



## 联合国儿童基金会执行局

## 2001 年第二届常会

临时议程\* 项目 3

## 2002-2005 年中期战略计划

## 摘要

2002-2005 年中期战略计划结合了加强着重成果的管理办法和着重人权的方案编制办法。根据 1998-2001 年中期计划 (E/ICEF/1998/13 和 Corr. 1) 实施工作中得出的经验, 新计划确定了五个本组织优先事项, 对各项目标和指数作出更明确的定义, 并加强从战略角度进行评价。中期战略计划是通过广泛的协商过程制定的, 总部及各区域办事处和国别办事处均有人参与其事, 级别有高有低。

第一章概述了中期战略计划在儿童基金会管理工作中的作用, 并简要说本组织优先事项。第二章提出了世界儿童前景展望和儿童基金会的作用。第三章分析全球形势, 描述组织结构情况并概述 1998-2001 年中期计划所得出的经验。第四章对编制中期战略计划所用的指导原则作了简介。第五章细述儿童基金会的五个优先事项: 女童教育、幼儿综合发展、免疫接种附加、防治艾滋病毒/艾滋病、加强保护儿童免于暴力、剥削、虐待和歧视。第六章概述儿童基金会为实施组织优先事项将采取的战略: 方案出色, 国家合作方案切实有效, 结成伙伴关系争取共享成功, 大力开展信息、通讯和宣传工作, 以及内部管理和作业成绩优秀。第六章还讨论了中期战略计划的本组织优先事项对国家合作方案的影响。

第七章讨论中期战略计划所涉资源问题。该章还阐述筹资目标和战略, 其中强调, 在维持保护儿童多边合作一体性以及在为儿童出成果方面, 经常资源发挥关键作用。第八章讨论中期战略计划所涉监测、报告和评价问题。第九章对中期财政战略计划作了说明。第十章是建议。附件进一步说明了有关目标、指标、核心措施领域和伙伴关系框架以及区域次级重点事项的情况。

---

\* E/ICEF/2001/12。

## 目录

章次	段次	页次
简称 .....		4
一. 导言 .....	1-8	5
二. 儿童基金会的理想 .....	9-12	6
三. 形势和吸取的经验教训 .....	13-27	7
A. 全球形势和吸取的经验教训 .....	13-22	7
B. 组织环境和吸取的经验教训 .....	23-27	9
四. 中期战略计划的指导原则 .....	28-32	10
五. 本组织优先事项 .....	33-98	12
A. 本组织优先事项 1: 女童教育 .....	39-48	15
B. 本组织优先事项 2: 综合幼儿发展 .....	49-61	17
C. 本组织优先事项 3: 免疫接种“附加” .....	62-77	21
D. 本组织优先事项 4: 防治艾滋病毒/艾滋病 .....	78-90	25
E. 本组织优先事项 5: 加强保护儿童免受暴力、虐待、剥削和歧视 .....	91-98	29
六. 落实本组织优先事项的战略 .....	99-144	31
A. 杰出方案 .....	101-107	31
B. 有效的国家合作方案 .....	108-112	32
C. 为共同获得成功建立伙伴关系 .....	113-118	33
D. 有影响的信息、通讯和宣传 .....	119-130	34
E. 健全的内部管理和运作 .....	131-144	36
七. 所涉资源问题和筹资战略及指标 .....	145-164	38
A. 所涉资源问题 .....	145-154	38
B. 筹资战略和指标 .....	155-164	41
八. 监测、报告和评价 .....	165-176	43
A. 报告 .....	169-171	44

## 目录 (续)

章次	段次	页次
B.	评价.....	172-176 44
九.	2002-2005 年财政中期战略计划.....	177-205 45
A.	2000 年执行情况与上一个财政中期计划的比较.....	177-190 45
B.	提议的财政中期战略计划.....	191-205 47
十.	建议.....	206 50
附表		
1.	生活周期与五个组织优先事项的联系.....	11
2.	本组织优先事项中相互重叠的问题.....	13
3a.	按中期战略方案组织优先事项开列的 2000 年方案支出.....	39
3b.	按中期战略方案组织优先事项开列的 2005 年方案支出.....	40
4.	经常资源和其他资源筹资指标 (1998-2001 年实际和估计数).....	41
5.	如果达到筹资指标, 用于支助预算、经常资源方案和其他资源方案的 预测开支 (1998-2001 年实际和估计数).....	42
6.	儿童基金会财政计划: 与前项计划相比的变化.....	51
7.	儿童基金会收入预测.....	52
8.	经常资源: 逐年分期开支估计数.....	53
9.	儿童基金会财政计划: 摘要 (经常资源和其他资源).....	54
10.	儿童基金会财政计划: 经常资源.....	55
11.	儿童基金会财政计划: 其他资源.....	56
12.	儿童基金会财政计划: 信托基金.....	57
附图		
一.	2000 年财政执行情况.....	58
二.	按类别分列的收入.....	59
三.	按类分列的收入-百分比.....	59
四.	按类别分列的支出.....	60
五.	现金结存.....	60

## 简称

艾滋病	后天免疫机能丧失综合症
发援会	发展援助委员会
免疫联盟	全球疫苗和免疫联盟
艾滋病毒	人体免疫机能丧失病毒
人发会议	国际人口与发展会议
红十字委员会	红十字国际委员会
红十字与红新月联合会	红十字会与红新月会国际联合会
劳工组织	国际劳工组织
综管系统	综合管理信息系统
监评计划	综合监测和评价计划
移徙组织	国际移徙组织
经合组织	经济合作与发展组织
艾滋病方案	联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案
联发援框架	联合国发展援助框架
开发计划署	联合国开发计划署
教科文组织	联合国教育、科学及文化组织
人权专员	联合国人权事务高级专员
儿童基金会	联合国儿童基金会
难民专员办事处	联合国难民事务高级专员办事处
粮食计划署	世界粮食计划署
卫生组织	世界卫生组织

## 一. 引言

1. 中期战略计划是儿童基金会 2002-2005 年的机构工作计划。中期战略计划为儿童基金会总部及区域和国别办事处今后四年在方案、伙伴关系、同盟、宣传和内部作业等方面的活动提供框架。它起三大作用：一，概述儿童基金会在计划头四年为推动即将举行的大会儿童问题特别会议的最后宣言——《适合儿童生长的世界》草稿方面的作用及贡献；以及长期而言、基金会对《千年宣言》发展议程及国际发展指标起到的作用及贡献。二，中期战略计划描述儿童基金会今后四年的优先事项和目标，以及达到这些目标所必需的战略和财政基础。三，中期战略计划清楚阐述儿童基金会的目标及实现目标的方式，从而成为儿童基金会对所有利益有关者负起责任的工具。

2. 儿童基金会在推动《适合儿童生长的世界》草稿和《千年宣言》及国际发展指标方面，将发挥业务作用和催化作用。基金会通过其合作方案，将直接帮助为儿童出成果。提供服务、能力建设和赋予权力方面的方案和项目是取得成果的工具。儿童基金会通过其在所有各级的同盟、伙伴关系、宣传、监测、研究和政策分析，还将影响到更大范围的儿童问题行动者的行动；这些行动者有：各国政府、非政府组织、国际组织和私营部门机构。中期战略计划说明儿童基金会将如何在今后四年既发挥业务作用、又发挥催化作用。

3. 儿童基金会根据秘书长在世界儿童问题首脑会议十年后对全世界儿童处境的分析（“我们儿童：世界儿童问题首脑会议后续行动十年期终审查”，A/S-27/3），并根据其自身的相对优势，确定了它在支持《千年宣言》、国际发展指标和适合儿童生长的世界宣言草稿方面、可以对儿童生活起到最大影响的五个优先领域：女童教育、幼儿综合发展、免疫接种附加、防治艾滋病毒/艾滋病、加强保护儿童免于暴力、剥削、虐待和歧视。

4. 儿童基金会将不仅通过合作方案，而且通过在所有各级的同盟、伙伴关系、宣传、监测、研究和政策分析来落实这些优先事项。基金会将利用其全球各地的机构、其国别方案能力及其声音，同儿童一起来帮助改变现实世界。儿童基金会在努力落实这些优先事项时，将把儿童放在每一个议程的中心位置，并切实确保各方能听到儿童的声音。按照把紧急行动纳入主流的原则，将力求在经常方案和紧急方案中落实这五个优先事项。儿童基金会将以符合《千年宣言》、国际发展指标、《适合儿童生长的世界》宣言草稿、《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》的精神和远景的方式，争取实现上述优先事项。儿童基金会认为《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》是相辅相成的。

5. 2002-2005 年中期战略计划加强长期致力于着重成果管理的做法，从而成为儿童基金会对所有利益有关者负起责任的工具。归根结蒂，须将成果视为儿童权利的逐步实现；这样，中期战略计划把着重成果的管理同儿童基金会最近关于以权利为基础的方式从事儿童和妇女的方案编制工作结合了起来。儿童基金会说明

其优先事项及其力求实现的目标之后，将对在五个优先事项方面取得成果的情况，以及面临的制约因素，作出系统报告。在发展合作的日常工作中，有关儿童的成果是通过许多组织之间的伙伴关系来实现的。儿童基金会将报告其在此伙伴关系范围内能负起责任的那些成果的情况。执行主任提交执行局的年度报告（第二部分）将重点阐述五个优先事项方面取得的成果。

6. 要出成果，要进一步加强儿童基金会内部制度来出成果，这在很大程度上就要求儿童基金会收入、尤其是经常资源能有足够增加。儿童基金会的筹款计划依然是到 2005 年每年筹款 15 亿美元，在中期战略计划期内争取经常资源收入每年增加 7%。经常资源收入必须稳步、切实增加，儿童基金会才能维持其在世界范围内的存在，在新地区建立能力，并维持其公正支持世界儿童，推动有益儿童的建设性变化和同儿童一道促成此类变化的主导作用。

7. 中期战略计划是依据下列各项因素编制的：儿童基金会任务说明中为执行局所赞同的原则、构想和工具（E/ICEF/1996/AB/L.2），多年筹资框架（E/ICEF/2000/5）、关于“儿童在 21 世纪将面临的新问题”的报告（A/AC.256/3-E/ICEF/2000/13），以及在《适合儿童生长的世界》宣言草稿中将获大会批准的各项原则。《适合儿童生长的世界》宣言草稿的目标尚未最后敲定，但大方向已基本商定，同《千年宣言》、国际发展指标、世界教育论坛行动框架以及《关于艾滋病毒/艾滋病问题的联合国特别会议承诺宣言》中阐述的优先事项密切配合。

8. 中期战略计划是经过广泛的参与过程制定的。除了全球管理小组和区域管理队之外，以下三方在其编制过程中发挥了关键作用：跨司工作队，代表总部所有各厅司，由评价、政策和规划司领队；区域办事处协调中心网络；以及由驻国别办事处的、级别低于代表的 15 名工作人员组成的咨询意见委员会（首次参与）。

## 二. 儿童基金会的理想

9. 儿童基金会理想中的世界是这样的：世界领导人承诺利用其权力和影响确保每一个儿童在有尊严、安全和充分发挥自我潜力的情况下长大成人的权利和机会。在这个世界上，儿童的最高利益、非歧视、儿童参与及其生存和充分发展是治理的基本原则。《儿童权利公约》指导有关儿童的法律、态度、政策和方案。各国政府、私营机构和民间社会集中精力争取人人获得社会及经济发展权利和人权，为此努力实现千年首脑会议的各项目标和国际发展指标。

10. 在这个世界上，童年是在慈爱和玩耍中学习的时期。各方面帮助家庭担当儿童的教师和保护人。家庭有时间、有知识、有决心来培养子女形成积极的态度和行为。让儿童接受生存、成长和发展所必需的知识、技能和教育，是社会的集体责任。在这个世界上，每一名儿童的安全和健康均属优先事项，世界因性别、宗教和族裔方面的不同而更加丰富多彩，大人教会儿童尊重每一个人的尊严。

11. 为实现这些目标，社会各阶层必须一致努力，主动承担起为造福儿童采取行动的责任。这就要有广泛的伙伴参与，包括联合国全系统、各国政府、国际金融机构、非政府组织、宗教团体、私营部门、新闻媒体、一般民众、家庭以及同样重要的是，儿童自身。这就需要调动现有的维护儿童同盟之外的可能的伙伴，把新伙伴和迄今可能性不大的伙伴吸收进来。只有靠基础广泛的、多样性的伙伴关系致力于儿童事业，才有可能——同儿童一道——建立更美好的世界。

12. 儿童基金会认识到，对于形成健康家庭、社区和民族并作为男、女儿童发展的积极模式而言，妇女的权利、平等和赋予权力特别重要。因此，儿童基金会如其任务声明所称，致力于“促进妇女和女孩的平等权利，并支持她们充分参与其社区的政治、社会 and 经济发展”。儿童基金会满腔热情地推动这一理想，在与伙伴协力使有关儿童的远景和原则成为现实的同时，将不断努力鼓舞各方找到解决办法、调动资源并争取使大家的注意力集中到关键问题上来。

### 三. 形势和吸取的经验教训

#### A. 全球形势和吸取的经验教训

13. 过去两年中，在《儿童权利公约》的范围内，在 135 个以上的国家审查了世界儿童问题首脑会议《行动计划》的执行情况，涵盖全世界至少四分之三的儿童。秘书长向大会儿童问题特别会议所作的报告（“我们儿童：世界儿童问题首脑会议后续行动十年期终审查”，A/S-27/3）参照这些国家的十年期终审查和其他资料来源，对世界首脑会议召开十年后的儿童状况作了全面概述。十年期终审查使我们得以进行比较，并就今后的道路得出结论。它们还揭示了国际和国家为儿童所作的努力中存在的优缺点及面临的机会和威胁。

14. 过去十年中，在实现世界儿童问题首脑会议的目标上，特别是在减少五岁以下儿童死亡率和一些形式的微营养素缺乏症以及提高学校入学率方面，已取得实质性进展。《儿童权利公约》对各个国家、社会和个人有关儿童的观点和做法正产生越来越大的影响。公约现已几乎得到所有国家批准，将公约转化为国家法律和行政行动的进程也在不断向前迈进。以人权为基础的发展做法正日益为人们所接受，这或许是必须抓住的最重要机会。《千年首脑宣言》以及其他重要国际会议和大会特别会议的宣言，都接受了社会发展从根本上说是逐步实现人权的概念。对儿童基金会来说，这种关于人权提法和做法，是对儿童基金会执行局 1996 年根据《儿童权利公约》通过的任务说明的最佳补充。

15. 与此同时，实现儿童权利仍面临着严重威胁，而且过去的一些威胁又重新开始困扰儿童。尽管世界首脑会议的一些目标已在一些国家实现，但其主要目标还未在全球实现，大部分辅助性目标也尚未实现。在实现目标方面进展最快的往往是在十年前就很有成绩的那些国家。在技术解决方案便于利用而且也得到广泛利用的地区，也取得了进展。进展缓慢的是那些需要在行为方式上作出重大改变或

需要将各种互补性措施相结合的目标。天灾人祸给最贫穷和最无力的公民带来的危害特别大。尽管取得了一些进展，贫穷程度仍居高不下。1990年代晚期东南亚的金融危机显示，即便是在减少贫穷上取得的最大进步，也是多么地不堪一击。在一些国家，实现世界首脑会议和其他国际商定目标的进程已经停止甚至逆转。例如，在非洲一些地区，五岁以下幼儿死亡率和贫穷程度在过去十年中有增无已，主要原因是艾滋病毒/艾滋病。一个令人不安的趋势是，国家之间和一国之内的差距正在拉大。

16. 在世界全民教育会议召开后的十年中，失学学龄儿童的人数有所下降，但仍有近1.2亿儿童失学，其中半数以上是女孩。四分之一的儿童不能完成五年基础教育。教育质量低劣是许多国家的一个重大问题，也是造成入学率低和儿童过早辍学的原因。许多学校的设施和做法都不利于儿童，更谈不上重视性别问题。

17. 尽管在消除小儿麻痹症及产妇破伤风和新生儿破伤风方面取得了重要进展，总免疫接种率在过去十年中实质上一直停滞在75%左右，每年因易于预防的疾病和营养不良而死亡的儿童多达1000万，而其中300万至500万儿童的死亡，仅通过将免疫接种和补充维生素A相结合就可避免。在死亡的所有五岁以下幼儿中，约有三分之一与包括微营养素缺乏症在内的营养不良有关；还有数百万儿童因营养不良而终身受到折磨。

18. 有关幼儿发展的政策、方案以及在这方面对家庭和社区的支助仍然支离破碎，影响了潜在的协同和互补。决策者、方案管理者、实地工作人员和父母应以全面观点看待幼儿发展。对幼儿发展的这种全面观点将有助于确保儿童童年时期的权利和幸福，它包括的不仅仅是高质量的基本服务——这历来是重点内容——还有良好的家庭护理、安全的环境和有利的政策。

19. 艾滋病毒/艾滋病在过去十年中迅速传播，造成2200万人死亡，至少1300万儿童成为孤儿。艾滋病毒/艾滋病流行病现在威胁着五大洲儿童的生命和幸福，并带来一系列社会和流行病恶果，有些——如结核病——本来已经快要永远消失。年轻人、特别是青少年的谋生技能，对阻止这一流行病的进一步传播至关重要，了解和预防艾滋病毒也同样重要。

20. 每年有数百万儿童成为暴力、虐待和忽视及剥削的牺牲品，并离开他们的主要照顾者。国际劳工组织（劳工组织）说，全世界有2.5亿儿童工作，5000万至6000万11岁以下的儿童处于危险的工作环境中，其中，30万是儿童兵。在过去十年的冲突中，有200多万儿童被害，600多万受伤或残疾，100多万成为孤儿或与父母分离，另有1000万可能受到严重的心理创伤。据说每年有100万儿童进入性交易行业；1500多万儿童因艾滋病而失去母亲或双亲。1100多万儿童被送进监狱、学校和孤儿院；在家庭、社区和社会公共机构中遭受暴力和虐待的儿童数目不详。全世界约有1.5亿儿童残疾，他们大多数面临着某种形式的歧视和忽视，包括在受教育权利方面。



21. 造成儿童权利受到此种侵犯的根本原因复杂且根深蒂固。允许这些虐待行为的社会和行为因素往往反映和助长了教育和其他基本服务以及司法制度的失败。儿童保护涉及的往往是蓄意伤害或忽视，而大多数虐待行为是隐秘的，相当一部分发生在家庭内部。许多虐待行为违反了当地的标准，但却不会受到惩罚。还有些虐待行为源自传统做法，得到了周围社会的默许或公开接受，或者有益于一己之利益。有关这些问题的信息很少收集，而且可能具有政治敏感性。

22. 基于这一分析，儿童基金会确定了五个优先事项。在这五个方面，依靠或再现世界儿童问题首脑会议和《儿童权利公约》的批准所产生的主动积极性，是至关重要的，儿童基金会还认为，在这五个优先事项方面形成政治意愿及建立产生影响所需的辅助性伙伴关系和联盟，也是可能的。今后四年中，儿童基金会将集中核心努力，促进女童教育、综合幼儿发展、免疫接种和微营养素补充措施、艾滋病/艾滋病毒预防及对儿童的保护。

## **B. 组织环境和吸取的经验教训**

23. 近年来，儿童基金会、整个联合国系统及各国政府采取的改革措施提高了本组织取得工作成效的能力。自 1996 年执行局批准任务说明以来，儿童基金会对孩子的生存、发展和保护采取了一种更全面的观点。这种观点强调在儿童生命中的关键阶段，为了儿童的生存、健康成长、学习及为进入成人期作好充分准备，儿童及其家庭获得所需条件和支助的重要性。基于权利的编制儿童和妇女方案的办法，鼓励更多地重视减少差异及帮助未曾得到帮助的人、处境最不利的人和最易受伤害的人，并强调参与和可持续性的必要性。与此同时，经验显示，赋予妇女权利及让妇女参与家庭和社区事务对孩子是有好处的。以儿童为重点、以权利为基础、以两性为核心的办法，认为妇女的地位和她们能够行使自己权利的程度是保障人权的基本因素，对实现儿童、特别是女童的权利至关重要。在这种情况下，儿童基金会认为有必要更明确地确定它应以自己可支配的资源寻求实现什么样的成果。

24. 这种观点变化对联合国的总体改革倡议形成了补充，也构成了其中的一部分，联合国的改革倡议进一步明确了各个机构的作用并促进了总部和外地之间的合作。这种变化还符合《千年宣言》、国际发展指标及 1990 年代以来其他重大国际首脑会议和一般会议的宣言。

25. 载于 E/ICEF/1998/13 号文件和 Corr.1 中的 1998-2001 年中期计划，代表着儿童基金会向战略管理方向的重大转变。但它也有一些缺点。它载有一个优先事项说明，该说明主要适用于方案，而没有被纳入儿童基金会整个工作的主流。这些优先事项范围广泛，但定义并不十分明确。根据执行局 1999 年 1 月 22 日第 1999/7 号决定，重新拟定了执行主任的年度报告（第二部分），以便将重点放在实现中期计划的总体成就上。那时，这些缺点，以及没有界定明确的指标据以测量进展情况这一点，便更加明显地暴露出来。此外，还可以看到应加强对评估的

利用，以及加强儿童基金会以儿童为中心的观点对全球关于经济和社会政策的辩论的贡献。

26. 尽管存在着这些问题，还是取得了已得到执行局承认的重大进步，即在提出年度报告时更加重视成果，更加重视根据来自国家和区域一级的更为系统和更具分析性的报告，对进展情况与伙伴关系作出分析。在为合作方案确定更好的目标上，在有选择地报告所吸取的经验教训和关键成果上，均已获得经验，在确定伙伴间的因果关系上更加慎重。儿童基金会目前正在为评估工作确定并将很快实行一个更具战略性的办法。

27. 内部经验分析再次证实了国家方案作为儿童基金会与方案国家进行合作的基础，具有健全性、相关性和灵活性，并且与共同国家评估和联合国发展援助框架(联发援框架)进程及全部门办法等国家政策工具相辅相成(见 E/ICEF/2001/10 号文件)。为进一步加强这些联系，正在对国家方案工作进行简化。建立在当地形势分析基础之上的国家方案，将在中期计划中组织优先事项的指导下，继续对儿童基金会在中期计划下的工作发挥关键作用(第六章对国家方案和中期计划中本组织优先事项之间的联系作了更详细的说明)。经验审查还强调了将紧急行动纳入经常方案编制工作的主流的原则，包括将应急准备纳入形势分析和国家方案行动计划。

#### 四. 中期战略计划的指导原则

28. 儿童基金会必须制定其组织优先事项，确定其目标，制定工作成功的标准，努力实现目标，系统地监测进展的成败得失，并评估其工作，以便它从中学习如何保持其关联性、有效性和效率——这就是基于成果的管理制度。但是，成果必须用儿童和妇女权利的持续实现来衡量，儿童基金会在方案进程各阶段及其各部门的所有行动都必须集中体现在对儿童和妇女权利的尊重、保护和实现——这就是基于人权的方案编制方法。

29. 生活周期的概念正如“儿童在 21 世纪将面临的新问题”(E/ICEF/2000/13)所阐明的那样，意味着儿童基金会应该为所有儿童谋求三种成果。

(a) 良好的生活开端——养育、照顾和安全环境，使他们能够生存，身心健康，感情稳定，在社会上具有竞争力并能够学习；

(b) 确保所有儿童可获得和完成良好的基础教育；

(c) 使青少年有机会在安全有利的环境中，充分发挥个人能力，有能力加入社会并为社会做贡献。

30. 通过确定在儿童生活中能对儿童的生存、成长和发展产生最大影响的重要介入阶段，采用研究儿童生活周期的方法，来完善基于成果的管理制度和基于人权

的方案编制方法。五个组织优先事项涵盖儿童从出生到青少年的生活周期的各阶段（见表1）。

**表 1. 生活周期与五个组织优先事项的联系**

	良好的生活开端	基础教育	青少年发展和参与
女童教育	<ul style="list-style-type: none"> <li>— 为上学作准备（社会的、感情的、智力的、营养的，健康）</li> <li>— 受过教育的母亲</li> <li>— 早期性别社会化活动</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— 重点在接受和完成良好的教育；爱护儿童、对性别问题敏感的学校</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— 作为青少年发展和参与基础的良好基础教育</li> <li>— 许多青少年上小学</li> </ul>
综合幼儿教育	<ul style="list-style-type: none"> <li>— 综合幼儿教育政策、服务和实践，包括早期对性别问题敏感的社会化活动，是生活良好开端的基础</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— 为上学作准备（社会的、感情的、智力的、营养的，健康）</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>综合幼儿教育政策、服务和实践是以后一些年发展和参与的基础</li> <li>— 许多青少年，特别是女性，“被迫”或“非自愿地”给年龄更小的儿童充当父母或者照顾者的角色</li> </ul>
免疫接种“附加”	<ul style="list-style-type: none"> <li>可预防的免疫接种疾病和免于微营养素缺乏，一生受益</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— 通过免疫接种和补充微营养素预防残疾，增加学习机会</li> <li>— 促进健康的学校教育</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>通过免疫接种和补充微营养素防止残疾，增加发展和参与的机会</li> <li>— 少女关于产妇和新生儿破伤风疫苗接种</li> </ul>
艾滋病病毒/艾滋病	<ul style="list-style-type: none"> <li>防止父母向孩子传染艾滋病病毒</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— 艾滋病病毒预防和对策教育</li> <li>— 艾滋病病毒/艾滋病对教育系统、参与和学习的影响</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— 重点在 10 至 19 岁的艾滋病病毒预防</li> <li>— 重点在一般的生活技巧的发展</li> <li>— 改变少男和男童的行为来预防</li> </ul>
保护儿童	<ul style="list-style-type: none"> <li>— 年幼儿童，特别是女童，需要保护以免受性暴力和家庭暴力，并在接受服务方面的免受歧视</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— 受到保护在接受教育时免受歧视，及接受良好教育——促进权利的教育；爱护儿童、对性别问题敏感的学校</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— 保护青少年，使他们不要通过有害方式参与社区生活（例如，恶劣的童工方式），以及使他们努力参加社区生活时免受歧视</li> </ul>

31. 在给儿童创造成果时，儿童基金会必须永远以《儿童权利公约》中所载价值为指导，即保障儿童的生存与发展、儿童的最大利益、免受歧视以及儿童根据其发展能力参与的权利和意见受到注意的权利，及永远遵守《消除对妇女一切形式歧视公约》的原则。这些原则隐含对建设和平的承诺；通过给妇女权力来消除贫困；对儿童投资；通过强调帮助最容易受伤害的人、最受忽视的人和被剥夺最多权利的儿童和妇女来消除差异。根据他们的发展能力，让儿童参与直接影响他们的决策，让他们的声音受到注意，与所有儿童有关，但也许特别与青少年有关。在许多情况下，儿童基金会通过促进青少年发展和参与给儿童创造成果。

32. 妇女参与影响他们的问题的决策也是实现儿童权利的中心问题。儿童基金会将和其他机构一起支持妇女在社区一级，在家庭里，特别是在最受忽略的社区参与活动，并支持给予她们权利，儿童基金会将倡导并支持结束对妇女、的特别是在家庭里对妇女的暴力行为的方案，以有助于儿童健康发展和保护儿童。

## 五. 本组织优先事项

33. 在 2002—2005 年中期战略计划期间，儿童基金会将集中努力朝着以下五个本组织优先事项取得成果：

- (a) 女童教育；
- (b) 综合幼儿发展；
- (c) 免疫接种“附加”；
- (d) 防治艾滋病毒/艾滋病；
- (e) 加强保护儿童免受暴力、剥削、虐待和歧视。

34. 挑选这五个优先事项的原因是，其贯彻落实不仅将直接推动实现许多儿童权利，而且在落实其它权利和发展结果方面能够推动取得更大成果。例如，教育不仅是每个儿童的权利，对当代人和子孙后代而言，教育在确保其它权利和发展成果方面起着关键的作用，这一点已在全球得到证明。在所有五个优先事项领域取得并持续取得成果有助于帮助家庭和整个社会打破贫穷和人类发展受损的循环，从而促进实现国际发展指标、《千年宣言》目标和适合儿童生存的世界草案。

35. 此外，这五个优先事项相互联系。一个优先事项取得进展能够推动另一个或多个优先事项取得进展。在许多情况下，同一方案或活动能够同时促进两个或多个优先事项。例如，预防艾滋病毒/艾滋病传染与良好教育和加强保护儿童分不开。通过免疫接种“附加”预防微营养素缺乏症有助于改善幼儿发展及其未来教育。

表 2. 本组织优先事项中相互重叠的问题

女童教育与以下方面的联系：

综合幼儿发展	免疫接种“附加”	艾滋病毒/艾滋病	保护儿童
<ul style="list-style-type: none"> <li>— 做好上学准备</li> <li>— 上学卫生/厕所</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— 为在校青春期女生接种产妇破伤风和新生儿破伤风疫苗</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— 关注性别问题，赋予女童决定性活动的权利，同时在有关艾滋病毒/艾滋病的教育中讨论男子行为和信念</li> <li>— 进行防治艾滋病的教育</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— 爱护儿童对性别问题敏感的学校</li> <li>— 教育作为赋予权利的途径</li> <li>— 教育作为防止童工的途径</li> <li>— 教育作为紧急过后恢复的一部分，包括儿童兵和受武装冲突影响的儿童重返社会</li> </ul>

综合幼儿发展与以下方面的联系：

女童教育	免疫接种“附加”	艾滋病毒/艾滋病	保护儿童
<ul style="list-style-type: none"> <li>— 做好上学准备</li> <li>— 上学卫生/厕所</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— 微营养素缺乏症</li> <li>— 预防可用接种疫苗预防的疾病</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— 预防父母向子女传染艾滋病</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— 防止虐待儿童和忽视儿童</li> </ul>

免疫接种“附加”与以下方面的联系：

女童教育	综合幼儿发展	艾滋病毒/艾滋病	保护儿童
<ul style="list-style-type: none"> <li>— 为在校青春期女生接种产妇破伤风和新生儿破伤风疫苗</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— 微营养素缺乏症</li> <li>— 预防可用接种疫苗预防的疾病</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— 注射安全</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— 预防将导致需要采取特别保护措施的残疾</li> </ul>

艾滋病毒/艾滋病与以下方面的联系：

女童教育	综合幼儿发展	免疫接种“附加”	保护儿童
<ul style="list-style-type: none"> <li>— 关注性别问题，赋予女童决定性活动的权利，同时在有关艾滋病毒/艾滋病的教育中讨论男子行为和信念</li> <li>— 进行防治艾滋病的教育</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— 预防父母向子女传染</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— 注射安全</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— 照顾并保护因艾滋病毒/艾滋病而成为孤儿或易受伤害的儿童</li> <li>— 保护艾滋病毒/艾滋病患者和孤儿不受歧视</li> <li>— 防止对儿童进行性剥削，包括贩卖儿童</li> </ul>

保护儿童与以下方面的联系：

女童教育	综合幼儿发展	免费接种“附加”	艾滋病毒/艾滋病
— 爱护儿童对性别问题敏感的学校	— 防止虐待儿童和忽视儿童	— 预防将导致需要采取特别保护措施的疾病	— 照顾并保护因艾滋病毒/艾滋病而成为孤儿或易受伤害的儿童
— 教育作为赋予权利的途径			— 保护艾滋病毒/艾滋病患者和孤儿不受歧视
— 教育作为防止童工的途径			— 防止对儿童进行性剥削，包括贩卖儿童
— 教育作为紧急过后恢复的一部分，包括儿童兵和受武装冲突影响的儿童重返社会			

36. 挑选这些优先事项不仅因为它们在全世界具有重要意义，可能对儿童生活造成影响，而且因为儿童基金会在这领域具有相对优势。这些优势来自儿童基金会作为世界上首屈一指的儿童组织的任务规定，以及基金会多年的经验和不断积累起来的专门知识，特别是在免疫接种“附加”方面，20年来儿童基金会一直是牵头机构。儿童基金会具有相对优势的其它领域包括本组织在全球设有机构；大会授权基金会代表世界儿童的心声；秘书长指定基金会作为联合国女童教育倡议的牵头机构；在联合国艾滋病方案共同赞助组织中明确负责处理涉及儿童的问题；基金会地位独特，实际经验丰富，从在社区一级执行项目到在国家国际二级拟订法律、经济和社会政策；带头确保随时向儿童提供疫苗等重要用品。

37. 这五个优先事项将指导儿童基金会根据精简紧急方案原则执行经常方案和紧急方案。此外，这些优先事项还将成为儿童基金会在在方案国和工业化国家建立联盟、发展合作伙伴关系及进行宣传、监测、筹资、研究和政策分析活动的重点。在工业化国家，儿童基金会的37个国家委员会将率先在国家一级进行宣传和建立联盟，同时通过接连儿童基金佛罗伦萨因诺琴蒂研究中心和各大学及其它研究机构的网络进行监测、研究和政策分析。

38. 每个优先事项的目标（下文和附件一）都故意订得雄心勃勃，儿童基金会不可能单独实现这些目标，只有许多合作伙伴持续努力才能实现这些目标，儿童基金会将与现有的合作伙伴密切合作并建立新的联盟。基金会以此方式在鼓励、推动和促进其它组织为儿童并与儿童一道采取行动方面起着关键的推动作用。为了实现中期战略计划的各项目标，儿童基金会必须进行沟通、予以推动、进行研究和政策分析。在附件一各矩阵中更详细地说明了每个优先事项的主要合作伙伴和合作框架。

## A. 本组织优先事项 1：女童教育

### 理由

39. 女童教育对这一代和下一代儿童的成长发育至关重要。社会从女童教育得到的好处包括：婴儿和产妇死亡率下降，营养改善和儿童比较健康，家庭收入增加，晚婚，生育率下降，妇女的机会和生活选择增加（包括使其有能力保护自己，免于染上艾滋病毒/艾滋病），以及加强妇女参与政治、社会和经济的决策。女童教育是使所有儿童都受教育的一种投资，也是促进幼儿抚育和教育及青少年福利的一种投资。女童教育提供一种使家庭、社区和社会大批脱贫的机制。初等教育应该是免费的，但又是强制性的。

40. 中期战略计划的指导原则强调，就接受教育的机会、教育的质量或成就而言，需要以那些最有可能被排除或被置于边缘地位的人为目标。在全球范围内，在每个国家的一些孤立地区中，就受教育机会、质量、相关性和他们在教室和校园中所受的待遇而言，女童在教育系统中处于不利地位。男孩与女孩虽然同样学习，但可能感受非常不同。所以，对儿童基金会工作的每一点都需要作性别分析。除了性别差异之外，儿童还在各种其他方面，例如在族裔、语言、残疾以及城乡住所等方面，遭受歧视。遗憾的是，女孩通常处于双重的不利地位。

41. 尤其在入学率低的国家中，使所有儿童上学的一个主要工作就是使女童上学。把处理入学机会的措施同处理质量的措施结合起来，将有助于找出被排除在外和处境堪虑的儿童，尤其是女童，使他们上学，并且确保他们不退学，而留下来在一种安全和受保护的环境下继续学习，并学有所成。经验也显示，致力于使女童受到良好教育，对男孩和其他被排除在外的社群的教育机会和成就会产生积极影响。因此，强调女童教育，其本身就是一项使人人受到良好教育的战略。

### 儿童基金会 2002-2005 年中期指标

42. 儿童基金会有一个长期目标是使所有儿童都有机会获得并且完成良好的教育。中期战略计划中制定的目标是达成这个目标、千年首脑会议的目标和国际发展指标的一项临时步骤。儿童基金会将集中其资源于下列三个领域：减少女童退学人数，提高质量，确保在学习成绩方面取得进展。具体而言：

(a) 到 2005 年，2000 年女童净入学率低于 85% 的所有国家，应拟定并执行将退学女童人数至少减少 30% 的政策、程序和办法；

(b) 到 2005 年，至少要在 50 个国家中拟定并执行政策、程序和机制，促进在爱护儿童、对性别问题敏感的学校中切实提高学习质量；

(c) 到 2005 年，至少 20 个国家应已确定在识字、计数和谋生技能方面的学习成果，并且建立能力以确保在基础教育的成就方面两性平等。

### 核心措施

43. 要在接受教育机会、质量和学习成就方面取得成绩将需要增加资源分配和进行政治、行为和技术方面的变革。所采措施将集中于下列三个主要领域。

#### 确保女童进入学校

44. 特别是，必须确定被排除在外和处境堪虑的女童，让她们上学或重新上学。虽然儿童基金会支持的措施的性质和范围将视当地情况而定，但儿童基金会将支持的典型措施包括下列各项：

(a) 建立学校和社区机制，找出被排除和处境堪虑的女童，使她们上学。这可能包括学校情况制图、幼儿教育、建立多级或集中学校、提供服务以便创造爱护女童的环境（例如把学校办在住家附近以及建立男女孩分用厕所的学校），以及执行使学校爱护儿童、对性别问题敏感、安全、健康和给予保护的方案；

(b) 向政府和社区提供技术和政策上的协助，支持对处境恶劣和（或）受尽歧视（包括处于动乱中）的儿童，增加他们入学的机会；

(c) 制订方案，消除女童教育所面临的文化、社会和经济障碍。这些方案将包括社会动员活动和宣传女童教育；进行政策分析以确定和制订各项政策措施来克服获得教育机会的主要障碍（例如家庭负担的费用、制服、书本等）；在若干情况下，有目标地提供必需的教育用品；

(d) 协助各国拟订和执行有目标的行动，以缩小性别差距，同时增加入学率和上学率；

(e) 协助各国针对冲突和其他危机，采取准备和因应措施，使受影响的儿童能够在安全、稳定和爱护儿童的环境中，享有其接受基础教育的权利。这包括迅速评估教育需求，提供必需的用品和材料，协助编制课程和培训教师，动员社区以及协助重建教育制度。

#### 确保女童留在学校

45. 根据当地情况，儿童基金会可：

(a) 协同其对应部门，审查教育的性别层面，以确定主要的性别问题以及歧视的程度和性质；

(b) 提供支助，使各级教育制度对性别问题更敏感，特别注意学校环境的性质、教学和学习过程以及教育内容；

(c) 能力建设，加强伙伴关系以及支助各国进行基础教育的部门间方案，例如集中资源用于有效的学校保健工作；以及



(d) 继续宣传全面的良好教育，包括在对性别问题敏感的教育制度内支持爱护儿童的学校倡议。

### **确保女童完成基础教育，获得基本技能以及在识字、计数和谋生技能方面达到国家预定的成绩**

46. 顺利完成基础教育将使女童更有可能接受下一阶段的教育，从而使她们能够积极参与社会。儿童基金会支助的措施不妨包括下列各项：

(a) 拟订和支助各项改革，以提高女童的学习和成绩，特别注意良好教育的性别层面；

(b) 加强对少女教育有计划的注意，包括在从初等教育过渡到下一个教育阶段以及从学校过渡到工作时处理性别差距问题。

47. 儿童基金会需要对不同的国家情况作出不同的反应。在小学入学率很低的国家，不妨强调增加教育机会的问题。在其他国家，不妨首先注意弥补性别差距或减少对入学率或成绩偏低的各种社会群体的歧视。在另一些国家，不妨强调已经进入学者所接受教育的质量。在正处于或刚脱离武装冲突的国家，则不妨侧重于提供基本学校用品和采取措施来重新开学。要实现女童教育的目标，各个层次的伙伴关系和宣传是必不可少的部分。联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）将是主要的伙伴。

48. 在各个层次，促使教育制度和人员对性别问题敏感，对于保证当家作主、将性别观点纳入主流和持续性极为重要。由于家庭和社区在确定如何引进改革方面的关键作用，也将在地方一级特别注意伙伴关系、宣传和动员活动。

## **B. 本组织优先事项 2：综合幼儿发展**

### **理由**

49. 生活的良好开端是确保儿童权利的基础。有一整套非常确定的证据表明，父母和社会在儿童早期所采取的选择和行为对每个儿童的进展状况以及对整个国家的进展状况有着强大和持久的影响。在这段时间内，优质的照顾和保护很关键，可以确保健康成长、自尊和学习能力，同时避免死亡、疾病、生长发育障碍、心理创伤、营养不良以及发育迟缓。这些发展又十分影响到上学的准备状态、进一步学习、以学校为基础的方案的有效性以及孩子未来作为父母、经济行为人和公民的能力。对幼儿的投资将会带来长期的社会变化和儿童权利的持续实现。

50. 幼儿发展战略必须将特别重点放在 3 岁以下儿童身上。这是大脑发展的最关键阶段，影响认识、语言、社交和感情技巧的进展。这是幼儿生存、健康状态、感情和身体发育面临风险最大的阶段。也需要支助妇女的健康、营养和心理健康，包括怀孕和哺乳期间的健康，这是强调妇女权利和增强其能力的一部分。幼儿的

生存、发育和发展与妇女的生存、健康、教育和幸福及妇女生育年龄和怀孕前营养状况紧密相关。

### 儿童基金会 2002-2005 年中期指标

51. 儿童基金会在中期战略计划阶段将通过追寻下列指标来对千年首脑会议的国际发展指标和目标做出贡献：

(a) 在所有国家，支助制订幼儿发展综合政策，以确保所有幼儿的生存、发育以及在社交、感情和认识方面的发展，并特别强调 3 岁以下儿童，从而大大减少死亡、疾病负担和营养不良并防止发展迟缓；

(b) 在母婴死亡率和发病率很高和/或这些比率存在巨大内部差异的 80 至 100 个国家，支助执行全面和综合性方案来提供营养、母婴健康、水、卫生、与卫生有关的服务和商品以及幼儿保育和早期学习方案；

(c) 在出生登记尚未几乎普遍实行的国家，推动更有效的出生登记制度，确保男婴和女婴平等登记率，特别强调条件非常不利群体和家庭或社会指标最差的地理区域的儿童登记；

(d) 在所有国家，增加家庭和社区在照顾和支助幼儿及怀孕和哺乳期妇女的关键行为方面的知识和一贯做法，包括：婴幼儿喂养；心理保育和早期学习；防止歧视，包括早期性别社会化习惯方面的意识，对儿童和妇女的忽视、虐待和暴力；家庭健康和卫生习惯；预防和恰当治疗普通疾病（如腹泻、急性呼吸道感染和疟疾）以及营养不良；照顾女童和妇女；以及对水资源的良好管理；

(e) 增加幼儿对恰当社区或群体儿童保育活动的参与，包括健康、卫生、营养、心理和早期学习等方面，特别注意贫穷、残疾、或受艾滋病毒/艾滋病和冲突影响的儿童。

### 核心措施

52. 综合幼儿发展是切实协调在机构和政策一级、设施和家庭及社区内部为实现幼儿权利而采取的所有优先行动的一种方法。幼儿的生存、发育和发展取决于 3 个主要因素：家庭照顾的质量；家庭有效获得质量良好的基本服务以及充足的谋生手段；支助上述情况的社区和政策环境。

53. 中期战略计划中的本组织优先事项的目标、核心措施和战略所是以儿童基金会在支助家庭和社区获得有利于幼儿的信息和服务方面的确认长处为基础。但是，这些也反映出在承认家庭和社区对儿童提供第一线保育的同时，需要一个更加具有综合性的方法来促进、并在恰当时直接支助机构和政策一级的行动。这一方法所寻求的是增加家庭照顾儿童、特别是那些最易受伤害儿童的能力。这一方

法需要应付影响幼儿发展的关键问题：性别平等；妇女的生存、权利和地位；幼儿周围环境的安全；以及对幼儿及其照顾者的保护和他们的参与。

54. 中期战略计划将在幼儿发展 5 个关键组成部分帮助国家措施和当地措施最有效地结合起来，重点强调对母婴的照顾，有效获得基本服务，社区和政策环境：健康；营养；水和环境卫生，包括卫生条件的改善；心理保健和早期学习；以及对儿童的保护。儿童基金会除了在这些领域中的某些部分也将在中期战略计划其他组织优先事项下给予注意和提供支助。这些包括保护儿童、预防艾滋病毒传染、免疫和微营养素干预等也有助于幼儿的生存、发育和发展的措施。

55. 每个国家通过对幼儿的定期状况分析来审查幼儿发展 5 个关键组成部分及影响它们的因素，共同国别评价对此也有审查。幼儿发展综合方案及儿童基金会支助的具体内容将根据需要和能力由国家或当地确定。

### **照顾习惯、知识和态度**

56. 作为幼儿发展综合性方法制定方案的基础也必须正确理解现行照顾习惯、知识以及家庭和社区对获得和使用现有服务的方法的态度以及正确理解如何促进恰当的行为变化。这种理解可以通过情况分析及参与性研究取得，使家庭和社区成为合作伙伴。也要理解和解决在获得基本服务上的差异、使用这些服务的障碍以及基于性别、残疾和族裔对幼儿和家庭的歧视等问题。促进男子在儿童保育方面承担更大责任在许多情况下将是一项关键战略，促进妇女平等参与家庭决策也是一项关键战略。

57. 根据对家庭儿童保育习惯、获得服务机会和行为模式的理解，将酌情制订战略以支助和加强现有的保育习惯，必要时支助家庭改变保育习惯，并在家庭、父母、服务提供者 and 社区中促进专门技能。此类战略将使照顾者能够明智地做出最有利于幼儿利益的决定，包括提供良好质量的保育、营养和卫生习惯以及预防和管理可称为儿童杀手的主要疾病，全球范围内包括腹泻、急性呼吸道感染、疟疾、麻疹和艾滋病毒/艾滋病，而营养不良又是主要的根本因素。有关战略应加强现有积极的家庭习惯，也要增强家庭要求改进包括健康、清洁用水和卫生和幼儿教育等在内的基本服务质量以及最大利用这些服务的能力。

### **基本服务和商品**

58. 儿童基金会根据中期战略计划而在母婴死亡率和发病率很高和/或这些比率存在巨大内部差异的 80 至 100 个国家进行的合作，将支助国家和或地区一级的核心措施，来提供母婴保健、营养、水、卫生和与卫生有关的服务和商品，以及支助幼儿保育和早期学习方案。这可能包括援助培训和其他形式的能力发展、微型规划、参与、社区监测、后勤以及提供这些服务能力的其他方面。儿童基金会将在满足幼儿需要综合方法的框架内，利用其能力和经验，支助基本服务措施及向家庭提供用品的工作。

## 政策环境

59. 在国家政策一级，儿童基金会对综合幼儿发展的支助将包括：

(a) 支助对国家幼儿发展综合性政策的审议和加强，至少涵盖幼儿发展的 5 个关键因素，并包括制订适当的条例、法律、标准和宣传倡议；

(b) 支助进一步按年龄和性别编写指标及收集和分析数据，以便在仍很脆弱的领域（如感情和认识的发展）监测幼儿生存、发育和发展的关键因素；

(c) 支助编写文件和评估经验，利用参与方法以及按成果评估幼儿发展的不同方法和措施，来作为未来的指导、工具或战略的基础；

(d) 通过这些国家幼儿发展政策来注意确保包括各级地方政府和社区在内的各个部门在设计和提供支助幼儿基本服务方面的相互联系和统一协调；

(e) 促进在国家发展计划、减贫战略文件以及全部门方法中纳入此类关键的幼儿发展因素：有利于妇女和儿童的标准；团体、寄养和寄宿保育和机构保育；采用跨部门方法来预防营养不良、残疾、发展迟缓和卫生不佳等状况；优先注意处境最不利的儿童群体，包括受艾滋病毒/艾滋病、残疾、冲突和紧急状况影响的幼儿；家庭和社区的参与及增强其能力；支助改变侵害儿童权利的习惯；以及加强良好的保育和行为习惯，包括心理保育和早期学习；

(f) 与同僚和其他伙伴共同倡导，争取国家和国际在幼儿生存、发展和保护以及其参与的优先方案方面公共支出充足，包括 20/20 倡议下所确定的基本服务以及支助最贫穷家庭改善生活和建立安全网；

(g) 倡导加强出生登记制度，特别重点是处境高度不利的群体，支助对制度的审查以及扩大出生及时登记方面的伙伴合作关系；

(h) 分析、倡导和支助采取行动，确保家庭获得可支付得起的幼儿发展基本商品和服务，包括基本药品、微营养素补充、加碘盐、浸药蚊帐以预防疟疾、廉价水和卫生系统以及获得高质量的幼儿教育方案。

60. 将利用众多宣传方法和媒体，来作为推动幼儿发展综合方法三方面的交叉战略。“生命知识”为不同国家制订宣传内容提供基本材料。国别战略也将通过培训和协助以社区为基础的照顾者和推广工作人员、地方团体倡议（如访问家庭）以及由评估、分析和行动构成的“3A”进程，来促进和发展社区能力、意在改进儿童保育的适当行为以及对家庭的支助。将特别向最可能有效地接近和与各家庭一道努力的当地团体、服务提供者和网络提供支助。

61. 在许多国家，儿童疾病综合管理倡议、巴马科倡议以及众多以社区为基础的健康、营养、水和卫生以及幼儿教育等方案已经提供了机构经验的基础，可以作为幼儿发展综合方法的因素。

### C. 本组织优先事项 3: 免疫接种“附加”

#### 理由

62. 儿童基金会致力于实现到 2010 年将婴儿和 5 岁以下儿童死亡率降低三分之一和到 2015 年降低三分之二的国际发展目标，致力于实现适合儿童生存的世界草案所述减少或消除某些疾病及营养缺乏现象的目标以及实现《千年宣言》和《国际发展指标》的相关目标。为此目的，儿童基金会将继续推动全球使用负担得起的技术，特别是预防性保健技术，例如免疫接种和微营养素补充。免疫接种和维生素 A 补充是容易采取的高效公共保健措施。甚至在很困难的情况下（例如紧急情况），这些措施可使大多数儿童受益。免疫接种和微营养素补充是极好的经济投资，可促进健康和减贫。

63. 免疫接种“附加”指采取一套成本效益高的必要妇幼保健措施。这套措施的真正内容必须根据提供服务体系的需要和能力，在国家一级甚至往往在地方一级确定。最低限度的内容是安全接种，所有成本效益高的可得疫苗和维生素 A 补充剂（后者在维生素 A 缺乏是个公共保健问题的地区供应）。

64. 免疫接种“附加”强调加强保健制度、全部门规划和协调，采取营养补充、防治疟疾和出生登记的措施。免疫接种“附加”还与社区活动相联系，帮助社区和家庭改进儿童保育习惯。这样，免疫接种“附加”与综合幼儿发展相联系。

65. 持续实施广泛的免疫接种需要有健全的保健制度，能够向全体人民经常提供优质和负担得起的服务。必要时，开展免疫接种运动可以补充(但不能取代)例行免疫接种服务。例如这种运动，可用来防治疾病突然蔓延或加速消灭疾病。

#### 儿童基金会 2002-2005 年中期指标

66. 以下指标反映儿童基金会支助实现国际目标的核心承诺能力：

(a) 到 2003 年，每个儿童基金会受援国将有一个多年计划，概述所需活动和资源，并由机构间协调委员会或相同机制监测其执行和资源筹集情况。到 2005 年，将实现以下目标：

- 在至少 80% 的国家维持每个地区的每个抗原 80% 的免疫覆盖率；
- 全球证明消灭小儿麻痹症；
- 降低麻疹死亡率 50%；
- 消除母亲和新生儿破伤风；
- 在因维生素 A 缺乏而造成公共保健问题的国家中，使 70% 的 5 岁以下儿童一年两次获得维生素 A 补充剂的国家数目增加 100%；
- 在所有儿童基金会受援国尽量保证安全免疫接种；

(b) 保证全球疫苗和维生素 A 供应安全，特别是：

- 通过可靠、长期预测、有保证和稳定的筹资办法，向低收入国家维持源源不断的长期供应；
- 在所有儿童基金会受援国尽量保证安全免疫接种；

(c) 确认免疫接种是全球公共保健服务和儿童实现健康权的必要条件，并确保到 2003 年，所有儿童基金会受援国执行宣传战略，以增加和维持需求，并且政府、保健组织及民间社会支助免疫接种“附加”；

(d) 到 2003 年，所有儿童基金会受援国查明没有获得免疫接种“附加”的人口，包括城市穷人和没有获得或获得很有限的保健服务的人口，并实施战略，包括宣传战略，为这些人采取一套适当的必要救生措施。在冲突区或紧急情况地区，儿童基金会保证最低限度及时安全提供麻疹疫苗和维生素 A 补充剂。

### **核心措施**

67. 儿童基金会对免疫接种“附加”的支助将在全球、区域和国家各级与全球疫苗和免疫联盟(免疫联盟)和维生素 A 全球倡议的合作伙伴协调。特别是在方案制订国家支助领域，必须与世界卫生组织(卫生组织)有密切的伙伴关系。

68. 为支助儿童基金会以实现免疫接种“附加”目标的行动，在全球和区域两级的重点是：(a) 与伙伴制订共同战略；(b) 向国别办事处提供方案指导；(c) 监测和评价方案的执行情况和质量并传播最佳做法；(d) 与国别办事处，卫生组织、捐助者、疫苗业及其他伙伴协作，取得正确的疫苗预测，使各国政府和捐助者更加及时地提供资金，保证向低收入国家源源不断供应疫苗和维生素 A；(e) 倡导需要扩大和维持对免疫方案的支助；(f) 协助国别方案为免疫接种“附加”筹集资源。国别方案的核心措施如下。

### **支助可持续免疫接种服务，包括维生素 A 补充剂**

69. 最优先事项是保证所有儿童经常获得所有适当的疫苗和维生素 A 补充剂的可持续免疫接种服务，作为对加强初级保健系统的全面承诺的一部分。

70. 在国家一级：

(a) 加强政府的能力，按照地方需要和国家优先事项，制订妥善的多年计划和年度工作计划(其中包括儿童基金会的支助)；

(b) 加强儿童中心或相同的政府协调机制，并使用一套标准业绩指标(衡量成果、质量和缩小差距)，来监测免疫接种“附加”方案的执行情况；

(c) 保证在免疫和维生素 A 补充方面进行适当的投资，方式是倡议增加政府预算拨款(例如，扩大独立疫苗倡议或通过减免债务)以及在需要外部支助时捐助者作出长期承诺；

(d) 推动和维持对免疫接种和维生素 A 补充的需求；

(e) 保证免疫接种“附加”的管理符合国家商定的全系统行动计划及改革后的保健制度，并促进基本保健服务的提供。应监测对免疫方案必要的职能的执行情况和质量；

(f) 协助各国政府查明不能获得免疫服务的群体，并制订和监测向他们提供服务的方法；

(g) 改进疫苗和维生素 A 剂管理，以减少浪费，避免存货不足，作出较正确的预测。也应当监测各级冷链的质量和运作情况；

(h) 通过到 2003 年在所有国家使用自动失败注射器(卫生组织/儿童基金会/联合国人口基金/红十字会国际联合会关于安全注射的声明)改进注射安全，并支助注射器的正确使用和安全处置；

(i) 倡导使用适当的新疫苗，特别是预防乙型肝炎、乙型流感嗜血杆菌及黄热病的疫苗；

(j) 倡导出生登记以建立帮助所有儿童的平台和维持后续行动系统，包括减少失学人数；

(k) 提倡和提供技术支助，通过补充食品或添加营养剂方法以持续供应适当的维生素 A 及摄入其他微营养素。

71. 在国家以下一级：

(a) 加强地方政府和社区管理和监测提供扩大免疫接种“附加”服务的能力，混合提供适当的服务，包括查明低覆盖率的理由，使用监测数据来确定干预措施，以及地方及地区工作组进行微型规划活动；

(b) 通过相关支助性干预措施，包括训练、能力和技能发展及监测，协助加强保健人员的技能(人际交流和保健服务技能、对性别问题的敏感性)；

(c) 支助创新机制，使边远社区获得免疫接种和其他保健和营养服务；并

(d) 力求业务上与其他方案及以社区为基础的活动(例如儿童疾病综合管理、减少疟疾、出生登记)联系起来，以促进适当的儿童保育措施，增加对免疫接种的需求和尽量提供服务。

### 加速防治疾病以降低儿童死亡率

72. 虽然向每一名儿童和妇女定期提供的服务是防治可用接种疫苗预防的疾病的支柱，将需要补充活动以防止疾病突然蔓延和迅速降低死亡率。关于所有迅速防止疾病的活动，儿童基金会保证这些活动与国家优先事项相一致；将其列入免疫接种“附加”多年计划及儿童中心协商的框架内和加以协调；协助加强经常服务；采取对长期儿童生存有最大影响的干预措施；酌情尽可能结合几种措施，特别是维生素 A 补充；保证进行宣传和社会动员以支助所有免疫接种“附加”措施；特别规定干预措施的安全和质量。以下是迅速防治和消灭疾病的具体补充措施。

73. **消灭小儿麻痹症.** 在全球一级，儿童基金会将监测全球疫苗供应，并与卫生组织及全球疫苗供应者协商，保证疫苗供应充足，以实现消灭小儿麻痹症的目标。儿童基金会将支助全国免疫日的倡导和方案宣传，微型规划和后勤。在所有高风险国家和八个小儿麻痹症流行国家(阿富汗、安哥拉、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、尼日利亚、巴基斯坦、索马里和苏丹)，儿童基金会将设法保证有足够财政和人力资源用于消灭小儿麻痹症。由于许多这些国家正在或刚停止武装冲突，可能需要人道主义停火谈判之类的措施，以帮助所有儿童。

74. **消除母亲和新生儿破伤风.** 在尚未消除母亲和新生儿破伤风的国家，儿童基金会与其伙伴密切合作，协助制订在全面保健计划内的全国消除母亲和新生儿破伤风计划，支助高风险地区制订关于补充性免疫接种活动和加强例行服务的微型计划，并保证补充性免疫接种活动的质量，包括安全。还促进干净分娩习惯，特别是在高风险地区。儿童基金会将协助卫生组织监测在消除母亲和新生儿破伤风方面的进展。

75. **降低麻疹死亡率.** 在麻疹死亡率高的国家，并集中注意占世界麻疹死亡率约 85% 的 20 个国家，儿童基金会将支助制订和执行迅速降低麻疹死亡率计划，作为全面免疫服务发展计划的一部分。在麻疹突然蔓延时，儿童基金会将建议和支助向受影响地区的 5 岁以下儿童提供维生素 A 补充剂。在紧急情况下，儿童基金会保证保护儿童，使他们避免感染麻疹和向他们提供维生素 A 补充剂。

76. **其他可用接种疫苗预防的疾病.** 儿童基金会将根据国家和区域优先事项，支助减少可用接种疫苗预防的疾病，例如非洲境内的黄热病和脑膜炎流行病应急准备和防治活动。总部和区域办事处工作人员将参加防治这些疾病的国际常设委员会。

### 在紧急情况下免疫接种和提供维生素 A

77. 在紧急情况下，例行免疫接种服务会遭受阻碍，致使最年轻和最脆弱的儿童没有受到保护。在人民流离失所时，这种情况特别显著。此外，紧急情况对处境不利群体造成较严重的影响，他们在紧急情况发生前疫苗接种率和营养状况往往



低于国家平均水平。因此，保证提供适当免疫和维生素 A 补充剂服务是儿童基金会紧急情况下的核心承诺之一。在这些情况下，使育龄妇女接种破伤风疫苗也很重要。儿童基金会在局势稳定后，将努力按照国家议定书尽快恢复例行免疫接种服务。

#### D. 本组织优先事项 4：防治艾滋病毒/艾滋病

##### 理由

78. 艾滋病毒/艾滋病已成为在撒哈拉以南非洲落实儿童权利和妇女权利的最严重一大威胁，在世界其他地区也越来越是这样。即使在流程序仍相当低的地区，也有几百万人遭受感染的影响。这个流行病的历史显示，一旦达到相当低的流程序（大约 2%），则感染艾滋病毒的人数可能迅速增加。没有一个地区是安全的。艾滋病毒/艾滋病这种大流行病使许多影响儿童的相关问题更加恶化，这些问题包括贫穷、营养不良、歧视、不能充分享受基本社会服务，武装冲突、男女不平等以及对女孩和妇女的性剥削。大流行病也在政府部门、社区和家庭各个层次力不胜任或筋疲力尽，而这些能力是保护和实现儿童权利的关键。对艾滋病毒/艾滋病采取积极对策，不仅是因为认识到艾滋病毒/艾滋病对儿童构成的威胁，并且是因为认识到艾滋病毒/艾滋病感染是可以预防的，有效的技术和措施已经存在，可阻止该大流行病以及向那些受到影响和感染的人提供护理、保护和支持。中期的挑战是如何调动领导才能、承诺、群众参与和资源。

##### 儿童基金会 2002-2005 年中期指标

79. 为了有助于实现在关于艾滋病毒/艾滋病问题的联合国特别会议上议定的承诺，儿童基金会的中期目标是“支持和加强个人、家庭、社区和国家预防艾滋病毒感染和确保保护和照料受到艾滋病毒和艾滋病感染和影响的儿童和年轻人的能力”。更确切地说，儿童基金会将支助以下行动：(a) 预防年轻人新的感染；(b) 预防父母将艾滋病毒传给子女；(c) 扩大向有艾滋病毒和艾滋病的儿童及其家人提供护理和支持；(d) 向那些因艾滋病毒和艾滋病而变成孤儿或因而无依无靠的儿童扩大提供护理、保护和支持。为了替儿童取得这些成果，儿童基金会将加紧其宣传和方案拟订工作，在确保实现下列中期目标：

(a) 到 2005 年，确保儿童基金会所有国别方案都对艾滋病毒/艾滋病情况及其对儿童和年轻人的实际或潜在影响按性别和年龄分别加以评估和分析，并且都根据全球战略框架拟订防治艾滋病毒和艾滋病的国别方案战略和行动；

(b) 到 2005 年，确保在流行病正在出现、已经集中和已经普及的各国，核可国家政策和战略以及实施行动计划，以减少年轻人的风险和易于感染情况，同时特别注意少女易受感染和让少男参与预防艾滋病毒感染；

(c) 到 2005 年，确保实施国家政策、战略和行动计划，在受到艾滋病毒/艾滋病影响的所有国家预防艾滋病毒由父母传给子女；

(d) 到 2005 年，确保拟订和实施国家政策、战略和行动计划，确保在受到艾滋病毒/艾滋病影响的所有国家保护和照料因艾滋病毒/艾滋病而成为孤儿或因而无依无靠的儿童。

### **核心措施**

80. 全球动员以及区域和国家一级的行动的重点是加紧在四个关键领域拟订方案。

### **防止年轻人感染艾滋病毒**

81. 为了实现国际人口与发展会议（人发会议）五周年的目标，确保到 2005 年，15 岁到 24 岁的年轻男子和妇女中有 90% 能获得必要的资料、教育和服务，以发展能减少其感染艾滋病毒所需的生活技能。儿童基金会支持以下行动：

(a) 打破对艾滋病毒和艾滋病沉默不语的情况，面对耻辱和歧视，鼓励参加对付艾滋病毒和艾滋病的行动；

(b) 确保所有儿童和年轻人都了解艾滋病毒/艾滋病并有机会学习生活技能，以减少受感染程度，使他们能避免危险的行为；

(c) 促进和扩大获得对年轻人友好、对性别敏感的保健服务的机会，使年轻人能获得保密的艾滋病毒测试和咨询、资料、教育和咨询、性和生殖的保健服务，包括获得保险套的性传染病的治疗；

(d) 按比例增加和维持认识艾滋病毒/艾滋病和健康生活方式宣传和社会动员倡议，鼓励世代的沟通，促进同侪和成人的声援，尊重和支持年轻人；

(e) 提高年轻女孩留在学校的比例，以及加强学校防治艾滋病毒/艾滋病的能力；

(f) 减少儿童和年轻人，尤其是女孩感染艾滋病毒的特高风险，例如街头儿童，注射毒品者，受到性剥削的儿童，坐牢的儿童和感化院里的儿童，生活在暴力和冲突情况下的儿童和年轻人；

(g) 使妇女和女孩有能力保护自己，避免感染艾滋病毒，推动负责的男子伙伴关系和参与，以及解决助长流行病的两性不平等、暴力、歧视和不平等的权力关系；

(h) 确保年轻人在规划、实施和监测那些涉及和影响他们的行动方面居于关键地位。

82. 预防年轻人彼此传染艾滋病毒，减少他们对艾滋病毒的感染和风险，将成为儿童基金会全球对付艾滋病毒/艾滋病大流行病的核心工作，也将成为所有区域的优先工作。

#### **预防父母将艾滋病毒传给子女**

83. 按照关于艾滋病毒/艾滋病问题的联合国特别会议的承诺宣言，到 2005 年使感染艾滋病毒的婴儿比例减少 20%，儿童基金会支持以下行动：

- (a) 预防育龄妇女之间感染艾滋病毒；
- (b) 加强向女及其伙伴提供家庭和社区支持，以预防感染艾滋病毒和获得预防由父母传给子女的服务；
- (c) 扩大获得自愿和保密的咨询和测试的机会，使孕妇及其伙伴知道其情况以及在关于他们自己及其子女的健康的决定上获得支持；
- (d) 改善产前护理，以确保妇女的伊朗和营养以及安全分娩；
- (e) 增加取得和使用抗反转录病毒药物的机会，以预防艾滋病毒的垂直传染；
- (f) 对于艾滋病毒抗体阳性的母亲所生的婴儿的适当喂食，提供咨询和意见；
- (g) 改善患有艾滋病毒/艾滋病的父母和婴儿的健康和营养状况以及福利。

84. 在那艾滋病毒高度流行的地区和国家，预防艾滋病毒由父母传给子女特别令人关注。

#### **向患有艾滋病毒和艾滋病的子女和父母提供护理**

85. 儿童基金会将支持向患有艾滋病毒/艾滋病的儿童、年轻人和父母扩大提供护理和支持的行动，方法是：

- (a) 在当前的保健系统内加强和统筹向患有艾滋病毒/艾滋病的人提供护理和支持的部分；加强倡议，特别是儿童疾病综合管理倡议；营养支持方案；对青年友好的保健服务；向妇女及其伙伴提供产前和产后护理（包括预防父母将艾滋病毒/艾滋病传给子女）；
- (b) 便利国家取得必需药物和用品，以查明和监测艾滋病毒情况和管理艾滋病；
- (c) 在艾滋病毒抗体阳性的儿童和年轻人的护理和支持方面，加强家庭为基础的护理方案、营养和心理的支持以及家庭技能。

86. 在艾滋病毒高度流行的那些地区和国家，对患有艾滋病毒和艾滋病的儿童、年轻人和父母的护理特别令人关注。

#### **保护、护理和支持感染艾滋病毒/艾滋病的家庭里的孤儿和儿童**

87. 设法确保所有儿童都享受在爱护和保护他们的家庭或类似家庭的环境中成长的权利，以及促进以儿童的最佳利益为原则的其他照顾办法，儿童基金会将视当地情况支持以下行动：

(a) 根据每个儿童的最佳利益及其享受家庭生活的权利，制订政策和法律，规定保护和照顾孤儿和无依儿童的标准，包括寄养和领养，继承和财产权，以及社区的照顾；并确保实现儿童享有家庭或类似家庭环境的权利，包括研究如何确保安置在孤儿院是最后手段，是一种暂时性的/过渡性的照顾形式，目标是找到家庭式的环境；

(b) 确保儿童享有必要的优质社会服务（保健、营养、教育、福利和资讯）；并确保受到艾滋病毒/艾滋病影响的孤儿和儿童获得同其他儿童一样的待遇；

(c) 加强和支持社区能力，以查明和监测脆弱的家庭，以及在一个负责任的成人的照顾和保护下在支持的环境中抚养孤儿和无依的儿童，包括以社区为基础的脆弱性监测，领导人概况介绍和社会便利，支持社区倡议，以及以家庭为基础的照料和支持；

(d) 确保制订特别措施，使孤儿和无依儿童免于暴力、虐待、剥削和歧视。

88. 在艾滋病毒高度流行的那些国家，保护、照顾和支持感染艾滋病毒/艾滋病的家庭里的孤儿和儿童特别令人关注。

89. 儿童基金会支持防治艾滋病毒/艾滋病的主要工具是国别方案。在国家办事处一级，儿童基金会的行动将包括：

(a) 支持形势分析和政策研究，包括性别观点，以加强了解流行病的原因、后果和采取行动的机会；

(b) 支持宣传，以逐进了解、承诺和行动；

(c) 改进用于设计、监测和报告关于防治艾滋病毒/艾滋病情况所用的资料的质量和使用的；

(d) 支持制订政策、标准和法律，以便扩大采取对策；

(e) 加强基本服务（保健、营养、教育、福利、资讯和社区便利）；

(f) 发展资讯、宣传和社会动员干预措施，以实现预防、照料和支持的目标；

(g) 同非政府和民间社会伙伴发展伙伴关系，以支持社区为基础的行动；

(h) 确保地方行动者有机会获得关于研究和科学发展、方案和技术指导以及关于业务经验最佳做法的最新资料。

90. 在区域和全球两级，将强调宣传、编制方案和技术指导、伙伴关系发展、资源调动、取得知识和建立工作网以及职员的发展。

## **E. 本组织优先事项 5：加强保护儿童免受暴力、虐待、剥削和歧视**

### **理由**

91. 儿童的生存和发展端赖全面的保护。儿童在其生命周期中一直受到暴力、虐待和忽视、剥削和歧视的威胁。这些威胁妨碍着他们的成长和发展。在过去，儿童基金会的国别合作方案往往通过受惠儿童人数不多的方案来应付儿童保护的问题。现在的挑战是制订大规模的方案措施，包括鼓吹法律和社会政策的改革。这将对儿童基金会计划和设计儿童保护方案的方式产生影响。

92. 中期战略计划这一优先事项的重点是进一步建设儿童基金会的能力，使它能够在前后一贯地应付儿童保护的问题。国家办事处将这些问题纳入其国家方案中并将保护儿童的问题纳入每个方案领域的主流中。最终的成果（虽然不一定在本中期战略计划期间实现）是减少对儿童的暴力，消除最恶劣的童工形式，向所有没有主要照顾者的儿童提供以家庭和社区为基础的照顾，并加强保护武装冲突中的儿童。没有主要照顾者的儿童包括因艾滋病毒/艾滋病和其他原因而造成的孤儿、在不稳定的环境下失散的儿童、和被机构收容的儿童（包括被拘留的儿童）。被贩卖或做童工的儿童也可能没有主要照顾者。基于种族、肤色、性别、语言、宗教、政治或其他看法、民族、族裔或社会背景、财富、残疾、出身或其他状况的歧视使儿童更容易受到暴力、虐待、忽视和剥削。在所有的儿童基金会工作中，消除歧视是必然的组成部分。儿童基金会还将在没有合作方案的国家中与国家委员会充分协商，扩大其对儿童保护问题的知识基础。

### **儿童基金会 2002-2005 年中期目标**

93. 在中期战略计划期间末期，每个儿童基金会国别办事处将熟悉儿童保护的情况。这将有助于中期和长期的方案编制，包括将儿童保护的问题纳入国家政策、法律、条例和服务中。为此目的，儿童基金会在这个中期战略计划期间谋求实现下列目标：

(a) 查明各种指示数，以记录和分析暴力（包括与性别有关的暴力和武装冲突）、虐待、忽视、剥削、缺乏主要照顾者和歧视对儿童的影响，以此作为各种方案措施的基础；

(b) 与政府协作，按照国际标准采纳或修订保护失去自由的儿童和被别的家庭或机构收容的儿童的国家标准；

(c) 支持国家采取实际的法律措施来消除下列的问题：贩卖儿童的活动，对儿童的性剥削，强迫性抵押童工，在武装冲突中使用儿童；

(d) 制订和执行各种措施（包括研究和宣传行为的改变）并提供经费，以减少家庭、社区、学校或其他机构内对儿童的生理和心理侵犯，或减少有害的传统做法。

### **核心措施**

94. 保护儿童就是消除或预防对儿童的暴力、虐待和忽视、剥削和歧视。暴力和虐待问题包括在家庭、学校、社区、国家和非国家机构内对儿童的暴力、性侵犯和心理创伤；与性别有关的暴力和切割女性生殖器官；受武装冲突影响的儿童；和违反法律的儿童。在儿童受剥削的问题方面，儿童基金会将集中注意对付最恶劣的儿童劳工形式，其范围超过了经济剥削，还包括强迫劳动、人口贩卖、征募参加武装冲突、卖淫和色情制品、危险的工作和贩毒等非法活动。

### **确保方案措施有健全的知识基础，以此作为“打破缄默”的手段**

95. 需要系统地收集儿童保护的信息以确保有效的规划。为此目的，儿童基金会至迟到 2005 年在每一个国家对儿童保护的情况有深切的了解，帮助方案将儿童保护的问题纳入短期、中期和长期的国家政策、法律、条例和行动中。儿童基金会将建设本身的能力和对口机构的能力，设立和维持有效的国家、地方和社区系统以监测重要的儿童保护问题。这种系统将提高家庭、社区和当局意识并赋予他们权力来防止儿童被剥削。到 2005 年，将根据国家审查的结果，作为一项重要措施，编写关于对儿童的暴力问题的全球概览报告。

### **促进、鼓吹和支持执行保护儿童免受暴力、虐待和忽视、剥削和歧视的法律、政策和方案**

96. 根据与政府和非政府伙伴进行的对现有法律和条例的审查结果，儿童基金会将鼓吹这些法律和条例符合《儿童权利公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和其他有关国际标准。儿童基金会将促进制订和执行政府的政策和承诺以改进对儿童和妇女的保护。

### **防止对儿童的暴力、虐待和忽视、剥削和歧视**

97. 儿童基金会将侧重防止儿童遭到暴力、虐待和忽视、剥削和歧视。不过，保护儿童的第一道防线是父母、家庭或其他主要的照顾者。应当支助他们的能力，并确保促进和支助没有主要照顾者的儿童得到以家庭或社区为基础的照顾和保护。

### 查明和执行各种方案措施，以停止暴力、虐待和忽视、剥削和歧视并减轻这种暴力对儿童的影响

98. 儿童基金会将宣传和支助各种方案措施，以制止对儿童的暴力、虐待和忽视、剥削和歧视。儿童基金会将查明和执行受影响儿童的复原和重新融入社会的方案。

## 六. 落实本组织优先事项的战略

99. 儿童基金会将通过下列五大战略在国家和区域办事处及总部贯彻落实五个本组织优先事项：

- (a) 杰出方案；
- (b) 有效的国家合作方案；
- (c) 为共同获得成功建立伙伴关系；
- (d) 有影响的信息、通讯和宣传；及
- (e) 健全的内部管理和运作。

100. 各办事处将根据当地情况及各自的职能和责任进一步拟订详细战略。

### A. 杰出方案

101. 儿童基金会杰出方案综合了注重成果的管理办法和注重权利的方案拟订办法，旨在充分利用儿童基金会的人力、财力、物力和信息资源，以可持续和可衡量的方式提高儿童的生活水平。儿童基金会将在国家、区域和全球各级实施杰出方案，将其作为贯彻落实五个组织优先事项的途径。

#### 注重权利的方案拟订办法

102. 儿童基金会将依照注重权利的方案拟订办法拟订并执行国别合作方案。这一办法要求有关儿童和人权的原则（如普遍性和非歧视性、儿童的最佳利益、各项权利的不可分割性和相互依存性等）适用于拟订儿童和妇女方案的各个领域。儿童基金会将揭露并帮助纠正各种差异和对儿童和妇女的一切形式的歧视。儿童基金会将查明主要的排斥和差别待遇问题，并将其作为宣传和政策对话的核心问题。采用注重权利的方案拟订办法需要利用最近拟订的分析工具，这些工具载于最新的《方案政策和程序手册》。儿童基金会的各项措施将注重处境不利的人和处境危险的儿童和青少年。

103. 性别问题将纳入所有国家方案的主流，重点是赋予女童和妇女权利的活动。此外，儿童基金会将倡导法律改革，通过将会提高女童和妇女在家庭和社会中地位的各项政策和方案。

104. 参与权是注重权利的方案拟订办法的一项重要内容。多年来，儿童基金会在参与性社区发展方案方面积累了经验，这些方案产生了巨大影响，导致实现赋予权利和可持续性。社区管理和监测系统确保作出明智的决定，实行可靠的问责制。促进和推动参与将继续是国家方案战略的重要内容。此外，儿童基金会还将根据儿童和年龄和能力促进儿童参与拟订方案，同时也促进妇女参与。在规划和执行儿童基金会支助的方案时，将设法让儿童参与。

### 注意成果的管理办法

105. 注意成果的管理办法要求儿童基金会确定明确的目标，在开始时明确预期取得的成果，商定业绩指标，为实现这些目标拨出宝贵的资源，即人力、财力、信息和用品。儿童基金会将定期监测和审查进展情况，必要时及时进行调整，并在各国交流最佳做法。应采取所有这些措施，以取得有利于儿童和妇女的成果。无论谈及儿童基金会在实施方案和项目方面所起的作用，还是儿童基金会在代表儿童鼓励和促进其他组织采取行动方面所起的推动作用，都必须谈及这些措施。

106. 确保儿童基金会整个系统有效地实施注意成果的管理办法是广泛加强儿童基金会贯彻落实本组织优先事项和推动其所有活动的能力的关键战略。根据对注意成果的管理办法最新经验的评估，儿童基金会将注重已证明非常有效的两项核心内容：

(a) **制定明确的年度目标。** 根据在 1998—2001 年中期计划期间进行的技术指导，儿童基金会将确保工作人员有机会在确定目标方面发挥各自的能力。各区域办事处将继续支助国家和地方办事处确定明确和现实的年度目标，说明将朝着实现所有优先事项取得的进展；

(b) **及时了解执行情况。** 将通过以下办法进一步加强对运作和方案执行情况的了解：培训编写方案主管人系统管理的报告；推广使用一些办事处和区域在 1998—2001 年中期计划期间拟定的质量保证监测办法；推动第八章所述的方案监测和评价工作。

107. 杰出方案要求，儿童基金会努力以可持续和可衡量的方式加强保护、尊重和实现儿童的各项权利。注意成果的管理办法的一个缺陷是各组织有时努力取得明显的短期成果，而忽略参与、建立共识和可持续性问题，这些问题对以可持续的方式取得中长期成果至关重要。儿童基金会必须从长远的观点努力实现其各项目标。

## B. 有效的国家合作方案

108. 国别合作方案依然是儿童基金会工作的核心，并将成为落实中期战略计划五个组织优先事项的主要途径。儿童基金会国家小组和合作伙伴将在拟订新的国家合作方案时，深入细致地审查五个组织优先事项，作为在更广泛的共同国家评



估范围内分析儿童和妇女状况的一部分。在此基础上，儿童基金会将与政府就其在促进落实每个组织优先事项方面的最适当作用和合作形式进行讨论。这些讨论将考虑到在每个领域影响儿童的问题的性质和严重性、妇女的权利和作用、儿童基金会现有资源和组织经验、国家政策和优先事项，联发援框架的各目标及预期联合国、双边和国际合作伙伴提供的捐助。此外，国家方案工作还将包括早期预警、易受伤害性分析和紧急状况的准备工作。

109. 2002 年将在国家一级制定战略成果矩阵，其中包括与五个组织优先事项有关的具体指标和战略，以及通过国别方案拟订工作确定并与合作伙伴商定的其它优先事项。2003 年将通过该矩阵，把它作为国家方案建议的一部分。

110. 执行局在发起中期战略计划之前批准的国别合作方案将在其方案中期审查中列入在每个中期战略计划优先领域中审议儿童状况的内容。审查工作还将酌情审议对合作方案进行的中期修改，以加强对中期战略计划优先事项的关注。

111. 国别方案将会广泛反映出本组织优先事项，同时对国家中影响儿童的具体问题作出反应。中期战略计划还将根据办公室管理计划指导儿童基金会两年期支助预算的工作。必要时将利用占经常资源 7% 的预留资金进一步加强组织优先领域中的方案合作。

112. 中期战略计划还将指导各区域办事处和总部拟订两年期办公室管理计划。区域办事处在向国家办事处提供技术支助并监测其运作方面起着关键的作用。区域办事处办公室管理计划将阐述办事处履行这些领域职责的能力，并通过预算反映出这一能力。国别方案和年度管理计划中将反映出改进国家办事处内部管理和运作的情况。儿童基金会所有区域办事处都将确定 2002—2003 两年期预算和计划进行的活动，同时充分考虑到五个组织优先事项。同样，提交执行局供批准的一些国别方案也围绕五个组织优先事项确定其目标。

### **C. 为共同获得成功建立伙伴关系**

113. 儿童基金会能够通过与合作密切、有效地合作取得最大进展。伙伴关系使儿童基金会能够更有效地利用提供给它的资源，从而在五个组织优先事项取得进展。儿童基金会将与其全球儿童运动伙伴共同努力创造一个世界，让每个儿童都享受到尊严、安全和自我实现的权利。儿童基金会将努力拓展伙伴关系，并加深与下列推动变革者的合作：国家和国际组织、联合国各机构、双边机构、民间社会组织、社区组织、地方当局、私营部门、文化和舆论先驱，媒体、社区、儿童和青年。

114. 在工业化国家，儿童基金会的 37 个国家委员会将率先在自己的国家和其它地方与私营部门和民间社会发展伙伴关系，以便为儿童基金会方案筹集资金，宣传儿童权利。国家委员会是儿童基金会的代表，与其它儿童权利组织、各国政府和媒体共同努力提高对儿童问题的认识，就重要的关切领域开展宣传运动。

115. 在方案国，儿童基金会将通过国别合作方案建立伙伴关系，以取得有利于儿童的成果。儿童基金会将在共同国家评估和联发援框架范围内促进分析并支助有关儿童和妇女权利的各项目标，还将继续通过减贫战略文件等国家发展框架参与全系统计划和政策讨论。

116. 儿童基金会将在全球和国家两级通过下列方式与各国政府和伙伴进行合作：

(a) 利用个别伙伴的相对优势发展联盟，以使伙伴关系产生影响，取得远远超出个别伙伴能力的成果；

(b) 促进相应增加与中期战略计划优先事项有关的成本效率高的措施，例如，倡导加强私营部门使用食品添加营养剂方法和使浸泡杀虫药蚊帐商业化的能力；

(c) 与儿童基金会各国委员会和其它机构共同进行宣传，在广泛的儿童议程范围内推动实现共同的目标，提高对儿童权利的认识；

(d) 与公营部门和私营部门建立伙伴关系，以便为儿童筹集资金，让私营部门认识到应承担社会责任并给予合作。根据现行做法，儿童基金会不会与忽视或损害儿童权利的私营组织建立合作伙伴关系。

117. 在全球一级，儿童基金会将广泛加强伙伴关系，以加强对儿童权利的宣传，影响全球发展问题讨论，并为儿童筹集资金。为了创造一个适合儿童生长的世界，儿童基金会将保持其在以下二方面的能力：对社会经济政策和趋势进行世界级公正的分析；就拟订爱护儿童的社会经济政策提供咨询意见。

118. 考虑到儿童的能力不断增强，以及全球儿童运动强调与儿童共同改变世界，将日益与儿童发展伙伴关系。儿童、特别是青少年的参与将成为儿童基金会驻许多国家办事处拟订方案工作的重要组成部分，特别是在拟订国别方案过程中。本组织各优先事项的具体伙伴和合作框架见附件一。

#### **D. 有影响的信息、通讯和宣传**

119. 作为其促进五项组织优先事项的努力的一部分，儿童基金会将利用信息、通讯和宣传手段对其他机构的行动施加影响。儿童基金会将编制有关儿童与妇女状况的资料，尤其是与五项优先事项有关的资料。儿童基金会将广泛分发这些资料，以倡导尊重、保护和实现儿童和妇女权利。加强收集和使用有关儿童与妇女状况以及有关儿童基金会合作方案状况的资料，将作为儿童基金会行动的基础。

#### **信息**

120. 为了增进其就儿童问题开展的以及其他机构开展的各种行动的效力，儿童基金会将以文件形式提供和分享其在执行与五项组织优先事项有关的政策、方案

和项目方面取得的广泛经验。儿童基金会将随时留意发展和政策方面的最新进展情况，并在适当时，利用这一知识和吸取他人经验改进自己的方案。

121. 儿童基金会将继续支助对儿童和妇女权利状况的分析，以此作为对国家努力的核心贡献，以及就行动计划和合作方案进行讨论的共同基础。就五项组织优先事项而言，所有的状况分析都将侧重于分析国家状况，以及其他任何与当地有关的变数。状况分析也将为共同国家评估、全系统计划、减贫战略文件和提交儿童权利委员会和消除对妇女一切形式歧视委员会的报告提供深入的专门意见，从而相互加强监督和促进实现儿童与妇女权利的进程。

122. 儿童基金会将支助编制指标和数据收集工具，以使有关儿童与妇女状况的监测工作保持一贯性和可比性。儿童基金会将支助改进多指标类集调查单元和有关能力建设活动，并将在 2004 年和 2005 年期间协助各国开展多指标类集调查活动，使各国能够在 2005 年和 2006 年期间就其在实现中期战略计划和适合儿童生长的世界草案目标、千年宣言目标和与儿童和妇女有关的国际发展指标方面的进展情况提出报告。

123. 儿童基金会将支助创立全球获取儿童与妇女状况资料的手段的倡议。数据收集与分析将尤其侧重于差异和歧视，根据区域和全球经验，列入按性别、地理地点、贫穷状况、文化/种族划分和其他当地有关类别开列的数据。

124. 通过最近对其信息系统进行有计划的改进，儿童基金会日益能够获取和使用有关其方案和资源状况的最新的和准确的资料。信息的改进和使用，将会改善对儿童基金会资源的管理。儿童基金会将制订一项全面信息管理战略，以指导信息收集与使用，并帮助指导一切形式的信息技术投资。

### 通讯

125. 儿童基金会将围绕五项组织优先事项制订一项共同通讯战略，继续与大众媒体建立有力的伙伴关系，并制订和监督本组织的通讯标准。它将制订一项推广战略，鼓励尊重、促进和保护儿童和妇女权利。这将需要通过不同媒体传达儿童基金会的核心讯息，管理危机通讯，并向公众报告儿童基金会为儿童做出的努力和取得的成果，以便建立更加广泛的支助基础，并进一步加强儿童基金会作为世界儿童权利主导组织的地位。

126. 儿童基金会将基于五项组织优先事项开展综合通讯运动，并以此为五项优先事项提供支助。这些运动将使儿童问题和儿童权利成为公共讨论的题目，并将有助于扩大儿童权利和全球儿童运动的支持者。儿童基金会的通讯努力将会提高本组织的可见度和可信性，从而创造出一种有利于筹措经费、特别是为经常资源筹措经费的氛围。将进一步关注对宣传对象的研究，以加强本组织对最有效媒体和表达形式的了解，增进与主要听众的沟通。促进积极的行为和减少有害的行为的促进行为变化通讯方案，将继续成为儿童基金会方案和通讯工作的重点。

## 宣传

127. 儿童基金会将提倡所有行动者尊重、保护和实现儿童和妇女权利。这一倡导将主要基于本中期战略计划的五项组织优先事项，同时考虑到对当地问题、最佳做法和儿童基金会与其他机构的经验所做的分析。儿童基金会基于其良好声誉和专门知识，将利用其独特的任务授权和广泛的联系网络，与各国政府、政府间组织、民间团体组织、发展机构、私营部门和有影响的个人一道展开宣传攻势。儿童基金会将通过有特定目标的大众传播媒体和国际与国家会议和论坛开展宣传工作。儿童基金会将谋求动员不同群体和个人广泛参与，因为只有他们行动起来，才有可能改善儿童的生活。

128. 儿童基金会将提出基于权利的经济上的理由，说明为什么要对儿童和妇女采取特殊政策，并就如何才能贯彻这些政策提出证据确凿的建议。为实现五项组织优先事项，儿童基金会将极力主张减少贫穷应从儿童做起，并将通过减贫战略文件、共同国家评估/联发援框架、综合发展框架、重债穷国倡议和全系统计划，提倡通过加强全民基本社会服务，增加对儿童项目的投资。

129. 儿童基金会将继续从国家和国际两方面提高对儿童和妇女权利的认识，促使提高儿童和妇女权利在国家和国家以下法律改革中所处地位，以及必要时促进进一步强制执行保护儿童和妇女的各项法律。儿童基金会将通过自己的声音，呼吁制止歧视并揭露悬殊状况，并提倡倾听和考虑儿童的呼声。

130. 为支助儿童基金会对法律、社会和经济趋势的评价，并提供证据确凿的政策理由，将在总部和区域两级继续进行法律、经济和社会政策分析，并在资源许可的情况下进一步加强这项工作。将特别关注加强方案活动、研究、监督和评价与宣传和通讯之间的联系。各区域办事处提供的技术指导和援助，将会加强国别办事处在基于证据的政策宣传方面的能力，这一宣传将特别关注与中期战略计划优先事项有关的问题。

## E. 健全的内部管理和运作

131. 为了尽最大可能实现五项优先事项并加强整体业绩，儿童基金会已确定若干切实有效的内部活动，在中期战略计划期间给予特别关注。

### 组织与协调

132. 在五项优先事项中，每个优先事项的实现都需要在诸多伙伴之间和儿童基金会内部进行富有意义的合作。工作人员将有机会在五项组织优先事项中发挥其自身能力和权限，包括促进伙伴之间的部门间合作的技能。

133. 也将进一步协调儿童基金会支助的方案活动、研究、监督和评价与宣传之间的联系。工作人员培训和其他形式的能力建设，各区域办事处的技术指导和援

助，都将确保落实国别方案中的试办活动和创新措施，以推动国家和全球性政策考虑。

134. 儿童基金会的国家、区域、总部和全球管理工作队，将作为主要工具，以本组织优先事项为重点，确保内部合作与协调。总部方案小组最近的重新调整，包括建立内部和部门间多学科工作队，都将加强战略规划、方案指导、信息管理和政策分析之间的联系，同时增强评价工作的独立性。

### 人力资源能力

135. 加强人力资源能力的行动将包括重新分配部分员额，界定中期战略计划有关工作人员权限，以及在征聘新的工作人员时注重其能力专长。儿童基金会工作人员能力开发将按照本组织优先事项的领域，尤其重视教育、政策制订和宣传领域中的性别问题，以及跨部门综合方案拟订。将对小国的办事处提供支助，由区域办事处给予技术援助，并根据各个优先事项和区域情况适当开发国家间网络。

136. 除此之外，儿童基金会将通过下列工作，加强人力资源能力：(a) 制订征聘、培训和评估工作的能力专长；(b) 全组织使用订正工作人员规划、发展和业绩评估手段；以及(c) 分析征聘做法、职业发展、工作人员轮调和继任规划，包括致力于性别均衡和不同国籍广泛的代表性。

137. 提高人力资源能力，将会确保一种有利工作人员的环境，去实现中期战略计划的优先事项。将进一步改进对工作人员的服务，审查现有政策，并采取新的政策，以提高工作人员的工作和生活质量。

### 信息和通讯技术管理

138. 1998-2001 年中期计划期间所进行的投资，开发并部署了一套综合资源管理系统，以及可靠的信息和通信技术基础设施。儿童基金会现在能够为方案和业务目的从中获益。当前中期战略计划的重点是进一步发展和调整综合数据库和信息和通信技术基础设施。

139. 儿童基金会在世界各地的所有办事处现在几乎均已与因特网和内联网联网，使工作人员可以随时调阅研究报告、统计资料、研究文件、最佳做法和其他有关儿童问题以及内部政策、程序、方案和业务信息的相关资料，以便作出决策，提出报告，并进行监测与监督。

140. 在与伙伴共同管理和利用信息，支助中期战略计划内外部组织优先事项方面，信息和通信技术基础设施为儿童基金会提供了基础。将会逐渐采用(须视筹资情况而定)合作做法和知识分享技术，这在支助和促进本组织优先事项方面将具有战略价值。将继续发展往来业务和基础设施系统，并通过简化业务程序，促使其在使用上更为切实有效。所有这一切都表明，在产生和分享信息的方法上正在发生变化，工作程序和施政结构也在不断加以完善。

### 供应品管理

141. 提供有效和负担得起的供应品，对于实现本组织优先事项是至关重要的。儿童基金会将支持能力建设，为支助评价供应需要和供应情况的国家努力提供指导，并努力动员伙伴关系及调动更多的资源，以应付未得到满足的需求。通过使可能的使用者和未得到满足的供应需要的生产者积极参与以及必要时与其建立联盟关系，以及通过参与产品开发和分配，将在全球范围内改进疫苗、基本药物、负担得起的学校供应品和其他优先商品的供应情况。

142. 儿童基金会将利用全球扩大合格的生产者人数和改进通讯状况的机会，提高其供应业务的效率和效果。在中期战略计划期间，儿童基金会将加强在性能规格开发、市场评估、采购谈判和合约订立方面的国家和区域能力。对于儿童基金会当前作出的向发展中国家采购以及对紧急情况及时交付供应品的承诺，这些进展也将起到支持的作用。

### 资金管理

143. 在建立全球财务制度的基础上，外地办事处的财务活动将会更加切实有效，并且管理程序也将简化。将特别考虑外勤业务的紧急需求，以确保能够快速建立并保持核心控制力。

144. 在中期战略计划期间，儿童基金会将提高工作人员利用财务制度报告方法的能力，以增强其对基于制度的信息的分析和使用。儿童基金会将发布订正程序和手册，重点在于使外勤人员清楚了并易于理解。对于外地和总部的高级和中级工作人员的现有培训方案将作出修改，以扩大财务管理专题所涉范围。

## 七. 所涉资源问题和筹资战略及指标

### A. 所涉资源问题

145. 实施五项组织优先事项将对儿童基金会的财政资源、人力资源、供应品和信息产生重要影响。

#### 对财政资源的影响

146. 中期战略计划成功与否，很大程度上取决于儿童基金会的收入尤其是经常资源收入能否有正常的和可预见的增长。收入不足，尤其是经常资源收入不足，将导致无法实现本组织优先事项的一些或所有目标，并危及本组织维持并改善其内部系统质量的能力。经常资源 7%的年增长率将为有力的国别合作方案提供稳定的基础，使之扩大到新的有时是试验性的方案领域，如综合幼儿发展和艾滋病毒/艾滋病预防。这将使儿童基金会有能力维持可行的支助结构，并承担因通货膨胀而增加的费用。这是必要的最低经常资源筹资水平，以此作为儿童基金会接受额外“其他资源”并提供组织优先事项预期成果的依据。将按照执行局核准的

政策，向国别方案分配筹集的额外经常资源。如第六章所述，在国别方案内，经常资源将优先分配给该五项组织优先事项。

147. 经常资源对维持本组织的公正和多边性质至关重要。它们是国别合作方案的核心，因为它们是通过执行局核准的经常资源分配办法按需要和长期目标分配、而不是根据特殊利益分配的。经常资源是原始经费，用以逐步发展根底很深的有关儿童的知识、经验和伙伴关系网络。由于有了这些资源，儿童基金会在工作人员、工作程序、知识和系统方面具有强大的优势，而且多年来，由于有经常资源，使之可能将这些优势与儿童基金会在其中工作的几乎每个国家和地区内的外部优势及伙伴关系相联系，并以之作为发展的基础。

148. 经常资源使儿童基金会身处全球有利位置，可据以明确认识各种问题，取得和分享经验，并发起各种行动和方案。经常资源使儿童基金会得以对不断变化的优先事项以及各种紧急状况作出迅速反应，同时确保长期规划观点。经常资源使儿童基金会维持其力量、持久性、持续性和不断更新努力的能力，以对付急剧变化的世界的各种新挑战。经常资源使儿童基金会远远超越了任何“慈善”组织，并得以采取一种注重人权的做法，毫无例外和毫不妥协地使儿童成为所有行动和关切的中心。经常资源是对儿童权利作出承诺的基准。

149. 下文所述的筹资目标估计了儿童基金会今后四年筹集经常资源和其他资源并有效地为儿童作出或调节成果而管理这些资金的能力。表 3a 开列了 2000 年新的组织优先事项的方案支出。

**表 3a. 按中期战略方案组织优先事项开列的 2000 年方案支出**

(百万美元)

	2000 年实际方案支出			
	经常资源方案支出	其他资源方案支出	方案支出总额	占方案支出%
综合幼儿发展	154	139	293	33
艾滋病毒/艾滋病	20	10	30	3
免疫接种“强化”	66	195	261	30
女童教育	58	73	131	15
儿童保护	32	46	78	9
其他方案支出	31	61	92	10
<b>共计</b>	<b>361</b>	<b>524</b>	<b>885</b>	<b>100</b>

150. 预测方案支出总年增长率为 7%。方案支出的增长很大部分将出现在艾滋病毒/艾滋病这一组织优先事项方面，预计到 2005 年时这方面的年度支出将增加到 1.69 亿美元。用于女童教育和儿童保护的方案支出的增长率预计与总支出

大致相同。在综合幼儿发展和免疫接种“附加”方面，预计方案支出增长率将低于总增长率，但仍为正值。

**表 3b. 按中期战略方案组织优先事项开列的 2005 年方案支出**  
(百万美元)

2005 年预测方案支出		
	金额	占支出%
综合幼儿发展	326	27
艾滋病毒/艾滋病	169	14
免疫接种“附加”	289	24
女童教育	193	16
儿童保护	121	10
其他方案支出	108	9
<b>共计</b>	<b>1 206</b>	<b>100</b>

注：确定这些方案支出金额时假定到 2005 年可以实现每年筹资 15 亿美元的目标。

151. 其余的 2.94 亿美元（即筹资目标金额 15 亿美元与表 3b 预测开支 12.06 亿美元间的差额）为预计的支助预算额。

#### 对人力资源的影响

152. 在人力资源方面，儿童基金会各区域办事处及大多数中型和大型国家办事处已在女童教育、免疫接种“附加”以及在某种程度的儿童保护等组织优先领域内充分配备了工作人员。然而，儿童基金会的许多办事处在艾滋病毒/艾滋病和综合幼儿发展方面的能力有限，或只是在这些复杂的部门间优先事项的一些方面具有这种能力。如第六章所述，要有效实施中期战略计划优先事项，尤其是儿童保护、综合幼儿发展和艾滋病毒/艾滋病等事项，必须综合调配员额和人员，设立新员额并雇用新人员，组织学习和发展能力，借助于短期临时助理人员，并建立部门间工作队。这些组织优先事项尤其要求儿童基金会获得在迄今受忽视的认知和心理发展、行为改变和培养生活技能等领域内的人员。小型的国家办事处将要求获得区域办事处和国家间网络的持续支助。

#### 对供应资源的影响

153. 为了实施中期战略方案优先事项，儿童基金会必须维持其在采购和管理儿童基本供应品方面的领导作用。儿童基金会在促进对疫苗和维生素 A 补充剂的长期预测、生产规划和采购方面的作用或许必须扩大到某些必要药物和（或）与艾滋病毒/艾滋病有关的药物和供应品方面。儿童基金会还必须协助区域对口机构发展在供应品管理和国内后勤方面的能力。



### 对信息资源的影响

154. 为了有效进行方案管理并切实参与儿童问题伙伴关系和联盟以及关于儿童问题的政策咨询工作，儿童基金会必须继续发挥领导作用，收集有关儿童和妇女的资料，并作出持续努力，良好地利用这些资料。儿童基金会必更有效地获取知识和管理信息。

### B. 筹资战略和指标

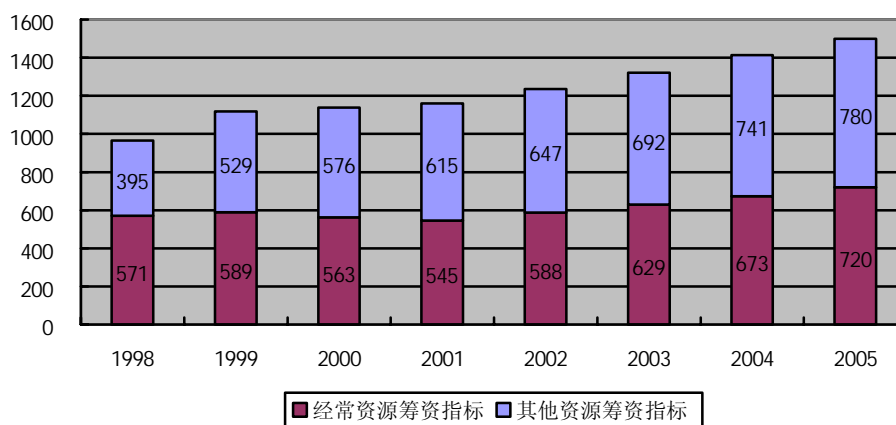
155. 在全球一级，这五项组织优先事项将为儿童基金会资源筹集的努力提供指导。将继续强调确保经常资源收入出现可预见的增长。1998-2000 年期间中期计划确定的总收入年增长率指标为 7%，2005 年总收入达到 15 亿美元。1998-2000 年实际总收入超过了为该三年规定的指标。现建议中期战略计划维持到 2005 年总收入达 15 亿美元的筹资目标。

156. 1998-1999 年经常资源收入达到了筹资目标。然而，2000 年经常资源收入减少了 12%，远远低于目标。结果，经常资源现占总资源 49%，而不是中期计划预测的 59%。由于上述原因，经常资源收入的绝对值和占总资源中所占比例的下降是令人关切的主要问题。

157. 在认真审查了 2001 年经常资源收入前景之后，预计 2001 年经常资源筹资额为 4.45 亿美元。2002-2005 年期间，这些资源筹措指标的年增长率必须比 2001 年提高 7%，到 2005 年时达到 7.2 亿美元。

**表 4. 经常资源和其他资源筹资指标（1998-2001 年实际和估计数）**

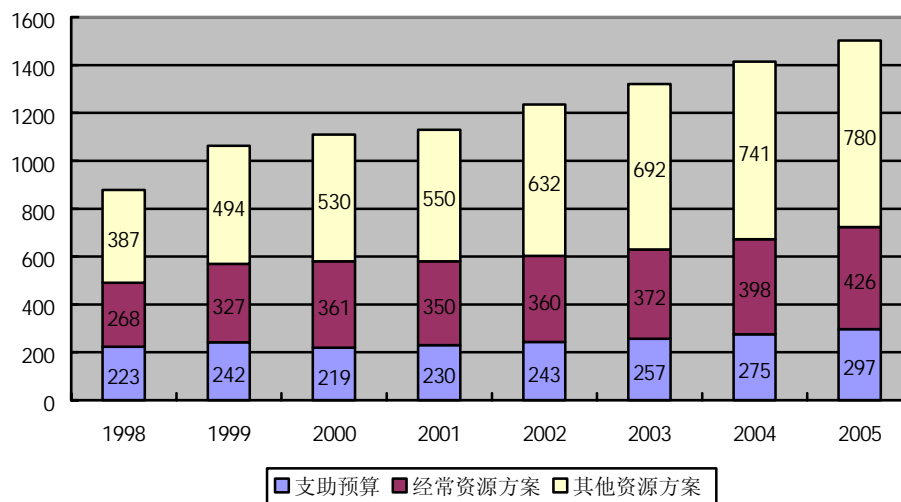
（百万美元）



158. 儿童基金会继续采取更谨慎的态度，预测本计划期间收入年增长率为 3%。如果 2005 年能达到 15 美元的筹资目标，则估计用于方案预算和支助预算经常资源和其他资源预测金额如下文表 5 所示。

表 5. 如果达到筹资指标，用于支助预算、经常资源方案和其他资源方案的预测开支（1998-2001 年实际和估计数）

（百万美元）



159. 预计儿童基金会总收入中约有三分之一或三分之一以上将继续来自私营部门，其中大部分将通过儿童基金会的 37 个国家委员会努力筹措，这些委员会将继续率先采用创新办法，尽量争取经常资源捐助。

160. 执行局 1999 年 1 月 22 日第 1999 / 8 号决定通过的资源筹集战略将继续为儿童基金会的努力提供指导。文件 E/ICEF/1999/5 和执行局第 1999 / 8 号决定所载的儿童基金会筹资努力的目标依然是：

(a) “增加一般（即经常）资源，使之更有保障和更可预测，并改进捐助者分摊负担的办法，同时保持向儿童基金会捐款的自愿性质”；

(b) “除传统的其他资源捐助外，按照中期战略计划优先事项探讨各种专题性多国办法”；

(c) “鼓励根据人道主义援助协调员办事处的联合呼吁，及早表明并承诺当年拟为紧急方案提供的捐款数额，订立框架协议，并提供有最大灵活性的筹资”。

161. 关于第一项目标，儿童基金会将利用年度认捐活动和其他讲坛，强调政府和私营部门提供经常资源收入的重要性。而儿童基金会筹集经常资源的能力，在很大程度上取决于它是否有能力有效地管理其资金、为儿童作出或调节各种成果并据实予以汇报。儿童基金会将继续改善通过执行主任年度报告（第二部分）汇报成果的办法。

162. 关于第二项目标，在过去的中期计划期间，已增加并收到了用于所有组织优先事项的专题经费。由于建立了旨在取得具体成果的全球机制如免疫联盟和全球艾滋病毒/艾滋病和保健基金，预计根据专题和明确成果领域提供的捐款将继续增加。尽管儿童基金会依然乐观地认为捐助国政府将提供更多的经常资源，但与一些捐助者（捐助国政府和国家委员会）的讨论表明，虽然它们无法进一步增加其经常资源捐助，但可向具体的中期战略计划组织优先事项提供额外的、无条件的捐助。此种相对无限制的捐助只规定了一个条件，即该经费必须用于某一组织优先事项而不得混入经常资源之中。儿童基金会敦促各国政府优先提供经常资源捐助，也高度重视向具体的组织优先事项提供捐助，而不对其用途附加任何进一步的限制或条件。

163. 鉴于经常资源增长缓慢，儿童基金会还必须与捐助者共同探讨，是否可能使传统上由经常资源提供经费的一些活动筹措其他资源。一个例子是联合王国国际开发部为在紧急状况下进行能力建设提供了经费，并将根据正在与荷兰政府最后确定的伙伴关系安排提供灵活的经费。预计必须以两年期支助预算拨款外的经费，加强中期战略计划优先领域各方面的组织能力。

164. 在第三个目标方面，已有四个捐助者对根据联合呼吁文件早日提供灵活资金的需求作出了积极反应，儿童基金会将继续与捐助者对话，使与之签订了关于紧急捐助框架协定的现有六个捐助者的数目得以增加。

## 八. 监测、报告和评价

165. 中期战略计划的监测、报告和评价将集中于五个组织优先事项，并以1998-2001年期间执行中期战略计划取得的进展和经验为基础。在国家一级，对国别合作方案的执行情况的监测和审查将根据现行办法，例如年度和中期审查，予以加强。越来越多的国家将与伙伴在部门投资方案、全系统计划及中期审查的范围内和联发援框架中期审查的较广泛范围内进行联合方案审查。

166. 区域办事处将继续执行关于国别方案的质量保证和咨询支助职能，并保证在情况分析和国别方案制订时考虑到中期战略计划的优先事项。区域管理工作组将提供论坛，经常讨论在中期战略计划优先领域的趋势、执行问题、各国的组织学习和任何多国倡议。

167. 儿童基金会总部和区域办事处将通过自我评价和设立技术审查工作组进行年度办公室管理计划审查，以查明所取得的成果和面临的困难。跨司和跨区域问题，例如收集信息、联网和内部交流等，也将在审查时加以讨论。

168. 儿童基金会将进一步发展和结合各系统——可编程序只读存储器、财务和后勤系统和综合管理资料系统——以便能够适时监测方案的执行情况、人力资源和财政状况。最近修改的方案信息数据库系统将用于监测对五个组织优先事项的

每一事项的拨款和支出。儿童基金会将通过因特网、内联网、文件管理及数据库来改进其信息管理和传播。

## A. 报告

169. 儿童基金会将进一步加强现有机制，报告关于在中期战略计划的优先事项方面取得的成果、面临的困难、建立的伙伴关系和总结的经验。所有年度报告将是分析性而不是说明性的，并将集中于五个组织优先事项。

170. 国别办事处年度报告将继续分析儿童基金会的全面合作和将使用矩阵来概述在五个组织优先事项的每一项及任何其他国别方案活动中的主要活动、成果、困难和建立的伙伴关系。年度报告还简述最新的儿童和妇女状况及五个组织优先事项的每一项的主要指标。区域分析报告将集中注意区域趋势、战略、影响到五个组织优先事项的进展的因素以及在区域办公室管理计划中的商定区域次级重点。由中期审查所产生的变化将继续由区域主任在其中期审查及主要评价年度报告内向执行局报告。总部各司将调整其办公室管理计划的结构，以反映每个单位对中期战略计划优先事项的贡献，并每年向执行主任报告关于办公室管理计划的进展。

171. 执行主任年度报告第二部分以国别办事处年度报告、区域分析报告及总部各司办公室管理计划执行报告为基础。该报告总结按照执行局 1999 年 1 月 22 日第 1999/7 号决定，为中期战略计划的每个组织优先事项所采取的主要行动、取得的成果、面临的困难、取得的经验和建立的伙伴关系。该报告列出五个组织优先事项的每一项的成果汇总表，并详述关于中期战略计划指标每年选定的指示数。它追踪儿童基金会在组织优先事项方面的支出，准备到 2005 年将儿童基金会方案预算的 90% 用于五个优先事项。报告还将涵盖另外几个领域，这是在若干国家或特定区域或执行局特别注意的优先事项。向公众发表的儿童基金会年度报告还按五个组织优先事项分列。

## B. 评价

172. 评价比较着重国别方案（所取得的经验）和整个组织的战略治理。评价内容包括儿童基金会所采取或支助的所有活动的理由、有效性、行政效率和节约。儿童基金会因此在管理儿童问题的成果方面加强责任与业绩。

173. 儿童基金会按照（发展经济合作与发展组织（经合组织）的发展援助委员会（发援会）、联合国和专业协会的）既定国际标准，制订评价政策。将制订关于国别办事处和区域办事处所进行项目评价的质量保证的标准，并且儿童基金会还制订关于综合监测和评价计划及国别方案评价的准则和工具。在中期战略计划期间的评价计划将包括具有重大战略意义的关键主题和专题。在一些情况下，与联合国其他机构和/或政府组织或非政府组织合作执行该计划。评价结果将存储

在联机电子数据库，供儿童基金会全体工作人员查阅。关于所取得的经验的主题摘要和讲习班将是评价成果的传播工作的一部分。

174. 国别方案评价将予加强。在中期战略计划头两年，儿童基金会将制订基本原则和方法，并进行有限的实地检验，同时考虑到以前关于此题目的工作。从中期战略计划第三年起，区域办事处将承担这方面的责任。

175. 中期战略计划的组织优先事项将指导选定在国家、区域、特别是在全球一级进行的主题评价。在进行这些评价时，把重点放在方案、战略和政策。儿童基金会将参加在基础教育及人道主义援助领域与其他伙伴进行的联合评价。专题评价集中于各种交叉主题以及儿童基金会的体制效率。

176. 已作出特别努力制订中期战略计划，使组织优先事项表达用体制观点看待的战略意图，并以指示数作为评价组织业绩的基准。在四年期间的第三年底，对中期战略计划执行情况的中期审查将评估在组织优先事项方面取得的进展。国别方案中期审查和重大评价也为审查提供资料。从审查取得的经验将为下个中期战略计划的制订提供资料。

## 九. 2002-2005 年财政中期战略计划

### A. 2000 年执行情况与上一个财政中期计划的比较

177. 图 1 和表 6 对 2000 年实际结果、2000 年规划的财务活动和上一年的结果作一比较。

#### 收入：经常资源

178. 2000 年经常资源收入总额为 5.63 亿美元，比 1999 年收到的 5.89 亿美元（亦是财政中期计划为 2000 年的预测数）少 2 600 万美元。2000 年期间，美元与欧洲货币相比，价值增高，与计划相比，经常资源收入总额减少 3 500 万美元。不过，此一减少数部分由一些捐助者增加捐助的 900 万美元抵销，这些捐助者的捐款比计划估计的为高。经常资源收入下降，首次降至 2000 年收入总额的 50% 以下，令儿童基金会极度关注。经常资源是儿童基金会国别方案的基础，儿童基金会也因而得以迅速响应不断改变的优先事项和紧急情况，同时确保一个长期规划前景。因此，当务之急是扭转这一下降趋势，以保障本组织的本质及其向儿童提供重要援助的能力，并达到中期战略计划的方案目标。

179. 2000 年来自各国政府的经常资源收入是 3.43 亿美元。这比中期计划预测数增加 300 万美元，比 1999 年收到的数额减少 100 万美元。比中期计划预测数增加 300 万美元是因为捐款增加了 900 万美元，而由于美元坚挺的负面影响造成 600 万美元损失。观察过去几年来的趋势，来自各国政府的经常资源收入似乎停滞不前。

180. 来自私营部门（儿童基金会国家委员会——包括出售贺卡和其他产品——和非政府组织）的经常资源收入为 1.65 亿美元。这比中期计划的预测数减少 4 400 万美元，比 1999 年记录的收入减少 4 200 万美元。收入下降大部分归因于收益总额比预测为低（大约 1 300 万美元）和美元坚挺造成负面影响（2 300 万美元）。后者包括由于美元坚挺对贺卡和产品销售收益总额造成负面影响而减少的约 1 200 万美元，以及汇率损失和考虑到尚未收到的帐款的汇率波动而减少的约 1 100 万美元。其他收入来源为经常资源提供了 5 500 万美元，比中期计划预测数增加 1 500 万美元，比 1999 年记录的数额增加 1 700 万美元。

#### 收入：其他来源

181. 其他资源收入总额为 5.76 亿美元，比中期计划预测的数额增加 5 300 万美元（10%），比 1999 年实际收入增加 4 700 万美元（9%）。经常捐款为 3.77 亿美元，比中期计划预测的高出 1 400 万美元（4%）。对紧急情况的捐款为 1.99 亿美元，比中期计划预测的增加 3 900 万美元（24%），比 1999 年收到的数额增加 200 万美元（1%）。对紧急情况的捐款包括大约 4 900 万美元用于东南欧人道主义行动（阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、南斯拉夫联盟共和国（包括科索沃）和前南斯拉夫的马其顿共和国）；2 400 万美元用于莫桑比克；2 100 万美元用于苏丹；1 600 万美元用于埃塞俄比亚；1 000 万美元用于索马里；800 万美元用于安哥拉；东帝汶、厄立特里亚、马达加斯加各 700 万美元；600 万美元用于布隆迪；刚果民主共和国和塞拉利昂各 500 万美元。

#### 收入总额

182. 2000 年儿童基金会收入总额为 11.39 亿美元。这比 2000 年中期计划预测数增加 2 700 万美元，比 1999 年收入总额增加 2 100 万美元——比中期计划和去年的收入皆增加约 2%。收入增加的来源是其他资源捐款。

#### 支出

183. 2000 年经常资源方案支出为 3.61 亿美元。这比计划数减少 900 万美元，比 1999 年增加 3 400 万美元。2000 年支助预算支出为 2.19 亿美元。这与中期计划预测数比较，节约支出 2 500 万美元（600 万美元是由于其他资源资助方案的回收费增加之故）。

184. 当年其他资源方案支出为 5.24 亿美元。这比中期计划估计数增加 2 800 万美元，比 1999 年增加 3 300 万美元。2000 年总支出，包括注销认捐和其他项目，为 11.10 亿美元，比中期计划预测数减少 400 万美元，比 1999 年数额增加 4 600 万美元。

## 现金结存

185. 2000 年年末现金结存（减去用于采购服务和其他活动的信托基金 9 700 万美元）为 4.27 亿美元。这比中期计划的预测数减少 4 900 万美元，比 1999 年实收数减少 2 600 万美元。（关于 1996-2000 年（实际数）和 2001-2005 年（计划数）现金结存的资料，见图五）。

186. 2000 年年末的经常资源现金结存为 1.05 亿美元。这包括 9 600 万美元可兑换货币和大约 900 万美元不可兑换货币。可兑换经常资源现金结存比 1999 年减少 4 100 万美元，比最低清偿标准 5 600 万美元高出 4 000 万美元。2000 年其他资源现金结存为 3.22 亿美元，比中期计划增加 100 万美元。

187. 除了收入和支出外，资产负债表上非现金资产和负债的变动也影响年末的现金结存。资产的增加减少了现金结存；负债的增加增加了现金结存。应收帐款是儿童基金会资产负债表上最大的非现金资产，经常资源应收帐款增加 7 700 万美元。

188. 库存包括供应司的库存和私营部门司库存。供应司利用库存满足儿童基金会方案对标准供应和设备项目的需要，也满足采购服务——特别是必需药品——的需求。在 2000 年年底，库存总计为 3 100 万美元，比 1999 年的数额增加 500 万美元。

189. 预收的下几年的捐款在儿童基金会资产负债表上列为负债。在 2000 年年末，其他资源预收的捐款总额为 800 万美元。

190. 所有非现金资产和负债变动对经常资源现金结存的净影响是减少现金 3 300 万美元。就其他资源而言，所有非现金资产和负债变动对现金结存的净影响是减少现金 2 200 万美元。

## B. 提议的财政中期战略计划

191. 今年财政中期战略计划与去年财政中期计划的比较列在表 6 中。2002 至 2003 年计划的方案支出总额比上年的财政中期战略计划要高，原因是与去年的财政中期战略计划比较，其他资源收入预测数增加了。

### 2002-2005 年收入预测

192. 表 7 列示 2002-2005 年期间各种来源的收入预测。这些预测是为了制订计划方便，并不意味着各个捐款者的承诺额，因为对儿童基金会的所有捐款都是自愿的。预测以美元列示，采用联合国 2001 年 9 月的汇率。

193. 财政计划预测 2002 年总收入 11.98 亿美元，比 2001 年收入预测的 11.60 亿美元高出 3%。这项预测的增加主要是来自一笔一次性的遗赠款收益，估计为 3 000 万美元，儿童基金会预计将在 2002 年收到。该计划也预测 2003 年总收入

为 11.95 亿美元，几乎与 2002 年一样，并预测 2004 和 2005 年期间年增长约 1%。在计划前 5 年中，儿童基金会的实际收入平均每年增加 3%。

### 经常资源收入

194. 表 7 列示各种经常资源收入的来源。详细情况如下：

(a) **政府捐款**. 在 2001 年执行局第一届常会期间举办的第二次认捐活动中，大约 66 个国家政府向儿童基金会认捐，或是表示可能认捐。2001 年经常资源的认捐/意向额为 3.43 亿美元，与 2000 年经常资源收入总额一样。在以本国货币认捐的政府中，超过 80% 将它们的捐款保持在 2000 年的同样水平上，12 国政府增加了它们的捐款 7% 或以上。不过，美元的坚挺对政府捐款产生了负面影响，这些捐款多数以美元以外的货币认捐和收到，今后也可能继续如此。因此，2001 年预测的 3.40 亿美元比前一年大约少 1%，2002 年预测的数额与 2000 年的一样。2003-2005 年期间，中期战略计划预测平均每年增长 3%；

(b) **私营部门捐款**. 预测数体现了私营部门司工作计划的订正估计数 (E/ICEF/2001/AB/L.1)，执行局 2001 年第一届常会已予核可 (2001 年 1 月 24 日第 2001/5 号决定)。私营部门的净收入包括销售贺卡和其他产品的收益和私营部门的筹资。财政计划预测，2001 年儿童基金会来自私营部门的收入将达到 1.7 亿美元，2002 年将达到 2.1 亿美元，到 2005 年将增加到 2.15 亿美元；

(c) **其他收入**. 其他收入主要为利息收入，并且包括汇率变动产生的损益和其他杂项收入。据预测，整个计划期间，其他收入每年平均为 3 500 万美元。

### 其他资源收入

195. 儿童基金会接受其他资源捐款，用于方案和紧急救济。表 11 分别列示这些捐款的预测数。2002 年财政计划预测 2002 年其他资源收入总额减少 1%，2003-2005 年期间没有增长。

### 周转资金

196. 为了满足周转资金的需求，儿童基金会的周转资金政策建议年末最低经常资源可兑换现金结存相当于经常资源预测收入的 10%。本财政计划将计划的经常资源支出定在符合这一规定的数额。

197. 用其他资源供资的方案通常在实施开始前就已筹足资金。因此，其他资源的现金结存比经常资源为高。年末现金结存变动幅度很大，这取决于何时收到资金和何时实施方案。例如，如果大量的现金捐款在一年的后几个月收到，由于有关方案的大多数开支发生在下一年，年末的现金结存数额就大。本财政计划假定，在 2002 至 2005 年期间，其他资源的现金结存每年将增加 5% 左右。



### 预测的方案支出

198. 在 2001 年初，有一笔已核准经常资源方案承付款项的未动用结存，数额为 9.01 亿美元，计划用于 2001 至 2005 年的方案实施。2001 年向执行局提出的经常资源方案初步数额达 6.67 亿美元。这些最后方案建议归纳在方案“综述”文件（E/ICEF/2001/P/L.73）中。本计划规定编制 4.24 亿美元经常资源方案概算，于 2002 年提交执行局核准。如果关于预测未来收入的信息与计划有差异，则方案编制数额将作相应调整。

199. 2002–2005 年计划开支水平符合在保持经常资源可周转的同时尽量使用方案支出的目标。关于逐年分期使用核可的、新的和未来的方案建议所涉支出的估计数列示在表 8 中。本计划建议 2002 年经常资源方案支出为 3.35 亿美元，比 2001 年开支数减少 1 500 万美元。计划的方案支出为 2003 年 3.35 亿美元，2004 年 3.42 亿美元，2005 年 3.5 亿美元。

200. 在 2000 年年末，其他资源的方案合作未动用余额为 5.38 亿美元。财政计划预测，在 2002 至 2005 年期间，其他资源方案的支出将不会超过预计的收入。

201. 根据本计划的收预测，2002 和 2003 年方案开支总额每年预计为 9.25 亿美元。财政计划预测方案支出总额 2004 年将增至 9.32 亿美元，2005 年增至 9.42 亿美元。不过，实际开支将取决于实现本计划预期的捐款水平。目前的财政计划预测支助预算于 2002 年增加 6%，2003 年增加 4%，2004–2005 年期间每年增长 3%。

### 资产和负债

202. 如上文所述，非现金资产和负债的变动影响年末现金结存。表 9、10 和 11 中第 4 行显示这些变动预期产生的影响。1990 年执行局核准了用于外地办公房地和工作人员住房的资本资产基金（E/ICEF/1993/13，第 1990/26 号决定）。在 2000 年年末，基金尚存 1 500 万美元未开支。2002–2005 年期间该基金的开支估计数为 500 万美元。

203. 收入、支出和周转资金归纳在表 9 中，经常资源的细目列在表 10 中，其他资源列在表 11 中。图二至五按资金来源列示实际和预测的财政信息。

### 信托基金

204. 信托基金是委托儿童基金会管理的来自不同来源（包括各国政府、联合国其他组织和非政府组织）的指定用途资源，主要用于儿童基金会代表其他方采购用品和服务的费用。这些基金也包括捐助者为支付初级专业干事费用提供的经费。按照《儿童基金会财务条例和细则》条例 5.3，信托基金不是儿童基金会的收入，分开记帐，与作为收入一部分的资金有别，用于执行局核可的方案。

205. 过去，供用于非采购事务活动的信托基金相当有限，只有数百万美元。随着 1997 年伊拉克石油换粮食方案的出现，这种情形迅速改变。自该方案 1997 年成立以来，儿童基金会单为本项目管理的资金总额便达 4.09 亿美元，2000 年的付款和承付款项共 1.15 亿美元。2000 年，采购事务以外的信托帐户开支总额为 1.37 亿美元，比 1999 年的 3 400 万美元高得多。预计信托帐户未来的活动将继续增加。这项增加与下述情形有关：比尔和梅林达·盖茨基金会向免疫联盟承付 7.5 亿美元，这笔承付款再由其他捐助者对等捐款，以及世界银行国际开发协会贷款资助愈来愈多的协议。2001 年，由世界银行出资儿童基金会执行的孟加拉国和也门项目将开始获得第一笔资金，儿童基金会疫苗信托基金帐户也将向受援国提供第一批供应品和现金赠款。表 12 报告 2000 年信托基金活动和预测中期计划期间可能收到的数额和付款。

## 十. 建议

206. 执行主任**建议**，执行局核准下述建议草案：

### 执行局

1. **欢迎**中期战略计划（E/ICEF/2001/13），将它作为支持 2002—2005 年期间儿童基金会行动的灵活框架，其中重申儿童基金会国别方案编制的重要性，承认在这个过程中的国家所有权；
2. **注意到**计划中列入了筹资目标和它对进一步加强着重成果的管理办法的强调，以及在一个生活周期办法内采用着重权利的儿童和妇女方案编制办法；
3. **核准**计划中提出的组织行动优先事项；
4. **核可**为实施这些组织优先事项提议的战略；
5. **核准**中期战略计划，将它作为 2002—2005 年预测的框架（归纳在 E/ICEF/2001/13 号文件表 5 中），其中包括从经常资源准备高达 4.24 亿美元的方案支出，于 2002 年提交执行局（列在 E/ICEF/2001/13 号文件表 8 项目 3 中）。该数额取决于能否获得资源，并以计划中所作的收支估计数继续有效为条件；
6. **请**执行主任在其给执行局的年度报告第二部分中评价朝着实现中期战略计划中的五个组织优先事项取得的进展；
7. **还请**执行主任在执行本计划时考虑到本届会议的报告中所载执行局成员的意见。

表 6. 儿童基金会财政计划：与前项计划相比的变化

(以百万美 元计)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
<b>经常资源收入</b>						
2000 年中期计划	589	606	633	668	n/a	n/a
2001 年中期计划	563	545	588	585	602	620
变化	-26	-61	-45	-83	n/a	n/a
百分比变化	-4	-10	-7	-12	n/a	n/a
<b>经常资源方案支出</b>						
2000 年中期计划	370	370	375	390	n/a	n/a
2001 年中期计划	361	350	335	335	342	352
变化	-9	-20	-40	-55	n/a	n/a
百分比变化	-2	-5	-11	-14	n/a	n/a
<b>方案支助和管理与行政</b>						
2000 年中期计划	244	250	257	264	n/a	n/a
2001 年中期计划	219	230	243	252	260	268
变化	-25	-20	-14	-12	n/a	n/a
百分比变化	-10	-8	-5	-5	n/a	n/a
<b>其他资源收入</b>						
2000 年中期计划	523	523	523	523	n/a	n/a
2001 年中期计划	576	615	610	610	610	610
变化	53	92	87	87	n/a	n/a
百分比变化	10	18	17	17	n/a	n/a
<b>其他资源方案支出</b>						
2000 年中期计划	500	515	515	515	n/a	n/a
2001 年中期计划	530	550	590	590	590	590
变化	30	35	75	75	n/a	n/a
百分比变化	6	7	15	15	n/a	n/a
<b>总收入</b>						
2000 年中期计划	1	1	1	1	n/a	n/a
	112	129	156	191		
2001 年中期计划	1	1	1	1	1	1
	139	160	198	195	212	230
变化	27	31	42	4	n/a	n/a
百分比变化	2	3	4	0	n/a	n/a
<b>支出总额（不包括注销和杂项）</b>						
2000 年中期计划	1	1	1	1	n/a	n/a
	114	135	147	169		
2001 年中期计划	1	1	1	1	1	1
	110	130	168	177	192	210
变化	-4	-5	21	8	n/a	n/a
百分比变化	0	0	2	1	n/a	n/a

表 7. 儿童基金会收入预测

(以百万美元计)

	过去 5 年平均%	实际数		计划数				
		1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
<b>经常资源</b>								
政府		344	343	340	343	355	362	370
私营部门		207	165	170	210	195	205	215
其他收入		38	55	35	35	35	35	35
<b>经常资源共计</b>		<b>589</b>	<b>563</b>	<b>545</b>	<b>588</b>	<b>585</b>	<b>602</b>	<b>620</b>
增长 (%)	1	3	-4	-3	8	-1	3	3
<b>其他资源</b>								
<b>(a) 经常性</b>								
政府		217	250	283	280	280	280	280
私营部门		115	131	140	140	140	140	140
其他收入		0	-4	0	0	0	0	0
<b>方案小计</b>		<b>332</b>	<b>377</b>	<b>423</b>	<b>420</b>	<b>420</b>	<b>420</b>	<b>420</b>
增长 (%)	5	19	14	12	-1	0	0	0
<b>(b) 紧急情况</b>								
政府		126	131	132	130	130	130	130
私营部门		72	70	60	60	60	60	60
其他收入		-1	-2	0	0	0	0	0
<b>紧急情况小计</b>		<b>197</b>	<b>199</b>	<b>192</b>	<b>190</b>	<b>190</b>	<b>190</b>	<b>190</b>
增长 (%)	9	70	1	-1	-1	0	0	0
<b>其他资源共计</b>		<b>529</b>	<b>576</b>	<b>615</b>	<b>610</b>	<b>610</b>	<b>610</b>	<b>610</b>
增长 (%)	5	34	9	7	-1	0	0	0
<b>收入共计</b>		<b>1 118</b>	<b>1 139</b>	<b>1 160</b>	<b>1 198</b>	<b>1 195</b>	<b>1 212</b>	<b>1 230</b>
增长 (%)	3	16	2	2	3	0	1	1

表 8. 经常资源：逐年分期开支估计数

(以百万美元计)

	2001	2002	2003	2004	2005 年以后	建议共计
<b>外地办事处建议</b>						
1. 前几前批准的未动用方案结余	345	146	71	55	284	901
2. 向 2001 年执行局届会提出的方案	1	161	141	119	245	667
3. 为 2002 年执行局届会编制的方案			95	80	249	424
4. 为 2003 年和未来执行局届会编制的方案				60		
5. 拨出的款项		24	24	24		
6. 在执行儿童基金会方案的国家筹集的出售贺卡净收入的估计分配款	4	4	4	4		
7. 方案支出小计	350	335	335	342		
<b>支助预算建议</b>						
8. 在 1999 年执行局第二届常会上核准的支助预算净额*	230					
9. 2002-2003 年支助概算净额*		243	252			
10. 2004 年支助概算净额*				260		
11. 支出合计	580	578	587	602		

\* 在扣除偿还工作人员税款之前。

**表 9. 儿童基金会财政计划：摘要（经常资源和其他资源）**  
（以百万美元计）

	实际数		计划数				
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
1. 收入	1 118	1 139	1 160	1 198	1 195	1 212	1 230
增长率（%）	16	2	2	3	0	1	1
2. 支出							
(a) 方案援助	818	885	900	925	925	932	942
增长率（%）	27	8	2	3	0	1	1
(b) 方案支助和管理与行政	242	219	230	243	252	260	268
增长率（%）	9	-10	5	6	4	3	3
(c) 注销和杂项	4	6	0	0	0	0	0
<b>支出共计</b>	<b>1 064</b>	<b>1 110</b>	<b>1 130</b>	<b>1 168</b>	<b>1 177</b>	<b>1 192</b>	<b>1 210</b>
增长率（%）	21	4	2	3	1	1	2
3. 收入减支出	54	29	30	30	18	20	20
4. 非现金资产/负债的变动	-17	-55	30	8	-9	-9	-9
5. 年终现金结存							
(a) 可兑换货币	435	418	479	517	526	537	548
(b) 不可兑换的货币	18	9	8	8	8	8	8
<b>现金结存共计</b>	<b>453</b>	<b>427</b>	<b>487</b>	<b>525</b>	<b>534</b>	<b>545</b>	<b>556</b>

表 10. 儿童基金会财政计划：经常资源

(以百万美元计)

	实际数		计划数				
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
1. 收入	589	563	545	588	585	602	620
增长率 (%)	3	-4	-3	8	-1	3	3
2. 支出							
(a) 方案援助	327	361	350	335	335	342	352
增长率 (%)	22	10	-3	-4	0	2	3
(b) 方案支助和管理与行政	242	219	230	243	252	260	268
增长率 (%)	9	-10	5	6	4	3	3
(c) 注销和杂项	1	0	0	0	0	0	0
<b>支出共计</b>	<b>570</b>	<b>580</b>	<b>580</b>	<b>578</b>	<b>587</b>	<b>602</b>	<b>620</b>
增长率 (%)	15	2	0	0	2	3	3
3. 收入减支出	19	-17	-35	10	-2	0	0
4. 非现金资产/负债的变动	-2	-33	30	8	-9	-9	-9
5. 年终现金结存							
(a) 可兑换货币	137	96	92	110	99	90	81
(b) 不可兑换的货币	18	9	8	8	8	8	8
<b>现金结存共计</b>	<b>155</b>	<b>105</b>	<b>100</b>	<b>118</b>	<b>107</b>	<b>98</b>	<b>89</b>

清偿准则与年终现金结存的比较

(a) 清偿准则	56	55	59	59	60	62	63
(b) 可兑换货币结存减未来一年 预收捐款净额	137	96	92	110	99	90	81

表 11. 儿童基金会财政计划：其他资源

(以百万美元计)

	实际数		计划数				
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
1. 收入	529	576	615	610	610	610	610
增长率 (%)	34	9	7	-1	0	0	0
2. 支出							
(a) 方案援助-经常性	337	342	363	390	390	390	390
增长率 (%)	29	1	6	7	0	0	0
(b) 方案援助-紧急情况	154	182	187	200	200	200	200
增长率 (%)	34	18	3	7	0	0	0
(c) 注销和杂项	3	6	0	0	0	0	0
支出共计	494	530	550	590	590	590	590
增长率 (%)	28	7	4	7	0	0	0
3. 收入减支出	35	46	65	20	20	20	20
4. 非现金资产/负债的变动	-15	-22	0	0	0	0	0
5. 年终现金结存							
(a) 可兑换货币	298	322	387	407	427	447	467
(b) 不可兑换的货币	0	0	0	0	0	0	0
现金结存共计	298	322	387	407	427	447	467

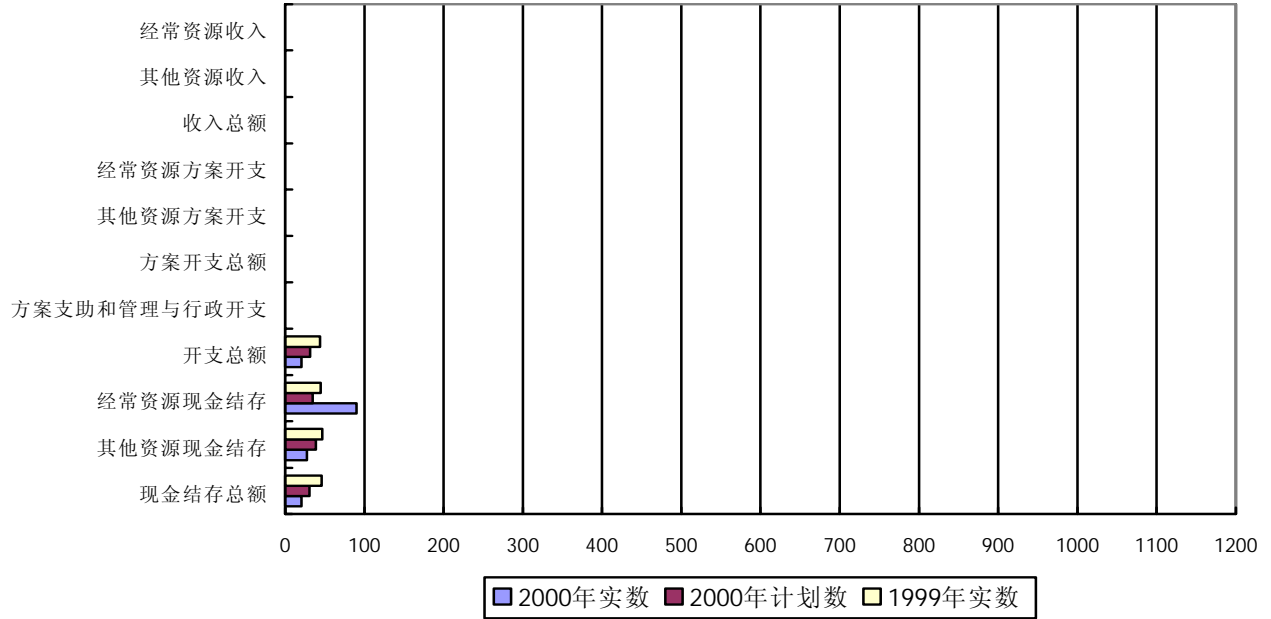


表 12. 儿童基金会财政计划：信托基金

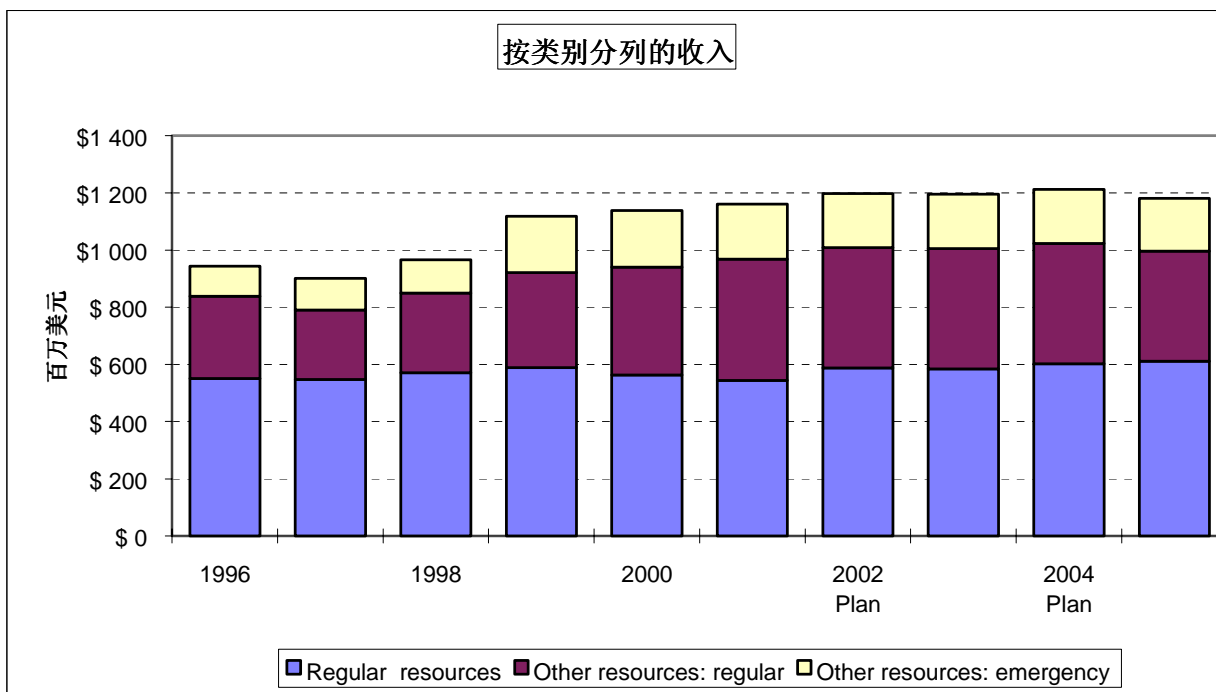
(以百万美元计)

	实际数		计划数				
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
1. 初期结存信托基金：							
采购事务	30	82	64	64	64	64	64
其他活动	-30	0	-76	-1	27	29	26
<b>共计</b>	<b>0</b>	<b>82</b>	<b>-12</b>	<b>63</b>	<b>91</b>	<b>93</b>	<b>90</b>
2. 收到的资金：							
采购事务	110	69	110	110	110	110	110
其他活动	64	61	215	236	239	205	175
<b>共计</b>	<b>174</b>	<b>130</b>	<b>325</b>	<b>346</b>	<b>349</b>	<b>315</b>	<b>285</b>
3. 付款							
采购事务	58	87	110	110	110	110	110
其他活动	34	137	140	208	237	208	155
<b>共计</b>	<b>92</b>	<b>224</b>	<b>250</b>	<b>318</b>	<b>347</b>	<b>318</b>	<b>265</b>
4. 期终结存信托基金：							
采购事务	82	64	64	64	64	64	64
其他活动	0	-76	-1	27	29	26	46
<b>共计</b>	<b>82</b>	<b>-12</b>	<b>63</b>	<b>91</b>	<b>93</b>	<b>90</b>	<b>110</b>

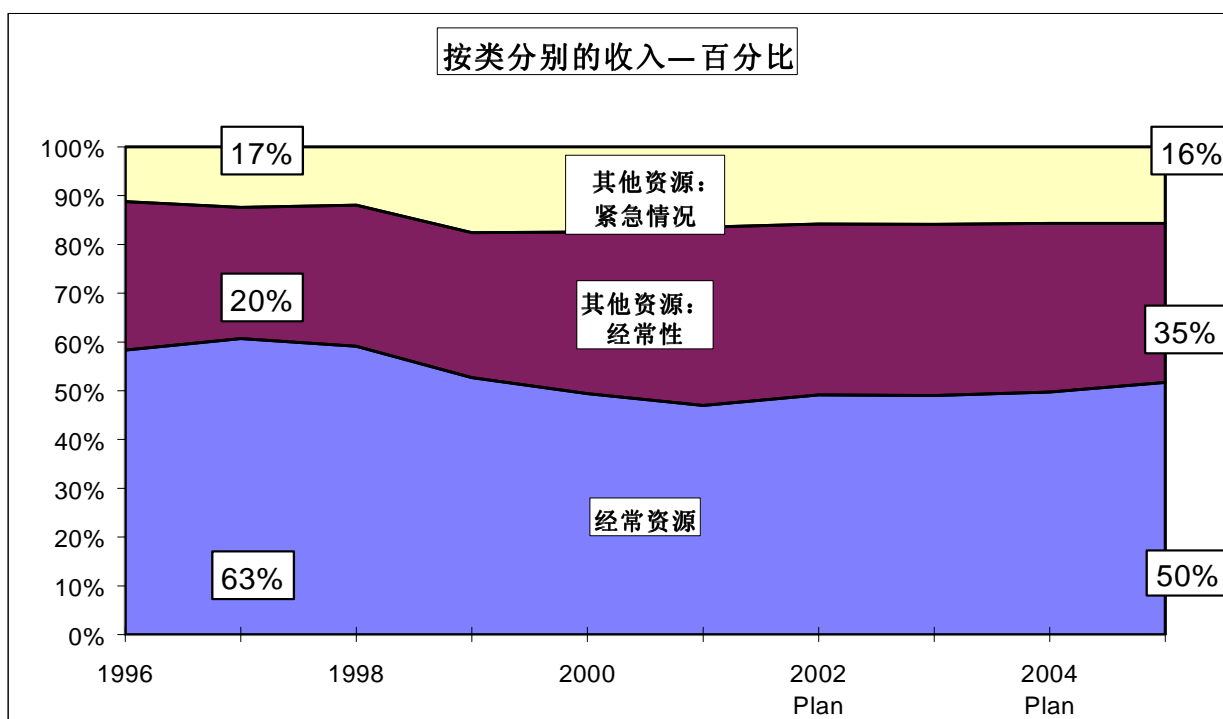
图一  
2000年财政执行情况



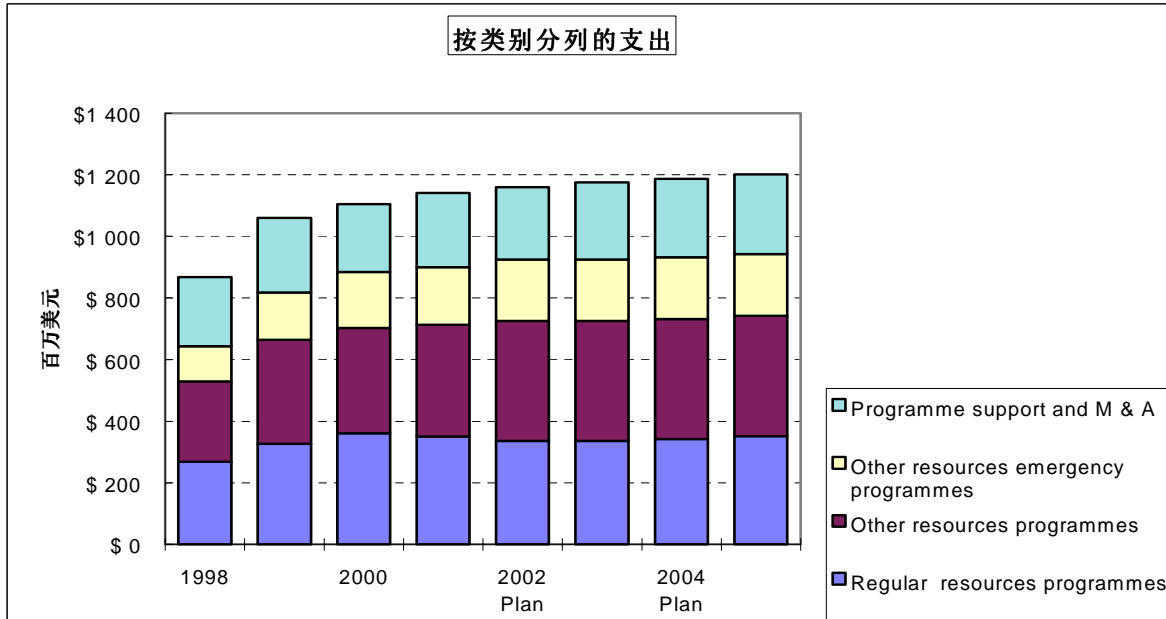
图二



图三



图四



图五

