

**Комитет по неправительственным
организациям****Возобновленная сессия 2001 года**
14–25 января 2002 года**Специальный доклад организации «Дом свободы»****Записка Генерального секретаря****Добавление****I. История вопроса**

1. В ходе первой части своей сессии 2000 года Комитет рассмотрел жалобу делегации Китая на организацию «Дом свободы» в связи с тем, что эта организация пригласила антикитайские элементы для проведения группового обсуждения, направленного против правительства Китая, и обратилась к Организации Объединенных Наций с просьбой обеспечить это заседание устным переводом, которая была удовлетворена. Комитет просил эту организацию представить специальный доклад о своей деятельности на его сессии в июне 2000 года.

2. В ходе второй части своей сессии 2000 года Комитет рассмотрел специальный доклад и ответ организации «Дом свободы», в которых содержались разъяснения в связи с упомянутым инцидентом. Комитет также заслушал представителя организации по данному вопросу. Кроме того, ряд делегаций просили дать разъяснения в отношении работы этой организации, в том числе ее структуры и механизмов принятия решений, ее связей с правительством Соединенных Штатов и ее финансовой структуры. Комитет перенес рассмотрение этой жалобы на свою возобновленную сессию 2000 года до получения от организации ответа на поставленные Комитетом вопросы.

3. На своей возобновленной сессии 2000 года Комитет рассмотрел письмо секретариата Комиссии по правам человека и письмо организации в связи с этим инцидентом, а также ответ организации на вопросы, поставленные Комитетом. Ряд делегаций затронули дополнительные вопросы в связи с деятельностью организации «Дом свободы» и заявили, что данная организация совершает политически мотивированные действия в отношении государств-членов (см. E/2001/8). Комитет постановил отложить рассмотрение вопроса о статусе организации «Дом свободы» до получения специального доклада о роли и деятельности этой организации на Кубе, а также разъяснений, которые будут представлены в порядке ответа на вопросы, заданные членами Комитета.

4. На своей сессии 2001 года Комитет рассмотрел специальный доклад, представленный организацией «Дом свободы» (E/C.2/2001/3). Этот доклад состоит из общей вступительной части, в которой приводится информация об организации, и ответов на поставленные членами Комитета частные вопросы. Одна из делегаций заявила, что, по ее мнению, этот доклад является неудовлетворительным, поскольку он не соответствует процедурам и практике Комитета, и просила организацию представить подробный специальный доклад. Комитет постановил

просить организацию «Дом свободы» представить подробный специальный доклад о своей деятельности в отношении Кубы, особенно осуществляемой на территории этой страны, включая деятельность лиц, направленных организацией на Кубу, на своей возобновленной сессии 2001 года. В докладе также должны быть указаны критерии, которыми эта организация руководствуется при назначении и аккредитации своих представителей для участия в заседаниях вспомогательных органов Экономического и Социального Совета (см. документ E/2001/86).

5. Секция по неправительственным организациям Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата довела просьбу о представлении доклада до сведения организации «Дом свободы». В свою очередь организация письмом от 9 октября 2001 года препроводила специальный доклад, текст которого воспроизводится ниже.

II. Специальный доклад, представленный организацией «Дом свободы»

Введение

Организация «Дом свободы» была создана в 1941 году комитетом видных граждан Соединенных Штатов, которые были глубоко озабочены растущей угрозой мирового фашизма. С самого начала «Дом свободы» отказался от какой-либо политической ориентации в своей деятельности. Создание организации «Дом свободы» тесно связано с именами двух известных людей: ведущего деятеля республиканской партии Уэндела Уилки, который боролся с Франклином Делано Рузвельтом за пост президента в 1940 году, и ведущего представителя демократической партии Элеонор Рузвельт, жены президента. «Дом свободы» был учрежден как организация, преследующая цель поощрения прав человека и поддержания демократических идеалов. Ее основатели рассматривали «Дом свободы» как организацию, которая должна подняться над политической борьбой и посвятить себя укреплению универсально признанных норм в области прав человека и свобод. Так, Уэндел Уилки и Элеонор Рузвельт решительно высказались в поддержку создания Организации Объединенных Наций, а г-жа Рузвельт сыграла важнейшую роль в разработке текста Всеобщей

декларации прав человека — документа, который служит в качестве руководства и источника вдохновения для организации «Дом свободы» в ее повседневной деятельности.

Для организации «Дом свободы» весьма важно действовать независимо от правительства. «Дом свободы» часто критикует недостатки демократии в Соединенных Штатах. Она подвергала острой критике сенатора Джозефа Маккарти и явление, которое было названо «маккартизмом». «Дом свободы» находится в первых рядах борьбы за расовую справедливость и тесно сотрудничает с такими организациями, как Национальная ассоциация содействия прогрессу цветного населения, и такими деятелями, как Байярд Растин и Рой Уилкинс, которые стояли во главе борьбы за гражданские права. На международной арене «Дом свободы» выступал в поддержку сторонников демократии, которые подвергались преследованиям со стороны как правых, так и левых диктатур. Среди тех, кому оказывал поддержку «Дом свободы», были Ким Дэ Чжун, Корасон Акино, Вацлав Гавел, Андрей Сахаров и Аун Сан Су Чжи.

В июне 2000 года «Дом свободы» стал одним из организаторов Всемирного форума в защиту демократии в Варшаве, в котором приняли участие свыше 300 руководителей неправительственных организаций, государственных деятелей и ученых и на котором выступил Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Кофи Аннан (см. www.fordemocracy.net).

Организация «Дом свободы» занимается поощрением прав человека и наблюдением за положением в области соблюдения прав человека и анализирует в ряде изданий современную практику в этой области всех стран мира, включая Кубу. В обзоре «Свобода в мире», который публикуется с 1977 года, организация «Дом свободы» дает оценку степени соблюдения суверенными государствами универсально признанных норм в области политических прав и гражданских свобод. Помимо этого обзора «Дом свободы» подготавливает доклады, в которых подробно описывается положение в области свободы прессы и свободы совести во всем мире. Во всех наших обзорах в качестве критерия для оценки положения в области прав человека и политических условий в Соединенных Штатах и в других странах служат свободы, предусмотренные во Всеобщей декларации прав человека. При оценке

положения дел в области реализации свободы организации «Дом свободы» строго применяет одни и те же критерии по всем странам, независимо от их политической системы, этнического и религиозного состава или региона.

Программы организации «Дом свободы»

Организация «Дом свободы» является спонсором самых разнообразных программ, направленных на поощрение прав человека, демократии и свободы выражения во всем мире. Таким образом, проект в поддержку демократии на Кубе — это не какое-то исключительное отдельное мероприятие, а одна из многих программ, которые осуществляются в целях укрепления демократии и свободных демократических институтов. Наши проекты в области укрепления демократии, в частности, включают:

- программу стипендий для стажеров, которая позволяет молодым сотрудникам государственных учреждений, журналистам и другим категориям специалистов приобрести опыт работы в соответствующих их профилю учреждениях в Соединенных Штатах;
- программу «Американские добровольцы за международное сотрудничество», в рамках которой осуществляется набор граждан Соединенных Штатов, имеющих специальные знания и опыт, для оказания на добровольной основе консультативной помощи государственным учреждениям и органам печати в новых демократических государствах;
- боснийско-американскую программу обмена опытом в области коммерческой деятельности, направленную на поощрение передачи опыта предпринимателями из Соединенных Штатов своим боснийским коллегам;
- региональную программу обмена информацией, в рамках которой оказывается содействие созданию научно-исследовательских институтов в странах Центральной и Восточной Европы и трансграничному сотрудничеству таких институтов;
- программу в области натурализации для Латвии, в рамках которой оказывается помощь в области распространения информации и просвещения Управлению по натурализации Латвии;
- программу поддержки переходного правительства в Румынии, которая позволяет вести обмен опытом по вопросам правительственной связи, связей с прессой и управления деятельностью организаций;
- программу «Партнерство во имя гражданского общества», в рамках которой оказывается содействие развитию неправительственных организаций в Сербии;
- программу «Партнерство во имя реформ в Украине», в рамках которой оказывается содействие укреплению учреждений, занимающихся разработкой государственной политики, и научно-исследовательских учреждений в Украине;
- проект в области реинтеграции и подготовки руководящих сотрудников в Сербии, направленный на укрепление отношений между новыми демократическими руководителями Сербии и руководителями Соединенных Штатов при уделении особого внимания развитию неправительственных организаций;
- проект «Инициатива в области польско-американско-украинского сотрудничества», в рамках которого положительный опыт демократических преобразований в Польше используется для оказания помощи новым демократическим институтам в Украине;
- программу в области укрепления прав человека и законности в Алжире, цель которой состоит в укреплении законности и защите прав человека посредством принятия мер по совершенствованию неправительственных организаций и свободных средств массовой информации в Алжире;
- программу в области поддержки прав человека в Восточном Тиморе, в рамках которой осуществляется поощрение прав человека, подотчетности и правосудия посредством организации профессиональной подготовки по правам человека на местах;
- программу поддержки активистов правозащитного движения в Узбекистане, которая направлена на активизацию правозащитной дея-

тельности посредством профессиональной подготовки на местах.

Проект в поддержку демократии на Кубе

Кроме этого, организация «Дом свободы» в течение ряда лет осуществляет проект в области поощрения обмена информацией и контактов между людьми на Кубе. Многие годы организация «Дом свободы» занимается поощрением усилий по созданию более демократических условий для борцов за права человека и индивидуальные свободы в недемократических обществах. Наш опыт свидетельствует о том, что участники успешного перехода к демократии могут поделиться важной информацией с теми, кто сегодня выступает за расширение свобод. В рамках нашего проекта на Кубе мы помогаем специалистам из стран, в которых произошел переход к демократии, встречаться со своими коллегами на Кубе для обсуждения уроков проведенных мирных демократических преобразований.

Основная цель организации «Дом свободы» состоит в поощрении дискуссии между борцами за демократию на Кубе и в тех странах, где произошел переход к демократии. В последние 25 лет в мире наблюдался широкомасштабный процесс демократизации, который затронул все регионы и все культуры. В настоящее время идеалы демократии, плюрализма и законности исповедуют и латиноамериканские страны, в которых прежде у власти находились военные режимы, и восточноевропейские страны, в которых правили коммунисты, и страны Азии и Африки, в которых прежде существовали различные формы диктатуры.

Цель осуществляемой организацией «Дом свободы» программы в поддержку демократии на Кубе состоит в том, чтобы дать возможность людям, прошедшим через эти реформы, поделиться своим опытом с частными лицами из числа кубинских граждан. Имея опыт в осуществлении политических реформ без применения насилия и серьезных социальных потрясений, эти лица, посещающие Кубу, могут рассказать много важного о переходе от диктатуры к демократическим формам правления. Эти лица не призывают к применению насилия, к проведению тайных операций или применению какой-либо явной или скрытой тактики разжигания народного недовольства. Их поездки преследуют

цель установления обычных межличностных контактов с обычными кубинскими гражданами.

Проект в поддержку демократии на Кубе — это лишь один из целого ряда проектов организации «Дом свободы» в разных странах мира. Организация «Дом свободы» на протяжении многих лет занимается поощрением демократии и политических свобод в закрытых обществах или обществах, осуществляющих переход от деспотии к тем или иным формам демократического правления, — таких, как Чили, Польша, Южная Африка, Российская Федерация и т.д.

Деятельность организации «Дом свободы» в закрытых обществах

Наши проекты поддержки демократии осуществляются в странах, сильно отличающихся друг от друга с точки зрения их политических систем, их степени открытости и отношения к демократии. От этих различных взглядов на демократию и различной степени открытости в решающей степени зависят формы нашего сотрудничества с конкретными правительствами. Организация «Дом свободы» строит свои отношения с правительствами стран, избравших путь демократических преобразований, на основе открытого сотрудничества, подчиненного цели укрепления гражданского общества и новых демократических институтов.

В этих странах мы часто организуем программы обмена, благодаря которым сотрудники государственных учреждений, представители общественных организаций, журналисты и другие лица получают возможность посетить Соединенные Штаты и приобрести опыт совместной работы со своими американскими коллегами. Мы также приглашаем американских специалистов на работу в качестве добровольцев в новых демократических странах и странах с переходной экономикой, с тем чтобы они могли применить свои специальные знания в целях укрепления создаваемых свободных институтов. Мы осуществляем эти программы в условиях полной открытости и транспарентности с одобрения, а иногда и при активной поддержке правительств.

Мы также совершенно открыто и гласно осуществляем деятельность в тех странах, которые еще находятся на этапе перехода к демократии. Правительства этих стран иногда поддерживают наши

проекты, а иногда относятся к нашей работе с меньшей степенью энтузиазма. Тем не менее во всех случаях такое сотрудничество осуществляется в атмосфере открытости и обоюдной искренности сторон, и организация «Дом свободы» имеет возможность выполнять свою миссию без какого-либо притеснения со стороны государственных учреждений.

В некоторых случаях организация «Дом свободы» осуществляет проекты в закрытых обществах. Например, в период правления коммунистических режимов во всех странах Восточной Европы и Евразии организация «Дом свободы» поддерживала сторонников демократии в Союзе Советских Социалистических Республик, Польше, Венгрии и других странах, где политическое инакомыслие квалифицировалось как государственное преступление. Мы также поддерживали контакты со сторонниками политических реформ в Южной Африке. Наша роль в этих странах состояла в оказании моральной поддержки лицам, которые, по их мнению, подвергаются преследованиям и изоляции. Мы также осуществляли проект, который предусматривал распространение книг по темам, касающимся демократии и свободы, среди населения в закрытых обществах. Организация «Дом свободы» никогда не призвала к свержению правительств, созданию организаций или осуществлению какой-либо деятельности, выходящей за рамки обычного поведения в открытом обществе. Кроме того, все сторонники демократии, с которыми мы сотрудничали, были людьми, приверженными мирному переходу от тоталитаризма или деспотических форм правления к демократии. Осуществляя свою деятельность в закрытых обществах, организация «Дом свободы» проявляла и проявляет приверженность Всеобщей декларации прав человека, и особенно закрепленным в ней гарантиям свободных контактов между людьми, принадлежащими к различным обществам и культурам.

Организация «Дом свободы» хотела бы, чтобы ее проект в поддержку демократии на Кубе осуществлялся на основе сотрудничества, как это имеет место в отношении наших проектов в других странах. Мы были бы рады установлению диалога с правительством и гражданами Кубы. Краеугольным камнем нашей программы в поддержку демократии на Кубе является убеждение в том, что контакты и диалог между обычными кубинскими гражданами и

демократически настроенными гражданами из других стран внесут большой вклад в укрепление мира и взаимопонимания между народами и будут способствовать скорейшему полному включению Кубы в мировое сообщество.

В своих представлениях в адрес Комитета по неправительственным организациям и публикациях пропагандистского характера правительство Кубы неоднократно обвиняло организацию «Дом свободы» в том, что она сотрудничает с разведывательными службами Соединенных Штатов в целях ведения на Кубе тайной подрывной деятельности, направленной на свержение правительства страны. Так, одна из публикаций, недавно распространенных делегацией Кубы в Комиссии по правам человека Организации Объединенных Наций в Женеве, была озаглавлена следующим образом: «Дом свободы: правительственная организация на службе ЦРУ». Выдвинутые в адрес организации «Дом свободы» обвинения в сотрудничестве с разведывательными службами абсолютно необоснованны. Центральное разведывательное управление не имеет никакого отношения ни к одному аспекту осуществляемого организацией «Дом свободы» проекта в поддержку демократии на Кубе.

Главным источником финансирования проекта в поддержку демократии на Кубе является Агентство международного развития правительства Соединенных Штатов, хотя организация «Дом свободы» полностью отвечает за постановку целей, разработку проекта и его осуществление. Проект в области поддержки демократии на Кубе не является «секретным»: впервые об осуществлении этого проекта объявил президент Билл Клинтон на организованной «Домом свободы» встрече в 1995 году. Тот факт, что этот проект был официально объявлен президентом Соединенных Штатов и впоследствии обсуждался в средствах массовой информации Соединенных Штатов, ясно указывает на то, что это отнюдь не какое-то заговорщическое, тайное, подрывное или шпионское мероприятие.

Критерии

В проекте в поддержку демократии на Кубе со стороны организации «Дом свободы» участвуют признанные квалифицированные специалисты, имеющие опыт в разных областях. Всех их отличает зрелый подход к процессу политических реформ и

глубокая приверженность демократии и мирным политическим реформам на основе волеизъявления народа. Их участие в проекте на добровольных началах обусловлено их желанием внести конструктивный вклад в поиск будущих путей развития Кубы. Мы хотели бы отметить, что большинство участников проекта составляют граждане стран, с которыми Куба поддерживает нормальные дипломатические отношения. При этом участники проекта, осуществляемого организацией «Дом свободы», не получают указаний от каких-либо разведывательных служб или государственных учреждений Соединенных Штатов. Они приезжают на Кубу в целом с той информацией, которую они получили в своей стране, и со своими собственными представлениями о жизни на Кубе.

Кубинских граждан, с которыми встречаются участники проекта, осуществляемого организацией «Дом свободы», можно легко идентифицировать с помощью различных веб-сайтов в Интернете, кубинских новостных программ и целого ряда других источников. Организация «Дом свободы» никогда не пыталась создавать какие-либо организации или группы. Равным образом организация «Дом свободы» не пытается вербовать граждан для участия в оппозиционной деятельности или склонять их к такой деятельности. Вместо этого усилия организации «Дом свободы» направлены на оказание помощи частным лицам и уже функционирующим на Кубе массовым организациям, которые известны правительству Кубы. Организация «Дом свободы» не пытается ставить перед этими группами какие-либо задачи или предписывать им какие-либо действия.

Участники всех проектов организации «Дом свободы», включая проект в поддержку демократии на Кубе, ни при каких обстоятельствах не поощряют насилие, открытую или скрытую антигосударственную деятельность и не призывают к свержению правительства недемократическими средствами. Это же относится и к лицам, избираемым в состав делегации организации «Дом свободы» для участия в ежегодной конференции Комиссии по правам человека в Женеве. Отбор делегатов на конференцию в Женеве осуществляется исходя из их приверженности принципам демократии и мирного осуществления реформ, а также исходя из их — достигнутой благодаря личному опыту — информированности о современном положении в области прав человека на

Кубе и их поддержки демократических реформ в этой стране. В самом деле, наши усилия в отношении Кубы направлены исключительно на оказание содействия свободному обмену информацией и беспрепятственному осуществлению гарантированных международными нормами прав. Суть программы организации «Дом свободы» — это диалог, обсуждение и обмен идеями. В большинстве стран такой диалог между людьми гарантируется конституцией или нормами права и ни при каких обстоятельствах он не привлекает к себе внимания органов государственной безопасности. Мы считаем тревожным тот факт, что в некоторых государствах предпринимаются попытки криминализации подобных естественных контактов между людьми.

Заключение

В заключение следует отметить, что осуществляемый организацией «Дом свободы» проект в поддержку демократии на Кубе был задуман и реализуется в духе Всеобщей декларации прав человека. Его целями являются поощрение диалога по вопросу о достижении целей демократии между народами стран с различными политическими системами и культурой, а также обеспечение свободного обмена информацией и мирного перехода к демократии. Участниками этого проекта являются лица, которые доказали свою приверженность переходу к демократии мирным путем благодаря своему участию в успешных ненасильственных движениях за демократию в своих странах, и которые вносят важный вклад в обеспечение демократии, гласности и законности в условиях новых демократических систем. Организация «Дом свободы» очень хотела бы, чтобы участники проекта в поддержку демократии на Кубе могли осуществлять контакты между людьми на всех уровнях, которые являются отличительной особенностью наших проектов в других странах, и с сожалением отмечает, что из-за политики правительства Кубы это не представляется возможным.