大会

26 February 2002第五十六届会议
议程项目 103

大会决议

[根据第二委员会的报告(A/56/566)通过]

56/207. 联合国第一个消灭贫穷十年(1997-2006年)的执行情况，
包括设立消灭贫穷世界团结基金的提议**大会，**

回顾其订立消灭贫穷国际日的 1992 年 12 月 22 日第 47/196 号决议和宣布 1996 年为消灭贫穷国际年的 1993 年 12 月 21 日第 48/183 号决议，

还回顾其关于为消灭贫穷国际年举办活动和宣布联合国第一个消灭贫穷十年(1997-2006年)的 1995 年 12 月 20 日第 50/107 号决议，以及联合国各次主要会议和首脑会议的宣言和行动纲领中与消灭贫穷有关的规定及其后续行动，而且需要将其付诸实行，

又回顾各国元首和政府首脑在千年首脑会议上通过的《联合国千年宣言》，¹

回顾其题为“联合国第一个消灭贫穷十年(1997-2006年)的执行情况，包括设立消灭贫穷世界团结基金的倡议”的 2000 年 12 月 20 日第 55/210 号决议，

深切关注在许多国家，生活极端贫穷的人数不断增加，其中妇女和儿童占大多数且受影响最深，特别是在非洲国家和最不发达国家，

认识到虽然一些国家的贫穷率有所下降，但一些发展中国家和处境不利的群体正被边缘化，而另一些则面临被边缘化的危险，实际上无法从全球化中获益，国家之间和国家内部的收入因此更加悬殊，从而制约了消灭贫穷的努力，

还认识到发展中国家必须融入世界经济，公平分享全球化的惠益，消灭贫穷战略才会有效，

¹ 见第 55/2 号决议。

回顾 各国元首和政府首脑在千年首脑会议上承诺消灭极端贫穷，特别是承诺在 2015 年年底前使世界上每日收入低于一美元的人口比例和挨饿人口比例减少一半，

铭记 《社会发展问题哥本哈根宣言》、²《社会发展问题世界首脑会议行动纲领》³ 和 2000 年 6 月 26 日至 7 月 1 日在日内瓦举行的题为“社会发展问题世界首脑会议及其后的发展：在全球化世界实现惠及所有人的社会发展”的大会第二十四届特别会议通过的《政治宣言》⁴ 以及 1996 年 11 月 13 日至 17 日在罗马举行的世界粮食首脑会议的各项目标，

认识到 虽然各国对实现经济和社会发展及达成《联合国千年宣言》所订的各项发展和消灭贫穷目标负有主要责任，但国际社会应支持发展中国家致力消灭贫穷，确保提供基本社会保护并促进有利的国际环境，

关注 最近经济增长放慢，特别是其对发展中国家的经济造成不利的影 响，可能阻碍各项议定发展目标的实现，特别是消灭贫穷，

注意到 秘书长关于联合国第一个消灭贫穷十年（1997-2006 年）的报告，⁵

1. **着重指出** 通过各国的果断行动和加强国际合作，联合国消灭贫穷十年（1997-2006 年）应有助于实现在 2015 年年底前使世界上每日收入低于一美元的人口比例和挨饿人口比例减少一半的指标；

2. **重申** 《联合国千年宣言》¹ 所述，各项发展和消灭贫穷目标能否成功实现，除其它外，取决于每个国家内部施行善政，也取决于国际一级的善政，金融、货币和贸易体制的透明度，以及对建立一个开放、公平、有章可循、可预测和非歧视性的多边贸易和金融体制的承诺；

3. **认识到** 要成功实现消灭贫穷目标，必须具备有利的环境，这种环境除其它外，应鼓励可持续发展，包括扶助穷人的经济增长，并在各级维护包括发展权在内的人权、民主原则和法治；

4. **还认识到** 各国政府有责任采取政策，以期在国家和国际两级防止和打击腐败行径；

² 《社会发展问题世界首脑会议的报告，1995 年 3 月 6 日至 12 日，哥本哈根》（联合国出版物，出售品编号：C. 96. IV. 8），第一章，决议 1，附件一。

³ 同上，附件二。

⁴ S-24/2 号决议，附件，第一节。

⁵ A/56/229 和 Corr. 1 和 Add. 1。

5. **呼吁**所有国家制定和执行注重成果的国家战略和方案，确定有时限的减少贫穷指标、包括在 2015 年年底前使极端贫困人口比例减少一半的指标，为此必须加强国家行动和国际合作；

6. **要求**在各级加紧努力，全面、有效地执行《联合国千年宣言》，以及联合国各项相关决议和决定及联合国各次主要会议和首脑会议通过的所有协定和承诺中与消灭贫穷有关的规定及其后续行动，以期取得实际的成果；

7. **着重指出**消除贫穷根源的重要性，并且必须满足所有人的基本需要，在这方面，强调强劲的持续经济增长若能向穷人倾斜，大大扩充生产机会和生产性就业，增加收入，促进公平的收入分配，并最大程度地减少环境退化，将对消灭贫穷起根本的作用；

8. **还着重指出**必须让穷人、特别是妇女有更多的机会取得并控制资源，包括土地、技能、知识、资本和社会关系，必须让所有人有更多机会获得基本社会服务；

9. **认识到**必须在国家一级采取应对全球化挑战的适当对策，尤其是执行健全、稳定的国内政策，包括健全的宏观经济和社会政策，特别是有助于增加穷人收入的政策，以求实现消灭贫穷的目标；

10. **促请**国际社会加强对发展中国家扶贫努力的援助，除其它外，营造有利的环境，方便发展中国家融入世界经济，增加其市场准入机会，促进财政资源的流动，全面、有效地执行所有已经发起的减免发展中国家债务倡议，并强调国际社会应考虑采取进一步措施，争取以有效、公平、注重发展和持久的方式解决发展中国家的外债和偿债问题，使它们能平等分享全球化的惠益，应付其消极影响，在全球化过程中避免陷于边缘境地，充分融入世界经济；

11. **重申**在消灭贫穷的总体行动范畴内，要特别注意贫穷的多层面性质以及有助于消灭贫穷的国际条件和政策，以便除其它外，促使生活贫穷的人参与社会和经济生活，从而使他们有能力参加决定对其有影响的政策，增进和保护所有人的一切人权和基本自由、包括发展权，要铭记一切人权与发展的关系，而且须有一个高效能、透明和承担责任的公务员制度和行政系统；

12. **认识到**消灭贫穷与实现及维护和平相辅相成；

13. **重申**应以统筹一致的方式消除贫穷的起因，要考虑到需要增强妇女的力量和在诸如教育、人力资源开发、保健、人类住区、农村发展、生产性就业、人口、环境、淡水、粮食安全和移徙等领域执行部门性战略的重要性，并考虑到处境不利和易受伤害群体的特别需要，以为生活贫穷的人提供更多的机会和选择，使他们能创造并巩固其资产，从而实现社会和经济的发展，为此鼓励各国根据本国的优先事项制订国家减贫政策，包括酌情以减贫战略文件的方式制订；

14. **欢迎**联合国系统作出努力，将消灭贫穷列为优先事项并加强协调，为此鼓励联合国系统各组织，包括布雷顿森林机构以及其他发展伙伴，继续支助所有会员国、专门机构成员和联合国观察员推动各自的战略，以实现十年的目标；

15. **还欢迎**2002年3月18日至22日在墨西哥蒙特雷举行发展筹资问题国际会议，鼓励各国政府和利益有关者采取具体举措和行动，支持发展筹资活动；

16. **又欢迎**定于2002年8月26日至9月4日在南非约翰内斯堡召开可持续发展问题世界首脑会议，这是对可持续发展、各项国际发展目标、《21世纪议程》⁶以及《关于环境与发展的里约宣言》⁷所载原则再次作出承诺的一个重要机会；

17. **注意到**2001年11月9日至13日在多哈举行的世界贸易组织第四次部长级会议的成果；⁸

18. **认识到**扩大国际贸易作为增长和发展动力的重要性，在这方面，发展中国家和转型期经济国家需要迅速、全面地融入国际贸易体制，应充分认识到全球化和自由化带来的机遇和挑战，要考虑到具体国家的国情，特别是发展中国家的贸易利益和发展需要；

19. **还认识到**各国亟需实行经济、体制和规章方面的改革，支助广泛的贸易自由化，营造有利的环境，让贸易能真正成为经济增长和发展的动力，为此吁请国际社会继续支助发展中国家进行能力建设的努力，要考虑到其国情；

20. **重申**各国政府和联合国系统均应促进积极、鲜明的政策，在国家国际两级将性别观点纳入旨在消灭贫穷的一切政策和方案的主流，鼓励利用性别问题分析作为工具，将性别层面纳入执行各项消灭贫穷政策、战略和方案的规划工作；

21. **赞赏**已议定将国民生产总值的0.7%订为官方发展援助总额指标并已达到这一指标的发达国家，呼吁尚未达到该指标的发达国家加紧努力，尽快达到议定指标，并根据协议，在此指标内将其国民生产总值的0.15%至0.20%专门用于援助最不发达国家；

22. **着重指出**官方发展援助发挥重要作用，补充了发展中国家、尤其是最不发达国家为满足发展需要所作的努力，为此确认向发展中国家提供的官方发展援助和发展中国家为消灭贫穷而作出的努力；

⁶ 《联合国环境与发展会议的报告，1992年6月3日至14日，里约热内卢》（联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8和更正），第一卷，《环发会议通过的决议》，决议1，附件二。

⁷ 同上，附件一。

⁸ 见A/C.2/56/7，附件。

23. **要求**全面、迅速、有效地执行增加优惠的重债穷国倡议，为此着重指出捐助界需要提供必要的额外资源，以满足该倡议今后所需的资金，因而欢迎达成协议，将分析审查为重债穷国筹资的工作同国际开发协会所需补充的资金数额分开，但应在关于该协会第十三次资金补充的会议之后立即进行，并吁请所有捐助者充分参与这一进程；

24. **吁请**重债穷国尽快采取必要的政策措施，以便有资格受益于增加优惠的重债穷国倡议，并达到决定点；

25. **欢迎**世界银行理事会和国际货币基金组织理事会向发展中国家转移实际资源联合部长级委员会认识到在完成点对重债穷国倡议持续承受债务能力分析进行增订时，需要考虑到全球增长前景恶化和贸易条件衰退的情况；⁹

26. **认识到**一些债务沉重的中等收入发展中国家在履行其外债和偿债义务方面面临的困难，并注意到由于偿债能力日益受制约等原因，其中一些国家的情况恶化，这可能需要采取债务处理办法，通过在国家和国际两级采取各种措施，以帮助这些国家能够长期持续承受债务，有效地战胜贫穷；

27. **吁请**发达国家通过加紧与发展中国家进行有效合作，推动能力建设，以彼此议定的有利条件，包括减让和优惠条件，促进技术和相关知识的取得和转让，特别是向发展中国家转让，要考虑到必须保护知识产权以及发展中国家的特殊需要，确定并采取实际步骤，确保这方面取得进展，协助发展中国家在一个深受技术影响的时代致力于消灭贫穷；

28. **着重指出**如不认真努力满足最不发达国家的发展需要并支助它们努力改善民生，则在 2015 年年底前将极端贫穷人口减少一半的目标就无法实现，为此欢迎 2001 年 5 月 14 日至 20 日在布鲁塞尔举行的第三次联合国最不发达国家问题会议通过《布鲁塞尔宣言》¹⁰和《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》，¹¹并吁请最不发达国家政府及其发展伙伴全面履行在布鲁塞尔作出的承诺；

29. **强调**微额信贷作为除贫的重要工具能发挥作用，促进生产和自营职业，增强生活贫穷的人、尤其是妇女的力量，因此鼓励各国政府实行政策，支助微额信贷计划和微额信贷机构的发展及其能力的培养，并吁请国际社会，特别是联合国系统的相关机关、组织和机构，以及参与消灭贫穷的国际和区域金融机构，支助和探讨将微额信贷办法纳入其方案，并酌情进一步开发其他微额供资手段；

⁹ 见 2001 年 11 月 18 日在渥太华举行的联合部长级委员会第 64 次会议公报第 8 段。

¹⁰ A/CONF. 191/12。

¹¹ A/CONF. 191/11。

30. **欢迎** 2001 年 10 月在阿布贾发起的非洲发展新伙伴关系，其目标包括促进持续的经济增长和发展、包括人类发展，以便在非洲领导和加强同国际社会的伙伴关系的基础上消灭非洲的贫穷，并吁请发达国家和联合国系统支持这一伙伴关系，补充非洲为克服所面临的挑战而作出的努力；

31. **强调** 正规和非正规教育，特别是基础教育和培训，对于增强生活贫穷的人、尤其是女童的力量发挥关键作用，在这方面，欢迎世界教育论坛通过的《达喀尔行动框架》¹² 以及联合国教育、科学及文化组织的消灭贫穷战略，¹³ 邀请联合国系统各机关和机构，特别是联合国教育、科学及文化组织和联合国儿童基金会，继续力促将教育纳入除贫战略；

32. **回顾** 联合国各次会议和首脑会议曾作出承诺，在 2005 年年底前消除中小学教育的性别差距，并力促在 2015 年年底前在所有国家普及小学教育，为此敦促各会员国立即采取措施，消除女童上学的障碍并降低退学率；

33. **重申** 联合国各基金和方案、特别是联合国开发计划署，在协助发展中国家的本国努力方面发挥作用，包括在消灭贫穷方面发挥作用，并重申需要根据联合国相关决议向它们提供经费；

34. **还重申** 作为伙伴的有关发达国家和发展中国家必须就一项相互承诺达成协议，平均将官方发展援助的 20% 和国家预算的 20% 用于基本社会方案，并欢迎为执行 20/20 倡议而作出的努力，该倡议强调让所有人有更多机会获得基本社会服务对于可持续、公平的发展是必不可少的，而且是消灭贫穷战略的一个组成部分；

35. **认识到** 大流行病人类免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症（艾滋病毒/艾滋病）对许多国家、尤其是撒南非洲国家的人类发展、经济增长和减少贫穷的努力，都具有灾难性影响，敦促各国政府和国际社会通过加强合作和增加援助，以及通过履行 2001 年 6 月大会第二十六届特别会议通过的《关于艾滋病毒/艾滋病问题的承诺宣言》内商定的承诺，¹⁴ 紧急优先处理艾滋病毒/艾滋病危机，特别是应付发展中国家的特殊需要；

36. **吁请** 各会员国和国际社会在全球、区域和国家各级支持和参与消灭贫穷的全球努力，以确保《联合国千年宣言》所订的各项发展和减少贫穷目标得以实现，还吁请国际社会支持这些努力，增加联合国可用的资源，以提高其能力，支持和协调在这方面的所有相关倡议，并发挥其调解者和倡导者的作用；

¹² 见联合国教育、科学及文化组织，《世界教育论坛最后报告，2000 年 4 月 26 日至 28 日，塞内加尔达喀尔》（2000 年，巴黎）。

¹³ 联合国教育、科学及文化组织大会第三十一届会议于 2001 年 11 月 2 日通过。

¹⁴ 见 S-26/2 号决议，附件。

37. **鼓励**所有相关的政府间论坛继续探讨各种方式方法，将减少贫穷的目标和战略纳入关于国际金融问题和发展问题的讨论；

38. **高兴地欢迎**设立世界团结基金的提议，以便在发展中国家、尤其是在它们最贫穷的口中消灭贫穷，促进人类和社会的发展；

39. **请**秘书长为设立基金的目的，向大会第五十七届会议提交报告，就基金运作的机制、模式、职权范围、任务规定和管理提出建议，要铭记各会员国、国际组织、私营部门、相关机构、基金会和个人的捐款属自愿性质，而且需要避免与联合国现有基金重叠；

40. **还**请秘书长在《联合国千年宣言》后续行动的范围内向大会第五十七届会议提出综合报告，其中应评价在致力实现十年的目标方面取得的进展，包括最佳做法，汲取的教训和遇到的障碍，以及在达成 2015 年减少贫穷指标方面所取得的进展，并提出为达成 2015 年指标而应采取的进一步行动的建议，包括指出所需的资源和可能的经费来源；

41. **决定**将题为“联合国第一个消灭贫穷十年（1997-2006 年）的执行情况”的项目列入大会第五十七届会议临时议程。

2001 年 12 月 21 日
第 90 次全体会议