



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD/B/COM.1/46
10 December 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Комиссия по торговле товарами и услугами
и по сырьевым товарам
Женева, 4-8 февраля 2002 года
Пункт 4 предварительной повестки дня

**АНАЛИЗ ПУТЕЙ УВЕЛИЧЕНИЯ ВКЛАДА ОТДЕЛЬНЫХ СЕКТОРОВ УСЛУГ
В УЛУЧШЕНИЕ ПЕРСПЕКТИВ РАЗВИТИЯ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН:
ЭНЕРГОУСЛУГИ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛЕ: ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ
РАЗВИТИЯ**

Записка секретариата ЮНКТАД

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
I. Справочная информация	2
II. Направления дальнейших действий: программные предложения, вытекающие из обсуждения экспертов.....	6

I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

A. Мандат

1. В ходе консультаций с открытым составом участников, проведенных Председателем Совета по торговле и развитию 30 января 2001 года, было принято решение созвать в соответствии с Бангкокским планом действий (документ TD/386) совещание экспертов по теме "Энергоуслуги в международной торговле: значение для развития". Это решение было одобрено Комиссией по торговле товарами и услугами и по сырьевым товарам на ее пятой сессии (19-23 февраля 2001 года).

B. Организация Совещания экспертов и участники

2. Совещание экспертов привлекло значительное внимание. Действительно, оно было первым международным совещанием по конкретному вопросу международной торговли в секторе энергоуслуг. Исследование, подготовленное секретариатом для этого совещания, также было одним из первых аналитических исследований, посвященных этому сектору. Большинство участников оценили это исследование как "очень полезное", причем многие эксперты признали его либо "прекрасным", либо "хорошим" с точки зрения "оригинальности идей", "объема информации", "качества анализа" и "обоснованности выводов". Лишь один эксперт считал, что исследование не является "полезным". Исследование и Итоговый документ Совещания экспертов были представлены Совету по торговле услугами Всемирной торговой организации (ВТО) на его сессии в октябре 2001 года.

3. На Совещании экспертов присутствовали более 110 представителей из 48 стран (27 развивающихся стран, 7 НРС, 4 страны с переходной экономикой и 10 развитых стран). ЮНКТАД финансировала участие четырех представителей из развивающихся стран (Боливии, Индии, Кении и Перу) и трех представителей из наименее развитых стран (Анголы, Бурунди и Бутана). На Совещании экспертов были представлены все страны, которые играют важную роль на рынке энергоуслуг, а также страны, внесшие предложения в отношении энергоуслуг в ходе ведущихся переговоров в рамках Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС). На Совещании экспертов также были широко представлены международные организации, в том числе ВТО, Организация экономического сотрудничества и развития, Европейская комиссия, Межамериканский банк развития, секретариат Энергетической хартии, Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии Организации Объединенных Наций и Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций. Были также представлены научные круги и

гражданское общество. Ряд делегаций, в том числе делегации Венесуэлы, Европейской комиссии, Кении и Соединенных Штатов Америки, насчитывали несколько делегатов, включая представителей частного сектора.

4. Во время издания настоящей записки секретариат получил принципиальные замечания от Боливии и Колумбии, касающиеся Итогового документа Совещания экспертов. Колумбия выразила согласие с Итоговым документом, включая вопросы, определенные экспертами для будущих действий по темам "аналитическая работа" и "последующие действия". Она предложила ЮНКТАД проанализировать конкретную ситуацию в ряде стран, включая саму Колумбию, которые недавно структурно реформировали энергетический сектор. Этот анализ мог бы способствовать обмену мнениями о различных принятых моделях либерализации, а также нахождению решений проблем, которые проявились в ходе реформы. ЮНКТАД могла бы подготовить список экспертов, способных консультировать развивающиеся страны, находящиеся в процессе реформирования энергетического сектора. Колумбия также предложила создать программу поддержки проектов объединения энергосистем, что является предварительным условием для интеграции энергетических рынков. Для содействия конкурентоспособности развивающихся стран следует создать программы передачи технологии от частных фирм в развитых странах государственным предприятиям в развивающихся странах. В заключение Колумбия выразила согласие с необходимостью для ЮНКТАД продолжать обеспечивать техническое сотрудничество и предоставлять консультации с целью защиты правительств и частных пользователей от риска, связанного с высокой нестабильностью цен.

5. Представленные Боливией замечания касались электроэнергетического подсектора. В отношении вопроса о малых и средних предприятиях (МСП) Боливия указала, что укрепление участия МСП в этом подсекторе потребует провести анализ подсектора в каждой стране, особенно его структуры и нормативно-правовой базы. Боливия выразила согласие с выводами экспертов в отношении решающего значения передачи технологии и пригодности возобновляемых источников энергии для решения проблемы нехватки электроэнергии, особенно в сельских районах. По ее мнению, следует поощрять создание местных венчурных фондов, а многосторонние финансовые учреждения должны содействовать их созданию. Она также согласилась с выводом о том, что в большинстве исследований, касающихся энергии, упускается из виду компонент энергоуслуг, и подчеркнула, что представителей нормативных органов следует привлекать к участию в будущих рабочих совещаниях и семинарах ЮНКТАД по вопросам сектора энергоуслуг.

С. Основные вопросы, вытекающие из обсуждения экспертов

6. Целый ряд вопросов вытекает из прений по трем широким темам: секторальные рынки энергии и энергоуслуг; энергоуслуги в ГАТС и ведущихся дискуссиях в ВТО; и последствия для развивающихся стран.

7. В отношении первой темы Совещание экспертов отметило, что энергетический сектор имеет широкие потенциальные возможности для значительного содействия экономическому росту всех стран и международной торговли. Эксперты указали, что энергетика является одним из важнейших рычагов экономического развития и ключевым фактором для обеспечения качества нашей повседневной жизни. Энергоуслуги играют решающую роль в обеспечении эффективного доступа к энергии в поддержку развития и представляют собой добавленную стоимость в энергетической цепочке от разведки до потребления. Энергетика, возможно, является самым крупным сектором мировой экономики, ежегодный оборот которого составляет не менее 1,7-2 триллиона долл. США. Согласно некоторым оценкам, мировые инвестиции в энергетический сектор в период 1990-2020 годов составят примерно 30 триллионов долл. США в ценах 1992 года.

8. Таким образом, развивающиеся страны сталкиваются с проблемой, с одной стороны, обеспечения более надежного и эффективного доступа к энергии и, с другой стороны, получения более высокой доли в "энергобизнесе". Для достижения этих целей следует разработать и/или укрепить нормативно-правовую базу и физическую инфраструктуру. Доступ третьих сторон - право конкурентов использовать сеть электропередачи - был назван экспертами в качестве предварительного условия для создания конкурентоспособных транснациональных энергетических рынков. Обсуждался также вопрос о трансграничной передаче энергии, т.е. о передаче электроэнергии через промежуточные страны. Эксперты признали, что следует избегать несправедливых "транзитных" сборов, но тем не менее следует учитывать интересы транзитных стран. Они высказали единодушное мнение о том, что либерализация энергетического сектора не означает дерегулирования; напротив, энергетический сектор должен регулироваться надлежащими нормативно-правовыми положениями, имея в виду обеспечение достижения национальных целей, включая обязательства государственных служб и создание справедливых условий для конкуренции. Совещание экспертов отметило, что спрос на энергию, либерализация энергетических рынков и внедрение новых технологий обеспечат в своем сочетании динамическое развитие торговли и увеличение инвестиций в энергетический сектор еще в большем объеме, чем это наблюдалось в секторе телекоммуникаций в предыдущем десятилетии.

9. Дискуссия по второй теме позволила представить и проанализировать шесть предложений по энергоуслугам, которые были высказаны Венесуэлой, Европейскими сообществами, Канадой, Норвегией, Соединенными Штатами Америки и Чили, в ходе переговоров в рамках ГАТС¹. В ходе прений был выявлен ряд вопросов, включая передачу технологии, стратегические альянсы между отечественными и иностранными фирмами и прочие меры, позволяющие укрепить энергоуслуги в соответствии со статьями IV и XIX:2 ГАТС; проблемы, которые существующая классификация может породить при установлении надежных обязательств; и возможную необходимость разработки дополнительного правового документа для этого сектора, с тем чтобы охватить его особенности. Был проанализирован вопрос об участии МСП на рынке энергоуслуг. Среди конкретных трудностей, с которыми сталкиваются МСП, эксперты указали следующие: нестабильность спроса и вытекающие из нее отсутствие транспарентности и непредсказуемость деловой среды; потребности в крупных капиталах; слабые связи с международными рынками; скудная информация о заграничных коммерческих возможностях; и трудность привлечения высококвалифицированных кадров. Кроме того, МСП встречаются с трудностями при завоевании хорошей репутации и доверия клиентов в таких ключевых областях, как качество, охрана здоровья, безопасность и охрана окружающей среды. Прения продемонстрировали широкие возможности и политико-экономические последствия любых переговоров по сектору энергоуслуг в рамках ГАТС.

10. При обсуждении третьей темы выступили многие эксперты, некоторые из которых описали драматическую ситуацию крупных слоев населения в развивающихся странах, которые практически не имеют доступа к коммерческой энергии, что имеет серьезные последствия для качества жизни, здоровья и устойчивого развития. Эксперты отметили, что обеспечение адекватной, доступной по цене энергии является важнейшим условием для искоренения бедности, улучшения благосостояния людей и повышения уровней жизни во всем мире, а также необходимым условием для промышленного развития и привлечения иностранных инвестиций. Странам, особенно развивающимся, следует определить механизмы, позволяющие увязывать энергетику с целями развития и обеспечивающие вклад энергетического сектора в их экономическое развитие.

¹ Дополнительное предложение по энергоуслугам было представлено Японией в октябре 2001 года.

11. По инициативе Председателя Совещания экспертов (Его Превосходительства посла Венесуэлы Вернера Корралеса) Итоговый документ Совещания экспертов несколько отошел от формата, обычно применяемого на совещаниях экспертов, в частности в том, что касается будущей аналитической работы и последующих действий. Это вытекает из общего понимания того, что почти ничего неизвестно о секторе энергоуслуг, в частности о его глобальной структуре и вкладе в экономику. Большое число предложений было представлено в отношении будущих направлений исследований и анализа.

II. НАПРАВЛЕНИЯ ДАЛЬНЕЙШИХ ДЕЙСТВИЙ: ПРОГРАММНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ, ВЫТЕКАЮЩИЕ ИЗ ОБСУЖДЕНИЯ ЭКСПЕРТОВ

A. Программные меры и стратегии

12. Эксперты сформулировали, в частности, следующие предложения для рассмотрения правительствами.

13. Необходимы меры по обеспечению более широкого и, по возможности, более эффективного и не требующего больших затрат доступа к источникам энергии для населения и промышленности, особенно в развивающихся странах. Эта цель может быть достигнута, в частности, за счет проведения реформы в сфере государственного регулирования и создания среды, которая привлекает отечественных и иностранных инвесторов. Многосторонние, региональные и двусторонние финансовые ресурсы должны по мере возможности направляться для достижения цели обеспечения энергией беднейших слоев населения.

14. Эксперты, особенно из развивающихся стран, подчеркнули необходимость мер по повышению конкурентоспособности поставщиков энергоуслуг в развивающихся странах и стимулированию создания сетей МСП, с тем чтобы эти поставщики могли увеличить свою долю на рынке энергоуслуг и стать одним из генераторов инновационной деятельности. Следует поощрять создание стратегических альянсов между местными и иностранными фирмами, а также между крупными компаниями и МСП в целях обеспечения условий для выявления рыночных возможностей. Укреплению доверия и долгосрочных деловых отношений должно способствовать использование местных знаний и талантов. Закупочная практика крупных компаний может стимулировать МСП. Следует предоставлять специальные займы для поддержки развития местного предпринимательства и устранения нехватки денежной наличности.

15. Эксперты подчеркнули необходимость прогрессивной либерализации условий доступа к рынкам энергоуслуг с учетом различий между странами в уровнях развития, механизмах регулирования и рыночных реалиях.

16. Эксперты отметили важное значение передачи технологии для энергетического сектора. Однако при передаче технологии необходимо учитывать конкретные условия стран-получателей, в частности уровень их развития и экологическую ситуацию. Местные фирмы должны способствовать приспособлению иностранной технологии к местным условиям и получать выгоду от ее распространения. Доступ к технологии должен быть доступным по ценам и может включать лицензирование или иные процедуры, относящиеся к ее использованию.

17. Предоставлению энергоуслуг могло бы способствовать разрешение временного ввоза специализированного оборудования. Было отмечено, что иногда правительства позволяют иностранным компаниям беспошлинно ввозить необходимое оборудование. Однако местные фирмы не извлекают выгоду из этого преимущества, что имеет негативные последствия для их конкурентоспособности. В связи с этим одинаковый режим должен распространяться на все компании, действующие в этом секторе.

В. Международные торговые переговоры

18. Признавая ту роль, которую энергетика играет в процессе развития, эксперты высказали мнение о необходимости продолжения многосторонних и региональных переговоров по энергоуслугам с учетом политики и целей развивающихся стран в области развития.

19. Эксперты рассмотрели ряд вопросов, обсуждаемых в ходе проводимых в рамках ГАТС переговоров, в свете конкретных предложений, выдвинутых на этих переговорах, в частности, предложения об уточнении того, что следует считать энергоуслугами; предложения о совершенствовании нынешней классификации, включая возможное составление "контрольного перечня", который можно было бы использовать в качестве инструмента для облегчения переговоров на многостороннем и региональном уровнях; целесообразность подготовки документа по энергоуслугам, аналогичного Базовому документу по основным телекоммуникационным услугам, и возможное содержание такого документа. Эксперты указали на правила конкуренции и некоторые условия

увязки открытия энергетического сектора с развитием в качестве возможного содержания базового документа. Однако некоторые эксперты заняли иную позицию в отношении этих вопросов. Вместе с тем была подчеркнута важность сохранения правовой определенности в отношении обязательств членов ВТО в рамках нынешних классификаций. Некоторые эксперты также подчеркнули необходимость того, чтобы классификация учитывала специфику различных энергетических рынков, в том числе различия в источниках энергии и режимах регулирования.

С. Аналитическая работа

20. Эксперты отметили, что в большинстве исследований, касающихся энергетики, практически не затрагивается компонент энергоуслуг, хотя аналитическая работа в этой области и данные о рыночных реалиях во многом облегчили бы ведущиеся международные переговоры по энергоуслугам.

21. Эксперты определили ряд областей, требующих дальнейших исследований и анализа, при том понимании, что Комиссия по торговле товарами и услугами и по сырьевым товарам должна принять решения относительно приоритетных направлений, в которых ЮНКТАД может выполнить дополнительную аналитическую работу, в том числе:

a) анализ основных структурных характеристик рынков энергоуслуг; ключевые аспекты технологических изменений; и роль международных и национальных стандартов и нормативных положений, касающихся торговли энергоуслугами. Эти исследования могли бы стать вкладом в работу по оценке торговли энергоуслугами, проводимую в настоящее время Советом по торговле услугами ВТО;

b) опыт структурных реформ в энергетическом секторе развивающихся стран и потенциальные трудности и возможности для отечественных поставщиков энергоуслуг, порождаемые или открывающиеся в связи с такими реформами; анализ влияния субсидий в энергетическом секторе на развитие и торговлю;

c) выявление и анализ успешного опыта развитых и развивающихся стран в энергетическом секторе с инвестиционной, технологической, предпринимательской и иных точек зрения. В рамках этой работы можно было бы рассмотреть, в частности, роль МСП в секторе энергоуслуг и возможные пути укрепления таких предприятий и увеличение их доли на рынке;

d) анализ основных вопросов, затронутых в предложениях по энергоуслугам, которые были представлены в ходе проводимых переговоров в рамках ГАТС, их возможных последствий для развивающихся стран с учетом общей системы норм и принципов ВТО и общего контекста проходящих переговоров по услугам;

e) анализ вопросов, возникающих в связи с трансграничными поставками энергоресурсов.

D. Последующие действия

22. Эксперты определили ряд направлений, требующих дальнейших действий. Они согласились с тем, что Комиссии по торговле товарами и услугами и по сырьевым товарам следует принять решения относительно приоритетных направлений, в которых ЮНКТАД может принять следующие меры, а именно:

a) организация рабочих совещаний и семинаров по различным аспектам энергоуслуг;

b) поощрение диалога и обмена опытом между частными фирмами, особенно МСП, и государственным сектором по энергоуслугам и смежным вопросам;

c) выяснение заинтересованности других соответствующих международных организаций, таких, как Организация стран - экспертов нефти (ОПЕК) и секретариат Энергетической хартии, а также региональных комиссий Организации Объединенных Наций, в проведении в сотрудничестве с ЮНКТАД исследований в области энергоуслуг, обращая особое внимание на вопросы торговли и развития;

d) выяснение заинтересованности международных финансовых учреждений в разработке в сотрудничестве с ЮНКТАД методологических инструментов для оценки влияния инвестиций и производственной деятельности в секторе энергоуслуг на экономический рост, и формулирование мер по развитию этого сектора;

e) продолжение оказания через соответствующие механизмы технической и консультативной помощи производителям и потребителям нефти и газа в развивающихся странах, особенно в контексте осуществления планов приватизации и либерализации, в целях защиты правительств, а также частных пользователей и потребителей от рисков, связанных с нестабильностью цен.

23. Эксперты выразили признательность представителю Экономической и Социальной Комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) за его любезное предложение провести в Бейруте (Ливан) совещание для продолжения обсуждения некоторых вопросов, возникших в ходе Совещания экспертов.

24. Секретариат ЮНКТАД уже начал принимать меры по некоторым направлениям, отнесенным экспертами к рубрике "Последующие действия". Секретариаты ЮНКТАД и ОПЕК приступили к созданию совместной программы сотрудничества, включающей аналитическую работу, а также инициативы по наращиванию потенциала в области торговли и финансирования. Вполне вероятно, что еще до окончания 2001 года будет подписан "Меморандум о намерениях создать совместную программу сотрудничества между ОПЕК и ЮНКТАД". Кроме того, ЮНКТАД связался с представителями ЭСКЗА с целью реализации предложения провести в Бейруте совещание по вопросам, связанным с энергией.

25. Учитывая новизну и сложность вопросов, связанных с сектором энергоуслуг и его последствиями для торговли и развития, а также определенную экспертами необходимость в дальнейших действиях, ЮНКТАД, возможно, следует продолжить работу по этой теме с целью содействия лучшему пониманию среди соответствующих участников стоящих вопросов, организации форума для обмена мнениями между лицами, принимающими решения, и научными работниками и выявления возможностей для наращивания потенциала. В настоящее время ни одна другая международная организация конкретно не занимается этим; деятельность ЮНКТАД в этой области получила высокую оценку со стороны развивающихся и развитых стран, а также со стороны научных кругов. Темы для глубокого анализа, дополняющие темы, определенные экспертами в ходе Совещания экспертов, могут включать вклад энергоуслуг в повышение энергопотенциала в развивающихся странах, с тем чтобы устранить "энергетическую бедность", а также либерализацию энергетических рынков в развитых странах и их возможные последствия для развития национальных перспектив в области торговли и развития.
