



ПРЕСТУПНОСТЬ

**Десятый Конгресс
Организации Объединенных Наций
по предупреждению преступности
и обращению с правонарушителями**

Distr.: Limited
14 April 2000

Russian
Original: English

Вена, 10-17 апреля 2000 года

Пункт 7 повестки дня
Утверждение доклада Конгресса

Проект доклада

Генеральный докладчик: г-н **Матти Йоутсен** (Финляндия)

Добавление

Глава V. Рассмотрение пунктов повестки дня на пленарных заседаниях и сессионными органами и принятие Конгрессом решений по ним

A. Рассмотрение на пленарных заседаниях вопроса о положении в мире в области преступности и уголовного правосудия

1. В соответствии с пунктом 11 резолюции 52/91 Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1997 года Генеральный секретарь подготовил обзор положения в мире в области преступности и уголовного правосудия для представления на открытии десятого Конгресса. Конгресс рассмотрел доклад Генерального секретаря по данному вопросу (A/CONF.187/5) на своих 2-4-м пленарных заседаниях 10 и 11 апреля.

2. На 2-м заседании выступили представители Мексики, Австралии, Южной Африки, Объединенных Арабских Эмиратов, Украины, Филиппин, Ливана, Японии, Аргентины, Чили и Колумбии.

3. На 3-м заседании выступили представители Испании, Омана, Святейшего Престола, Бельгии, Австрии, Израиля, Перу, Уганды, Катара, Сьерра-Леоне и Ливийской Арабской Джамахирии. Выступил также наблюдатель от Совета министров внутренних дел арабских стран.

4. На 4-м заседании выступили представители Словении, Казахстана, Кувейта, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Румынии, Нигерии, Боливии, Панамы, Афганистана и Венесуэлы. Выступили также наблюдатели от Содружества независимых государств и Лиги арабских государств. Кроме того, выступили

наблюдатели от Международного научно-профессионального консультативного совета и Арабской академии наук безопасности им. принца Наифа.

Общие прения

5. Представитель Центра по международному предупреждению преступности сделал вступительное заявление, в котором он подчеркнул различный характер традиционной и нетрадиционной преступности в основных регионах мира, включая коррупцию, организованную преступность, незаконный оборот наркотиков, торговлю людьми и отмывание денег. Он отметил, что имеющиеся данные подкрепляют утверждения криминологов о наличии связи между нищетой и отсутствием надлежащих возможностей, с одной стороны, и преступностью, с другой стороны. Кроме того, в то время как преступность, согласно сообщениям, в 90-е годы уменьшалась в странах Западной Европы и Северной Америки, в других районах мира поступающие сообщения указывали на тенденцию к росту преступности. Это привело к увеличению так называемого "разрыва в области безопасности" между развивающимися и развитыми странами. Вместе с тем эти данные указывают также на возможность значительного роста преступности в богатых странах в результате роста изобилия возможностей и товаров.

6. Представитель Центра по международному предупреждению преступности отметил, что Центр начал глобальное исследование по тенденциям в области транснациональной организованной преступности. Первоначальные результаты свидетельствуют о том, что рост организованной преступности является особенно значительным там, где существуют традиции беззакония, о существовании которых свидетельствует слабое представление о независимости судей, а также признаки широко распространенной коррупции и недостаточной эффективности полиции. Далее, как представляется, существует тесная статистическая взаимосвязь между масштабами организованной преступности и ожидаемым экономическим ростом. В завершение представитель указал, что эти результаты свидетельствуют о том, что системы уголовного правосудия должны иметь большую международную направленность. Работники этой системы должны стремиться к установлению контактов со своими коллегами в других странах. Он выразил надежду на то, что десятый Конгресс войдет в историю как форум, на котором было положено начало подлинной интернационализации уголовного правосудия.

7. Многие ораторы в своих выступлениях осветили тенденции и изменения в области преступной деятельности в их странах, а также самые последние изменения в области законодательства, уголовной политики и правоохранительной деятельности. Подчеркивалось, что в количественном выражении показатели преступности могут увеличиваться или снижаться в зависимости от конкретных социально-экономических условий. Для государств, являющихся стабильными в политическом, экономическом и социально-культурном отношении, могут быть характерны сравнительно стабильные показатели преступности. В то же время в государствах, находящихся в процессе быстрого развития или крупных экономических или политических преобразований, показатели преступности могут возрастать. Выступавшие почти единодушно обращали внимание не столько на количественные изменения в области преступности, сколько на изменяющийся характер преступной деятельности.

8. Многие ораторы рассказали о местных и национальных программах в области профилактики преступности, реабилитации и помощи жертвам и решительно выступали за уделение более значительного внимания таким программам.

9. Основное место в большинстве выступлений занимали новые формы транснациональной организованной преступности, и ораторы указывали на целый ряд экономических и политических факторов на местном, национальном и международном уровнях, в связи с которыми опасность этих новых форм преступности возрастает. В этом отношении

отмечались некоторые негативные последствия глобализации. По мнению некоторых выступавших, глобализация рынков может обеспечивать рост богатств, увеличивая в то же время степень неравенства. Растущий разрыв между богатыми странами и странами, находящимися в неблагоприятном положении, способствует миграции, а страны, куда направлены миграционные потоки, зачастую не готовы гарантировать права для приезжающих в них людей. В последние годы резко увеличились трансграничные потоки товаров и людей и одновременно возросли возможности для их нелегальной транспортировки преступными группами. Транснациональные преступные группы пользуются теми возможностями, которые возникают для них вследствие недостаточной согласованности работы систем уголовного правосудия, и используют слабые стороны этих систем. В частности, высказывалась обеспокоенность в связи с тем, что рост транснациональной преступной деятельности неизбежно сопровождается ростом числа таких противоправных действий, как коррупция должностных лиц и отмывание денег.

Заключение

10. Ораторы подчеркнули важное значение разработки политики как на национальном, так и на международном уровне. Признавалось, что основными необходимыми условиями для социально-экономического развития являются справедливое и эффективное управление системой отправления уголовного правосудия при надлежащем уважении прав человека.

11. Большое место в своих выступлениях ораторы отводили социальным аспектам предупреждения преступности за счет активного участия общин в рамках стратегий профилактики преступности. Конкретно говорилось о важности укрепления учебных программ, направленных на то, чтобы удержать подростков от совершения преступлений, а также о важном значении рассмотрения проблемы насилия в семье, в частности насилия в отношении женщин.

12. Участники подчеркивали необходимость уделения должного внимания интересам и проблемам жертв в системе уголовного правосудия, а также изучения возможности более широкого применения посредничества и принципов реституционного правосудия.

13. Выражалась поддержка надлежащего развития и более широкого применения санкций, не связанных с лишением свободы, в качестве средства уменьшения степени переполненности тюрем и упрощения реинтеграции правонарушителей в обществе.

14. Высказывались следующие призывы к принятию мер:

а) следует укреплять международное сотрудничество, в частности содействовать предоставлению взаимной правовой помощи. Правительствам следует принимать меры по поощрению обмена информацией, опытом и наилучшими видами практики в области борьбы с преступностью на региональном и международном уровнях;

б) правительствам следует принимать меры к проведению обзора их политики в области профилактики преступности с целью обеспечения более полного участия гражданского общества в этой деятельности и уделения приоритетного внимания наиболее уязвимым социальным группам, таким как женщины и дети. К правительствам был также обращен настоятельный призыв провести обзор своей политики в отношении помощи и поддержки жертв преступности в соответствии с международно признанными документами по правам человека.