

巴勒斯坦问题国际会议
筹备委员会的报告

大 会

正式记录：第三十七届会议

补编第 49 号 (A/37/49)



联 合 国

巴勒斯坦问题国际会议
筹备委员会的报告

大 会

正式记录：第三十七届会议

补编第 49 号 (A/37/49)



联 合 国

1982 年, 纽约

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

目 录

[原件: 英文]

[1982年11月5日]

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
送文函		1v
一、 导言	1-4	1
二、 工作的安排	5-11	2
A. 会期	5	2
B. 成员和主席团成员	6-10	2
C. 通过议程	11	3
三、 巴勒斯坦问题国际会议的筹备	12-31	5
A. 会议的日期和地点	12-15	5
B. 会议的筹备工作	16	5
C. 会议的目标	17-21	7
D. 工作的安排	22-23	7
E. 文件	24-25	8
F. 会议的临时议程草案	26-28	10
G. 会议的参加	29	11
H. 会议的暂行议事规则草案	30	12
I. 筹备委员会今后工作的安排	31	12
四、 委员会的建议	32	13

送文函

1982年10月26日

联合国秘书长

佩雷斯·德奎利亚尔先生阁下：

我谨附上巴勒斯坦问题国际会议筹备委员会根据第36/120C号决议第2段的规定提交大会的报告。

顺致最崇高的敬意。

巴勒斯坦问题国际会议
筹备委员会主席
马桑巴·萨里（签名）

一。导 言

1. 大会第三十六届会议在1981年12月10日第36/120C号决议中, 决定根据大会第ES-7/2号决议, 至迟在1984年以前, 由联合国主持召开巴勒斯坦问题国际会议。

2. 大会授权巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会担任会议的筹备委员会, 就会议的工作安排采取一切必要步骤, 特别为此目的举行几届会议, 并就会议的地点、日程和参加问题、会议的临时议程等等提出建议。

3. 大会还请所有适当的联合国机构、各专门机构和其他政府间与非政府组织同委员会合作执行该决议, 并请秘书长任命一位会议秘书长以及向委员会提供会议工作安排方面的一切必要协助。

4. 秘书长按照第36/120C号决议第4段的规定, 任命露西尔·梅尔夫人自1982年5月1日起担任巴勒斯坦问题国际会议秘书长。

二. 工作的安排

A. 会期

5. 筹备委员会于1982年3月31日至10月22日在纽约联合国总部举行了第一届会议。委员会该届会议共召开了7次会议。

B. 成员和主席团成员

6. 按照1981年12月10日第36/120C号决议的规定, 筹备委员会的如下:

阿富汗	印度尼西亚	罗马尼亚
古巴	老挝人民民主共和国	塞内加尔
塞浦路斯	马达加斯加	塞拉利昂
德意志民主共和国	马来西亚	突尼斯
几内亚	马里	土耳其
圭亚那	马耳他	乌克兰苏维埃社会主义
匈牙利	尼日利亚	共和国
印度	巴基斯坦	南斯拉夫

7. 以下联合国会员国和在大会享有观察员地位的组织以观察员身份参加了筹备委员会的工作:

阿尔及利亚	阿拉伯利比亚民众国	越南
捷克斯洛伐克	毛里塔尼亚	阿拉伯国家联盟
厄瓜多尔	摩洛哥	伊斯兰会议组织
埃及	尼日尔	巴勒斯坦解放组织
伊拉克	阿拉伯叙利亚共和国	
约旦	阿拉伯联合酋长国	

8. 1982年3月31日，筹备委员会第1次会议决定，巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席团各成员，即主席马桑巴·萨里先生（塞内加尔）、副主席劳尔·罗亚一库利先生（古巴）和穆罕默德·法里德·扎里夫先生（阿富汗）、报告员维克托·高西先生（马耳他），都应仍以同样身份担任筹备委员会主席团成员。

9. 5月24日，筹备委员会第2次会议决定设立一个不限人数的筹备委员会工作组进行会议准备工作。筹备委员会报告员维克托·高西先生（马耳他）被任命担任工作组成员并兼任主席。表示愿意参加工作组的有：

阿富汗	印度尼西亚	乌克兰苏维埃社会主义共和国
古巴	巴基斯坦	南斯拉夫
德意志民主共和国	塞内加尔	巴勒斯坦解放组织
匈牙利	突尼斯	
印度	土耳其	

10. 筹备委员会希望，开放给联合国所有会员国和观察员参加的工作组的会议进展情况能够受到广泛注意，以便鼓励各国普遍参加巴勒斯坦问题国际会议，由于巴勒斯坦地区的局势令人震惊地恶化，这个会议的重要性日见明显。

C. 通过议程

11. 筹备委员会审议了以下项目：

- (a) 日期和地点；
- (b) 筹备工作；
- (c) 目标；
- (d) 工作的安排；
- (e) 文件；

- (f) 临时议程草案；
- (g) 参加；
- (h) 暂行议事规则草案；
- (i) 筹备委员会今后工作的安排。

筹备委员会收到了供其审议的1982年5月17日的A/CONF. 114/PC/2号文件，其中概述了会议的筹备安排及筹备委员会今后的工作。

三、巴勒斯坦问题国际会议的筹备

A. 会议的日期和地点

12. 筹备委员会一致同意，会议应在欧洲的联合国总部或专门机构总部召开。因此，5月27日筹备委员会第3次会议建议，国际会议于1984年上半年在欧洲召开，为期10个工作日。

13. 但是，鉴于黎巴嫩的政治和军事局势，7月27日筹备委员会第4次会议根据1982年7月15日至17日在塞浦路斯尼科西亚召开的不结盟国家协调局部长级特别会议的建议，重新审议了会议的日期问题。该部长级特别会议建议“重新审查1982年2月28日第36/120号决议中的决定，以便将〔会议〕日期提前到1983年，并及时分拨必要的资源”（A/37/366，附件，第27段，第八分段）。

14. 经过进一步的审议，筹备委员会建议国际会议于1983年8月16日至27日在巴黎联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）总部举行。筹备委员会还建议第七届紧急特别会议的续会采取必要的程序，及时批准足够的资源，以期能在1983年召开会议，并能进行必要的筹备工作和后续活动。

15. 大会第七届紧急特别会议的续会于1982年8月19日通过了ES-7/7号决议，核可了筹备委员会的建议。

B. 会议的筹备工作

16. 在审议这一问题时，筹备委员会收到了秘书处编写的会议室文件（A/CONF.114/PC/1/CRP.1）。7月27日筹备委员会第4次会议建议采取如下的筹备工作综合方案，以确保会议的筹备工作顺利完成：

(a) 政府活动和政府间活动

(一) 政府活动包括在高级决策一级设立国家协调中心，以促进全国对政策取舍的讨论，并在国家一级协调筹备工作，且同会议秘书处取得联系；

(二) 政府间活动包括举办五次区域筹备会议，旨在使各区域的会员国政府都能积极参加会议的筹备阶段和会议本身的活动。还将邀请各专门机构、联合国机关及非政府组织参加这些会议；

(三) 这类活动还包括举行一次知名人士圆桌会议，讨论巴勒斯坦问题中的一些实质性问题。

(b) 机构间活动

联合国系统内的所有组织都将积极参加区域筹备会议和会议本身的活动。

(c) 非政府活动

(一) 将请关心巴勒斯坦/以色列问题的各种非政府组织对会议的工作作出积极广泛的贡献。非政府组织的活动将妥善间隔开，以使国际会议召开前后几个月内不断有活动进行。

(二) 拟议的非政府组织活动方案中包括组织性和教育性活动，诸如散发通讯、小册子和手册，放映电影和录象片，展出照片和宣传画，以及播出电视和无线电广播节目。在举行政府间会议的同时，将在世界各地举办一系列区域性非政府组织会议，以促成遍地开花的活动和关心。

(d) 新闻

为了强调会议所讨论的问题并促使公众了解这些问题，将进行新闻活动。新闻活动包括：

- (一) 介绍会议主要情况的宣传手册；
- (二) 使参加或关心会议及其筹备过程的所有组织保持联系的通讯；
- (三) 有关巴勒斯坦问题各个方面的事实材料和背景说明；
- (四) 非政府组织在纽约和日内瓦举行的关于会议情况的特别简况介绍会；

- (五) 供世界各地播放的无线电广播节目；
- (六) 在会议地点举办照片展览；
- (七) 由各不同地区新闻界代表同重要人士讨论有关会议的各种问题的座谈会；
- (八) 在会前安排一次会面，使新闻记者有机会同联合国和各常驻代表团的高级官员以及同重要人士讨论巴勒斯坦问题。

C. 会议的目标

17. 在审议该问题时，筹备委员会收到了秘书处编写的会议室文件(A/CONF.114/PC/1/CRP.2)，其中载有会议的目标。

18. 该文件重申，在中东达成和平与安全、正义和公平是会议的基本指导原则，这些原则都载于《联合国宪章》中，因此联合国及其会员国有责任为实现这些原则而努力。

19. 会议的两项主要目标是：

- (a) 加强国际上对有关该问题的事实认识；
- (b) 为采取有效途径和手段使巴勒斯坦人民能够在联合国决议的基础上在巴勒斯坦行使其不可剥夺的权利，取得政府方面和非政府方面的支持。

20. 更具体地说，会议应确保所有会员国普遍承担在大会第三十一届会议通过的行动范围内实现巴勒斯坦人民的权利和建立巴勒斯坦国。会议及其筹备工作将按议定的方式展开行动执行议定的各项决定。

21. 筹备委员会在8月18日第5次会议上通过了上面第18至20段概述的会议的目标。

D. 工作的安排

22. 筹备委员会收到了供其审议的由秘书处编写的会议室文件(A/CONF.114/

PC/1/CRP.2 和 CRP.3)。筹备委员会决定建议会议由一个全体会议、二个主要委员会以及认为必须设立的小组委员会和工作组组成。除了这些委员会和工作组之外，会议需设立一个全权证书委员会。筹备委员会又建议在会议开幕之前进行为时一天的会前协商。

23. 关于会议的安排又作了如下的设想：

(a) 两个主要委员会必要时可与全体会议同时开会，即同时召开的会议将不超过三个；

(b) 工作日为8月16日星期二至8月19日星期五，以及8月22日星期一至8月27日星期六；

(c) 全体会议和主要委员会的会议将在上午10时30分至下午1时，以及下午3时至6时举行；

(d) 会议的总务委员会、全权证书委员会、小组委员会和工作组通常将在全体会议和主要委员会不开会的时候举行会议；

(e) 将为想在国际会议会期内开会的区域集团和其他集团提供会议便利；

(f) 会议的语文为阿拉伯文、中文、英文、法文、俄文和西班牙文；

(g) 将制作会议的录音；

(h) 会议不作简要记录。

E. 文件

24. 筹备委员会8月18日第五次会议收到了秘书处编写的会议室文件(A/CONF.114/PC/1/CRP.2)，其中列出拟议编制的会议文件。筹备委员会核可编制下列文件：

(a) “巴勒斯坦人民”：

巴勒斯坦人民的最新简介；

- (b) “巴勒斯坦和国际法”：
 - (一) 关于巴勒斯坦难民的报告；
 - (二) 巴勒斯坦人在被占领领土上的法律地位；
 - (三) 战俘地位；
- (c) “巴勒斯坦问题的政治和体制方面”：
 - (一) 在非殖民化历史过程中的巴勒斯坦；
 - (二) 对民族解放运动的比较研究；
 - (三) 巴勒斯坦解放组织的发展、结构和作用；
- (d) “巴勒斯坦人的经济、民事、社会及文化情况”：
 - (一) 运用法制确定公民的权利和机会——一项特别对照非洲经验进行的比较研究；
 - (二) 经济活动及取得国家资源的途径；
 - (三) 社会及文化权利与发展；
- (e) “巴勒斯坦问题和世界政治”：
 - (一) 巴勒斯坦的战略及经济意义；
 - (二) 在巴勒斯坦问题上世界舆论的动向，包括一项最新的民意测验资料；
 - (三) 巴勒斯坦和意识形态的冲突；
- (f) “联合国和巴勒斯坦问题”：
 - 关于联合国介入巴勒斯坦问题的报告；
- (g) “行动建议”：
 - 行动建议草案。

25. 筹备委员会在10月19日第6次会议上同意，如有必要将在下届会议建议编制更多的文件。

F. 会议的临时议程草案

26. 筹备委员会收到供其审议的由秘书处编写的会议室文件(A/CONF. 114/PC/1/CRP. 3)。筹备委员会在10月19日第6次会议上决定建议下列的临时议程草案:

1. 会议开幕
2. 选举主席
3. 致开幕词
4. 通过议事规则
5. 选举主席团其他成员
6. 出席会议各位代表的全权证书:
 - (a) 任命全权证书委员会;
 - (b) 全权证书委员会的报告
7. 通过议程
8. 工作的安排
9. 巴勒斯坦人民及其不可剥夺权利的历史回顾及当前情况
10. 耶路撒冷圣城的状况
11. 巴勒斯坦问题的国际构架和联合国的作用
12. 实现巴勒斯坦人民权利的障碍
13. 实现巴勒斯坦人民权利的行动建议
14. 通过会议的报告和最后文件。

27. 筹备委员会经工作组建议, 审议在议程项目9至13下应加以讨论具体问题, 并建议在临时议程的注释内适当反映下列实质问题:

- (a) 巴勒斯坦人民—历史、政治、宪法、经济、社会和文化各方面及其演进;
- (b) 世界政治中的巴勒斯坦问题, 委员会的建议及其他提案;

- (c) 国际法下的巴勒斯坦问题；
- (d) 耶路撒冷圣城的状况；
- (e) 实现巴勒斯坦人民权利的障碍：
 - (一) 以色列对巴勒斯坦人民采取的政策和做法；
 - (二) 妨碍巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利的其他障碍；
- (f) 大众传播工具在描述巴勒斯坦问题方面所起的影响；
- (g) 巴勒斯坦人民回归的权利；
- (h) 适用于巴勒斯坦人民的民族自决权；
- (i) 联合国和巴勒斯坦问题。

28. 关于把临时议程草案各项目分配给全体会议和各主要委员会的问题，将推迟到筹备委员会下届会议审议。

G. 会议的参加

29. 筹备委员会10月19日和10月22日的第6次和第7次会议收到了秘书处编写的会议室文件(A/CONF. 114/PC/1/CRP. 3和CRP. 4)。按照A/CONF. 114/PC/2号文件第二节第3段，并考虑到以前会议的惯例和本会议的要求，筹备委员会建议秘书长邀请以下(a)至(h)分段所列各方参加国际会议：

- (a) 所有国家；
- (b) 纳米比亚，由联合国纳米比亚理事会代表；
- (c) 按照大会1974年11月22日第3237(XXIX)号和1976年12月20日第31/152号决议的规定，受大会长期邀请以观察员身分参加大会主持下召开的一切国际会议和工作的各组织的代表；
- (d) 非洲统一组织所承认的该区域各民族解放运动的代表，按照大会1974年12月10日第3280(XXIX)号决议的规定，以观察员身份参加；
- (e) 各专门机构和国际原子能机构以及有关的联合国机构派代表参加会议；

- (f) 有关的政府间组织派观察员参加会议；
- (g) 筹备委员会认定可能对会议工作作出具体贡献的知名人士；
- (h) 赞同会议宗旨并能对会议工作作出具体贡献的有关非政府组织，无论在经济及社会理事会是否具有咨商地位，经筹备委员会核可，得派观察员参加会议。
 - (一) 该组织必须是公认的国际或国家组织，作为非营利组织正当成立或结成社团者；
 - (二) 该组织必须显示它在会议所针对的领域具有积极的方案。

H. 会议的暂行议事规则草案

30. 筹备委员会在10月19日第6次会议上通过了载于A/CONF. 114/PC/3号文件内的暂行议事规则草案，但有一项了解，即会议应选出多少名副主席的问题将在稍后阶段审议。

I. 筹备委员会今后工作的安排

31. 筹备委员会在10月19日第6次会议上审议了这个问题，决定建议再举行一届会议来审议与进行中的会议筹备工作有关而尚未解决的所有事项。

四、委员会的建议

32. 巴勒斯坦问题国际会议筹备委员会在其第一届会议上提出了若干建议，这些建议中有的呼吁大会采取行动，有的应提请大会注意。现按照本报告第三节所讨论的次序将这些建议分列如下：

(a) 会议的筹备工作

筹备委员会建议大会审议前面第16段所载的筹备活动方案。

(b) 会议的目标

筹备委员会建议大会审议前面第18至20段所载的会议目标。

(c) 会议的文件

筹备委员会建议大会审议前面的第24和25段所载的文件提案。

(d) 会议的临时议程草案

筹备委员会建议大会审议前面第26段所载的会议的临时议程草案。

(e) 会议的参加

筹备委员会建议秘书长邀请下列各方参加国际会议：

- (一) 所有国家；
- (二) 纳米比亚，由联合国纳米比亚理事会代表；
- (三) 按照大会1974年11月22日第3237(XXIX)号和1976年12月20日第31/152号决议的规定，受大会长期邀请以观察员身分参加大会主持下召开的一切国际会议和工作的各组织的代表；
- (四) 非洲统一组织所承认的该区域各民族解放运动的代表，按照大会1974年12月10日第3280(XXIX)号决议的规定，以观察员身份参加；
- (五) 各专门机构和国际原子能机构以及有关的联合国机构派代表参加会议；

- (六) 有关的政府间组织派观察员参加会议；
- (七) 筹备委员会认定可能对会议工作作出具体贡献的知名人士；
- (八) 赞同会议宗旨并能对会议工作作出具体贡献的有关非政府组织，无论在经济及社会理事会是否具有咨商地位，经筹备委员会核可，得派观察员参加会议。
 - a. 该组织必须是公认的国际或国家组织，作为非营利组织正当成立或结成社团者；
 - b. 该组织必须显示它在会议所针对的领域具有积极的方案。
- (f) 会议的暂行议事规则草案

筹备委员会建议大会审议载于 A/CONF. 114/PC/3 号文件内的暂行议事规则草案。
- (g) 筹备委员会今后工作的安排

筹备委员会建议再举行一届筹备委员会会议来审议与会议筹备工作有关而尚未解决的所有事项。

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب الى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
