



Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Вторая очередная сессия 2001 года

10–14 декабря 2001 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Бюджет вспомогательных расходов Детского фонда
Организации Объединенных Наций на двухгодичный
период 2002–2003 годов****Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам****I. Введение**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Директора-исполнителя Детского фонда Организации Объединенных Наций о бюджете вспомогательных расходов на период 2002–2003 годов (E/ICEF/2001/AB/L.10). Кроме этого, Комитет имел в своем распоряжении доклад о деятельности по внутренней ревизии в 2000 году (E/ICEF/2001/AB/L.7). В ходе рассмотрения этого пункта Комитет встретился с представителями Директора-исполнителя, которые представили дополнительную информацию.

Общие замечания

2. Консультативный комитет отмечает достигнутый прогресс в общем представлении бюджетного документа; вместе с тем он считает, что ряд дополнительных улучшений позволит повысить степень транспарентности сметы и понимания представленной информации. Например, Комитет отмечает чрезмерное использование в описательной части акронимов, что может затруднить понимание читаемого текста. В более общем плане Комитет отмечает содержащееся в пункте 1 (E/ICEF/2001/AB/L.10) заявление о том, что ЮНИСЕФ ограничится включением в документ сводной информации, «с тем чтобы члены

* E/ICEF/2001/12.

Исполнительного совета могли сосредоточить внимание на принятии стратегических финансовых решений». Хотя Комитет высоко оценивает четкость формулировок, необходимо обратить особое внимание на то, чтобы не ставить под угрозу транспарентность и надлежащее обоснование ресурсов.

3. Консультативный комитет далее отмечает заявление о приоритетах и распределение ресурсов, касающееся того, что «содержащаяся в пунктах 11–16 ниже бюджетная стратегия иллюстрирует, как ЮНИСЕФ добивается согласования бюджета вспомогательного обслуживания с приоритетными областями СССП» (E/ICEF/2001/AB/L.10, пункт 2). По мнению Комитета, это не ясно из информации, содержащейся в пунктах 11–16 документа. Комитет отмечает, что в пункте 11 доклада о бюджете указаны пять приоритетных областей; однако Комитету неясно, каким образом ресурсы в бюджете вспомогательных расходов и в программе работы связаны с достижением поставленных целей в пяти приоритетных областях. В будущем Комитет рекомендует устранить эти недостатки.

4. Консультативный комитет отмечает, что в документе о бюджете делается несколько ссылок на результаты и отчетность. Комитету известно, что в последние годы в рамках проводимых Исполнительным советом обсуждений повышенное внимание уделяется осуществляемой деятельности, результатам и отчетности. По мнению Комитета, планирование результатов и внедрение соответствующих и эффективных механизмов контроля за достигнутыми результатами будут в значительной степени содействовать повышению результатов и отчетности. Комитет отмечает содержащуюся в пунктах 81–89 доклада Директора-исполнителя информацию об эффективной системе контроля за выполняемой работой (E/ICEF/2001/4 (Part II)). Комитет напоминает также о рекомендациях Комиссии ревизоров в отношении разработки нефинансовых показателей осуществления деятельности (см. A/56/66/Add.1, пункты 219–223, и E/ICEF/2001/AB/L.8, пункты 20–24). В связи с этим Комитет просит, чтобы в следующем бюджетном документе была представлена четкая информация о прогрессе, достигнутом в разработке более эффективных механизмов оценки выполненной работы и ожидаемых результатов, за которые администрация ЮНИСЕФ будет нести ответственность. Комитет просит включить эту информацию в предложения Директора-исполнителя по бюджету вспомогательных расходов.

5. Консультативный комитет напоминает о содержащейся в пункте 6 его доклада от 5 апреля 2000 года (E/ICEF/2000/AB/L.4) рекомендации о том, что лучше всего было бы обсуждать бюджет вспомогательных расходов на двухгодичный период до начала финансового периода, а не в январе, когда этот период уже начался. В этой связи Консультативный комитет был информирован, что ЮНИСЕФ будет по-прежнему поднимать перед Комитетом Организации Объединенных Наций по конференциям вопрос о возможности проведения заседания Исполнительного совета в декабре, с тем чтобы можно было утвердить бюджет до начала двухгодичного периода. Комитет отмечает, что в целях рассмотрения бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период 2000–2003 годов вторая очередная сессия Исполнительного совета 2001 года запланирована на 10–14 декабря 2001 года.

Поступления и расходы

6. Консультативному комитету была представлена информация о сметных расходах в рамках бюджета вспомогательных расходов на период 2000–2001 годов в размере 510,9 млн. долл. США брутто по сравнению с утвержденными ассигнованиями в размере 545,5 млн. долл. США брутто на период 2000–2001 годов. Предполагаемый неизрасходованный остаток в размере 34,6 млн. долл. США брутто, или 6,3 процента от объема утвержденных ассигнований, учитывает прогнозируемую экономию средств в размере 27,9 млн. долл. США по статье «Расходы по персоналу» и 11,7 млн. долл. США по статье «Оперативные расходы»; сумма сэкономленных средств сокращается главным образом по причине прогнозируемого перерасхода средств в размере 4,7 млн. долл. США по статье «Мебель и оборудование» и 0,3 млн. долл. США по статье «Консультанты». С учетом увеличения поступлений в бюджет вспомогательных расходов на двухгодичный период в объеме 12,2 млн. долл. США, по оценкам, чистые расходы в рамках бюджета вспомогательных расходов составят в период 2000–2001 годов 430,9 млн. долл. США с учетом неизрасходованного остатка в размере 46,8 млн. долл. США, или 9,8 процента, по сравнению с чистыми утвержденными ассигнованиями в размере 477,7 млн. долл. США (см. приложение I к настоящему докладу).

7. В ответ на просьбу Консультативного комитета он был информирован о том, что недостаточное освоение средств по статье расходов по персоналу является результатом продуманной меры в области управления в целях сохранения незаполненными вакантных должностей, особенно в подразделениях, в которых проходит реорганизация (например, группа по программам в штаб-квартире). Комитет был информирован, что по состоянию на сентябрь 2001 года норма вакансий применительно к должностям международных сотрудников категории специалистов составила 9 процентов, в то время как бюджет на период 2000–2001 годов предусматривает, что норма вакансий для должностей международных сотрудников категории специалистов должна составлять 6 процентов. Вместе с тем набор персонала осуществляется быстрыми темпами, и к концу года норма вакансий будет меньше, чем та, которая предусмотрена в бюджете, поскольку средний срок набора персонала ЮНИСЕФ составляет около четырех месяцев; при этом принимаются меры в целях дальнейшего сокращения такого срока набора персонала. Комитет приветствует такую тенденцию.

8. Консультативный комитет был также информирован, что через пять–шесть лет на пенсию выйдет большое число сотрудников ЮНИСЕФ. В ответ на просьбу Комитета его информировали о том, что с 2001 по 2006 год возраста выхода на пенсию достигнут 168 международных сотрудников категории специалистов (55 в штаб-квартире и 113 на местах). По мнению Комитета, такое развитие событий откроет возможности для омоложения организации.

9. В ответ на просьбу Консультативного комитета он был информирован о том, что сметные расходы бюджета вспомогательных расходов на 2000–2001 годы в размере 510,9 млн. долл. США брутто включают приблизительно 8,4 млн. долл. США на цели обеспечения безопасности персонала. Кроме того, по оценкам, в 2000–2001 годах расходы на цели обеспечения безопасности персонала в рамках бюджета по программам составляют 12 млн. долл. США.

Прогнозируемый перерасход средств по статье «Мебель» частично объясняется потребностями в обеспечении безопасности на местах, поскольку, как предполагается, после 11 сентября потребности могут возрасти. По оценкам, к концу года для обеспечения безопасности сотрудников дополнительно потребуется от 2 до 3 млн. долл. США. В настоящее время вопросами обеспечения безопасности персонала занимаются 17 сотрудников (сотрудники на штатных должностях, сотрудники, работающие по временным срочным контрактам или другим контрактам). Из 17 сотрудников 1 работает в канцелярии Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности, которая несет расходы совместно с двумя другими учреждениями; 9 сотрудников работают в Центре оперативного управления в штаб-квартире, который оказывает поддержку на местах; и 7 сотрудников работают в отделениях на местах. Кроме того, ЮНИСЕФ участвует в покрытии расходов на 61 межучрежденческого сотрудника по вопросам безопасности на местах.

10. В ответ на просьбу Консультативного комитета его информировали о том, что, по оценкам, расходы на информационные технологии (ИТ) в период 2000–2001 годов составили 44,6 млн. долл. США по сравнению с утвержденным бюджетом в размере 47,3 млн. долл. США (см. E/ICEF/2001/AB/L.10, таблица 11). Сметные расходы в период 2000–2001 годов включают 24,4 млн. долл. США по статье «Расходы по персоналу»; 9,3 млн. долл. США по статье «Услуги по контрактам в целях технического обслуживания»; 10,2 млн. долл. США по статье «Закупка аппаратных средств, программного обеспечения и принадлежностей»; и 0,7 млн. долл. США по статье «Прочие материалы и принадлежности».

11. Таблица 1 документа E/ICEF/2001/AB/L.10 показывает, что в двухгодичном периоде 2002–2003 годов общие сметные ресурсы составят 3351,8 млн. долл. США, что отражает увеличение на 26,7 процента по сравнению с общими запланированными ресурсами в размере 2646,2 млн. долл. США на двухгодичный период 2000–2001 годов. По оценкам, в 2002–2003 годах общий объем регулярных ресурсов составит 1257,2 млн. долл. США, что отражает сокращение на 8,4 процента по сравнению с запланированными общими регулярными ресурсами в размере 1362,2 млн. долл. США в период 2000–2001 годов. Согласно прогнозам, другие ресурсы должны составить в период 2002–2003 годов 1607 млн. долл. США, что отражает увеличение на 37,3 процента по сравнению с другими ресурсами в размере 1170 млн. долл. США в период 2000–2001 годов; по прогнозам, общий объем целевых фондов составит 487,6 млн. долл. США, или на 327,7 процента выше по сравнению с объемом целевых фондов в размере 114 млн. долл. США в период 2000–2001 годов.

12. Консультативный комитет отмечает, что взносы правительств в регулярные ресурсы, которые в период 2002–2003 годов должны составить 682,2 млн. долл. США, сократились на 5,4 процента по сравнению с запланированными на 2000–2001 годы взносами правительств в регулярные ресурсы в размере 721,2 млн. долл. США; и взносы частного сектора в регулярные ресурсы, которые, по прогнозам, должны составить в 2002–2003 годах 405 млн. долл. США, сократились на 2,9 процента по сравнению со взносами частного сектора в размере 417 млн. долл. США в период 2000–2001 годов (E/ICEF/2001/AB/L.10, таблица 1).

13. Предполагается, что общий объем ресурсов по программам составит 2229 млн. долл. США, что отражает увеличение на 30,5 процента по сравнению с общим объемом ресурсов по программам в размере 1708 млн. долл. США в 2000–2001 годах. Консультативный комитет отмечает, что, по оценкам, регулярные ресурсы по программам сократятся на 13 процентов с 770 млн. долл. США в период 2000–2001 годов до прогнозируемого объема расходов по программам в размере 670 млн. долл. США в 2002–2003 годах. Предполагается, что общие расходы на вспомогательное обслуживание программ и управленческие и административные расходы составят в период 2002–2003 годов 543,4 млн. долл. США, что отражает увеличение на 5 процентов по сравнению с общими расходами на вспомогательное обслуживание программ и управленческими и административными расходами, которые составили в 2000–2001 годах 517,7 млн. долл. США (E/ICEF/2001/AB/L.10, таблица 1). В приложении III к бюджетному документу показана разбивка бюджетной сметы по программам по странам в регионах по сравнению с бюджетом вспомогательных расходов на двухгодичный период. Консультативный комитет приветствует включение этого приложения в бюджетный документ.

14. Консультативный комитет отмечает, что, как указано в таблице 2 бюджетного документа, запланированный на период 2000–2001 годов объем регулярных ресурсов в размере 1362,2 млн. долл. США, скорректированный на основе исключения вступительного баланса в размере 144 млн. долл. США и добавления скорректированной суммы по плану налогообложения в размере 15,8 млн. долл. США (см. пункт 22 ниже), как об этом говорится в сноске к таблице 2, дополнительно сократится с 1234 млн. долл. США в период 2000–2001 годов до пересмотренного прогнозируемого уровня в размере 1108 млн. долл. США, в результате чего сокращение составит 10,2 процента. Другие ресурсы и целевые фонды и возмещаемые расходы возрастут с 1 млн. долл. США — уровня, запланированного на период 2000–2001 годов, — до пересмотренного прогнозируемого уровня 1458 млн. долл. США, или на 45,8 процента.

15. По мнению Комитета, Директору-исполнителю следует рассмотреть последствия для политики быстрого увеличения других ресурсов и целевых фондов по сравнению с регулярными ресурсами. В таком обзоре следует выявить оказываемое воздействие на приоритеты при планировании и разработке и утверждении программ, а также на возможности администрации в области управления в тех случаях, когда регулярные ресурсы сокращаются, а надлежащее пополнение средств за счет других ресурсов и целевых фондов отсутствует.

16. Консультативный комитет отмечает, что, как указано в пункте 6 доклада о бюджете, в соответствии с просьбой Комитета (E/ICEF/1999/AB/L.10, пункт 7) формулировка «специальные счета», ранее использовавшаяся ЮНИСЕФ, изменена в его финансовых отчетах на формулировку «целевые фонды». Соответствующим образом это отражено в финансовом докладе ЮНИСЕФ за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 1999 года (A/55/5/Add.2), и в нынешнем бюджетном предложении. Комитет был информирован о том, что средства целевых фондов ЮНИСЕФ, не связанные с программами, одобренными Исполнительным советом ЮНИСЕФ, не указываются в финансовых ведомостях ЮНИСЕФ в качестве поступлений и расходов. Эти фонды используются главным образом для покрытия расходов на товары и услуги, закупаемые и поставляемые ЮНИСЕФ на основе возмещения от имени правительств, других

учреждений системы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций (см. также A/55/5/Add.2, глава I, пункт 5). Хотя Комитет не возражает против такого подхода, он подчеркивает, что все средства, находящиеся в распоряжении Директора-исполнителя и выделенные на цели деятельности по программе работы, утвержденной Исполнительным советом, следует регистрировать как поступления.

II. Бюджетная смета вспомогательных расходов на двухгодичный период 2002–2003 годов

17. Как показано в таблице 1 бюджетного документа на 2002–2003 годы, бюджетная смета, финансируемая за счет регулярных ресурсов, составляет 566,2 млн. долл. США брутто (477,9 млн. долл. США нетто) по сравнению с 545,5 млн. долл. США брутто (477,7 млн. долл. США нетто) в период 2000–2001 годов.

18. Сметные поступления и корректировки к бюджету вспомогательных расходов на двухгодичный период составляют на период 2002–2003 годов 88,3 млн. долл. США (включая 61,5 млн. долл. США за счет возмещения расходов) по сравнению со сметными поступлениями в бюджет вспомогательных расходов в размере 67,8 млн. долл. США в период 2000–2001 годов (включая поступления за счет возмещения расходов в объеме 40 млн. долл. США). Практика возмещения расходов должна предусматривать покрытие расходов на вспомогательное обслуживание программ и управленческое и административное обеспечение; методология, на основе которой в настоящее время возмещаются расходы, вкратце рассматривается в пунктах 96–98 документа E/ICEF/1999/AB/L.7.

19. Консультативный комитет отмечает, что, как указано в таблице 1 и пункте 8 документа о бюджете, прогнозируемое на период 2002–2003 годов возмещение расходов в объеме 61,5 млн. долл. США основано на действующей политике ЮНИСЕФ, предусматривающей возмещение 5 процентов за счет других ресурсов и 3 процентов за счет средств целевых фондов. Фактическое возмещение расходов за счет других ресурсов (включая сборы за управление целевыми фондами) составит в период 2000–2001 годов 55 млн. долл. США. Консультативный комитет отмечает, что ЮНИСЕФ намерен пересмотреть свою политику возмещения расходов в 2002 году после того, как Объединенная инспекционная группа Организации Объединенных Наций завершит общесистемное исследование по этому вопросу.

20. В ответ на просьбу Консультативного комитета он был информирован о том, что общие ресурсы целевых фондов в объеме 435 млн. долл. США, которые в таблице 1 документа о бюджете на период 2002–2003 годов представлены как ресурсы по программам, включают сметные ассигнования в размере 265 млн. долл. США Глобального альянса по проблемам вакцинации и иммунизации (ГАВИ), 150 млн. долл. США на цели программы «Нефть в обмен на продовольствие» в Ираке, а оставшиеся 20 млн. долл. США — главным образом на цели проектов, финансируемых Всемирным банком. За исключением ГАВИ, предполагается, что 3 процента возмещаемых расходов, что составит 5 млн. долл. США, будут использованы для возмещения расходов, которые ЮНИСЕФ понесет в рамках бюджета вспомогательных расходов на эти проек-

ты. Для ГАВИ были определены отдельные должности и другие связанные с ними расходы на общую сумму 4 млн. долл. США на период 2002–2003 годов в целях содействия управлению этим целевым фондом. В целом, как показано в таблице 1, вспомогательные расходы целевых фондов составляют 9 млн. долл. США.

21. Консультативный комитет вновь напоминает о содержащихся в пунктах 12–14 его доклада от 23 августа 1999 года (E/ICEF/1999/AB/L.10) замечаниях по политике и методологии возмещения расходов ЮНИСЕФ, в которых он, в частности, усомнился в правильности использования будущих поступлений от процентов для расчета ставки возмещения (E/ICEF/1999/AB/L.10, пункт 12). Консультативный комитет выразил также сомнение в отношении процедуры, в соответствии с которой поступления от процентов, кредитуемые в регулярные ресурсы, будут фактически использоваться для покрытия вспомогательных расходов, поскольку такая процедура не позволяет вести четкий бухгалтерский учет. В то же время Комитет вновь заявил, что, по его мнению, с учетом возможных изменений в структуре поступлений и выплат по линии прочих ресурсов, а также колебаний валютных курсов и процентных ставок было бы неразумно взять за практику использовать поступления от процентов, начисляемые по остаткам наличных средств по линии прочих ресурсов, для покрытия дефицитов по статье возмещения вспомогательных расходов (E/ICEF/1999/AB/L.10, пункт 13). В этой связи Консультативный комитет вновь повторяет свою предыдущую рекомендацию о том, чтобы ЮНИСЕФ продолжал сбор соответствующих данных, с тем чтобы в будущем можно было рассчитать такой коэффициент возмещения, который обеспечил бы дальнейшее сокращение практики фактического заимствования средств из регулярных ресурсов на безвозмездной основе (E/ICEF/1999/AB/L.10, пункт 14).

22. Консультативный комитет отмечает, что в соответствии с его рекомендацией в пунктах 15 и 16 документа E/ICEF/1999/AB/L.10 сумма, необходимая для возмещения сотрудникам подоходного налога, взимаемого государствами-членами, погашается за счет поступлений в виде взносов и такая же сумма зачисляется в бюджет вспомогательных расходов на двухгодичный период. Комитет согласился, что установление бухгалтерско-учетной связи с добровольными взносами государствами-членами, которые взимают такой подоходный налог, позволит представлять чистые расходы бюджета на двухгодичный период более надлежащим образом (E/ICEF/1998/AB/L.2, пункт 32). Таким образом, на период 2002–2003 годов в соответствии с этой процедурой сумма в размере 15,8 млн. долл. США (осталась без изменений по сравнению с периодом 2000–2001 годов), необходимая для возмещения сотрудникам подоходного налога, взимаемого государствами-членами, была исключена из поступлений по линии взносов правительств и такая же сумма в размере 15,8 млн. долл. США включена в виде сметных поступлений в бюджет вспомогательных расходов на двухгодичный период (E/ICEF/2001/AB/L.10, таблица 1 и пункт 9).

23. Как показано в таблице 5 документа E/ICEF/2001/AB/L.10, валовая бюджетная смета в размере 566,2 млн. долл. США на период 2002–2003 годов выросла на 20,7 млн. долл. США, или 3,8 процента, по сравнению с объемом утвержденных валовых ассигнований, составляющим 545,5 млн. долл. США на период 2000–2001 годов, что отражает увеличение общего объема на 9,4 млн. долл. США и увеличение расходов в связи с инфляцией/колебаниями обменных курсов и другими корректировками расходов, составившими, по оценкам,

11,3 млн. долл. США. Чистая бюджетная смета в размере 477,9 млн. долл. США на период 2002-2003 годов отражает практически нулевой рост бюджета по сравнению с чистым утвержденным бюджетом вспомогательных расходов в объеме 477,7 млн. долл. США на период 2000-2001 годов, отражающим увеличение сметных поступлений в бюджет вспомогательных расходов на 20,5 млн. долл. США с 67,8 млн. долл. США в период 2000-2001 годов до 88,3 млн. долл. США в период 2002-2003 годов.

24. Как показано в таблице 4 документа E/ICEF/2001/AB/L.10, увеличение объема ассигнований на 9,4 млн. долл. США на период 2002-2003 годов обусловливает увеличение расходов на 24,5 млн. долл. США, что частично компенсируется за счет сокращения расходов на 15,1 млн. долл. США. Таблицы 7 и 8 бюджетного документа показывают, что в 2002-2003 годах общее число должностей, предложенных в рамках бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период, составляет 2523 единицы (859 международных сотрудников категории специалистов, 243 национальных сотрудников категории специалистов и 1421 сотрудник категории общего обслуживания и других категорий) по сравнению с утвержденным штатным расписанием на период 2000-2001 годов, предусматривающим 2467 должностей (790 международных сотрудников категории специалистов, 244 национальных сотрудника категории специалистов и 1433 сотрудника категории общего обслуживания и других категорий). На период 2002-2003 годов Директор-исполнитель предлагает предусмотреть 69 дополнительных должностей международных сотрудников категории специалистов (5 Д-1, 4 С-5, 14 С-4, 27 С-3 и 19 С-2) и упразднить одну должность национального сотрудника категории специалистов и 12 должностей сотрудников категории общего обслуживания. Предлагаемые новые 69 должностей международных сотрудников категории специалистов включают 26 дополнительных должностей в страновых отделениях, 17 должностей в региональных отделениях и 26 должностей в штаб-квартире. Данное предложение предусматривает также перевод 11 должностей из Отдела по сотрудничеству с частным сектором (ОСЧС) и преобразование должностей 25 временных сотрудников и консультантов в Отделе информационно-технического обеспечения (ОИТ) (E/ICEF/1999/AB/L.10, пункт 21, таблица 7 и сводная таблица III). С учетом предполагаемого сокращения регулярных ресурсов, о чем говорится в пункте 13 выше, Консультативный комитет не уверен в том, что имеются веские основания для утверждения всех новых должностей международных сотрудников категории специалистов, испрашиваемых на двухгодичный период 2002-2003 годов.

25. Приложение III к бюджетному документу показывает, что на двухгодичный период 2002-2003 годов общее число должностей в ЮНИСЕФ составит 6004 единицы, включая 2523 должности по бюджету вспомогательных расходов на двухгодичный период за счет регулярных ресурсов и 3481 должность по бюджету по программам. Комитет отмечает, что должности по бюджету по программам включают 62 должности (27 международных сотрудников категории специалистов, 4 национальных сотрудника категории специалистов и 31 сотрудник категории общего обслуживания), финансируемых за счет других ресурсов, связанных с возмещением расходов и программами. В этой связи Комитет был информирован, что в ГАВИ 11 должностей финансируются за счет поступлений на покрытие вспомогательных расходов, как показано в сводной таблице III в разделе «Другие ресурсы, связанные с программами». Об

этом свидетельствует также сводная таблица IV(a) и IV(b) (см. также E/ICEF/AB/L.10, пункт 27).

26. Консультативный комитет отмечает, что на двухгодичный период 2002–2003 годов для должностей международных сотрудников категории специалистов норма вакансий сохранена на уровне 6 процентов. Предполагается, что среднегодовые темпы инфляции составят 3 процента для штаб-квартиры и 5 процентов для местных отделений (E/ICEF/2001/AB/L.10, пункт 28).

27. Консультативный комитет отмечает, что, как указано в сводной таблице II, сметные расходы на финансирование должностей в период 2002–2003 годов в объеме 386,8 млн. долл. США возрастут на 6,1 процента по сравнению со сметными расходами для должностей в период 2000–2001 годов в объеме 364,4 млн. долл. США, а другие расходы по персоналу в объеме 15,1 млн. долл. США, предусмотренные на период 2002–2003 годов, сократятся на 38,1 процента по сравнению с другими расходами по персоналу в объеме 24,6 млн. долл. США на период 2000–2001 годов. Ассигнования на консультантов, рассчитанные на уровне 13,7 млн. долл. США на 2002–2003 годы, возросли на 218,6 процента по сравнению со сметными ассигнованиями на оплату услуг консультантов в объеме 4,3 млн. долл. США в 2000–2001 годах. По просьбе Комитета он был информирован о том, что общий бюджет на цели оплаты услуг консультантов возрос на 9,4 млн. долл. США в связи с необходимостью надлежащего отражения реального роста расходов на консультантов, которые включают 2,3 млн. долл. США для удовлетворения новых потребностей в рамках проекта в области информационных технологий, 2,5 млн. долл. США на услуги по контрактам, которые ранее проводились по статье оперативных расходов, и 4,6 млн. долл. США в связи с другими расходами на консультантов, которые ранее проводились по статье расходов по персоналу.

28. Хотя Комитет высоко оценивает рационализацию расходов на консультантов, он по-прежнему обеспокоен тем, что финансовые средства на консультантов и временную помощь не будут использоваться для удовлетворения регулярных потребностей персонала (см., например, пункт 42 ниже).

29. Как указано в пункте 30 документа E/ICEF/2001/AB/L.10, «на местах ЮНИСЕФ имеет 126 страновых и зональных и 7 региональных отделений, занимающихся вопросами сотрудничества в области осуществления программ в 162 странах и территориях». Консультативный комитет отмечает, что, как показано в таблице 9 бюджетного документа, соотношение бюджета вспомогательных расходов к сметным расходам по программам по регионам колеблется в диапазоне 9–30 процентов. Вместе с тем сводная таблица III бюджетного документа свидетельствует о чрезвычайно высоких вспомогательных расходах для многих страновых отделений, в ряде случаев составляющих более 50 процентов. Консультативный комитет признает, что в небольших отделениях, в которых масштабы деятельности по программам незначительны, поддержка неизбежно должна быть широкой, поскольку необходимо предусмотреть минимальные административные расходы в поддержку присутствия ЮНИСЕФ в соответствующей стране. Комитет отмечает, что для ЮНИСЕФ важно осуществлять контроль за деятельностью небольших отделений для определения того, могут ли использоваться другие варианты для обеспечения повышения эффективности программ и деятельности ЮНИСЕФ во всех областях.

30. В приложении V показаны изменения в бюджетной смете вспомогательных расходов по должностям категории специалистов, произведенные в течение двухгодичного периода 2000–2001 годов в рамках проявления той гибкости в отношении реклассификации должностей, возможность которой предоставляется Директору-исполнителю Исполнительным советом в его решении 2000/7 от 25 мая 2000 года (E/ICEF/2000/8/Rev.1) об изменении процедуры составления бюджета. Консультативный комитет отмечает, что учреждены 25 новых должностей категории специалистов (16 должностей международных специалистов и 9 должностей национальных специалистов) и 21 должность категории специалистов (3 должности международных специалистов и 18 должностей национальных специалистов) упразднена. Комитет отмечает далее, что 12 должностей национальных сотрудников были преобразованы в должности международных сотрудников. В этой связи Комитет просит, чтобы в будущем в сжатом виде представлялись обоснования таких изменений, а также возможные последствия для этих сметных расходов в рамках бюджета.

31. Из информации представителей Директора-исполнителя и из пункта 31 бюджетного документа Консультативному комитету становится ясно, что в настоящее время предпринимаются усилия по укреплению международной составляющей в деятельности ЮНИСЕФ. Сейчас в отделениях ЮНИСЕФ на местах работают 970 международных специалистов и 1273 национальных специалистов (см. E/ICEF/2001/AB/L.10, приложение III). Комитет был информирован также о том, что ЮНИСЕФ планирует иметь в каждом отделении на местах по крайней мере двух международных сотрудников. Было подчеркнуто, что в некоторых регионах (например, в Южной и Северной Америке и Карибском бассейне) услуги национальных специалистов обходятся дороже, чем услуги международных специалистов. По мнению Комитета, поставленная цель должна соотноситься с потребностями программ, соображениями эффективности с точки зрения затрат и необходимостью готовить и поощрять местные квалифицированные кадры за счет использования услуг национальных специалистов.

32. Консультативный комитет отмечает проведение в штаб-квартире реорганизации подразделений, занимающихся вопросами программ, о чем идет речь в пунктах 80–90 и таблице 10 бюджетного документа. Количество должностей, заложенное в бюджетную смету вспомогательных расходов для этих подразделений, будет сокращено со 170 до 163, а общий объем бюджетной сметы для этих подразделений будет составлять 44,7 млн. долл. США против 44,4 млн. долл. США в 2000–2001 годах. Комитет, по его просьбе, был проинформирован о том, что в том случае, если бы группа по вопросам программ сохранила свою штатную численность, бюджет должен был бы на 2 млн. долл. США превышать объем, предлагаемый в настоящее время.

33. Пункты 91–94 посвящены Отделу снабжения. Отдел финансируется за счет средств бюджета вспомогательного обслуживания на двухгодичный период, средств ГАВИ и поступлений от закупочной деятельности. Результаты оценки положения дел с оказанием помощи в области снабжения в 14 местных отделениях, проведенной Управлением внутренней ревизии ЮНИСЕФ, приводятся в пунктах 27–31 доклада о деятельности по внутренней ревизии в 2000 году (E/ICEF/2001/AB/L.7). Среди многих утверждений общего характера, содержащихся в докладе, Комитет, в частности, отмечает, что, как говорится в пункте 27, «было установлено, что в большинстве отделений практика в облас-

ти управления является удовлетворительной». По мнению Комитета, в будущем следует в полном объеме излагать те конкретные факты, на основании которых делаются подобные и другие общие выводы в докладе, что позволит Исполнительному совету оценить показатели работы и состояние отчетности в том или ином организационном подразделении, в котором была проведена ревизия (см. также пункт 38 ниже).

34. Управлениям и отделам, сгруппированным по статье ассигнований на управление и администрацию, посвящены пункты 95–129 бюджетного документа. Общий размер предлагаемой сметы ассигнований на управление и администрацию составляет 193,1 млн. долл. США, что на 3,4 процента превышает утвержденный объем бюджета на 2000–2001 годы, который составлял 186,8 млн. долл. США (см. E/ICEF/2001/AB/L.10, сводная таблица I).

35. Консультативный комитет отмечает, что для Канцелярии Директора-исполнителя испрашивается одна дополнительная должность С-2 для перевода на штатную основу функций, выполняемых временным персоналом. У Комитета нет возражений по этому поводу.

36. Что касается Управления оценки, то Консультативный комитет напоминает о своих замечаниях, высказанных им в пункте 29 его доклада от 23 августа 1999 года (E/ICEF/1999/AB/L.10). Комитет отмечает, что в бюджете по программам предусматривается выделение средств по линии регулярных ресурсов для проведения оценок, упоминаемых в пункте 99 бюджетного документа. Комитет просит, чтобы в будущем в документ включалась информация об объеме работ, выполняемых Управлением оценки, например о том, сколько оценок было проведено в предыдущем двухгодичном периоде и сколько оценок планируется на период, охватываемый данным двухгодичным бюджетом, а также четко указывалось, каким образом ЮНИСЕФ учитывает результаты оценки.

37. Консультативный комитет принимает к сведению новую структуру Отдела политики и планирования, в состав которого входят Секция глобальной политики, Секция стратегической информации, Секция руководства программами и гарантии качества и Группа стратегического планирования. Комитет отмечает, что, как указывается в пункте 103(d), две должности С-5 — начальника Секции стратегической информации и начальника Секции глобальной политики — будут реклассифицированы до уровня Д-1. Исходя из представленной информации, Комитет не убежден в необходимости реклассификации этих двух должностей с уровня С-5 до уровня Д-1 и рекомендует не утверждать их.

38. В пунктах 104–105 бюджетного документа обсуждаются потребности Управления внутренней ревизии на период 2002–2003 годов. Комитет отмечает, что общее количество должностей, а их насчитывается 20, остается на том же уровне с бюджетом в размере 6,6 млн. долл. США, как и в прошлом двухгодичном периоде. Комитет полагает, что внутренняя ревизия является одним из средств, с помощью которого государства-члены, действуя через Исполнительный совет, могут потребовать от администрации ЮНИСЕФ отчитаться за проделанную работу и за достигнутые результаты. С этой целью Комитет предлагает, чтобы в будущем в докладе не использовались такие общие формулировки выводов, как «в очень небольшом числе отделений было обнаружено наличие значительной задолженности в связи с помощью наличными средствами» или «по результатам некоторых ревизий было установлено, что недостатки контроля обусловлены отсутствием у партнеров полного представления о про-

цедурах и требованиях ЮНИСЕФ» (E/ICEF/2001/AB/L.7, пункты 22 и 25). Комитет подчеркивает, что в докладе необходимо, с одной стороны, указывать конкретно выявленные факты, на основании которых делаются те или иные выводы, и, с другой стороны, предоставлять информацию о конкретных мерах, принятых для исправления недостатков, выявленных в ходе ревизии (см. также пункт 33 выше).

39. Консультативный комитет был проинформирован о том, что согласно нынешней процедуре во всех отделениях ЮНИСЕФ ревизия должна проводиться в среднем раз в три-четыре года. В более крупных отделениях ревизия проводится чаще. Комитет просит рассмотреть вопрос об адекватности такого положения и, при необходимости, выделить на цели проведения внутренней ревизии дополнительные ресурсы. Комитет настоятельно рекомендует также всегда стремиться к обеспечению полного заполнения штатных должностей, функции которых предусматривают проведение внутренней ревизии.

40. Предлагаемые бюджетные ассигнования на мероприятия ЮНИСЕФ в области информационных технологий составляют 50 млн. долл. США на двухгодичный период 2002–2003 годов, включая 45,6 млн. долл. США для Отдела информационных технологий и 4,4 млн. долл. США на приобретение компьютерной техники вне Нью-Йорка. Утвержденный бюджет на период 2000–2001 годов составлял 47,3 млн. долл. США (37,4 млн. долл. США для Отдела информационных технологий и 9,9 млн. долл. США для удовлетворения потребностей на местах) (см. E/ICEF/2001/AB/L.10, пункт 124 и таблицу 11). Основные изменения, касающиеся бюджета на мероприятия в области информационных технологий, в сжатом виде излагаются в пункте 123 бюджетного документа. Комитету, по его просьбе, была представлена сводная таблица с указанием основных мероприятий в области информационных технологий, осуществленных в 2000–2001 годах и запланированных на 2002–2003 годы, а также на 2004 и последующие годы (см. приложение II к настоящему докладу).

41. Консультативный комитет отмечает, что в пунктах 128–129 бюджетного документа содержатся предлагаемые изменения в штатном расписании Отдела информационных технологий. В общей сложности на 2002–2003 годы в Отделе информационных технологий предлагается предусмотреть 105 должностей (74 должности категории специалистов и 31 должность категории общего обслуживания) против 74 должностей (49 должностей категории специалистов и 25 должностей категории общего обслуживания) в 2000–2001 годах, то есть добавив 31 должность (25 должностей категории специалистов и 6 должностей категории общего обслуживания) (см. также E/ICEF/2001/AB/L.10, сводная таблица III). В предложении по должностям Отдела информационных технологий на 2002–2003 годы предусматривается преобразование 25 консультантов, занятых полный день, и временных сотрудников (19 должностей категории специалистов и 6 должностей категории общего обслуживания) в штатные должности, учреждение трех новых должностей категории специалистов для новых проектов и трех должностей категории специалистов, финансируемых в настоящее время за счет средств Отдела по сотрудничеству с частным сектором.

42. Консультативный комитет напоминает о том, что в рамках бюджетной сметы вспомогательных расходов на период 2000–2001 годов также предлагалось предусмотреть преобразование 25 должностей консультантов в штатные

должности и доведение их количества до 74 единиц, а количество полных ставок временных сотрудников до 74,5 (148,5 полных ставок) (E/ICEF/1999/AB/L.10, пункт 34). В двухгодичном периоде 1998–1999 годов в Отделе информационных технологий насчитывалось 49 должностей и 113 полных ставок консультантов (162 полные ставки) (E/ICEF/1999/AB/L.7, пункт 94). Комитет был проинформирован о том, что на двухгодичный период 2002–2003 годов в Отделе информационных технологий сотрудники, занятые полный рабочий день, будут занимать 105 должностей, финансируемых из бюджета вспомогательного обслуживания, и 63 должности консультантов. Комитет подвергает сомнению практику финансирования постоянных должностей таким образом.

Приложение I

Прогнозируемые расходы на период 2000–2001 годов в сравнении с утвержденными ассигнованиями (В тыс. долл. США)

	Прогнозируемые расходы на период 2000– 2001 годов	Утвержденные ассигнования	Прогнозируемый неизрасходованный остаток
A. Вспомогательное обслуживание программ			
1. Страновые и региональные отделения			
Должности	176 501,0	193 100,4	16 599,4
Прочие расходы по персоналу	8 237,4	8 383,5	146,1
Консультанты	2 464,1	1 652,9	(811,2)
Путевые расходы	12 829,9	12 166,8	(663,1)
Оперативные расходы	46 098,4	53 545,5	7 447,1
Мебель и оборудование	7 178,4	6 391,7	(786,7)
Возмещение	3 266,6	3 876,0	609,4
Итого	256 575,8	279 116,8	22 541,0
2. Штаб-квартиры			
Должности	48 495,5	53 268,3	4 772,8
Прочие расходы по персоналу	5 546,2	5 668,8	122,6
Консультанты	147,0	419,6	272,6
Путевые расходы	2 629,9	2 972,4	342,5
Оперативные расходы	11 985,8	13 843,2	1 857,4
Мебель и оборудование	1 730,7	1 554,8	(175,9)
Возмещение	1 946,9	1 901,3	(45,6)
Итого	72 482,0	79 628,4	7 146,4
Итого, вспомогательное обслуживание программ	329 057,8	358 745,2	29 687,4
B. Управление и администрация организации			
Должности	112 939,3	117 992,5	5 053,2
Прочие расходы по персоналу	9 386,9	10 559,6	1 172,7
Консультанты	1 953,7	2 201,7	248,0
Путевые расходы	5 524,6	5 833,9	309,3
Оперативные расходы	32 783,3	35 201,3	2 418,0
Мебель и оборудование	9 458,9	5 744,9	(3 714,0)

	<i>Прогнозируемые расходы на период 2000– 2001 годов</i>	<i>Утвержденные ассигнования</i>	<i>Прогнозируемый неизрасходованный остаток</i>
Возмещение	9 825,8	9 234,6	(591,2)
Итого, управление и административная	181 872,5	186 768,5	4 896,0
Всего			
Должности	337 935,8	364 361,2	26 425,4
Прочие расходы по персоналу	23 170,5	24 611,9	1 441,4
Консультанты	4 564,8	4 274,2	(290,6)
Путевые расходы	20 984,4	20 973,1	(11,3)
Оперативные расходы	90 867,5	102 590,0	11 722,5
Мебель и оборудование	18 368,0	13 691,4	(4 676,6)
Возмещение	15 039,3	15 011,9	(27,4)
Всего, прогнозируемые валовые расходы по бюджету	510 930,3	545 513,7	34 583,4
Прогнозируемые поступления			
Возмещение расходов	(54 500,0)	(40 000,0)	14 500,0
Складское хозяйство	(6 576,0)	(8 000,0)	(1 424,0)
Прочие расходы	(4 504,0)	(4 000,0)	504,0
Возмещение налогов	(14 439,0)	(15 785,3)	(1 346,3)
Прогнозируемые поступления	(80 019,0)	(67 785,3)	12 233,7
Всего, прогнозируемые чистые расходы по бюджету	430 911,3	477 728,4	46 817,1

^a Закупка дополнительной техники для обеспечения резервов в плане безопасности и повышение цен на корпоративное программное обеспечение.

Приложение II

Основные мероприятия в области информационных технологий, осуществленные в 2000–2001 годах и запланированные на 2002–2003 годы, а также на 2004 и последующие годы

Мероприятия	Осуществлено в 2000–2001 годах	Будущие	
		Предусмотрено бюджетом на 2002–2003 годы	На 2004 и последующие годы
Система управления программой (СУП)	СУП полностью введена в действие и функционирует во всех местных отделениях. Модуль управления людскими ресурсами функционирует во всех местах службы, а модуль начисления заработной платы — примерно в половине мест службы.	Текущее обслуживание и усовершенствование. Завершение обкатки модуля начисления заработной платы.	Будет определено в ходе проведения внутреннего обзора стратегических направлений в рамках составления бюджета.
Система финансового и материально-технического обеспечения (СФМО)	Полностью введена в действие в штаб-квартирах. В 2000 и 2001 годах внедрены более современные версии.	Внедрить самую последнюю версию. Текущее обслуживание и упрощение процедур с учетом упрощения процесса производственной деятельности. Архивирование прикладных программ (новый проект).	Будет определено в ходе проведения внутреннего обзора стратегических направлений в рамках составления бюджета. Будет определено в ходе проведения внутреннего обзора стратегических направлений в рамках составления бюджета.
Комплексная система управленческой информации/людские ресурсы (ИМИС/ЛР)	К концу 2001 года намечено внедрить модуль начисления заработной платы.	Текущая поддержка за счет использования других ресурсов — проект по переходу от ИМИС к Системам, программам и продуктам (СПП/ЛР).	Будет определено в ходе проведения внутреннего обзора стратегических направлений в рамках составления бюджета.
Интернет и Интранет (и Экстранет)	Текущее функциональное расширение.	Текущее функциональное расширение.	Будет определено в ходе проведения внутреннего обзора стратегических направлений в рамках составления бюджета.
Предоставление поддержки потребителям	Структурирование глобального центра	Поддержка глобального центра обслужи-	Будет определено в ходе проведения

<i>Мероприятия</i>	<i>Осуществлено в 2000–2001 годах</i>	<i>Будущие</i>	
		<i>Предусмотрено бюджетом на 2002–2003 годы</i>	<i>На 2004 и последующие годы</i>
Предоставление поддержки потребителям и конечным пользователям	Структурирование глобального центра обслуживания.	Поддержка глобального центра обслуживания в рамках применения процессов и инструментальных средств управления предприятиями (УП).	Будет определено в ходе проведения внутреннего обзора стратегических направлений в рамках составления бюджета.
Подключение к глобальной сети	В процессе завершения — внедрение глобальной виртуальной частной сети осуществлено на 70 процентов.	Текущие работы по завершению, контролю и внедрению в связи с новыми услугами/прикладными программами/полосой частот.	Будет определено в ходе проведения внутреннего обзора стратегических направлений в рамках составления бюджета.
Безопасность информационных технологий и восстановление после аварий	Обеспечено на минимальном уровне благодаря политике и практике жесткой экономии и перераспределению средств (после событий 11 сентября).	В бюджете предусмотрено создание Группы по безопасности информационных технологий.	Будет определено в ходе проведения внутреннего обзора стратегических направлений в рамках составления бюджета.
Инфраструктура и УП	Завершен этап I, посвященный консолидации службы технической поддержки и применению средств разработки информационно-технологических операций. Начат этап II, посвященный развертыванию УП в местных отделениях.	Текущие работы по осуществлению этапа II.	Будет определено в ходе проведения внутреннего обзора стратегических направлений в рамках составления бюджета.