



**Junta Ejecutiva del Programa  
de las Naciones Unidas para  
el Desarrollo y del Fondo de  
Población de las Naciones Unidas**

Distr. general  
9 de noviembre de 2001  
Español  
Original: inglés

**Primer período ordinario de sesiones de 2002**

Nueva York, 28 de enero a 8 de febrero de 2002

Tema 3 del programa provisional

**Marcos de cooperación nacional y asuntos conexos**

**Segundo marco de cooperación para Jamaica (2002-2006)**

Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
Introducción . . . . .	1	2
I. Situación del desarrollo del país desde la perspectiva del desarrollo humano sostenible . . . . .	2-8	2
II. Resultados y experiencia adquirida de la cooperación anterior . . . . .	9-17	3
A. Erradicación de la pobreza . . . . .	10-11	3
B. Mejora de la administración pública – modernización del sector público. . . . .	12-13	4
C. Gestión y protección ambientales. . . . .	14	4
D. Examen del primer marco de cooperación para el país. . . . .	15-17	5
III. Objetivos, esferas del programa y resultados esperados . . . . .	18-31	5
A. Estrategia . . . . .	18-20	5
B. Esferas programáticas . . . . .	21-28	5
C. Resultados esperados. . . . .	29-31	7
IV. Modalidades de gestión. . . . .	32-38	7
A. Gestión de programas . . . . .	32-34	7
B. Supervisión, revisión y presentación de informes. . . . .	35-37	8
C. Movilización de recursos . . . . .	38	8
Anexo		
Objetivos de movilización de recursos para Jamaica (2002-2006). . . . .		9



## Introducción

1. El segundo marco de cooperación para Jamaica (2002-2006) es el resultado de un proceso de colaboración, en el que han participado el Gobierno, la sociedad civil, las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas y otros socios de desarrollo. Se basa en las prioridades señaladas por el Gobierno y ha tenido en cuenta los resultados del examen del primer marco de cooperación para Jamaica (1997-2001). Los programas que se van a emprender se seleccionaron por ser continuación de anteriores programas y porque cuentan con buenas posibilidades de arrojar resultados importantes y sostenibles durante el período 2002-2006.

### I. Situación del desarrollo del país desde la perspectiva del desarrollo humano sostenible<sup>1</sup>

2. La pequeña y abierta economía de Jamaica está principalmente orientada a los servicios, y depende enormemente del turismo. En 1999, el sector servicios generó el 58% del producto interno bruto (PIB), en tanto que los sectores productores de bienes, principalmente la minería de la bauxita, la agricultura (especialmente la banana y el azúcar) y la industria manufacturera ligera supusieron el 42% del PIB. El entorno económico internacional en rápido cambio ha tenido una fuerte influencia en los avatares de la economía de Jamaica. Durante los últimos tres decenios, la economía nacional ha experimentado crecimientos bajos o negativos persistentes y una crisis financiera importante a mediados del decenio de 1990, y, en la actualidad, arrastra una pesada carga de deuda, especialmente interna. No obstante, durante el último ejercicio económico se registró un crecimiento del 0,8% y, si bien las tasas de interés siguen altas, la inflación se ha estabilizado, situándose en 5,6% en 2000. Además, a pesar del bajo índice de crecimiento económico, el desempleo ha permanecido estable, registrándose una tasa de paro del 15,5% en 2000, hecho que debe atribuirse posiblemente a factores como el boyante sector

no estructurado y los importantes envíos de remesas a la isla.

3. En el *Informe sobre Desarrollo Humano 2000*, Jamaica ocupó el puesto 83 en el índice de desarrollo humano, situándose en la categoría de países con desarrollo humano medio. Según estadísticas oficiales, la tasa de alfabetización es del 75,9% y la expectativa de vida se sitúa en 72 años, cifras ambas que han permanecido constantes durante el último decenio, en tanto que la mortalidad infantil es de 24,5 fallecimientos por cada 1.000 nacidos vivos. Aunque el 16,5% del presupuesto nacional está destinado a la educación, el sistema todavía lucha por mejorar el funcionamiento, los servicios y las infraestructuras y por retener a más maestros calificados y experimentados. La mayoría de los jamaicanos no tienen problemas para acceder a instalaciones sanitarias públicas de carácter básico, pero persiste la inquietud en relación con otras esferas sanitarias. Las cuestiones que más preocupan en el ámbito sanitario son el abuso de drogas y la delincuencia, el embarazo en la adolescencia, la hipertensión, la diabetes y las infecciones respiratorias, las enfermedades de transmisión sexual y las heridas de origen traumático. Más aún preocupa el aumento de la tasa de infección por VIH/SIDA, que se sitúa en 196,1 casos por cada 100.000 personas en 2000, y que aumenta más rápidamente entre las mujeres que entre los hombres, especialmente entre las adolescentes.

4. Los índices de pobreza, especialmente entre las personas que carecen de estudios secundarios (81%), las mujeres (66%), los habitantes rurales (64%) y los jóvenes (19%), ya que estos grupos se considera que son los más vulnerables a la pobreza, siguen siendo objeto de preocupación. No obstante, la erradicación de la pobreza está siendo abordada a través del Programa Nacional de Erradicación de la Pobreza, establecido en 1996 en cumplimiento de los compromisos contraídos en la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social de 1995. Es encomiable el hecho de que la incidencia de la pobreza haya descendido desde el 28,2% en 1993, una tasa elevada, a poco menos del 17% en 1999.

5. En relación con el género, a pesar de que más mujeres que hombres logran acceder a los niveles superiores de formación educativa, las mujeres todavía deben afrontar desiguales oportunidades económicas y de representación política, y son las principales víctimas de la violencia doméstica y las violaciones. La creciente preocupación que suscita la marginación del

<sup>1</sup> Los datos que figuran en esta sección se han tomado de la evaluación común para los países del *Economic and Social Survey of Jamaica (2000)*, del *Jamaica Survey of Living Conditions Report 1999*, del Programa Nacional de Erradicación de la Pobreza y de la Estrategia de Asistencia a los Países del Banco Mundial para el año 2000.

hombre en la sociedad complica todavía más la ecuación de género.

6. En relación con la gestión de los asuntos públicos, Jamaica ha funcionado como una democracia parlamentaria estable, contando con un marco jurídico institucional fuerte y con un sistema de administración pública afianzado, que ha permanecido virtualmente invariable desde su independencia en 1962. En el último decenio, no obstante, ha habido una creciente demanda pública en favor de la reforma de la Constitución y del gobierno local, la mejora de la administración de justicia y la reforma del sector público, a fin de lograr una mayor eficacia, transparencia y rendición de cuentas. Estas cuestiones, sumadas a la necesidad urgente de reducir los altos índices de delincuencia y de violencia y mejorar la ley, el orden y la seguridad de las personas, son las que figuran al frente de las prioridades del Gobierno.

7. En la esfera del medio ambiente, las cuestiones que más preocupan giran en torno a la contaminación del suelo y del agua subterránea, la degradación de las cuencas y el suelo, la contaminación del aire, la deforestación y la pérdida de biodiversidad. La rápida expansión del turismo, la fuerte dependencia de los combustibles fósiles para la generación de energía, la incesante actividad minera y las deficientes prácticas agrícolas han supuesto una fuerte presión sobre los recursos naturales de la isla. Durante el último decenio, la protección ambiental, por lo tanto, se ha convertido más bien en una prioridad nacional.

8. En resumen, el país se enfrenta a serios retos para proporcionar servicios sociales adecuados a la población, así como para mantener y mejorar la infraestructura, gestión pública y condiciones de vida generales existentes. El logro del crecimiento macroeconómico es fundamental para hacer realidad las prioridades de desarrollo del país en esta etapa. Existe una necesidad urgente de reforzar la participación de la población en su conjunto, de forma que pueda contribuir al crecimiento y beneficiarse de él como medio para reducir la pobreza y mejorar las condiciones generales de vida.

## II. Resultados y experiencia adquirida de la cooperación anterior

9. El primer marco de cooperación para Jamaica (1997-2001) buscaba abordar tres esferas programáticas: a) la erradicación de la pobreza; b) la mejora de la

administración pública-modernización del sector público; y c) la modernización del sector productivo. No obstante, las intervenciones en esta esfera del programa se centraron progresivamente en el sector de la pequeña empresa y la microempresa y se trasladaron, consiguientemente, a la esfera del programa relativa a la erradicación de la pobreza, para aprovechar mejor las sinergias y aumentar su repercusión. La gestión y protección ambientales y el género se incorporaron sistemáticamente durante la ejecución de programas ejecutados en virtud del marco de cooperación. No obstante, en respuesta a inquietudes nacionales emergentes, se apoyaron, durante la ejecución del marco de cooperación para Jamaica, tal como se ha señalado anteriormente, intervenciones independientes en forma de proyectos en materia de gestión y protección ambientales. En cada una de las esferas programáticas, el PNUD hizo una importante contribución a la situación global de desarrollo humano sostenible en Jamaica. Sin embargo, las limitaciones de recursos, sumadas a retrasos en la formulación, aprobación y ejecución de proyectos, limitaron la escala y la repercusión del programa. En muchos casos, sólo ahora empieza a captarse su repercusión real. Durante el período que abarcaba el primer marco de cooperación para Jamaica, el PNUD mantuvo una importante función de promoción en relación con diversas cuestiones relativas a la erradicación de la pobreza y la mejora de la gestión con miras al desarrollo humano sostenible.

### A. Erradicación de la pobreza

10. La representación del PNUD en la Junta Consultiva sobre Pobreza del Programa Nacional de Erradicación de la Pobreza puso de manifiesto la participación directa de esta organización en la dirección de las políticas. La publicación del primer *Informe Nacional sobre Desarrollo Humano (2000)* y su publicación adjunta "The Construction of Gender Development Indicators for Jamaica", ha ampliado el debate nacional sobre cuestiones de igualdad y pobreza humana, incluyendo sus aspectos de género. Estas publicaciones son instrumentos útiles para evaluar los avances conseguidos en cuestiones relativas a la erradicación de la pobreza y a la igualdad entre géneros, así como para centrar las políticas del Gobierno en estas esferas. El PNUD, a través de un proyecto de asistencia preparatoria, ha apoyado las actividades de habilitación comunitaria y ha sido fundamental para fomentar la capacidad de la Comisión de Desarrollo Social, para que

abandere un proceso de desarrollo comunitario integral y participativo, garantizando por lo tanto un mayor diálogo entre la comunidad y la dirección elegida. El apoyo del PNUD a la secretaría del Programa Nacional de Erradicación de la Pobreza, la Dependencia de Coordinación y Supervisión del Programa, se ha traducido también en una mayor capacidad de esa institución para evaluar la repercusión de las actividades nacionales en materia de erradicación de la pobreza.

11. Con asistencia del Gobierno de Japón, se prestó especial atención a las mujeres pobres y marginadas en el sector de la pequeña empresa, mediante el proyecto Mujer en el Desarrollo de la Microempresa, que proporcionó capacitación sobre gestión empresarial a más de 100 mujeres. El acceso a tecnologías de información y comunicaciones y a información sobre desarrollo sostenible ha mejorado a nivel comunitario, mediante el establecimiento del Programa de Creación de Redes sobre Desarrollo Sostenible de Jamaica. En la esfera del desarrollo de la pequeña empresa, un resultado de la colaboración entre el Gobierno y el PNUD y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) ha sido la creación del Centro de Jamaica para el Desarrollo de la Pequeña Empresa, cuyo mandato específico es reforzar a nivel nacional el desarrollo de pequeñas y medianas empresas. Existen indicios de que las intervenciones a nivel de las políticas pueden tener una repercusión en la creación de un entorno que sea propicio al desarrollo de la pequeña empresa. El PNUD dirigirá su atención hacia la formulación de políticas específicas en esta esfera.

## **B. Mejora de la administración pública – modernización del sector público**

12. El PNUD apoyó la mejora de la capacidad para la elaboración, coordinación y supervisión de políticas de órganos gubernamentales clave y ayudó a reforzar la capacidad nacional y local para emprender y gestionar de forma efectiva la reforma del gobierno local. Trece consejos parroquiales se beneficiaron del Proyecto sobre Asistencia Preparatoria para el Desarrollo de las Infraestructuras Parroquiales, puesto en marcha por el PNUD. El énfasis puesto en el desarrollo de capacidad y la participación comunitaria fue fundamental para garantizar la sostenibilidad de las actividades de reforma y mejorar la capacidad de gestión y técnica del personal del gobierno local. En virtud del Proyecto, se forjaron alianzas con gobiernos locales, el Banco Interame-

ricano de Desarrollo y el Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional, que proporcionaron asistencia financiera para el desarrollo del proyecto. Además, el proyecto sentó las bases para que el Gobierno firmase un préstamo de más de 30 millones de dólares, concedido por el Banco Interamericano de Desarrollo, a fin de reforzar el gobierno local y la habilitación comunitaria.

13. El PNUD también proporcionó capacitación a funcionarios públicos, en un esfuerzo por fomentar la capacidad para supervisar y resolver incidentes de violencia contra mujeres y niñas, tanto a nivel nacional como local, e informar sobre ellos. Entre los participantes hubo funcionarios judiciales y otros funcionarios públicos, adolescentes y medios de comunicación. Además, se llevó a cabo un programa de sensibilización de la población sobre la violencia en razón del género. Esta iniciativa permitió al PNUD reforzar sus alianzas con determinadas organizaciones no gubernamentales, entidades gubernamentales pertinentes y los Gobiernos del Canadá y los Países Bajos. Igualmente, mediante el Fondo de la Iniciativa Local para el Medio Ambiente Urbano (FIMA), se desarrollaron diversas iniciativas de desarrollo comunitario y de planificación de la participación comunitaria.

## **C. Gestión y protección ambientales**

14. Las intervenciones en materia de gestión y protección ambientales se han traducido en una importante mejora en la gestión de las cuencas, mediante comités de base comunitaria y la elaboración de un Libro Verde sobre Gestión de las Cuencas Nacionales. Se proporcionó a las ONG que trabajan en el esfera de la gestión forestal capacitación sobre planificación estratégica y conocimientos de gestión. El PNUD apoyó dos proyectos, financiados por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, que ayudaron a Jamaica a cumplir con los compromisos contraídos en virtud del Convenio de las Naciones Unidas sobre la Diversidad Biológica y la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Las actividades en estas dos esferas se han traducido en la preparación de una estrategia y plan de acción nacionales sobre biodiversidad, en la puesta a punto y presentación de la primera comunicación de Jamaica, formulada en virtud del Convenio Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, a la Cuarta Conferencia de las Partes. El PNUD también ha apoyado la preparación de una propuesta de

marco político para la gestión de materiales plásticos de embalaje y residuos peligrosos.

#### **D. Examen del primer marco de cooperación para el país**

15. El examen de mediano plazo del período que abarca el primer marco de cooperación para Jamaica, realizado en septiembre de 2000, puso de manifiesto que, a pesar de la participación moderada del PNUD en los esfuerzos nacionales de desarrollo, el interés prioritario del programa en las esferas de la pobreza, el medio ambiente y la gestión de los asuntos públicos sigue siendo pertinente. No obstante, se necesita una mayor sinergia entre estas esferas a fin de lograr una repercusión sostenida. Respecto a la coordinación con el equipo nacional de las Naciones Unidas en el país, se ha logrado una mayor colaboración a través de los diversos grupos temáticos constituidos en las esferas de la pobreza, la gestión de los asuntos públicos, el medio ambiente y el VIH/SIDA. Además, el equipo elaboró con éxito la primera evaluación común para el país, y se avanzaron planes para la elaboración del primer Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo de Jamaica.

16. La modalidad de ejecución nacional fue el principal mecanismo para la entrega de asistencia del PNUD y contribuyó enormemente a crear capacidad. No obstante, se necesita mayor capacitación, y las funciones ejecutivas deben ser delegadas en mayor medida a los socios beneficiarios, siempre que no peligre la calidad de ejecución. Al mismo tiempo, en la ejecución y aplicación de los proyectos debe utilizarse una gama de socios más amplia.

17. El brusco descenso del nivel de recursos disponibles para programación ha afectado seriamente al ámbito y alcance de la cooperación del PNUD. Además de las actividades de movilización de recursos que se llevan a cabo en la actualidad, el incremento de la eficacia en el uso de los recursos, mejorando la capacidad, tanto interna como externamente, y buscando oportunidades para desarrollar iniciativas conjuntas con otros socios de desarrollo son elementos importantes de una estrategia para atraer más recursos. Para ajustar las tareas de la oficina nacional al marco de políticas consolidado es necesario también centrar más el programa.

### **III. Objetivos, esferas del programa y resultados esperados**

#### **A. Estrategia**

18. El Gobierno de Jamaica se enfrenta a diversos retos de desarrollo, especialmente en sus esfuerzos por erradicar la pobreza, crear empleo, mejorar la seguridad de las personas, acelerar el crecimiento macroeconómico y reducir las amenazas actuales para el entorno natural. El Gobierno también ha expresado su compromiso de mejorar los canales de comunicación con la población del país y los mecanismos de participación local en los procesos nacionales de adopción de decisiones, y continúa buscando apoyo de la comunidad internacional de donantes para hacer frente a estos problemas.

19. Tradicionalmente, el PNUD ha prestado una contribución importante a las actividades de desarrollo que actualmente lleva a cabo el Gobierno. El examen de mediano plazo confirmó que las intervenciones de la organización habían sido pertinentes y apropiadas al contexto de desarrollo del país y que deberían mantenerse. No obstante, también se observó que la eficacia global del programa mejoraría si se centrara más y contara con mayores recursos. La cooperación continua del Gobierno y la mejora de la capacidad en el PNUD para movilizar recursos no básicos son factores de los que dependerá el éxito de los futuros programas.

20. Con este trasfondo, se han determinado, para el segundo Marco de Cooperación, tres esferas de interés, a saber: a) erradicación de la pobreza, b) mejora de la gestión de los asuntos públicos, y c) medio ambiente y energía. Estas esferas se ajustan tanto a las actuales prioridades de desarrollo del Gobierno como a los temas señalados en el anterior marco de cooperación, que permitirán al PNUD sacar partido de las lecciones aprendidas y basarse en los progresos conseguidos. Se hará hincapié en las actividades que puedan potencialmente afectar a políticas futuras.

#### **B. Esferas programáticas**

##### **Erradicación de la pobreza**

21. El Gobierno ha hecho algunos avances en sus esfuerzos por erradicar la pobreza, lo que se refleja en el número cada vez menor de personas que viven por debajo del umbral de la pobreza en los últimos años. El

Gobierno reconoce, no obstante, que todavía queda mucho por hacer, teniendo en cuenta las repercusiones potencialmente negativas de una recesión económica prolongada en la calidad de vida de la población, especialmente de los pobres.

22. El PNUD procurará dar continuidad a las actividades que se llevan a cabo en la actualidad para crear capacidad en la esfera de la generación de empleo productivo y medios de vida sostenibles en el sector de la pequeña empresa. Esto se logrará mediante dos proyectos comunitarios experimentales, dirigidos a exponer una metodología que permita a las comunidades adquirir independencia económica a través de microempresas. El objetivo de estos proyectos es mejorar la comprensión de las principales dificultades a las que se enfrentan las microempresas y las pequeñas empresas, inclusive las relativas a procedimientos jurídicos, normativos y administrativos. El objetivo último de esta intervención es articular una estrategia, para su examen por parte del Gobierno, que promueva un entorno favorable al desarrollo del sector de la pequeña y mediana empresa.

23. A través de la publicación emblemática *Informe Nacional sobre Desarrollo Humano* y sus publicaciones complementarias se proporcionará también apoyo para mejorar la capacidad nacional de supervisar el desarrollo humano, haciendo especial hincapié en los aspectos relacionados con el género y la pobreza. Estas publicaciones tendrán por objeto servir de orientación a las opciones políticas, centrar la atención nacional y movilizar recursos para actividades continuas orientadas a la reducción de la pobreza y a mejorar el desarrollo humano global en Jamaica.

### **Gestión de los asuntos públicos**

24. Contribuir a lograr una buena gestión de los asuntos públicos sigue siendo uno de los instrumentos principales del PNUD para la promoción del desarrollo humano sostenible. Se prestará atención a mejorar la eficacia y rendición de cuentas de las entidades del sector público, centrándose especialmente en el sector judicial. A este respecto, el PNUD apoyará el fomento de la capacidad en instituciones fundamentales, como el Instituto de Planificación de Jamaica, la Oficina de Turno de Oficio, las Fuerzas Policiales de Jamaica y el Ministerio de Seguridad Nacional y Justicia. El PNUD también apoyará las actividades del Gobierno dirigidas a fomentar la capacidad de la sociedad civil para de-

sempeñar una función más relevante en la reforma del sector público.

25. También se hará lo posible por sensibilizar a la población sobre cuestiones relativas a la gestión de los asuntos públicos, y mejorar la formación de consensos y la participación en la adopción de decisiones a nivel nacional. Con este fin, el PNUD proporcionará apoyo a organizaciones que abogan por metodologías participativas y diálogo social. Se espera que este enfoque se traducirá en una reducción de las barreras institucionales y culturales que obstaculizan la participación y permitirá que los pobres y otros grupos vulnerables puedan acceder mejor al proceso de adopción de decisiones a nivel nacional. Se hará hincapié en modelos de participación ciudadana como los utilizados en el programa Fondo de la Iniciativa Local para el Medio Ambiente Urbano (LIFE).

26. En la esfera de la seguridad de las personas, el PNUD contribuirá en las actividades del Gobierno tendientes a reforzar la gestión pública a nivel comunitario y a apoyar las actividades que promueven una cultura no violenta. Se procurará mejorar el acceso a las instituciones de gestión pública a nivel comunitario reforzando su capacidad para prestar servicios, reduciendo de esta manera las barreras institucionales y culturales que afectan negativamente a la provisión de estos servicios a los pobres y otros grupos vulnerables. En relación con la promoción de la cultura no violenta, las actividades incluirán apoyo institucional a organizaciones que participan en la promoción de enfoques alternativos para la resolución de conflictos y las que ofrecen acceso a asistencia jurídica. Estas intervenciones serán emprendidas en colaboración con otros socios de desarrollo, como el Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Banco Interamericano de Desarrollo y otros organismos de las Naciones Unidas que participan actualmente en proyectos de naturaleza similar.

### **Medio ambiente y energía**

27. Los esfuerzos nacionales dirigidos a garantizar que se adopta una vía de desarrollo sostenible, es decir, que se aprovechen las sinergias entre los aspectos económicos, sociales y ambientales, continuarán siendo una parte importante del apoyo que prestará el PNUD al país. La asistencia del PNUD en esta esfera se complementará con las actividades de otros donantes y organizaciones internacionales y buscará promover

enfoques sostenibles de la gestión de los recursos naturales y el uso de fuentes alternativas (es decir, renovables) de energía en apoyo del crecimiento económico y para mejorar el nivel de vida de los pobres, especialmente en zonas rurales. La colaboración del PNUD también procurará reducir la vulnerabilidad del país a los desastres naturales mediante dos proyectos de actividades en casos de desastre.

28. Otro elemento del programa del PNUD en la esfera del medio ambiente y la energía es fomentar la capacidad interna para ejecutar programas nacionales y ajustar las prioridades nacionales a los compromisos mundiales sobre biodiversidad, cambio climático y energía sostenibles. Concretamente, se espera que el apoyo del PNUD asista al país a aplicar los planes de acción sobre cambio climático y biodiversidad, recientemente elaborados, especialmente en relación con las disposiciones que tienen una repercusión directa en la protección de los medios de subsistencia de los pobres. El programa también buscará aplicar y terminar con éxito al menos una iniciativa experimental con una fuente de energía renovable (solar, eólica o a partir de biomasa) y establecer planes para prevenir o mitigar la creciente vulnerabilidad del medio ambiente al cambio climático.

### **C. Resultados esperados**

#### **Erradicación de la pobreza**

29. La asistencia del PNUD se traducirá en un importante aumento de la capacidad a dos niveles: a nivel político, con la articulación de una estrategia y plan de acción nacionales para reforzar y promover el sector de la pequeña empresa; y a nivel comunitario, en un aumento del número de microempresas.

#### **Gestión de los asuntos públicos**

30. Se espera que el apoyo del PNUD arroje resultados en las siguientes esferas: a) una mejora de la capacidad de las principales instituciones para formular políticas e introducir diálogo político como medio para asegurar una participación más amplia; b) un aumento de la sensibilización pública sobre cuestiones relativas a la gestión de los asuntos públicos y una mayor participación ciudadana en la toma de decisiones en los planos local y nacional; y c) una mejor prestación de servicios de organizaciones que funcionan a nivel nacional y comunitario, prestando especial atención al acce-

so por parte de grupos vulnerables a los sistemas judicial y jurídico.

#### **Medio ambiente**

31. Los resultados esperados en esta esfera son la formulación y aplicación de estrategias y planes de acción nacionales para la gestión sostenible del cambio climático, la mejora de la conservación de la biodiversidad y la protección y la adopción de fuentes de energía sostenibles y alternativas, así como una estrategia nacional de mitigación para reforzar la gestión de actividades en casos de desastre a nivel local y nacional.

## **IV. Modalidades de gestión**

### **A. Gestión de programas**

32. Durante el período que abarca el segundo Marco de Cooperación para Jamaica, la ejecución nacional continuará siendo la modalidad preferida para la ejecución de proyectos. No obstante, se hará lo posible para ampliar a ministerios principales y entidades autónomas la delegación de responsabilidades en la ejecución. Las ONG y otras instituciones de la sociedad civil también se considerarán organismos nacionales de ejecución, en esferas en las que tengan demostradas ventajas comparativas. Esta modalidad seguirá procedimientos normalizados de evaluación de capacidad y de selección.

33. Se seguirá utilizando, como en el pasado, la modalidad de voluntariado en la prestación de cooperación técnica durante el período que dure el segundo marco de cooperación para Jamaica. Se espera que aumente la utilización de Voluntarios de las Naciones Unidas nacionales. Se estudiará la posibilidad de acceder a otras modalidades de voluntariado mediante acuerdos de asociación con el sector privado, como el proyecto experimental llevado a cabo recientemente con éxito en Jamaica por el Servicio Internacional de las Naciones Unidas de Asesoramiento a Corto Plazo y Kraft Foods, y el proyecto Transferencia de Conocimientos mediante Nacionales Expatriados.

34. El Instituto de Planificación de Jamaica, en su condición de institución gubernamental a la que ha sido otorgada la responsabilidad de coordinar la cooperación técnica y garantizar la oportuna ejecución de los proyectos, participará en todos los aspectos del desarrollo del programa, inclusive en la formulación de

proyectos, la aplicación de proyectos de supervisión y apoyo, la supervisión de los avances conseguidos hacia el logro de los objetivos declarados y la evaluación de los resultados y conclusiones del programa. El Instituto de Planificación de Jamaica también asumirá plenas responsabilidades en materia de ejecución en los casos en que se determine que es la opción más apropiada.

## **B. Supervisión, revisión y presentación de informes**

35. La supervisión de programas es responsabilidad conjunta del PNUD y del Gobierno, a través del Instituto de Planificación de Jamaica. El proceso ofrece tanto indicaciones oportunas sobre las deficiencias y carencias en materia de diseño y ejecución, como permite también tomar a tiempo medidas apropiadas para corregir dichas deficiencias y lograr los resultados esperados y declarados. El PNUD ha adoptado un sistema de gestión basado en los resultados, que permitirá tanto al Gobierno de Jamaica como al PNUD realizar periódicamente sus funciones de supervisión. Tal como se ha hecho en el pasado, se celebrarán reuniones trimestrales con el Instituto de Planificación de Jamaica para revisar cuestiones referentes al programa y analizar los avances, utilizando los instrumentos del sistema de gestión basado en los resultados. En estas reuniones, se examinará también el estado financiero global del programa en relación con compromisos, gastos y recursos disponibles. Otras instituciones gubernamentales e interesados participarán según proceda.

36. La adopción del sistema de gestión basado en los resultados ha hecho que el centro de atención se traslade de la evaluación hacia el logro de los resultados esperados a nivel del programa. Por lo tanto, la evaluación objetiva del funcionamiento y éxito del programa será también llevada a cabo conjuntamente por el Instituto de Planificación de Jamaica y el PNUD utilizando el informe anual orientado hacia los resultados. Al final del período que abarca el segundo Marco de Cooperación para Jamaica se llevará a cabo un examen nacional global, en el que se estudiarán todos los aspectos relativos a la cooperación entre el Gobierno y el PNUD.

37. A nivel de los proyectos, el personal del Instituto de Planificación de Jamaica y del PNUD cooperará regularmente para revisar los gastos y ajustar los presupuestos en la medida de lo necesario. Se realizarán auditorías anuales de proyectos individuales, para garan-

tizar que se ajustan a las directrices, normas y normativas del Gobierno y el PNUD, así como para asegurar que se usan prácticas de gestión adecuadas y reforzar los mecanismos de rendición de cuentas.

## **C. Movilización de recursos**

38. Teniendo en cuenta la disminución de los recursos básicos del PNUD y de la asistencia oficial para el desarrollo, el PNUD continuará trabajando en colaboración con el Gobierno para asegurar que se moviliza el nivel de recursos necesario para ejecutar el segundo marco de cooperación. El PNUD también continuará señalando y utilizando fuentes de financiación tradicionales y no tradicionales, incluyendo donantes bilaterales, fondos fiduciarios y fundaciones internacionales especializados, el sector privado y otros grupos.

## Anexo

## Objetivos de movilización de recursos para Jamaica (2002-2006)

<i>Fuente</i>	<i>Importe (miles de dólares EE.UU.)</i>	<i>Observaciones</i>
<b>Recursos básicos del PNUD</b>		
Estimación del saldo transferido	625	
Objetivo de la consignación con cargo a los recursos básicos (partida 1.1.1)	448	Asignados inmediatamente al país
Objetivo de la consignación con cargo a los recursos básicos (partida 1.1.2)	De 0 a 66,7% de la partida 1.1.1	Estos porcentajes se proporcionan únicamente para los fines de planificación inicial. La consignación efectiva dependerá de que haya disponibilidad de programas de gran calidad. Todo aumento de los límites porcentuales estará igualmente sujeto a la disponibilidad de recursos
Objetivo de la consignación con cargo a los recursos básicos (partida 1.1.3)	70	
Apoyo para la elaboración de políticas y programas y para servicios técnicos	40	
<b>Subtotal</b>	<b>1 183<sup>a</sup></b>	
<b>Recursos no básicos del PNUD</b>		
Participación del Gobierno en la financiación de los gastos	576	
Fondos, fondos fiduciarios y de otra índole	2 675	
De cuya suma:		
Fondo Mundial para la Protección del Medio Ambiente Mundial	2 055	
Programa de la Oficina de Ayuda Humanitaria de la Unión Europea para Preparación, Mitigación y Prevención de Desastres (DIPECHO)	100	
Fondo de Recursos Humanos del Japón	400	
Fondo Fiduciario de la División de Respuesta en Casos de Emergencia	120	
<b>Subtotal</b>	<b>3 251</b>	
<b>Total</b>	<b>4 434<sup>a</sup></b>	

<sup>a</sup> No incluye el objetivo de la consignación con cargo a los recursos básicos (partida 1.1.2) que se asigna a nivel regional para su aplicación ulterior en los países.