



Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/43/500  
10 August 1988  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок третья сессия  
Пункт 39 предварительной повестки дня\*

КРИТИЧЕСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ В АФРИКЕ: ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
ПОДЪЕМА И РАЗВИТИЯ В АФРИКЕ НА 1986-1990 ГОДЫ

Среднесрочный обзор осуществления Программы действий Организации  
Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития  
в Африке на 1986-1990 годы

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
I. АДМИНИСТРАТИВНОЕ РЕЗЮМЕ .....	1 - 57	3
A. Введение .....	1 - 10	3
B. Резюме выводов .....	11 - 37	4
C. Рекомендации .....	38 - 57	11
II. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ АФРИКАНСКИМИ СТРАНАМИ .....	58 - 113	17
A. Введение .....	58	17
B. Меры на национальном уровне .....	59 - 105	17
C. Меры, принятые на субрегиональном уровне .....	106	32
D. Меры, принятые на региональном уровне .....	107 - 108	32
E. Результаты реформ .....	109 - 113	32

\* A/43/150.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
III. МЕРЫ, ПРЕДПРИНИМАЕМЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫМ СООБЩЕСТВОМ .....	114 - 172	33
A. Введение .....	114 - 115	33
B. Улучшение внешних условий .....	116 - 129	34
C. Поддержка кардинальных реформ африканских стран ....	130 - 146	37
D. Улучшение качества и условий предоставления внешней помощи .....	147 - 157	42
E. Экономический подъем и бремя задолженности .....	158 - 166	44
F. Сотрудничество "Юг-Юг" .....	167 - 168	47
G. Неправительственные организации .....	169 - 172	47
IV. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ СИСТЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	173 - 236	48
A. Введение .....	173 - 175	48
B. Оперативная деятельность организаций системы Организации Объединенных Наций .....	176 - 183	49
C. Конкретные виды деятельности, связанные с первоочередными задачами Программы действий .....	184 - 229	50
D. Меры, принятые Генеральным секретарем .....	230 - 236	61
V. ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ АФРИКАНСКИХ СТРАН И ВЛИЯНИЕ ВНУТРЕННИХ И ВНЕШНИХ ТРУДНОСТЕЙ .....	237 - 276	62
A. Функционирование экономики африканских стран .....	237 - 253	62
B. Внутренние и внешние проблемы и их воздействие .....	254 - 276	66
VI. ВЫВОДЫ .....	277 - 279	71

## I. АДМИНИСТРАТИВНОЕ РЕЗЮМЕ

### A. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в рамках среднесрочного обзора и оценки Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы (резолюция S-13/2 Генеральной Ассамблеи от 1 июня 1986 года, приложение), который будет проведен на сорок третьей сессии Генеральной Ассамблеи. В его основе лежит доклад Генерального секретаря о критическом экономическом положении в Африке, который был представлен Генеральной Ассамблее на ее сорок второй сессии (A/42/560). В соответствии с резолюцией 42/163 Ассамблеи от 8 декабря 1987 года в докладе содержатся конкретные рекомендации относительно скорейшего и полного осуществления данной Программы.

2. Программа действий Организации Объединенных Наций воплощает в себе взаимоподкрепляющие обязательства: с одной стороны, правительства африканских стран обязались провести экономические реформы и усовершенствовать свою экономическую политику в рамках Первоочередной программы подъема экономики африканских стран на 1986-1990 годы (A/40/666, приложение I, declaration AAG/Decl.1 (XXI), annex); с другой стороны, международное сообщество взяло на себя обязательство оказывать поддержку усилиям стран Африки.

3. Содержащийся в настоящем докладе анализ указывает на то, что Программа действий обеспечила основу и импульс для действий как африканских стран, так и международного сообщества. Вместе с тем, она подчеркивает и необходимость принятия дополнительных мер и стабильных долгосрочных обязательств всеми заинтересованными сторонами.

4. Среднесрочные обзор и оценка Программы проводятся на фоне продолжающегося ухудшения общего экономического положения стран Африки. Экономические показатели за период 1986-1988 годов в целом удручающи. В 1986 году валовой внутренний продукт (ВВП) региона увеличился на 1 процент, а в 1987 году - на 0,8 процента, а доход на душу населения сократился в эти же годы на 2 и 2,2 процента. Положение различных стран неодинаково, и эта общая картина отнюдь не полностью отражает масштабы нищеты во многих странах континента.

5. В целях осуществления экономических реформ прилагались впечатляющие усилия. Большинство африканских стран провели реформы в области политики и приняли меры по структурной перестройке, с тем чтобы повысить эффективность экономики, ускорить темпы подъема и заложить основы для стабильного развития. Эта мужественная решимость заслуживает высокой оценки, поскольку предпринимаемые во многих странах действия такого характера сопряжены с социальными издержками и политическим риском. Однако реформы проводились не всеми правительствами, и энергичность усилий по их осуществлению в различных странах была неодинаковой. Усилия по проведению необходимых реформ должны предприниматься там, где этого требуют обстоятельства, и им следует придать более глубокий и активный характер.

6. Что касается политических реформ в области политики, то в большинстве случаев для заметного проявления их воздействия на экономические показатели требуется определенный период времени. Хотя в таких областях, как производство продовольствия уже достигнуты положительные результаты, еще слишком рано для того,

чтобы политика, начавшая проводиться в последние два года, в полной мере отразилась на положении. Кроме того, сохраняющаяся острота структурных экономических проблем и неблагоприятное воздействие внешних негативных факторов, в отношении которых африканские страны весьма уязвимы, по-прежнему серьезно подрывают усилия в области развития.

7. Международное сообщество со своей стороны выдвинуло ряд важных инициатив в поддержку усилий африканских стран. Следует прилагать все усилия к тому, чтобы объявленные обязательства и нынешние предложения о расширении поддержки были воплощены в конкретные действия. Необходимы и дополнительные меры, в частности для урегулирования взаимосвязанных проблем притока финансовых ресурсов, рынка сырьевых товаров и задолженности, и усилить поддержку реформ в области политики и мер, осуществляемых в настоящее время африканскими странами.

8. Реформы, проводимые африканскими странами, и инициативы, предпринимаемые ныне международным сообществом, являются не более чем началом. Однако африканские страны не могут бесконечно долго продолжать свои усилия по проведению и углублению реформ перед лицом неблагоприятных внешних условий и в отсутствие более широкой поддержки со стороны международного сообщества. Низкий уровень экспортных поступлений и тяжелое бремя обслуживания задолженности в сочетании с дефицитом финансовых ресурсов, предоставляемых на льготных условиях, сдерживают рост и подрывают программы подъема и развития. Низкие темпы экономического роста и краткосрочные издержки реформ и перестройки во многих случаях порождают серьезные социально-политические трудности. Для создания таких внешних экономических условий, которые способствовали бы усилиям африканских стран, необходимы оперативные и творческие меры. Следует, в частности, более четко учитывать специфику положения той или иной страны при подготовке ее программы перестройки.

9. Согласно основным направлениям программы в докладе рассматриваются меры, принятые правительствами африканских стран, международным сообществом и системой Организации Объединенных Наций, проводится оценка нынешнего экономического положения в Африке и приводятся рекомендации в отношении дальнейших национальных, субрегиональных, региональных и международных действий в целях ускорения темпов осуществления Программы.

10. Настоящий доклад основан на данных и информации, собранных благодаря межучрежденческим усилиям, включая проведенные Экономической комиссией для Африки (ЭКА) обзоры осуществления Программы действий в ее государствах-членах, на сведениях, полученных в ходе реализации проекта Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирного банка и ЭКА по контролю за программами развития и потоками помощи в страны Африки, расположенные к югу от Сахары, а также на информации, представленной другими учреждениями Организации Объединенных Наций.

#### В. Резюме выводов

11. На основе содержащегося в настоящем докладе анализа можно сделать следующие выводы в отношении мер по реализации Программы действий Организации Объединенных Наций.

1. Собственные усилия африканских стран

12. Несмотря на встречающиеся трудности, большинство африканских стран в настоящее время осуществляет экономические реформы и меры по структурной перестройке. Наиболее важной областью внутренних реформ является сельское хозяйство, дающее средства к существованию 75 процентам африканцев. Большинство стран делают больший акцент на обеспечении сельского хозяйства ресурсами, совершенствовании стимулов для фермеров, достижении продовольственной безопасности и борьбе с засухой и опустыниванием. Особое внимание уделяется достижению продовольственной самообеспеченности и повышению производительности труда в экспортном секторе сельского хозяйства.

13. Помимо этого, во многих странах предпринимаются и усилия в целях совершенствования общего управления экономикой, повышения эффективности государственного сектора, расширения стимулов для рыночных сил и частного сектора и содействия развитию людских ресурсов. Повышенное внимание уделяется мобилизации внутренних ресурсов. Несколько стран приняли меры по корректировке валютных курсов в целях уменьшения диспропорций цен и улучшения распределения ресурсов.

14. Правительства многих африканских стран все более глубоко сознают и необходимость обеспечения более четкого соответствия между требуемым приростом населения и своими экономическими и экологическими возможностями. Все большее число стран принимает национальные меры по сокращению темпов роста населения и борьбе с экологической деградацией.

15. Однако реформы проводят правительства отнюдь не всех африканских стран. Решимость осуществлять реформы не всегда воплощается в оперативных действиях. Структурная жесткость и последствия политики прошлых лет препятствуют быстрому и качественному изменению экономики африканских стран. Во многих случаях еще одним серьезным препятствием является отсутствие соответствующих людских ресурсов; с другой стороны, часть усилий по проведению реформ оказывается подорванной ввиду неблагоприятных внешних экономических условий и недостатка иностранной валюты.

16. С учетом уроков последних лет в докладе определены области, в которых необходимо продолжить и дополнить усилия. В настоящее время очевидно, что процесс перестройки потребует больше времени, нежели это первоначально предполагалось. Необходимо разработать и укрепить меры на случай непредвиденных обстоятельств во избежание подрыва усилий по перестройке в результате действия внешних факторов и стихийных бедствий. Эффективность и стабильность усилий по перестройке зависит от того, насколько широкой внутривластной поддержкой они пользуются. Это подчеркивает, в частности, исключительно важное значение разработки программ перестройки с учетом человеческого фактора, с тем чтобы защитить от негативных последствий наиболее уязвимые группы общества. Также необходимо разработать и расширить временные рамки программ перестройки, с тем чтобы они в большей степени соответствовали долгосрочным целям развития. И, наконец, следует укрепить национальные и международные механизмы координации и контроля для содействия наблюдению за деятельностью по проведению реформ и корректировке на случай отхода от выбранного курса и изменения условий.

17. Получил признание тот факт, что многие внутренние проблемы обусловлены неразвитостью систем образования, подготовки кадров и управления. Нынешний экономический кризис и последствия программ перестройки ограничивают возможности правительств африканских стран в области надлежащего финансирования развития людских ресурсов. Развитие людских ресурсов региона должно стать важным объектом как национальной политики, так и внешней финансовой помощи. Об этом было со всей определенностью заявлено в Хартумской декларации (A/43/430, приложение I), принятой на Международной конференции по гуманитарным аспектам экономического подъема и развития в Африке, проходившей в Хартуме 5-8 марта 1988 года.

18. Людские ресурсы - не единственный потенциал Африки. На долю континента приходится часть плодороднейших земель и богатейших минеральных ресурсов мира. Долгосрочные перспективы региона благоприятны. Однако весь потенциал Африки может быть реализован лишь при условии экономического подъема и проведения структурных преобразований. Международная поддержка может значительно ускорить этот процесс и способствовать созданию прочной основы для стабильного развития.

## 2. Региональное и субрегиональное сотрудничество

19. Нашел лучшее понимание тот факт, что экономический потенциал многих африканских стран слишком мал и не оправдывает капиталовложений в основные производственные мощности и инфраструктуру и что ценные возможности достижения экономии за счет роста масштабов производства упущены. Имеет место и сознание того, что такие проблемы, как засуха и нашествие саранчи, требуют совместного подхода. И наконец, в то время, когда страны Западной Европы и Северной Америки укрепляют экономические и торговые связи друг с другом, когда новые индустриализованные страны становятся серьезными международными конкурентами, страны Африки могут получить немалые преимущества от совместных действий в целях расширения своих возможностей в области плодотворного участия в мировой экономике.

20. Страны Африки продолжают вести поиск путей расширения регионального и субрегионального сотрудничества в рамках таких механизмов, как Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭСЗАГ), Конференция по координации экономического развития юга Африки (ККЭРЮА), Зона преференциальной торговли (ЗПТ) для государств востока и юга Африки, Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) и предлагаемая североафриканская зона преференциальной торговли. Существуют, однако, немалые возможности для превращения имеющихся субрегиональных образований в более эффективные инструменты содействия экономическому подъему и развитию. Экономическое сотрудничество и интеграцию на региональном уровне можно укрепить путем более тесной координации экономической и социальной политики, разработки многострановых проектов в ключевых секторах экономики и развития торговли между африканскими странами. Такое сотрудничество носит долгосрочный характер, и необходимо постоянство усилий. Страны и учреждения, являющиеся донорами, могут содействовать таким усилиям путем финансирования совместных проектов и оказания африканским странам помощи в преодолении переходных издержек экономической интеграции.

### 3. Ответные меры международного сообщества

21. После принятия Программы действий Организации Объединенных Наций международное сообщество взяло на себя обязательство увеличить объем финансовой помощи странам Африки как на двусторонней, так и на многосторонней основе. Чистый объем притока ресурсов в Африку в номинальном выражении возрос с 17,9 млрд. долл. США в 1985 году до 19,9 млрд. долл. США в 1986 году и 22,9 млрд. долл. США в 1987 году; однако в реальном выражении приток ресурсов в 1986 и 1987 годах был меньше, чем в 1985 году.

22. Произошло увеличение объема официальной помощи в целях развития (ОПР) в текущих ценах в долларах США, оказываемой странами - членами Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК) и многосторонними учреждениями, в особенности странам Африки, расположенным к югу от Сахары, где он возрос с 11,7 млрд. долл. США в 1986 году до 13,3 млрд. долл. США в 1987 году; однако эта сумма не отражает какого-либо увеличения по сравнению с 1986 годом при исчислении в ценах и по валютным курсам 1986 года. В 1986 и 1987 годах сократились экспортные кредиты странам Африки, а приток других частных ресурсов, предоставляемых на коммерческой основе остается незначительным с 1983 года. Подобное сокращение притока ресурсов усугубилось чистой передачей африканскими странами финансовых ресурсов Международному валютному фонду (МВФ) - около 1 млрд. долларов в 1986 и 1987 годах. С учетом потребностей стран Африки в области развития, их сохраняющегося бремени задолженности и мирового положения с сырьевыми товарами сообществу доноров предстоит сделать многое для того, чтобы удовлетворить потребности африканских стран в финансовых ресурсах на цели подъема и развития, взяв на себя повышенные обязательства, ускорив процесс предоставления средств и улучшив качество помощи.

23. Многосторонние финансовые учреждения играют ведущую роль в международных усилиях по увеличению притока финансовых средств в страны Африки. Объем ресурсов, предоставляемых Международной ассоциацией развития (МАР), возрос с 0,9 млрд. долл. США в 1985 финансовом году до 1,2 млрд. долл. США в 1986 году и 1,6 млрд. долл. США в 1987 году. В декабре 1987 года Всемирный банк начал осуществление специальной программы помощи африканским странам с крупной задолженностью и низким уровнем дохода, которая сочетает предоставление дополнительных средств в рамках восьмого исполнения МАР (МАР-8) и совместное финансирование двусторонними донорами; по имеющимся оценкам, это совместное финансирование увеличит приток ресурсов в страны Африки, расположенные к югу от Сахары, в период 1988-1990 годов примерно на 3 млрд. долл. США. МВФ также уделял повышенное внимание странам Африки. Учитывая огромные обязательства африканских стран перед МВФ, Фонд достиг договоренности относительно расширенного фонда для финансирования структурной перестройки, с помощью которого будет увеличен объем ресурсов, предоставляемых странам с низким уровнем дохода, на 6 млрд. СДР. Ожидается, что значительная часть этих дополнительных средств будет предоставлена странам Африки. Со своей стороны, Африканский банк развития достиг договоренности об увеличении втрое своего уставного капитала и 50-процентном увеличении Африканского фонда развития. Это позволило ему увеличить объем обязательств с 2 млрд. долл. США в 1984-1985 годах до 3,8 млрд. долл. США в 1986-1987 годах. Чистый объем ресурсов, предоставленных МФСР, возрос с 50 млн. долл. США в 1983 году до 85 млн. долл. США в 1986 году.

24. По имеющимся данным, объем средств, предоставленных в рамках ОПР двусторонними донорами странам Африки, расположенным к югу от Сахары, оставался в 1986 и 1987 годах относительно неизменным в реальном выражении, существенно варьируясь по отдельным донорам. Существует настоятельная необходимость в дополнительной двусторонней помощи, а также в возобновлении экспортных кредитов и осуществлении мер по увеличению объема прямых частных капиталовложений, особенно с учетом стимулов, включая принятые многими африканскими странами более гибкие нормы регулирования капиталовложений. Необходимо и далее повышать качество двусторонних потоков, включая более оперативное предоставление средств. Особое внимание следует по-прежнему уделять совершенствованию координации донорских программ как правительствами получающих помощь стран Африки, так и донорами, с тем чтобы внешние ресурсы направлялись на цели подъема и развития в соответствии с национальными планами развития.

25. Бремя задолженности Африки является сегодня главным препятствием на пути к подъему и развитию. Обеспечение роста и долгосрочного развития в большом числе стран зависит от решения этой ключевой проблемы. Хотя в деле пересмотра сроков погашения и продления их еще на несколько лет и был достигнут прогресс на последних заседаниях Парижского клуба, надлежащих шагов к решению проблемы сокращения объема задолженности или установления более льготных условий ее погашения предпринято не было. Несмотря на то, что ряд доноров превратили займы в рамках ОПР в субсидии, объем непогашенной задолженности по ОПР остается существенным.

26. Недостатки нынешних стратегий решения проблемы задолженности стран Африки рассматривались в ходе экономического совещания на высшем уровне семи наиболее промышленно развитых стран, которое проходило 19–21 июня 1988 года в Торонто. На этом совещании был достигнут консенсус относительно продления сроков погашения официальной задолженности тех беднейших развивающихся стран, которые осуществляют программы перестройки, получившие одобрение международного сообщества (см. A/43/435-S/19974, приложение I, пункты 29 и 30). Это соглашение позволит официальным кредиторам сделать выбор между несколькими вариантами: льготными процентными ставками при более коротких сроках погашения, более длительными периодами погашения при коммерческих ставках, частичным списанием сумм по обслуживанию долга в период его консолидации или сочетать эти варианты. На данном этапе пока сложно представить возможный общий количественный результат этих мер. На сегодняшний день у Африки в целом существует перспектива дальнейшего увеличения бремени задолженности при крупных выплатах в счет ее погашения начиная с 1989 года. Годовые обязательства по обслуживанию долга, размер которых в 1987 году составил, по оценкам, 29 млрд. долл. США, возрастут к 1995 году предположительно до 45 млрд. долл. США. Настоятельно необходимо принять срочные меры для обеспечения долгосрочных и всеобъемлющих решений для всех стран, включая относящиеся к категории стран со средним уровнем дохода, в контексте экономического роста и развития.

27. Тяжелое финансовое положение Африки в значительной мере усугубляется положением на рынке сырьевых товаров. Несмотря на недавнее повышение цен на некоторые сырьевые товары, общий объем поступлений стран Африки от реализации сырьевых товаров в 1986 и 1987 годах был по-прежнему ниже, чем в 1985 году. Кроме того, постоянные колебания цен на сырьевые товары усиливают экономическую нестабильность и прямо или косвенно подрывают усилия по проведению реформ, в том числе и в бюджетно-финансовой области.



28. Для стабилизации экспортных поступлений уже существует ряд механизмов, к числу которых относятся Фонд компенсационного финансирования МВФ и системы Европейского экономического сообщества (ЕЭС) СТАБЭКС и СИСМИН. Использование и сфера действия этих механизмов не соответствуют масштабу проблемы; они нуждаются в укреплении и либерализации. Кроме того, эти механизмы могут принести лишь временное облегчение. Изменения в структуре спроса свидетельствуют о мрачных долгосрочных перспективах в отношении многих сырьевых товаров, из чего можно сделать вывод о том, что диверсификация является главным элементом долгосрочного решения, но что для ее достижения потребуется время. На данном же этапе необходимы дополнительные меры, способные компенсировать колебания в экспортных поступлениях.

Предпринимаются шаги к тому, чтобы обеспечить функционирование Общего фонда для сырьевых товаров, который при наличии достаточных ресурсов в рамках его второй программы мог бы содействовать облегчению положения различными средствами, включая поддержку долгосрочной стратегии диверсификации. Седьмая сессия Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) также достигла согласия относительно принятия ряда мер в этой области.

29. Необходимо также принять меры по устранению торговых барьеров. Этот вопрос обсуждается на Уругвайском раунде переговоров в рамках Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), активное участие в котором следует принять правительствам африканских стран. Для увеличения объема экспортных поступлений стран региона необходимы скорейшие решения по тропическим и другим товарам, представляющим интерес для стран Африки, а также меры по невведению новых и сокращению существующих торговых ограничений. Прогресс в деле решения вопросов торговли сельскохозяйственной продукцией также был бы полезен африканским странам.

30. Ввиду своей роли в мировой экономике ведущие промышленные страны могут внести крупный вклад в подъем экономики и развитие африканских стран в плане достижения более высоких темпов экономического роста, не сопровождающегося инфляцией, открытия рынков и предоставления развивающимся странам дополнительных ресурсов. Однако если не будут надлежащим образом устранены существующие диспропорции в самих промышленно развитых странах и между ними, то может произойти еще один глобальный экономический спад, который приведет к серьезным последствиям для Африки и всех других развивающихся стран.

#### 4. Сотрудничество "Юг-Юг"

31. В настоящее время изучаются возможности развития сотрудничества между африканскими и другими развивающимися странами в ряде таких областей, как торговля, финансы, технология и техническая помощь. В области торговли крупным событием явился первый раунд переговоров в рамках всеобщей системы торговых преференций между развивающимися странами (ГСТП), который состоялся на третьем совещании Группы 77 на уровне министров в Белграде в апреле 1988 года. Участники ГСТП подписали договор, направленный на оказание содействия своим торговым отношениям. Она должна также содействовать расширению торговли между африканскими странами, поскольку из 48 стран, создавших льготные условия друг для друга, 16 являются африканскими, на которые приходится более 50 процентов внутриафриканской торговли сельскохозяйственной продукцией, минеральным сырьем и промышленными товарами.

#### 5. Ответные меры системы Организации Объединенных Наций

32. В своей глобальной деятельности организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций уделяют Африке первостепенное внимание. На двадцать третьей серии совместных заседаний Комитета по программе и координации и Административного комитета по координации, проходившей в июле этого года, был проведен обзор роли системы Организации Объединенных Наций в осуществлении Программы действий. Было признано, что, несмотря на финансовые трудности, вклад организаций системы является полезным и разнообразным. Было также признано, что ввиду растущего многообразия форм и сложности этой деятельности сотрудничество между различными организациями требует дальнейшего укрепления. Была особо подчеркнута важность оказания помощи сельскохозяйственному сектору и субрегиональным организациям Африки, а также необходимость укрепления координации деятельности по Программе и контролю за ее осуществлением в рамках самой системы Организации Объединенных Наций. На национальном уровне такие меры по укреплению следует принимать под руководством правительства принимающей страны и в сотрудничестве со странами-донорами. На субрегиональном уровне необходимо сотрудничество с субрегиональными экономическими организациями и учреждениями. И наконец, на международном уровне надлежит еще более укрепить роль Руководящего комитета Организации Объединенных Наций и межучрежденческой Целевой группы.

#### 6. Последние тенденции экономического развития Африки

33. Несмотря на все принятые меры, общие экономические показатели африканских стран остаются неудовлетворительными. Экономический рост в 80-х годах не соответствовал росту населения, в результате чего уровень дохода на душу населения сегодня ниже, чем в 1980 году. В 1986 и в 1987 годах произошло снижение ВВП на душу населения.

34. Первостепенное внимание в Программе уделяется сельскохозяйственному сектору. В 1986 году сельскохозяйственное производство увеличилось на 3,8 процента, однако в 1987 году оно снизилось на 1,1 процента в результате резкого сокращения производства зерновых. После улучшения положения в 1985-1986 годах дефицит продовольствия в регионе в 1987 году возрос, что привело к увеличению импорта продовольствия. Как представляется, это ухудшение было обусловлено главным образом климатическими условиями.

35. Дефицит по счетам текущих операций африканских стран уменьшился с 13,7 млрд. долл. США в 1986 году до 11,2 млрд. долл. США в 1987 году. Объем экспорта из стран региона в 1987 году увеличился благодаря прежде всего повышению цен на нефть (от которого выиграло лишь небольшое число стран). Имело место незначительное увеличение внешней покупательной способности стран региона; однако ввиду повышения цен на импортные товары наблюдалось дальнейшее сокращение объема импорта. Согласно прогнозам на 1988 год дефицит по счетам текущих операций возрастет вследствие опережающего роста импорта по сравнению с экспортом.

36. Неудовлетворительные макроэкономические показатели африканских стран обусловлены как внутренними, так и внешними трудностями, а также структурной жесткостью. К внутренним проблемам относятся последствия возобновившейся засухи, а также нашествие саранчовых в некоторых районах, неразвитость инфраструктуры, узость возможностей для мобилизации внутренних ресурсов, неэффективное использование

внутренних ресурсов, чрезмерная зависимость от импорта потребительских товаров и средств производства, высокие темпы роста населения, нехватка квалифицированной рабочей силы, гражданские беспорядки и военные конфликты. Внешние трудности включают в себя застой в мировой экономике и обусловленный этим слабый спрос на африканские экспортные товары и низкие цены на сырьевые товары, ухудшение условий торговли, уменьшение притока капитала, большую задолженность и бремя обязательств по обслуживанию долга. Для стран южной части Африки дополнительным препятствием на пути развития являются акты дестабилизации со стороны Южной Африки.

37. Африканские страны привержены продолжению усилий в целях решения внутренних проблем. Вместе с тем, потребуется преодолеть и внешние препятствия, с тем чтобы экономика африканских стран могла восстановить рост дохода на душу населения. Самые неотложные из необходимых мер касаются взаимосвязанных трудностей с притоком ресурсов, поступлениями от реализации сырьевых товаров и обслуживанием долга. Международные партнеры по развитию, будь то страны или учреждения, должны без колебаний выступить с решительными односторонними инициативами, содействующими достижению целей Программы, даже в том случае, если международное сообщество в целом еще не готово к этому. В этой связи в настоящем докладе выражается поддержка ряда предпринятых недавно инициатив и содержится призыв к их скорейшей реализации.

### С. Рекомендации

38. В свете вышеуказанного анализа, а также выводов и опыта, накопленного к настоящему времени, предлагаются следующие рекомендации в отношении действий, нацеленных на то, чтобы ускорить осуществление Программы действий и заложить фундамент долгосрочного развития Африки. Их осуществление потребует усилий как африканских правительств, так и международного сообщества.

#### 1. Реформа политики

39. Африканские страны должны по-прежнему решительно проводить политику переориентации и реформ, направленную на ускорение экономического подъема и повышение эффективности их экономики. Те страны, которые еще не приступили к этому процессу, должны провести необходимые реформы. Особое внимание необходимо уделять регулированию национальной экономики; эффективной мобилизации и использованию внутренних ресурсов; рационализации политики в области государственных инвестиций; развитию и использованию людских ресурсов; разработке и осуществлению политики в области народонаселения; охране окружающей среды; повышению конкурентоспособности на мировых рынках и диверсификации производства. Особое внимание следует по-прежнему уделять развитию продовольственного и сельскохозяйственного сектора и отраслей промышленности, связанных с сельским хозяйством, борьбе с сельскохозяйственными вредителями, засухой, опустыниванием, а также другим секторальным приоритетам, определенным в Программе.

40. В то же время необходимо предпринимать усилия в целях смягчения неблагоприятных социально-экономических последствий программ структурной перестройки и обеспечения того, чтобы краткосрочные меры сочетались со среднесрочной и долгосрочной структурной трансформацией и вели к ней. Хотя ответственность за эти усилия прежде всего лежит на африканских правительствах, двусторонние партнеры, многосторонние финансовые учреждения и система Организации

Объединенных Наций в целом должны играть свою незаменимую роль в поддержке такой платформы для реформы политики и для целей развития, которая соответствовала бы долгосрочной стратегии развития; а также в обеспечении того, чтобы человеческому фактору уделялось первостепенное внимание.

41. Необходимо разработать методы практической реализации этих планов. Среди условий достижения успеха первостепенным является договоренность между африканскими странами и их партнерами по решению задач развития относительно основ политики в области развития и механизмов ее осуществления. Двусторонним и многосторонним партнерам Африки следует координировать свои усилия и сотрудничать с Африкой на этой согласованной основе. Подходящими механизмами для выполнения данных задач являются консультативные группы и совещания "за круглым столом", работу которых следует укреплять.

42. Следует активизировать и сделать более эффективным участие населения в процессе экономического подъема и развития, особенно путем содействия расширению доступа к ресурсам и благам развития, создания благоприятных условий для децентрализации принятия решений и поощрения развития предпринимательства на всех уровнях. В этой связи необходимо принять меры для улучшения планирования, реализации и координации деятельности правительств африканских стран по подготовке квалифицированных кадров и укреплению организационной структуры.

2. Комплексный подход к проблемам финансовых потоков, сырьевых товаров и задолженности

43. Опыт первых двух лет осуществления Программы свидетельствует о том, что усилия Африки в области экономической перестройки и изменения политики в значительной степени ограничиваются действием внешних сдерживающих факторов, вызванных к жизни тесно переплетенными проблемами в области задолженности, сырьевых товаров и потоков капитала. Эти сдерживающие факторы будут по-прежнему препятствовать экономическому подъему и росту, если международным сообществом не будут приняты согласованные действия для обеспечения долгосрочных решений. Решать эти проблемы нужно комплексно с целью обеспечения того, чтобы объем чистых ресурсов, которые передаются Африке, был достаточен для удовлетворения потребностей региона в области развития.

а) Финансовые потоки

44. Необходимо и далее расширять и повышать качество финансовых потоков, направляемых в Африку, особенно льготных потоков. Для большинства стран континента, особенно для бедных африканских стран, расположенных к югу от Сахары, основная часть этих потоков капитала должна по-прежнему предоставляться по каналам официальной двусторонней помощи и многосторонних учреждений. В этом отношении особенно важными являются следующие действия:

а) странам-донорам, особенно тем, помощь которых в последние два года не росла, следует существенно увеличить в реальном выражении их ОПР для Африки; эти потоки ресурсов должны поступать на непрерывной основе, ресурсы должны быстро выделяться и не связываться какими-либо условиями, с тем чтобы обеспечить их наиболее эффективное использование;

b) ресурсы для совместного финансирования, объявленные в рамках Специальной программы помощи Всемирного банка для стран с низкими доходами, находящихся в неблагоприятном положении вследствие их задолженности, должны быть предоставлены как можно скорее, при этом донорам следует ускорить фактическое выделение ресурсов, которые они согласились предоставить для этой цели;

c) взятые на себя обязательства в отношении пятого пополнения ресурсов Африканского фонда развития, третьего пополнения ресурсов Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) и восьмого пополнения ресурсов МАР должны быть выполнены как можно скорее;

d) в сотрудничестве со странами-получателями следует принять меры для усиления координации внешней помощи;

e) условия существующих многосторонних займов для африканских стран следует скорректировать в целях обеспечения больших льгот и более длительного грационного срока и срока погашения займов;

f) следует принять меры для стимулирования коммерческих потоков ресурсов, когда это целесообразно и желательно.

45. Неотъемлемой частью расширения потоков ресурсов являются непрерывные усилия африканских стран, направленные на проведение реформ, улучшение программ государственных ассигнований, обеспечение эффективного использования имеющихся в недостаточном объеме ресурсов в рамках программ экономического подъема и развития, а также на рациональное использование помощи и оказание противодействия принятию нецелесообразных проектов и программ. Им также следует предпринимать все соответствующие меры для улучшения условий инвестирования с целью поощрения частных инвестиций как местного, так и иностранного происхождения.

#### b) Экспортные поступления

46. Необходимы новые инициативы, касающиеся увеличения экспортных поступлений Африки и сокращения амплитуды их ежегодных колебаний. В этой связи особое внимание необходимо уделять следующим вопросам:

a) ускоренное претворение в жизнь нынешних инициатив по введению в действие Общего фонда для сырьевых товаров; Общий фонд также следует обеспечить надлежащими ресурсами;

b) промышленно развитым странам следует сократить размеры их внутренних сельскохозяйственных субсидий на товары, конкурирующие с товарами Африки;

c) необходимо устранить барьеры на пути африканского экспорта, особенно препятствия, негативно влияющие на экспорт товаров обрабатывающей промышленности и нетрадиционных товаров, на который возлагаются наибольшие надежды Африки, связанные с расширением и диверсификацией ее экспортной базы в долгосрочной перспективе;

d) необходимо существенно увеличить ресурсы механизма компенсационного финансирования МВФ; следует также вернуть данному механизму его прежнюю роль источника быстрого, полуавтоматического предоставления финансовых средств при незначительных предварительных условиях для удовлетворения чрезвычайных потребностей краткосрочного характера; кроме того, этот механизм должен предусматривать возможности удовлетворения потребностей Африки на льготных условиях; необходимо повысить уровни доступа к ресурсам и не связывать их непосредственно с квотами;

e) создание общей программы стабилизации экспортных поступлений африканских стран, например, посредством систем, аналогичных СТАБЕКС и СИСМИН, в рамках которых оказывается поддержка со стороны более широкой группы доноров.

47. Африканские страны должны предпринять особые усилия по диверсификации своего экспорта и принять меры, благодаря которым производство и поставки их сырьевых товаров соответствовали бы среднесрочному и долгосрочному спросу. Передача, принятие, адаптация и разработка соответствующих технологий, особенно для обработки, маркетинга и распределения агропромышленных товаров, могли бы стать ключевым элементом в укреплении функционирования экспортного сектора.

48. На своей двадцать четвертой очередной сессии, проведенной в Аддис-Абебе 25-28 мая 1988 года, Ассамблея глав государств и правительств ОАЕ призвала Генерального секретаря создать комитет высокого уровня, состоящий из видных деятелей, для рассмотрения проблемы сырьевых товаров африканских стран в контексте Программы действий (см. A/43/398, приложение II, ANG/Res.177 (XXIV)).

c) Проблема задолженности

49. Более конструктивное понимание международным сообществом особенного характера и сложности проблемы внешней задолженности Африки проявилось на различных форумах, в самое последнее время - на экономическом совещании на высшем уровне в Торонто. Среди других предложений по решению данной проблемы - предложения, содержащиеся в Заявлении третьей внеочередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств Организации африканского единства (ОАЕ) по вопросу о кризисе внешней задолженности в Африке, а также в докладе и рекомендациях Консультативной группы Генерального секретаря по притоку финансовых ресурсов в Африку. Ассамблея глав государств и правительств африканских стран предложила провести международную конференцию по проблеме внешней задолженности региона (см. A/43/398, приложение II, ANG/Res.177 (XXIV)).

50. Перед международным сообществом стоит задача исключительной важности - выработать согласованное решение проблемы задолженности Африки, в рамках которого предлагаются существенные и долгосрочные меры по уменьшению задолженности и охватываются все категории задолженности и кредиторов. В этом контексте следует рассмотреть проблемы, с которыми сталкиваются как страны с низким уровнем доходов, так и страны со средним уровнем доходов. Среднесрочный обзор Программы действий предоставит одну из возможностей усилить этот процесс.

51. На основе текущих инициатив необходимо активизировать консультации с целью согласования и осуществления действий в следующих областях:

а) Официальная двусторонняя задолженность:

- i) расширение конверсии двусторонних займов в рамках ОПР в субсидии для охвата ими всей задолженности африканских стран по ОПР, особенно задолженности наименее развитых стран и стран с низкими доходами;
- ii) консолидация платежей в счет погашения основной части долга и в порядке обслуживания коммерческих официально гарантированных займов в долгосрочные займы с процентными ставками, сопоставимыми со ставками по кредитам МАР, с приемлемыми периодами отсрочки платежа;
- iii) предоставление африканским странам возможности оплатить часть их двусторонних официальных еще не списанных долгов в национальной валюте, которая должна использоваться для финансирования проектов и программ в области развития на согласованных условиях;

б) Многосторонняя задолженность:

- i) рефинансирование закупок МВФ на льготных условиях;
- ii) предоставление льгот для погашения оставшейся части задолженности перед Всемирным банком африканскими странами с низкими доходами, которые осуществляют реформы;

с) Займы коммерческих банков: коммерческие банки при поддержке промышленно развитых стран и многосторонних учреждений должны принять специальные меры по уменьшению задолженности африканских стран, в том числе: более гибкие условия, более низкие процентные ставки, более продолжительные сроки погашения кредитов и периоды отсрочки платежей, списание платежных требований с предоставлением скидок и операции по замене долговых обязательств акционерным капиталом.

52. Что касается самих африканских стран, то государственному и частному секторам следует лучше регулировать свою внешнюю задолженность, более эффективно вести переговоры с иностранными кредиторами, координировать деятельность, направленную на получение новых займов, и осуществлять более эффективный контроль за внешними займами. Международное сообщество должно по-прежнему оказывать помощь африканским странам в укреплении этих возможностей.

### 3. Экономическое сотрудничество и интеграция

53. Для обеспечения всеобъемлющего и более динамичного подхода к вопросам экономического сотрудничества и интеграции африканские страны должны принять следующие меры:

- а) укрепление и рационализация существующих субрегиональных групп, создание при необходимости новых и их эффективная мобилизация с целью скоординированного планирования и развития на субрегиональном уровне;

b) осуществление мер по координации социально-экономической политики на субрегиональном уровне, а также совместному планированию и разработке проектов в ключевых экономических секторах с участием различных стран;

c) поощрение и финансирование внутриафриканской торговли сырьевыми товарами и готовыми изделиями;

d) содействие национальной политике, поощряющей товарообмен, обмен людскими ресурсами и движение капиталов среди африканских стран.

54. Для поддержки этих усилий международная помощь, предоставляемая для целей национальных проектов, должна дополняться более активными усилиями в области проектов и планов экономической интеграции и сотрудничества, в которых принимают участие многие страны, в целях расширения внутриафриканской торговли.

#### 4. Сотрудничество "Юг-Юг"

55. Необходимо расширять сотрудничество "Юг-Юг" в поддержку осуществления Программы действий. Следует активизировать действия, которые уже предпринимаются в сельскохозяйственном секторе, и необходимо выявить дополнительные проекты для оказания помощи африканским странам на индивидуальной или коллективной основе с целью повышения производства основных продуктов питания. Повышенное внимание необходимо уделять технологическому сотрудничеству, особенно в отраслях промышленности, связанных с сельским хозяйством, и в отраслях, производящих товары широкого потребления, с тем чтобы предоставить Африке пользоваться "ноу-хау" и опытом других передовых развивающихся стран. Аналогичные меры необходимы в области обмена опытом и производственными навыками в сфере развития людских ресурсов. Для достижения этих целей отдельным странам и субрегиональным и региональным группам Африки и других развивающихся регионов следует договориться об осуществлении конкретных планов действий с установкой определенных сроков и секторальных задач.

#### 5. Ослабление воздействия дестабилизации

56. Усилия в области экономического подъема и развития в странах субрегиона южной части Африки постоянно срываются в результате дестабилизирующих действий со стороны правительства Южной Африки. В условиях непрекращающихся актов дестабилизации необходимо по-прежнему расширять помощь, которая оказывается странами - членами ККРЮА в период после принятия Программы, в целях компенсации расходов, возникающих вследствие дестабилизирующих действий, предоставления этим странам возможности эффективно осуществлять свои программы экономического подъема и развития, а также укрепления сотрудничества между ними, с тем чтобы они могли уменьшить свою зависимость от Южной Африки.

#### 6. Мир и стабильность

57. Необходимо активизировать усилия африканских стран по устранению внутри- и межгосударственных конфликтов. Мир и стабильность являются основными предпосылками экономического подъема и устойчивого развития. Упущенные вследствие конфликтов экономические возможности, прямые финансовые расходы и социально-экономические



издержки, а также негативные последствия этих конфликтов столь значительны, что их невозможно игнорировать. Необходимо сделать все возможное, чтобы направить имеющиеся в недостаточном объеме ресурсы не на конфликты, а на экономический подъем и развитие, и создать более благоприятные условия для достижения целей Программы действий.

## II. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ АФРИКАНСКИМИ СТРАНАМИ

### A. Введение

58. В соответствии с Программой действий Африка обеспечивает структуру, необходимую для развертывания долгосрочных программ, направленных на самообеспечение социально-экономического развития и роста, как это намечено в Первоочередной программе экономического подъема в Африке на 1986-1990 годы. В рамках обеспечения необходимой структуры предусматривается, среди прочего, проведение экономической реформы и структурной перестройки, восстановление и развитие сельского хозяйства, развитие вспомогательных секторов сельского хозяйства и сельского развития, принятие мер для решения проблем, вызванных засухой и опустыниванием, развитие людских ресурсов, включая полное и равноправное участие женщин, и содействие массовому участию в деятельности. В настоящем разделе приводятся данные о мерах африканских стран, принятых в индивидуальном и коллективном порядке в этих областях деятельности после начала осуществления Программы действий. Информация представляется в том порядке, в каком соответствующие области охватываются Программой действий.

### B. Меры на национальном уровне

59. Использованные в этом разделе данные получены из ряда источников. К ним относятся обзоры осуществления Программы за 1987 и 1988 годы, проведенные ЭКА (для которых ответы представили соответственно 40 и 30 стран). В 30 ответивших в 1988 году странах проживает 72,4 процента населения Африки и в них производится 65,2 процента совокупного ВВП африканских стран. Источники также включали данные, собранные в рамках проекта ПРООН/Всемирного банка/ЭКА по сбору данных о программах развития, а также данные из докладов Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций/ЭКА о миссиях на места для изучения потоков помощи и докладов о мероприятиях, проведенных соответствующими подразделениями системы Организации Объединенных Наций. Приведенные конкретные примеры по странам носят скорее иллюстративный, чем исчерпывающий характер. В большинстве случаев не представлялось возможным оценить качественную сторону принятых мер, особенно если учитывать естественную трудность делать обобщения на основе конкретного положения отдельных стран.

#### 1. Сельскохозяйственное развитие

##### a) Безотлагательные меры по ликвидации чрезвычайного положения в области продовольствия

60. Правительства африканских стран приняли ряд разнообразных мер по ликвидации чрезвычайного положения в области продовольствия, которые предусматривают:

##### a) расширение материально-технической поддержки в целях ускорения распределения

чрезвычайной помощи; b) осуществление контроля за движением и расселением беженцев и перемещенных лиц; c) создание и укрепление организаций, занимающихся вопросами оказания чрезвычайной помощи и трудоустройства; d) создание систем производства и распределения ресурсов, необходимых в чрезвычайной обстановке (например, пестицидов, вакцин для скота, семян, сельскохозяйственных орудий и удобрений); e) обеспечение соответствующего парка транспортных средств для оказания услуг в чрезвычайной обстановке; f) мобилизация продовольственной помощи за пределами Африки или через трехсторонние сделки в рамках региона; g) определение потребностей в продовольствии; h) разработка планов готовности на случай возникновения чрезвычайной ситуации; i) создание или укрепление национальных и субрегиональных компонентов глобальных систем раннего предупреждения. Приблизительно половина стран региона в настоящее время имеют национальные механизмы готовности на случаи чрезвычайной обстановки; около 18 стран имеют систему раннего предупреждения, а многие страны приняли меры по обеспечению национальной продовольственной безопасности.

b) Среднесрочные меры

61. По данным обзора ЭКА за 1987 год и миссий, направленных ФАО и ЭКА на места в 1987 и 1988 годах, более 90 процентов африканских стран в своих программах развития первостепенное значение придают продовольственному и сельскохозяйственному сектору. По данным приблизительно 6 из 10 стран, представивших доклады, 20–25 процентов государственных инвестиций было направлено в сельское хозяйство в соответствии с целями, намеченными в Программе. В самых последних планах развития приводятся следующие данные о размере инвестиций, направленных в сельскохозяйственный сектор: Камерун – более 26 процентов; Конго – 24 процента; Объединенная Республика Танзания – 24 процента; Тунис – 22 процента; Марокко – 19 процентов; и Замбия – 14 процентов.

62. В стремлении увеличить производство сельскохозяйственной продукции для внутреннего потребления и экспорта почти все страны увеличили ценовые льготы и многие провели либерализацию рыночной политики, создавая тем самым возможности для многоканальной системы поставок и распределения и предоставляя возможность частному сектору играть гораздо большую роль в области маркетинга, в частности в отношении продовольственного зерна. Эти меры, по всей вероятности, в ряде стран дали положительные результаты, однако в тех странах, которые особенно подвержены воздействию сдерживающих факторов внешнего или внутреннего порядка, эти меры оказались менее эффективными. В частности, некоторые попытки установить для производителей соответствующие цены почти не принесли успеха, потому что цены на продовольственные продукты за последние два года снизились в среднем более чем на 35 процентов. Падение цен было наиболее резким в Западной Африке, умеренным – в Восточной и Центральной Африке и незначительным – в южной части Африки. Причины этого снижения в различных странах неодинаковы, однако некоторыми из них являются избыточность поставок, так как после многих лет засухи наступил период обильных дождей; низкие импортные цены на зерно; отмена регулируемых государством цен в некоторых странах.

63. Хотя низкие цены на продукты и выгодны потребителям, однако сохранение низких цен может подорвать внутреннее производство продуктов, если эти цены не обеспечивают прибыли производителям. А это может не только еще больше усугубить

миграцию из сельских областей в города, но и неблагоприятно отразиться на условиях торговли сельского населения, сократить объем инвестиций, направляемых в сельское хозяйство, что пагубно отразится на перспективах устойчивого экономического развития.

64. С тем чтобы избежать этих неблагоприятных последствий, многие правительства африканских стран следуют политике, направленной на увеличение оптовых цен на зерно, предназначенное для экспорта, и увеличение доли фермеров в доходах, получаемых от экспорта. Например, оптовые цены на арахис были подняты в Гамбии и Сенегале, а в Гане и Нигерии были увеличены цены на какао. После снижения до 46 процентов в 1983 году доля производителей в доходах от экспорта зерновых в странах Африки в целом увеличилась в 1987 году до 80 процентов, поднявшись до уровня 1980 года. Несмотря на эти усилия, оптовые цены в реальном исчислении все еще остаются на 10 процентов ниже, чем в начале 70-х годов.

65. Изменения в торговой политике зависели от конкретных обстоятельств в той или иной стране. В некоторых странах, например в Камеруне, Кот-д'Ивуаре, Гане, Мали и Нигерии, был введен запрет на импорт продовольствия или же ограничен более высокими налогами и таможенными пошлинами, с тем чтобы предусмотреть более значительные стимулы национальным производителям. Напротив, Гвинея, Сьерра-Леоне и Тунис либерализовали торговлю сельскохозяйственными товарами. Что касается экспорта, то многие правительства африканских стран пересмотрели свою налоговую политику, однако при принятии мер по сокращению таких налогов необходимо учитывать их воздействие на приток иностранной валюты и государственные поступления.

66. В некоторых африканских странах была принята политика, направленная на отмену или сокращение субсидий на потребляемые в производстве ресурсы, на рационализацию участия государственного сектора, повышение роли частного сектора в закупках средств производства и распределении и на оптимизацию процентных ставок. В настоящее время в Бенине, Центральноафриканской Республике, Гане, Гвинее и Сенегале идет процесс сокращения субсидий на потребляемые в производстве ресурсы. В Эфиопии, Гане, Гвинее-Бисау, Объединенной Республике Танзании и Зимбабве система распределения производственных ресурсов была либерализована, с тем чтобы повысить роль частного и кооперативного секторов.

67. Ряд правительств, в том числе Бенина, Гвинее-Бисау, Кении, Мадагаскара, Малави, Мали и Нигерии, приняли меры для развития мелкоземельных хозяйств в целях достижения самообеспеченности продовольствием. Эти меры предусматривают создание условий для ведения интенсивного землепользования, позволяющего собирать несколько урожаев в году или многокультурные урожаи, защиту окружающей среды и повышение эффективности сельских учреждений и услуг. Страны также все больше внимания уделяют необходимости проведения широких исследований и технологических разработок, в частности, касающихся мелких ирригационных систем, землепользования и ведения фермерских хозяйств, а также системы стимулов. В нескольких африканских странах, в том числе в Гане, Гвинее-Бисау, Лесото, Мадагаскаре и Замбии, особое внимание уделяется в этой связи потребностям производственных хозяйств, возглавляемых женщинами.

## 2. Другие секторы, связанные с сельским хозяйством

### a) Восстановление и развитие отраслей промышленности, связанных с сельским хозяйством

68. Период до 1986 года характеризовался весьма низким уровнем использования мощностей отраслей промышленности, связанных с сельским хозяйством, причем процент использования в целом по Африке, согласно оценкам, не превышает 40. Во многих случаях предприятия бездействовали из-за отсутствия импортных сырьевых товаров, запасных частей или капитального оборудования.

69. Многие страны разработали меры для решения этих проблем. К конкретным мерам относятся а) упрощение процедур выдачи разрешений на импорт и выделения иностранной валюты импортерам, б) перестройка систем налогообложения компаний и либерализация инвестиционных кодексов, с) предоставление ссуд, не требующих какого-либо обеспечения, бедному сельскому населению для организации своих собственных мелких хозяйств, d) стимулирование участия промышленных предприятий в сельскохозяйственном производстве, ведущего к созданию крупномасштабных плантаций, которые будут обеспечивать фабрики сырьем, е) содействие программам развития предпринимательской деятельности в целях подготовки опытных кадров, необходимых для управления промышленностью, и f) восстановление всего агропромышленного комплекса.

70. Согласно обзору ЭКА за 1988 год, всего лишь несколько стран сообщали о значительных происходящих из года в год изменениях в добавленной стоимости по текущим ценам в отраслях промышленности, связанных с сельским хозяйством (продовольствие, напитки и табак, текстиль, одежда и кожа, древесина и изделия из дерева, бумага и бумажные изделия, резиновые изделия, металлические изделия, машины и оборудование). Любые изменения в основном относились за счет улучшения поставок сырья и продукции вновь созданных мелких производственных отраслей. Лишь несколько стран сообщили о создании отраслей промышленности по производству удобрений и пестицидов или заводов по производству сельскохозяйственных орудий, инвентаря и машин.

### b) Развитие транспорта и связи

71. В большинстве африканских стран усилилась деятельность по строительству вспомогательных, подъездных и местных дорог, деятельность по восстановлению и техническому обслуживанию имеющихся видов транспорта и связи. Большинство африканских стран продолжали выполнять свои обязательства в связи с программой строительства трансафриканской шоссейной дороги, причем ряд стран приступили к выполнению значительных объемов строительных и/или восстановительных работ на своих участках. Однако удалось добиться лишь незначительного прогресса в создании заводов по выпуску запасных частей и проведению капитального и текущего ремонта, а также обслуживания государственного автотранспорта, различных машин и оборудования.

72. В области электросвязи 34 страны имеют сообщение с одним или более соседом, и в настоящее время проводится расширение системы связи. Примерно 36 стран установили современное оборудование с аналоговыми или цифровыми системами для международной селекторной телефонной связи, в результате чего обеспечивается полуавтоматическая или ограниченная автоматическая связь; такое обслуживание

планируют ввести и другие страны. К станциям, обеспечивающим связь по наземным и подводным кабелям, добавились станции спутниковой связи, которые действуют в 41 из 45 стран Панафриканской сети электросвязи (ПАНАФТЕЛ), причем 34 страны имеют прямые спутниковые связи с другими африканскими странами.

с) Торговля и финансы

73. Около 70 процентов стран, представивших доклады, указали, что они приняли меры для улучшения функционирования внутренних каналов распределения сельскохозяйственных продуктов. Хотя большинство африканских стран и продолжают устанавливать экспортные цены на зерновые и монополизировать их маркетинг, однако несколько стран (например, Гвинея, Мали, Нигер, Нигерия, Сомали и Заир) либерализовали эту политику либо через отмену фиксированных цен, либо через разрешение частным торговцам самостоятельно сбывать эти зерновые. В большинстве случаев в результате такой либерализации доходы фермеров возросли. Эти изменения потенциально затрагивают около 40 процентов сельского населения Африки.

74. Реформа государственной политики в области установления цен и маркетинга получила более широкое распространение в отношении продовольственного зерна. В начале 80-х годов большинство африканских стран установили фиксированные цены и держали монополию на продажу своих основных продовольственных зерновых. В настоящее время около двух третей из них разрешают, чтобы цены на основные продукты устанавливались непосредственно на рынке. Многие страны пересмотрели соответствующие роли государственных и частных предприятий. Более двух третей стран этого региона принимают меры в целях усовершенствования функционирования каналов внутреннего распределения. Более 75 процентов стран, представивших доклады, приняли меры для улучшения доступа к сельскохозяйственным ресурсам и финансовым механизмам. Иногда некоторые из этих мер, например меры, предусматривающие сокращение размеров субсидий и участие государственного сектора, а также деконтролирование процентных ставок, приводили к повышению цен на потребляемые ресурсы.

3. Засуха и опустынивание

75. Африканские страны уделяют все возрастающее внимание вопросам борьбы с последствиями засухи и мерам долгосрочного предупреждения дальнейшей деградации окружающей среды. В ряде стран были приняты национальные планы действий по борьбе с опустыниванием, и многие сообщают о создании пунктов водоснабжения в чрезвычайной обстановке и дамб в целях борьбы с засухой. Степень готовности к стихийным бедствиям повысилась в результате более эффективного управления продовольственными запасами и улучшения общей инфраструктуры. Были созданы системы раннего предупреждения, позволяющие точнее прогнозировать возможность чрезвычайного положения в связи с наступающей засухой.

76. Что касается среднесрочных профилактических мер, то более половины стран, представивших доклады для обзора ЭКА, сообщили о мероприятиях по повышению эффективности использования энергетических и природных ресурсов. Меры по сохранению энергии, в некоторых случаях в рамках национальной политики в области энергетики, направлены на предотвращение дальнейшего истощения лесных ресурсов и лесной растительности за пределами лесов в качестве мер по борьбе с засухой и опустыниванием.

77. Некоторые из этих направлений деятельности, в особенности те, которые направлены на оказание непосредственной помощи, принесли определенные результаты. За исключением тех районов, в которых проблема была обострена под влиянием других факторов, таких, как войны, воздействие, оказанное засухой 1987 года на здоровье населения и экономическую активность, хотя и было сильным, однако не имело таких катастрофических последствий, как в 1984 году. Тем не менее необходима более активная деятельность для предотвращения дальнейшей гибели растительности и деградации почвы во многих субрегионах, в особенности в Сахеле, а также на востоке и юге Африки.

78. Наступление африканских пустынь отнюдь не замедляется. Помимо уже потерянных территорий еще 60 процентов африканских земель подвергнутся ускоренной эрозии, если их обрабатывать без применения соответствующих мер консервации. Подсчитано, что к 2000 году древесного топлива не будет в большинстве районов Африки. Если использование древесного топлива и вырубка лесов для экспорта будут продолжаться прежними темпами, то обезлесение, в особенности исчезновение тропических джунглей, окажет существенное отрицательное влияние на экологию не только пораженных районов, но и других, более обширных площадей.

#### 4. Развитие, планирование и использование людских ресурсов

79. В числе прочих мер в области политики, принятых правительствами стран Африки с целью совершенствования развития людских ресурсов, реформы в секторе образования направлены на обеспечение большего доступа к образованию, в особенности для находящихся в неблагоприятном положении групп населения и сельских общин; в рамках этих реформ особое внимание уделяется ликвидации неграмотности и обучению взрослого населения. Начальное и базовое образование играет в этих реформах первостепенную роль, и пересмотренная политика в области среднего и высшего образования направлена на повышение роли учебных планов с точки зрения национального развития.

80. Несколько африканских стран уже утвердили или планируют утвердить специальные программы по обеспечению продуктивной занятости для перегруппированных государственных служащих и, в некоторых случаях, для лиц, только что начавших трудовую деятельность. В некоторых странах сокращение правительственных расходов и государственной заработной платы, "замораживание" приема на работу и увольнения привели к тому, что затронутые этими действиями люди находятся в критическом положении. Тем не менее усилия по повышению уровня продуктивной занятости были направлены в первую очередь на сектор сельского хозяйства, где для содействия занятости в сельских районах был принят ряд мер, в частности введены более высокие цены производителей.

81. Несмотря на то, что в некоторых странах приняты меры по привлечению живущих за рубежом квалифицированных работников, являющихся гражданами этих стран, до сих пор отмечались лишь незначительные положительные результаты, поскольку социально-экономические и политические условия изменились в недостаточной степени для того, чтобы привлечь этих мигрантов.

82. Правительства были вынуждены резко сократить прочие расходы по программам, направленным на улучшение здоровья всего населения. Тем не менее внешняя помощь помогла странам в осуществлении программ в области первичного здравоохранения, охраны здоровья матери и ребенка и других программ, целью которых является

"Всеобщее здоровье к 2000 году". Несмотря на эти усилия, увеличились уровни заболеваемости и смертности, в особенности младенческой и детской, и страны сталкиваются со все более серьезными трудностями в борьбе с такими заболеваниями, как малярия и трипаносомоз.

#### 5. Политика в области народонаселения

83. За последние несколько лет в африканских странах изменились представления о вопросе народонаселения. Во многих странах была принята эксплицитная и имплицитная политика в области народонаселения. Примером может служить комплексная политика в области народонаселения, осуществляемая в Нигерии, стране, являющейся наиболее населенной на всем континенте, а также аналогичная политика, принятая за рассматриваемый период в Кабо-Верде, Руанде, Сенегале и Замбии.

84. Другие африканские страны пытаются также разработать конкретную политику и планы действий, касающиеся вопросов народонаселения, в рамках долгосрочной перспективы развития. В общей сложности около трех пятых из числа африканских стран сообщили, что они учитывают демографические факторы при разработке своих планов национального развития. Приблизительно в одной четверти планов национального развития доминирующие демографические тенденции используются для определения целей и задач, а еще в двух пятых из числа таких планов задачи в области демографии содержатся имплицитно.

85. Разработка политики в области народонаселения не обязательно предполагает эффективное осуществление, которое все еще сопряжено с огромными трудностями. К ним относятся отсутствие четких руководящих принципов; политическое и бюрократическое сопротивление; нехватка ресурсов, в особенности квалифицированных кадров; недостаточная поддержка со стороны общественности, что связано с низким уровнем массового просвещения и информационных кампаний, касающихся целей такой политики; а также отсутствие налаженной связи и сотрудничества между соответствующими министерствами и ведомствами. Будущая деятельность должна быть сосредоточена на преодолении этих трудностей.

#### 6. Участие населения в процессе развития

86. В результате длительного кризиса, в котором находятся сельские районы Африки, в некоторых странах населением был выдвинут ряд инициатив, направленных на расширение участия масс в процессе развития.

87. Во многих африканских странах существует множество местных "кредитных союзов" или неофициальных планов в области сбережений и кредитов, таких, как "тонтины". Они играют все более важную роль, чем официальные субсидируемые учреждения, занимающиеся вопросами кредитования сельского хозяйства. Такие союзы и "тонтины" предлагают более выгодные нормы покрытия предоставляемых кредитов, чем их официальные коллеги: так, например, в Камеруне нормы покрытия кредитов составляют, соответственно, 98 процентов и 40 процентов. Такие неофициальные планы стали эффективным средством мобилизации местных ресурсов для целей инвестирования. Кроме того, во многих странах общины принимают участие в строительстве дорог, водопроводов, простых ирригационных систем, школ, больниц и т.д.

88. Африканские страны все шире принимают меры, направленные на обеспечение более широкого участия населения в процессе развития, например, посредством реформ местного управления, порайонных программ в области развития и проектов в области планирования сельских населенных пунктов. Данные обзора ЭКА за 1988 год показывают, что принятые меры направлены преимущественно на обеспечение участия населения в сельском хозяйстве (в более чем половине обследованных стран) и строительстве (в 40 процентах стран). Более широкое распространение получили также меры, направленные на развитие собственного предпринимательского потенциала в частном секторе; такие меры были приняты почти в трех пятых из числа стран, от которых была получена информация.

#### 7. Участие женщин в процессе развития

89. Женщины играют важную роль во многих видах экономической деятельности в Африке, в особенности в сельском хозяйстве. В рамках Программы действий Организации Объединенных Наций была признана важная роль женщин в процессе развития и в этой связи – необходимость осуществления Найробийских перспективных стратегий в области улучшения положения женщин 1/. Отдельные страны приступили к проведению соответствующей политики. В настоящее время осуществляется несколько национальных проектов, направленных на повышение экономической производительности и уровня доходов женщин, а также на расширение их доступа к информации и услугам, связанным с вопросами питания и здравоохранения, включая планирование семьи. К сожалению, ход осуществления часто не оправдывал ожиданий, а имеющий место прогресс был недостаточным. Несмотря на то, что африканские страны начинают учитывать интересы женщин в процессе общего планирования, консультации с женщинами проводятся все еще недостаточно часто, а в политике не всегда должным образом отражены их конкретные потребности. Дополнительную угрозу процессу улучшения положения женщин вызывает их особая уязвимость под воздействием неблагоприятных последствий программ структурной перестройки.

90. В рамках деятельности, направленной на повышение роли женщин в странах Западной и Центральной Африки, особое внимание уделяется профессиональной подготовке и проведению исследований в области сельского хозяйства, распределению продуктов питания, соответствующей пищевой технологии, а также производству и сбыту готовых продуктов питания. В странах Восточной и Центральной Африки более пристальное внимание уделялось основным видам обслуживания – водоснабжению, здравоохранению, санитарно-гигиеническим мероприятиям и управлению. Меры по повышению роли женщин в сельском хозяйстве варьируются от предоставления средств и техники для консервации продуктов до создания учебных центров. Стратегии предоставления кредита женщинам, которые находятся лишь на начальном этапе, предусматривают предоставление финансовых ресурсов для приносящих доход видов деятельности.

#### 8. Реформы в области политики

##### а) Совершенствование управления экономикой

91. В рамках Программы действий правительства африканских стран признали необходимость в осуществлении "реформ в области политики, требуемых для оживления их экономики и активизации процесса подлинного развития". Данные показывают, что проведены существенные реформы в области политики и приняты другие меры. Некоторые из этих реформ были проведены еще до начала осуществления Программы. В 80-х годах



почти в каждой африканской стране была принята по меньшей мере одна программа макроэкономического управления, направленная на стабилизацию, структурную корректировку и общее оживление экономики. По состоянию на 1 июля 1988 года около 30 стран региона заключили соглашения с МВФ и/или Всемирным банком, связанные с осуществлением программ структурной перестройки.

92. В некоторых областях, особенно связанных с политическими, организационными и управленческими преобразованиями, прогресс в деле проведения реформ, возможно, идет медленными темпами, и во всяком случае трудно дать его количественную оценку. По другим областям - таким, как валютно-финансовая политика и материальные стимулы в области цен, - имеются данные, позволяющие определить прогресс, достигнутый в осуществлении реформы.

i) Валютные курсы

93. В первой половине 80-х годов оценка валют многих африканских стран была завышенной. Это привело к расхождениям в ценах на внешнем и внутреннем рынках, потере конкурентоспособности на внешнем рынке и к ухудшению положения с внешними расчетами. Некоторые страны начали исправлять положение до принятия Программы действий Организации Объединенных Наций, однако этот процесс получил более широкое распространение в последние два года. За исключением тех стран, где обменный курс является фиксированным по отношению к валюте, которая ревальвировалась после 1985 года, в большинстве африканских стран номинальные обменные курсы понизились, причем в нескольких случаях весьма значительно. В результате снизился реальный фактический обменный курс региона; это, в свою очередь, должно улучшить положение региона во внешней торговле. Однако о степени улучшения и, следовательно, адекватности имевших место на данный момент корректировок обменного курса судить трудно, в частности из-за неустойчивой финансовой обстановки за последние несколько лет. В этот период имели место беспрецедентные изменения в обменном курсе основных валют и крупные изменения в международных ценах на многие торговые товары Африки, причем не только на основное экспортируемое сырье, но и на нефть, которая является важной статьёй экспорта для некоторых стран и импорта - для многих из них. Эта изменяющаяся и неустойчивая международная экономическая обстановка усугубила трудности урегулирования внешнего положения Африки. Определение соответствующих обменных курсов, особенно на среднесрочную и долгосрочную перспективу, становится проблематичным в условиях продолжающейся неопределенности в отношении перспектив международного экономического положения.

94. Некоторые правительства - например, Египта, Ганы, Гвинеи, Гвинеи-Бисау, Замбии, Мавритании и Нигерии - перешли к более гибким системам, с тем чтобы по возможности не допустить отклонений курсов своих валют. Такие системы включали в себя проведение раз или два раза в неделю аукционов и введение двойственных валютных курсов. Во многих странах были приняты другие меры, направленные на обеспечение эффективного использования ресурсов, такие, как корректировка цен, повышение процентных ставок, пересмотр финансовой политики, более эффективное использование общественных фондов и большая автономия для государственных предприятий.

ii) Государственные финансы

95. Правительства большинства африканских стран предпринимали усилия, направленные на уменьшение бюджетных дефицитов и сокращение и переориентацию государственных расходов, в целях увеличения внутренних сбережений и совершенствования структуры распределения ресурсов. Лишь примерно в 20 процентах стран правительства осуществляли реформы по улучшению положения в области поступлений; большинство же сократили расходы. Имеющиеся данные указывают на то, что в среднем общие правительственные расходы в неизменных ценах сократились на 8 процентов в 1986 году после 32 процентного их увеличения за период с 1980 по 1985 год. В 1987 году, по-видимому, они немного возросли; возможно, это отражает увеличение расходов, необходимое для оказания и впредь поддержки усилиям по осуществлению реформ и совершенствования системы предоставления основных государственных услуг.

96. Если в начале 80-х годов происходило очень быстрое увеличение отношения дефицитов государственных бюджетов либо к правительственным расходам или поступлениям, либо к ВВП, то после принятия Программы действий оно сократилось почти на одну треть в большинстве стран. К этому привели различные усилия по контролю за заработной платой и занятостью в гражданских службах, сокращению дефицитов балансов государственных предприятий и укреплению системы сбора налогов. Это было достигнуто, несмотря на сокращение ВВП на душу населения в ряде стран, высокие темпы обесценения валют во многих странах и процентные платежи по иностранным долгам, доля которых в правительственных расходах во всем регионе увеличилась с 7 процентов в 1982 году до 14 процентов в 1987 году.

97. Для многих стран отношение бюджетного дефицита к ВВП увеличилось в 1986-1987 годах. В одних случаях это увеличение было связано с уменьшением ВВП, а в других - это явилось результатом сокращения правительственных поступлений, во многих случаях вызванное уменьшением поступлений от налогообложения импорта или экспорта в силу сокращения объемов торговли.

iii) Заработная плата и занятость

98. В числе мер, принятых для сокращения правительственных расходов, в 80-е годы практически все страны Африки прибегли к общему замораживанию заработной платы в целях сохранения фонда заработной платы государственных служащих. В ряде стран были либо сокращены номинальные размеры заработной платы, либо ограничен ее рост темпами ниже темпов роста инфляции. В результате с 1980 по 1987 годы в большинстве стран доля расходов центральных правительств на выплату заработной платы и окладов сократилась. Кроме того, почти от половины стран, представивших ответы для обзора ЭКА, поступили сообщения о сокращении числа государственных служащих, проведенного в форме досрочных выходов на пенсию, "добровольных" уходов со службы или перемещений сотрудников, а многие страны аннулировали гарантии автоматического обеспечения работой выпускников средней школы и университетов. Все вместе эти меры привели к сокращению фонда заработной платы государственных служащих в текущих правительственных расходах в среднем с 45 процентов в 1980 году до 39 процентов в 1985 году и 37 процентов в 1987 году.

99. Эти усилия являются положительным шагом на пути изменения структуры государственных расходов. Однако в ряде случаев они отрицательно сказались на общественном благосостоянии. Правительства африканских стран признают, что дальнейшие меры по осуществлению реформ, возможно, необходимы в целях обеспечения надлежащих стимулов для их гражданских служб и увеличения текущих расходов помимо заработной платы в расходах на персонал. Для обеспечения качества оказываемых государством услуг необходимы долгосрочные программы.

iv) Государственные предприятия

100. Еще один элемент осуществляемых правительствами африканских стран реформ в области политики связан с управлением государственными предприятиями. Как правило, низкие финансовые показатели деятельности этих предприятий делают их обременительными для бюджета и ведут к ненадлежащему распределению ресурсов. В силу крупных размеров сектора государственных предприятий улучшение показателей его функционирования является жизненно важным фактором укрепления экономического роста африканских стран. Были предприняты меры как по совершенствованию управления государственными предприятиями, так и по сокращению сферы их деятельности.

101. На основе данных по 31 стране, изученной в рамках проекта ПРООН/Всемирного банка/ЭКА, правительства африканских стран стали больше заниматься реформой государственных предприятий в последние два года. Согласно обзору ЭКА, 66 процентов стран, представивших свои ответы, приняли меры для улучшения показателей деятельности государственных предприятий. О масштабах осуществляемых реформ можно судить по следующему неполному перечню мер, принятых в 1983-1987 годах:

а) в 17 странах были подписаны 54 контракта на управление государственными предприятиями, а в 5 странах были утверждены 16 подрядных контрактов;

б) по крайней мере в 13 странах возросла оперативная самостоятельность государственных предприятий; 14 стран предоставили предприятиям большую самостоятельность в установлении цен, а в 12 странах были утверждены новые системы учета и ревизии;

с) в 19 странах была проведена приватизация, причем было продано 80 государственных предприятий, а в 11 странах были устроены торги еще на 60 предприятиях. В 13 странах была завершена ликвидация 78 государственных предприятий, при этом в 9 странах ликвидируются еще 52 предприятия.

102. Хотя за период с 1980 года по 1986 год общее число государственных предприятий в странах Африки не претерпело значительных изменений, согласно данным Всемирного банка, в отдельных странах оно сократилось. На основе информации по 25 странам, составившим выборку, по сравнению с 1980 годом в 13 странах количество государственных предприятий сократилось и лишь в 7 увеличилось. При том, что в большинстве стран, по которым имеются данные, чистые финансовые результаты деятельности сектора государственных предприятий остаются отрицательными, налицо признаки улучшения этих показателей: из 18 стран, по которым получены последние данные, чистые показатели улучшились в 8 странах, а ухудшились лишь в трех.

b) Другие меры в области политики

103. Большинство стран, осуществляющих программы реформ, предприняли шаги по либерализации цен, устранению барьеров как во внутренней, так и во внешней торговле и укреплению системы государственного экономического управления, особенно в отношении государственных программ капиталовложений и управления внешним долгом. По данным обзора ЭКА 1988 года, половина стран сообщили, что они приняли меры по улучшению системы управления финансами в целях содействия эффективному использованию ресурсов и почти половина этих стран заключили соглашения по пересмотру условий задолженности. Лишь две страны сообщили о принятии мер по сокращению утечки иностранной валюты.

104. Ряд стран усилили также внутренние стимулы, гарантируя более точное соответствие между ставками по коммерческим кредитам и стоимостью капитала. На основе данных по выборке, состоящей из стран Африки, расположенных к югу от Сахары, средние реальные ставки по коммерческим кредитам повысились с -2,6 процента в 1980-1982 годах до -0,4 процента в 1987 году.

105. Далее представлена сводная таблица мер в области реформ, о которых сообщили страны. Лишь в иллюстративных целях можно привести следующие отдельные меры: а) реформы в области политики; б) создание систем раннего предупреждения; в) реформы в отношении государственных предприятий; г) увеличение доли сельскохозяйственных капиталовложений в общем объеме государственных инвестиций (плановый показатель составляет 20-25 процентов); и е) четко определенная политика в области народонаселения.

Сводная таблица отдельных мер по осуществлению реформ, принятых  
 правительствами стран Африки

	Реформы в области политики	Создание систем ран- него преду- ждения	Реформы в от- ношении госу- дарственных предприятий	Увеличение доли сельскохозяй- ственных капи- таловложений в государственных инвестициях (до 20-25%)	Четко определен- ная поли- тика в области народона- селения
<u>Островные государства Индийского океана</u>					
Коморские Острова	x			x	x
Мадагаскар	x		x	x	x
Маврикий	x		x		x
Сейшельские Острова					
<u>Страны Восточной Африки</u>					
Бурунди	x		x	x	x
Джибути					
Эфиопия	x	x	x	x	x
Кения	x		x		x
Руанда	x		x		x
Сомали	x	x	x	x	x
Судан	x		x	x	x
Уганда	x		x	x	x
Объединенная Республика Танзания	x	x	x	x	
<u>Страны южной части Африки</u>					
Ангола					
Ботсвана	x	x	x		
Лесото	x	x			x
Малави	x	x	x		
Мозамбик	x				
Свазиленд	x				x
Замбия	x	x	x		
Зимбабве	x	x		x	
<u>Страны Центральной Африки</u>					
Камерун	x		x		x
Центрально- африканская Республика	x		x	x	

	Реформы в области политики	Создание систем ран- него преду- ждения	Реформы в от- ношении госу- дарственных предприятий	Увеличение доли сельскохозяй- ственных капи- таловложений в государственных инвестициях (до 20-25%)	Четко определен- ная поли- тика в области народона- селения
<b>Страны Центральной Африки (продолжение)</b>					
Конго	x		x		x
Экваториальная Гвинея	x				x
Габон	x				
Сан-Томе и Принсипи	x	x		x	x
Заир	x		x		x
<b>Страны Сахеля</b>					
Буркина-Фасо	x				x
Кабо-Верде	x	x		x	x
Чад	x				
Гамбия	x		x	x	
Гвинея-Бисау	x	x	x	x	x
Мали	x	x	x	x	x
Мавритания	x		x		
Нигер	x	x	x	x	x
Сенегал	x	x	x	x	x
<b>Страны Западной Африки, кроме стран Сахеля</b>					
Бенин	x		x		x
Кот-д'Ивуар	x		x	x	x
Гана	x	x	x		x
Гвинея	x		x		
Либерия	x		x	x	x
Нигерия	x		x		x
Сьерра-Леоне	x		x	x	x
Того	x		x	x	x
<b>Страны Северной Африки</b>					
Алжир	x	x		x	x
Египет	x				x

	Реформы в области политики	Создание систем раннего предупреждения	Реформы в отношении государственных предприятий	Увеличение доли сельскохозяйственных капиталовложений в государственных инвестициях (до 20-25%)	Четко определенная политика в области народонаселения
--	----------------------------	--	---	---	---

Страны Северной Африки (продолжение)

Ливийская Арабская Джамахирия	x	x		x	x
Марокко	x	x		x	x
Тунис	x			x	x

Источник: Обзоры ЭКА 1987 и 1988 годов об осуществлении Программы действий и собранные в рамках проекта ПРООН/Всемирного банка/ЭКА данные о программах в области развития и потоках помощи.

С. Меры, принятые на субрегиональном уровне

106. Начали приносить результаты некоторые субрегиональные подходы к задаче содействия развитию процесса подъема, которые рассматривались в предыдущем докладе Генерального секретаря (А/42/560), и были разработаны новые подходы. В июне 1987 года Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭСЗАГ) приняло совместный план действий, для того чтобы приступить к коллективному процессу восстановления. В настоящее время этот план, который нацелен на достижение продовольственной безопасности в субрегионе, борьбу с засухой и опустыниванием и развитие водных ресурсов и их рациональное использование, осуществляется. В Зоне преференциальной торговли (ЗПТ) также проводится ряд мероприятий, направленных на реализацию программы восстановления. Усилия ККЭРЮА по-прежнему сосредоточены на поиске путей и средств по противодействию проводимой правительством Южной Африки политике дестабилизации и содействию дальнейшему межгосударственному сотрудничеству по секторам. Межправительственный орган по вопросам засухи и развития (МОВЗР) в Восточной Африке, как и Постоянный межгосударственный комитет по борьбе с засухой в Сахеле (КИЛСС), осуществляет программу работы по борьбе с засухой и опустыниванием и по содействию совместному развитию государств-членов. В настоящее время проводятся переговоры, касающиеся договора и протоколов о создании зоны преференциальной торговли, которые, как предполагается, будут заключены в 1991 году. Субрегиональная научно-исследовательская сеть по маису, финансируемая 18 странами восточной и южной частей Африки и созданная ими на основе базирующегося в Лусаке Многонационального центра по программированию и оперативной деятельности (МЦПОД), является примером межафриканского сотрудничества в области сельского хозяйства.

Д. Меры, принятые на региональном уровне

107. Были приняты коллективные меры для создания региональных систем защиты посевов и механизмов сотрудничества между национальными системами раннего предупреждения, а также сокращения зависимости от специалистов из неафриканских стран. Во Всеобщей системе информации и раннего предупреждения (ВСИРП) участвует 31 страна Африки. Создание Африканского центра по использованию метеорологии в целях развития (АЦИМР), который был создан и начал функционировать в 1987-1988 годах, является еще одним региональным достижением мер.

108. В 1987 и 1988 годах в целях обзора и содействия реализации Программы действий был созван ряд ключевых межафриканских конференций. К числу наиболее важных из них относились Международная конференция по Африке: задачи подъема экономики и ускоренного развития, состоявшаяся в Абудже, Нигерия, 15-19 июня 1987 года (см. А/42/410, приложение); Конференция по развитию общин, состоявшаяся в Ниамее, Нигер, в июне 1987 года; Международная конференция ученых стран Африки по вопросам человеческого фактора, состоявшаяся в Браззавиле в июне 1987 года; и Международная конференция по вопросу о человеческом факторе в процессе экономического подъема и развития в Африке, состоявшаяся в Хартуме 5-8 марта 1988 года (см. А/43/430).

Е. Результаты реформ

109. Глубокие структурные экономические диспропорции в африканских странах и уязвимость экономики африканских стран перед внешними факторами во многих случаях затушевывают воздействие реформ на экономические показатели. Более того, для увеличения роста требуется время, и часто отсутствует равномерность в достижении



прогресса различными странами и секторами. Однако, согласно последним данным, в результате этих реформ в ряде стран Африки экономическая структура и показатели начинают улучшаться.

110. Потребность в осуществлении реформ и перестройке вызвана условиями, в которых оказались страны Африки. Экономические кризисы заставляют осуществлять своего рода перестройку независимо от того, была она запланирована или нет. Кроме того, развитие требует приспособления к новым экономическим реалиям и меняющимся условиям.

111. В то же время осуществление программ структурной перестройки породило ряд опасений. В ряде случаев африканские и другие страны считают, что ограниченные цели и краткосрочные перспективы этих программ расходятся с целями более сбалансированного долгосрочного развития. Расходы людских ресурсов и социальные расходы зачастую непропорциональны реальным или планируемым выгодам. На большинство уязвимых групп населения, особенно женщин, молодежь, инвалидов и престарелых, оказали серьезное и неблагоприятное воздействие, прямо или косвенно, такие меры, как прекращение субсидирования основных продуктов питания, установление пределов темпов повышения заработной платы не выше темпов роста инфляции, сокращение штатов гражданских служащих или сотрудников частного сектора во многих случаях за счет сотрудников самых низкооплачиваемых категорий и сокращение расходов на социальные услуги, включая здравоохранение и образование, и на основную инфраструктуру. У больших групп населения значительно возросли трудности в области обеспеченности продуктами, что привело к росту недоедания, особенно среди детей, младенцев и беременных женщин. Перед лицом этих проблем правительства африканских стран и доноры в настоящее время более остро осознают необходимость учета социальных последствий программ по осуществлению реформ.

112. Более того, ряд таких основных компонентов программ, как корректировка валютных курсов и повышение цен производителей, не приводят в полном объеме к ожидаемым выгодам в связи со структурными трудностями, которые характеризуют нынешний этап развития большинства стран Африки. Программы структурной перестройки необходимо разрабатывать как составную часть долгосрочной стратегии развития, и как в краткосрочных программах перестройки, так и в долгосрочных стратегиях развития главное внимание необходимо уделять человеческому фактору.

113. Для решения этих и других проблем в "Хартумской декларации: о человеческом факторе в процессе социально-экономического подъема и развития в Африке" (A/43/430, приложение I) были предложены конкретные меры для осуществления на национальном, региональном и международном уровнях.

### III. МЕРЫ, ПРЕДПРИНИМАЕМЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫМ СООБЩЕСТВОМ

#### A. Введение

114. Одной из основ Программы действий Организации Объединенных Наций является признание международным сообществом того факта, что процесс развития, осуществляемый африканскими странами в соответствии с Первоочередной программой экономического подъема в Африке, должен быть поддержан дополнительными действиями со стороны международного сообщества. Международное сообщество признало, что африканские страны нуждаются в дополнительных внешних ресурсах, и в этой связи оно

взяло на себя обязательство предпринять все усилия, с тем чтобы предоставить достаточный объем ресурсов для поддержки и дополнения усилий африканских стран в области развития. Международное сообщество также признало, что эти усилия принесут более значительные результаты, если приток внешних ресурсов будет предсказуемым и гарантированным (резолюция S-13/2 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункты 15-16).

115. В Программе действий (пункты 17а и б) также признается необходимость предпринять меры в целях улучшения внешних условий, что должно включать решение в срочном порядке вопросов, касающихся сырьевых товаров, с учетом особых интересов африканских стран; увеличения объема внешней помощи, а также улучшения ее качества и условий предоставления; и облегчения бремени задолженности стран этого региона. В следующем ниже разделе рассматриваются меры, предпринимаемые международным сообществом в целях решения этих задач.

### В. Улучшение внешних условий

116. В Программе действий указывается, что в число влияющих на положение в Африке внешних факторов входят устойчивый безинфляционный рост мировой экономики, расширение торговли путем ликвидации протекционизма (особенно нетарифных барьеров), поддержка программ африканских стран в области экспорта и диверсификации экономики, а также расширение доступа на рынки, особенно для тропических товаров.

#### 1. Рост мировой экономики

117. Согласно предварительным оценкам, в 1986-1987 годах средние темпы роста валового продукта в мировой экономике составляли 3 процента. В промышленно развитых странах с рыночной экономикой наблюдался непрерывный безинфляционный рост, хотя, возможно, его темпы были весьма умеренными. Объем мировой торговли вырос на 3,5 процента в 1986 году и на 4,0 процента в 1987 году. Несмотря на эти положительные моменты, улучшения в мировой экономике были недостаточными для того, чтобы процесс развития смог набрать силу во многих частях развивающегося мира, и в частности в Африке.

#### 2. Торговля

118. Отмечавшиеся начиная с 1985 года медленные темпы роста мировой торговли вызвали у ряда африканских стран трудности в плане увеличения объема экспорта. Кроме того, совокупные темпы роста экспорта африканских стран были ниже аналогичных показателей по другим развивающимся регионам, хотя есть и исключения. Снижению цен на сырьевые товары способствовал вялый внешний спрос на большинство видов сырьевых товаров из африканских стран. Даже несмотря на то, что мировые цены на некоторые нетопливные виды сырья возросли, в особенности в первой половине 1988 года, в реальном исчислении их уровень по-прежнему ниже уровня цен 1985 года. Что касается продовольствия и напитков, группа товаров, которые имеют особую важность для африканских стран, то в 1987 году номинальные цены на них снизились на 20-30 процентов (в зависимости от единицы измерения) и продолжали снижаться в первой половине 1988 года. Вместе с тем ряд африканских стран расширяют объем своего экспорта. Данные об экспорте за 1986 год свидетельствуют об увеличении объема экспорта сырьевых товаров из ряда стран, например, кофе из Заира, какао из Кот-д'Ивуара, чая из Кении и Малави, сахара из Маврикия и Свазиленда и хлопка из большинства стран, входящих в число его основных производителей.

119. В соответствии с Ломейской конвенцией и соглашениями о сотрудничестве со странами Магриба и Мешрика страны Европейского экономического сообщества предоставили африканским странам преференциальный режим. Африканские страны также получают выгоды в рамках других механизмов стабилизации экспортных поступлений и сотрудничества. Вместе с тем функционирование этих преференциальных механизмов не привело к заметному увеличению объема экспорта африканских стран, что объясняется целым рядом причин. Медленные темпы роста в промышленно развитых странах вызвали сокращение спроса на товары из Африки. Практикуемые этими странами сельскохозяйственный протекционизм и субсидирование сельскохозяйственного производства привели к ограничению доступа к рынкам и снижению мировых рыночных цен. В отношении некоторых товаров из африканских стран, в особенности товаров, в той или иной степени подвергшихся обработке, используются тарифные и нетарифные барьеры. Отсутствие необходимых ресурсов препятствует расширению производства экспортных товаров. Наконец, в отдельных потенциально важных областях экспортные товары африканских стран не обладают достаточной конкурентоспособностью.

120. Нетарифные меры и связанные с ними механизмы являются существенными препятствиями на пути доступа стран Африки к рынкам промышленно развитых стран. За некоторыми исключениями, на протяжении всего периода 1981-1986 годов отмечалось расширение использования тарифных мер в отношении экспорта из африканских стран. К числу экспортных товаров, в отношении которых используются нетарифные барьеры, относятся хлопок, сахар, шоколад, рыба, текстильные изделия и табак. Кроме того, подобные барьеры используются в отношении чугуна и стали, экспортируемых из Алжира, Египта, Нигерии и Зимбабве.

121. Одной из характерных черт многих нетарифных мер является то, что они ужесточаются в зависимости от степени обработки товаров. Подобные меры, применяемые, в частности, в отношении таких товаров, как овощи, фрукты, кофе, масла, какао, табак, кожи, хлопок, сизаль и фосфаты, приводят к отказу от обработки товаров в странах происхождения в пользу экспорта сырья. Эти товары входят в число наиболее важных нетопливных товаров, экспортируемых африканскими странами, и устранение растущих нетарифных барьеров в отношении готовых изделий улучшило бы перспективы африканских стран в плане увеличения экспортных поступлений.

122. Ряд этих вопросов обсуждался на прошлых раундах переговоров в рамках ГАТТ, однако созданные в результате этого механизмы не предотвратили существующую в развитых странах тенденцию к дискриминационному установлению цен и принятию мер по ограничению объема экспорта. Вопрос о нетарифных протекционистских мерах входит в число вопросов, обсуждаемых на нынешнем уругвайском раунде многосторонних торговых переговоров.

123. Кроме того, несколько развивающихся стран, в число которых входят страны Африки, представили на этих переговорах списки конкретных экспортных товаров, представляющих для них интерес, и обратились к развитым странам с просьбой снизить тарифные ставки по этим товарам до нуля или приравнять их к самым низким ставкам тарифов, действующих между развитыми странами - участниками ГАТТ. В этих целях развитым странам было предложено а) отменить количественные ограничения во всех их формах; б) отменить внутренние выборочные налоги, в частности в отношении кофе, какао, чая и бананов; с) не устанавливать новых выборочных налогов на тропические товары; д) отменить запрещения на импорт тропических товаров, конкурирующий с

национальным производством; и е) сделать менее жесткими и унифицировать санитарные и технические правила, применяемые в отношении тропических товаров. В свою очередь, развитые страны стремились обеспечить согласованность действий всех договаривающихся сторон и выдвинули альтернативные предложения. Существует надежда на то, что соглашение о связанных с тарифными и нетарифными барьерами мерах будет вскоре достигнуто, что позволит африканским странам расширить свой экспорт, в частности тропических товаров.

### 3. Вопросы, касающиеся сырьевых товаров

124. На протяжении 80-х годов, включая период после принятия Программы, положение на мировых рынках сырьевых товаров характеризовалось слабым спросом, снижением цен и непостоянством объемов экспортных поступлений. Хотя в Программе была признана необходимость в срочном порядке решать вопросы, касающиеся сырьевых товаров, прогресс, достигнутый в рамках международного сотрудничества в этой области, был незначительным. Негативным является тот факт, что в большинстве африканских стран основная часть экспортных поступлений, являющихся главным источником внешних ресурсов для целей развития, обеспечивается за счет экспорта не более чем трех сырьевых товаров. В этом отношении помощь, облегчение бремени задолженности и прямые иностранные инвестиции могут служить лишь дополнением к торговле. В сложившихся в африканских странах условиях и до тех пор, пока их экономики не будут достаточно диверсифицированы, торговля сырьевыми товарами должна обеспечивать приток большей части этих ресурсов. Однако в период 1986-1987 годов средний годовой объем поступлений африканских стран от экспорта нетопливных сырьевых товаров составлял лишь 24 млрд. долл. США, что примерно на 20 процентов ниже соответствующего показателя за 1985 год. Более того, прогнозы в отношении экспортных поступлений являются отнюдь не утешительными.

125. Позиция международного сообщества в отношении товарных соглашений по-прежнему является неопределенной. Хотя некоторые из ведущих стран выступают против международных товарных соглашений, проходящие в настоящее время переговоры по меди свидетельствуют о том, что в отношении некоторых товаров страны-производители и страны-потребители по-прежнему стремятся к созданию механизма сотрудничества в той или иной форме.

126. Единственными действующими международными товарными соглашениями, которые имеют очень важное значение для африканских стран, являются Международное соглашение по кофе (1983 год), Международное соглашение по сахару (1987 год), Международное соглашение по какао (1986 год) и Международное соглашение по тропической древесине (1983 год). Несмотря на то, что Международное соглашение по каучуку (1987 год) было заключено, оно еще не вошло в силу, так как процедуры его ратификации не завершены. Следует отметить, что даже реальные цены тех товаров, по которым были заключены международные соглашения, являются низкими с точки зрения исторически сложившихся стандартов.

127. Одним из результатов седьмой сессии ЮНКТАД в области сырьевых товаров явилось то, что процессу ратификации Соглашения об Общем фонде был придан необходимый импульс 2/. Главное остававшееся нерешенным условие вступления Соглашения в силу (ратификация странами, на которые приходится две трети непосредственно внесенного в Фонд капитала) было выполнено 11 июля 1988 года. Первый счет Общего фонда будет служить источником финансовых средств для международных организаций по сырьевым

товарам, учреждаемых в соответствии с международными товарными соглашениями, предусматривающими создание буферных запасов. Средства Второго счета, объем объявленных добровольных взносов для которого составил 256 млн. долл. США против целевой суммы в объеме 250 млн. долл. США, помогут финансировать такую деятельность, как проведение научных исследований и опытно-конструкторских разработок, принятие мер в целях диверсификации экономики, повышение качества товаров и производительности труда, развитие рынков, а также усилия по содействию развитию местной обрабатывающей промышленности и по поиску способов альтернативного использования сырьевых товаров. С секретариатом ЮНКТАД была достигнута договоренность относительно путей обеспечения начала функционирования Фонда, и Генеральный секретарь ЮНКТАД приступил к проведению консультаций в этих целях.

128. Механизмы обеспечения компенсационного финансирования при сокращении поступлений от экспорта сырьевых товаров, такие, как системы СТАБЕКС и СИСМИН ЕЭС и механизм компенсационного финансирования МВФ, оказались либо неадекватными, либо недостаточно доступными. Объем отчислений в рамках СТАБЕКС возрос со 112 млн. долл. США в 1985 году до 234 млн. долл. США в 1986 году, однако размеры компенсаций в эти годы, как правило, были ниже недополученных экспортных поступлений. Начиная с 1986 года МВФ заключил соглашения с семью африканскими странами о предоставлении 300 млн. долл. США в рамках этого механизма. Однако возможности использования механизма, который был первоначально задуман как механизм для быстрого предоставления средств при выдвигании минимальных условий, все более затруднялись вследствие необходимости выполнения выдвигаемых МВФ требований о проведении корректировки.

129. Вопросы, связанные с компенсационным финансированием при сокращении поступлений от экспорта, обсуждались на различных форумах, где были выдвинуты предложения относительно расширения и совершенствования существующих механизмов и создания дополнительного механизма. Учитывая те выгоды, которые могут принести подобные новые механизмы для африканских стран, к соответствующим международным учреждениям обращается настоятельный призыв ускорить рассмотрение этого вопроса. Участие всех ведущих промышленно развитых стран в механизме глобального характера, аналогичном СТАБЕКС-СИСМИН, могло бы внести вклад в решение проблемы сокращения экспортных поступлений.

### С. Поддержка кардинальных реформ африканских стран

#### 1. Обзор

130. Потоки чистых ресурсов в Африку в номинальном выражении возросли с 17,9 млрд. долл. США в 1985 году до 19,9 млрд. долл. США в 1986 году и, по подсчетам, еще более возросли, до 22,9 млрд. долл. США, в 1987 году. Потоки чистых ресурсов в африканские страны, расположенные к югу от Сахары, в номинальном выражении возросли с 14,9 млрд. долл. США в 1985 году до 17,5 млрд. долл. США в 1986 году и, по подсчетам, достигли 20,5 млрд. долл. США в 1987 году. Тем не менее в ценах и валютных курсах 1986 года потоки чистых ресурсов в 1986 и 1987 годах были ниже уровня 1985 года как для Африки в целом, так и для региона, расположенного к югу от Сахары. Более того, их объем оставался ниже уровней, наблюдавшихся в начале 80-х годов.

## 2. Структура потоков капитала

131. Основная часть потоков ресурсов, исключая экспортные поступления Африки, представляют собой официальное финансирование в целях развития, главным образом официальную помощь в целях развития (ОПР). Начиная с 1985 года ежегодно объем этих потоков возрастал примерно на 20 процентов в текущих долларовых ценах, что более чем компенсировало продолжающееся замедление потоков капитала в частном секторе. В период 1985-1987 годов ни в сфере прямых иностранных инвестиций, ни в сфере кредитования со стороны коммерческих банков не произошло восстановления позиций после спада, наблюдавшегося в начале десятилетия. В последние годы отмечается также резкое сокращение предоставления экспортных кредитов для Африки.

132. В целом в Африке потоки частных капиталов (кредитование плюс прямые инвестиции) непрерывно сокращались: 7,8 млрд. долл. США в 1983 году, 4,5 млрд. долл. США в 1985 году, 2,8 млрд. долл. США в 1986 году и 2,0 млрд. долл. США в 1987 году. Чистый объем частного кредитования в 1986 и 1987 годах в номинальном выражении ежегодно сокращался на 0,2 млрд. долл. США. Несмотря на меньшие размеры по сравнению с официальными потоками, на финансирование со стороны частного сектора приходилась значительная доля потоков внешних ресурсов в некоторые африканские страны, причем оживление этого финансирования могло бы способствовать экономическому подъему данных стран. Прямые иностранные инвестиции и совместные предприятия с участием зарубежного и местного капиталов предоставляют дополнительные преимущества, связанные с доступом к управленческим навыкам, технологии и мировым рынкам.

### а) Официальная помощь в целях развития

133. ОПР является неизменным и жизненно важным источником финансирования для Африки, на который в настоящее время приходится более 73 процентов объема чистых ресурсов, направляемых в данный регион. Чистый объем ОПР, поступающий в африканские страны, расположенные к югу от Сахары, возрос в текущих ценах с 11,7 млрд. долл. США в 1986 году до 13,3 млрд. долл. США в 1987 году; тем не менее в ценах и валютных курсах 1986 года за эти два года объем ОПР сократился.

134. После принятия Программы действий наметился значительный рост официальных финансовых обязательств в отношении Африки. Например, были мобилизованы дополнительные ресурсы в рамках Специальной программы помощи Всемирного банка, Расширенный механизм для финансирования структурной перестройки Международного валютного фонда, а также выделения нераспределенных ресурсов ПРООН. Выделение этих дополнительных финансовых средств в оставшиеся годы Программы будет способствовать ее осуществлению.

### б) Потоки двусторонней помощи

135. Доля африканских стран, расположенных к югу от Сахары, во всемирных двусторонних валовых ассигнованиях в рамках ОПР, выделяемых донорами КСР, в первой половине 80-х годов оставалась более или менее постоянной, на уровне примерно 22 процентов, а в 1986 году возросла почти до 23 процентов. Можно ожидать, что доля Африки в двусторонней ОПР будет и впредь возрастать в соответствии с мерами, принимаемыми в целях мобилизации ресурсов для оказания поддержки осуществлению Программы действий.

с) Потоки многосторонней помощи

136. Доля многосторонней помощи в структуре чистых ассигнований в рамках ОПР для Африки (исключая субсидирование технической помощи) возросла в 1986 году на 23 процента в текущих долларовых ценах после ее увеличения на 12 процентов в 1985 году. В неизменных ценах и валютных курсах рост чистых ассигнований в 1986 году составил приблизительно 1 процент. В 1987 году, по подсчетам, крупные учреждения многосторонней помощи в номинальном выражении увеличили свои чистые ассигнования в рамках ОПР на 30 процентов, или более чем на 20 процентов в неизменных ценах и валютных курсах.

i) Группа учреждений Всемирного банка

137. Валовые ассигнования МАР для Африки возросли с 0,9 млрд. долл. США в 1985 году до 1,2 млрд. долл. США в 1986 году и 1,6 млрд. долл. США в 1987 году. В 1988 году обязательства по программам в рамках льготного кредитования составляют 2,1 млрд. долл. США, что представляет увеличение на 30 процентов по сравнению с обязательствами в 1987 году. Доля финансовых средств МАР, направляемых в Африку, возросла с 27 процентов в 1981 году до 35 процентов в 1987 году и, как ожидается, достигнет 50 процентов в соответствии с восьмым пополнением ресурсов МАР. Ассигнования МАР для африканских стран с низкими доходами в 1988-1990 годах, вероятно, составят около 6-7,5 млрд. долл. США, то есть примерно на две трети превысят уровень, достигнутый в 1985-1987 годах, что представляет собой существенный реальный рост. Доля помощи за рамками проектов, которая предоставляется более быстрыми темпами, нежели обычные кредиты, возросла с 13 процентов в 1984-1985 годах до 28 процентов в 1986-1987 годах. В тех странах, которые активно проводят программы экономических реформ, более половины кредитов в рамках ОПР оплачивается быстро. В Африке заемщиками МБРР являются 15 стран, причем увеличение общего капитала Всемирного банка, которое будет произведено в апреле 1988 года, позволит ежегодно увеличивать объем кредитования МБРР на 10 процентов.

138. В декабре 1987 года Всемирный банк заключил соглашение примерно с 20 донорскими учреждениями и организациями относительно совместного финансирования Специальной программы помощи африканским странам с низкими доходами, расположенным к югу от Сахары, которые находятся в неблагоприятном положении вследствие их задолженности. Ожидается, что в рамках этой Программы потоки ресурсов, направляемые в регион, в период 1988-1990 годов возрастут примерно на 3 млрд. долл. США. Это также требует повысить уровень координации деятельности доноров, о чем говорится ниже.

139. В течение 1987 финансового года Международная финансовая корпорация (МФК) одобрила займы и вложения акционерного капитала в Африке на общую сумму в 130,6 млн. долл. США для 15 стран, в результате чего общая сумма вложенных финансовых средств в Африке достигла 575 млн. долл. США. Для сравнения следует отметить, что в 1986 году эта сумма составляла 480 млн. долл. США, а в 1985 году - 417 млн. долл. США. Кроме того, начиная с 1986 года МФК является одним из спонсоров (вместе с ПРООН и Африканским банком развития) механизма африканских проектов в области развития, предназначенного для предоставления консультативных услуг частным предприятиям африканских стран, расположенных к югу от Сахары, в целях подготовки жизнеспособных проектов. По состоянию на октябрь 1987 года на

данный проект было ассигновано 7,2 млн. долл. США. Как ожидается, в рамках этого механизма в первые четыре года его функционирования будет оказываться помощь в обеспечении финансирования около 100 проектов, при этом средняя инвестиционная стоимость каждого проекта оценивается в 1 млн. долл. США.

ii) Международный валютный фонд

140. Фонд активно выделяет ресурсы в рамках своего механизма для финансирования структурной перестройки (МФСП) с капиталом в 2,7 млрд. СПЗ, который начал функционировать в марте 1986 года. В декабре 1987 года Фонд также привел в действие Расширенный механизм для финансирования структурной перестройки (РМФСП) с капиталом в 6 млрд. СПЗ, в результате чего общие ресурсы Фонда, предоставляемые на льготных условиях с целью оказания помощи бедным странам, включая африканские страны, составили 8,7 млрд. СПЗ. Кроме того, внедряются другие механизмы МВФ в целях оказания помощи африканским странам в принятии всеобъемлющих программ перестройки. Из 27 соглашений о резервном и расширенном кредитовании, одобренных для африканских стран в период 1986-1987 годов, две трети были заключены сроком более одного года, тогда как в 1985 году доля таких соглашений составляла только одну треть. Более разнообразными стали каналы доступа африканских стран к ресурсам Фонда. Если на конец 1985 года ресурсы Фонда предоставлялись главным образом в целях оказания поддержки программ в рамках соглашений о резервном кредитовании (СРК), то на конец марта 1988 года 15 африканских стран заключили СРК, 19 имели соглашения в рамках МФСП, а 9 – соглашения в рамках как МФСП, так и СРК, в том числе одно соглашение в рамках Расширенного механизма Фонда (РМФ). На конец марта 1988 года обязательства Фонда перед африканскими странами составили 2,5 млрд. СПЗ по сравнению с 1,1 млрд. СПЗ на конец 1985 года.

141. Несмотря на эти конструктивные инициативы, сокращению чистых финансовых потоков в Африку в 1986 году способствовал такой фактор, как резкое изменение чистого объема кредитов МВФ, поскольку соответственно сократились выплаты по возрастающим суммам заимствований, произведенных в начале 80-х годов. В 1986 году МВФ превратился в нетто-получателя финансовых средств от Африки, так как сумма платежей превысила сумму заимствований на 0,5 млрд. долл. США. Согласно подсчетам, в 1987 году произошел чистый отток финансовых средств в объеме 0,6 млрд. долл. США. Начисления, взимаемые МВФ, еще более ускорили этот отток ресурсов. В отношении африканских стран, расположенных к югу от Сахары, подсчитано, что в 1986 и 1987 годах чистая передача финансовых ресурсов этих стран в МВФ составляла приблизительно 0,9 млрд. долл. США, что эквивалентно 1,4 процента экспорта товаров и нефакторных услуг из региона.

142. Одновременно Фонд предпринял ряд новых инициатив. Во-первых, оживляется деятельность Расширенного механизма Фонда по предоставлению, в случае необходимости, большего объема финансовых ресурсов, увеличению срока действия соглашений от трех до четырех лет, сокращению средней ставки начислений и продлению сроков погашения кредитов. Во-вторых, Механизм компенсационного финансирования сочетается с механизмом финансирования на случай внешних непредвиденных обстоятельств, который разработан с целью поддержания темпов перестройки, несмотря на внешние потрясения. В рамках этого Механизма предоставляется общий доступ к 105 процентам квот по сравнению с 83 процентами в рамках Механизма компенсационного финансирования. Если правительства без промедления выплатят свои взносы по РМФСП, то в рамках этого Механизма будет увеличен поток ресурсов МВФ, направляемых в Африку, и будут обращены вспять тенденции, приведшие к ситуации 1986-1987 годов.



iii) Африканский банк развития

143. Ожидается, что более чем втрое увеличится – с 6,6 млрд. до 23 млрд. долл. США – уставного капитала Африканского банка развития (АФБР) и 50-процентное увеличение суммы в 2,9 млрд. долл. США, которая предоставляется Африканским фондом развития на льготной основе, позволит группе АФБР предоставить за период 1987-1991 годов больше кредитов, чем за последние 20 лет ее существования. За 1986-1987 годы группа АФБР утвердила выделение кредитов на сумму в 3,8 млрд. долл. США, что составляет 46-процентное увеличение по сравнению с утвержденной за 1984-1985 годы суммой в 2 млрд. долл. США. Это свидетельствует о значительном увеличении, если сравнить со средним двухгодичным увеличением суммы предоставленных кредитов в течение 1980-1985 годов. Из общего объема утвержденных кредитов группы на 1986-1987 годы 1,36 млрд. долл. США и 47,7 млн. долл. США приходились на предоставляемые на льготной и частично льготной основе средства АФБР и Нигерийского целевого фонда (НЦФ), соответственно. Это представляет собой 40,6-процентное и 55,8-процентное увеличение соответствующих объемов предоставленных АФБР и НЦФ кредитов за 1984-1985 годы. В то же время объем средств, фактически предоставленных группой АФБР в виде кредитов, вырос вдвое за период между 1984-1985 годами и 1986-1987 годами: с 819,6 млн. до 1,6 млрд. долл. США. Поскольку займы группы АФБР являются долгосрочными и основная часть из них предоставлялась в течение последних лет, размер поступлений в счет погашения кредитов еще небольшой. Поэтому, согласно оценкам, в период 1981-1985 и 1986-1987 годов чистый годовой объем фактически предоставленных займов увеличился на 150,6 процента.

144. Группа АФБР также увеличила в общем объеме кредитования долю кредитов в поддержку политики, которые предоставляются на более гибких условиях и с меньшей задержкой, в среднем с 3,4 процента в 1984-1985 годах до 20,4 процента в 1986-1987 годах. В то же время ставка выделяемых группой на коммерческих условиях кредитов снизилась с 10 процентов в 1985 году до примерно 7 процентов в 1987 году. Кроме того, в рамках пополнения в 1987 году ресурсов АФБР 85 процентов средств Фонда, выделяемых на техническую помощь, будут выделяться странам с наиболее низким уровнем доходов на безвозмездной основе; ранее основная часть такой помощи предоставлялась в виде кредитов.

3. Потребности во внешних ресурсах

145. Точно определить потребности во внешних ресурсах, необходимых для осуществления Программы действий, довольно сложно. В самой Программе содержится оценка африканских стран, согласно которой для ее полного осуществления требуется, чтобы из внешних источников поступало 9,1 млрд. долл. США ежегодно. В докладе Консультативной группы по притоку финансовых ресурсов в Африку были рассмотрены оценки Всемирного банка и ОАЕ/ЭКА и указывалось, что финансовые потребности, сверх тех, которые ожидаются в 1986-1987 годах, составляют по меньшей мере 5 млрд. долл. США ежегодно в течение нескольких следующих лет. В докладе отмечается, что если инициативы МВФ и Всемирного банка будут в полном объеме осуществлены, это поможет значительно сократить этот разрыв. Однако следует подчеркнуть, что при проведении оценки Консультативная группа исходила из низких темпов роста для Африки и в нее не включена Нигерия и страны Северной Африки.

146. В ответ на заключение Консультативной группы на состоявшемся в Ниамее, Нигер, 14–18 апреля 1988 года совещании министров стран – членов ЭКА было заявлено, что "определенная Консультативной группой нехватка в 5 млрд. долл. США ежегодно на период 1988–1990 годов, даже если считать ее минимальной, представляет собой крупную недооценку дополнительных потребностей даже того ограниченного числа стран, которые были изучены, если исходить из того, что такая сумма предназначается для удовлетворения их долгосрочных потребностей в области развития. Следовательно, эту цифру необходимо пересмотреть в сторону повышения и установить более реальную сумму, охватывающую все африканские страны".

D. Улучшение качества и условий предоставления внешней помощи

147. В Программе действий также содержится призыв к международному сообществу предпринять усилия, направленные на улучшение качества и условий предоставления внешней помощи. Был достигнут определенный прогресс в плане оказания Африке помощи на более льготных условиях, при этом доля безвозмездных субсидий в рамках непогашенного государственного и гарантированного государством долга и частных негарантированных займов увеличилась с 20,8 процента в 1985 году до 25,8 процента в 1986 году.

148. Хотя на протяжении последних нескольких лет был достигнут определенный прогресс, эффективность технической помощи в Африке может быть повышена за счет более систематического рассмотрения таких вопросов, как использование местного опыта, персонала, снабжения и оборудования в рамках осуществления проектов и подготовка квалифицированных национальных кадров. Эти и другие факторы, касающиеся качества и содержания программ технического сотрудничества, требуют особого внимания различных групп координации помощи, включая те, которые действуют на местах.

149. В Программе содержится призыв к донорам рассмотреть меры, направленные на оказание помощи африканским странам в покрытии периодических и местных расходов по программам и проектам, а также уделять больше внимания воздействию новых программ и проектов на дальнейшее состояние национальных бюджетов. Поворот в сторону предоставления кредитов на осуществление мероприятий по структурной перестройке и вне рамок проектов обеспечивает дополнительные финансовые средства для покрытия эксплуатационных и других текущих местных расходов, а тот факт, что правительства африканских стран готовят бюджеты на перспективу и более реалистичные инвестиционные программы, способствует достижению донорами второй цели. Однако большой объем работы следует проделать как правительствам африканских стран по улучшению планирования и составления программ в области финансовых ресурсов, так и донорам по планированию и координации своей деятельности на более систематической основе в рамках реалистичных среднесрочных финансовых программ.

150. Большой упор на поддержку программ (путем оказания помощи вне рамок проектов, включая поддержку в области платежного баланса) должен способствовать ускоренному выделению средств, хотя порой это сдерживается либо вследствие несоблюдения получателем помощи поставленных донором условий, либо вследствие проволочек со стороны доноров. Политика в области поставок и административные процедуры по-прежнему служат причиной задержек с выплатами и ложатся тяжким бременем на немногочисленный африканский персонал. Следует принять дальнейшие меры,

направленные на стандартизацию и упрощение процедур в области поставок и выплаты средств. Точно так же содержащийся в Программе призыв к донорам представлять данные, касающиеся среднесрочной поддержки (т.е. на многолетней основе), до настоящего времени не дал каких-либо ощутимых результатов. Зачастую это объясняется существующими в странах-донорах ограничениями в области бюджетных процедур.

151. Двумя важными средствами координации помощи являлись проводимые под эгидой ПРООН "круглые столы" и под эгидой Всемирного банка совещания консультативных групп, которые способствовали выработке общей позиции в области политики и первоочередных задач на макроэкономическом уровне у правительств заинтересованных стран и международного сообщества. На апрель 1988 года из 27 наименее развитых африканских стран 18 обратились к ПРООН с просьбой оказать помощь в организации совещаний "за круглым столом". В 1986-1987 годах в 10 африканских странах были проведены три совещания "за круглым столом" и консультации по отраслевым и специальным программам. На 1988 год запланировано проведение шести совещаний и большего числа отраслевых обзоров. После того как была принята Программа действий, активизировался процесс проведения консультаций и координации между ПРООН, Всемирным банком, МВФ и основными странами-донорами в отношении проведения "круглых столов". В ходе проведения трех последних совещаний "за круглым столом" были мобилизованы ресурсы в размере более 1,8 млрд. долл. США за три года, то есть была получена сумма, немного превышающая запрашиваемую сумму.

152. В настоящее время в Африке под эгидой Всемирного банка функционирует 16 консультативных групп, семь из которых были учреждены за период с 1985 года. Среднее число ежегодно проводимых совещаний увеличилось с трех в 1980-1985 годах до девяти в 1986-1988 годах, причем ожидается, что наибольшее число совещаний (12) будет проведено в 1988 году.

153. Были также предприняты крупные усилия, направленные на улучшение координации помощи внутри стран в период между периодическими совещаниями консультативных групп и заседаниями "за круглым столом". Усилия по координации помощи на местах были в основном направлены на деятельность в определенных секторах, таких, как здравоохранение, образование, сельское хозяйство и транспорт. В 1986-1988 годах страновые совещания, посвященные общим и отраслевым вопросам, проводились чаще, чем в первой половине 80-х годов.

154. Важным событием со времени принятия Программы действий явилась разработка документов с изложением основных задач в области политики. В этих документах, наряду с оценками внешней финансовой помощи, необходимой для достижения роста и других целей, содержатся цели и задачи правительства в области политики. Они разрабатываются правительствами при содействии Всемирного банка и МВФ и рассматриваются Советами управляющих обоих учреждений. Поскольку содержащиеся в документах с изложением основных задач в области политики оценки потребностей во внешней помощи делаются в контексте согласованных основных задач в области политики, эти документы способствуют достижению того, чтобы помощь из различных источников предоставлялась своевременно и на постоянной и скоординированной основе. К середине 1988 года Советы управляющих Всемирного банка и МВФ рассмотрели около 20 документов с изложением основных задач в области политики в отношении африканских стран с низким уровнем доходов.

155. В целях дальнейшего совершенствования координации помощи в осуществляемой Всемирным банком Специальной программе помощи африканским странам с низким уровнем доходов и высокой задолженностью предусмотрено установление партнерства между Всемирным банком и участниками совместного финансирования Специальной программы. В рамках такого партнерства предусматривается более активно задействовать участников совместного финансирования в процессе перестройки и ставится цель улучшения условий совместного финансирования. Предполагается, что с донорами будут проводиться консультации относительно структуры программ перестройки на их начальном этапе и донорам будет предоставляться больше возможностей для участия в миссиях банка. Для соблюдения принципа совместного финансирования потребуются также некоторая стандартизация используемых донорами процедур предоставления товаров и денежных средств с целью обеспечить своевременную выплату средств.

156. В сентябре 1985 года Советом управляющих Всемирного банка было создано Агентство по многосторонним инвестиционным гарантиям (МИГА) в качестве автономной международной организации, главной задачей которой является поощрение притока инвестиций на цели производства среди развивающихся государств – членов Агентства. В дополнение к предоставлению гарантий в отношении инвестиций в этих странах-членах против некоммерческих рисков на МИГА возложена задача осуществления мероприятий по содействию притоку инвестиций, включая проведение исследований, распространение информации о возможностях инвестирования и предоставление технических консультационных услуг. К настоящему времени 68 стран подписали конвенцию МИГА, а 42 страны, в том числе 11 африканских, стали ее участниками. Поскольку иностранные инвесторы зачастую не осведомлены о возможностях в Африке, Агентство может оказать этому региону большую помощь.

157. В Программе действий рекомендовано, чтобы политика оказания помощи основывалась главным образом на соображениях технического характера, в том числе на конкретных потребностях отдельных стран-получателей. Нетехнические и неэкономические критерии по-прежнему играют большую роль в политике оказания помощи, хотя налицо свидетельство того, что двусторонние и многосторонние доноры направляют более значительную долю ресурсов в страны с более эффективным управлением и на более жизнеспособные проекты. Немаловажное содействие этому процессу оказывают усилия самих африканских стран, направленные на рационализацию программ государственных инвестиций и расходов. Число проектов, экономическая жизнеспособность которых вызывает сомнение, сократилось, однако в этой области сохраняются резервы для совершенствования функционирования как со стороны доноров, так и со стороны получателей.

#### Е. Экономический подъем и бремя задолженности

158. Международное сообщество предприняло ряд инициатив с целью облегчить бремя задолженности африканских стран с низким уровнем доходов. В отношении стран со средним уровнем доходов был достигнут менее значительный прогресс. Даже те меры, которые были приняты, обеспечили главным образом временное улучшение. Проблема задолженности еще не рассматривалась таким образом, который обеспечил бы долгосрочное решение. Необходимо также рассмотреть вопрос о восстановлении кредитоспособности и доступа к кредитным рынкам. Проблема задолженности Африки стала одним из наиболее важных факторов, сдерживающих подъем и развитие на континенте, и если не будет принято срочных мер, то положение ухудшится.

1. Переоформление кредитов в рамках ОПР в субсидии

159. После принятия резолюции 165 (S-IX) Совета по торговле и развитию ЮНКТАД в 1978 году доноры к 1986 году ретроактивно переоформили предоставленные Африке кредиты в рамках ОПР в размере 2 млрд. долл. США в субсидии. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия и Швеция уже переоформили существенную долю кредитов, предоставленных ими на льготных условиях по линии официальной помощи, в субсидии. Другие кредиторы осуществляют существенные дополнительные переоформления либо объявили об их осуществлении. В 1987 году Канада аннулировала задолженность в рамках ОПР 13 африканских стран на общую сумму примерно 0,5 млрд. долл. США, а Федеративная Республика Германии согласилась в принципе списать долги в рамках ОПР на сумму примерно 1,6 млрд. долл. США, которые имели 13 наименее развитых государств, в том числе 12 африканских. Однако на настоящий момент переоформлена лишь одна шестая часть суммы задолженности Африки в рамках ОПР, а темпы переоформления в 1985-1986 годах, по всей видимости, снизились примерно до половины среднегодового уровня предыдущих лет. Обязательства по обслуживанию долга в рамках ОПР в 1986 году составили почти 10 процентов от общих выплат по обслуживанию задолженности. Согласно прогнозам, для наиболее бедных стран Африки они значительно превысят 1 млрд. долл. США в год (исключая просроченные суммы) в течение 1988-1990 годов.

2. Пересмотр условий задолженности Парижским клубом

160. С 1985 года официальные кредиторы предоставили больше помощи на более благоприятных условиях африканским странам. В 1986-1987 годах общая сумма задолженности двадцати африканских стран, консолидированной в рамках соглашений Парижского клуба, составила 25,6 млрд. долл. США по сравнению с 8,4 млрд. долл. США в 1980-1985 годах. Кроме того, Парижский клуб начал предоставлять более благоприятный режим наиболее бедным и наиболее обремененным задолженностью странам в отношении сумм, охватываемых соглашениями, и сроков погашения. Одно из наиболее значительных отступлений от принятой в прошлом практики произошло в 1987 году, когда Парижский клуб согласился продлить грационный период и срок погашения соответственно до 10 и 20 лет трем африканским странам (Гвинея-Бисау, Мозамбик и Сомали).

161. Эти меры еще не охватывают проблемы сокращения общей суммы задолженности и предоставления более льготных условий тем странам, которые вряд ли смогут вновь брать займы на коммерческих условиях в обозримом будущем. Кроме того, принятые к настоящему времени меры неадекватны по крайней мере по трем причинам: отсутствие среднесрочной перспективы; пересмотр сроков без учета платежеспособности должников; чрезмерная продолжительность самого процесса пересмотра. Нынешняя практика Парижского клуба относительно всеобъемлющего пересмотра условий задолженности, охватывающей все основные суммы, просроченные суммы и другие процентные платежи, ведет к обострению проблемы долгосрочной задолженности, поскольку в результате ее применения увеличивается общая сумма нельготной задолженности. Нынешняя практика и нереалистична, и представляет собой нежизнеспособный подход к решению проблемы задолженности большинства африканских стран. Необходим такой пересмотр условий задолженности, который включал бы в себя элемент сокращения долга с целью облегчить бремя будущих обязательств.

162. Достижению этой цели способствовало бы списание сумм задолженности и сокращение процентных ставок по пересмотренным кредитам, предоставленным по линии официальной помощи не на льготных условиях. Такова была одна из рекомендаций, содержащихся в докладе Консультативной группы по финансовым потокам для Африки, учрежденной Генеральным секретарем. После призывов, с которыми обращались участники крупных международных форумов более года, в том числе участники Экономического совещания на высшем уровне в Венеции, седьмой сессии ЮНКТАД, совещания Комитета развития Всемирного банка и МВФ 1987 года, совещания ОАЕ по проблемам задолженности в конце 1987 года и заседания Совета управляющих АФБР 1988 года, семь ведущих промышленно развитых стран на своем Экономическом совещании на высшем уровне в Торонто достигли консенсуса о пересмотре условий официальной задолженности наиболее бедных развивающихся стран, которые осуществляют международно признанные программы структурной перестройки. Это соглашение позволит официальным кредиторам выбирать между льготными процентными ставками при более коротких сроках погашения, более продолжительными периодами погашения задолженности при коммерческих ставках, частичным списанием обязательств по обслуживанию долга в течение периода погашения консолидированного долга или использовать сочетание этих вариантов (см. A/43/435-S/19974, приложение I, пункты 29-30). Пока не ясно, какие страны смогут получить льготы и какова будет общая сумма помощи. Для рассмотрения ряда нерешенных вопросов, в том числе вопроса об условиях получения помощи, необходимо будет провести переговоры в рамках Парижского клуба. Несмотря на эти вопросы, инициатива Экономического совещания на высшем уровне в Торонто представляет собой позитивный сдвиг и шаг в правильном направлении. Можно надеяться, что этот консенсус воплотится в ближайшем будущем в конкретные, широко применимые и существенные меры по сокращению задолженности, которые приведут к уменьшению общей суммы долга африканских стран.

### 3. Пересмотр условий задолженности Лондонским клубом

163. Коммерческие банки также оказали некоторую помощь странам, имеющим коммерческую задолженность. Хотя число пересмотров, произведенных коммерческими банками, сократилось после первой половины 80-х годов, объем помощи существенно увеличился в 1986-1987 годах, что обуславливается консолидацией значительных сумм задолженности Марокко и Нигерии.

164. Внесенные Лондонским клубом изменения в порядок погашения задолженности африканскими странами включают продление сроков погашения и некоторое снижение процентных надбавок, используемых для подсчета процентных платежей по кредитам с регулируемым процентными ставками, однако эти меры дали незначительные результаты. Несмотря на то, что были выдвинуты предложения о фондировании долга, например в декларации третьей специальной сессии Ассамблеи глав государств и правительств ОАЕ по вопросу о кризисе внешней задолженности в Африке в декабре 1987 года, в их осуществлении никакого прогресса достигнуто не было.

### 4. Обслуживание многосторонней задолженности

165. Что касается задолженности многосторонним кредиторам, то сроки ее погашения пересмотрены не были и списана она не была. Необходимо в срочном порядке избавить африканские страны от тяжелого бремени обслуживания задолженности МВФ и Всемирному банку за счет предоставления новых и дополнительных фондов для рефинансирования этой задолженности на льготных условиях.

166. Ряд стран выдвинули предложение, направленное на оказание помощи странам, которые более не обладают правом на получение кредитов МБРР, в выплате их непогашенного долга МБРР. В настоящее время обсуждаются характер и масштабы участия доноров.

#### Ф. Сотрудничество "Юг-Юг"

167. Сотрудничество Юг-Юг, несмотря на заложенный в нем потенциал, по-прежнему остается одним из наиболее слабых мест в осуществлении Программы действий. Положительным моментом было то, что первый раунд переговоров о глобальной системе торговых преференций между развивающимися странами (ГСТП), начатый на втором совещании Группы 77 на уровне министров по ГСТП, которое состоялось в городе Бразилиа, Бразилия, в мае 1986 года, был завершен на третьем совещании Группы 77 на уровне министров по ГСТП, состоявшемся в Белграде в апреле 1988 года. Значение совещания в Белграде заключается в том, что впервые в истории сотрудничества Юг-Юг участники ГСТП подписали документ договорного характера, который призван регулировать их торговые отношения.

168. ГСТП является коллективной мерой развивающихся стран в ответ на переживаемый ими экономический кризис. Из 48 стран, которые согласились пойти на взаимные уступки, 16 были странами Африки, и на их долю приходится более 50 процентов внутриафриканской торговли товарами сельского хозяйства, горнорудной промышленности и промышленными товарами. Таким образом, введение ГСТП будет способствовать расширению торговли между африканскими странами и, следовательно, - осуществлению Программы действий.

#### Г. Неправительственные организации

169. Неправительственные организации (НПО), как африканские, так и международные, вносят значительный вклад в обеспечение экономического подъема и развития в Африке. НПО мобилизовали значительные ресурсы как общественных, так и официальных организаций по оказанию помощи в осуществлении экономических и социальных проектов и программ на низовом уровне, а также деятельности в гуманитарной области. Одним из событий в развивающихся странах стало появление и активизация сообщества собственно африканских НПО в качестве главных участников усилий по обеспечению развития в Африке. Они наладили более тесные контакты с правительствами африканских стран, официальными агентствами развития и международными НПО в целях разъяснения и определения своей собственной роли в деле обеспечения подъема и развития в Африке. Они помогают своим опытом в разработке политики развития, особенно политики, ориентированной на наименее имущие группы. В марте 1988 года в Найроби было проведено совещание, призванное объединить африканские НПО, действующие в таких областях, как социальное развитие, лесное хозяйство, окружающая среда, рациональное использование природных ресурсов и производство продуктов питания. Эта консультация в рамках программы "Африка: система 2000 года" дала новый импульс организационному строительству и разработке программ местными НПО. Совещание также подтвердило интерес к таким инициативам со стороны правительств стран-доноров и многосторонних учреждений и их поддержку.

170. В развивающихся странах НПО следят за выполнением международных обязательств в отношении Африки, добиваются более глубокого понимания общественностью реальности и потребностей африканских стран и обществ. Служба связи с неправительственными организациями в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций осуществляет проект, направленный на достижение более глубокого осознания потребностей Африки в области развития директивными органами, средствами массовой информации, должностными лицами на местах и широкими слоями населения в 20 городах Северной Америки.

171. Председатель КСР в своем докладе за 1987 год признал влияние НПО развивающихся стран на содержание программ официальной помощи. Сейчас многие правительства и многосторонние учреждения признают, что НПО играют важную роль в процессе развития.

172. В Хартумской декларации (A/43/430, приложение I), принятой Международной конференцией по гуманитарным аспектам экономического подъема и развития в Африке, спонсором которой являлась ЭКА, была освещена деятельность НПО, особенно их вклад в улучшение условий жизни в Африке. Сообщество НПО продолжает вести творческий поиск путей прямого и косвенного решения вопросов, связанных с Программой действий. На конференции НПО "Африка четыре года спустя", которую организовала Служба связи с неправительственными организациями в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, НПО завершили обсуждение социальных и экономических последствий программ структурной перестройки, выработав ряд ценных руководящих принципов для политики и программ действия.

#### IV. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ СИСТЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

##### A. Введение

173. Принимая Программу действий, Генеральная Ассамблея просила органы, организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций принять участие в осуществлении Программы во всех ее аспектах и поддержать ее осуществление и просила Генерального секретаря координировать эту помощь и поддержку.

174. В ответ на этот мандат Генеральный секретарь принял незамедлительные меры для проведения консультаций со своими коллегами в целях обеспечения эффективности и координации принимаемых мер. Было достигнуто общее согласие относительно обзора и, по мере необходимости, внесения корректировок в программы работы в целях учета приоритетов Программы действий в максимально возможной степени и участия в общесистемных механизмах Организации Объединенных Наций по слежению и контролю за ее осуществлением. Как будет указано ниже, органы системы придают особое значение осуществлению этой Программы в своих программах и мероприятиях.

175. В целях облегчения координации принимаемых мер Генеральный секретарь учредил Руководящий комитет Организации Объединенных Наций под председательством Генерального директора по вопросам развития и международного экономического сотрудничества, в котором представлены все соответствующие органы системы Организации Объединенных Наций. Исполнительный секретарь ЭКА является заместителем Председателя, а заместитель Администратора ПРООН для Африки – секретарем Комитета.



Для оказания помощи Руководящему комитету в его работе была создана небольшая секретариатская группа, финансируемая из внебюджетных средств. Кроме того, была создана межучрежденческая целевая группа под председательством Исполнительного секретаря ЭКА. И наконец, следует отметить, что вопросы, связанные с осуществлением Программы, на регулярной основе обсуждаются исполнительными главами учреждений системы на совещаниях Административного комитета по координации (АКК).

В. Оперативная деятельность организаций системы Организации Объединенных Наций

176. Расходы на оперативную деятельность системы Организации Объединенных Наций в целях развития в Африке, которые полностью финансируются за счет дотаций или кредитов, предоставляемых на льготной основе, в последние годы неуклонно растут. Общие расходы ПРООН, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), специализированных учреждений и Мировой продовольственной программы (МПП) возросли с 802 млн. долл. США в 1983 году до 946 млн. долл. США в 1986 году. Чистые отчисления из МФСР возросли с 50 млн. долл. США до 85 млн. долл. США, а чистые переводы МАР – с 460 млн. долл. США до 1060 млн. долл. США. Доля Африки в глобальном потоке таких дотаций и ресурсов, предоставляемых на льготных условиях, возросла с 34,7 процента в 1983 году до 37,4 процента в 1986 году. Почти все организации системы Организации Объединенных Наций в настоящее время направляют по крайней мере 35 процентов своих ресурсов в Африку, причем доля ПРООН, ФАО, МПП и МФСР составляет чуть выше 40 процентов. Как и положено, все оперативные ресурсы ЭКА направляются в Африку.

177. Оценка деятельности системы Организации Объединенных Наций в связи с Программой действий была проведена на двадцать третьем раунде Совместных заседаний Комитета по программе и координации (КПК) и АКК. Было признано, что, несмотря на нынешние финансовые трудности, организации системы вносят значительный вклад. Было также признано, что, учитывая все большее разнообразие и сложность деятельности организаций, необходимо укрепить сотрудничество между различными организациями и координацию их деятельности в регионе. В этой связи потребуются еще больше расширить роль Руководящего комитета Организации Объединенных Наций и Межучрежденческой целевой группы по Программе. Кроме того, было отмечено, что организациям системы следует по-прежнему оказывать помощь и поддержку субрегиональным объединениям в Африке, учитывая тот важный вклад, который они вносят в обеспечение подъема и развития.

178. Вопросы, касающиеся качества и видов технического содействия, оказываемого в рамках системы Организации Объединенных Наций, в последние годы были предметом углубленного рассмотрения на Генеральной Ассамблее и в Экономическом и Социальном Совете. В ответ руководящие органы и секретариаты отдельных организаций приняли ряд мер, направленных на то, чтобы повысить результативность своих программ, уделив при этом особое внимание усовершенствованиям, необходимым для удовлетворения потребностей африканского континента и наименее развитых стран.

179. К находившимся в поле зрения в течение последних 12 месяцев основным вопросам, решение которых имеет целью обеспечить укрепление потенциала стран-получателей помощи в плане более эффективного использования возможностей международного технического сотрудничества и увеличение количества источников предоставления необходимых средств, относятся: использование национальных кадров при осуществлении проектов; текущие и местные расходы; приобретение товаров и услуг; оказание прямой или косвенной поддержки предпринимательскому сектору; вовлечение местных общин и неправительственных организаций в процесс разработки и осуществления проектов.

180. Другими вопросами, которые по-прежнему необходимо решать на более систематической основе, являются: согласование основных процедур; предоставление по просьбе правительств текущих технических консультаций комплексного секторального характера на уровне страны; разработка совместно или в сотрудничестве программ на уровне страны; усиление соответствующей связи между технической и финансовой помощью; более эффективное использование существующих механизмов координации в целом.

181. Хотя с этими проблемами сталкивается большинство развивающихся стран, то дополнительное бремя, которое несут национальные администрации вследствие существования различных процедур и наличия трудностей, связанных с извлечением максимальной выгоды от взаимодополняющего, но нескоординированного содействия различных организаций, ложится прежде всего на страны Африки.

182. В этой связи, а также учитывая центральную роль координаторов-резидентов, осуществляющих руководство деятельностью системы развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне, предпринимаются специальные усилия по увеличению объема предоставляемых им средств. Об этом свидетельствуют последние решения Совета управляющих ПРООН по вопросу об укреплении отделений ПРООН на местах во всех странах Африки к югу от Сахары и о дополнительном включении в штатное расписание ЮНФПА примерно 50 должностей, предназначенных для континента.

183. Учитывая то обстоятельство, что в рекомендациях Генеральной Ассамблеи, содержащихся в ее резолюции 42/196 от 11 декабря 1987 года по вопросу об оперативной деятельности в целях развития, затрагивается широкий круг вопросов, очевидно, что для того, чтобы система Организации Объединенных Наций принимала адекватные меры в связи со сложными и меняющимися потребностями региона, необходимы постоянные усилия.

С. Конкретные виды деятельности, связанные с первоочередными задачами Программы действий

184. В данном разделе содержится обзор некоторых основных мероприятий системы Организации Объединенных Наций в поддержку инициатив, предпринятых правительствами стран Африки на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. Он не является исчерпывающим ни с точки зрения упоминаемых мероприятий, ни с точки зрения приводимых цифр.

## 1. Развитие сельского хозяйства

185. В свете основной линии Программы действий, а именно – увеличение производства продовольствия, обеспечение продовольственной безопасности и развитие сельского хозяйства, финансирующие организации и специализированные учреждения принимают меры различного характера.

### а) Срочные меры по борьбе с нехваткой продовольствия

186. Система Организации Объединенных Наций, и в первую очередь МПП при поддержке ПРООН и ФАО, играла исключительно активную роль в деле обеспечения поставок продовольствия для удовлетворения больших потребностей многих районов Африки в период 1983–1985 годов. С того времени эти учреждения оказывают содействие в том, что касается поддержки мер, направленных на уменьшение воздействия колебаний в производстве зерна. В 1986–1987 годах ФАО было организовано свыше 30 миссий по проведению обзора положения дел с урожаем зерновых в уязвимых странах Африки; в рамках Программы обеспечения продовольственной безопасности было привлечено 10 млн. долл. США для оказания помощи в создании систем оперативного оповещения и информации по вопросам продовольствия, выработке политики достижения продовольственной безопасности и повышении готовности, а также для улучшения положения дел со сбытом зерна, рациональным использованием резервов зерна, строительством зернохранилищ и контролем качества.

187. В рамках Всемирного банка для выработки подходов, необходимых для достижения цели обеспечения продовольственной безопасности к концу столетия, создана целевая группа по проблеме обеспечения продовольственной безопасности в Африке. Одним из конкретных вопросов, рассмотрением которых занимается эта целевая группа, является вопрос о действиях, необходимых для обеспечения продовольственной безопасности беднейших слоев городского населения, на которых отрицательным образом сказалось бы прекращение субсидий, предусмотренное в рамках усилий по повышению эффективности экономики.

188. Проблема продовольственной безопасности находится также в центре внимания Инвестиционного плана для Африки Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин. Фонд оказывает содействие проектам в области технологии производства продовольствия, рассчитанным на женщин, в 10 африканских странах, а также занимается вопросами вовлечения женщин в деятельность по обеспечению продовольственной безопасности в странах южной части Африки в рамках своей последней программы ККЭРЮА.

189. После нашествия в 1985–1986 годах на страны судано-сахелианского пояса перелетной саранчи для координации деятельности по сбору информации, средств и осуществлению мероприятий в рамках ФАО был создан Центр чрезвычайных операций по борьбе с саранчой. На эти цели в 1986–1987 годах в виде многосторонней и двусторонней помощи было привлечено около 100 млн. долл. США. После новых нашествий в начале 1988 года пустынной саранчи на страны Северо-Западной Африки ФАО созвала техническое совещание стран-доноров и стран, охваченных нашествием саранчи, в целях проведения обзора положения и выработки планов осуществления соответствующих кампаний в зонах Сахеля к югу от Сахары. ФАО проводит консультации с правительствами африканских стран, региональными организациями, учреждениями-донорами и международными организациями в целях разработки специальной программы

защиты растений в Африке. Это заложит основу для выработки стратегий борьбы с мигрирующими сельскохозяйственными вредителями, укрепления региональных и национальных структур защиты растений и мобилизации средств для осуществления планов согласованных действий.

b) Среднесрочные меры

190. В поддержку усилий по восстановлению сельскохозяйственного производственного потенциала в странах, наиболее подверженных засухе, в 1985 году ФАО начала осуществление программы восстановления сельского хозяйства. К моменту ее завершения в мае 1987 года примерно 41 донор выделил в общей сложности 194 млн. долл. США на развитие различных подсекторов сельского хозяйства в соответствии с приоритетами, определенными в Программе действий. Одновременно ФАО провела углубленное исследование сельскохозяйственных и продовольственных проблем Африки. На основе выводов этого опубликованного в 1986 году исследования, озаглавленного "Сельское хозяйство африканских стран: следующие 25 лет", была принята "Программа действий для сельского хозяйства африканских стран".

191. В этой Программе выдвинуты две новые инициативы, касающиеся вложения средств в сельское хозяйство и экономии ресурсов. В целях изучения вопроса об осуществимости и возможных формах совместной деятельности по мобилизации большего объема вложений в сельскохозяйственное производство путем предоставления помощи в натуре тем африканским странам, которые не могут удовлетворить свои потребности на коммерческой основе, ФАО провела всестороннее исследование. Кроме того, в стадии разработки находится стратегия охраны и рационального использования почв для Африки, цель которой заключается в том, чтобы обратить вспять нынешние тенденции в деградации структуры почв региона. ФАО оказывает помощь африканским странам в реализации "Плана по развитию тропического лесоводства", осуществление которого было начато в 1985 году в сотрудничестве с ПРООН; в рамках этого плана около 20 африканских стран провели обзор своего сектора лесного хозяйства и наметили соответствующие стратегии.

192. Всемирным банком предпринимаются меры, направленные на повышение продуктивности сельского хозяйства путем внедрения на фермах усовершенствованной технологии и оказания им услуг; особое внимание при этом уделяется вопросу охвата женщин. Банк сосредоточил свои усилия также на вопросе усовершенствования сельскохозяйственной пропаганды путем внедрения и адаптации системы подготовки кадров и посещений и начал осуществление специальной программы исследований по сельскому хозяйству Африки. В абсолютном большинстве финансируемых МФСР проектов в области сельского хозяйства также имеется компонент, предусматривающий подготовку кадров для служб, занимающихся вопросами сельскохозяйственной пропаганды, и исследований.

193. ЭКА оказывает помощь в вопросах, связанных с более активным проведением политики землепользования и соблюдением систем земледелия в целях повышения жизненного уровня сельских жителей, особенно мелких фермеров. Она предоставляет также консультативные услуги в выработке стратегий в области развития продовольственного сектора, в выработке и проведении анализа сельскохозяйственной политики, выработке стратегий, направленных на повышение производительности труда фермеров-женщин в продовольственном секторе и на увеличение производства кормов для животных. ЭКА в сотрудничестве с ФАО создала в странах Восточной Африки и южной части Африки сеть исследовательских институтов, занимающихся кукурузой.

194. В целях содействия мобилизации ресурсов для сельскохозяйственного развития за последние годы Инвестиционный центр ФАО, который финансируется совместно с Всемирным банком, организовал более 200 миссий по определению и подготовке проектов в Африке. По результатам этих миссий в период с января 1986 года по декабрь 1987 года международные и региональные финансовые учреждения утвердили 50 инвестиционных проектов в области сельского хозяйства ориентировочной стоимостью около 1,5 млрд. долл. США. Большая часть этих ресурсов должна обеспечиваться из внешних источников, в первую очередь МАР. Это свидетельствует о том, что в операциях Всемирного банка по льготному кредитованию в Африке первоочередное внимание уделяется сектору сельского хозяйства. МФСР также расширяет предоставление обычных кредитов региону.

195. Первоочередное внимание продовольственному и сельскохозяйственному сектору уделяется также со стороны ПРООН, которая в период с 1987 по 1991 год ассигновала на деятельность в этих областях в рамках африканского региона около 25 процентов своих программируемых ресурсов в размере 1,4 млрд. долл. США. Финансируемые проекты в основном нацелены на оказание помощи африканским странам в разработке политики в области производства и торговли для их сельскохозяйственного и сырьевого секторов.

196. В рамках Программы действий уже удалось показать, что продовольствие можно конструктивно использовать в качестве ресурса процесса развития. Участие МПП в усилиях в области развития основывается на том понимании, что продовольственная помощь может и должна использоваться в качестве стратегического компонента арсенала ресурсов, направленных на устранение коренных причин голода и создание основ самостоятельного роста и развития. В то же время МПП признает риск, связанный с высоким уровнем продовольственной помощи (на ее долю приходится 20 процентов всей помощи в области развития, предоставляемой странам Африки к югу от Сахары), и необходимость принятия мер в целях устранения чрезмерной зависимости от внешней помощи в долгосрочной перспективе. В июне 1988 года МПП приняла план действий для Африки на 1986-1990 годы. Этот план касается вопросов сельскохозяйственного развития и продовольственной безопасности, охраны окружающей среды, развития людских ресурсов, развития и обслуживания инфраструктуры, а также чрезвычайных положений. В рамках этого пятилетнего плана МПП выделит Африке более 1,8 млрд. долл. США, причем 1,5 млрд. долл. США из этой суммы предназначено для стран Африки, расположенных к югу от Сахары.

197. Другие организации системы Организации Объединенных Наций также активизировали свою деятельность в области технического сотрудничества в поддержку развития сельского хозяйства. Так, например, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) уделяла особое внимание вопросам развития и усовершенствования систем обслуживания сельскохозяйственной техники, оборудования и инвентаря, а также производства пестицидов и удобрений.

## 2. Прочие секторы, оказывающие поддержку сельскому хозяйству

198. Организации системы Организации Объединенных Наций также активизировали свою деятельность по техническому сотрудничеству, оказывая косвенную поддержку сельскому хозяйству и уделяя особое внимание отраслям, связанным с сельским хозяйством, транспорту и связи, а также торговле и финансам.

a) Восстановление промышленности и развитие отраслей, связанных с сельским хозяйством

199. В общих рамках Десятилетия промышленного развития Африки ЮНИДО прилагала особые усилия в целях определения, формулирования и осуществления программы проектов, направленных на установление прямых и обратных связей не только между стратегическими подсекторами в промышленности, но и между промышленностью и другими секторами, в первую очередь сельским хозяйством. В сотрудничестве с ЭКА и благодаря финансовой помощи ПРООН было начато осуществление крупной программы (стоимостью в 5 млн. долл. США) по материально-техническому обеспечению и восстановлению промышленности и развитию национальных производственных предприятий в Африке. Кроме того, оказывалась помощь непосредственно промышленным предприятиям, в частности, в областях управления производством и финансового управления; подготовки руководящих кадров и технического персонала; технологического контроля и контроля за качеством и стандартизации; закупок и организации снабжения сырьем и другими факторами производства; ремонта и обслуживания предприятий, оборудования и техники, а также сбыта. Особое внимание уделялось мелким и средним предприятиям, а также вопросам расширения предпринимательской инициативы.

200. Начата подготовительная работа по созданию субрегиональной сети ТСРС в области сельскохозяйственных орудий и оборудования, цель которой заключается в укреплении национального потенциала в плане определения, развития, производства, распределения и применения соответствующих новшеств сельскохозяйственного оборудования. Эта система, которая финансируется ПРООН, должна получать совместную техническую поддержку со стороны Международной организации труда (МОТ), ФАО и ЮНИДО. Она обеспечит связь сельскохозяйственных исследовательских станций и служб по распространению сельскохозяйственных знаний как в рамках стран, так и между ними с учетом весьма важной роли женщин в сельскохозяйственном производстве.

b) Развитие транспорта и связи

201. МОТ осуществила 12 постранных проектов в области строительства, восстановления и обслуживания сельских дорог с использованием трудоемких процессов. Также ведется разработка руководящих принципов политики в области сельского транспорта; эти принципы должны содействовать осуществлению на местах самостоятельных мер по развитию и обслуживанию основной сельской инфраструктуры.

202. При финансовой поддержке со стороны ПРООН ЮНКТАД оказывает африканским странам техническую помощь в областях транзитных перевозок, создания жизнеспособного торгового флота и управления перевозками. Наиболее крупные мероприятия были связаны с усовершенствованием управления портами и портовых операций; подготовкой предварительных технико-экономических обоснований; созданием "сухих" портов в странах, не имеющих выхода к морю; проведением сопоставительных постранных исследований по вопросам транспорта; усовершенствованием дорожных и железнодорожных транзитно-транспортировочных операций; оказанием помощи в разработке морской политики, затрагивающей страны, не имеющие выхода к морю. Африканские страны также получают помощь со стороны Международной морской организации (ИМО) в своих усилиях по развитию потенциала в области морского транспорта, прежде всего в вопросах улучшения и интеграции инфраструктуры морского транспорта континента.

203. После принятия Программы действий Десятилетие транспорта и связи в Африке было переориентировано на улучшение транспорта и связи в районах производства и на развитие инфраструктуры в целях активизации внутриафриканской торговли сельскохозяйственной и агропромышленной продукцией. После проведения углубленной оценки программы Десятилетия на состоявшемся в марте 1988 года Совещании министров транспорта, связи и планирования африканских стран, организованном ЭКА, было предложено начать осуществление второго такого десятилетия, учитывая весьма важную роль этого сектора в физической интеграции экономики африканских стран.

с) Торговля и финансы

204. В деятельности системы Организации Объединенных Наций по техническому сотрудничеству в области торговли и финансов основное внимание уделяется поддержке африканских субрегиональных объединений (а именно ЭКОВАС, Западноафриканского экономического сообщества (ЗАЭС), и Союза реки Ману (СРМ) в Западной Африке; ЭСЦАГ, Таможенного и экономического союза Центральной Африки (ТЭСЦА) и Экономического сообщества стран Великих озер (ЭССВО) в Центральной Африке; ЗПТ и ККЭРЮА в восточной и южной частях Африки), а также переговорам о создании зоны преференциальной торговли для североафриканского субрегиона. Кроме того, на совещании африканской региональной группы экспертов ЭКА по вопросам торговли в рамках стран и внутриафриканской торговли, состоявшемся в ноябре 1987 года, были сформулированы рекомендации относительно рекламы африканских товаров и улучшения потоков информации относительно спроса и предложения на эти товары, в первую очередь продовольствия.

3. Засуха и опустынивание

205. В рамках осуществления Плана действий по борьбе с опустыниванием 3/ Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) начала осуществление нескольких экспериментальных проектов по оказанию помощи африканским странам в деле предотвращения и приостановления процесса опустынивания; рекультивации (там, где это возможно), подвергшихся опустыниванию площадей для продуктивного использования и расширения с соблюдением экологических норм продуктивности засушливых, полузасушливых и субгумидных районов. В 1987 году ряд африканских стран получили помощь от ЮНЕП и ФАО в разработке методологии оценки и картирования процесса опустынивания. При поддержке ЮНЕП было разработано более 30 экспериментальных проектов для планов многоцелевого комплексного общинного и семейного лесовосстановления, с тем чтобы дать местным общинам возможность достичь самообеспеченности в плане продовольствия и энергии путем использования местных традиционных навыков и опыта. На региональном уровне ЮНЕП оказывает помощь в создании информационной системы по вопросам опустынивания.

206. В 1986 году МФСР принял Специальную программу для расположенных к югу от Сахары африканских стран, пострадавших от засухи и опустынивания. Как и Программа действий, Специальная программа признает необходимость переноса основного внимания с чрезвычайных операций на долгосрочные проблемы развития Африки. По состоянию на январь 1988 года объявленные взносы в Специальную программу превысили первоначально установленный целевой показатель в размере 300 млн. долл. США. Эти средства используются для оказания помощи мелким фермерам в 24 африканских странах, трудности которых усугубляются циклическими засухами и проблемами, связанными с опустыниванием.

207. Стремясь содействовать выделению дополнительных ресурсов на восстановление окружающей среды и агролесоводство, МФСР также тесно сотрудничает со Всемирным банком и региональными банками развития и ведет непрерывные консультации с другими специализированными учреждениями в рамках Объединенной консультативной группы по вопросам политики. Ожидается, что в 1986–1990 годах в контексте Плана действий МПП для Африки на проекты в области окружающей среды будет ассигновано 308 млн. долл. США. МПП в рамках своих программ "продукты за работу" уже выделил значительные ресурсы для финансирования мер по борьбе с падением плодородия земель, эрозией почвы и опустыниванием.

208. В 1986 году под эгидой ЭКА и Всемирной метеорологической организации (ВМО) в Ниамее, Нигер, для ликвидации последствий сильной засухи 1983–1985 годов был создан Африканский центр по применению метеорологических данных в целях развития (АКМАД). Основной задачей деятельности Центра является укрепление потенциала государств-членов в применении и использовании метеорологических и климатологических данных, а также разработка и содержание системы раннего предупреждения о стихийных бедствиях.

#### 4. Развитие, планирование и использование людских ресурсов

209. Организация Объединенных Наций провела 5–8 марта 1988 года в Хартуме Международную конференцию по гуманитарным аспектам экономического подъема и развития в Африке. на этой конференции были проанализированы проблемы развития человеческого фактора и принят комплекс мер, которые должны быть приняты африканскими правительствами и международным сообществом, с тем чтобы в среднесрочной и долгосрочной перспективе остановить и обратить вспять процесс неуклонного ухудшения условий жизни людей и условий развития людских ресурсов. Эти меры намечены в Хартумской декларации: "О подходе к обеспечению социально-экономического подъема и развития в Африке с учетом человеческого фактора" (A/43/430, приложение I). Конференция ЭКА на уровне министров африканских стран, ответственных за планирование, развитие и использование людских ресурсов, также была проведена в Хартуме сразу же после Международной конференции на тему "Людские ресурсы для социально-экономического восстановления и развития Африки". Конференция приняла конкретные меры, направленные на использование людских ресурсов Африки в целях восстановления и обеспечения непрерывного долгосрочного развития.

210. Многие организации Организации Объединенных Наций отвели в своих программах центральную роль вопросам развития, планирования и использования людских ресурсов.

211. Была подчеркнута необходимость существенного укрепления управленческого потенциала во всем регионе. В соответствии с этим ПРООН в сотрудничестве с Департаментом по техническому сотрудничеству в целях развития Секретариата Организации Объединенных Наций, ЭКА, Всемирным банком и МОТ начала осуществлять в 1986 году Специальную программу по укреплению административно-управленческих возможностей. Эта программа, которая получила первоначальные ассигнования от Нидерландов в размере 5 млн. долл. США из специальных фондов, а также дополнительные средства за счет ресурсов страновых программ ПРООН, предусматривает разработку политики в области управления, развитие людских ресурсов, укрепление государственного сектора подготовки административно-управленческих кадров и оказание помощи учреждениям, обеспечивающим подготовку гражданских служащих. Африка также получит помощь в максимальном размере 30 млн. долл. США в рамках Программы развития управления, начатой Советом управляющих ПРООН в июне 1988 года.



212. Помощь правительствам африканских стран в области планирования трудовых ресурсов занятости была также оказана ЭКА, причем в первую очередь она предоставлялась в целях укрепления организационной структуры и плановых органов и включения вопросов развития людских ресурсов и планирования в общие планы национального развития. Особые усилия были предприняты в рамках Программы по возвращению специалистов в Африку, цель которой - способствовать возвращению живущих за границей африканских специалистов.

213. В связи с проблемой нехватки управленческих знаний у мелких фермеров МФСР в тесном сотрудничестве со Всемирным банком, АФБР и Комиссией ОАЕ по науке, технике и ресурсам начал осуществление Программы для Африки в области подготовки управленческих кадров для сельского хозяйства. Эта программа разработана в целях улучшения управления сельскохозяйственными проектами и укрепления потенциала национальных и региональных учреждений, занимающихся подготовкой кадров в этой области.

214. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) уделяет первоочередное внимание вопросам ликвидации неграмотности, обеспечения всеобщего начального образования, планирования и администрации в области образования и развития системы высшего образования. ЭКА также решает вопросы, связанные с переориентацией систем образования в соответствии с потребностями развития и организационного строительства. Руководители высших учебных заведений Африки провели в 1987 году встречу под эгидой ЭКА и Ассоциации африканских университетов и приняли меры в целях совершенствования своих учебных, исследовательских и консультационных программ и мероприятий, чтобы они полнее отвечали потребностям развития и обеспечивали повышение их эффективности с точки зрения затрат. Последним мероприятием стало начало осуществления в июле 1987 года специальной программы по научно-техническим исследованиям для Африки.

215. МОТ оказала помощь многим африканским странам в проведении всеобъемлющих обзоров трудовых ресурсов, в развитии и укреплении баз данных о рынках рабочей силы, а также информационных систем, в области профессионально-технической подготовки и в развитии небольших предприятий, а также в учреждении специальных программ в области занятости, включая организацию трудоемких программ для компенсации сокращений рабочей силы. Эти мероприятия проводились в рамках Программы действий МОТ для Африки, принятой в целях преодоления социально-экономического кризиса в регионе.

216. В промышленном секторе африканские страны и организации получили разнообразную помощь от ЮНИДО, при этом особое внимание уделялось разработке программ развития трудовых ресурсов и подготовки кадров, укреплению или созданию учебной и материальной базы подготовки кадров, проведению оценки потребностей в кадрах для промышленности и содействию программам обмена для преподавателей, специалистов и старших должностных лиц.

217. Центр Организации Объединенных Наций по транснациональным корпорациям начал программу по вопросам предпринимательства и международной деловой деятельности. Основное внимание будет уделяться развитию национального частного сектора в африканских странах и оказанию ему помощи. Кроме того, Центр по-прежнему будет готовить специалистов по транснациональным корпорациям и выделять специалистов для разработки программ в этой области для институтов в Африке.

218. Организации системы Организации Объединенных Наций оказывают разнообразную помощь в области здравоохранения и питания. ВОЗ оказала значительную помощь в проведении мероприятий по развитию системы здравоохранения во всей Африке, включая выработку стратегий эпидемиологического контроля и обеспечения готовности, предупреждение загрязнения окружающей среды, борьбу с диарейными заболеваниями и т.д., а также (совместно с ЮНИСЕФ и ФАО) контроль за продовольствием и питанием. С 1986 года ВОЗ оказывает содействие осуществлению на всем континенте программы укрепления районных звеньев системы здравоохранения, которая была поддержана министрами здравоохранения африканских стран и в "Бамакской инициативе", где к ЮНИСЕФ и ВОЗ обращена просьба оказать Африке помощь в мобилизации ресурсов для внедрения современных методов оказания первичной медико-санитарной помощи. На двадцать пятом юбилейном заседании глав государств ОАЕ, состоявшемся 19-23 мая 1988 года Совет министров ОАЕ настоятельно призвал ВОЗ и ЮНИСЕФ продолжать их усилия, которые позволят африканским государствам провести иммунизацию всех детей в Африке к 1990 году (A/43/398, приложение I, CM/Res.1163 (XLVIII)). Кроме того, страны получили помощь, которая оказывалась под руководством ВОЗ с участием ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Всемирного банка, в области разработки стратегии и действий по профилактике синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД) и борьбы с ним.

#### 5. Политика в области народонаселения

219. В 1987 году ЮНФПА разработал стратегию по оказанию долгосрочной помощи на общую сумму 150 млн. долл. США проведению национальных программ в 30 странах Африки. Поддержанная представителями африканских стран и стран-доноров в Совете управляющих ПРООН эта стратегия предусматривает необходимость принятия энергичных мер в четырех первоочередных областях: а) информация, образование и коммуникация в целях изменения взглядов и отношения руководителей общин, а также молодежи и подростков; б) включение демографических факторов в планирование национального развития; в) помощь программам по установлению интервалов между рождениями детей и планированию семьи; г) содействие мероприятиям в целях улучшения положения женщин, с тем чтобы оказать влияние на их репродуктивное поведение.

#### 6. Вовлечение женщин в процесс экономического развития

220. Важность роли женщин в процессе развития в Африке отражена в программах многих организаций системы Организации Объединенных Наций. Так, значительно возросло число осуществляемых при содействии ПРООН проектов, предусматривающих повышение экономической производительности женщин. ЮНИДО разработала специальную программу вовлечения женщин в промышленное развитие, основной целью которой является усовершенствование технологий, которые традиционно используются женщинами. Кроме того, Всемирный банк начал осуществление специальных программ "Женщины в процессе развития" примерно в 12 странах. Во всех последних проектах, финансируемых МФСР, особое внимание уделялось поддержке роли женщин в сельскохозяйственном производстве. ЭКА предложила формы участия населения, в первую очередь женщин, молодежи и уязвимых групп, с тем чтобы вовлечь эти группы в основное русло деятельности в целях развития. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин стимулировал привлечение внимания к роли женщин в процессе развития, в частности, путем проведения встреч "за круглым столом", участвуя, например, вместе с национальными женскими организациями в конференциях и в секторальных совещаниях по последующей деятельности в Нигере, Того и Чаде.

221. ЮНИСЕФ уделял первоочередное внимание участию женщин в решении вопросов, касающихся выживания детей, производства продуктов в домашних хозяйствах и питания матерей и организовал обзоры, исследования и семинары на страновом и субрегиональном уровнях, с тем чтобы выработать у женщин организационно-управленческие навыки и умение заниматься деятельностью, приносящей доход, а также дать им базовое образование и санитарно-гигиеническую информацию.

#### 7. Реформы в области политики

222. Система Организации Объединенных Наций оказала помощь африканским странам в проведении анализа развития и в разработке политики, направленной на достижение внутреннего и внешнего финансового баланса, обеспечение структурной перестройки и стабильного экономического роста. После принятия Программы действий МВФ выделил и активно распределяет ресурсы в рамках своего Механизма структурной перестройки, учредил Усовершенствованный механизм структурной перестройки и оказал помощь в пересмотре условий погашения долга (см. раздел III выше). Как описывается в разделе III, Всемирный банк вместе с более чем 25 правительствами африканских стран разработал программы структурной перестройки. Для оказания помощи африканским странам в решении взаимосвязанных вопросов, касающихся реформ в области политики, долга, внешнего финансирования и экономического роста, Всемирный банк недавно приступил к осуществлению Специальной программы помощи для Африки.

223. В феврале 1988 года ПРООН приступила к осуществлению нового регионального проекта, в рамках которого должны быть направлены на места консультативные группы для Африки по вопросам структурной перестройки, с тем чтобы помочь африканским странам укрепить их потенциал, необходимый для подготовки, согласования и осуществления контроля за мероприятиями, связанными со структурной перестройкой. Кроме того, около 400 национальных проектов, которые обойдутся ПРООН примерно в 150 млн. долл. США, осуществляются в африканских странах в настоящее время; их цель – помочь правительствам в решении проблем, являющихся следствием программ структурной перестройки и помочь укрепить национальный потенциал в области экономического планирования и управления в целом.

224. ЮНИСЕФ, в частности, сыграл важную роль в пропагандистской деятельности по обеспечению того, чтобы потребности уязвимых групп населения, детей, женщин и сельской бедноты принимались во внимание в рамках более широкого подхода к структурной перестройке, который Фонд называет "перестройка с учетом человеческого фактора". Аналогичным образом, МОТ обратила внимание на необходимость поиска альтернативных источников занятости, с тем чтобы компенсировать первоначальную потерю работы, нередко связанную с осуществлением экономических реформ.

225. Многие организации системы Организации Объединенных Наций поддерживают африканские страны в рамках деятельности по смягчению неблагоприятных последствий экономического кризиса и программ перестройки для занятости, уровня доходов и условий жизни беднейших слоев населения. ЮНИСЕФ, МОТ, ЭКА и ПРООН в тесном сотрудничестве со Всемирным банком приняли участие в разработке программ экономической реформы в целях обеспечения того, чтобы вопросы продовольственной безопасности, предоставления основных социальных услуг и борьбы с бедностью в полной мере принимались во внимание наряду с краткосрочными финансовыми и экономическими целями. Более 20 африканских стран уже принимают участие в

осуществлении нового проекта в области социальных аспектов перестройки, который финансируется ПРООН, АФБР и Всемирным банком и направлен на решение вопросов такого характера.

226. В соответствии с Программой действий и с учетом активизации усилий некоторых африканских стран по созданию более благоприятных условий для развития частного сектора ПРООН ответила на связанные с этим просьбы, уделяя первоочередное внимание мелким и средним предприятиям. Кроме того, в 1988 году ПРООН оказала содействие заинтересованным африканским странам в проведении ряда совещаний на национальном и субрегиональном уровнях, имевших целью выявить и уменьшить препятствия на пути развития частнопредпринимательского сектора.

#### 8. Мобилизация финансовых ресурсов

227. Как указано в разделе III, выше, ПРООН и Всемирный банк оказали содействие в оценке потребностей и мобилизации финансовых ресурсов для осуществления Программы действий соответственно в рамках совещаний "за круглым столом" и консультативных групп. Другие учреждения системы осуществляли активную деятельность по более широкой мобилизации ресурсов в соответствующих областях, входящих в сферу их компетенции. Проект, касающийся национальных оценок и программ в области технического сотрудничества (НАТКАП), реализацию которого ПРООН начала в 1985 году, к началу 1988 года осуществлялся на различных этапах в 12 африканских странах. Кроме того, были обращены настоятельные призывы о предоставлении средств в целях содействия деятельности по оказанию чрезвычайной помощи, а также содействия осуществлению среднесрочных и долгосрочных программ восстановления в области здравоохранения, водоснабжения, санитарии, питания, обеспечения продовольственной безопасности домашних хозяйств и сельского хозяйства, в первую очередь в наиболее нуждающихся в помощи странах (таких, как Ангола, Эфиопия и Мозамбик).

#### 9. Региональное и субрегиональное сотрудничество

228. Координации деятельности по осуществлению этого аспекта Программы действий способствовало укрепление сотрудничества между ПРООН, ЭКА и другими органами Организации Объединенных Наций и ОАЕ. Утверждено девять проектов, которые должны осуществляться ЭКА и финансироваться ПРООН, в рамках которых основное внимание будет уделяться укреплению региональных и субрегиональных учреждений. Также расширяется помощь ПРООН таким отдельным программам африканских субрегиональных групп, как ЭКОВАС, ЭСЦАГ, ЗПТ, ККЭРЮА, КИЛСС и МОВЗР. Кроме того, МФСР предоставляет помощь ККЭРЮА для осуществления ее программы действий. ЮНИДО оказала помощь африканским региональным и субрегиональным организациям, в частности ЭСВАО, ЭСЦАГ, ЭКОВАС, ЗПТ и ЮДЕАК, в целях расширения субрегионального сотрудничества и интеграции в промышленном секторе; она также оказывает помощь ЗПТ и ККЭРЮА в проведении обследования в секторе черной металлургии. Большинство групп африканских стран опирались на помощь ЮНКТАД в процессе подготовки новых и пересмотренных программ технического сотрудничества. Члены ЭКОВАС получают помощь со стороны Центра по транснациональным корпорациям Организации Объединенных Наций в процессе разработки компьютеризованных комплексов для нефте- и горнодобывающей промышленности, в ходе ведения переговоров о заключении соглашений с зарубежными организациями в области рыболовства и в деятельности по подготовке руководителей высшего звена. ЗПТ для восточно- и южноафриканских государств уже получает

рекомендации Центра в процессе выработки многонациональной хартии и в деятельности по согласованию кодексов ее государств-членов об иностранных инвестициях в контексте их программ экономической интеграции и стратегии создания общего рынка.

#### 10. Сотрудничество "Юг-Юг"

229. ПРООН в сотрудничестве с ВПС и Африканским региональным центром по технологии (АРЦТ) увеличила объем своей помощи в области ТСРС и ЭСРС в Африке. В рамках более чем 40 текущих проектов, осуществляемых в Африке при содействии ПРООН, предусмотрены значительные по масштабам задачи и/или компоненты в области ТСРС/ЭСРС. ЮНИДО приступила к осуществлению программы "министерских совещаний по вопросам солидарности", основная цель которой заключается в привлечении участвующих развивающихся стран к процессу реализации промышленных проектов в отдельных африканских странах. ЮНКТАД ведет активную работу по созданию всеобщей системы торговых преференций между развивающимися странами (ВСТП): 26 африканских стран, заявивших о своем намерении принять участие в первом раунде, представили перечни своих заявок на предоставление льгот и в мае 1987 года приступили к процессу двусторонних консультаций с целью уточнения этих заявок. Кроме того, десять компаний из восьми африканских стран теперь являются членами Международной ассоциации государственных торговых организаций развивающихся стран (АСТРО), действующей под эгидой ЮНКТАД.

#### D. Меры, принятые Генеральным секретарем

230. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь продолжил свою деятельность по координации помощи организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций в деле осуществления Программы, а также деятельность по контролю за общим ходом ее осуществления и по представлению докладов по этому вопросу. С учетом этого Генеральный секретарь включил вопрос о Программе действий в повестку дня Административного комитета по координации (АКК). Кроме того, на 23-й серии совместных заседаний АКК и КПК в июле 1988 года обсуждался вопрос "Деятельность системы Организации Объединенных Наций по решению проблем развития с уделением особого внимания осуществлению Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы".

231. Свидетельством того, что Генеральный секретарь по-прежнему обеспокоен положением дел в Африке, являются неоднократные посещения им африканского континента, последний раз в апреле 1988 года, когда он побывал в Анголе, Камеруне, Конго, Габоне, Гане и Заире в целях обсуждения проблем подъема, развития и перестройки. Для Анголы и Мозамбика также были организованы специальные совещания доноров в целях мобилизации дополнительных ресурсов для смягчения последствий чрезвычайного положения, сложившегося в этих двух странах.

232. Признавая, что смягчение проблемы внешней задолженности стран региона является необходимым элементом процесса подъема, в мае 1987 года Генеральный секретарь учредил Консультативную группу по вопросам потоков финансовых ресурсов для Африки. Эта группа, в состав которой входят видные специалисты в области развития и международных финансов, представила свой доклад "Финансирование деятельности по обеспечению экономического подъема в Африке" Генеральному секретарю в феврале 1988 года. За прошедшее время этот доклад использовался в рамках

международных дискуссий о путях уменьшения международной задолженности африканских стран, и в настоящее время содержащиеся в нем выводы рассматриваются и комментируются государствами-членами, в первую очередь африканскими странами.

233. Руководящий комитет Организации Объединенных Наций и Межучрежденческая целевая группа по последующим мерам, касающимся осуществления ПДЭПРАООН, продолжали проводить регулярные совещания в целях осуществления контроля, проведения обзоров и подготовки докладов о ходе работы. На региональном уровне Целевая группа организовала проведение Международной конференции по гуманитарным аспектам экономического подъема и развития в Африке, которая состоялась в Хартуме 5-8 марта 1988 года. Принятая на Конференции Хартумская декларация "Усиление роли человеческого фактора в процессе социально-экономического подъема и развития в Африке" (A/43/430, приложение I) отразила консенсус в отношении действий, необходимых для обеспечения того, чтобы гуманитарный аспект стал неотъемлемой частью программ подъема и развития. Целевая группа также провела исследование по вопросу о воздействии совершаемых правительством Южной Африки актов дестабилизации на деятельность по обеспечению подъема и развития в южной части Африки.

234. Еще одна функция Организации Объединенных Наций заключалась в распространении общественной информации в поддержку Программы действий на основе регулярной публикации издания "Africa Recovery", а также подготовки специальных комплектов информационных материалов для средств массовой информации, пресс-конференций и т.д.

235. ЭКА по-прежнему оказывала помощь государствам-членам в осуществлении ими Программы, контролировала ход работы на региональном уровне и проводила последующие мероприятия. В этой связи ЭКА провела второй обзор хода осуществления Программы на национальном уровне, выводы которого рассматриваются в разделе II настоящего доклада.

236. ПРООН, Всемирный банк и ЭКА продолжали осуществление проекта, направленного на расширение возможностей африканских стран в плане сбора статистических и других данных в целях контроля за осуществлением Программы, в также на подготовку соответствующих данных. Усилия в этой области необходимо будет еще более активизировать.

## V. ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ АФРИКАНСКИХ СТРАН И ВЛИЯНИЕ ВНУТРЕННИХ И ВНЕШНИХ ТРУДНОСТЕЙ

### A. Функционирование экономики африканских стран

237. Результаты экономического развития африканского региона в 1986-1988 годах в целом были разочаровывающими. Это произошло несмотря на процесс структурной перестройки, политику реформ, проводимую правительствами африканских стран, и инициативы международного сообщества. Негативные последствия, являющиеся результатом внутренних структурных препятствий и ухудшения положения с поступлением внешних ресурсов, перевесили положительное влияние политики реформ. Незрелая инфраструктура, нехватка квалифицированных кадров, зависимость от импорта, периодические засухи и быстрые темпы роста численности населения наряду с падением цен на большинство сырьевых экспортных товаров, нехваткой и стагнацией потоков

ресурсов из-за рубежа, а также увеличением суммы обязательств, связанных с обслуживанием задолженности, задержали развитие в регионе. Именно нехватка внешних ресурсов представляется сейчас главным препятствием на пути экономического восстановления и развития в регионе.

#### 1. Рост валового внутреннего продукта

238. ВВП в африканском регионе увеличился на 1 процент в 1986 году и на 0,8 процента в 1987 году. Наименее развитые страны были единственной группой, обеспечившей устойчивый рост ВВП в 1986-1987 годах, средние темпы которого составили в среднем 3,5 процента и в том и в другом году.

239. Экспорт был одним из основных факторов, определявших экономический рост региона в течение последних двух лет. На долю экспортного сектора приходится около одной пятой ВВП, т.е. несколько больше, чем в других развивающихся странах. В 70-е годы реальный рост экспорта составлял в среднем 1 процент ежегодно, а ВВП увеличивался на 4,5 процента в год. В период же 1980-1987 годов объем экспорта сокращался на 2 процента в год, а рост ВВП африканских стран упал до менее 1 процента ежегодно. Низкий общий спрос на африканские экспортные сырьевые товары за рубежом привел к тому, что в 1986 году цены на эти товары продолжали уменьшаться, и лишь в 1987 и 1988 годах был зафиксирован незначительный подъем цен на некоторые товары, особенно на минеральное сырье. В сочетании с уменьшением доли основных товаров африканского экспорта на мировом рынке это явилось причиной резкого сокращения экспортных поступлений в 1986 году, при лишь незначительном их увеличении в 1987 году. Это усугубило и без того критическое положение с запасами иностранной валюты и в сочетании с повышением цен на вводимые ресурсы производства вызвало сокращение объема импорта как в 1986, так и в 1987 году.

240. Падение цен на нефть в 1986 году и сохранение слабого спроса на нее отрицательным образом сказались на общем росте в африканских странах-экспортерах нефти и на правительственных доходах. Темпы роста ВВП этих стран составили -1,2 процента в 1986 году и лишь 0,3 процента в 1987 году.

241. Рост в странах-неэкспортерах нефти был таким же неустойчивым. После того, как в 1986 году был достигнут показатель в 3,7 процента, в 1987 году темпы роста в этих странах снизились до 1,6 процента. Этот неустойчивый рост отражает не только влияние внешних факторов, но и нестабильность сельскохозяйственного производства. Реформы политики, а также хорошие погодные условия содействовали достижению темпов роста сельскохозяйственного производства в 3,8 процента в 1986 году, однако возобновление засухи во многих странах этой группы замедлило темпы роста сельского хозяйства в 1987 году до 0,1 процента. Повторяющиеся засухи осложняют проведение реформ политики и крайне затрудняют процесс подъема.

242. В результате медленного роста ВВП в 1986 и 1987 годах и вследствие темпов роста населения, составляющих приблизительно 3 процента в год, ВВП на душу населения в африканском регионе сократился приблизительно на 2 процента в 1986 году и на 2,2 процента в 1987 году, что явилось продолжением тенденции к спаду, которой характеризовались 80-е годы.

243. Из общей картины не видно масштабов бедствия во многих частях региона. Пострановой анализ показывает, что приблизительно в 28 из 50 членов ЭКА рост ВВП в 1986 и 1987 годах был либо отрицательным, либо, если положительным, то ниже чем темпы роста населения. В 1986 году ВВП на душу населения сократился во всех субрегионах за исключением Сахеля, Северной Африки и островных стран Индийского океана. В 1987 году было зафиксировано сокращение ВВП на душу населения во всех субрегионах за исключением Восточной Африки и островных стран Индийского океана, где практически не произошло никаких изменений.

244. Что касается региона в целом, то внутренний спрос, после того, как он почти не менялся в 1986 году, упал на 1 процент в 1987 году. Тем не менее, в 1987 году как общественное, так и частное потребление, по-видимому, несколько возросли, при этом уменьшение внутреннего спроса отразилось прежде всего на валовых вложениях в основной капитал.

245. В период 1980–1985 годов среднегодовые темпы инфляции составили 16 процентов. Этот показатель остался без изменений в 1986 году, однако уменьшился до 13 процентов в 1987 году. В этой области между странами существуют значительные различия: если считать по изменению индекса цен на потребительские товары, то инфляция в 1987 году колебалась от -8,3 процента в Центральноафриканской Республике до почти 300 процентов в Сьерра-Леоне.

246. В то время как норма внутренних сбережений, как представляется, не менялась сколько-нибудь значительно с 1985 года, норма инвестирования за тот же период сократилась. Однако в 1987 году норма внутренних сбережений по всему региону несколько увеличилась. В 1987 году отношение валовых внутренних инвестиций к ВВП увеличилось, что положило конец непрерывному сокращению предыдущих пяти лет; в 8 из 14 стран, по которым имеются данные, оно превысило уровень 1980–1986 годов.

## 2. Основные внутренние сектора

### а) Сельское хозяйство

247. После того, как в 1986 году добавленная стоимость в сельском хозяйстве увеличилась на 3,8 процента, имелись надежды на то, что этот рост сохранится и в последующие годы. Вопреки этим ожиданиям в 1987 году рост добавленной стоимости в сельском хозяйстве составил всего 1,1 процента. Хотя политика реформ в целом стимулировала активизацию деятельности в сельскохозяйственном секторе, длительные засушливые сезоны и повторение засух во многих частях этого региона свели эти усилия на нет, и показатели долгосрочного роста сельскохозяйственного производства оказались ниже, чем темпы роста численности населения. Производство продовольствия, которое было главным фактором прироста в 1985 и 1986 годах, особенно сильно пострадало от неблагоприятных погодных условий и нашествий саранчи в 1987 и 1988 годах. В отличие от продовольственных культур увеличение объема производства большинства ведущих экспортных культур (в первую очередь хлопок, кофе, чай и какао) в 1987 году было более значительным, чем в 1986 году.

248. Дефицит продуктов питания по региону в целом увеличился. По подсчетам ФАО, совокупные потребности в продовольственной помощи 45 развивающихся африканских стран, расположенных к югу от Сахары, в 1987/88 году выросли более чем на 45 процентов по сравнению с предыдущим годом. По предварительным прогнозам,



составленным исходя из того предположения, что погодные условия вновь нормализуются, в 1988 году ожидается лишь незначительное увеличение сельскохозяйственного производства. В Северной и Северо-Западной Африке урожаи зерновых находятся под угрозой массового нашествия саранчи. В Восточной Африке после неравномерных и недостаточных осадков урожай второго сезона был ниже обычного. На юге Африки сложилось неоднозначное положение: в Ботсване, Замбии, Зимбабве, Лесото и Малави ожидаются урожаи выше среднего, а в Анголе и Мозамбике урожаи зерновых опять будут ниже обычного, что вызвано, главным образом, гражданскими беспорядками и нехваткой производственных ресурсов. Потребности только Африки к югу от Сахары в помощи в рамках продовольственной программы оцениваются в 4,6 млн. тонн в 1987/88 году.

b) Другие сектора

249. Сектор обрабатывающей промышленности относительно невелик по сравнению со всей экономикой. Добавленная стоимость в обрабатывающей промышленности в регионе возросла на 5,3 процента в 1987 году, однако этому предшествовало 3-процентное сокращение в 1986 году. Среди основных трудностей можно назвать такие, как нехватка импортных запасных частей и других производственных ресурсов. Недостаточное количество иностранной валюты особенно сильно сказалось на секторе обрабатывающей промышленности, как с точки зрения новых инвестиций, так и с точки зрения использования существующих мощностей.

250. Субсектора как топливного, так и нетопливного минерального сырья, на долю которых приходится значительная часть доходов региона, по-прежнему страдают от медленного роста экспорта и низких цен, несмотря даже на увеличение цен на топливное и нетопливное минеральное сырье в 1987 году. Предполагаемый низкий рост в промышленно развитых странах до конца десятилетия и невысокие цены на нефть дают возможность предположить, что конъюнктура в этом секторе в 1988 году может остаться такой же слабой, как и в 1987 году.

251. В других секторах, таких, как транспорт, связь, туризм, образование и здравоохранение, в 1986-1987 годах по-прежнему наблюдался спад с точки зрения добавленной стоимости на душу населения. Некоторый прогресс был зафиксирован в строительстве подъездных путей, строительстве наземных станций для Панафриканской сети электросвязи (ПАНАФТЕЛ) и развития Региональной африканской системы спутниковой связи (РАСКОМ). В сфере образования темпы увеличения контингента учащихся на всех уровнях либо остались без изменения, либо уменьшились. Доля образования и здравоохранения в текущих правительственных расходах после того, как она увеличилась с 23,7 процента в 1985 году до 25,2 процента в 1986 году, уменьшилась до 23,1 процента в 1987 году и, как ожидается, составит лишь около 19 процентов в 1988 году. Наряду с другими факторами это привело к ухудшению качества и количества услуг в сфере образования и здравоохранения. Если такое ухудшение будет продолжаться, это отрицательным образом скажется на долгосрочном развитии Африки. Как правительства африканских стран, так и международное сообщество должны принять меры для обеспечения более эффективного использования имеющихся основных фондов и ресурсов, а также прекращения или обращения вспять нынешнего сокращения инвестиций в развитие людских ресурсов.

### 3. Экспортный сектор

252. Несмотря на увеличение экспортных поступлений в 1987 году, положение региона с точки зрения состояния внешних платежей остается тяжелым. Экспортные поступления региона в целом в значительной мере зависят от колебаний цен на основную статью экспорта - нефть. Экспортные поступления региона упали почти на 24 процента в 1986 году и возросли на 13,2 процента в 1987 году, что отражает резкое падение цен на нефть в 1986 году и их незначительное повышение в 1987 году. Однако эти краткие сведения по региону не отражают положения большинства африканских стран, которые, будучи импортерами нефти, выигрывают от падения цен на нефть и проигрывают при их повышении. Некоторые страны, особенно экспортеры минерального сырья, выиграли от недавнего повышения экспортных цен, в то время как в других странах, более зависящих от экспорта кофе, какао, чая и прочих, такого улучшения положения не произошло. Такая разнообразная картина еще более усложняется уменьшением курса доллара с 1985 года. Это также в различной мере затронуло разные страны в зависимости от того, в какой валюте устанавливаются цены на их экспорт и импорт и исчисляется их внешняя задолженность.

253. По региону в целом в 1987 году объем импорта сократился на 4,3 процента, в результате чего его уровень оказался значительно ниже, чем уровень, когда была принята Программа действий Организации Объединенных Наций. Это объясняется сочетанием ряда факторов. Импортный потенциал африканских стран зависит от наличия иностранной валюты (от экспорта и притоков иностранной помощи и капитала) и возможности использовать резервы. В связи с общей нехваткой резервов и недостаточными валютными поступлениями этот потенциал был сильно ограничен. Положение еще более ухудшилось в связи с дальнейшим ростом цен на единицу импорта. Таким образом, хотя дефицит текущих статей платежного баланса уменьшился с 13,7 млрд. долл. США в 1986 году до 11,2 млрд. долл. США в 1987 году, это произошло за счет импорта, необходимого для использования существующих производственных мощностей, и за счет новых инвестиций.

#### В. Внутренние и внешние проблемы и их воздействие

254. Одной из целей Программы действий являлось устранение внутренних и внешних проблем, сдерживающих развитие стран Африки в 80-е годы. К внутренним проблемам относятся подверженность стихийным бедствиям, особенно засухе, слабый потенциал в области мобилизации внутренних ресурсов, неэффективное использование внутренних ресурсов, чрезмерная зависимость от импорта, быстрый рост населения, нехватка квалифицированных кадров в ключевых отраслях, а также гражданские войны и возникающая в этой связи проблема перемещенных лиц. К проблемам внешнего порядка относятся уменьшение валютных поступлений от экспорта сырьевых товаров из африканских стран вследствие пониженного спроса и низких цен; рост цен на импортируемые товары; недостаточный приток капитала; и бремя задолженности. В странах южной части Африки дополнительные проблемы возникают вследствие актов дестабилизации, проводимых правительством Южной Африки.

255. В настоящем разделе рассматривается роль, которую эти проблемы продолжали играть в сдерживании развития стран Африки в рассматриваемый период, и анализируется воздействие мер, направленных на их решение.

## 1. Внутренние трудности

### а) Стихийные бедствия

256. В 1987-1988 годах некоторые районы Африки вновь охватила засуха (одна из основных причин кризиса 1984 года), хотя в целом ее последствия были менее катастрофическими, чем в 1983-1984 годах. Тем не менее положение, сложившееся в таких странах, как Эфиопия и Мозамбик, вызывает особую тревогу. В северных районах Эфиопии как в период короткого, так и длинного сезона дождей в 1987-1988 годах осадков не выпадало, в результате чего угроза голода нависла над более чем 5 млн. человек. Значительное сокращение сельскохозяйственного производства, в первую очередь производства продовольствия, наблюдалось также в других странах, в частности в Марокко и Зимбабве.

257. О подверженности этого региона стихийным бедствиям свидетельствует и новое нашествие саранчи, в результате которого в 1988 году в нескольких районах континента, в частности в Северной и Западной Африке, под угрозой уничтожения находятся продовольственные культуры.

### б) Слабый потенциал мобилизации внутренних ресурсов и неэффективное использование этих ресурсов

258. На протяжении 1985-1987 годов валовые внутренние накопления по региону ежегодно составляли порядка 23 процентов от стоимости ВВП, однако за этим обобщенным показателем скрывались огромные различия в уровнях накопления между странами Северной Африки и африканскими странами, расположенными в югу от Сахары. В 1987 году этот показатель по первому региону составлял 28 процентов, а по второму - менее 18 процентов. В наименее развитых странах региона этот показатель в настоящее время составляет менее 5 процентов, а в странах данной группы, расположенных в зоне Сахеля, он составил в 1985 году всего лишь 1,7 процента, а в 1987 году - 3,4 процента. Эти беспрецедентно низкие уровни накопления отмечаются как раз в тот период, когда для содействия подъему и развитию, предусмотренных в Программе действий, наоборот необходимо увеличение нормы внутренних накоплений. Это явилось важным фактором увеличения зависимости африканского региона от иностранных ресурсов.

### в) Высокая зависимость от импорта

259. Большая зависимость региона от импорта оборудования и полуфабрикатов, а также потребительских товаров явилась тормозом роста. Решить данную проблему можно либо путем осуществления стратегии развития, опирающейся на внутренние возможности, либо путем расширения экспорта. Оба подхода предполагают структурную перестройку экономики африканских стран, в последнем случае ввиду чрезвычайно ограниченных перспектив расширения нынешнего экспорта из стран Африки. Однако такого рода структурная перестройка является длительным процессом, который сам нуждается в увеличении импортных поставок. Экономическое благосостояние стран Африки в краткосрочной перспективе и их способность осуществить программу долгосрочного развития по-прежнему во многом зависят от наличия соответствующего притока импортных товаров.

260. Как отмечается в предыдущем разделе, объем импортируемых странами этого региона товаров в период с начала осуществления Программы действий ежегодно сокращался. Однако это не свидетельствует об уменьшении зависимости от импорта, а, скорее, отражает острую нехватку иностранной валюты. Сокращение объема импорта не только не замедлило отрицательно сказаться на развитии отраслей производства и сектора услуг, но и явилось также препятствием на пути усилий по осуществлению долгосрочных структурных изменений.

d) Развитие и использование людских ресурсов

261. Темпы роста населения в Африке намного выше, чем в других регионах, и они продолжают увеличиваться. Это приводит не только к непосредственному сокращению количества основных товаров на душу населения, но и к неблагоприятным изменениям демографической структуры, в результате которых доля детей в возрасте 15 лет и младше составляет приблизительно 50 процентов от общей численности населения. Для процесса развития это имеет двойные последствия. Во-первых, доля национального дохода, идущего на накопление (и, следовательно, могущего использоваться в целях развития), в этом случае, как правило, меньше, чем в странах с большей долей лиц, получающих доход. Во-вторых, омоложение населения порождает необходимость увеличения расходов в таких областях, как образование и здравоохранение, за счет ресурсов, которые могли бы использоваться для осуществления инвестиций с меньшими сроками окупаемости.

262. Для стран Африки характерны также высокие темпы урбанизации, следствием которой является высокий уровень безработицы среди городского населения и перегрузка системы социальных услуг. Кроме того, в странах Африки по-прежнему ощущается нехватка квалифицированной рабочей силы, особенно в наиболее важных для национального развития отраслях. Положение в этой области усугубляется "утечкой умов". Все эти проблемы являются долгосрочными, и ожидать реальных признаков прогресса за короткий период, прошедший с момента принятия Программы действий, было бы преждевременно. Вместе с тем растущее признание правительствами региона важности проблемы народонаселения и разработка, как отмечалось в разделе II, выше, конкретной политики в целях решения этого вопроса во многих странах относятся к числу обнадеживающих признаков.

263. Помимо нехватки квалифицированной рабочей силы в некоторых ключевых отраслях экономики многих стран африканский регион в течение 1986-1988 годов сталкивался с проблемой недоиспользования своих людских ресурсов. Медленный рост производства и ускоренное увеличение численности рабочей силы, усугублявшиеся в рассматриваемый период программами сокращения расходов, привели к тому, что уровень безработицы и неполной занятости стал неприемлемо высоким. В первую очередь это ограничило возможности молодежи и женщин принимать действенное участие в процессе развития.

264. За последние два года масштабы гражданских войн и вооруженных конфликтов, обескровливающих континент, не уменьшились. Это отвлекает ресурсы от сферы производства, приводит к появлению значительного числа перемещенных лиц и нарушает процесс развития. За период, прошедший после принятия Программы действий, положение в этой области не только не улучшилось, но, скорее, ухудшилось: за последние два года число перемещенных лиц и беженцев в этих странах возросло и сейчас их насчитывается свыше 10 млн. человек.

## 2. Внешние условия

### а) Низкие темпы роста мировой экономики и сокращение экспорта

265. Для развитых стран в целом последние шесть лет явились периодом непрерывного роста производства. Однако средние темпы роста этих стран в течение 80-х годов были меньшими, чем в 70-е годы, и, соответственно, создавали меньше стимулов для роста в развивающихся странах. Кроме того, взаимосвязь между темпами роста развитых и развивающихся стран в 80-е годы, по-видимому, ослабла, особенно в отношении международной торговли.

266. Регионы развивающегося мира по-разному ощутили на себе отрицательные последствия этих изменений, однако, как представляется, Африка пострадала больше других регионов, главным образом ввиду своей значительной зависимости от экспорта сырьевых товаров (и, следовательно, недостаточной доли в своем экспорте продукции обрабатывающей промышленности). На положении стран Африки отрицательно сказалось также то, что их основными торговыми партнерами из числа развитых стран являются страны Европы, которые по темпам роста отставали от Северной Америки и Японии. Протекционизм и субсидирование развития отраслей в развитых странах усугубили трудности, с которыми сталкивались страны Африки, стремясь увеличить объем своего экспорта. Эти внешние причины низких экспортных показателей дополнились рядом внутренних факторов, включая несбалансированные валютные курсы, налогообложение сельскохозяйственного экспорта и чрезмерные инвестиции в производство неходовых товаров.

267. В течение рассматриваемого периода эта не отвечающая потребностям внутренняя политика подвергалась определенной корректировке, однако заметного улучшения внешних по отношению к африканским странам условий не произошло. Тем не менее тот факт, что устранение дисбаланса в отношениях между ведущими промышленно развитыми странами, скорее всего, приведет к ускорению темпов роста стран Западной Европы, возможно, послужит интересам африканских стран, особенно если экономика стран региона будет достаточно сильной, чтобы реализовать новые возможности.

### б) Низкие цены на сырьевые товары

268. Главной особенностью африканского экспорта по-прежнему является значительная зависимость от сырьевых товаров. По всем прогнозам несмотря на увеличение цен на металлы в последние месяцы, маловероятно, что до конца нынешнего столетия произойдет резкое увеличение реальных цен на экспортируемые странами Африки сырьевые товары. Со времени принятия Программы действий экспортные цены на большинство сырьевых товаров, которые уже в 1985 году были ниже, чем в 1980 году, еще больше понизились.

269. Если не считать временного спекулятивного повышения цен на кофе в 1986 году, в последние два года цены на основные виды сырьевых товаров, экспортируемых африканскими странами, в целом по-прежнему оставались низкими. Хотя цены на некоторые товары превышают самый низкий за всю историю уровень цен 80-х годов, цены двух самых важных, за исключением нефти, компонентов экспорта африканских стран, а именно кофе и какао, по-прежнему остаются низкими. Индекс средних цен по группе экспортируемых тропических напитков за 1987 год составил самую низкую за период с 1975 года величину и сохраняет на этом заниженном уровне и в 1988 году.

270. Конъюнктура на нефтяном рынке остается изменчивой, однако в целом характеризуется низким уровнем спроса. Вслед за падением цен в 1985-середине 1986 годов произошло некоторое их повышение до уровня приблизительно 17 долл. США за баррель, отчасти в результате достигнутой в рамках ОПЕК договоренности об ограничении производства нефти. Опасные условия поставки в 1987 году способствовали как росту цен на нефть в долларах, так и более широким их колебаниям – вокруг уровня в 17,60 долл. США за баррель. Будущая конъюнктура рынка практически непредсказуема.

c) Ухудшающиеся условия торговли и возможности для импорта

271. Резкое падение экспортных цен на продукцию экспортирующих энергоносители стран в 1986 году и общий экономический спад, наблюдавшийся в других странах этого региона на протяжении рассматриваемого периода, сопровождались дальнейшим повышением цен на импорт. Кроме того, рост выраженных в долларах цен на некоторые виды сырьевых товаров, главным образом нефть, необходимо рассматривать в контексте продолжающегося с 1985 года падения курса этой валюты. Особое воздействие это оказывает на африканские страны, зависимость которых в области внешней торговли от стран Европы выше, чем у стран других развивающихся регионов. Поэтому в период после принятия Программы действий процесс ухудшения условий торговли, наблюдавшийся в африканском регионе на протяжении большей части нынешнего десятилетия, неуклонно продолжался.

d) Недостаточный приток капитала

272. Социально-экономический кризис, охвативший страны Африки в середине 80-х годов, отчасти был вызван сокращением притока капитала. В начале 80-х годов дефицит платежных балансов по текущим операциям стран Африки, расположенных к югу от Сахары, возрос и стал финансироваться за счет увеличения чистого притока капитала. После 1982 года этот приток начал сокращаться, однако со времени принятия ПДЭПРАООН он вновь несколько возрос. Подробная информация о потоках капитала содержится в разделе III.

e) Бремя задолженности

273. Причиной возникновения проблемы задолженности, сохранявшейся в 1986 и 1987 годах, явилось сочетание неблагоприятных внешнеторговых условий и прекращение предоставления новых коммерческих кредитов, с которыми после 1982 года столкнулось большинство африканских стран. Бремя внешней задолженности, измеряемое такими показателями, как отношение суммы платежей по обслуживанию долга к экспортным поступлениям, достигло беспрецедентного уровня и продолжает расти. Показатели задолженности как по Африке в целом, так и по странам, расположенным к югу от Сахары, отражают непрекращающуюся тенденцию роста в период 1982-1986 годов; по имеющимся данным, улучшения положения в 1987-1988 годах не ожидается.

274. По оценкам ЭКА, в феврале 1988 года общая сумма внешней задолженности стран Африки составила 218 млрд. долл. США, что соответствует приблизительно 44 процентам от стоимости ВВП стран этого региона. В то же время обязательства по обслуживанию долга (при условии сохранения прежних сроков погашения задолженности) для некоторых африканских стран составляли от 100 до 300 процентов от стоимости экспорта товаров и услуг. В прошлом обязательства по обслуживанию долга подвергались пересмотру

таким образом, что фактический коэффициент обслуживания долга составлял в среднем величину, немного превышающую 38 процентов, хотя для африканских стран с низким уровнем дохода он был значительно выше. Тем не менее выплата процентов по внешней задолженности для Африки составила 6,2 процента от стоимости ВВП, а для стран, расположенных к югу от Сахары, – приблизительно 5 процентов. Это бремя, лежащее на экономике африканских стран, фактически остановило их развитие.

#### Е) Воздействие дестабилизации со стороны Южной Африки

275. Дополнительное препятствие на пути подъема и развития в южноафриканском регионе создают акты дестабилизации со стороны правительства Южной Африки. Наиболее серьезно это сказывается на положении девяти стран ККЭРЮА, которые несут не только людские, но и прямые экономические потери в виде ущерба от военных действий, дополнительных расходов на оборону, возросших транспортных и энергетических издержек, оказания чрезвычайной помощи значительному и увеличивающемуся числу беженцев и перемещенных лиц, а также сокращения производства и экспорта в результате бойкотов и эмбарго.

276. По оценкам, потери этих девяти стран за 1980–1986 годы составили 25–30 млрд. долл. США, что равняется стоимости всей продукции, произведенной странами южноафриканского региона в 1985 году. Кроме того, непрерывный характер дестабилизации обуславливает периодичность расходов: для Зимбабве они включают 500 млн. долл. США в год сверх расходов на оборону; для Свазиленда дополнительные транспортные расходы (вызванные повреждением дороги на Мапуту) составляют 25–30 млн. долл. США; для Замбии дополнительные расходы на оборону, по оценкам, выражаются цифрой в 125–150 млн. долл. США; для Мозамбика дополнительные расходы включают 250–275 млн. долл. США на цели обороны (или 12 процентов от стоимости ВВП) и до 8 процентов от стоимости ВВП в виде потерь поступлений от транзитных перевозок для государств, не имеющих выхода к морю; для Анголы расходы включают дополнительные затраты на оборону в размере 1250 млн. долл. США или 25 процентов от стоимости ВВП, помимо потерь в поступлениях от транзитных перевозок; для Ботсваны дополнительные расходы на оборону, по оценкам, составляют 60 млн. долл. США, или 4 процента от стоимости ВВП. Со времени принятия Программы действий сокращения этих расходов не произошло и не произойдет до тех пор, пока международное сообщество не решит политические проблемы южной части Африки.

#### VI. ВЫВОДЫ

277. ЦДЭПРАООН оказалась важным рычагом сотрудничества между странами Африки и международным сообществом. В рамках этой программы обоими партнерами были предприняты важные инициативы и меры. Однако серьезность экономического положения в Африке и сократившиеся возможности для маневра со стороны африканских стран заставляют обоих партнеров в обязательном порядке принять дальнейшие срочные и решительные меры по ускорению и эффективному осуществлению Программы в течение оставшегося срока. Реформы, осуществляемые африканскими странами, и выдвигаемые международным сообществом инициативы свидетельствуют о том, что успех может быть достигнут лишь в том случае, если обе стороны продолжат и удвоят свои усилия.

278. В этом среднесрочном обзоре убедительно доказана необходимость продолжения усилий со стороны африканских стран и международного сообщества в целях обеспечения подъема и развития. Чрезвычайно важно, чтобы политическая воля, продемонстрированная африканскими странами, и смелые меры по осуществлению реформ, которые уже были приняты, не оказались безрезультатными и были успешно претворены в жизнь путем создания соответствующих внешних условий и оказания поддержки на надлежащем уровне. В противном случае последствия окажутся неприемлемыми и неоправданными как для Африки, так и для международного сообщества. Следует надеяться, что, изучив этот доклад, Генеральная Ассамблея примет меры, которые помогут продолжить усилия по проведению реформ, будут направлены на поддержку подъема и развития в Африке и обеспечат всестороннее осуществление Программы действий.

279. Ввиду постоянно меняющегося положения в мире и неустойчивого внимания со стороны средств массовой информации и международного сообщества крайне необходимо поддерживать международный интерес к проблемам подъема и развития в африканских странах. Действительно, по мере приближения срока выполнения Программы возрастает и потребность в продолжении усилий, направленных на привлечение к ней внимания общественности не только в африканских странах, но также во всем мире, и в частности в развитых странах. Меры по оказанию поддержки Африке и ее народам и соответствующие шаги со стороны всех заинтересованных в этом сторон должны предприниматься и по окончании сроков осуществления Программы действий. Важно, чтобы при проведении заключительного всеобъемлющего обзора и оценки этой Программы в 1991 году положительную оценку достигнутым итоговым результатам могли бы дать все партнеры – правительства и народы африканских стран, международное сообщество, в первую очередь страны-доноры, а также система Организации Объединенных Наций.

#### Примечания

1/ Доклад Всемирной конференции для обзора и оценки достижений Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир, Найроби, 15–26 июля 1985 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.85.IV.10), глава I, раздел А.

2/ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.81.II.D.8 и исправление.

3/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам опустынивания, Найроби, 29 августа–9 сентября 1977 года (A/CONF.74/36), глава I.