



## 大会

第五十六届会议

正式记录

## 第八十九次全体会议

2001年12月20日星期四上午10时举行  
纽约

主席： 韩升洙先生 . . . . . (大韩民国)

上午10点宣布开会

议程项目 20(续) 和 43

加强对联合国人道主义和救灾援助的协调、包括特别经济援助

(f) 国际紧急援助受战争影响的阿富汗和平、正常化和重建

阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响

秘书长的报告 (A/56/681 和 A/56/687)

决议草案 (A/56/L.62)

主席 (以英语发言)：我现在请德国代表发言介绍第 A/56/L.62 号决议草案。

舒马赫先生 (德国) (以英语发言)：我荣幸地介绍今年在议程项目 20(f) 和 43 下有关阿富汗的决议草案。我要宣布，自从公布第 A/56/L.62 号决议草案以来，下列国家成为提案国：中非共和国、海地、印度、伊朗伊斯兰共和国、约旦、拉脱维亚、马达加斯加、毛里求斯、纳米比亚、尼加拉瓜、巴基斯坦、卢旺达、塞舌尔、苏里南、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、瓦努阿图和委内瑞拉，还有众多其它国家随后成为提案国。

首先让我强调，德国完全支持现任欧洲联盟主席比利时稍后将作的欧洲联盟发言。

这确实是一个历史性时刻。从现在起两天后，由所有阿富汗团体组成的新的临时政府希望将在喀布尔上任。在一代多人的时间内，人们第一次有理由希望能实现和平和阿富汗建立一个具有广泛基础、顾及女性代表、多民族和具有充分代表性的阿富汗政府，希望这一政府能领导该国走向一个安全与繁荣的未来。

在大会将对决议草案 A/56/L.62 采取行动的同时，安全理事会也接近就授权一支国际安全部队在喀布尔和四周地区展开活动达成协定。

9月11日的震撼已使世界团结努力打击恐怖主义。它也唤起阿富汗人摆脱塔利班政权的压迫，塔利班始终拒绝大会提出进行建设性对话的一切努力。这一政权顽固地违反交出乌萨马·本·拉登的义务，并长期为国际恐怖主义分子提供避风港。过去几个星期，我们都已看到当地的政治局势的彻底改变、残酷和无人道的塔利班政权被推翻、阿富汗境内的卡伊达恐怖主义网络被摧毁和有关阿富汗未来问题的波恩会议的执行，结果组成临时政府。所有这些都是迹象，说明阿富汗终于在朝着正确的方向发展，这一前景不仅将有益于阿富汗人本身，也将有益于整个中南亚地区。这是国际社会和阿富汗人民的共同努力。得到全世界支持的勇敢的“持久自由行动”不仅标志着塔利班恐怖主义政权的垮台，而且标志着阿富汗摆脱压迫与恐怖获得解放。全世界对“持久自由行动”的支持

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-178)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

是国际团结的又一个迹象；这一行动是对纽约市世界贸易中心残忍的恐怖主义袭击的肇事者的适当回答。

过去 20 年，阿富汗人民蒙受了极大的痛苦，2001 年是格外困难的一年。在过去的 12 月中，塔利班的压迫发展到新的程度。我们目睹新的战斗和屠杀、大规模侵犯人权、歧视妇女和少数民族、骚扰和驱赶无辜平民、新的难民潮流和破坏国家文化遗产的无价之宝。全国经济已发展到临近崩溃的地步，这种灾难性局势因人们记忆中最严重的干旱而进一步加剧。而且让我们首先不要忘记，我们仍然面临着一场严重的人道主义危机。

我们大家都认识到，恢复阿富汗的社会经济结构将需要巨大的努力和许多年的时间，或许几十年。现在已经有了实现政治解决的新途径，但还必须实现经济恢复。政治势头与经济社会恢复是相互关联，相互需要的。只有同时解决这两方面的问题，我们才能实现该国的持久稳定。因此，联合国和国际社会必须保持对阿富汗的承诺。

我今天有幸介绍载于文件 A/56/L.62 中今年的决议草案，向阿富汗人民传达的正是这一信息。这份决议草案是一份前瞻性文件。它表达了国际社会对阿富汗人民及其政治未来的支持。它谈到迫切的人道主义问题，为实现社会经济恢复与重建铺路。但是，草案案文也清楚地强调阿富汗人在这项联合努力中的责任与贡献。

今年的谈判是在非常、非常困难的情况下进行的。与此同时，我们在案文讨论的过程中，看到一种不寻常的建设性精神。今年的决议草案的提案国数量惊人，这也反映了各国对这份决议草案的强烈兴趣。让我全心感谢所有 110 个提案国的支持，特别是担任议程项目 20 下人道主义问题决议草案协调员的卢森堡同事。这是给阿富汗人民的一个明确的信号，即我们都继续关心他们。

让我简要地谈谈案文的一些主要内容。决议草案赞成波恩会议的结果，即关于组织一个临时政府及后

续措施的协定。我们认为，波恩协定为阿富汗提供了一个难得的历史机会。但是，除非阿富汗领导人继续对协定保持充分承诺和执行协定的所有规定，否则不能实现持久和平。案文进一步赞同联合国阿富汗特派团，并请喀布尔临时政府与该特派团密切合作。阿富汗返回国际社会和任何持久的政治解决都需要尊重人权，特别是妇女充分、平等和有效地参加该国的公民、文化、经济、政治和社会生活。决议草案进一步强烈敦促所有阿富汗人遵守国际人道主义法规定的义务。

早在 9 月 11 日悲惨事件发生前，人道主义事务协调厅曾努力提醒我们，阿富汗将出现另一场大规模的人道主义灾难。从那时以来，情况已经发生了很大的好转。国际社会已作出给人印象极深的努力，支持阿富汗境内和邻国有困难者，塔利班对人道主义工作的限制已经被排除。我们相信，一场大规模的人道主义灾难现在可以被避免。我要特别感谢在整个危机中、在极端困难的情况下继续向脆弱人口提供援助的阿富汗籍联合国工作人员。还有更多的工作要做。决议草案敦促所有国家继续在财政上和后勤上支持人道主义救济工作，请临时政府便利向所有需要者提供人道主义援助，不分性别、民族或宗教背景，以及确保所有人道主义工作人员的安全。

同往年递交大会的案文不同的是，这份决议草案第一次涉及人道主义援助以外问题。它要求早日采取恢复和重建努力，作为通盘政治解决的一个组成部分。这需要联合国系统内所有作用者和其他的人道主义组织、国际社会、阿富汗当局和阿富汗民间社会密切协作。决议草案强调秘书长特别代表拉赫达尔·卜拉希米通盘协调拟订一项全面的战略，覆盖人道主义援助，早日恢复与重建所有各方面工作的领导作用。

多年以来，德国在双边层次以及在联合国内一直对阿富汗承担特殊义务。我们按惯例向大会介绍关于阿富汗局势的决议草案。我们还在几个月前介绍了关于今年早些时候卑鄙毁坏巴米扬佛像行径的第 55/243 号决议。

我国仍在主持阿富汗支助小组。我们还准备与国际社会一起向阿富汗派遣部队。德国及其合作伙伴正在通过欧洲联盟的阿富汗特使克劳斯-彼得·克莱贝尔先生参加可持续的重建努力。作出这些努力是出于这样一种认识，国际社会必须帮助阿富汗人民找到一个稳定、和平与统一国家的道路。

许多感兴趣的国家和团体已经并正在为实现这些目标做出贡献。虽然它们的贡献受到了热烈欢迎，但我要再次强调联合国在这一方面的关键作用。联合国一直是并将继续是帮助和支持我们对阿富汗朋友重建其社会、经济和国家的合法机构。迄今为止，它已经极其出色地执行了其任务。我要感谢秘书长及其特使拉赫达尔·卜拉希米先生、秘书长在阿富汗的个人代表弗朗切斯克·本德雷利和紧急救济协调员大岛贤三先生及其工作班子在这方面作出的不懈努力。德国将继续一如既往地使用其所拥有的所有手段支持联合国在这一领域的努力。我们希望看到一个在确保该区域长期稳定方面发挥其作用的和平与自由的阿富汗。

**法哈迪先生（阿富汗）（以英语发言）：**阁下，我高兴地看到你在这历史性的时刻主持关于阿富汗问题的会议。我感谢德国政府担任波恩会议的东道国，该会议已给阿富汗带来了众多变化。

我还要感谢卡斯特鲁普大使及其同事，他们曾致力于起草业已提交的决议草案的 A 和 B 两部分。我还要感谢汉斯·舒马赫先生对该文本作了富有启发和使人颇感兴趣的介绍。我将不再重复舒马赫先生在其发言中曾经提到的许多观点。

必须通过短期和长期的人道主义努力在阿富汗恢复安全与稳定。如果没有安全的条件，粮食就不能送往最需要的地方。已经有预告，今年冬天阿富汗将较为寒冷，我国的山区不久将盖上皑皑白雪。冬雪和三四月间的雨水是阿富汗灌溉所急需的。三年多来，阿富汗降水稀少，塔利班政权面对严重干旱无所事事。

由于 23 年的武装冲突，道路、灌溉和电力系统受到严重破坏。塔利班关闭了所有女子学校，而且没有为男孩建立教育系统。塔利班对妇女的歧视及其对人道主义事务不感兴趣毁坏了保健系统。目前有 700 万阿富汗难民，包括国内流离失所者，其中许多人流落在巴基斯坦和伊朗。冬季的来临将严重阻碍他们立即遣返。的确，所有的遣返安排均必须考虑到气候因素。

联合国儿童基金会（儿童基金会）已经对阿富汗每三个儿童中有一个儿童，每年约 40 万人将在五岁前死亡表示关切。此外，正如大会所知道的那样，阿富汗是世界上埋设地雷最多的国家。以往的冲突和近来的空袭遗留下了未爆弹药。排雷行动对阿富汗至关重要，因此必须扩大。这是人民，尤其是儿童的安全、所需的农业振兴、难民遣返，以及目前的紧急粮食发放所需要的。

联合国行动方案已规定在 12 年里花费 3 000 万美元在我国排雷。然而，现在需要迅速采取行动排除未爆弹药。联合国已经呼吁为今后六个月提供 3 400 万美元。这些资金是眼下立即需要的。

昨天大会以协商一致方式通过了一份第三委员会关于阿富汗境内人权状况的报告。联合国人道主义事务协调办事处估计，为满足阿富汗 3 月 31 日之前的基本需求，联合国各机构将需要共计 6.62 亿美元。到目前为止，只有 15 个国家认捐了仅仅 3 500 万美元。因此，我们促请其他捐助者提供捐助。

需要开展基本的协调努力。联合国正在进行重大的工作，帮助临时行政当局开展人道主义和重建努力。这些努力将对数额相对非常小的预计联合国预算造成影响。所幸的是，美国、日本、德国、法国、意大利和许多其它捐助国正在计划提供大批双边援助。这些国家可能商定任命一名总协调员，由其负责与阿富汗当局合作。

我们希望，定于 2002 年 1 月举行的、由捐助国政府和向阿富汗提供援助的组织参加的东京会议将

会为向阿富汗提供急需的人道主义援助以及为确定重建和恢复活力领域的优先事项奠定基础。

我要表示阿富汗当局极其赞赏拉赫达尔·卜拉希米大使在许多阶段高效率地开展的工作以及弗朗切斯克·本德雷利和他们的同事所做的工作，他们不得不彻夜工作，尤其是在波恩会议期间。阿富汗人将永远感激他们。

**德鲁伊先生**（比利时）（**以法语发言**）：我荣幸地代表欧洲联盟发言。与欧洲联盟有联系的中欧和东欧国家——保加利亚、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克和斯洛文尼亚——以及联系国塞浦路斯、马耳他和土耳其还有冰岛都赞成本发言。

由于最近的事件，阿富汗继续面临欧洲联盟去年在这个讲台上提到的三大挑战：结束破坏该国和整个区域稳定的战火；恢复对人权，包括男女平等权利的尊重；以及寻求这一冲突的政治解决。

这些挑战仍然存在，但是，10月7日开始的旨在消灭“基地”恐怖主义组织的有目的军事行动及其在实地的结果为阿富汗人民提供了一个打破僵局的机会。在目前这一对阿富汗未来和该区域稳定来说十分重要的时刻，国际社会愿意帮助阿富汗人抓住这一机会。

12月5日在波恩签署关于在重建政府常设机构之前确立阿富汗境内临时安排的协议，是朝着正确方向迈出的重要的第一步。事实上，它是建立一个关心男女平等并致力改善妇女处境、具有广泛基础、多族裔和具有充分代表性的政府的第一步。欧洲联盟完全支持这些安排，它呼吁阿富汗的所有集团全面实施这些安排。在这方面应该指出，阿富汗境内的任何解决方案都必须以阿富汗人的愿望为基础。

欧洲联盟还重申它坚定支持联合国，尤其是特别代表拉赫达尔·卜拉希米所执行的任务。

欧洲理事会于12月14日和15日在拉肯举行会议，承诺在波恩会议结果和安全理事会有关决议的基

础上参与国际社会为恢复阿富汗稳定而开展的努力。在这方面，它敦促部署一支联合国安全部队，负责帮助维护喀布尔和周围地区阿富汗和国际行政机构的安全。安全理事会还应鼓励参加该部队的会员国支持阿富汗临时当局组建和培训新的阿富汗武装和安全部队。

然而，不能让政治局势的积极发展掩盖阿富汗的人道主义局势。这一局势令人震惊，而且可能在冬季进一步恶化。考虑到阿富汗人民的迫切需要，人道主义援助是一项绝对优先的工作。分发援助物资，尤其是向难民和流离失所者分发援助物资的工作必须随着情况的变化而作调整，并且必须在最妥善协调的情况下最有效地进行开展。不能听之任之。在这方面，欧洲联盟仍然对阿富汗境内各人道主义和非政府组织的代表所处的不安全状况感到关切，并强调必须为分发人道主义援助物品提供便利。

欧洲联盟支持联合国各专门机构、红十字国际委员会和所有人道主义机构为找到切实可行和灵活的解决办法而作的努力。欧洲联盟及其成员国已经或者随时准备为人道主义援助认捐€ 352，其中的€ 102将来自共同体的预算。

冲突后的解决方案仍然是一项重大挑战。20多年的战争和政治动荡摧毁了阿富汗社会的结构，使各种机构和公共服务的运作完全中断，造成人们的严重痛苦。欧洲联盟将帮助阿富汗人民及其新的领导人重建国家，促进尽快恢复民主。为了推动这一努力，欧洲联盟已任命克劳斯-彼得·克莱贝尔先生为其阿富汗问题特别代表。

必须尤其重视在阿富汗设立机构和机制以保护人权并改善妇女的状况。欧洲联盟阿富汗问题特别代表克莱伯先生的工作班子将设置一名官员，负责确保阿富汗妇女有效行使其权利，该官员还将充当欧洲联盟的阿富汗妇女问题对话人。

恢复和重建将需要积极合作与国际协调。在这方面，阿富汗支助小组正在弥合人道主义援助与阿富汗眼前需要和重建之间的差距方面发挥重要的作用。这

一努力需要用同样有效的实地协调加以补充。最后，重建努力中最具决定性意义的要素将是阿富汗所有各团体都履行其政治承诺。

就其而言，秘书长的特别代表作为协调员在制定和执行这样一项战略方面将发挥关键的作用，这项战略应当使之能够顺利地从小道主义援助阶段过渡到恢复和重建的阶段。

欧洲联盟希望强调现在发起一项阿富汗经济和体制重建计划的重要性。政治进程伴之以经济援助是至关重要的。反杀伤地雷的斗争、种植生产毒品的作物、以及毒品贩运都是应当考虑的因素。因此，挑战是巨大和多重的。

在主席团和欧洲联盟委员会的倡议下，欧洲联盟今天和明天正在布鲁塞尔共同主持阿富汗重建指导小组的第一次会议。这次会议旨在针对评估需求、确定援助措施、具体执行和采取后续行动等方面，制定具体和持久的协调安排。这次会议也应当使之能够调整调拨财政援助的机制。最后，它将为阿富汗政治复兴提供支持，并确保更好地协调捐助者的努力，以期于 2002 年 1 月将于东京举行的部长级会议作准备。在这些会议上，欧洲联盟承诺与美国、阿拉伯国家、以及日本一道帮助满足所确定的需求。

局势已有很大的变化，今天我们的精力、援助和支持对支持阿富汗人民决定其和平与稳定的未来是必要的。我们认为，这一努力以建设性的方式转变成今天摆在我们面前的决议草案。它反映出目前局势的政治和人道主义层面。

最后，我谨表示热烈祝贺德国起草这项出色的决议草案。除了其实际的想法之外，它还载有对阿富汗人民必不可少的一个支持的信息。欧洲联盟的其它成员一直热切地作为该决议草案的共同提案国。

**哈斯米先生**（马来西亚）（**以英语发言**）：我国代表团赞赏地注意到秘书长关于阿富汗局势的报告。我们赞同他的乐观看法，即一项可接受的解决方案就在眼前，只要阿富汗领导人本着建设性的精神以及为人

民的更大利益达成妥协的真正意愿，在今后艰难的政治道路上行进。

虽然恐怖主义触发眼下对阿富汗的军事干预，但国际社会必须面对一系列广泛的挑战，以便努力恢复该国的长期稳定。我们热切地期望，一旦达成美国领导的国际联盟的紧迫的军事和安全目标，不会放弃阿富汗不管。从过去的经验中知道，我们应当尽力确保阿富汗不会被当作一个失败国家放弃而让军阀们统治，为 9 月 11 日震惊世界的那种恐怖主义提供肥沃的滋生土壤。

重建该国将需要国际社会大量投入资源并予以长期、持续的注意。在一个前所未有的事态发展中，我们现在有一个即将上台的临时政府，它不仅得到发达世界的支持，而且也得到对阿富汗稳定极为有兴趣的其所有邻国的支持。随着临时政府于 12 月 22 日上台，它将在国际社会深表诚意和给予政治支持的情况下执政，并且有国际上大规模援助重建这个受战争蹂躏国家的良好前景。

最近达成的《波恩协定》是朝着正确方向迈出的第一步，体现了阿富汗各方的政治共识——一个空前的步骤。马来西亚衷心地欢迎这一事态发展，并希望它将提供据以在阿富汗建立一个强大和可行政府的必要基础。主要功劳归于特别代表拉赫达尔·卜拉希米及其工作班子，他们在促成阿富汗历史上具有里程碑意义的这一成就方面作出不懈的努力并表现出色的谈判技巧。我们也表示赞赏推动阿富汗政治进程的国际社会所有成员，包括德国政府，它为在波恩主办这一具有历史意义的会议作出了自己的努力，这次会议导致我们大家所赞扬的突破。

我们正处在阿富汗历史上的一个决定性时刻。在这个关键的时刻，我们国际社会成员在今后几天和几个星期针对阿富汗作出的决定将对该国具有深远的影响。因此，应当记住联合国开发计划署针对“快速解决方案”和捐助者疲劳提出的警告。针对该国的一项“马歇尔计划”——用以促进为一个相当长的时期

确立特别机构和资源——必须视为代表着一项恢复这个受战争蹂躏国家的认真努力。

马来西亚期待着迅速恢复阿富汗的所有机构，并在国际援助下把它从一个多年遭受战争蹂躏的国家转变成为一个现代、民主的伊斯兰国家，具有一个强大和可行的民族国家的所有特征，而且是国际社会的一个自豪、充分运作的成员。我们期待着在推动这个进程方面发挥建设性的作用。

然而，重建决不能仅限于具体恢复受破坏的基础设施或确保一个经济上可行的国家，世界必须利用这个机会重新奠定阿富汗的社会经济基础，并帮助其人民摆脱悲惨的行为模式及其不幸过去的模式，“军阀主义”文化过去是、现在也仍然是其中的一个特征。

虽然建立一个稳定、具有广泛基础、有代表性的政府仍然是政治上的最终目标，但必须作出一切努力，来解决那些感觉在经济上、政治上和文化上处于次要地位的种族群体的不满。推行本族中心政策只会促进军阀和部落头领的狭隘利益，使建设国家的任务变得更加困难。应当积极地推行和解与社会融合政策。太长时间来，阿富汗平民百姓的利益一直被放弃不管。有了以人民为中心的方向，联合国应当在这一进程中发挥重要作用。

新政府的故障轮廓是明显的，根源在于该国不幸的种族分裂及其“军阀主义”文化。因此，维持波恩共识将是一个重大的挑战。然而，不可否认，今天看来，阿富汗的未来比几个星期前光明。联合国和国际社会必须加强决心，帮助阿富汗人勇敢地迎接这些挑战，并继续促使和劝说经常争吵的阿富汗各派依然忠实于波恩精神。

阿富汗各领导人依然要把精力集中于促进阿富汗平民百姓的利益。现在轮到他们采取行动了。秘书长在会谈开始之际致波恩聚会的阿富汗领导人的贺电中清楚地指出：

“正在担负这一责任的你们必须表现出空前的勇气和领导才干。你们必须把你们人民的利

益放在首位，放在所有其它关切之上。只有到那时，这一进程——打破苦难与赤贫、冲突与暴力循环的这一尝试——才有成功的机会。” (SG/SM/8045)

关于国际安全部队问题，我国代表团原则上支持部署一支联合国维持和平部队，我们还将积极地考虑在这一框架内参加。我们注意到卜拉希米大使为紧迫部署一支多国安全部队以支持政治进程提出的正当理由。然而，既然我们有一项政治解决方法，就应该立即开始工作，以使维持和平部队在当地开始运作，以支持各方商定的现有的政治解决方法。这支部队应该准备履行职责，并且在切实可行的情况下尽快从多国部队那里接管过来。

在2001年12月5日波恩会议上——这是一个特别的事件，使在历史上从未能够合作的各族裔代表聚集一堂——阿富汗领导人为建立一个稳定的塔利班后政府采取了一项大有希望的措施。如果阿富汗领导人不能显示保持波恩精神的必要政治意志，从临时行政当局到过渡权力机构的过渡将是一个艰难的时期。国际社会当然不缺乏促进和平、为绝望的阿富汗人提供人道主义救济以及促进重建的决心。

在展望未来的时候，我们的阿富汗兄弟也许认为值得思索以下引文：

“最伟大的思想是上帝；最伟大的东西是爱；最大的神话是死亡；最大的挑战是生活；最大的浪费时间是仇恨；以及最昂贵的嗜好是骄傲”。

我们希望并祈祷，新的一年及今后的岁月将为兄弟的阿富汗带来和平与安宁。

**孙俊英先生** (大韩民国) (以英语发言)：主席先生，首先让我感谢你召开这次关于阿富汗问题的会议。我还要感谢秘书长提出两份单独的报告。

9月11日恐怖主义袭击事件给我们的安全环境带来了根本变化，促使全世界以空前的团结进行打击恐怖主义的斗争。与此同时，这场打击恐怖主义的全

球战争为阿富汗人民以及联合国提供了一个结束长达几十年的毁灭性冲突和重建阿富汗国家的良机。

在这一紧要关头，联合国将在阿富汗执行的任务是非常艰巨的、多方面的，包括政治、军事、人道主义、人权和经济方面。我国代表团高度赞赏秘书长采取的迅速和有效的措施，以及他在恐怖主义袭击事件发生之后显示的领导才能。我们还要特别赞扬秘书长特别代表卜拉希米先生所作的堪称楷模的缔造和平努力，他的努力引导所有阿富汗方面达成了一项历史性的政治协定。

大韩民国致力于竭尽全力帮助阿富汗渡过这一混乱时期。我要借此机会评论我国代表团认为极为重要的一些问题。

第一，关于阿富汗政治未来，我们向走到一起并且商定了一个详细的政治进程的阿富汗各方表示祝贺。我们真诚地希望，全体阿富汗人民将本着不同族裔和各代人之间相互尊重和和平共处的精神，充分执行这项协定，以实现最终建立一个合法政府以及阿富汗融入国际社会这一目标。在这一进程中，国际社会，特别是邻国和其他有关国家应该向多年来被忽视的阿富汗提供充分支持。我们在帮助阿富汗人恢复其和平与稳定的权利时，都不要追求任何狭隘的国家利益。大韩民国真正地欢迎建立阿富汗临时权力机构，并且希望同阿富汗建立友好合作关系。

第二，在这一方面，我国代表团要指出在阿富汗全境维持和平与安全的重要性。我们赞赏安全理事会继续关注这一问题并就此进行辩论，包括安理会为授权向指定的阿富汗地区派遣国际安全援助部队所做的筹备工作。

自 9 月 11 日恐怖主义袭击事件以来，大韩民国一直同其它国家进行密切协商，以期参加在阿富汗打击恐怖主义的国际联盟，包括可能派遣医疗和运输支助分队。

我的第三点是关于阿富汗人道主义危机——目前是国际社会要处理的最紧迫的、至关重要的问题。

近几个月来，数百万阿富汗难民和国内流离失所者的悲惨状况急剧恶化。我们高度赞赏所有人道主义组织及其工作人员的紧急救济努力，我们真诚地要求阿富汗人民在人道主义工作人员进入该国时确保其安全和行动自由。

大韩民国响应秘书长在今年 10 月发出的紧急呼吁，正在履行向阿富汗和邻国提供价值 1 200 万美元的实物和现金的紧急人道主义和经济援助的认捐。我们愿意在同各种国际论坛中的其他行动者的协商中继续讨论提供援助的进一步方式方法。

最后，我国代表团欢迎会员国和有关组织就为阿富汗重建和恢复提供长期援助进行的持续不断的讨论。鉴于阿富汗地大人多及其悲惨的社会经济状况，这将无疑是一项非常艰巨的、复杂的任务。我们希望能够制订一项切实可行的总计划，以及在参与执行这项计划的各方中进行充分协调的分工。

大韩民国正积极地参加阿富汗重建和恢复的各种会议，并且将继续这样做。大韩民国非常愿意在这一努力中发挥建设性的作用。

后天，即 12 月 22 日是遭受几十年战争和冲突打击的全体阿富汗人民的历史性日子。我们希望，在临时权力机构建立之后，他们将能够忘掉其悲惨的历史，并且开始一个自由、繁荣和尊重人权的新时代。联合国在尊重其主权、领土完整和自决的情况下，应该在帮助他们重建民主政府和一个人权再次受到维护的自由社会中发挥主要作用。

我国代表团还要借此机会强调妇女作为主要照管者和积极变化的主要行动者将在阿富汗建设和平文化中发挥的重要作用。

在这一方面，我国代表团完全支持我们共同发起的关于阿富汗问题的决议草案，并重申大韩民国对一个新阿富汗的坚定承诺。

**科尔比先生**（挪威）（**以英语发言**）：首先，我要赞扬联合国特别代表拉赫达尔·卜拉希米及其同事对月初在波恩的阿富汗四个团体之间达成的协定所

作的重要贡献。阿富汗代表们表现出巨大的勇气和领导才能。

挪威热烈欢迎该协定，高兴地注意到阿富汗各团体的合作及为临时政府找到共同基础的意愿。波恩协定将是实现阿富汗永久和平努力的关键。现在需要的是阿富汗各方执行并尊重该协定。

要加强政治进程，国际社会就必须承诺在此关键时刻帮助阿富汗人民。挪威将继续向卜拉希米先生提供政治支持，并为喀布尔的临时政府提供财政支持。临时政府必须能够尽快作为一个管理机构而运作。只有到那时，阿富汗才能成为发展进程的主人。

我认为可以公平地指出，国际社会对阿富汗人及其代表将发挥其在这一历史努力中的作用报以厚望。我们首先期待着通过和平与民主的手段解决冲突并迎接挑战。我们还期待着在人权领域中、特别是在妇女和儿童权利方面取得实质性进展。新的阿富汗当局的合法性在很大程度上将取决于其保障人民基本人权的能力。挪威欢迎妇女积极参加政治进程的努力。只有使妇女充分参与进来，才能建立阿富汗真正具代表性的政府。

挪威将任 2002 年阿富汗支助小组的主席。这一捐助国的非正式小组的基本目标是促进和解与社会和经济发展，从而促进阿富汗的可持续和平与进步。必须及时满足巨大的人道主义和重建需求，国际承诺必须具有长期的视野。阿富汗支助小组将集中改进捐助国在各种国际努力方面的协调，并确保在提供援助时考虑到人权的问题。

必须立即注意象教育、食品安全、排雷行动和难民与内部流离失所者的遣返和重返社会等方面。我们要促成一种全面、协调和连贯的做法，将有利于向更长期的重建与发展过渡。必须为人道主义反应和长期发展活动提供足够的资源，以奠定能够在其上建立强大国家的基础。

政治局势中的变化使向阿富汗运输食品和其他救援物品更加容易。然而，国内的安全局势仍然是向

那些最需要帮助者分发人道主义物品的主要障碍。现在的高度优先，必须是保护平民及人道主义工作人员的安全。

地雷构成的挑战是可怕的，但我们已经取得一些进展。阿富汗已拥有世界上最大的排雷方案。要实现重建和重新安置，这一努力将需要进一步扩大规模。

规划重建中的关键内容之一，就是避免努力的重叠。极为重要的是避免不同的机构把进程拉向不同的方向。如果我们要成功地为阿富汗人民的努力提供有效的支持，协调就是关键。人道主义援助和重建之间必须有密切和持续的连接，以便它们组成联合和相辅相成的努力。在复兴和重建的同时，必须在阿富汗的政治进程中取得进一步的进展。

针对重建该国的国际援助，还必须改善令人吃惊的人权状况。需要特别注意恢复妇女获得社会服务的能力，及其对生产和经济活动的充分参与。妇女被有效地排除在该国的经济、社会和政治生活之外而无法参与。这是对人权的侵犯。此外，儿童的基本权利也受到难以容忍的侵犯，只能有限地得到医疗、教育和食品。为了补偿他们所受到的痛苦，阿富汗儿童应成为我们努力的中心。在这方面，特别是对女孩的教育，是我们能够为阿富汗未来所作的最佳投资之一。我们越早进行投资，阿富汗就将越早受益于回报。

我们在进一步的规划中，需要确保我们关于阿富汗成为主要推动者的论述变为现实。我们必须避免在我们懂得我们及阿富汗人想实现以及如何实现的目标之前而让人员和设备大规模流入。应当根据国际人道主义和重建角色的行为的长期影响而对其加以评估，而不是根据谁先拉起大旗来评估。我们需要扩大很多地方社区的能力，它们已经在象教育、医疗、水和卫生等部门建立了各种方案和项目。如果我们要加强阿富汗社会的分权性，就很可能产生更快和更积极的影响。在这方面，我们必须利用非政府组织的能力和网络。这还将有助于加强阿富汗的公民社会。地方当局很可能是反映当地需求的更有效的方法。与他们合作符合阿富汗的传统。

阿富汗的悲剧对邻国产生了可怕的影响。流离失所者越界的流入，给有关社会带来了空前的压力。所以我们的所有活动需要具有区域层面。应与阿富汗邻国密切协商而采取各种步骤。

打破阿富汗的战争与苦难的恶性循环，早应进行。来自各种宗教和种族群体的阿富汗人自己特别是妇女，应参与整个人道主义援助和重建进程。阿富汗的未来必须牢牢地放在阿富汗人的手中。阿富汗在 20 年的暴力冲突和自然灾害之后的重建，显然是一个很大的任务，无法仅仅由传统的捐助国小集团来支助。国际社会现在需要承诺在政治上和财政上予以帮助。

**法代法尔德先生**（伊朗伊斯兰共和国）（**以英语发言**）：首先，我谨表示感谢秘书长提交了关于阿富汗局势各方面问题的全面的报告。我还谨感谢他亲自致力于解决阿富汗问题，并感谢他决定恢复拉赫达尔·卜拉希米先生的特派团，这促使波恩会议圆满结束。毫无疑问，卜拉希米先生、他的代表本德雷利先生和联合国阿富汗特派团（联阿特派团）正在发挥的作用十分重要，以使阿富汗的危机得到持久政治解决。我重申我国政府已完全准备好向他们这一困难的任务提供一切可能的支助和援助。

我们高兴地注意到，虽然大会上一次就阿富汗问题进行辩论时气氛凝重，但今年我们的辩论则充满了希望与乐观。现在，在 20 多年后，四分五裂和饱受战祸的阿富汗终于真正出现了建立一个基础广泛、有代表性和多种族政府的前景。再过两天，就要根据阿富汗所有各方都多少表示赞同的《波恩协定》在阿富汗首都建立一个临时当局，不应低估这一事态发展的重要意义。

我们感到高兴的是，现在已真正有希望奠定必要的基础，使阿富汗人民能够把他们几十年来遭受的巨大痛苦抛在身后。在阿富汗恢复和平与安宁完全符合我国政府的利益，我国政府对这一事态发展感到非常高兴和欣喜，我们希望这种新的环境将导致彻底停止生产和贩运毒品、终止在阿富汗领土上庇护恐怖分子

和极端主义分子、以及解决难民问题，从而有助于在阿富汗和这个区域实现长久以来未能实现的稳定。

阿富汗人现在已开始了在阿富汗各种族之间恢复团结的相当漫长而复杂的进程，这是阿富汗民族及其领土完整不可缺少的条件。过去因为缺少种族间团结，使和平受到破坏，给阿富汗人民带来了苦难。临时当局将为召开紧急制宪支尔格大会以及举行自由和公正的选举奠定基础，它代表了恢复阿富汗人民种族团结以及在阿富汗实现和平和恢复正常的最大希望。

然而，我们决不能自满。阿富汗的局势仍然很脆弱，远远不稳定。塔利班领导人仍然未被抓获，对新生的阿富汗政府构成威胁。某些塔利班成员上星期在阿富汗境外举行了一次记者招待会，除其他外，这表明已被推翻的塔利班领导人中至少还有某些人企图在今后起破坏作用。我们认为不应允许这些人这样做，应将任何新的恶意行为消灭于萌芽状态。

在长期的战争中，某些阿富汗领导人中形成了猜疑和怨恨，这也使人感到关切。然而，我们相信，在新的环境里，所有阿富汗人都将抛弃派别争端，阿富汗的民族利益和确保阿富汗人民福祉的努力将超越相互争斗和非根本性问题。在这方面，塔利班垮台后的局势发展使人充满希望和感到乐观。我们希望阿富汗各派将继续不采取非法的报复行为，各派之间的友好关系将得到巩固。

必须重建阿富汗和恢复该国的基础设施，否则就仍然不能够实现和平和恢复正常。要在这方面取得任何进步都需要国际社会在今后几年里提供持续的支助。毫无疑问，如果国际社会今天为重建阿富汗慷慨投资，那么明天得到的将是在这个区域和整个世界不再出现成为不稳定根源的阿富汗。我们认为，必须尽快草拟重建阿富汗的框架。我们相信重建时期的重点优先任务应包括重建阿富汗的教育制度、鼓励阿富汗人积极参与政治决策进程、制定取代种植罂粟的方案以及为难民返回提供资金。我们坚决鼓励继续并加强

粮食换教育方案，尤其是对于女孩。这样做可同时达到两个目的：有助于为营养不良的阿富汗儿童提供食品，并同时用粮食鼓励增加学生入学率和出勤率。此外，我们还鼓励全世界各国和各城市各自赞助一个阿富汗省或城市。

我国有同阿富汗人交往的历史，并有幸同他们说同一种语言，我们准备好在一切可能的领域给予帮助，以推动阿富汗重建进程的目标。

在阿富汗充满战争与不幸的年代，伊朗伊斯兰共和国一向站在阿富汗人民一边。20多年来我们在我国领土上收容了200多万阿富汗难民。我们没有把他们限制在难民营中，他们有机会融入伊朗社会，在那里工作。尽管我们收容了大批难民，我们获得的国际援助却很少。这两个因素合并起来，在加上近几年的国内经济困难，更增加了难民问题对伊朗社会的不利影响。然而，我们继续坚定不移地履行因伊朗和阿富汗人民之间的历史友谊而产生的道义和法律义务，恪守关于难民问题的国际文书。在这方面，我们期望国际社会也将继续履行它的义务，在阿富汗重建的框架内向伊朗境内的难民提供足够的援助，包括提供阿富汗难民自愿返回所必需的资金。

我还谨回顾，我国政府认识到塔利班领导人的邪恶本质，决不允许自己走上姑息他们的道路。相反，我们不遗余力地援助阿富汗人民抵抗塔利班。我们感到高兴的是，我们有远见的立场最终得到回报，领导阿富汗反抗力量的联合阵线在把塔利班领导人清除出阿富汗领土中发挥了关键和有益的作用。

伊朗伊斯兰共和国期待着在塔利班垮台以后的新的时期将考虑到伊朗的关切事项。我们期望新的阿富汗领导人——我们同他们享有长期的友好和合作历史——将尽全力根除他们国土上罂粟种植和相关活动。他们充分意识到由于源自阿富汗领土的毒品贩运的结果我们所遭受的巨大破坏。我们还充分意识到，在以前种植罂粟的地区的局势令人震惊，我们准备帮助和鼓励国际社会在这方面提供援助。

尽管战争已经结束并且塔利班已经垮台，但由于十多年的战争、三年的干旱和更为重要的是塔利班在过去五年中所推行的政策的结果，多达六百万人民处于饥饿的边缘。最近对阿富汗领土的狂轰滥炸使局势恶化。因此作为第一项优先事项，绝对迫切需要使阿富汗多数地区，特别是中部高地地区能够获得今年冬天的粮食。否则目前的粮食危机会恶化，转变成难民危机和导致生命的损失及更多的难民涌入邻国。为协助向阿富汗提供援助，我国政府在边界地区采取一切可能措施，而且我国充分准备作为流入该国的粮食和其他基本必需品的渠道。

三年多前，塔利班在其走向军事控制阿富汗领土的征途上，闖入伊朗设在马扎里沙里夫的总领馆，血腥杀害了伊朗外交官和一名记者。他们当时的所作所为预示着他们为所有那些其唯一错误是与他们不相同的人们所准备的内容。我们认为，犯下这一罪行和许多其他罪行的人们，包括屠杀阿富汗中部高地哈扎拉少数民族人民的人应该追究其责任并将其法办。我们完全同意秘书长在其报告中所说明的，即

“可持续性和平……不能建立在有罪不罚的基础上。因此，阿富汗人民和他们的国际伙伴们必须致力于解决过去的问题，结束有罪不罚现象和确保过去的胡做非为得到追究”。(A/56/681, 第83段)

我们高兴地共同提出决议草案A/55/L.62，该草案强调了国际社会决心帮助阿富汗人民重建其国家。我还愿明确指出，我们赞赏德国常驻代表及其同事在就此决议草案所开展的谈判和协商中所作的杰出和专业性工作。

**艾哈默德先生**（巴基斯坦）（**以英语发言**）：我们再次审议一个数十年来对国际社会构成挑战的问题。它还代表着当代历史上这样一种情况，即一个贫穷和被剥夺的民族为了自由世界的事业作出了如此重大的牺牲，而又受到国际社会冷漠和惩罚的对待。我们无需详细论述历史，但是如果在冷战结束时阿富汗没

有被抛弃而处于混乱和冲突之中，随后为暴力和仇恨的邪恶势力所利用，历史会是不同的。

多年来阿富汗一直是联合国辩论和决议的主题，该遭受战争蹂躏的国家的人民的痛苦进一步恶化而不是减缓。他们的孤独和被放逐迫使他们绝望和失望，使他们流入阿尔凯达手中，凯达组织是一群脱离自己国家的非阿富汗持不同意见分子，他们找到了最好的藏身处，即阿富汗的荒野和贫瘠的山脉阴影中。如果当初世界能够积极的接触阿富汗人民而没有将他们抛弃，今天的局势或许完全不同。奥萨马·宾·拉登及其同伙便不可能利用阿富汗人民或利用阿富汗好客和友好的传统，滥用对他们的信任而在全球散播恐怖。

在漫长的 22 年里，阿富汗人民严重地遭受着来自人为和自然的灾难。他们成为下列情况的受害者：残酷的外来占领、自由世界为了自己利益的剥削、兄弟间相互残杀的内战、争权夺利、疯狂残忍军阀的残酷和镇压和蒙昧主义制度的胡作非为。联合国还任其被利用作为惩罚阿富汗人民的工具，而惩罚的原因是阿富汗人民从未犯下的罪恶。在过去数年内影响阿富汗人民的严重干旱更加恶化了他们已经不幸的命运。

无数阿富汗人在这些艰难动荡的年代中丧失生命。今天有六百多万阿富汗人在邻国作为难民被收容，还有数百万人不是境内流离失所便是在其自己当地面临重大困境。阿富汗作为冷战的最后一个大战场不但没有得到它应该得到的帮助，却被完全隔绝和沦为一片废地，从世界各地招引来在逃犯和罪犯。

然而，今天不是忏悔或夸夸其谈或继续停留在过去的时刻。现在是非同寻常的时刻，要求在我们对人类所面临的最严重挑战之一时采取新的办法和新的思维。在我们审查阿富汗局势时，我们的指导原则应该是需要纠正过去的错误。在今天议程项目范围内，最为重要的是迅速在阿富汗实现持久和平与稳定及其对整个世界和平与稳定的相关性。

我们必须认识到该国人道局势的严重性，它应得到全球在复兴和重建方面的相应反应。鉴于国际社会当前在阿富汗与恐怖主义的斗争，我们希望它不会在军事行动的首要目标得到实现之际便置该国于不顾。受战争摧残的国家必须重建。被冲突分裂的社会必须治愈。所有这些都要求承诺和坚韧不拔。阿富汗恐怖主义问题的长期解决方案在于恢复和平和稳定和该国的重建。一个与自身及其邻国和平共处的阿富汗是预防来自其本国境内的任何未来恐怖活动的最有把握的保障。

的确，不仅阿富汗人是阿富汗悲剧的受害者，巴基斯坦也遭受痛苦。近二十五年来，我们一直以我们自己贫乏的资源并在几乎没有外部世界援助的情况下向 3 百多万阿富汗人提供栖身住所。我国经济由于阿富汗局势一直并将继续遭受不利影响。猖獗的恐怖主义和我们称之为“卡拉什尼科夫文化”的毒品和枪支文化摧毁着我们的社会和政治结构，它直接来源于阿富汗的持久冲突。在这种凄凉背景下，世界上没有哪个国家比巴基斯坦由于阿富汗冲突而遭受更多痛苦，也没有哪个国家比巴基斯坦更关注在阿富汗恢复和平和稳定。

巴基斯坦全力支持联合国为在阿富汗实现和平的努力。因此，我们赞赏秘书长和他的特别代表拉赫达尔·卜拉希米大使的努力。我们充分支持卜拉希米大使为促进恢复阿富汗和平和稳定以及协助复兴和重建这个被战争破坏的国家的授权。我们希望联合国将继续发挥其调停人的作用，帮助阿富汗人找到他们自己的解决问题方案，帮助将他们的国家作为负责任和守法的一员纳入国家之林。

我在此还必须对德国政府主办具有历史意义的阿富汗领导人会议表示我们深切的欣赏；会议产生了历史性的波恩协议。

巴基斯坦对哈密德·卡尔扎伊先生两天后在喀布尔宣誓就任过渡政权领导人表示欢迎。我们将不仅向过渡政权及其所有成员给予我们的充分支持和合作，

也向随后的阿富汗政府为恢复阿富汗和平和稳定的努力给予支持，不论它是过渡还是其它性质的。

巴基斯坦始终充分致力于维护与阿富汗的兄弟联系，并一如继往地随时准备协助阿富汗的复兴和重建。为此目的，巴基斯坦总统上月在大会发言时就建立在联合国赞助下的阿富汗信托基金提出建议，目的是协助人道救济和阿富汗的国家重建和复兴努力。

巴基斯坦认为波恩协议是重要和积极的发展，它力求以和平方式并本着在阿富汗人之间相互谅解的精神实现阿富汗的根本转变。尽管协议存在缺陷，但还是朝着通过在适当时机召开支尔格大会制定阿富汗的真正、本土、基础广泛和多民族的政治体制迈出了第一步。我们希望此过程将导致在阿富汗建立所有阿富汗人能接受的真正有代表性的政府，促进团结和稳定，尊重包括它对其邻国义务在内的国际义务。任何来自内部的以内在敌意或敌对为动机的企图，或者是来自外部的将这个内陆国家与其任意邻国相对立的既得利益都只会延长其人民的痛苦和贫困，拖延它的社会经济和政治复兴并使该地区陷入不稳定。

国际社会必须确保对联合国监督实施波恩协议的全面支持。这包括保证象协议所规定的早期部署一支联合国授权的部队，以便维持喀布尔和该国其它地区的安全。也需要努力加速部署这支部队和保证喀布尔及其它此部队预期驻扎的主要城市中心的非军事化。国际社会还必须保证曾经给整个阿富汗造成混乱的“军阀主义”不再有机会阻挠在阿富汗建立稳定的政治体制。

我们希望阿富汗各派和组织将抓住这一难得机会使他们的国家从过去二十年所处的深渊解救出来。波恩协议的成功取决于阿富汗领导人如何以通融的互助精神完成重建国家的任务。部落和民族结构在任何未来体系中都具有特别相关性，在更大程度上还是要由阿富汗人自己决定其国家的成败。

阿富汗长达二十年之久的冲突使该国起码后推到十八世纪。它缺乏基本的基础设施，人民的基本必

需品被剥夺。只要阿富汗恢复和平，人道救济必须持续下去。在没有重建和振兴这个受战争毁坏国家的相应援助的情况下，任何和平进程都不会奏效。因此，同样重要的是同时制定全面的冲突后重建和复兴方案，使它在阿富汗恢复和平后立刻得到实施。

国际社会必须立即开始执行这项计划，并为支持和保持该计划安排必要的资金。阿富汗任何重建努力至少在开始时都必须重建水管理系统、振兴农业、重建基础设施和交通线并重建体制，同时还必须继续向阿富汗人民特别是国内和国外流离失所者提供人道主义援助。

毋庸强调指出，这一次国际社会决不能象过去那样抛弃阿富汗。国际社会必须展示政治意愿和决心，促成并帮助阿富汗人民重建和平及其国家的经济。阿富汗人民过去从国际社会那里得到的待遇使得他们不再抱有任何幻想。大家都可以清楚地看到这种忽视所产生的消极后果。这个错误决不能再重演。

我们正在翻开阿富汗的新篇章。让这项工作给阿富汗人民和国际社会预示美好的未来吧。巴基斯坦同国际社会其他国家一样，希望目前新的世纪将给阿富汗带来积极的变化。因此我们满怀希望并带着承诺共同提出了大会面前的这项决议草案。我们完全赞同该决议草案恢复阿富汗和平与正常状态以及促进该国救济和重建工作的宗旨。我们希望决议草案加强联合国在阿富汗的各项努力，并为实现该国亟需的和平、安全与发展作出真正贡献。

我们在翻开阿富汗历史新篇章时必须合上过去痛苦和不愉快的篇章。我们必须向前看，而不能向后看。根据安全理事会 1267 (1999) 和 1333 (2000) 号决议实施的联合国制裁是阿富汗人民的痛苦遗产。鉴于塔利班已被消灭，只伤害阿富汗人民的制裁制度也必须终止。我们现在有了安全理事会第 1373 (2001) 号决议，该决议的涵盖涉及面更加广泛，并使专门针对塔利班的决议——即 1267 (1999) 和 1333 (2000) 号决议——成为多余的决议。一旦目前阿富汗大规模军事行动取得成功，则曾经根据上述决议为建立入侵

和惩罚机制而动员的所有资源都应由卜拉希米大使支配，以便可以使他在需要时适当和建设性地利用这些资源重建阿富汗。联合国将在今后的阿富汗中作为医治者和建设者而非追捕罪犯的警察，参与促进这个战患国家的和解与重建。

**左藤先生**（日本）（**以英语发言**）：大会在采取成立临时当局这一重要步骤两天前的今天，就阿富汗局势进行辩论确实至关重要并十分及时。毋庸言，成立临时当局只是重建阿富汗和平并确保该国重建漫长进程的开端。但这确实是朝正确方向迈出的重要的一步。

今后将通过在波恩商定的进程成立经适当选举产生的合法阿富汗政府，这些步骤并非轻而易举。该进程在长期饱受战患的该国历史上是史无前例的，它需要阿富汗人民艰苦努力、耐心、宽容并确实对和平作出坚定和共同的承诺。该进程的成功最终取决于阿富汗人民的意愿。

但同时国际社会的合作与支持显然也同样重要。首先，鉴于当地局势充满不确定和不可预测的因素——特别是缺乏确保国内安全的体制——因此国际社会必须在建立合法政府以前至少在关键地区帮助维持治安。因此，我们希望安全理事会目前审议的部署国际安全援助部队的决议获得通过并得到迅速执行。

人道主义援助是阿富汗现在需要国际社会支持与合作的另一个领域。日本政府已响应秘书长科菲·安南发出的呼吁，保证提供高达 1.2 亿美元的人道主义援助，并将继续积极支持这方面的各项努力。

在这方面，确保人道主义人员的安全怎么强调也不过分；这是提供人道主义援助的先决条件，我要敦促临时政府在这方面采取一切必要措施。

国际社会的充分合作对阿富汗的复兴与重建不可或缺。国际社会确实有责任帮助阿富汗人民谋求重建和发展他们自己的国家。另外，我们坚定地认为，为阿富汗重建提供明确的前景将有助于加强阿富汗人民谋求和平与政治稳定的意愿。

认识到这一点，日本政府将在 1 月份主办阿富汗重建问题部长级会议。在日本召开的这次会议将使一系列国际会议——从美国和日本 11 月在华盛顿共同主持的援助阿富汗重建问题高级官员会议，到本月份在柏林召开的阿富汗支助小组会议和目前在布鲁塞尔召开的阿富汗重建指导小组会议——的成果得到加强，该会议预计将成为国际社会给临时当局和阿富汗人民提供大有希望的重建和发展前景的一个重要机会。

日本是今天即将通过的这项决议草案的提案国，该决议草案将再次证明国际社会致力于帮助确保阿富汗实现更美好的未来。因此使该决议草案获得协商一致通过具有更加重要的政治意义。

最后，我还要提议，我们应请秘书长将我们今天讨论的内容和我们即将通过的决议草案转告临时政府主席哈米德·卡尔扎伊，以此表达国际社会对阿富汗人民的支持。

**帕尔先生**（印度）（**以英语发言**）：几年来，大会都走过场式地讨论这个议程项目，因为我们完全清楚，在喀布尔和坎大哈像梦魇一样统治着阿富汗的塔利班对我们的言论将充耳不闻。但是，今年，在我们举行会议时，阿富汗人的长夜似乎即将结束，其更长的梦魇也即将结束。但是，为了使现在隐隐出现的希望不会落空，这里所代表的国际社会必须承认，它有义务帮助阿富汗恢复和平、进步和繁荣。

上个月，在波恩，阿富汗人在重建祖国方面迈出了重大的第一步。两天后，他们将迈出下一个重大步骤，届时，临时行政当局将接掌权力，此后，步伐将加快。这个征程的结果将是建立一个有广泛基础和多民族的政治制度，所有集团将通过自由和公正选举，在这个政治制度中有合理的代表。这将是一段艰苦的征程。坚持走完这段征程需要勇气和毅力，但值得庆幸的是，阿富汗千缺万缺，就是不缺勇气和毅力。

阿富汗人正在努力走出死亡阴影的峡谷，国际社会必须陪伴他们走出这个峡谷。但是，我们应该给予

他们需要和要求的帮助，而不是给予我们认为对他们最好的帮助。阿富汗人已经受够了那些自认为掌握了一切答案的人的恩赐。不应该以命令代替恩赐。那么，国际社会应该怎么做呢？应该铭记一些广泛的原则。

我们应该认真倾听阿富汗人的需要，对他们的需要作出反应。最好的办法是当地提出的、以阿富汗现实为基础的办法。任何强加的办法都会被拒绝或者消失。我们必须利用和培养地方才能和能力。唯一的解决办法是利用和发展地方能力的办法，这种情形在阿富汗比在任何其他地方都更加贴切。阿富汗妇女必须在阿富汗复兴过程中发挥重要作用，必须有发言权。多年来，在塔利班统治下，她们被忽视，她们必须受到特别重视。这里不存在魔棒：阿富汗的复兴需要很长时间，国际社会必须坚持下去。

国际社会的支助应该是出于一种责任感和友谊，而不是出于狭隘的自私利益。国际社会必须承诺维护阿富汗的统一、主权、领土完整和独立。不得干涉阿富汗的内部事务。阿富汗人需要朋友提供的是明智的服务，而不是情报部门的干预。

印度愿意以这些原则为基础，尽自己的能力。我国已经认捐 100 万吨小麦，援助有此需要的阿富汗人，我国正在与各国政府和联合国各机构——包括世界粮食规划署——联系，以尽早运送这些小麦。10 月份，我国向杜尚别运送了两批医药物资，供阿富汗难民使用。帐篷、被褥、毛毯、茶叶和粮食都在运送途中。喀布尔刚刚解放，我国就空运了一组医生和 5 吨医药，重开英迪拉·甘地妇女和儿童医院。我国正在努力建立流动医院和诊所、妇女和儿童医疗和保健方案以及接义肢的营地。我国还向阿富汗其他地区——包括马扎里沙里夫——提供了医疗物资和服务，目前正在计划向赫拉特提供类似援助。我国愿意协助排雷活动。

我国总理宣布提供 1 亿美元的信贷，以重建其基础结构和经济。在 1979 年以前，阿富汗是印度技术和经济合作方案的最大伙伴。涉及的领域包括河坝建设、农业、园艺、医院和考古工作。我国愿意在非常广泛的领域提供适合阿富汗需要的培训和技术援助。

经过几十年的战争，阿富汗的需要非常庞大，只有国际上作出协调反应，才能满足这些需要。如果我们的活动重叠，或者如果各种来源的援助相互抵触，那将是令人遗憾的。为了避免这种情形，为了保证我们所作的努力符合阿富汗的最佳利益，我们应该——最好是在联合国赞助下——建立一个包括各方和透明的机制，这个机制至少可以汇集和传播关于阿富汗需要和国际反应的资料。

21 国集团恢复活动，我们对此感到高兴。我国参与了其会议，认为它可以发挥非常有益的作用。我国还参与帮助阿富汗的国际努力。当然，我国参加了波恩的活动；我国参加了上个月在华盛顿和伊斯兰堡举行的阿富汗重建问题会议。印度的一个小组目前正在布鲁塞尔，参加将于今天和明天在那里举行的后续会议。我国将继续参与这些努力。

毫无疑问，紧急救济、长期恢复以及甚至阿富汗的政治演变在很大程度上将取决于阿富汗能否摆脱枪杆子文化。谨再次指出，这非常符合全体阿富汗人的自我利益，在这方面，他们应该承担主要责任。

安全理事会在 2001 年 12 月 6 日第 1383(2001)号决议中要求阿富汗各团体保证人道主义工作人员的安全和保障，这表明了对这些团体的信任。临时行政当局以及以后的结构应该希望在其国家实现和平。国际社会应该尽一切努力，加强其权威，帮助他们迅速建立一支阿富汗部队。国际社会绝不能破坏临时行政当局的权威或使它在阿富汗公民眼里显得毫无权力。这将造成更多的痛苦。

在临时行政当局在喀布尔上任之际，我们以及阿富汗的所有朋友都祝福它一切顺利。我们还谨提出谨慎的忠告。我们所有方面、尤其是阿富汗的邻国都希望阿富汗稳定、民主和温和，希望由阿富汗人选举产生的政府治理，希望这个政府代表他们的集体利益，保护他们的基本权利，促进经济和社会发展。只有不允许塔利班所代表的外来和压制性信条重新渗透到政府之中，阿富汗人民才能实现上述希望。塔利班声称代表普什图人，但他们强加给阿富汗人的外来行为

守则却完全违背普什图人的行为守则——《普什图人准则》。

塔利班已经陷入混乱，他们可能逃入洞穴，但宣告他们已经死亡还为时过早。他们培养的仇恨、扶植他们的主子和驱使他们的使命都没有消失。绝不能让他们戴着其他面具或宣誓效忠新的主子，渗透到政府中。以任何其他名义出现的塔利班都应该而且必须受到诅咒。

在我结束发言之前，请允许我向两个方面表示感谢，他们是当之无愧的。我首先感谢拉赫达尔·卜拉希米大使，他作出了巨大努力，促成了《波恩协定》。现在，他将协调联合国关于该协定的后续工作，我们对此感到高兴。其次，我要感谢德国，它担任了阿富汗人之间会谈的东道国，多年来，它展现了对阿富汗的承诺，它每年都主导这项决议草案，我国加入为该草案提案国。

**马絮斯女士**（美利坚合众国）（**以英语发言**）：美国真诚感谢德国代表团就有关阿富汗局势的决议草案 A/56/L.62 作出的及时努力。阿富汗今天处于十字路口，临时当局即将成立。联合国发挥了关键作用，同阿富汗各方在波恩就政治解决共同作出努力，我们赞扬秘书长特别代表卜拉希米先生及其同事在这方面所作的努力。我们也赞扬在波恩聚会的阿富汗人的勇气，达成了一项使阿富汗获得建立更美好未来的希望的协定。临时当局的建立是这一进程中的第一步，该进程设想建立一个永久性的基础广泛的多民族政府，尊重妇女和少数民族的权利。这一进程的目的是要在阿富汗引进没有恐怖主义和毒品并同邻国和平相处的和平与安全的新时代。

我们承认阿富汗人民在实现这一目标方面所面临的巨大挑战。美国和国际社会的其他成员随时准备支持阿富汗人民建立新政府的努力。我们完全致力于人道主义援助和阿富汗长期重建的重要任务。美国已经认捐了 3.2 亿美元的人道主义援助，并且正在同国际组织、非政府组织和邻国一道为满足阿富汗人民的紧迫需求而努力。我们于 11 月份在华盛顿帮助发起

了重建进程，目的是帮助阿富汗人从依靠救济向发展过渡。本周在布鲁塞尔举行的会议将为在日本举行的有关阿富汗重建的部长级会议作准备。国际社会必须帮助阿富汗的重建，满足其人民的紧迫需求。

我们的援助也必须针对阿富汗人民中最没有权力的群体——妇女和儿童——他们在塔利班的压迫下受尽了苦难。阿富汗妇女在从塔利班的枷锁下获得解放之后必须作为正式成员重新被纳入阿富汗社会和阿富汗政府。临时政府中包含两名妇女是一个重要的信号。我们在摆在我们面前的决议草案中呼吁阿富汗所有团体尊重人权和基本自由，包括妇女的人权和基本自由，遵守在波恩作出的承诺以及在国际义务。

最后，请允许我代表我国代表团象今天上午的其他发言者一样指出，临时政府的成立是阿富汗人民的一次历史性机会。美国和国际社会的其他成员必须帮助确保阿富汗向和平、稳定与发展过渡。

**库欣斯基先生**（乌克兰）（**以英语发言**）：首先，我谨赞扬秘书长科菲·安南先生对阿富汗问题的承诺和亲自参与。我也谨特别赞扬他的阿富汗问题特别代表卜拉希米大使所作的出色的工作。

今天，我们正在审议联合国议程上最重要的问题之一——阿富汗局势，该国在过去几个月里以惊人的速度发生了根本性的重大改变。在这方面，我们必须提到在波恩举行的联合国赞助的有关阿富汗的会谈所取得的圆满成功。乌克兰欢迎波恩协定的签署，这是结束阿富汗悲惨冲突的第一个关键步骤。我们特别高兴地指出联合国在这一进程中的积极作用。事实上，阿富汗人民获得了一次从头开始的前所未有的机会，建立一个将保护其权力、捍卫其利益并实现其愿望的国家。我国代表团相信，阿富汗人或整个国际社会决不能放过这次机会。

需要在现场执行波恩协定。阿富汗仍然面临严重的人道主义挑战和政府及国际社会必须解决的严重的安全问题。重建经济；建立管理机构；基础设施；难民问题；保护人权；建立法治；以及同邻国维持和平关系：这些是过渡政府的优先任务。

全世界在这方面提供的支持对阿富汗而言是很重要的。当然，国际社会将要在政治和财政上对阿富汗的长期稳定作出巨大的承诺。为了使我们援助阿富汗的努力发挥效力，就必须进行良好的协调，必须使其成为总的政治和经济战略的一部分。我们相信，联合国应当发挥核心作用，协助阿富汗向可靠和稳定的国家过渡。

乌克兰作为有关阿富汗问题的决议草案的传统的提案国，非常重视今天通过决议草案 A/56/L.62，该草案是在阿富汗和平进程中发挥特殊作用的德国代表团编写的。汉斯·舒马克大使如此清楚地介绍的决议草案反映了国际社会对实现阿富汗持久和平的目标的全面支持。我们重申，我们愿望同阿富汗人和所有感兴趣的国家一道进行建设性的努力，谋求在安全理事会和大会所作决定的基础上促进该国冲突的和平的政治解决。

**帕米尔先生(土耳其)(以英语发言)**：我国代表团已经对比尔时以欧洲联盟名义所作发言表示赞同。有鉴于土耳其在历史上与阿富汗的根深蒂固的联系，我想补充以下几点。

阿富汗临时政权将在两天后行使其职能。这将标志着阿富汗近期动乱历史的新纪元。的确，我们今天要通过的决议草案是阿富汗人民历史上的一个转折。

通过这项以全面方式解决阿富汗面临的政治和人道问题的决议草案，我们将能够展现我们与这一长期遭受苦难人民的一致，并表现我们在此艰难时刻援助他们的决心。

我们认为在波恩达成的协议是在阿富汗建立和平和稳定的第一步。应当称赞各方使这一协议成为可能。我要着重强调秘书长特别代表拉赫达尔·卜拉希米大使发挥的宝贵作用并表达我们对其努力的赞赏。

我们期待波恩协议成为结束阿富汗人民在过去二十年中遭受的巨大痛苦的基础。至关重要的是阿富汗的和解进程容纳各方，以合作精神将该国所有民族团体聚集到一起。

阿富汗的命运不一定就暗淡。国际社会在这方面可发挥作用，但首要责任需由阿富汗人民担当。因此，阿富汗所有团体必须彻底放弃其狭隘利益，将最终注意力集中在建立稳定国家方面；使他们所有人能够在和谐与和平环境下共存、繁荣。

土耳其自从1920年代起与阿富汗人民就有深厚的历史和文化联系。我们作为阿富汗的久经考验朋友，除该国的稳定和福祉之外并无其他特殊兴趣和觊觎。我们始终愿意在努力求得这个友好国家的发展中担当重要角色。土耳其的历史经验使它能够对该国的和解和重建过程提供重要支助，包括派出部队以协助确保实现切实安全环境的必要条件。

我们随时准备增强我们对重建阿富汗的捐助，使它成为一个同其所有邻国享有友好关系的政治上团结的国家。我国始终同所有阿富汗团体保持经常协商，我们将继续为此目的作出建设性努力。

阿富汗人民应当在世界大家庭中以受人尊重和稳定的国家公民的身份占据其正当位置。在此过程中，国际社会必须尊重和维护阿富汗的主权和领土完整。离心倾向只会使已经十分微妙和敏感的过程偏离轨道。

今天，我们称之为阿富汗的国家是一片废墟。人力和自然资源受到破坏。有迫切必要动员国际社会伸出援助之手，减轻悲苦并加强在阿富汗的有关联合国机构和办事处的援助努力，帮助改善阿富汗人民的生活状况。

大量境内流离失所人员生活在令人惊叹的贫困状态中，迫切需要获得包括栖身场所、取暖、食物和医药在内的基本援助。

在我们一方，我们准备对旨在减轻他们痛苦的国际努力作出贡献。我们已经开始若干项援助方案以便为流离失所家庭提供健康、教育和人道协助、住所、取暖和用电。

目前，阿富汗人民需要重建其团结与和谐。他们经历的激流只会增强他们实现国家和解的愿望。我们

所有人应当对协助这样的结局有所准备。正是本着这一目的，土耳其才支持和共同提出该决议草案。

我在结束发言时要感谢德国代表团在制定此决议草案时给予的有效合作，它毫无疑问是正确道路上的重要步骤。

**巴尔迪维索先生** (哥伦比亚) (以西班牙语发言)：我国代表团谨感激秘书长在文件 A/56/681 中为我们提出的全面和详尽的报告。

哥伦比亚强烈谴责去年九月发生的国际恐怖主义行径，并因此明确地同安全理事会一道一致支持当前在阿富汗进行的军事行动。

同样，我们在该机构采取了果断行动，就针对威胁国际和平和安全的国际恐怖主义的唯一有效制裁机制承担具体责任；尤其针对关于阿富汗局势的第 1267 (1999)、1333 (2000) 和 1363 (2001) 号决议，前塔利班政权有系统地忽视和违背了这些条款。

我们意识到联合国正面临前所未有的挑战。我们在安全理事会已经作出的决定和那些在安理会和大会行将就阿富汗作出的决定是朝着迄今尚不明确的目标迈出的第一步。基本目标必须是建立和平和重建国家。

为此，我们必须继续作出有效决定，有助于阿富汗局势获得最终解决，特别关于人道问题和发展需求方面。

尽管如此，持续和平、和解、重建和发展不可能在免于惩处的条件下植根。在此方面，阿富汗人民和国际社会必须致力于处理过去遗留的问题，保证对包括侵犯人权和国际人道主义法在内的侵权行为负有责任。

我还要称赞国际联盟和阿富汗人民在将塔利班政权赶下台和铲除得到该政权支持和庇护的恐怖组织方面作出的坚定努力。

我们深信，寻求和平解决方案的最艰巨责任归根到底在阿富汗人民自己。因此我们想突出强调阿富汗

各民族和政治集团去年 12 月 5 日在波恩达成的协议。根据该协议建立了临时权力机构，它将在六个月的过渡时期执政，随后将召开紧急支尔格大会。

我们希望过渡行政当局自己将有能力尊重和确保尊重人权，满足阿富汗人民的需要，促进和平及区域和国际稳定并从其领土上消灭任何形式的国际恐怖主义以及与非法贩毒相关的活动。只有成立基础广泛、多族裔和真正具有代表性的政府——一个尊重人权和阿富汗的国际义务并致力于国内和平、特别是与邻国的和平的政府——并以此为基础达成政治一致，才能有效实现持久和平与民族和解。

我们还想重申，我们希望过渡办法将继续以进行之中的灵活对话为基础，这种对话应尽可能广泛地让阿富汗社会所有方面参与。同样，我们希望区域行动者和其他国际社会保持这些特点。此种做法是维护大会和安全理事会通过的决定的合法性、连贯性和完善性的保障。因此，毋庸置疑，联合国应在解决阿富汗冲突的国际努力中继续发挥关键和公正作用。

我国代表团对阿富汗境内因长期贫困、饥饿、战争、公共秩序崩溃、干旱、国内流离失所、难民以及近来历史上特别普遍的虐待平民行为而造成的严重人道主义灾难，表示关切。秘书长报告中所列数字也令人严重关切：超过六亿的人处于弱势境地，亟需援助，而一亿多国内流离失所者的安全和福祉毫无保障。

联合国系统通过大湖区区域人道主义顾问、联合国儿童基金会和世界粮食计划署所开展的工作，对解决这一严重局势至关重要。然而，国际社会将善政；粮食安全和可持续生活方式；提供基本社会服务；难民和国内流离失所者重返社会（尽管有诸多障碍）作为工作重点，也是重要的。

此外，我们认为应确保妇女充分、公平和有效地参与文化、经济、政治和社会生活以及国家所有级别的决策进程。因此，我们敦促阿富汗各集团保护和促进男子和妇女的平等权利，特别是在教育、工作、保健和福利领域。

我们想公开感谢该地区那些承担责任、向成千上百万为躲避战争而被迫逃离家园的阿富汗难民提供人道主义援助的政府。我们还对人道主义工作人员、特别是联合国人道主义工作人员表示赞赏，他们作出了巨大牺牲，为的是运送宝贵援助，以减轻塔利班政权的所作所为和无所作为而给阿富汗境内和国外带来的严重人道主义后果。

同样，我们还赞赏联合国系统、所有会员国以及国际和非政府组织所做的贡献，它们积极而且继续作出反应，向阿富汗提供人道主义援助。联合国所面临的挑战要求加速向阿富汗人提供人道主义援助，这意味着帮助他们在 20 多年的战争之后，走上建设稳定和团结的国家之路。我们呼吁捐助界继续为消除该国严重的人道主义和经济危机分担责任。

我国代表团还充分支持 12 月 5 日的波恩协定，并祝贺卜拉希米大使以该协定有效结束了这一进程。

最后，我代表我国代表团表示支持以协商一致方式通过关于阿富汗境内局势的决议草案，这体现了国际社会的关切，同时也是对联合国和阿富汗人促进该国和平的努力给予尽可能大的支持。此外，通过决议草案，也是向将根据波恩协定在阿富汗履行职责的过渡行政当局发出声援与支持信号的极好机会。

**乔杜里**（孟加拉国）（**以英语发言**）：我们在谈论阿富汗时，总有一种没完没了之感。几十年来，我们不断在这个空荡荡的大厅中谈及阿富汗。我们也通过了若干决议，对该国给予了重点关注，但这一关注却是暂时的。迫在眉睫的关切一旦消除，迫切感即消失得无影无踪，那里的土地和人民又被弃之不顾。对于因此而产生的恐怖后果，我们已无人不知。

今天，我们再一次关注那个国家，我们已逐渐认识到，我们对它置之不顾也害了我们。那里成了恐怖主义温床，疯狂行为大行其道。塔利班同“基地”组织相勾结，形成了阿富汗历史上最黑暗的时期。但愿到目前为止，那里的大部分邪恶已被消除。全世界已为实现这个目标而团结起来。

孟加拉国是安全理事会成员，大力参与审议阿富汗问题。我们将支持即将通过的决议草案。我们向秘书长及其特别代表拉赫达尔·卜拉希米表示敬意，他们将各方联合起来并使之走上和平之路。我们祝贺由哈米德·卡尔扎伊先生领导的、即将在喀布尔就任并履行职责的临时行政当局。我们敦促所有集团停止内哄，并同国际社会进行合作，共同开展对它们有百利而无一害的努力。

我们现在即将部署一支得到广泛参与的国际安全援助部队。我们赞扬在这方面率先行动并发挥领导作用的联合王国、法国和其他国家。

除此之外，或许还需继续在那里开展由联合国支持的维持和平行动。必须尽快开始公开的人道主义行动，如排雷。最为重要的是，我们现在正期待着阿富汗复兴与重建时期的到来。我们感谢主动给予支持的所有捐助者。除其他国家外，美国、日本、欧洲联盟和挪威在这方面尤其值得一提。对于联合国开发计划署及其署长马克·马洛赫·布朗先生，我们应给予一切合作，以便其履行他们在这一领域的职责。

孟加拉国可能有很多各种各样的困难，但作为一个由一亿三千万人组成的充满活力的多元化社区，它也是世界上最大的民主国家之一。通过在当地发展的微型信贷和非正式教育等做法，我们在我们中间实现了一种社会变革，包括加强妇女权力。这些经验适用于阿富汗。孟加拉国作为一个区域国家准备与我们的阿富汗兄弟分享我们的经验。我们认为，在阿富汗的重建方面，南南合作必须是其中一项内容。交流在类似环境中的最佳做法不仅是有好处的，而且是必要的。

400 万难民必须尽快返回家园。如果他们能在支尔格大会之前这样做就更好，以使他们能够参加决策过程并融入社会主流。

增强妇女的力量对阿富汗的未来是必不可少的。这一点无法通过发布命令来实现，而只能通过为他们提供发挥经济作用的手段来实现。这也是孟加拉国在微型信贷和非正式教育方面的经验能够起作用的方面。加强妇女的社会作用将有助于使人权成为一个重

点。我们希望它还将有助于建立一个更温和和更宽容的社会。

阿富汗的大型游戏——所有行动者没完没了的争权夺利——必须停止。它已造成我们时代的最大悲剧之一。让我们结束这场悲惨的戏剧。让我们为阿富汗和阿富汗人民带来新的曙光。我们共同提案的决议草案将促进实现这个目标。我们赞扬德国在完成这项决议方面所起的作用。

**海因贝克尔先生**（加拿大）（**以英语发言**）：我想感谢德国代表团对这项决议草案的协调。本决议在阿富汗的正在发展的政治、安全和人道主义局势方面为大会提供了必要的指导。

加拿大把阿富汗临时行政当局的即将就职看作是遭受苦难的阿富汗人民带来一个良好的未来而迈出的至关重要的第一步。这为在过去 20 年中所经历的只有动乱和痛苦的这个国家带来了实现可持续和持久和平的第一个真正的机会。首先，应该赞扬阿富汗领导人决定达成这项具有潜在历史意义的决定并为使其人民能够过上更好的生活而迈出这个有勇气的一步。

**（以法语发言）**

我们想感谢特别代表卜拉希米先生和他的工作班子在波恩的会谈中所起的关键作用。我们在阿富汗的和解、重建和长期发展过程中将继续依赖他的明智建议。我们希望联合国将继续作一个整体对阿富汗所构成的各种挑战作出反应。为确保采取一项联合和有效的战略，联合国所有部门，包括政策、安全、个人权利、以及人道主义发展部门都必须进行充分的协调。

**（以英语发言）**

毫无疑问，临时行政当局将需要从国际社会得到很大支持。加拿大致力于与行政当局一道工作以促进人道主义和重建援助的提供并支持向民主治理的过渡。我们认为，今后的任何政府都应代表范围广泛的阿富汗人并确保妇女充分和平等的参与新的管理进

程。阿富汗今后的工作需要所有阿富汗人，包括男人和妇女的才能。

我们期待着新的当局确保充分遵守阿富汗根据国际法，包括人权和人道主义法所承担的义务。阿富汗的稳定对打击恐怖主义的全面努力至关重要。我们对在阿富汗对恐怖主义开展的军事行动最近所取得的成功感到鼓舞。同时，我们对阿富汗全国继续存在不安全、无法行为和报复行动感到非常关切。部署一支国际稳定部队将对在阿富汗实现稳定的政治过渡作出非常重要的贡献。

象在我前面发言的很多人所说的那样，阿富汗的人道主义局势在 9 月 11 日事件之前已经极其严重。我们继续对阿富汗平民的安全感到关切，我们呼吁各方确保平民能够得到保护和援助。我们赞扬联合国、红十字会和 non 政府组织在最近危机的整个过程中继续努力满足易受伤害的阿富汗人的需要。我们特别指出阿富汗的当地工作人员的勇气和忠于职守精神。我们将继续强调建立和支持阿富汗民间社会的重要性。

在过去 10 年中，加拿大为阿富汗提供了大量人道主义援助，包括为处理目前的危机而提供的相当多的援助。我们继续致力于提供人道主义援助，我们将积极参加重建过程。我们对联合国迄今为止作出的人道主义反应感到非常满意。本组织在制定及时和可信的应急计划方面表现出重要的领导能力。这必须继续下去，特别是在从救济到恢复和重建的过渡时期中。我们指出，阿富汗境内的用于人道主义和发展援助的协调结构继续有用，我们鼓励充分利用这些结构，包括由阿富汗支援小组加以利用。我们期望着目前正在布鲁塞尔在阿富汗重建指导小组中进行的协商的结果以及即将在东京举行的捐助国会议。

阿富汗难民最近从邻国返回本国反映了很多阿富汗人对该国的未来抱有的乐观态度。我们承认和赞赏邻国在过去 20 年中在满足流离失所阿富汗人的需要方面所承担的责任。我们鼓励阿富汗难民收容国继续为那些需要的人提供保护，并与联合国难民事务高级专员办事处充分合作以促进他们在阿富汗条件一旦允许时安全返回本国和自愿遣返。

**沙马先生**（尼泊尔）（**以英语发言**）：9月11日的悲惨事件使全人类感到震动并暴露了恐怖主义的凶残。这些事件使各国组成广泛的联合阵线以一致反对恐怖主义。这个联合阵线可能标志着国际关系中的一个分水岭，它突出表明各国迫切需要共同努力以处理共同的挑战。尼泊尔支持了为消灭全球恐怖主义的祸害而采取的各项措施。

由美国领导的打击全球性恐怖的战斗取得了巨大进展，阿富汗压制性和蒙昧主义的塔利班政权已经垮台；基地（组织）已被大批杀死，其领导人四处逃亡；恐怖网络、通讯渠道和资金筹措受到严重瓦解。波恩谈判成功地建立临时行政当局铺平了道路，阿富汗人民20多年以来第一次能够松一口气，把战争和忧虑甩在后面。阿富汗人民现在可以寄予希望能有一个和平的未来，国际社会可以盼望国际恐怖主义减少，安全得到改善。

但是，挑战仍然存在。基地（组织）被打倒了，但还没有被彻底消灭。世界不同地区还有许多其它恐怖组织在进行破坏，如果我们要在地球上消除恐怖主义的威胁，就要把这些恐怖组织铲除掉。如果我们要确保恐怖主义分子再也不会找到机会利用被剥夺和一无所有的人们的易受伤害性来推进自己的邪恶图谋，那么，减少贫穷、文盲和疾病以及促进可持续发展和正义的需要就同以往一样急迫。

阿富汗的反恐战争逐渐停止下来，国际社会现在必须把注意力放在帮助阿富汗临时政府上，以保护和巩固和平与稳定，并发起一次大规模人道主义的支助运动。我们欢迎国际社会关于开始组织阿富汗多国维持和平行动部队的倡议，尼泊尔将非常高兴派出维持和平人员，以在这个南亚同伴国家实现和平与稳定。

阿富汗和国际社会的下一个迫切优先事项应该是引进民主与发展，这是贫穷和受压制的阿富汗人所迫切需要的。绝对应该防止这一不幸的国家回复到过去艰难的时代，并在阿富汗培育出和平、繁荣与公正的社会。

**沃希多夫先生**（乌兹别克斯坦）（**以俄语发言**）：首先，我愿对德国代表团如此完美地准备了现在我们面前的这份决议草案表示诚挚的感谢。多年以来，德国不遗余力地努力使阿富汗局势正常化，并协调联合国关于这一问题的的工作。

该决议草案客观地描述了阿富汗局势，并考虑到阿富汗的利益。其各项条款必将有利于组成一个基础广泛的合法政府，归根到底，这将使在阿富汗实现稳定成为可能，并能按照国际法准则，与邻国建立起正常友好的睦邻关系。

乌兹别克斯坦支持联合国主持下在波恩召开的会议上所达成的关于解决阿富汗事务的《协定》，我们赞同在卡尔扎伊先生的领导下组成过渡时期当局。我们认为，该《协定》是和平解决阿富汗局势、使各方达成妥协解决方案并在此基础上建立阿富汗稳定的国家机制的第一步。

乌兹别克斯坦是阿富汗的接壤邻国，对阿富汗人民长期遭受的不幸与悲痛有着深刻的理解。阿富汗20多年以来始终冲突不断，几代人成长过程中除了流血别无所知，由于多年战争，代表不同族裔和领土团体的各方互不信任。

鉴于所有这些对该国状况造成负面影响的因素，一些困难仍然存在，对实现和平构成障碍。阿富汗实现和平是必不可少的，乌兹别克斯坦当然赞成迅速恢复该国的稳定，我们正在不遗余力地对阿富汗人民迫切需要的人道主义援助作出贡献，最近，联合国和其它人道主义机构通过我国领土向阿富汗提供了几乎6 000吨的人道主义援助。

阿姆达雅河上的桥梁在11月重新开放，使联合国和其它国际组织的代表能够交付救济物资，从而在减轻阿富汗人民悲惨境况方面又迈出一步。

战争年代阿富汗领土内储存的大量武器库存和各种弹药是一个非常严重的问题，不仅会使情况复杂并更加严重，而且也许会导致产生新的紧张温床。据专家报道，阿富汗库存的轻武器有千百万数额之多，

还有重型大炮及其它武器。我们当然极为关切这些种类的武器仍然掌握在各种不受管制的民兵手中这一事实，还有大量武器留在平民手里，搜集的这些大量武器有可能被敌对团体所利用，以图解决其种族间、宗教和其它分歧，认识到这一点很重要。不幸的是，目前还不能排除这一可能性。

阿富汗内的任何冲突或对抗都会导致战争再次升级，当然也会加剧该地区整体局势的紧张和不稳定状况，我们认为，在阿富汗逐渐实现稳定与和平的过程应该与解决由于几十年的战争而仍有待在阿富汗找到的大量武器集结问题同步进行。我们认为，联合

国系统各专门机构在这方面应该发挥关键作用，安全理事会在解决消除阿富汗武器库存和武器问题方面应该发挥主要作用。

乌兹别克斯坦支持我们面前的决议草案，并希望该决议草案获得协商一致通过。

**主席（以英语发言）：**本项目辩论发言到此结束。

我要通知成员们，为了让第五委员会有时间审查决议草案 A/56/L.62 所涉方案预算问题，对该决议草案的行动已被推迟。

**下午 12 时 55 分散会**