>)。该理事会条例还包括一项一揽子管制措施,在预期的出口商获悉或知道他们提议出口的物品将被用于一些大规模毁灭性武器活动的情况下,将双重用途清单未列入的物品列入管制。

#### 与出口管制措施有关的犯罪行为和惩罚

- 主要犯罪行为涉及违反与一些货物有关的现行限制措施,出口或企图出口这些货物。因此,受管制货物的任何出口而没有必要的许可证,即构成一种犯罪行为。
- 《1979年海关和货物管理法》附件第68(1)节规定对任何没有必要许可证的出口或企图出口处以最高1000英镑的罚款,并且货物可能被没收。
- 同一法令第68(2)和68(3)节规定,对于故意违反或企图违反限制的情况,处罚为高达7年的徒刑和无限额罚款。
- 以上处罚适用于《1994年货物出口(管制)令》([www.dti.gov.uk/export.control/legislation/ecreg.htm](http://www.dti.gov.uk/export.control/legislation/ecreg.htm))和理事会(EC)1334/2000号条例管制的出口物品。([www.dti.gov.uk/export.control/legislation/ecreg.htm](http://www.dti.gov.uk/export.control/legislation/ecreg.htm))
- 对理事会(EC)1334/2000号条例未作具体管制规定的一些双重用途物品,《2000年双重用途物品(出口管制)条例》(SI2000/2620)作出了管制规定。对故意违反这些管制规定的处罚是无限额罚款和2年徒刑。
- 目前议会正在审议的《出口管制法案》将使联合王国能够将对最严重违法行为的处罚增加到最高10年徒刑。这将适用于依照SI 2000/2620的规定,目前最高判处7年徒刑和最高判处2年徒刑的罪行。

#### 许可证政策

- 对要求出口武器和双重用途货物的申请,根据《欧盟和国家武器出口许可证统一标准》进行评估([http://files.fco.gov.uk/und\\_sanctions/summary.pdf](http://files.fco.gov.uk/und_sanctions/summary.pdf))。此种评估考虑的因素除其他标准外,包括购买国在支持和鼓励恐怖主义方面的记录、以及在购买国境内转移这些设备或在不利情况下再出口这些设备的风险。联合王国特别注意必须避免将出口物品转移给恐怖主义组织。

第(b)分段 - 为防止犯下恐怖主义行为正在采取哪些其它步骤,尤其是已有哪些预警机制可供同其他国家交换情报?

- 警察和安全部门的一个高度优先事项是打击可能在联合王国境外支持恐怖主义的人所从事的活动。联合王国正以双边方式或在多边论坛(欧盟、联合国和8国集团)中积极推动反对恐怖主义的国际合作。联合王国还寻求加强与其他国家的切实有效合作,以便拒绝给予恐怖主义分子安全避难所并将他们绳之以法。



第(c)分段 - 已有哪些立法或程序用于拒绝庇护恐怖分子, 例如排除或驱逐本分段所指那些类人士的法律? 如果各国提供已采取的任何有关行动的例子, 将会很帮助。

- 依照包括《移民法》在内的联合王国移民管制机制, 内政大臣个人有权拒绝人员进入联合王国。通常根据三项理由 — 国家安全、公共秩序或对外关系 — 中的一项理由行使这项权力。因可能与恐怖主义分子有联系/涉嫌卷入恐怖活动而被拒绝入境者属于国家安全类别。该项权力的运用非常谨慎, 但时常行使。1990 年以来, 有 273 人因国家安全理由被拒绝入境。
- 关于递解出境, 《1971 年移民法》(经订正)规定, 有关人员如居留联合王国被视为违反公共利益, 则可将其驱逐出境。针对任何此类决定, 有权提出申诉。一个特别机构, 即为处理安全案件而设立的特别移民申诉委员会, 负责审理这些申诉。递解出境的困难在于, 《欧洲人权公约》第 3 条禁止将人员递解至他们可能遭受酷刑或不人道或有辱人格待遇的国家。这意味着, 因国家安全理由而被递解出境的人寥寥无几。
- 《反恐怖主义、犯罪和安全法》规定, 如果现实不允许将参与恐怖主义活动者递解出联合王国, 则可在联合王国境内将其无限期拘留。根据《欧洲人权公约》第 5 条, 该程序涉及一个五年限制期。

第(d)分段 - 已有哪些立法或程序防止从贵国领土对其他国家或公民从事恐怖主义行为? 如果各国提供所采取的任何有关行动的例子, 将会很有帮助。

- 《2000 年恐怖行为治罪法》除确定二十一个国际恐怖主义组织外, 还规定煽动完全在联合王国境外或部分在联合王国境外犯下恐怖主义行为为犯罪行为, 该行为如果在联合王国境内犯下, 则构成数项罪名, 包括谋杀罪。《1998 年刑事(恐怖主义和合谋)法》也规定, 在联合王国境内合谋在境外犯下恐怖主义行为是一种犯罪行为。《反恐怖主义和安全法》强化了上述反恐怖主义法, 列入了进一步的措施, 以加强警方调查涉嫌为恐怖主义供资的权力。
- 从移民角度看, 《反恐怖主义、犯罪和安全法》使国家能够无限期拘留有关人员, 只要内政大臣认为这些人员威胁到联合王国的国家安全, 是国际恐怖主义分子嫌疑犯, 并且不能递解至另一国家。

第(e)分段 - 已采取了哪些步骤来确定恐怖主义行为是严重刑事罪行和确保反映了此种恐怖主义行为的严重性? 请提出任何已定罪和判刑的例子。

- 根据《2000 年恐怖行为治罪法》的定义, 凡为推动一项政治、宗教或意识形态事业, 采取或威胁采取以下行动皆为恐怖主义行为: 针对人身的严重暴力或严重破坏财产, 危及人身安全, 严重威胁公众或公众的一部分的健康或安全, 或蓄意严重干扰或严重破坏电子系统。警方可依据该法令赋予的权力调查属于该定义范围的刑事犯罪。对被定罪的刑事犯的适当处罚问题是一个司

法裁量问题，其依据为审判法官可适用的准则和案件的具体情况。不过联合国法院经常对涉及恐怖主义的刑事犯罪施加严厉惩罚。

**第(f)分段 - 已制订哪些程序和机制来协助其他国家？请提供这些程序和机制实践情况的任何已有的详细资料。**

- 联合王国致力于加强国际合作对付恐怖主义威胁，并认为交流该领域的信息和最佳做法意义重大。联合王国一贯乐意通过双边联系并在欧盟、联合国和 8 国集团等国际论坛上与其他具有类似构想的国家在反恐怖主义问题上进行合作。例如，在欧盟内部，联合王国支持扩大欧洲刑警组织的职权范围，将反恐怖主义活动包括在内。这使欧盟成员国能够进一步改善它们的警察/情报机构之间已经存在的极佳的反恐怖主义合作。

**第(g)分段 - 贵国如何用边界管制来防止恐怖分子的移动？贵国如何用发给身份证件和旅行证件的程序来支持这方面工作？已有哪些措施来防止伪造等？**

- 联合王国控制移民的努力多数集中于海上和机场，利用签证制度和抵达之后的检查，辅之以情报，以防止恐怖主义分子移动。联合王国不颁发“身份证”，没有身份证或类似证件的内部制度。唯一的身份证件是英国护照。
- 护照只发给英国人。采取了措施，以便将欺诈和伪造降低到最低限度。
- 向被联合王国承认为难民的人发放联合王国旅行证。只有居住在联合王国的人才符合资格，他们要通过针对执行部分第 3 段第(f)分段的答复中所概述的程序。

**执行部分第 3 段**

**第(a)分段 - 在本分段所指各领域已采取了哪些步骤来加紧和加速交流行动情报？**

- 联合王国致力于在各国之间迅速交流与恐怖主义有关的行动情报。在欧盟内部，联合王国当局全力支持欧洲刑警组织新设立的反恐怖主义工作队。联合王国当局还继续根据《欧洲刑警组织公约》的规定，向欧洲刑警组织转递与反恐怖主义活动、相关威胁评估和保安措施有关的情报。设立欧洲刑警组织反恐怖主义工作队将有助于推动欧洲刑警组织与欧盟成员国警察、安全和情报部门之间已经存在的积极合作。
- 联合王国以双边会谈和提高认识讨论会的形式开展了一些出口管制推广活动。专门讨论出口管制问题的双边会议详细探讨了与颁发出口许可证和执行有关的实际问题。为新参加我们双边会谈方案的所有国家举办讨论会，重点是它们的具体行动需要和关注事项。

**第(b)分段 - 在本分段所指各领域已采取了哪些步骤来交流情报和进行合作？**

- 联合王国以双边方式并在多边论坛中积极推动国际合作，大力参与欧洲联盟的反恐怖主义活动(见上文第 8 段)；全力支持英联邦秘书长关于建立英联邦

恐怖主义问题委员会的倡议；与 8 国集团同事合作拟订一项关于恐怖主义问题的行动计划；并在设在维也纳的联合国组织、北约和欧安组织中积极开展活动。在所有这些论坛中，联合王国鼓励进行切实有效的合作，以便拒绝给予恐怖主义分子安全避难所并将他们绳之以法。

**第(c)分段 - 在本分段所指各领域已采取了哪些步骤进行合作？**

- 如第 3 b) 节所述，联合王国在许多国际组织的反恐怖主义运动中发挥积极作用。联合王国还在双边基础上与许多国家讨论反恐怖主义问题(见上文第 12 段)。

**第(d)分段 - 贵国政府对于签署和(或)批准本分段提到的公约和议定书有什么计划？**

- 联合王国签署并批准了关于恐怖主义的所有十二项全球性国际公约和议定书。联合王国还是《欧洲制止恐怖主义公约》(1977 年)的缔约国。正在采取措施将这些公约扩展至尚未包括在内的少数几个海外领土。联合王国的签署和批准详细情况载于附录一。

**第(e)分段 - 提供关于本分段所提到的公约、议定书和决议的执行情况的任何有关资料。**

- 联合王国充分执行关于恐怖主义的十二项国际公约和议定书、《欧洲制止恐怖主义公约》以及安全理事会第 1269 号和第 1368 号决议。2000 年 2 月生效的《2000 年恐怖行为治罪法》使联合王国能够批准《制止恐怖主义爆炸的国际公约》和《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》。正在采取行动拟订示范法，以便海外领土也能够执行这些公约。

**第(f)分段 - 为确保寻求庇护的人在给予难民地位以前没有参与恐怖主义活动，已制定了哪些立法、程序和机制。请提供有关案件的例子。**

- 联合王国境内的所有庇护申请人在获得任何庇护身份之前均经过面谈并打手印。如果通过面谈或其他方式显示一个人与恐怖主义组织有联系，则考虑是否将其排除在《1951 年公约》的保护范围之外，或考虑将其递解出联合王国。《反恐怖主义、犯罪和安全法》授权内政大臣确保与恐怖主义有联系的个人不受《1951 年公约》的保护。联合王国政府的政策是不向任何第三方透露个人移民身份的细节。

**第(g)分段 - 已制定哪些程序来防止恐怖主义分子滥用难民地位？**

- 根据《1951 年公约》第 1(f) 条，犯下诸如恐怖主义这样严重罪行的人不能获得难民身份。依照该公约第 33 条，恐怖主义分子不得享受不驱回原则的利益。至于《欧洲人权公约》第 3 条禁止递解出境的案件，将根据《反恐怖主义、犯罪和安全法》无限期拘留恐怖主义分子。

请提供详细的立法和(或)行政程序来防止以出于政治动机的主张为理由而拒绝引渡被指控的恐怖分子请求。请提供任何有关案件的例子。

- 引渡至联合王国和从联合王国引渡须遵守《1989年引渡法》(“1989年法”)。这方面的资料可查询 <http://www.legislation.hmso.gov.uk/acts/acts1989>
- 1989年法第6节和附则1第1(2)段规定,逃犯不得因“政治罪”而被引渡。不过这一基本规定在若干方面受到限制:

(a) 1989年法第23节规定,灭绝种族罪不得视为政治罪;

(b) 经《2000年恐怖行为治罪法》第64节修正的1989年法第24节(附录二)规定,就指定国家提出的引渡要求而言,某些罪行不得被视为政治罪。《1978年打击恐怖主义法》(“1978年法”)附则1(附录三)和1989年法提及《制止恐怖主义爆炸的国际公约》和《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》的第22(4)(m)和(n)节列出了这些罪行。

(c) 通过指定国家这一方式,联合王国对1978年法附则1列出的罪行不适用政治罪例外的规定。18个欧洲引渡公约国家及美国和印度被指定为这样的国家(附录四)。

- 联合王国打算在2002年初进一步制订法律,确保其法律完全符合安全理事会第1373号决议的规定。

附录:

- 一 联合王国批准和签署关于恐怖主义的各项公约
- 二 《1989年引渡法》摘要
- 三 《1978年打击恐怖主义法》附则1
- 四 以上法律附则1指定的国家名单。

联系人:有关本报告任何方面的进一步资料,请与以下方面联系:

First Secretary (Counter Terrorism) Permanent Mission of the United Kingdom to the United Nations 28 <sup>th</sup> Floor One Dag Hammarskjöld Plaza 885 Second Avenue New York, NY 10017 电话: (212)745-9380 传真: (212)745-9316 电子邮箱: UK.ctc.newyork@fco.gov.uk	Counter Terrorism Desk United Nations Department Foreign and Commonwealth office K150 King Charles Street London SW1A 2AH, UK 电话: (44 20)7270 2490 传真: (44 20)7270 3910 电子邮箱: UK.ctc@fco.gov.uk
---	---

**Attachment I****UNITED KINGDOM ADHERENCE TO UNITED NATIONS CONVENTIONS  
ON TERRORISM**

<b>Convention</b>	<b>Signature</b>	<b>Ratification</b>
1. Convention on Offences and Certain Other Acts Committed on Board Aircraft, signed at Tokyo on 14 September 1963	14 Sep 63	29 Nov 68
2. Convention for the Suppression of Unlawful Seizure of Aircraft, signed at The Hague on 16 December 1970	16 Dec 70	22 Dec 71
3. Convention for the Suppression of Unlawful Acts against the Safety of Civil Aviation, signed at Montreal on 23 September 1971	23 Sep 71	25 Oct 73
4. Convention on the Prevention and Punishment of Crimes against Internationally Protected Persons, including Diplomatic Agents, adopted by the General Assembly of the United Nations on 14 December 1973	13 Dec 74	2 May 79
5. International Convention against the Taking of Hostages, adopted by the General Assembly of the United Nations on 17 December 1979	18 Dec 79	22 Dec 82
6. Convention on the Physical Protection of Nuclear Material, signed at Vienna 3 March 1980	13 Jun 80	6 Sep 91
7. Protocol for the Suppression of Unlawful Acts of Violence at Airports serving International Civil Aviation, supplementary to the Convention for the Suppression of Unlawful Acts against the Safety of Civil Aviation, signed at Montreal on 24 February 1988	26 Oct 88	15 Nov 90

<b>Convention</b>	<b>Signature</b>	<b>Ratification</b>
8. Convention for the Suppression of Unlawful Acts against the Safety of Maritime Navigation. Concluded at Rome on 10 March 1988 Protocol to the above mentioned Convention for the suppression of unlawful acts against the safety of fixed platforms located on the continental shelf. Concluded at Rome on 10 March 1988	22 Sep 88	3 May 91
9. Protocol for the Suppression of Unlawful Acts against the Safety of Fixed Platforms Located on the Continental Shelf, done at Rome on 10 March 1988	22 Sep 88	3 May 91
10. Convention on the Marking of Plastic Explosives for the Purpose of Detection, Done at Montreal on 1 March 1991	1 Mar 91	28 Apr 97
11. International Convention for the Suppression of Terrorist Bombings, adopted by the General Assembly of the United Nations on 15 December 1997	12 Jan 98	7 Mar 01
12. International Convention for the Suppression of the Financing of Terrorism, adopted by the General Assembly of the United Nations on 9 December 1999	10 Jan 00	7 Mar 01

**UNITED KINGDOM ADHERENCE TO EUROPEAN CONVENTION  
ON TERRORISM**

European Convention on the Suppression of Terrorism, concluded at Strasbourg on 27 January 1977	27 Jan 77	24 Jul 78
---	-----------	-----------

**Attachment II****Section 24 of the Extradition 1989**

- (1) For the purposes mentioned in subsection (2) below—
- (a) no offence to which section 1 of the Suppression of Terrorism Act 1978 applies shall be regarded as an offence of a political character; and
  - (b) no proceedings in respect of an offence to which that section applies shall be regarded as a criminal matter of a political character or as criminal proceedings of a political character.
- (2) Those purposes are the purposes—
- (a) of a request for the return of a person in accordance with extradition procedures under Part III of this Act made by a country to which this subsection applies; and
  - (b) of a requisition under Schedule 1 to this Act which is made by such a country.
- (3) Subsection (2) above applies—
- (a) to a country for the time being designated in an order made by the Secretary of State as a party to the European Convention on the Suppression of Terrorism signed at Strasbourg on 27th January 1977; and
  - (b) to a country in relation to which the Secretary of State has made an order under section 5 of the Suppression of Terrorism Act 1978 applying that subsection.
- (4) In relation to a requisition under Schedule 1 to this Act which is made by a country to which subsection (2) above applies that Schedule shall have effect as if at the end of paragraph 1(2)(b) there were added
- “or
- (c) he proves to the satisfaction of the District Judge (Magistrates’ Courts) or the court before whom he is brought on habeas corpus, or to the Secretary of State—
- (i) that the requisition for his surrender has in fact been made with a view to try or punish him on account of his race, religion, nationality or political opinions; or
  - (ii) that he might, if surrendered, be prejudiced at his trial or punished, detained or restricted in his personal liberty by reason of his race, religion, nationality or political opinions.”
- (5) Subsections (1) and (2) above shall have effect in relation to an offence to which section 22(4)(m) or (n) above applies as they have effect in relation to an offence to which section 1 of the Suppression of Terrorism Act 1978 applies.

- (6) For that purpose subsection (2) applies to a country which is a party to—
- (a) the Convention for the Suppression of Terrorist Bombings mentioned in section 22(2)(m) above,  
or
  - (b) the Convention for the Suppression of the Financing of Terrorism mentioned in section 22(2)(n) above.



**Attachment III****The Suppression of Terrorism Act 1978**

## Schedule 1- List of Offences

1. Murder.
2. Manslaughter or culpable homicide.
3. Rape.
4. Kidnapping, abduction or plagium.
5. False imprisonment.
6. Assault occasioning actual bodily harm or causing injury.
7. Wilful fire-raising.
8. Offences against the person :

An offence under any of the following provisions of the Offences against the Person Act 1861-

(za) section 4 (soliciting etc to commit murder);

(a) section 18 (wounding with intent to cause grievous bodily harm);

(b) section 20 (causing grievous bodily harm);

(c) section 21 (attempting to choke etc in order to commit or assist in the committing of any indictable offence);

(d) section 22 (using chloroform etc to commit or assist in the committing of any indictable offence);

(e) section 23 (maliciously administering poison etc so as to endanger life or inflict grievous bodily harm);

(f) section 24 (maliciously administering poison etc with intent to injure etc);

(g) section 48 (rape).

9. An offence under section 1 of the Sexual Offences Act 1956 (rape).
10. Abduction

An offence under any of the following provisions of the Offences against the Person Act 1861—

- (a) section 55 (abduction of unmarried girl under 16);
- (b) section 56 (child-stealing or receiving stolen child).

8. An offence under section 20 of the Sexual Offences Act 1956 (abduction of unmarried girl under 16).

11A. Taking of hostages

An offence under the Taking of Hostages Act 1982.

11B. An offence under section 2 of the Child Abduction Act 1984 (abduction of child by person other than parent etc) or any corresponding provision in force in Northern Ireland.

12. Explosives

An offence under any of the following provisions of the Offences against the Person Act 1861—

- (a) section 28 (causing bodily injury by gunpowder);
- (b) section 29 (causing gunpowder to explode etc with intent to grievous bodily harm).
- (c) section 30 (placing gunpowder near a building etc with intent to cause bodily injury).

13. An offence under any of the following provisions of the Substances Act 1883—

- (a) section 2 (causing explosion likely to endanger life or property)
- (b) section 3 (doing any act with intent to cause such explosion, conspiring to cause such an explosion, or making or possessing explosive with intent to endanger life or property).

13A. Nuclear material

An offence under any provision of the Nuclear Material (Offences) Act 1983.

## 14. Firearms

The following offences under the Firearms Act 1968—

(a) an offence under section 16 (possession of firearm with to injure);

(b) an offence under subsection (1) of section 17 (use of firearm or imitation firearm to resist arrest) involving the use attempted use of a firearm within the meaning of that section.

## 15. The following offences under the Firearms (Northern Ireland) Order 1981

(a) an offence under Article 17 consisting of a person's in his possession any firearm or ammunition (within the meaning that Article) with intent by means thereof to endanger life, or to enable another person by means thereof to endanger life;

(b) an offence under paragraph (1) of Article 18 (use of firearm or imitation firearm to resist arrest) involving the use or attempted use of a firearm within the meaning of that Article.

## 16. Offences against property

An offence under section 1(2) of the Criminal Damage Act 1971 (destroying or damaging property intending to endanger life or being reckless as to danger to life).

## 17. An offence under Article 3(2) of the Criminal Damage (Ireland) Order 1977 (destroying or damaging property intending to endanger life or being reckless as to danger to life).

## 18. Offences in relation to aircraft

An offence under Part I of the Aviation Security Act 1982 (other than an offence under section 4 or 7 of that Act).

## 18A. An offence under section 1 of the Aviation and Maritime Security Act 1990.

## 18B. Offences relating to ships and fixed platforms

An offence under Part II of the Aviation and Maritime Security Act 1990 (other than an offence under section 15 of that Act).

18C. Offences relating to Channel Tunnel trains and the tunnel system

An offence under Part II of the Channel Tunnel (Security) Order 1994 No 570.

19A. Financing terrorism

An offence under any of sections 15 to 18 of the Terrorism Act 2000.

20. Attempts

An offence of attempting to commit any offence mentioned in preceding paragraph of this Schedule.

21. Conspiracy

An offence of conspiring to commit any offence mentioned in preceding paragraph of this Schedule.

## **Attachment IV**

Orders under the 1978 Act have been made for the following European Convention on Extradition states:

Austria  
Belgium  
Cyprus  
Denmark  
France  
Germany  
Iceland  
Republic of Ireland  
Italy  
Liechtenstein  
Luxembourg  
Netherlands  
Norway  
Portugal  
Spain  
Sweden  
Switzerland  
Turkey

Orders have been made under section 5 of the 1978 Act in respect of:

USA  
India

---