



КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН

Пятая сессия

Женева, 1-12 октября 2001 года

Пункт 7 а) повестки дня

Рассмотрение хода осуществления Конвенции

Всеобъемлющий доклад Специальной рабочей группы по углубленному рассмотрению и анализу докладов, представленных на третьей и четвертой сессиях Конференции Сторон

Конференция Сторон,

ссылаясь на пункт 2 а) статьи 22 Конвенции,

ссылаясь также на свое решение 6/COP.3, в соответствии с которым, в частности, была учреждена Специальная рабочая группа (СРГ) по углубленному рассмотрению и анализу докладов, представленных на ее третьей и четвертой сессиях, в целях формулирования выводов и внесения конкретных рекомендаций о дальнейших мерах по осуществлению Конвенции,

ссылаясь далее на свое решение 1/COP.4 о процедурах рассмотрения докладов, представленных на третьей и четвертой сессиях Конференции Сторон, и решение 3/COP.4 о процедурах рассмотрения хода осуществления Конвенции,

ссылаясь, кроме того, на решение 2/COP.4 по предварительному докладу Специальной рабочей группы по углубленному рассмотрению и анализу докладов, представленных на третьей и четвертой сессиях Конференции Сторон,

признавая необходимость стимулирования процесса налаживания партнерских связей в целях осуществления программ действий в затрагиваемых странах,

1. *с удовлетворением принимает к сведению* всеобъемлющий доклад СРГ, содержащийся в документе ICCD/COP(4)/AHWG/6;
2. *принимает также* к сведению выводы и рекомендации Специальной рабочей группы, содержащиеся в приложении к этому решению;
3. *предлагает* Сторонам и заинтересованным международным и неправительственным организациям предпринять с учетом выводов и рекомендаций СРГ необходимые шаги для того, чтобы ускорить завершение составления национальных программ действий и ход их осуществления, особенно на местном уровне;
4. *настоятельно призывает* все Стороны должным образом провести переговоры и заключить соглашения о партнерстве на основе национальных, субрегиональных и региональных программ действий.

Приложение

**ВЫВОДЫ И КОНКРЕТНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ОТНОСИТЕЛЬНО
ДАЛЬНЕЙШИХ ШАГОВ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ
КОНВЕНЦИИ**

A. Стратегии и политические рамки

1. Стороны приветствовали проведение предстоящей Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию "Рио+10" и сделали вывод о том, что она открывает прекрасные возможности для еще большей мобилизации политической воли и финансовых ресурсов в целях содействия осуществлению КБОООН.
2. Стороны признают, что задача по повышению уровня приоритетности НПД или ее вписыванию в рамки более широкоохватных стратегий или консультативных процессов в целях обеспечения устойчивого развития является сложным вопросом, который должен решаться с помощью надлежащего механизма консультаций на уровне стран.
3. Страны - Стороны Конвенции, являющиеся членами руководящих органов многосторонних организаций, учреждений технического профиля и банков развития, должны содействовать тому, чтобы базовые принципы их политики и стратегий согласовывались с их обязательствами по КБОООН. Предстоящая КС, возможно, пожелает рекомендовать таким Сторонам содействовать обеспечению более чуткого отношения со стороны этих организаций к потребностям населения, проживающего в засушливых районах, в рамках процесса осуществления КБОООН. В этом отношении поощрения заслуживает налаживающееся сотрудничество между Европейским сообществом и затрагиваемыми странами Азии, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона.
4. Насущной потребностью остается глобальная оценка и регулярное обновление информации о состоянии процесса опустынивания во всемирном масштабе. Выдвинутые в последнее время соответствующие международные инициативы должны быть более тесно увязаны с КБОООН. Так, например, администраторы МЭС, Проекта по проведению оценки степени деградации засушливых земель (ЛАДА) и Инициативы по комплексному управлению земельными и водными ресурсами для Африки должны более активно стремиться к сотрудничеству и взаимодействию с национальными координационными центрами КБОООН в соответствующих странах. Кроме того, администраторам Инициативы по наращиванию потенциала необходимо рекомендовать рассмотреть вопрос о включении в свою программу мероприятий по оказанию поддержки региональным тематическим сетям КБОООН.

5. В ходе текущих дискуссий по вопросам экономической политики, проводящихся в рамках таких многосторонних форумов, как Всемирная торговая организация (ВТО) и Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), необходимо более тщательно учитывать последствия торговли, ценообразования и субсидий для устойчивого использования природных ресурсов в засушливых районах. КС, возможно, пожелает рекомендовать Комитету по торговле и окружающей среде ВТО рассмотреть вопросы, связанные с КБОООН, в такой плоскости, чтобы продукты, производимые на засушливых землях, могли иметь более широкий доступ на международные рынки.

6. Было признано, что в засушливых районах существуют возможности для инвестиций частного сектора. Это касается таких областей, как горнодобывающая промышленность, экологический туризм, производство лекарственных растений и генетического материала для фармацевтической промышленности и сельскохозяйственная гидропоника. Тем не менее необходимо создавать стимулы для поощрения устойчивого использования земельных ресурсов корпоративными структурами. Должно поощряться принятие экологически приемлемых руководящих принципов деятельности соответствующих секторов экономики в засушливых районах с целью получения выгод на местном уровне. В этой связи секретариату КБОООН предлагается продолжать свое сотрудничество с Международным союзом охраны природы и природных ресурсов (МСОП).

7. В целях поддержания необходимого уровня согласованности политики в рамках системы Организации Объединенных Наций КС должна обратиться к Генеральному секретарю с просьбой рекомендовать руководителям соответствующих учреждений предпринять решительные усилия для обеспечения более целенаправленного ориентирования действий их соответствующих организаций на поддержку Конвенции, с тем чтобы это в конечном счете принесло выгоду тем группам населения с низким уровнем дохода, которые проживают в засушливых районах.

В. Институциональные аспекты, включая процесс рассмотрения осуществления Конвенции

8. В качестве главного приоритета рассматривается обеспечение координации на уровне стран. Затрагиваемым странам - Сторонам Конвенции настоятельно предлагается содействовать обеспечению более тесной координации действий НКЦ КБОООН и соответствующих правительственных органов, которые участвуют в распределении помощи, выделяемой на цели развития, например министерств финансов, комиссий по

планированию и департаментов внешних связей, занимающихся координацией помощи. НКЦ рекомендуется содействовать повышению приоритетности борьбы с опустыниванием в ходе многосторонних и двусторонних переговоров.

9. Ожидается, что развитые страны - Стороны Конвенции и Европейское сообщество дадут более конкретные указания местным представителям своих учреждений по оказанию помощи или посольств по поводу налаживания более тесных связей с НКЦ в целях оказания поддержки в разработке НПД, обеспечения первоочередного учета экологических аспектов КБОООН в их программах развития и включения анализа социальных и природоохранных расходов в засушливых районах в число мероприятий, проводимых при идентификации и планировании их проектов.

10. Развитым странам - Сторонам Конвенции предлагается использовать процесс рассмотрения для обеспечения более тесной увязки их текущих двусторонних и многосторонних мероприятий по оказанию помощи с усилиями развивающихся стран - Сторон Конвенции по осуществлению Конвенции. Развитым странам - Сторонам Конвенции предлагается более тщательно учитывать выводы, полученные в ходе данного процесса, при планировании будущих мер по оказанию помощи.

11. Соответствующим международным организациям рекомендуется принять более активное участие в предстоящем процессе рассмотрения путем предоставления информации о мерах, которые они предпринимают в целях содействия началу оперативного этапа процесса осуществления.

12. Стороны признают необходимость корректировки своей национальной отчетности с учетом меняющихся потребностей процесса осуществления, в частности в отношении деятельности, связанной с КНТ и участием гражданского общества, и соответственно предлагают секретариату внести соответствующие изменения в Руководство в целях оказания помощи в подготовке второго поколения национальных докладов.

13. Все Стороны признают необходимость постоянного обмена информацией и проведения аналитической оценки в целях мониторинга осуществления Конвенции и обеспечения КС возможности принимать надлежащие меры в постепенно меняющихся условиях с учетом существующих препятствий и достигнутого прогресса. Затрагиваемые развивающиеся страны призывают создать постоянный вспомогательный орган КС для рассмотрения хода осуществления Конвенции в качестве решительного шага в направлении адекватного выполнения этой чрезвычайно важной задачи.

С. Процесс участия и информационно-пропагандистская работа
на местном уровне

14. Был сделан вывод о том, что Конвенция в значительной степени содействовала повышению осведомленности о необходимости обеспечения устойчивого управления природными ресурсами на низовом уровне, однако возникшая заинтересованность должна быть подкреплена соответствующими действиями. В НПД КБОООН необходимо включать меры по оказанию поддержки в целях проведения дальнейшей деятельности по повышению осведомленности и обеспечения осуществления Конвенции на основе принципа участия. В частности, рекомендуется разрабатывать программы для локальных зон, выявляя возможности выдвижения на низовом уровне синергических инициатив для конкретных территорий.

15. Было также сочтено необходимым информировать общественное мнение развитых стран-Сторон о важном значении Конвенции, особенно в контексте более широкой проблематики, например в свете борьбы с бедностью в сельских районах и вынужденной эмиграции из засушливых районов.

16. Дополнительные ресурсы, которые могут быть получены из источников финансирования деятельности по адаптации к изменению климата, должны позволить осуществлять такие программы в рамках НПД КБОООН благодаря инициированию мер по наращиванию потенциала местных сообществ, направленных на обеспечение того, чтобы обязательства по КБОООН, КБР и РКИКООН были выполнены. В процессе подготовки кадров должны изучаться руководящие принципы по планированию комплексного набора мер, содействующих восстановлению подвергшихся деградации компонентов среды, защите биоразнообразия и сохранению поглотителей углерода при одновременном удовлетворении социально-экономических потребностей местного населения. Опыт, накопленный в процессе осуществления КБОООН, должен распространяться на местном уровне.

D. Консультативный механизм для достижения
договоренностей о партнерстве

17. Стороны, которые завершили подготовку своих НПД, в настоящее время испытывают насущную потребность в создании предсказуемого консультативного механизма для достижения договоренностей о партнерстве. КС, возможно, рассмотрит вопрос о том, каким образом соответствующие НКЦ могут получить скорейшую поддержку в этом отношении.

18. Была высоко оценена положительная роль координаторов-резидентов системы Организации Объединенных Наций в деле оказания поддержки процессу разработки НПД. Местные отделения ПРООН должны содействовать более систематическому созыву консультативных совещаний по вопросам КБОООН.

19. Кроме того, НКЦ всех регионов и двусторонние доноры, возможно, пожелают определить в соответствующих странах двусторонние руководящие структуры, которые присоединятся к совместным усилиям по инициированию этого необходимого консультативного процесса. Развитым странам - Сторонам Конвенции предлагается провести в рамках соответствующего механизма Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) взаимные консультации по вопросам согласования общей политики в отношении организации иницируемого странами консультативного процесса для достижения договоренностей о партнерстве в рамках КБОООН и представить на следующей КС информацию о прогрессе, достигнутом по этому вопросу.

20. Рекомендуются, чтобы КС 5 согласовала предложение о графике консультативных совещаний для стран, принявших свои НПД, с учетом соответствующих положений региональных приложений об осуществлении Конвенции.

Е. Меры, принимаемые в рамках НПД

21. Наиболее распространенной причиной задержек с подготовкой НПД по борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи называют нехватку финансирования. В этой связи Сопредседатели могут лишь повторить свой призыв, содержащийся в их промежуточном докладе о работе первой сессии СРГ. С учетом Заявления о подтверждении решимости более эффективно выполнять обязательства по Конвенции, принятого на КС 4, крайне целесообразным является предоставление двусторонними и многосторонними донорами в порядке стимулирования соответствующих финансовых ресурсов для обеспечения завершения подготовки НПД. Им также предлагается рассмотреть пути и средства выполнения этой задачи до КС 5.

22. Для улучшения координации на национальном уровне необходимо вначале активизировать обмен информацией между министерствами и соответствующими организациями и/или учреждениями. К этой работе должны привлекаться и научно-исследовательские круги. Затем важно улучшить обмен информацией на национальном уровне, в частности с учетом того факта, что участники двусторонних переговоров по вопросам оказания помощи должны привлекаться к процессу разработки НПД уже на самом раннем этапе, так же как и министерства планирования и финансов. Бóльшая согласованность потоков информации на национальном уровне будет содействовать

повышению вероятности получения финансовой помощи на осуществление проектов по борьбе с опустыниванием. Для оснащения НКЦ и ключевых участников надлежащей информационной технологией следует использовать различные источники оказания помощи, в том числе финансирование частным сектором.

23. Важной задачей является увязка НПД со множеством других документов, направленных на решение проблем опустынивания и засухи, и НКЦ должны решать ее при надлежащей поддержке со стороны многосторонних и двусторонних партнеров в вопросах налаживания координации, своевременного обмена информацией и - в соответствующих случаях - оказания технической помощи. Обеспечение эффективного мониторинга осуществления КБОООН требует налаживания связей с соответствующими механизмами при одновременном сохранении целостности процесса разработки и принятия НПД.

F. Субрегиональное и региональное сотрудничество

24. Проблемы, создаваемые антропогенными факторами и взаимодействием экосистем, зачастую требуют применения общих решений в странах с общими экосистемами. Это также требует эффективной передачи и использования передовой практики и накопленного опыта, в частности в области систем ГИС, метеорологии или агроэкологических знаний. В этом отношении была положительно оценена роль субрегиональных и региональных организаций и еще раз повторен призыв к наращиванию их потенциала в целях оказания поддержки разработке НПД в государствах-членах.

25. Дальнейшего укрепления требуют региональные тематические сети. Они экономически эффективно выполняют функцию поддержки таких инициатив КНТ, как разработка критериев и показателей, поощрение и защита традиционных знаний и применение передового опыта. Инициативы должны опираться на уже существующий успешный опыт. Тиражирование передового опыта может служить полезным средством передачи существующих знаний.

26. В свете вышесказанного многими Сторонами была подчеркнута необходимость достижения договоренностей о партнерстве на субрегиональном и региональном уровнях, в частности с учетом того факта, что специализированные субрегиональные и региональные учреждения способны внести значительный вклад в рассмотрение процесса осуществления Конвенции.

27. Рекомендуются поощрять дальнейший обмен информацией, консультационными услугами и опытом между странами, включенными в региональные приложения по

осуществлению Конвенции, на основе полномасштабного использования возможностей существующих субрегиональных и региональных учреждений, участвующих в сотрудничестве Юг-Юг.

G. Финансирование осуществления Конвенции

28. Стороны согласились с тем, что одним из важных свидетельств политической воли к выполнению обязательств по КБОООН является выделение ассигнований на сельское хозяйство, развитие сельских районов и/или борьбу с опустыниванием из государственного бюджета затрагиваемой страны - Стороны Конвенции. В соответствии с Заявлением о подтверждении решимости более эффективно выполнять обязательства по Конвенции, принятым на КС 4, они подтвердили необходимость оказания существенной финансовой помощи развивающимся странам.

29. Стороны высоко оценили усилия Глобального механизма по осуществлению своего мандата и его положительную роль в продолжающейся работе по мобилизации ресурсов доноров. Тем не менее Стороны признали, что за пять лет, истекших с момента вступления Конвенции в силу, пока еще не удалось создать конвенционного механизма для обеспечения своевременного и адекватного финансирования стимулирующих мероприятий Конвенции, таких, как подготовка национальных докладов или подготовка и принятие документов по программам на национальном, субрегиональном и региональном уровнях, не говоря уже о финансировании оперативной деятельности в рамках НПД.

30. С учетом этого, беспокоясь об источниках требуемого финансирования, многие Стороны рекомендуют Совету ГЭФ предусмотреть в ходе предстоящего пополнения средств возможность финансирования борьбы с опустыниванием за счет ресурсов ГЭФ в целях гарантирования и облегчения осуществления Конвенции, в том числе стимулирующей деятельности.

31. Что же касается его адресатов, то необходимые дополнительные ресурсы должны быть выделены местным отделениям ПРООН в затрагиваемых странах, с тем чтобы они, вместе с двусторонним руководящим органом, содействовали в сотрудничестве с Глобальным механизмом и секретариатом созыву консультативных совещаний для достижения договоренностей о партнерстве, которые необходимы для финансирования предлагаемых мероприятий НПД.

32. Глобальный механизм в сотрудничестве с членами его Комитета содействия должен стараться своевременно согласовывать финансовые возможности и потребности, упростив процедуры финансирования мероприятий НПД. Ему должен быть поручен мониторинг

последующей деятельности по претворению в жизнь результатов этого консультативного процесса в целях содействия своевременному выполнению взятых обязательств по оказанию помощи. Необходимо также усилить его роль в деле поддержки субрегиональных и региональных программ действий.

Н. Вопросы, связанные с деятельностью Комитета по науке и технике,
включая критерии и показатели

33. Для развития инициатив по рациональному использованию окружающей среды необходимы дополнительные меры по наращиванию потенциала, в особенности на местном уровне. В частности, необходимо организовать для координационных центров учебные мероприятия по наращиванию потенциала в целях обеспечения систематической подготовки специалистов по вопросам разработки и применения показателей, связанных с опустыниванием, а также использованием ГИС и ЭИС.

34. Меры по информированию и повышению осведомленности должны быть также ориентированы на академические и научные круги и охватывать, в рамках национальной системы мониторинга опустынивания, вопросы, связанные с разработкой и применением критериев и показателей, с тем чтобы представители национального координирующего органа (НКО) могли приступить к использованию и проверке показателей осуществления, разработанных КНТ, опираясь на необходимую институциональную поддержку научных кругов своей страны. Показатели воздействия КНТ пока еще не согласованы.

35. Для обеспечения определения областей экспериментальной деятельности, в которых будет производиться проверка показателей в рамках процесса мониторинга и оценки, согласно с рекомендациям КНТ, требуется финансовая помощь.

36. Финансовая помощь также требуется для проведения национальных мероприятий по инвентаризации традиционных знаний и практики, используемых для борьбы с опустыниванием. Децентрализованным механизмом расширения охвата этих мероприятий служат региональные тематические сети КБОООН, которым для этой цели должны предоставляться соответствующие ресурсы.

37. И наконец, было рекомендовано, чтобы в ходе пересмотра Руководства по подготовке НПД, предусмотренного в решении 10/COP.4, секретариат учел потребности затрагиваемых развитых стран - Сторон Конвенции. Секретариат должен также включить в него следующие руководящие принципы, которые отражают озабоченности, деятельность и рекомендации КНТ и в соответствующих случаях должны использоваться Сторонами:

- разработка и использование, помимо физических и биологических показателей, дополнительных критериев и показателей, затрагивающих институциональные, в том числе законодательные, а также социально-экономические вопросы, такие, как количественная и качественная оценка участия гражданского общества;
- использование или необходимость создания инструментов систем раннего предупреждения в целях борьбы с засухой;
- предоставление информации о ключевых текущих и/или планируемых мероприятиях, проектах и программах, направленных на борьбу с основными причинами или смягчение видимых последствий опустынивания, в целях извлечения уроков из накопленного опыта и обмена информацией об используемых научных и технических подходах;
- описание совместных мероприятий Юг/Юг и Север/Юг, наглядно демонстрирующих выгоды обмена информацией, технологиями и техническим ноу-хау и их передачи;
- описание стратегий и подходов, используемых для сбора, обмена и передачи информации в целях пропаганды и повышения осведомленности, а также примеров использования и совершенствования традиционных знаний в области борьбы с опустыниванием;
- описание текущих и/или планируемых синергических или совместных начинаний и мероприятий с другими МЭС, в частности КБР и РКИКООН.
