



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD/B/COM.3/41
20 December 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Комиссия по предпринимательству, упрощению
деловой практики и развитию
Шестая сессия
Женева, 18-22 февраля 2002 года
Пункт 2 предварительной повестки дня

ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ И АННОТАЦИИ

I. ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Электронная торговля и международные транспортные услуги: передовая практика в области повышения конкурентоспособности развивающихся стран.
4. Повышение конкурентоспособности МСП в развивающихся странах: роль финансирования, включая электронное финансирование, в развитии предпринимательства.
5. Всесторонний учет гендерного фактора в целях расширения возможностей.
6. Доклад о ходе осуществления согласованных рекомендаций, принятых Комиссией на ее пятой сессии.
7. Предварительная повестка дня седьмой сессии Комиссии.
8. Прочие вопросы.
9. Утверждение доклада Комиссии Совету по торговле и развитию.

II. АННОТАЦИИ К ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ПОВЕСТКЕ ДНЯ

Введение

1. На своей десятой сессии, проходившей в Бангкоке (Таиланд) с 12 по 19 февраля 2000 года, Конференция при рассмотрении вопроса о межправительственном механизме ЮНКТАД с удовлетворением приняла к сведению подготовленный секретариатом ЮНКТАД документ "Совершенствование функционирования и структуры межправительственного механизма ЮНКТАД" (переиздан под условным обозначением TD/B/EX(24)/L.1). Цель рекомендаций, содержащихся в этом документе, заключалась, в частности, в том, чтобы повысить статус комиссий в качестве органов, занимающихся разработкой политики, и укрепить связи между совещаниями экспертов и комиссиями в вопросах существа. Было рекомендовано, чтобы работа комиссий велась с учетом технических рекомендаций экспертов, чтобы комиссии систематизировали итоги совещаний экспертов в соответствующем контексте и в надлежащих рамках на уровне политики и чтобы на основе докладов экспертов и собственного диалога по вопросам политики комиссии выносили рекомендации относительно тех мер, которые следует принять государствам - членам ЮНКТАД или другим органам.

2. С этой целью Комиссии будут представлены доклады совещаний экспертов, проведенных в предшествующие месяцы, а также подготовленная секретариатом документация, в которой определяются и анализируются принципиальные вопросы, поднятые в докладах экспертов на предмет обсуждения в Комиссии. В этой связи секретариат направил государствам-членам итоговые документы совещаний экспертов с просьбой высказать принципиальные замечания по рекомендациям экспертов. Задача Комиссии заключается в том, чтобы провести обсуждение принципиальных вопросов и вынести рекомендации на уровне политики в свете итогов работы совещаний экспертов и с учетом мнений различных столиц.

Пункт 1 - Выборы должностных лиц

3. В соответствии с правилом 18 правил процедуры основных комиссий Совета по торговле и развитию Комиссия избирает из числа представителей своих членов Председателя, пять заместителей Председателя и Докладчика с учетом необходимости обеспечения справедливого географического распределения. Кроме того, в правиле 19 правил процедуры говорится, что президиум Комиссии состоит из семи членов (т.е. четырех членов из групп А и С вместе взятых, двух членов из группы В и одного члена из группы D по спискам государств, приведенным в приложении к резолюции 1995 (XIX) Генеральной Ассамблеи, с внесенными поправками).

4. Таким образом, в соответствии с циклом ротации, установленным после ЮНКТАД IX, президиум шестой сессии Комиссии будет иметь следующий состав: Председатель - от группы С (Латинская Америка); Докладчик - от группы В; и пять заместителей Председателя (три от групп А и С вместе взятых, один от группы В и один от группы D).

Пункт 2 - Утверждение повестки дня и организация работы

5. Шестую сессию Комиссии планируется провести 18-22 февраля 2002 года. Поскольку на заключительном пленарном заседании своей пятой сессии 26 января 2001 года Комиссия не одобрила предварительную повестку дня своей шестой сессии, секретариату было поручено составить ее в соответствии со стандартной практикой и в тесном взаимодействии с региональными группами.

6. Что касается организации работы сессии, то Комиссия будет иметь в своем распоряжении четыре дня. Пункты повестки дня предлагается рассматривать последовательно, а первое пленарное заседание в понедельник, 18 февраля, посвятить процедурным вопросам и заслушиванию вступительных заявлений.

7. Секретариат подготовит подробную программу, которая будет распространена в первый день работы сессии.

Документация

TD/B/COM.3/41

Предварительная повестка дня и аннотации

Пункт 3 - Электронная торговля и международные транспортные услуги: передовая практика в области повышения конкурентоспособности развивающихся стран

8. Совещание экспертов по вопросу "Электронная торговля и международные транспортные услуги: передовая практика в области повышения конкурентоспособности развивающихся стран" было созвано в Женеве 26-28 сентября 2001 года. Приблизительно 80 экспертов, представлявших многих из участников международной торговли и транспортного сектора, обсудили воздействие электронной торговли на международные

транспортные услуги, включая экономические, практические, правовые аспекты и вопросы документации. Для облегчения обсуждения этих вопросов на Совещании секретариат подготовил доклад "Электронная торговля и международные транспортные услуги" (TD/B/COM.3/EM.12/2), в котором были рассмотрены важнейшие вопросы, связанные с расширением использования электронных средств связи в международной торговле и сфере транспортных услуг.

9. Доклад Совещания экспертов содержится в документе TD/B/COM.3/38-TD/B/COM.3/EM.12/3. Это Совещание обеспечило прекрасную возможность проанализировать тенденции в коммерческой, оперативной и правовой сферах на национальном, региональном и международном уровнях. По итогам проведенных дискуссий был принят согласованный комплекс рекомендаций для национальных правительств, предприятий, международного сообщества и ЮНКТАД.

10. Чтобы оказать Комиссии содействие при рассмотрении принципиальных вопросов, изученных экспертами, секретариат подготовил записку, озаглавленную "Электронная торговля и международные транспортные услуги: повышение конкурентоспособности развивающихся стран" (TD/B/COM.3/42). Фундаментальное значение имеет наличие транспортной и телекоммуникационной инфраструктуры, и правительствам рекомендуется проводить такую политику, в рамках которой первоочередное внимание уделялось бы государственным и частным инвестициям. В то же время правительствам необходимо обеспечить, чтобы развитие транспортной инфраструктуры осуществлялось скоординированно и соответствовало национальным и региональным требованиям. Эффективные транспортные услуги, связанные с использованием информационно-коммуникационной технологии, являются одним из важнейших секторов для процессов развития, строящихся на торговле. Развитие единых портовых систем, связывающих воедино правительства, таможенные службы, портовые власти, портовые сообщества и транспортных операторов, позволило бы облегчить электронный обмен информацией между коммерсантами, поставщиками услуг и администрациями и, тем самым, дало бы возможность сократить операционные издержки и затраты времени.

11. В большинстве действующих национальных законов и международных конвенций, регулирующих сферу транспорта, не признаются электронные средства связи и электронные транспортные документы, и в этой связи правительствам было настоятельно рекомендовано изучить их существующую правовую инфраструктуру в целях ее упорядочения и адаптации к требованиям электронных операций. Правительствам было предложено также упростить административные положения и практику, в частности таможенные процедуры, для облегчения электронных торговых и транспортных операций.

**Пункт 4 - Повышение конкурентоспособности МСП в развивающихся странах:
роль финансирования, включая электронное финансирование,
в развитии предпринимательства**

12. Совещание экспертов ЮНКТАД по вопросу "Повышение конкурентоспособности МСП в развивающихся странах: роль финансирования, включая электронное финансирование, в развитии предпринимательства" было проведено в Женеве с 22 по 24 октября 2001 года и в нем приняли участие более 120 экспертов. Секретариат ЮНКТАД подготовил проблемный документ, озаглавленный "Финансирование и электронное финансирование МСП как средство улучшения их работы и повышения их конкурентоспособности" (TD/B/COM.3/EM.13/2), а также два более подробных справочных документа: "Best practices in financial innovations for SMEs" ("Передовой опыт в области финансовых инноваций в интересах МСП") (UNCTAD/DITE/TEB/Misc.1); и "E-finance and small and medium-size enterprises in developing and transition economies" ("Электронное финансирование и малые и средние предприятия в развивающихся странах и странах с переходной экономикой") (UNCTAD/SDTE/Misc.48).

13. Эксперты как из развивающихся, так и из развитых стран обменялись мнениями, выступили с докладами и представили свыше 50 документов, охватывающих широкий спектр вопросов, касающихся доступа МСП к финансированию и электронному финансированию (с документами по электронному финансированию можно ознакомиться на вебсайте Сектора электронной торговли: www.unctad.org/ecommerce). В докладе Совещания экспертов (TD/B/COM.3/39; TD/B/COM.3/EM.13/3) описывается ход дискуссий и излагаются итоги работы Совещания с выделением основных проблем, связанных с доступом МСП к финансированию и электронному финансированию, а также рекомендации, в которых правительствам, частному сектору, НПО, международным организациям, и в частности ЮНКТАД, предлагается принять соответствующие меры в целях решения этих проблем.

14. Для облегчения предметного обсуждения вышеуказанной темы в Комиссии секретариат ЮНКТАД подготовил записку "Повышение конкурентоспособности МСП: доступ к финансированию и электронному финансированию" (TD/B/COM.3/43), в которой выделяются и анализируются главные, принципиальные вопросы, поднятые вышеупомянутым Совещанием экспертов на предмет их рассмотрения в Комиссии. В ней особо выделяются рекомендации в адрес правительств, частного сектора и международных организаций и содержатся предложения относительно будущей работы ЮНКТАД в области исследований, распространения передового опыта, а также другие меры по упрощению процедур финансирования и электронного финансирования МСП.

15. В области финансирования в целом было предложено адаптировать передовой опыт развитых стран в области финансирования МСП к условиям развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Другие предложения включали в себя: внедрение новаторских способов финансирования, включая акционирование и особенно фонды венчурного капитала, лизинг, страхование кредитов, схемы взаимных гарантий и т.д.; увязку развития финансовых услуг с услугами по развитию предпринимательства; развитие схем конверсии долговых обязательств в рамках существующих бюджетов помощи; расширение возможностей поставщиков финансовых услуг в деле использования современных методов управления кредитными рисками; а также адаптацию режима пруденциального надзора к потребностям МСП в финансовых ресурсах.

16. В области электронного финансирования было рекомендовано воспользоваться возможностями для достижения экономии, ускорения операций и обеспечения иных средств повышения эффективности финансовых услуг благодаря внедрению Интернета, в частности в области электронных банковских платежей на базе Интернета, электронного финансирования торговли, интерактивной передачи кредитной информации и т.д. Современные методы систематического анализа данных на базе Интернета позволяют производить быструю оценку кредитных рисков, связанных с МСП, и, следовательно, способны расширить доступ МСП к финансированию. Другие предложения включали в себя: поощрение участия местных поставщиков финансовых услуг в местных, региональных и глобальных платформах электронного финансирования, оказание помощи МСП в обучении методам отправления или получения платежей в режиме онлайн, получение электронных кредитов и заключение иных соглашений в сфере электронного финансирования; а также поощрение МФУ к предоставлению доступа МСП к электронному финансированию в качестве важной части их стратегий.

17. Совещание экспертов рекомендовало Комиссии рассмотреть возможность дальнейшей разработки тем на следующие два года и созыва аналогичных совещаний экспертов в целях выработки последовательного подхода к вопросам финансирования, электронного финансирования МСП и оказания им нефинансовых услуг по поддержке предпринимательства с учетом работы других учреждений для содействия повышению эффективности исследовательской работы, межправительственного диалога и технического сотрудничества ЮНКТАД, а в конечном итоге - достижению позитивных итогов на ЮНКТАД XI.

Пункт 5 - Всесторонний учет гендерного фактора в целях расширения возможностей

18. Итоги Совещания экспертов по этой теме излагаются в докладе Совещания (TD/B/COM.3/40). Кроме того, Секретариат подготовил записку, призванную помочь Комиссии при обсуждении этого вопроса (TD/B/COM.3/44).

19. Всесторонний учет гендерного фактора представляет собой межсекторальный вопрос и требует комплексного подхода со стороны всех действующих лиц процесса развития. Применительно к выработке политики в ключевых областях мандата ЮНКТАД была подчеркнута насущная необходимость в устранении правовых и административных проблем, препятствующих реализации равных возможностей для мужчин и женщин. Конкретные рекомендации, адресованные ЮНКТАД и международному сообществу в целом, отражают решительную приверженность участников Совещания широкому применению гендерной перспективы в основной работе ЮНКТАД. Например, ЮНКТАД было предложено поддержать различные инициативы в области технической помощи в поддержку развития потенциала женщин. Было сочтено, что исключительно важное значение имеет повышение качества дезагрегированных по признаку пола статистических данных и информации, а также проведение имеющих актуальное значение с точки зрения политики исследований, посвященных гендерному фактору и процессу развития.

20. Что касается сферы ПИИ, то здесь была высказана мысль о том, что ЮНКТАД могла бы внести вклад в выявление возможностей для достижения равенства между мужчинами и женщинами путем проведения анализа прямого и косвенного воздействия ПИИ на равенство мужчин и женщин в принимающих странах, а также изучения практики использования субподрядных соглашений ТНК.

21. При рассмотрении вопроса о всестороннем учете гендерного фактора в политике в области ИКТ эксперты пришли к выводу о том, что, поскольку знания и Интернет по своему характеру представляют собой общественные блага, правительствам следует обеспечить быстрый, справедливый и приемлемый по стоимости доступ женщин к Интернету и ИКТ. Они подчеркнули также важное значение увеличения числа женщин в индустрии ИТ и поддержки организаций и низовых инициативных групп, оказывающих женщинам помощь в получении доступа к Интернету и ИКТ и в их использовании. Эксперты определили ряд направлений деятельности, которыми следует заняться ЮНКТАД и международному сообществу, включая всесторонний учет гендерного фактора в их работе по вопросам ИКТ и электронной торговли, проведение аналитической работы и конкретных тематических исследований по этому вопросу, а также взаимодействие с правительствами и частным сектором в целях неуклонного учета гендерного фактора при проведении диалога по вопросам политики и принятии решений.

Пункт 6 - Доклад о ходе осуществления согласованных рекомендаций, принятых Комиссией на ее пятой сессии

22. В записке "Совершенствование функционирования и структуры межправительственного механизма ЮНКТАД" (TD/B/EX(24)/L.1), повторно одобренной Советом на его двадцать шестой исполнительной сессии 10 апреля 2001 года, указывается: "Начиная со второй сессии каждой Комиссии пятый день сессии будет посвящаться углубленному обзору реализации государствами-членами и секретариатом итогов предыдущих сессий на основе документации, подготовленной секретариатом".

23. Что касается реализации итогов пятой сессии Комиссии секретариатом, то он предоставит Комиссии доклад о своей деятельности в этой связи. Что же касается их осуществления государствами-членами, то всем желающим из их числа будет предоставлена возможность поделиться своим опытом в Комиссии.

24. Внимание Комиссии обращается также на решение, принятое Советом по торговле и развитию на его двадцать четвертой исполнительной сессии 12 мая 2000 года, где Совет по торговле и развитию постановил, в частности "во втором квартале 2002 года на основе показателей достигнутых результатов, согласованных в среднесрочном плане (2002-2005 годы), [провести] среднесрочный обзор работы ЮНКТАД". Внимание Комиссии обращается прежде всего на показатель b) в среднесрочном плане на 2002-2005 годы, который представляет собой "мнения государств-членов относительно практической ценности и влияния на перспективы развития развивающихся стран рекомендаций в отношении политики, которые излагаются в выводах регулярных обзоров программ работы, проводящихся межправительственными органами". Таким образом, мнения и выводы Комиссии по этому вопросу послужат вкладом в проведение среднесрочного обзора.

25. В этой связи секретариат ЮНКТАД подготовил доклад о ходе работы (TD/B/COM.3/45), состоящий из трех частей. Первая часть документа озаглавлена: "Наращивание потенциала в электронной торговле: влияние новой экономики на традиционные секторы развивающихся стран: электронная торговля и туризм". В ней описывается прогресс, достигнутый для осуществления адресованных ЮНКТАД рекомендаций по вопросам наращивания потенциала в сфере электронной торговли.

В соответствии с этими рекомендациями секретариат организовал целый ряд мероприятий, направленных на поощрение электронного туризма и электронной торговли в целом в развивающихся странах. Они охватывали различные аспекты электронной торговли и применения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в сфере электронной торговли, в частности в преломлении к электронному финансированию, нормативно-правовым вопросам и транспорту. Эта деятельность включала в себя исследования, семинары, рабочие совещания и публикации.

26. Вторая часть документа озаглавлена: "Повышение конкурентоспособности МСП в контексте ПИИ в развивающихся странах: взаимосвязи между МСП и ТНК в интересах обеспечения конкурентоспособности МСП". В ней описываются различные мероприятия, организованные секретариатом ЮНКТАД в целях стимулирования развития связей между МСП и ТНК, такие, как распространение передового опыта, подготовка проектов и оказание технической помощи по линии различных программ, включая ЭМПРЕТЕК, а также исследовательская деятельность. В докладе приводится также информация о разнообразной реакции правительств на рекомендации, вынесенные Комиссией.

27. Третья часть документа озаглавлена: "Развитие людских ресурсов и профессиональная подготовка в секторах услуг, обеспечивающих поддержку торговли: путь к росту с особыми возможностями для НРС". В ней характеризуется деятельность секретариата по осуществлению согласованных рекомендаций в этой области. В этом разделе описываются меры, принятые для содействия повышению информированности и распространения передового опыта, внедрения методов дистанционного обучения, укрепления программ подготовки инструкторов, а также для оказания помощи, прежде всего НРС, в области развития людских ресурсов.

Пункт 7 - Предварительная повестка дня седьмой сессии Комиссии

28. На рассмотрение и одобрение Комиссии будет представлен проект предварительной повестки дня ее седьмой сессии.

Пункт 8 - Прочие вопросы

Пункт 9 - Утверждение доклада Комиссии Совету по торговле и развитию

29. Доклад Комиссии будет утвержден на ее заключительном пленарном заседании и представлен на рассмотрение Совету по торговле и развитию.