



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций и Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения**

Distr.: General  
12 November 2001  
Russian  
Original: English

**Первая очередная сессия 2002 года**  
28 января — 8 февраля 2002 года, Нью-Йорк  
Пункт 7 предварительной повестки дня  
**Рекомендации Комиссии ревизоров,  
1998–1999 годы**

Поддержка G

**ПРООН: доклад о выполнении рекомендаций Комиссии  
ревизоров на двухгодичный период 1998–1999 годов**

**Доклад Администратора**

Вопросы

**Принимая к сведению настоящий доклад**, Исполнительный совет может также пожелать отметить, что ПРООН добилась значительного прогресса в деле выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладе за двухгодичный период 1998–1999 годов.

1. Как и в предыдущие двухгодичные периоды, Администратор в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 47/211 от 22 декабря 1992 года (пункты 9, 10 и 12) и 48/216 В от 23 декабря 1993 года (пункт 5) представляет Исполнительному совету второй доклад о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров в отношении ПРООН за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 1999 года (A/56/66/Add.1).

2. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 48/216 В и 52/212 В, в которых Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря и административных руководителей организаций и программ системы Организации Объединенных Наций одновременно с представлением рекомендаций Комиссии ревизоров Генеральной Ассамблее через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) представлять Ассамблее свои ответы с указанием мер, которые будут приняты во исполнение этих рекомендаций, вместе с соответствующими графиками.

3. В приложении к настоящему документу содержится обновленная информация о мерах, принятых ПРООН по еще не выполненным рекомендациям, которые были указаны в письме Председателя Комиссии ревизоров от 28 июня 2001 года в адрес Генеральной Ассамблеи, препровождающем доклад Комиссии о выполнении ее рекомендаций (A/56/132). Содержащиеся в приложении ссылки на пункты представляют собой указания на пункты документа A/55/5/Add.1 «Программа развития Организации Объединенных Наций, Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 1999 года, и доклад Комиссии ревизоров». Администратор представил обновленную информацию о принятых ПРООН мерах по каждой из рекомендаций, а также о ходе осуществления последующей деятельности и предполагаемых сроках ее завершения на дату подготовки настоящего документа. Администратор с удовлетворением сообщает, что в большинстве областей прогресс уже достигнут и что предпринимаются усилия по рассмотрению немногих неурегулированных вопросов.

## Приложение

**Рекомендация в пункте 10(а).** ПРООН должна обеспечить регулярные последующие меры по всем не полученным вовремя ревизионным отчетам, а также сосредоточить свои усилия на странах, где наиболее высок уровень национального исполнения.

**Комментарий.** Комиссия призывает ПРООН продолжать ее усилия по совершенствованию механизмов контроля, обеспечивающих подотчетность, особенно в отношении последующих мер в связи с не полученными вовремя ревизионными отчетами.

**Обновленная информация:** ПРООН пристально контролирует статус национального исполнения и ревизионных отчетов неправительственных организаций. Тем представительств в странах, которые не представляют вовремя ревизионные отчеты, часто направляются напоминания. Управление ревизии и анализа эффективности работы также готовит письма об оценке, в которых рассматривается эффективность деятельности представительств в странах в том, что касается управления процессом национального исполнения и ревизии деятельности неправительственных организаций. К критериям эффективности относятся: своевременность представления ревизионных отчетов; представление отчетов о расходах за подписью представителя учреждения-исполнителя и ревизора; адекватность плана ревизий; адекватность охвата ревизией; и адекватность плана действий представительства в стране по выполнению выводов и рекомендаций ревизии. Для каждого представительства в стране определяется рейтинг, о котором сообщается старшему руководству.

По состоянию на конец сентября 2001 года ПРООН получила ревизионные отчеты о 1561 ревизорской проверке при том, что всего было запланировано проведение 1761 ревизии. Подавляющее большинство стран, в которых расходы превышают 5 млн. долл. США, представили все или почти все запланированные ревизионные отчеты. Только одна страна, в которой существуют особые обстоятельства, не представила никаких отчетов. Кроме того, в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна имеется пять стран со значительным числом непредставленных ревизионных отчетов. Однако практически во всех указанных случаях аудиторы международных финансовых учреждений проводят ревизию проектов, и ПРООН получит ревизионные отчеты после завершения их подготовки.

**Рекомендация в пункте 10(g).** ПРООН должна потребовать от всех представительств в странах изучить возможности согласования контрактов на совместное обслуживание с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в качестве метода обеспечения потенциальной экономии денежных средств и повышения эффективности административного управления.

**Комментарий.** ПРООН планирует активно сотрудничать с Межучрежденческой рабочей группой по осуществлению и выполнению контрактов на совместное обслуживание.

**Обновленная информация:** ПРООН активно работает с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, прежде всего с теми, которые входят в состав Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, в связи с применением Руководящих принципов Административного

комитета по координации (АКК) по вопросам совместного использования служб на страновом уровне. В ноябре 2001 года в учебном колледже Международной организации труда (МОТ) в Турине организуется практикум, в работе которого было предложено принять участие восьми отобранным странам. Его проведение будет содействовать укреплению инициатив по использованию общих служб в системе Организации Объединенных Наций. Как правило, ПРООН заключает контракты на использование общих служб с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в тех случаях, когда это представляется практичным и эффективным с точки зрения затрат.

**Рекомендация в пункте 10(j).** ПРООН должна разработать более организационно оформленную систему контроля за исполнением обязательств поставщиками.

**Комментарий.** ПРООН информировала Комиссию о том, что она организационно оформит свою практику контроля для сбора информации об исполнении обязательств поставщиками.

**Обновленная информация:** теперь процедура оценки исполнения обязательств поставщиками закреплена в недавно опубликованном руководстве ПРООН по закупочной деятельности.

**Рекомендация в пункте 10(k).** ПРООН должна провести анализ эффективности затрат для оценки возможной экономии от разработки политики в отношении закупок с учетом экологических требований.

**Комментарий.** ПРООН планирует провести анализ эффективности затрат в отношении разработки политики в области закупок с учетом экологических требований.

**Обновленная информация:** ПРООН завершила проведение неофициального исследования по таким предметам общего пользования, как компьютеры, транспортные средства, канцелярские материалы и оборудование, чтобы определить, как учет экологических спецификаций влияет на уровень затрат. Выяснилось, что разница в уровнях затрат незначительна, и поэтому экологические требования были включены в качестве одной из норм спецификаций.

**Рекомендация в пункте 10(l).** ПРООН должна продолжать выполнение рекомендаций, представленных в докладе 1998 года о потреблении электроэнергии в зданиях FF и DC-1 и соответствующих экологических последствиях.

**Комментарий.** Эти вопросы решаются в проектах по модернизации, запланированных для обоих зданий.

**Обновленная информация:** корпорация «Кэрриер» осуществляет в настоящее время модернизацию системы энергоснабжения здания FF. ПРООН подписала контракты с электрической компанией, которая провела комплексную оценку энергетического состояния здания для выявления предполагаемой экономии в результате снижения потребления энергии в здании. Проект модернизации будет завершен к первому кварталу 2002 года.

**Рекомендация в пункте 10(m).** ПРООН должна совершенствовать систему контроля за использованием бумаги в различных подразделениях, установить целевые показатели сокращения количества используемой бумаги, а также установить нормы использования печатающих устройств и копировальных

машин, например путем обеспечения того, чтобы все машины по умолчанию осуществляли печать на обеих сторонах листа.

**Комментарий.** Разработан план действий, который в настоящее время выполняется.

**Обновленная информация:** все новые закупаемые принтеры должны обеспечивать печать на обеих сторонах листа, и ПРООН занимается стандартизацией принтеров и их заменой энергосберегающими аппаратами. Консультативный комитет по закупкам одобрил эти меры.

**Рекомендация в пункте 10(q).** Планы проектов должны разрабатываться лишь на основе обеспеченного финансирования.

**Комментарий.** ПРООН планирует контролировать бюджеты по проектам в целях обеспечения соблюдения финансового правила 111.01(d).

**Обновленная информация:** политика ПРООН по-прежнему заключается в том, что проектная документация должна отражать только те средства, которые имеются в наличии в пределах обязательств на текущий плановый период. ПРООН располагает системой для безотлагательного информирования старшего руководства о случаях превышения каким-либо подразделением утвержденного для него объема расходов. Сводный перечень составляется ежемесячно.

Группа надзора будет контролировать этот процесс посредством выборочного анализа проектов. Этот выборочный анализ включает проверку утвержденных бюджетов проектов с учетом необеспеченных ресурсов на момент подписания утверждающим подразделением проектной документации.

**Рекомендация в пункте 10(r).** ПРООН должна обеспечить включение во все проекты поддающихся количественной оценке и измеримых показателей достижения результатов или целевых заданий и оценивать ход выполнения проектов на основе этих критериев, а также обеспечить, чтобы представительства в странах проводили регулярную проверку и оценку в соответствии с руководящими принципами ПРООН.

**Комментарий.** ПРООН ожидает разработки и внедрения на практике новых механизмов составления и осуществления программ для выполнения этой рекомендации в 2001 году.

**Обновленная информация:** руководство ПРООН по составлению программ уже включает руководящие принципы для представительств в странах по отдельным элементам этой рекомендации. В то же время после введения и применения ориентированных на результаты подходов в организации начался процесс разработки пересмотренных механизмов составления и осуществления программ ПРООН, которые будут включать измеримые показатели достижения результатов или целевые задания и обеспечивать последовательность в этой связи между всеми документами по программе начиная с основных направлений сотрудничества в стране и кончая отдельными проектными документами. Предполагается, что пересмотренные механизмы будут готовы к использованию к концу 2001 года. Это позволит ПРООН занять ведущее место в деле использования ориентированных на результаты методов управления.

Надзор за методами контроля и оценки деятельности представительств в странах осуществляется как региональными бюро, регулярно направляющими

в страны миссии по контролю, так и Управлением ревизии и анализа эффективности работ, которое проводит оценку деятельности представительств в странах посредством ревизии управленческой деятельности. Кроме того, Управление по оценкам следит за данными о выполнении рекомендаций оценок деятельности представительств в странах и периодически информирует старшее руководство ПРООН. В дополнение к неофициальной последующей деятельности представителям в странах и региональным бюро ежеквартально направляются напоминания о предстоящих/незавершенных оценках.

**Рекомендация в пункте 10(s).** ПРООН должна потребовать от Управления ревизии и анализа эффективности работы обеспечить получение каждым сотрудником достаточной подготовки с целью сохранения организацией технической компетенции.

**Комментарий.** Управление в настоящее время разрабатывает долгосрочные планы обучения, подготовки и повышения квалификации каждого сотрудника.

**Обновленная информация:** в рамках проведения ежегодной служебной аттестации были разработаны годовые планы профессиональной подготовки и повышения квалификации. Долгосрочные планы будут составлены после завершения работы целевой группой по внутренней ревизии. Эта целевая группа, учрежденная Администратором, занимается анализом круга вопросов, охватываемых в ходе внутренних ревизий, и используемого подхода; это самым непосредственным образом скажется на потребностях сотрудников, проводящих внутреннюю ревизию, в области профессиональной подготовки и повышения квалификации. Долгосрочные планы будут охватывать как общие потребности Управления, так и потребности отдельных сотрудников.

**Рекомендация в пункте 10(u).** Необходимо потребовать от Управления ревизии и анализа эффективности работы составить документы об основных системах и механизмах контроля и постоянно хранить соответствующую информацию для облегчения проведения последующих ревизий.

**Комментарий.** ПРООН согласилась с этой рекомендацией и в настоящее время выполняет ее.

**Обновленная информация:** были определены основные системы и обеспечено постепенное хранение документации о системах, с тем чтобы содействовать проведению последующих ревизий. В будущем, в частности, планируется установить более эффективные связи с информацией, имеющейся в электронном формате во внутренней сети ПРООН.

**Рекомендация в пункте 41.** ПРООН должна потребовать от представителей-резидентов удостоверить точность результатов инвентаризации, ежегодно проводимой представительствами в странах, и следить за их неукоснительным представлением; провести инвентаризацию имущества штаб-квартиры и обеспечить, чтобы инвентарные списки содержали реалистичные оценки всего имущества; и активизировать усилия ПРООН по разработке приемлемой системы инвентарного контроля.

**Комментарий.** ПРООН согласилась с этой рекомендацией и в настоящее время выполняет ее.

**Обновленная информация:** ПРООН выполнила эту рекомендацию, и точность заверенных результатов ежегодной инвентаризации, проводимой представительствами в странах, значительно повысилась. Что касается компьютерной программы инвентарного контроля, то были устранены сохранявшиеся недостатки в существующей системе инвентарного учета; вместе с тем ПРООН пришла к выводу, что будет более эффективно внедрить новую систему инвентарного контроля с учетом достижений информационной технологии. ПРООН планирует внедрить такую систему к началу 2002 года.

**Рекомендация в пункте 42.** ПРООН должна завершить анализ авансированных средств правительствам и списать все необходимые суммы.

**Комментарий.** ПРООН согласилась с этой рекомендацией и в настоящее время выполняет ее.

**Обновленная информация:** ПРООН продолжает анализ всей непогашенной дебиторской задолженности, включая непогашенные авансы правительствам, и приступит к списанию в 2002 году.

**Рекомендация в пункте 97.** ПРООН должна установить нормативный срок для заключения контрактов, ввести графики сроков выполнения каждого элемента процесса осуществления закупок и контролировать ход исполнения на основе этих показателей.

**Комментарий.** ПРООН согласилась с этой рекомендацией и в настоящее время выполняет ее.

**Обновленная информация:** для контроля за ходом исполнения ПРООН недавно опубликовала руководство по закупочной деятельности, в котором определены различные меры, необходимые для осуществления каждой операции закупок. Процедура контроля будет варьироваться в зависимости от сложности осуществляемых закупочных операций.

**Рекомендация в пункте 174.** Управлению ревизии и анализа эффективности работы надлежит обеспечить больший охват региона Европы и Содружества Независимых Государств в течение двухгодичного периода 2000–2001 годов, особенно с учетом увеличения числа представительств в этих странах в последние годы.

**Комментарий.** ПРООН согласилась с этой рекомендацией и в настоящее время выполняет ее.

**Обновленная информация:** эта рекомендация была выполнена. В целях расширения охвата региона Европы и Содружества Независимых Государств Управление уже начало процесс мобилизации ресурсов для контрактов (контракты на деятельность ограниченной продолжительности). Управление завершило проведение ревизий управленческой деятельности по крайней мере в четырех представительствах в этом регионе.

**Рекомендация в пункте 177.** Управлению ревизии и анализа эффективности работы надлежит проводить официальные независимые обзоры для определения того, насколько эффективно руководство осуществляет планы действий по контрольной самооценке.

**Комментарий.** Комиссия приветствует инициативы, предпринятые Управлением ревизии и анализа эффективности работы в оценке осуществле-

ния планов действий по контрольной самооценке (КСО), и будет продолжать следить за дальнейшими событиями.

**Обновленная информация:** теперь от представительств, проводивших контрольную самооценку (КСО), требуется представлять Управлению ревизии и анализа эффективности работы планы действий; просьба о представлении обновленной информации направляется через шесть месяцев после проведения сессии, посвященной КСО. В апреле 2001 года в эксплуатацию была введена система отслеживания. Было запланировано проведение независимого обследования, однако это предложение не удалось реализовать по причине наличия других приоритетов, касающихся представительств в странах. Такое обследование может быть проведено в будущем.

**Рекомендация в пункте 186.** Управлению ревизии и анализа эффективности работы следует разработать систему для надлежащего определения полного объема затрат на достижение каждого конкретного результата.

**Комментарий.** Управление ревизии и анализа эффективности работы информировало Комиссию о том, что оно разработало концептуальный документ для рассмотрения альтернативных моделей определения затрат, одна из которых будет внедрена на практике. Комиссия приветствует такие инициативы, однако она по-прежнему обеспокоена замечаниями ПРООН в отношении возможного сокращения объема ресурсов, выделяемых на оказание услуг, и призывает ПРООН обеспечить внедрение модуля определения расходов таким образом, чтобы это в минимальной степени сказалось на оказании услуг.

**Обновленная информация:** Управление ревизии и анализа эффективности работы участвует в реализации экспериментального проекта расчета затрат на конкретные мероприятия, осуществляемого по инициативе Бюро по вопросам управления. Были собраны исходные данные, и предполагается, что этот экспериментальный проект будет реализовываться в полном объеме в 2002 году. Полученные результаты будут проанализированы и сопоставлены с результатами использования более простого варианта, предусматривающего применение ведомостей затрат рабочего времени.

---