



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 November 2001
Russian
Original: English

Пятьдесят шестая сессия

Пункты 130 и 133 повестки дня

Доклад Генерального секретаря о деятельности Управления служб внутреннего надзора

Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира

Аудиторская проверка практики установления и регулирования ставок суточных участников миссий

Записка Генерального секретаря

1. Во исполнение резолюций Генеральной Ассамблеи 48/218 В от 29 июля 1994 года и 54/244 от 23 декабря 1999 года Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее для рассмотрения прилагаемый доклад, который был препровожден ему заместителем Генерального секретаря по службам внутреннего надзора, посвященный результатам аудиторской проверки практики установления и регулирования ставок суточных участников миссий Департаментом по вопросам управления и Департаментом операций по поддержанию мира.

2. Генеральный секретарь принимает к сведению сделанные в докладе выводы и в целом соглашается с содержащимися в нем рекомендациями, которые будут способствовать повышению экономичности администрирования специальных миротворческих миссий. Кроме того, Генеральный секретарь с удовлетворением отмечает, что Департамент по вопросам управления и Департамент операций по поддержанию мира взаимодействуют друг с другом в целях выработки более конструктивного подхода к вопросам установления и регулирования суточных участников миссий.

Доклад Управления служб внутреннего надзора об аудиторской проверке практики установления и регулирования ставок суточных участников миссий

Резюме

Суточные участников миссии — это суточные, выплачиваемые в покрытие расходов на проживание международному гражданскому персоналу, военным наблюдателям и сотрудникам гражданской полиции Организации Объединенных Наций в специальных миссиях по поддержанию мира. На долю суточных участников миссии приходится значительная часть общих расходов в рамках миротворческой деятельности: в финансовый период с 1 июля 2000 года по 30 июня 2001 года их доля составила 17 процентов, или 350 млн. долл. США, от общего объема расходов, предусмотренных в бюджетах 10 специальных миротворческих миссий, в которых проводилась проверка.

Аудиторская проверка практики установления ставок суточных участников миссий проводилась в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в период с августа по октябрь 2000 года. Основным компонентом проверки стало проведение обзора с целью установить, насколько обоснованны и оправданны ставки суточных участников миссий, устанавливаемые для специальных миротворческих миссий.

При формировании специальной миссии Управление людских ресурсов в тесном сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира непосредственно на месте проводит обследование в целях установления первоначальных ставок суточных участников миссии, применимых для персонала миссии. Впоследствии предполагается на регулярной основе проводить обзоры ставок суточных участников миссии в целях проверки того, сохраняют ли актуальность различные элементы и статьи расходов, которые были приняты во внимание при установлении первоначальных ставок.

В целом, ставки суточных участников миссии должны отражать расходы на проживание (включая питание, жилье и мелкие расходы) с учетом условий, в которых приходится жить и работать соответствующему миротворческому персоналу в районе действия каждой миссии. Кроме того, ставки суточных участников миссии должны, в принципе, быть ниже — или, по крайней мере, не выше — ставок суточных, установленных Комиссией по международной гражданской службе, для сотрудников, выезжающих в краткосрочные командировки в те же районы.

В ходе аудиторской проверки был проведен обзор ставок суточных участников миссий, действующих в 10 специальных миротворческих миссиях. По результатам проверки были сделаны следующие существенные выводы:

а) было выявлено, что ставки суточных участников семи миссий (Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС), Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ), Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии (МООННГ), Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК), Миссии Организации Объединенных

а) было выявлено, что ставки суточных участников семи миссий (Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС), Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ), Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии (МООННГ), Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК), Миссии Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ), Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) и Ирако-кувейтской миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению (ИКМООНН)) завышены и должны быть сокращены. В результате проведенных Управлением людских ресурсов — одновременно с аудиторской проверкой — обзоров ставок суточных участников миссий в МООНЭЭ, МООННГ, МООНРЗС, МООНДРК, МООНСЛ и ИКМООНН предусмотренные для этих миссий ставки суточных участников миссий были сокращены, что, по прогнозам, обеспечит экономию в размере примерно 33,7 млн. долл. США в год;

б) Управлению людских ресурсов необходимо регулярно проводить обзор ставок суточных участников миссий, с тем чтобы они всегда были сопоставимы с фактическими расходами на проживание в различных районах действия миссий. Это позволит также уменьшить остроту конфликта интересов, который имеет место при сборе соответствующих данных об этих расходах, основным источником которых являются результаты анкетирования сотрудников миссий;

в) для того чтобы ввести в действие стабильные и надежные механизмы установления ставок суточных участников миссий, следует рассмотреть возможность использования ставок суточных в качестве стандарта или норматива установления и корректировки ставок суточных участников миссий, действующих в одних и тех же географических районах.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–7	5
II. Замечания в отношении ставок суточных участников миссий в миссиях, проверенных Управлением служб внутреннего надзора	8–24	7
A. Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре	9–10	7
B. Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне	11	8
C. Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии ..	12–13	8
D. Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго	14–15	9
E. Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее	16–17	9
F. Миссия Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине ..	18	10
G. Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово	19–20	10
H. Ирако-кувейтская миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению	21–24	11
III. Ставки суточных как стандартный или исходный показатель расчета и корректировки ставок суточных участников миссии	25–26	12
IV. Необходимость укрепления надзорных функций Центральные учреждений ..	27–28	13
V. Выводы	29–33	14
VI. Рекомендации	34–35	15

I. Введение

1. Согласно правилу 103.21 Правил о персонале Организации Объединенных Наций, Генеральный секретарь может определить такие специальные миссии, при назначении в которые вместо надбавок, предусмотренных в соответствии с правилом 103.22, санкционируется выплата суточных участников миссий. Генеральный секретарь устанавливает ставки и условия выплаты суточных участников миссии при каждом таком назначении. Суточные участников миссии выплачиваются с целью возмещения персоналу расходов на проживание в период работы в миссиях. В последние годы суточные участников миссии выплачивались самым разным категориям сотрудников специальных миссий, включая международный гражданский персонал, военных наблюдателей и сотрудников гражданской полиции. На долю суточных участников миссий приходится значительная часть общих расходов в рамках миротворческой деятельности. В финансовый период с 1 июля 2000 года по 30 июня 2001 года эти расходы составили в общей сложности 350 млн. долл. США, или 17 процентов общего объема расходов, предусмотренных бюджетом 10 специальных миротворческих миссий, обзор деятельности которых был проведен Управлением служб внутреннего надзора.

2. При формировании специальной миссии специалистом по вопросам компенсации Службы общей системы и компенсации Управления людских ресурсов в тесном сотрудничестве с Отделом управления полевыми операциями и материально-технического обеспечения операций на местах проводится специальное обследование на месте. По завершении обследования готовится доклад, а вынесенные в этом контексте рекомендации представляются помощнику Генерального секретаря по людским ресурсам для рассмотрения и введения в действие суточных участников миссий и соответствующих ставок от имени Генерального секретаря. Впоследствии предполагается на регулярной основе проводить обзоры ставок суточных участников миссий в целях проверки того, насколько по-прежнему являются актуальными различные элементы и статьи расходов, которые были приняты во внимание при установлении первоначальных ставок. При необходимости проводятся дальнейшие обследования на местах. В период между проведением обследований на местах может проводиться периодическая корректировка ставок суточных участников миссий на основе получаемой от полевых миссий информации о фактическом уровне расходов на проживание в районе действия конкретной миссии.

3. Суточные участников миссии были введены в целях удовлетворения оперативных потребностей миссий Организации Объединенных Наций на местах. Принципы ныне действующей политики в отношении суточных участников миссий закреплены в административной инструкции ST/AI/1997/6, вступившей в силу 1 ноября 1997 года. Эта политика была разработана Управлением людских ресурсов в тесном сотрудничестве с Департаментом операций по поддержке мира с учетом руководящих указаний Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, а также комментариев и рекомендаций Отдела ревизии и консультирования по вопросам управления Управления служб внутреннего надзора. Как указывается в положениях инструкции, ставки суточных участников миссий устанавливаются с учетом долгосрочных расходов на проживание, питание и прочих расходов по месту службы. Таким образом, суточные участников миссий должны покрывать расходы на прожива-

ние персонала в период назначения на работу в миротворческую или специальную миссию.

4. Ставки суточных участников миссий установлены на основе критериев, аналогичных тем, которые использовались при установлении Комиссией по международной гражданской службе ставок суточных Организации Объединенных Наций. Однако если суточные должны покрывать путевые расходы в связи с краткосрочным пребыванием в конкретных местах и/или гостиницах, то суточные участников миссий должны покрывать расходы на проживание на протяжении более длительных периодов времени. Для целей аудиторской проверки Управление служб внутреннего надзора рассматривало суточные как независимый норматив расходов на проживание на местах, который периодически корректируется с учетом изменений в фактическом уровне расходов на проживание за короткий период времени.

5. Аудиторская проверка была проведена Управлением служб внутреннего надзора с целью оценить адекватность установленных для специальных миротворческих миссий ставок суточных участников миссий на основе критериев, предполагающих, что эти ставки должны покрывать расходы на проживание соответствующего персонала в районах действия миссий, включая расходы на питание, проживание и мелкие расходы. Поскольку ставки суточных участников миссий действуют в период назначения в миссию, обычно превышающий 30 дней, ставка суточных участников конкретной миссии должна быть ниже — или, по крайней мере, не выше — ставки суточных, установленных для этой же географической точки Комиссией по международной гражданской службе.

6. Управление служб внутреннего надзора провело обзор ставок суточных участников миссий, действовавших по состоянию на сентябрь 2000 года в 10 специальных миротворческих миссиях: Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС), Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК), Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ), Ирако-кувейтской миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению (ИКМООНН), Миссии Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее (МООНЭЭ), Миссии Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине (МООНБГ), Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций на Превлакском полуострове (МНООНПП), Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК), Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии (МООННГ), а также Временной администрации Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе (ВАООНВТ). В рамках аудиторской проверки был проведен сравнительный анализ ставок суточных и ставок суточных участников миссий и составляющих их компонентов, а также оценка обзоров ставок суточных участников миссий, проведенных в этих миссиях Управлением людских ресурсов.

7. Проект доклада был представлен на рассмотрение Департаменту операций по поддержанию мира и Департаменту по вопросам управления, и их замечания, полученные в форме совместного ответа от 28 июня 2001 года, были приняты во внимание и выделены в тексте курсивом.

II. Замечания в отношении ставок суточных участников миссий в миссиях, проверенных Управлением служб внутреннего надзора

8. В ходе аудиторской проверки было выявлено семь миссий, а именно: МООНРЗС, МООНДРК, МООНСЛ, МООННГ, МООНЭЭ, МООНК и ИКМООНН, — где действующие ставки суточных участников миссий были признаны завышенными или неадекватными по каким-либо иным параметрам. С другой стороны, ставка суточных участников одной миссии, МООНБГ, оказалась неоправданно заниженной по сравнению с действующей в том же месте службы обычной ставкой суточных. В оставшихся двух миссиях, МООНПП и ВАОООНВТ, ставки суточных участников миссий были признаны адекватными. С учетом возможных серьезных финансовых последствий Управление служб внутреннего надзора высказало мнение о том, что Управлению людских ресурсов необходимо незамедлительно проанализировать положение в семи миссиях, где установлены завышенные или неадекватные ставки суточных участников миссий, и подтвердить необходимость корректировки этих ставок или сообщить об отсутствии таковой. Ниже приводятся замечания Управления служб внутреннего надзора в отношении ставок суточных участников миссий в вышеуказанных миссиях.

A. Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре

9. Служащим в МООНРЗС международным сотрудникам и военным наблюдателям полностью оплачиваются расходы на проживание и питание. При исчислении ставки суточных участников миссии такие расходы обычно включают в себя 80 процентов расходов на проживание. Оставшиеся 20 процентов ставки суточных участников миссии должны покрывать прочие и мелкие (личные) расходы. Для МООНРЗС ставка суточных участников миссии на проживание и питание была установлена в размере 60 долл. США на период первых 30 дней и даже на последующий период. По оценкам, общая сумма выплачиваемых в МООНРЗС суточных участников миссии составляла более 1 млн. долл. США в месяц, или 12,9 млн. долл. США в год.

10. Поскольку для района действия миссии в Западной Сахаре не было установлено ставки суточных, Управление служб внутреннего надзора сопоставило вышеуказанную ставку суточных участников миссии со ставкой суточных, установленной на период после 60 дней (74 долл. США) для Агадира (Марокко), который расположен вблизи района действия миссии и в котором уровень расходов на проживание сопоставим с соответствующим уровнем расходов в районе действия миссии. В результате был сделан вывод о том, что установленная для МООНРЗС на уровне 60 долл. США ставка суточных участников миссии, которая должна покрывать лишь прочие и мелкие расходы, представляется завышенной. Кроме того, Управление служб внутреннего надзора отметило, что установленная для МООНРЗС ставка суточных участников миссии на покрытие расходов на проживание и питание составляет 81 процент от ставки суточных для Агадира, и пришло к выводу о том, что ее следует сократить примерно до уровня 20 процентов ставки суточных для Агадира, предусмотренной на пе-

риод после 60 дней. По оценкам Управления служб внутреннего надзора, такое сокращение обеспечит ежемесячную экономию средств в размере 703 000 долл. США, или 8,4 млн. долл. США в год.

В. Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне

11. Ставка суточных участников миссии для МООНСЛ была установлена в августе 1998 года на основе результатов обследования, проведенного в июле того же года. Ставка была установлена в размере 135 долл. США в день как для первых 30 дней, так и на последующий период времени. Хотя ставка суточных участников миссии чуть ниже предусмотренной для Сьерра-Леоне в размере 141 долл. США ставки суточных на период первых 60 дней, она на 29 долл. США выше, причем без какого-либо видимого основания, чем ставка суточных на период после 60 дней, составляющая 106 долл. США. Общая сумма выплачиваемых в МООНСЛ суточных участников миссии составляет более 2 млн. долл. США в месяц, или около 25,8 млн. долл. США в год. На основе этих данных Управление служб внутреннего надзора пришло к выводу о том, что снижение ставки суточных участников миссии для данной миссии до уровня ставки суточных, предусмотренной на период после 60 дней, т.е. 106 долл. США в день, позволило бы обеспечить ежемесячную экономию в размере порядка 491 000 долл. США, или 5,9 млн. долл. США в год.

С. Миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии

12. По оценкам, ежегодная сумма выплат суточных участников миссии в МООННГ составляет 5,6 млн. долл. США. Действовавшая на момент проведения аудиторской проверки ставка суточных участников миссии в размере 85 долл. США в день, которая применяется как в первые 30 дней, так и в последующие периоды, представляется адекватной, поскольку составляет 21 долл. США, т.е. на 20 процентов ниже ставки суточных для Грузии, установленной в размере 106 долл. США. Однако ставка суточных участников миссии, которая обычно включает три компонента расходов, а именно: проживание, питание и мелкие расходы, — включала также компонент «надбавка за работу в трудных условиях», составляющий 20 долл. США, или 24 процента от суммы суточных участников миссии, равной 85 долл. США. Оставшаяся сумма суточных участников миссии включала по 20 долл. США на покрытие расходов на проживание и питание и 25 долл. США — на покрытие мелких расходов.

13. Управление служб внутреннего надзора поставило под сомнение необходимость включения в ставку суточных участников миссии компонента, выплачиваемого за работу в трудных условиях, поскольку отдельные льготы, включая надбавку за мобильность и работу в трудных условиях, надбавку за работу в опасных условиях, досрочное предоставление отпуска на родину и оплату путевых расходов в связи с посещением семьи, уже предусмотрены для соответствующего персонала в местах службы, работа в которых считается сложной и/или опасной и к числу которых относится и МООННГ. Если бы ставка суточных участников миссии для МООННГ была сокращена на сумму компо-

нента, выплачиваемого за работу в трудных условиях, то, по оценкам Управления служб внутреннего надзора, в результате можно было бы обеспечить ежемесячную экономию средств в размере примерно 104 000 долл. США, или 1,2 млн. долл. США в год.

D. Миссия Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго

14. При условии полного укомплектования штатов расходы МООНДРК на выплату суточных участников миссии должны, по оценкам, составлять около 22,8 млн. долл. США в год. На момент проведения аудиторской проверки в Миссии действовало несколько ставок суточных участников миссии. В Киншасе обычная ставка была установлена в размере 169 долл. США в день, а специальная ставка — 217 долл. США — применялась к сотрудникам, проживающим лишь в двух конкретных гостиницах. Однако Управление служб внутреннего надзора отметило, что плата за проживание, которую взимали эти гостиницы, была значительно ниже для тех сотрудников МООНДРК, которые осуществляли предоплату за долгосрочное проживание, причем в долларах США (валюта, в которой выплачиваются суточные участников миссии). По этой причине Управление служб внутреннего надзора и руководство Миссии поставили под сомнение необходимость продолжения выплат по специальным ставкам суточных участников миссии.

15. В начале 2001 года, после того как Управление служб внутреннего надзора вынесло свою рекомендацию по этому вопросу, произошло значительное сокращение ставки суточных для Киншасы. По сравнению с обычной ставкой суточных участников миссии, установленной на период первых 30 дней и последующих периодов в размере 169 долл. США в день, Комиссия по международной гражданской службе сократила сумму суточных до 140 долл. США на период первых 60 дней и до 105 долл. США в день на период после 60 дней. Таким образом, ставка суточных участников миссии, выплачиваемая в день большинству сотрудников МООНДРК, на 64 долл. США превышала ставку суточных, предусмотренную на период после 60 дней. По оценкам Управления служб внутреннего надзора, снижение обычной ставки суточных участников миссии до уровня ставки суточных, предусмотренного для Киншасы на период после 60 дней, позволило бы обеспечить ежемесячную экономию примерно 1,3 млн. долл. США, или 15 млн. долл. США в год.

E. Миссия Организации Объединенных Наций в Эфиопии и Эритрее

16. В результате аудиторской проверки было выявлено, что временные ставки суточных участников миссии в МООНЭЭ превышали соответствующие ставки суточных для Эфиопии и Эритреи, что отражено в приводимой ниже таблице (в долларах США).

<i>Место службы</i>	<i>Ставка суточных участников миссии (на любой период)</i>	<i>Ставка суточных (первые 60 дней)</i>	<i>Ставка суточных (после 60 дней)</i>
Аддис-Абеба	95	84	63
Асмэра	95	83	62

17. Помимо ставок, указанных выше, для отдельных гостиниц в Аддис-Абебе и Асмэре действовали специальные ставки суточных и ставки суточных участников миссии. Однако, поскольку подавляющее большинство сотрудников МООНЭЭ не останавливалось в этих гостиницах, такие специальные ставки не подходили для целей проведения сравнительного анализа. Управление служб внутреннего надзора отметило, что вышеуказанные ставки суточных участников миссии для Асмэры и Аддис-Абебы не удовлетворяли критерию, согласно которому они должны быть ниже или, по крайней мере, не выше ставок суточных, предусмотренных для этих же мест службы на период после 60 дней. Согласно оценке Управления служб внутреннего надзора, снижение ставок суточных участников миссии для МООНЭЭ хотя бы до уровня соответствующих ставок суточных, предусмотренных для Асмэры и Аддис-Абебы на период после 60 дней, позволило бы Организации ежемесячно экономить около 270 000 долл. США, или 3,2 млн. долл. США в год.

Ф. Миссия Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине

18. Что касается МООНБГ, то Управление служб внутреннего надзора отметило, что ставки суточных участников миссии, составлявшие 95 долл. США на период первых 30 дней и 75 долл. США в день на последующие периоды, были, как представляется, неоправданно занижены по сравнению со ставкой суточных в размере 137 долл. США в день, действовавшей в отношении периодов любой продолжительности. МООНБГ — единственная из 10 миссий, в которых была проведена аудиторская проверка, где ставка суточных участников миссии оказалась ниже соответствующей ставки суточных более чем на 30 процентов. Ставка суточных участников миссии, установленная на период первых 30 дней в размере 95 долл. США, и та же ставка, предусмотренная на последующие периоды в размере 75 долл. США, соответственно, составляли 69 процентов и 54 процента соответствующей ставки суточных.

Г. Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово

19. С учетом ставок, применявшихся в отношении полевой миссии Управления людских ресурсов в Косово, ставки суточных участников миссии для МООНК были установлены, начиная с августа 1999 года, в размере 95 долл. США для первых 30 дней и 75 долл. США на последующие периоды времени. Размеры этих ставок были признаны обоснованными в сопоставлении со ставкой суточных в размере 111 долл. США в день, действовавшей в отношении всех периодов времени. Однако на момент проведения обследования Управление пришло к выводу о том, что ежедневные расходы на проживание, включая

жилье, питание и мелкие расходы, составляли 78 долл. США для первых 30 дней и 68 долл. США в день в последующие периоды времени. Таким образом, фактические расходы на проживание были значительно ниже, чем рекомендованные (а впоследствии и утвержденные) ставки в размере 95 долл. США и 75 долл. США. Управление людских ресурсов указало, что более высокий размер ставок является оправданным, поскольку, как представляется, «экономические условия быстро меняются», и, как можно ожидать, стоимость жизни будет расти. Поэтому временные ставки суточных участников миссии в размере 95 долл. США и 75 долл. США были установлены «с запасом» на случай повышения стоимости жизни в будущем. Кроме того, было принято решение о том, что администрации целесообразно сохранить единые ставки суточных участников миссии во всех районах действия МООНК и МООНБГ.

20. По мнению Управления служб внутреннего надзора, ставки суточных участников миссии не следует устанавливать с запасом на случай возможного повышения стоимости жизни, так чтобы они превышали размеры ставок, обусловленных реально существующими условиями. Управление служб внутреннего надзора полагает, что, скорее, ставки суточных участников миссии должны отражать реальные расходы на проживание на момент установления этих ставок и что ставки должны периодически анализироваться и корректироваться с учетом реальных изменений в стоимости проживания, которые могут иметь место.

Н. Ирако-кувейтская миссия Организации Объединенных Наций по наблюдению

21. В ИКМООНН с марта 1996 года действует «двухъярусная» ставка суточных участников миссии. Ставка суточных участников миссии была установлена в размере 90 долл. США в день для сотрудников, назначенных на работу в демилитаризованной зоне, и в размере 75 долл. США в день для сотрудников, приписанных к вспомогательной базе в Хейтане и Кувейтскому отделению связи в Эль-Кувейте. Весь персонал ИКМООНН обеспечивается жильем бесплатно. В штаб-квартире ИКМООНН в демилитаризованной зоне и в Эль-Кувейте организованы пункты общественного питания, и сотрудники могут за наличный расчет покупать себе завтрак (стоимостью 1 долл. США), обед (2 долл. США) и ужин (2 долл. США).

22. В результате сопоставления ставки суточных для Кувейта (300 долл. США) со ставками суточных участников миссии ИКМООНН было установлено, что, хотя ставка суточных отражает высокую стоимость жизни в Кувейте, относительно высокие ставки суточных участников миссии представляются неадекватными с учетом низкого уровня расходов на проживание персонала ИКМООНН. Хотя некоторые личные расходы, которые приходится нести сотрудникам ИКМООНН, такие, как оплата международных телефонных разговоров, весьма значительны, суммы других личных расходов, предусмотренных в контракте Организации Объединенных Наций, таких, как услуги прачечных, относительно невелики.

23. По мнению Управления служб внутреннего надзора, ставка суточных участников миссии в ИКМООНН неоправданно завышена. По оценкам, общая сумма суточных участников миссии, выплачиваемых сотрудникам ИКМООНН,

составляет 8,5 млн. долл. США в год. Управление служб внутреннего надзора полагает, что в целях обеспечения справедливости и единообразия ставка в размере 90 долл. США, применимая к сотрудникам, работающим в демилитаризованной зоне, должна быть в первую очередь снижена до 75 долл. США, что соответствует ставке, установленной для персонала, работающего в Эль-Кувейте. По оценкам Управления служб внутреннего надзора, с учетом такой корректировки сумму выплат суточных участников миссии в ИКМООНН можно было бы сократить примерно на 108 000 долл. США в месяц, или 1,3 млн. долл. США в год.

24. В своих замечаниях по проекту настоящего доклада Департамент операций по поддержанию мира и Управление людских ресурсов отметили, что принципы нынешней политики в отношении суточных участников миссии закреплены в действующей с 1 ноября 1997 года административной инструкции ST/AI/1997/6. Суточные участников миссии должны отвечать оперативным потребностям миссий Организации Объединенных Наций и представлять собой действующий по принципу рентабельности механизм покрытия расходов на проживание на местах. В ответ на призыв Управления служб внутреннего надзора к незамедлительному принятию соответствующих мер Управлением людских ресурсов были введены в действие процедуры, в соответствии с которыми ставки суточных участников миссий могут пересматриваться более часто и систематически по результатам анкетирования. В марте-апреле 2001 года анкеты были направлены в МООНРЗС, ИКМООНН, МООНСЛ, МООНДРК, Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре и МНООНПП, а также в Отделение Организации Объединенных Наций в Анголе и в Канцелярию Координатора Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам в Ираке в целях проверки адекватности ставок участников миссий в этих миссиях. В период подготовки настоящего доклада Управление людских ресурсов проводило обзор результатов анкетирования. Кроме того, в последнее время обзоры на местах проведены в МООНЭЭ и МООННГ, а ставки суточных участников миссии в этих миссиях были пересмотрены, соответственно, начиная с 1 мая и с 1 июля 2001 года. В октябре 2001 года Управление людских ресурсов снизило ставки суточных участников миссий для МООНРЗС, МООНСЛ, МООНДРК и ИКМООНН (новые ставки будут введены в действие с 1 февраля 2002 года), с тем чтобы сотрудники миссий имели возможность внести необходимые коррективы в структуру своих расходов.

III. Ставки суточных как стандартный или исходный показатель расчета и корректировки ставок суточных участников миссии

25. По мнению Управления служб внутреннего надзора, существуют основания использовать ставки суточных в качестве стандартного или исходного показателя для расчета и корректировки ставок суточных участников миссии в отношении миссий, находящихся в том же географическом районе. Управление служб внутреннего надзора считает, что ставка суточных участников миссии, выплачиваемых в течение первых 30 дней, может быть, как правило, приравнена к ставке суточных, выплачиваемых в течение первых 60 дней (за исключением тех случаев, когда миссия обеспечивает своих сотрудников жильем и/или

питанием), исходя из того, что вновь прибывающие сотрудники миссии несут повседневные расходы в том же размере, что и другие сотрудники, откомандированные в этот район. Новые сотрудники миссии, как правило, не в состоянии арендовать дом или квартиру непосредственно по прибытии в район миссии, в связи с чем они вынуждены, по крайней мере некоторое время, жить в гостинице. Это является основанием для выплаты в течение первых 30 дней суточных участникам миссии по более высоким ставкам. Как представляется, 30-дневный срок пребывания в районе миссии достаточен для того, чтобы сотрудники миссии могли найти жилье на более длительный период и питаться не только в ресторанах. Это является основанием для расчета ставки суточных участников миссии на следующие 30 дней. Аналогичным образом, ставки суточных по истечении 60 дней, если таковые выплачиваются, отражают особые договоренности, в соответствии с которыми гостиницы взимают более низкую плату с постоянно проживающих в них клиентов. Таким образом, как ставки суточных участников миссии, выплачиваемых после 30-дневного срока, так и ставки суточных, выплачиваемых после 60-дневного срока, отражают, по сути, одну и ту же ситуацию: снижение суточных расходов сотрудников. По этой причине вторые ставки могут, как правило, использоваться в качестве ставок суточных участников миссии, выплачиваемых после истечения 30-дневного периода, и в качестве постоянного показателя для обоснования и установления ставок суточных участников миссии.

26. Исходя из вышесказанного, Управление служб внутреннего надзора считает, что установление будущих ставок участников миссии на основании действующих ставок суточных для тех же мест службы с использованием последних в качестве стандартного или исходного показателя является вполне обоснованным. Кроме того, что этот подход обеспечит стабильный и надежный механизм установления ставок суточных участников миссии, он позволит значительно упростить этот процесс по сравнению с тем, в каком виде он существует сейчас, и снизить связанные с ним издержки. Однако это не должно препятствовать установлению специальных ставок суточных участников миссии в тех случаях, когда фактические расходы на проживание сотрудников миссии значительно ниже соответствующих компонентов ставок суточных, как это имело место в случае ИКМООНН.

IV. Необходимость укрепления надзорных функций Центральных учреждений

27. С тем чтобы ставки суточных участников миссии были обоснованными и разумными, эти ставки должны основываться на точных данных о стоимости жизни. Однако Управление служб внутреннего надзора отметило, что получить точные данные такого рода довольно трудно. В определенной степени это объясняется тем, что данные о стоимости жизни частично основываются на информации, поступающей от сотрудников миссии, которые непосредственно ощущают на себе последствия решений, принятых в целях пересмотра таких ставок на основании данной информации. По мнению Управления служб внутреннего надзора, возможных отрицательных последствий этого неизбежного конфликта интересов можно избежать — или свести их к минимуму — путем проведения Управлением людских ресурсов более частых обследований на местах и других обзоров. Кроме того, этому Управлению необходимо постоян-

но контролировать действующие в районах миссий ставки суточных, так как любые существенные изменения в их уровне могут свидетельствовать о необходимости аналогичной корректировки ставок суточных участников миссии.

28. Хотя для более частой проверки ставок суточных участников миссии могут понадобиться дополнительные ресурсы, Управление служб внутреннего надзора считает, что все дополнительные расходы такого рода являются обоснованными с учетом значительных финансовых последствий в связи с выплатой ставок суточных участников миссии.

V. Выводы

29. Управление людских ресурсов и Департамент операций по поддержанию мира в целом согласны со многими выводами, сделанными в ходе данной аудиторской проверки, включая необходимость пристального наблюдения за ставками суточных участников миссии путем более частой организации обследований на местах, а также необходимость использования более последовательного подхода в вопросах установления ставок суточных участников миссии. Управление служб внутреннего надзора приветствует те меры по исправлению положения, которые уже начало осуществлять Управление людских ресурсов в отношении спорной практики включения компонентов помимо питания, жилья и разовых расходов в ставки суточных участников миссии для сотрудников МООНРЗС и ИКМООНН. Управление служб внутреннего надзора также приветствует принятое Управлением людских ресурсов в этом году решение обследовать некоторые специальные миссии на предмет проверки обоснованности действующих ставок суточных участников миссии. Проверка результатов этих обследований, которые, скорее всего, приведут к снижению суточных участников миссии для некоторых районов, станет предметом будущих обзоров Управления служб внутреннего надзора.

30. Что касается вопроса об использовании ставок суточных в качестве основы для установления и регулирования ставок суточных участников миссии в тех же географических районах Управление служб внутреннего надзора считает, что применение ставок суточных участников миссии в качестве стандартного или исходного показателя окажется полезным даже при наличии некоторых расхождений, которые могут быть обнаружены при их сравнении. За снижением ставок суточных по сравнению с суточными участниками миссии должен обязательно следовать пересмотр последних. Это, как представляется, верно в отношении МООНДРК, о чем говорилось в пункте 14 выше.

31. Департамент операций по поддержанию мира высказал озабоченность по поводу последствий снижения ставок суточных участников миссии с точки зрения морального духа персонала, а также возможных политических последствий, в том что касается готовности предоставляющих войска страны направлять свой персонал в миссии Организации Объединенных Наций. По мнению Управления служб внутреннего надзора, эта обеспокоенность обусловлена применением стандартных ставок суточных участников миссии в отношении различных категорий сотрудников миссии (международных гражданских сотрудников, военных наблюдателей и гражданских полицейских). В ходе аудиторской проверки было установлено, что в 10 проверенных специальных мис-

сиях суточные участников миссии выплачивались более чем 12 000 сотрудников, которые распределяются по следующим категориям:

- а) международные гражданские сотрудники — 3549 человек (29 процентов);
- б) военные наблюдатели — 1468 человек (12 процентов);
- с) гражданские полицейские — 7251 человек (59 процентов).

32. В последние годы суточные участников миссии рассчитывались исходя из оперативных потребностей той или иной миссии, а также необходимости привлекать и удерживать высококвалифицированных специалистов для работы в составе полевых миссий. Эти потребности в настоящее время анализируются Департаментом операций по поддержанию мира и Управлением людских ресурсов в рамках обзора условий службы гражданских сотрудников, которым уделялось важное внимание в прошлом году (см. A/55/305-S/2000/809).

33. По мнению Управления служб внутреннего надзора, использование суточных участников миссии для достижения упомянутых выше целей не отвечает первоначальному назначению суточных. Суточные участников миссии устанавливались прежде всего для кадровых международных сотрудников Организации Объединенных Наций. Таким образом, необходимо, по-видимому, разъяснить всем получателям суточных участников миссии, особенно военнослужащим и полицейским, что такие выплаты представляют собой возмещение суточных расходов, понесенных в ходе командировок в миссии, и что эти расходы рассчитываются для международных сотрудников Организации Объединенных Наций. Следует ожидать проявления определенного недовольства при первом пересмотре ставок суточных участников миссии (который во многих случаях приведет к их снижению) в тех миссиях, где ставки суточных участников миссии включают компоненты помимо фактических суточных расходов или где ставки суточных участников миссии не являлись предметом обзора в течение нескольких лет. Однако Управление служб внутреннего надзора считает, что более последовательный и транспарентный подход в вопросах установления и регулирования ставок суточных участников миссии будет содействовать более эффективному удовлетворению будущих потребностей всех сотрудников миссии в суточных.

VI. Рекомендации

34. Управление служб внутреннего надзора выносит следующие рекомендации в отношении установления и регулирования ставок суточных участников миссии в рамках операций по поддержанию мира.

Рекомендация 1

Управлению людских ресурсов необходимо в срочном порядке рассмотреть вопрос о ставках суточных участников миссии для сотрудников МООНРЗС и вновь установить их на уровне, который соответствует фактиче-

ским суточным расходам военнослужащих, имеющих право на их получение (AP2000/5/4/001)*.

Выполнение рекомендации: *Департамент операций по поддержанию мира и Управление людских ресурсов отметили, что в случае МООНРЗС ставки суточных участников миссии были установлены в мае 1994 года, т.е. до разработки политики в отношении суточных участников миссии, изложенной в административной инструкции ST/AI/1997/6. Таким образом, МООНРЗС входит в небольшое число миссий, для которых в ставку суточных участников миссии по-прежнему заложены не только исключительно суточные расходы. Управление заявило о том, что обследование стоимости жизни для района действия МООНРЗС завершено, и по его итогам ставка суточных участников миссии будет снижена с 60 долл. США до 40 долл. США в день. В тех случаях, когда сотрудники обеспечиваются жильем, ставка суточных участников миссии будет снижена до 25 долл. США, что распространяется на большую часть персонала, приданного МООНРЗС. Новые ставки вводятся с 1 февраля 2002 года, что должно дать сотрудникам миссии достаточно времени для соответствующей корректировки своей структуры расходов. Управление служб внутреннего надзора отмечает, что Управление людских ресурсов приняло активные шаги для выполнения этой рекомендации, при этом снижение ставок суточных участников миссии для МООНРЗС обеспечит, по оценкам, экономию в размере примерно 482 000 долл. США в месяц, или 5,8 млн. долл. США в год.*

Рекомендация 2

Управлению людских ресурсов следует рассмотреть вопрос о действующей ставке суточных участников миссии для МООНСЛ на предмет подтверждения ее дальнейшей обоснованности и установления того, необходимо ли изменить эту ставку таким образом, чтобы она соответствовала, по меньшей мере, действующей по истечении 60-дневного периода ставке суточных для района этой миссии (AP2000/5/4/002)*.

Выполнение рекомендации: *Управление людских ресурсов согласилось с этой рекомендацией и, по итогам недавно проведенного обследования стоимости жизни, снизило ставки суточных участников миссии для сотрудников МООНСЛ со 135 долл. США до 105 долл. США в день, что сравнимо с действующей после истечения 60-дневного периода ставкой суточных для района этой миссии, равной 106 долл. США. Управление заявило, что пересмотренная ставка суточных участников миссии вводится с 1 февраля 2002 года и что суточные по специальной ставке для членов миссии в размере 171 долл. США выплачиваться более не будут. Управление служб внутреннего надзора отмечает, что Управление людских ресурсов приняло адекватные меры для выполнения этой рекомендации, благодаря чему расходы МООНСЛ будут сокращены, по оценкам, на 543 600 долл. США в месяц, или 6,5 млн. долл. США в год.*

* Собственный код, используемый Управлением служб внутреннего надзора.

Рекомендация 3

Управлению людских ресурсов следует рассмотреть вопрос о действующей ставке суточных участников миссии для МООННГ, а также для других миссий по поддержанию мира, на предмет установления необходимости включения надбавки за тяжелые условия службы. В том случае, если по результатам обследования будет признана необходимость скорректировать ставку суточных участников миссии, следует принять соответствующие меры по исправлению положения (АР2000/5/4/003)*.

Выполнение рекомендации: *Департамент операций по поддержанию мира и Управление людских ресурсов отметили, что ставка суточных участников миссии для МООННГ была установлена в 1994 году, т.е. до объявления о пересмотре политики в отношении суточных участников миссии, изложенной в административной инструкции ST/AI/1997/6. В апреле 2001 года Управление людских ресурсов направило миссию для проведения обследования, которая собрала данные о выплате суточных во всем районе действия МООННГ. Анализ собранных данных подтвердил возможность чистого снижения ставок суточных участников миссии. По соглашению с Департаментом операций по поддержанию мира, с 1 июля 2001 года для сотрудников МООННГ были введены более низкие ставки суточных участников миссии. Управление служб внутреннего надзора согласно с тем, что Управление людских ресурсов приняло адекватные меры для выполнения этой рекомендации, при этом обусловленное ими снижение нормы суточных участников миссии с 85 долл. США до 70 долл. США в Грузии (в других районах) и со 129 долл. США до 94 долл. США в Тбилиси обеспечит Организации, по оценкам, экономию в размере 93 000 долл. США в месяц, или 1,1 млн. долл. США в год.*

Рекомендация 4

Управлению людских ресурсов надлежит в срочном порядке провести выездное обследование местных условий службы в МООНДРК для оценки дальнейшей обоснованности действующих в настоящее время ставок суточных участников миссии и для определения новых ставок, которые будут точно отражать нынешние условия службы, как это имеет место в отношении ставок суточных для района этой миссии (АР2000/5/4/004)*.

Выполнение рекомендации: *Департамент операций по поддержанию мира и Управление людских ресурсов сообщили о том, что с 1 ноября 2000 года в отношении сотрудников, проживающих в гостиницах «Интерконтиненталь» и «Мемлинг» в Киншасе, специальные ставки суточных участников миссии были снижены с 217 долл. США до 179 долл. США. Управление людских ресурсов далее указало на то, что на основании проведенного им обследования стоимости жизни специальная ставка суточных участников миссии с 1 февраля 2002 года будет дополнительно снижена — до 140 долл. США в день. Кроме того, ставка суточных участников миссии для сотрудников МООНДРК (Демократическая Республика Конго) будет снижена со 169 долл. США до 140 долл. США в течение первых 30 дней и до 126 долл. США в последующий период; ставка суточных участников миссии для сотрудников МООНДРК (Центральноафриканская Республика) с 1 февраля 2002 года будет снижена со 113 долл. США до 103 долл. США в течение первых 30 дней и до 70 долл. США*

в последующий период; ставка суточных участников миссии для сотрудников МООНДРК (Ангола) с 1 февраля 2002 года будет повышена с 72 долл. США до 79 долл. США. Управление служб внутреннего надзора отмечает, что Управление людских ресурсов приняло адекватные меры для выполнения этой рекомендации, благодаря которым в целом расходы будут сокращены примерно на 1,1 млн. долл. США в месяц, или 13,2 млн. долл. США в год.

Рекомендация 5

Управлению людских ресурсов необходимо предпринять срочные шаги для корректировки ставки суточных участников миссии для сотрудников МООНЭЭ, с тем чтобы привести их в соответствие со ставками суточных, действующими в районе этой миссии (АР2000/5/4/005)*.

Выполнение рекомендации: По итогам проведенного в феврале 2001 года выездного обследования, ставка суточных участников миссии для сотрудников МООНЭЭ с 1 мая 2001 года была снижена до 80 долл. США, что является единой ставкой для обеих стран в районе этой миссии (Эфиопии и Эритреи). Кроме того, особые ставки суточных участников миссии были установлены для лиц, проживающих в гостиницах «Хилтон» и «Шератон» в Аддис-Абебе (113 долл. США) и в гостинице «Интерконтиненталь» в Асмэре (151 долл. США). Управление служб внутреннего надзора согласилось с тем, что Управление людских ресурсов приняло адекватные меры для выполнения этой рекомендации, в результате которых ежегодные расходы на выплату суточных участникам миссии сотрудникам МООНЭЭ сократятся, по оценкам, примерно на 205 000 долл. США, или 2,4 млн. долл. США в год.

Рекомендация 6

Управлению людских ресурсов в консультации с Комиссией по международной гражданской службе надлежит провести выездное обследование с целью определения целесообразности корректировки действующих ставок суточных участников миссии для сотрудников МООНБГ и размеры такой корректировки, с тем чтобы отразить фактические суточные расходы, как это имеет место в отношении действующих в районе этой миссии ставок суточных (АР2000/5/4/006)*.

Выполнение рекомендации: Управление людских ресурсов указало на то, что оно провело оценку ставок суточных участников миссии для сотрудников МООНБГ путем распространения вопросника в августе 1998 года и проведения обследования на местах в феврале 1999 года. С учетом результатов этих мероприятий Управление считает, что пересмотренные ставки суточных участников миссии, действующие с 1 мая 1999 года, являются обоснованными. Тем не менее, Управление сообщило о том, что МООНБГ будут направлены новые вопросники для определения потребности в пересмотре основных ставок суточных участников миссии. В 2002 году вновь будет рассмотрен вопрос о выполнении этой рекомендации, с тем чтобы определить потребность в пересмотре ставок суточных участников миссии для сотрудников МООНБГ.

Рекомендация 7

Управлению людских ресурсов следует: а) принять стратегию, в соответствии с которой суточные участники миссии не будут устанавливаться на более высоком уровне по сравнению с тем, который обоснован фактическими условиями, в ожидании повышения стоимости жизни в будущем; б) изучить вопрос о действующих ставках суточных участников миссии для сотрудников МООНК, с тем чтобы определить необходимость их корректировки и ее размеры в интересах приведения их в более точное соответствие с фактическими суточными расходами в районе этой миссии (АР2000/5/4/007)*.

Выполнение рекомендации: *Департамент операций по поддержанию мира и Управление людских ресурсов заявили о том, что в случае МООНК ставки суточных участников миссии были установлены сразу же после окончания боевых действий в октябре 1999 года. От этих действий значительно пострадали сельское хозяйство, обрабатывающая и другая промышленность, что оказало соответствующее воздействие на стоимость их продукции. В тот момент испытывалась острая нехватка жилья, продовольствия и других товаров. Для удовлетворения оперативных потребностей было решено, что в интересах Организации следует установить ставки суточных участников миссии для сотрудников МООНК на уровне аналогичных ставок для сотрудников МООНБГ, с тем чтобы в районах миссии в этом регионе действовала единая ставка суточных. Управление людских ресурсов далее сообщило о том, что оно направит новые вопросники с целью определить потребность в корректировке действующих в районе этой миссии ставок суточных участников миссии.*

Рекомендация 8

Управлению людских ресурсов следует рассмотреть вопрос о действующей ставке суточных участников миссии для ИКМООНН на предмет установления необходимости их корректировки и ее размеров, с тем чтобы отразить фактические суточные расходы сотрудников ИКМООНН (АР2000/5/4/008)*.

Выполнение рекомендации: *Управление людских ресурсов сообщило о том, что оно завершило обследование ставок суточных участников миссии для сотрудников ИКМООНН. По результатам этого обследования с 1 февраля 2002 года ставки суточных участников миссии будут снижены с 90 долл. США в демилитаризованной зоне и Умм-Касре и с 75 долл. США в г. Кувейте/Хайтанне до 40 долл. США во всех местах службы сотрудников ИКМООНН. Управление служб внутреннего надзора отмечает, что Управление людских ресурсов приняло надлежащие меры для выполнения этой рекомендации, в результате чего, по оценкам, будет обеспечена экономия в размере примерно 4,5 млн. долл. США в год.*

Рекомендация 9

Управлению людских ресурсов в рамках консультаций с Департаментом операций по поддержанию мира следует рассмотреть вопрос о практической целесообразности установления ставок суточных участников миссии с исполь-

зованием норм суточных для тех же районов в качестве стандартного или исходного показателя, с тем чтобы заменить или дополнить процедуры, которые применяются в настоящее время для установления и корректировки этих ставок (АР2000/5/4/009)*.

Выполнение рекомендации: *Управление людских ресурсов и Департамент операций по поддержанию мира выразили несогласие с этой рекомендацией, отметив, что будет целесообразно использовать ставки суточных для расчета ставок суточных участников миссии. Было указано на различия в процедурах установления ставок суточных и ставок суточных участников миссии. К ним относятся применение единых ставок суточных участников миссии ко всему району деятельности соответствующей миссии, который может охватывать страну в целом или группу стран. В отличие от этого, в различных районах конкретной страны могут применяться разные ставки суточных. Кроме того, компонент жилья, используемый для расчета суточных, основывается на стоимости проживания в хороших коммерческих гостиницах, в то время как компонент жилья суточных участников миссии — на стоимости проживания в соответствии с более долгосрочными договоренностями, что обычно предполагает аренду квартиры или дома.*

Хотя, как правило, считается, что расходы на проживание будут снижаться в результате увеличения продолжительности проживания в конкретном месте, причем после 60 дней ставки суточных снижаются, дело не всегда обстоит таким образом в районах деятельности миссий. В некоторых случаях присутствие большого числа международных сотрудников обуславливало повышение компонентов расходов суточных участников миссии, в результате чего расходы в среднесрочном плане оставались неизменными или даже возрастали. Таким образом, нельзя во всех случаях рассчитывать на то, что ставки суточных участников миссии будут значительно ниже применимых ставок суточных. Департамент операций по поддержанию мира и Управление людских ресурсов далее отметили, что в соответствии с нынешней политикой в отношении суточных участников миссии эти выплаты рассматриваются не как суточные, а скорее как часть вознаграждения.

Управление служб внутреннего надзора принимает к сведению возражения в связи с этой рекомендацией, однако по-прежнему считает, что существуют достаточные основания для использования существующих ставок суточных в качестве исходного или ориентировочного показателя для установления и корректировки ставок суточных участников миссии в том же районе. Кроме того, что этот подход обеспечит стабильные и надежные средства для установления ставок суточных участника миссии, он позволит значительно облегчить этот процесс и снизить связанные с ним издержки. В 2002 году будет проведен обзор практики установления ставок суточных участников миссии, с тем чтобы Управление служб внутреннего надзора могло дополнительно рассмотреть этот вопрос.

Рекомендация 10

Управлению людских ресурсов следует установить регулярный график пересмотра суточных участников миссии, который должен проводиться по крайней мере раз в год, с тем чтобы обеспечить обоснованность и разумность ставок суточных участников миссии (АР2000/5/4/010)*.

Выполнение рекомендации: *Департамент операций по поддержанию мира и Управление людских ресурсов согласились с необходимостью обеспечения более тщательного контроля за ставками суточных участников миссии на основе проведения более частых выездных обследований, однако отметили, что ограниченность людских ресурсов, усугубляемая увеличением в последние годы числа специальных миссий, не позволяет проводить ежегодные выездные обследования. Управление людских ресурсов обратилось с просьбой выделить дополнительные людские и финансовые ресурсы из средств вспомогательного счета, с тем чтобы иметь возможность ежегодно проводить выездные обследования суточных участников миссии и уровня заработной платы на местах в районах миссий и организовывать ежегодные обследования ставок суточных участников миссии на основе рассылки вопросников по всему миру. Управление служб внутреннего надзора принимает к сведению меры, принятые Департаментом операций по поддержанию мира и Управлением людских ресурсов в целях выполнения этой рекомендации, и будет следить за дальнейшим развитием событий.*

35. Запланированное Управлением служб внутреннего надзора проведение дополнительного обследования норм суточных участников миссии позволит провести дополнительную оценку прогресса в деле выполнения перечисленных выше рекомендаций и следить за применением обоснованных ставок суточных участников миссии в сравнении со ставками суточных, установленными для крупных городов в тех же самых районах действия миссий.

(Подпись) Дилип Наир
Заместитель Генерального секретаря
по службам внутреннего надзора