



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/43/500/Add.2
15 August 1988
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок третья сессия
Пункт 39 предварительной повестки дня*

КРИТИЧЕСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ В АФРИКЕ: ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
ПОДЪЕМА И РАЗВИТИЯ В АФРИКЕ НА 1986-1990 ГОДЫ

Среднесрочный обзор осуществления Программы действий Организации
Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и
развития в Африке на 1986-1990 годы

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Инвестиции транснациональных корпораций в Африке

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	3
II. ТЕНДЕНЦИИ В ОБЛАСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЯМЫХ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ	4 - 11	3
III. ВОЗМОЖНОСТИ УВЕЛИЧЕНИЯ ОБЪЕМА ИНВЕСТИЦИЙ	12 - 43	8
A. Экономические реформы	12 - 21	8
B. Продажа акций, обменные операции с акциями и другие формы	22 - 30	10
C. Возможности в секторах	31 - 39	12
D. Оценка	40 - 43	14

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
IV. ПРЕПЯТСТВИЯ И ОСНОВНЫЕ МЕРЫ	44 - 68	15
А. Структурные ограничения	45 - 56	15
В. Препятствия в области политики	57 - 65	18
С. Государственное управление	66 - 67	20
D. Потенциал для ведения переговоров	68	21
V. МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	69 - 83	21

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Широко признается, что транснациональные корпорации могут внести значительный вклад в дело экономического развития африканских стран. Они могут предоставить столь необходимые прямые иностранные инвестиции. Они могут ускорить процесс передачи технологии, обеспечить занятость и оказать содействие в области развития людских ресурсов. Транснациональные корпорации также могут обеспечить доступ на внешние рынки и доступ к кредитам. В то же время с деятельностью ТНК могут быть связаны различные негативные последствия. Поэтому правительствам принимающих стран приходится следить за тем, чтобы при выработке политики и в ходе их переговоров с ТНК негативные последствия сводились до минимума, а позитивные – максимально увеличивались.

2. В настоящем докладе исследуются возможности и препятствия на пути расширения участия ТНК в деятельности по обеспечению развития в Африке. Основное внимание уделяется широкомасштабным мерам, направленным на увеличение объема прямых иностранных инвестиций, и их качественному воздействию на развитие, при этом признается, что каждая страна должна самостоятельно принимать решения относительно масштабов и форм своего сотрудничества с ТНК с целью максимально увеличить выгоды такого сотрудничества.

3. Настоящий доклад был подготовлен Центром по транснациональным корпорациям Организации Объединенных Наций по просьбе Экономического и Социального Совета (решение 1988/161 от 27 июля 1988 года). В его основу положены исследования и консультации, проведенные Центром в целях поддержки деятельности по осуществлению Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на 1986-1990 годы (резолюция S-13/2 Генеральной Ассамблеи от 1 июня 1986 года).

II. ТЕНДЕНЦИИ В ОБЛАСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЯМЫХ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ

4. Африканские страны получают менее 15 процентов от общего объема прямых иностранных инвестиций для развивающихся стран. В отличие от Азии и Латинской Америки прямые иностранные инвестиции в Африке главным образом осуществляются в секторе добывающей промышленности (см. диаграмму), в первую очередь в нефте- и горнодобывающей промышленности 1/. Потоки прямых иностранных инвестиций являются незначительным источником внешнего финансирования, поскольку африканские страны главным образом зависят от потоков официальной помощи в целях развития 2/. Подробная информация о роли ТНК в экспорте готовой продукции из развивающихся стран Африки и в передаче им технологии отсутствует, а косвенные данные дают все основания полагать, что их роль является незначительной.

5. Как и в других развивающихся регионах, основной поток прямых иностранных инвестиций в Африке направляется в несколько стран, в первую очередь в страны-экспортеры нефти (см. таблицу). В 1982 году на долю восьми стран приходилось две трети от общего объема этих ресурсов, а в 1986 году их доля увеличилась до 80 процентов. Быстрыми темпами увеличивается приток этих инвестиций в Египет, в 1985 году их объем составил более 1 млрд. долл. США. Однако 80 процентов из них вкладывались в сектор нефтедобывающей промышленности, а не в другие сектора по добыче основных видов сырья, производство готовой продукции или деятельность по предоставлению услуг.

Диаграмма. Прямые иностранные инвестиции
(распределение в процентах, 1982 год)



Таблица. Потоки прямых иностранных инвестиций, 1975-1986 годы
(в млн. долл.)

Регион/страна	1980 год	1981 год	1982 год	1983 год	1984 год	1985 год	1986 год	Средний ежегодный объем	
								1975-1980 годы	1981-1986 годы
Все страны	52 240,2	56 504,0	44 072,0	43 888,7	48 652,9	47 958,8	64 449,4	32 208,2	50 921,0
Развивающиеся страны	10 978,7	14 126,2	14 210,0	10 575,5	11 220,3	12 803,5	13 046,3	7 943,1	12 663,6
Южная Европа	68,5	147,1	76,4	88,7	128,0	132,8	175,1	81,7	124,7
Латинская Америка	7 159,3	7 158,4	7 412,0	3 945,7	4 126,3	5 386,5	4 531,2	4 462,7	5 426,7
Остальные страны									
Азии и Океания	3 197,1	5 249,9	4 815,6	4 720,4	4 845,6	4 639,8	5 622,8	2 009,0	4 982,3
Западная Азия	257,3	-11,0	395,0	309,1	627,2	583,7	572,6	565,8	412,8
Африка	296,6	1 581,7	1 511,1	1 511,5	1 493,2	2 060,8	2 144,6	823,9	1 717,2
Страны-экспортеры нефти	-499,0	1 102,1	976,2	1 130,1	1 107,6	1 662,8	1 712,6	267,8	1 281,9
Алжир	348,8	13,0	-54,1	..	1,0	..	..	165,8	-6,7
Ангола	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Камерун	129,8	135,4	111,4	213,8	17,6	316,0	..	47,4	132,4
Египет	547,9	752,3	293,7	489,6	728,8	1 177,8	1 217,7	376,1	776,6
Габон	31,5	54,6	131,8	111,8	8,1	15,1	120,8	63,9	73,7
Нигерия	-739,3	546,0	429,5	353,8	188,6	341,2	195,9	163,3	342,5
Ливийская Арабская Джамахирия	-1 089,4	-744,0	-391,9	-327,1	-17,4	-315,8	..	-659,2	-299,4
Тунис	234,3	296,0	340,0	183,9	113,8	107,6	63,4	103,8	184,1
Страны, не являющиеся экспортерами нефти	795,5	479,6	535,0	381,4	385,6	398,0	432,1	556,1	435,3
Бенин	4,3	2,1	..	..	..	..	..	2,7	0,4
Ботсвана	111,5	88,4	21,1	23,8	62,1	53,6	90,5	44,3	56,6
Буркина-Фасо	-	2,5	2,0	2,0	1,6	..	..	1,7	1,4
Бурунди	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Центральноафрикан- ская Республика	5,3	5,8	9,2	4,5	5,1	2,9	..	6,8	4,6
Чад	-	-	-	-	9,2	53,6	28,2	17,1	15,2
Конго	40,1	30,9	35,3	56,1	35,0	12,7	22,4	13,2	32,1
Кот-д'Ивуар	94,6	32,8	47,5	37,5	3,0	29,1	..	63,5	25,0
Эфиопия	..	..	..	..	..	..	..	4,9	..
Гамбия	-	2,1	..	..	..	..	..	2,5	0,4
Гана	15,6	16,3	16,3	2,4	2,1	5,6	4,3	15,7	7,8
Гвинея	33,7	..	..	..	..	..	..	10,2	..

Таблица (продолжение)

Регион/страна	1980 год	1981 год	1982 год	1983 год	1984 год	1985 год	1986 год	Средний ежегодный объем	
								1975-1980	1981-1986
								годы	годы
Кения	79,0	14,1	13,0	23,7	10,8	18,1	32,7	52,9	18,7
Лесото	4,6	4,8	3,1	4,8	2,4	4,8	2,1	0,8	3,7
Либерия	-	-	34,8	49,1	36,2	-16,2	-5,7	27,4	16,3
Мадагаскар	..	..	..	..	..	..	..	-1,1	..
Малави	9,5	1,1	-	2,6	-	0,5	..	6,9	0,7
Мали	2,3	3,7	1,5	3,1	4,1	4,5	4,3	1,6	3,5
Мавритания	27,1	12,5	15,0	1,4	8,5	7,0	4,5	-4,0	8,1
Маврикий	1,2	0,7	1,8	1,6	4,9	8,0	7,4	2,8	4,1
Марокко	89,8	59,0	79,5	46,0	47,2	20,3	..	45,2	42,0
Мозамбик	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Нигер	49,1	-6,1	28,3	1,2	..	..	..	30,7	3,9
Руанда	16,4	18,0	20,8	11,1	15,1	14,6	17,6	7,9	16,2
Сенегал	14,4	34,3	28,0	-34,7	29,1	..	..	17,5	9,5
Сейшельские Острова	9,5	10,1	10,0	9,2	9,9	11,7	14,2	6,1	10,9
Сьерра-Леоне	-18,6	7,5	4,6	1,7	5,8	-3,8	-6,5	7,6	1,6
Сомали	-	-	-0,8	-8,2	-15,0	-0,7	-0,1	2,8	-4,1
Судан	-	-	-	-	8,8	-2,8	..	-	1,0
Свазиленд	26,4	38,8	-9,2	1,2	3,8	10,9	16,0	24,2	10,2
Того	42,3	10,1	16,1	1,5	-9,9	..	..	35,1	3,0
Уганда	..	..	..	..	..	..	..	1,1	..
Объединенная Республика Танзания	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Заир	..	..	..	..	..	..	..	54,9	..
Замбия	61,2	-38,9	38,6	25,7	17,4	..	..	36,9	7,1
Зимбабве	1,6	3,8	-0,7	-2,0	-2,5	2,8	5,2	0,1	1,1

Источник: Центр по транснациональным корпорациям Организации Объединенных Наций, на основе данных компьютерного файла Международного валютного фонда, содержащего данные о платежном балансе, а также национальные и международные источники.

/...

6. Объем прямых иностранных инвестиций в остальных африканских странах является совершенно иным. С 1980 года их общий ежегодный объем сократился на 45 процентов, составив приблизительно 400 млн. долл. США. Даже в странах со средним уровнем доходов (таких, как Кот-д'Ивуар, Марокко, Замбия и Зимбабве) уровень прямых иностранных инвестиций оставался довольно незначительным, редко достигая 50 млн. долл. США в год. Что касается африканских стран с низким уровнем доходов, то в большинстве случаев в них наблюдался либо отток прямых иностранных инвестиций, либо их чистый объем составлял до нескольких миллионов долларов в год.

7. Однако в некоторых странах и секторах ТНК играют значительную и даже доминирующую роль. Например, в Кении, Малави, Сомали, Уганде, Объединенной Республике Танзании, Заире и Замбии ТНК владеют контрольным пакетом акций компаний, занимающихся выращиванием ряда сельскохозяйственных культур (таких, как бананы, хлопок, кофе, пальмовое масло, каучук, сахар, чай, овощи и цветы). ТНК также занимают доминирующие позиции в добыче нетопливных видов минерального сырья в некоторых странах с низким уровнем доходов, например в добыче меди в Ботсване и Заире и бокситов – в Гане и Гвинее.

8. В тех африканских странах, где частный или государственный предпринимательский сектор невелик или развивается медленно, даже сравнительно небольшие потоки прямых иностранных инвестиций могут нарушить желаемый баланс между местной и иностранной собственностью, установленный с учетом национальных целей. Как представляется, с 60-х годов в некоторых африканских странах объем иностранной собственности в обрабатывающем секторе сократился, что частично обусловлено проведением политики изъятия капиталовложений. Национализация уже не является распространенным явлением; решения об "африканизации", увеличении доли местных капиталов или доли государственной собственности теперь принимаются на основе переговоров. Тем не менее, величина и темпы роста национальных предприятий, доля иностранной собственности, которая считается приемлемой, и то, насколько могут быть уменьшены опасения иностранных инвесторов, являются важными институциональными факторами, определяющими объем прямых иностранных инвестиций в Африке.

9. Согласно различным экономическим прогнозам, глобальные определяющие факторы потоков прямых иностранных инвестиций дают основания считать, что, по-видимому, иностранные инвестиции в Африке будут по-прежнему связаны с природными ресурсами в гораздо большей степени, чем в других развивающихся регионах. Хотя относительные перспективы в отношении добывающих секторов благоприятны, последствия дальнейшего вложения капиталов в сектор добывающей промышленности заключаются в том, что экспортные поступления африканских стран будут по-прежнему основываться на экспорте небольшого числа сырьевых товаров в условиях непредсказуемой конъюнктуры мирового рынка и быстро изменяющихся цен.

10. Потребности национального развития африканских стран создают потенциальные возможности для вложения иностранных капиталов в новые виды деятельности. Однако перспективы роста должны быть более благоприятными, чем в настоящий момент. Дополнительный стимул могла бы обеспечить внутрорегиональная торговля, которая зачастую является для иностранных инвесторов промежуточным этапом при переходе от производства импортозамещающей продукции к производству, ориентированному на рынки промышленно развитых стран. Имеющиеся данные дают основания полагать, что снижение таможенных тарифов приведет к расширению торговли между членами зоны преференциальной торговли для восточно- и южноафриканских государств (ЗПТ). Однако национальные нормы акционерного права, касающиеся применения преференциальных тарифов, оказали негативное воздействие на иностранные инвестиции.

/...

11. Резюмируя, можно сказать, что перспективы того, что прямые иностранные инвестиции будут являться источником не порождающих задолженности потоков ресурсов для стимулирования подъема и развития в Африке, являются малообещающими. Нынешний, очень незначительный поток иностранных инвестиций по сравнению с другими развивающимися регионами и его роль источника получения иностранных капиталов обязательно предполагают, что даже в том случае, если потоки прямых иностранных инвестиций будут увеличиваться быстрыми темпами и быстрее, чем в других развивающихся странах, они по-прежнему будут иметь мало важное значение до тех пор, пока международное сотрудничество не изменит их роль.

III. ВОЗМОЖНОСТИ УВЕЛИЧЕНИЯ ОБЪЕМА ИНВЕСТИЦИЙ

A. Экономические реформы

12. В 80-е годы многие африканские страны стали проявлять большую заинтересованность в иностранных частных инвестициях. Помимо тех стран, которые подписали международные соглашения, такие, как соглашение с Агентством по многосторонним инвестиционным гарантиям (МИГА), или двусторонние соглашения со странами базирования ТНК, за период с 1982 по 1987 год более трети африканских стран предложили или внесли изменения в свои инвестиционные законы и правила в целях привлечения иностранных инвесторов. К числу других мер относятся: а) традиционные меры, стимулирующие расширение потока иностранных инвестиций, такие, как освобождение от уплаты налогов (на период до десяти лет), например в Маврикии; б) устранение ограничений на выплату дивидендов и либерализация правил, касающихся удержания экспортных поступлений (например, в Нигерии, Маврикии и Замбии) и с) упрощение процедур утверждения (например, в Анголе). Страны, которые ранее рассматривались частными иностранными инвесторами в качестве неподходящих для них, такие, как Мозамбик и Гвинея, приняли новые законы, предусматривающие широкий круг гарантий и возможностей для иностранных инвесторов.

13. Нигерия в марте 1988 года объявила о радикальных изменениях в своих законах, касающихся иностранных инвестиций. Иностранные инвесторы теперь смогут владеть 80 процентами акций сельскохозяйственных предприятий и предприятий, содержащихся в "таблице 3" принятого в Нигерии декрета о содействии развитию предпринимательской деятельности; 20 процентов акционерного капитала компаний, указанных в "таблице 1", будут теперь являться иностранной собственностью; а компании в "таблице 2" теперь будут признаваться в качестве чисто нигерийских предприятий в целях создания совместных предприятий с иностранными партнерами. К числу других национальных мер относится создание особых экспортных зон.

14. Деятельность по привлечению иностранных инвестиций в Африке, а также в Азии и Латинской Америке главным образом направлена на привлечение капиталовложений новых иностранных инвесторов или капиталовложений в новые виды деятельности уже имеющихся инвесторов. На практике это означает расширение возможностей вложения капиталов для дочерних филиалов значительного числа ТНК, уже действующих на африканском континенте. Эти возможности, особенно в тех случаях, когда они дополняются благоприятными экономическими условиями в стране, играют особо важную роль в тех странах, в которых существует значительная по объему нераспределенная и невывезенная прибыль. Поскольку эти инвестиции уменьшают отток прибыли, они обеспечивают значительное улучшение платежного баланса, особенно для Африки.

15. Появляются все новые данные, свидетельствующие о значительных капиталовложениях, осуществляемых или планируемых ТНК, уже давно ведущими деятельность в Африке. Например, в Нигерии компании ЮАКН, "Джон Холт", "Левен Бразерс", "Иоханнес Рау", "Метал Бокс" и "Данлоп" либо расширяют свои операции, либо начинают деятельность в новых областях, опираясь лишь в очень незначительной степени на новых внешних инвесторов. В Кении дочерний филиал компании "Дель-Монте" "Кения Кэннерс Лимитед" осуществляет в настоящее время программу инвестиций и расширения деятельности на сумму в 25 млн. долл. США. В Зимбабве различные филиалы ТНК за период с 1980 по 1986 год реинвестировали от 10 до более чем 150 млн. долл. США.

16. К числу стран, в которых изменения в политике привели к значительному притоку частных иностранных инвестиций, относятся Габон и Маврикий; в Маврикии число фирм, действующих в особой экспортной зоне, увеличилось с 10 в 1971 году до более чем 450 в настоящее время. В других случаях более благоприятная политика в отношении конкретных подсекторов привела к значительному притоку в них иностранных инвестиций; это относится к Гане, которая в 1986 году приняла новый закон об инвестициях в добывающую промышленность.

17. Однако маловероятно, что при отсутствии макроэкономической политики, имеющей важное значение для ТНК, меры по стимулированию прямых иностранных инвестиций будут успешными. Существуют примеры того, когда притоку прямых иностранных инвестиций мешает не законодательство об иностранных инвестициях, а неблагоприятное мнение о макроэкономической политике, особенно тех ее аспектах, которые связаны с выделением иностранной валюты и контролем над ценами.

18. Программы перестройки также могут приводить к сокращению прямых иностранных инвестиций, особенно в тех случаях, когда предполагается, что программа приведет к дефляции. Если программа предусматривает тарифную реформу, иностранные инвесторы могут энергично выступить против сокращения протекционистских мер. Кроме того, при любом изменении в политике необходимо решать двойную проблему, заключающуюся в том, что это изменение должно восприниматься в качестве заслуживающего доверия и постоянного и в то же время не вызывать жалоб со стороны иностранного инвестора на то, что политика слишком часто изменяется.

19. Таким образом, нередко возникает проблема выбора между тремя важными для инвесторов соображениями, которыми являются: конкретная экономическая возможность, которую они надеются использовать, общие экономические условия и текущая правительственная политика. Как данные, полученные на местах, так и опросы мнений иностранных инвесторов ясно указывают на то, что все три эти цели имеют определенное значение, и, по-видимому, степень их важности отражена в том же порядке, в каком они здесь указаны.

20. Следует подчеркнуть, что хотя обычно необходимо улучшать как общие условия для осуществления иностранных инвестиций, так и ряд конкретных стимулирующих мер в целях расширения притока иностранных инвестиций, одного этого недостаточно. Например, лишь немногие страны Африки выработали более либеральный комплекс стимулирующих иностранных капиталовложений мер, чем Гамбия, однако в этой стране не отмечается почти никакого увеличения объема иностранных инвестиций после введения ею более благоприятной политики. Аналогичным образом, долгосрочная преференциальная программа в Ботсване, направленная на привлечение иностранных инвестиций, привела лишь к незначительному увеличению капиталовложений в обрабатывающей промышленности.

/...

21. Резюмируя, можно отметить, что хотя изменения в политике безусловно способствуют привлечению прямых иностранных инвестиций в африканские страны, нельзя слишком обольщаться в отношении их общего воздействия, особенно при рассмотрении в глобальной перспективе. Многие латиноамериканские и азиатские страны смягчили свои ограничения на прямые иностранные инвестиции в середине 70-х годов. Тот факт, что африканские страны в настоящее время ослабляют ограничения, уже отмененные или ослабленные в других регионах, может и не расцениваться в качестве открывающего какие-то особые возможности для ТНК.

В. Продажа акций, обменные операции с акциями и другие формы

22. В последние годы широко распространенным явлением во всей Африке стала продажа государственных или полугосударственных предприятий. Они либо приобретены иностранными частными инвесторами, либо же вопрос об их покупке активно рассматривается ими в ряде стран, осуществляющих широкий круг различных видов деятельности 3/. Например, Гана недавно назвала еще 32 национальные компании, для которых она ищет покупателей за рубежом.

23. Одна из основных целей политики приватизации заключается в повышении эффективности государственных или связанных с государством предприятий. В этих случаях роль иностранных инвесторов как поставщиков капиталов является менее важной, чем при проведении политики, упомянутой в пунктах 12-21 выше. В некоторых случаях отмечаются другие формы участия. Заир является примером страны, которая, не сумев привлечь акционерный капитал, заключила контракты на управление своей национальной авиакомпанией, а также шахтами для добычи меди и золота.

24. Кроме того, нередко новые ТНК осуществляют капиталовложения в некоторых районах Африки в целях замены ТНК, которые хотели бы изъять свои капиталы. Хотя первоначально это не приводит к чистому увеличению иностранного акционерного капитала, в результате увеличения объема инвестиций и экспортных поступлений нередко удается увеличить ресурсы иностранной валюты. Помимо этого, для иностранных фирм открываются возможности приобретения всех или части акций местных частных компаний, как это было, например, в начале 1988 года, когда нидерландская компания "ДАФ Тракс" закупила акции фирмы "Кабве Транспорт" в Замбии.

25. Возможно, большее значение имеет рост числа иностранных инвесторов, которые участвуют в комплексных инвестиционных проектах и к которым относятся неафриканские международные учреждения, такие, как Международная финансовая корпорация (МФК), Корпорация развития стран Британского содружества (КРС), Немецкое общество по инвестициям в развивающихся странах, Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) и ОПИК. Разработан целый ряд комплексных проектов с участием одного или нескольких из следующих элементов: местных частных инвесторов, правительств, местных или региональных банков, а также с участием более чем одного иностранного инвестора, при этом капиталовложения и рекомендации по вопросам управления предоставляются международным учреждением. К числу недавних примеров таких иностранных инвестиций можно отнести проект в области текстильного производства в Заире "Утексафрика", совместные сельскохозяйственные проекты фирмы "Лонро" и Международной финансовой корпорации (МФК) в Мозамбике, а также ряд предприятий компании "Букерс" с участием МФК и КРС. Однако следует отметить, что по сравнению с другими регионами, Африке эти учреждения уделяют лишь очень незначительное внимание, что отражается как в числе проектов, так и в их доле финансирования.

26. Отмечая эти примеры, когда роль действительного нового капитала ограничена, важно учитывать первоначальную цель усилий по привлечению иностранных инвестиций. Это было бы столь же верно в отношении любого широкого распространения в Африке новых форм иностранных инвестиций, число которых увеличилось в других развивающихся странах в 70-е годы, а также в отношении операций по замене долговых обязательств акционерным капиталом.

27. К числу новых форм иностранных инвестиций относятся совместные предприятия с привлечением иностранного и местного капитала или с участием иностранного капитала и некоторых других видов местных ресурсов, таких, как знание местного рынка или политическая поддержка, или же совместные предприятия с участием местного капитала и каким-то другим вкладом иностранных компаний, таким, как первоначальная разработка, управление, подготовка кадров, контракты на передачу технологии или обязательство закупить определенную долю продукции. Идущие по этому пути страны имеют преимущество, заключающееся в том, что они получают конкретный элемент иностранных инвестиций, не жертвуя при этом другими элементами местного контроля или содержания. В новых формах инвестиций используется меньший объем капитала ТНК, но они и требуют меньшего объема финансовых ресурсов; однако именно для получения капиталов большинство африканских стран принимают меры по привлечению инвестиций, дополняющий которые местный капитал нередко незначителен по объему. Поэтому, как представляется, в нынешних условиях в Африке такие новые формы иностранных инвестиций приемлемы лишь на выборочной основе.

28. Операции по замене долговых обязательств акционерным капиталом также имеют ограниченную применимость с учетом значительно меньшей доли коммерческой задолженности в общем объеме обязательств африканских стран. Египет и Нигерия проявляют значительный интерес к потенциальным возможностям программ замены долговых обязательств акционерным капиталом, которые, по утверждению ТНК, усилят их стремление вкладывать капиталы в экономику; по меньшей мере одна компания предполагает сделать это в сельском хозяйстве Замбии. Существующая сейчас обычная практика заключается в том, что банки продают долговые обязательства иностранному инвестору за иностранную валюту с большой скидкой, а иностранный инвестор затем покупает акции (обычно с некоторой, хотя и меньшей, скидкой), получая эквивалентную задолженности сумму в местной валюте. Однако в любом случае при таком капиталовложении страна лишается в полном объеме нового иностранного капитала, добываясь при этом, в краткосрочной перспективе, лишь экономии иностранной валюты на обслуживании задолженности. Валютные ограничения, которые (см. пункты 61 и 62, ниже) обычно рассматриваются в качестве фактора, препятствующего притоку иностранных инвестиций, должны действовать в целях ограничения немедленной репатриации стоимости акционерного капитала.

29. Иностранные инвесторы в Африке довольно часто используют замороженный капитал для иностранных инвестиций и могут получить льготы от своих национальных агентств по инвестиционным гарантиям, если этот капитал рассматривается в качестве новой, а не повторной инвестиции. Это дает позитивные результаты в том случае, если имеется свободный капитал для инвестиций, и отчасти объясняет, почему иностранная компания может осуществлять капиталовложения, а местная – нет (например, ограничения на деятельность или возможности национального правительства в плане займа средств на местном уровне). Если же незадействованные ресурсы отсутствуют, то тогда иностранные инвестиции, финансируемые на местной основе, попросту говоря, вытеснят другие инвестиции.

30. Наконец, некоторые иностранные инвесторы осуществляют капиталовложения в Африке в результате участия в проектах, финансируемых за счет средств в рамках помощи. Одним из примеров этого является Ангола, где в конце 1987 года нидерландская компания "ДАФ Тракс" добилась у правительства Нидерландов права на заключение контракта на сборку ряда моделей автомобилей на общую сумму 17 млн. долл. США отчасти в результате осуществления программы совместного кредитования.

С. Возможности в секторах

31. Сельское хозяйство и добывающая промышленность являются двумя важнейшими секторами для многих стран Африки. Развитие сельского хозяйства является одним из приоритетных направлений Программы действий Организации Объединенных Наций, и на нем также благоприятно сказалось недавнее существенное увеличение объема экспорта тропических и субтропических садовых и идущих на переработку культур на основные мировые рынки, такие, как Европейское экономическое сообщество (ЕЭС). Хотя частично расширение экспорта было вызвано сокращением объема импорта из Южной Африки, существуют также объективные данные, свидетельствующие об увеличении спроса на такие продукты в ЕЭС и скандинавских странах. Это расширение можно было бы подкрепить за счет технических новшеств как в плане повышения урожайности культур, так и совершенствования транспорта, что делает торговлю скоропортящимися продуктами более выгодной и более осуществимой. В дальнейшем перспективы достижения реального прогресса в сокращении числа ограничений на торговлю сельскохозяйственной продукцией в промышленных странах к концу нынешнего раунда переговоров в рамках Генерального соглашения по торговле и тарифам (ГАТТ) могли бы обеспечить дополнительные возможности.

32. Сравнительно высокие прибыли, получаемые ТНК в секторе сельского хозяйства африканских стран, способствуют тому, что и другие компании увеличивают или стремятся увеличить объем своих инвестиций на африканском континенте. Есть данные, свидетельствующие о некоторых довольно значительных частных иностранных инвестициях в сельскохозяйственных секторах ряда африканских стран (Камерун, Конго, Кот-д'Ивуар, Габон, Гана, Мозамбик, Танзания, Заир, Замбия и Зимбабве). Следует добавить, что новые инвестиции в сельское хозяйство не ограничиваются широкомасштабными капиталовложениями в недвижимость. Например, в Кении в результате осуществления под контролем иностранной компании проекта в области производства сахара более 25 тыс. мелких фермеров с наделами менее чем 2 га каждый начали возделывать эту культуру. Инвестиции ТНК в секторе сельского хозяйства иногда нарушают баланс между товарными культурами и производством продовольствия, и такие инвестиции следует осуществлять в контексте национальных стратегий в области обеспечения продовольствием.

33. Обеспеченный Ломейской конвенцией сравнительно легкий доступ на европейские рынки открывает возможности, далеко выходящие за рамки инвестиций в сельское хозяйство. Например, в 1987 году совместный южнокорейский/североамериканский консорциум закупил две текстильные фабрики в Того главным образом благодаря беспопытному доступу на рынки ЕЭС. Региональные экспортные рынки также сыграли определенную роль в этом и других аналогичных решениях об инвестициях.

34. Другой областью, вызывающей интерес иностранных инвесторов, является металлорудная промышленность. В нескольких странах были осуществлены капиталовложения в сектор добычи золота (Ангола, Гана, Гвинея и Зимбабве) и алмазов (Ангола, Ботсвана, Гана, Намибия и Заир). Поскольку поставки из Южной Африки

прерваны на многие годы вперед, даже в том случае, если цены на золото и алмазы вырастут в результате опасений принятия более широких международных санкций против Южной Африки, запасы этих двух минералов, которыми обладают независимые африканские страны, станут более привлекательными для иностранных инвесторов.

35. Энергетика является полем активной деятельности иностранных инвесторов и, как представляется, здесь возможности сохранятся. Несмотря на снижение международных цен на нефть в середине 80-х годов разведка нефти и газа продолжалась. Особенно активную деятельность проводили фирмы из Франции, Соединенных Штатов, Испании, Федеративной Республики Германии, Бельгии, Италии, Соединенного Королевства и Ирландии. В связи с конкретными странами можно упомянуть Конго (разведка нефти в прибрежных районах), Судан (бурение скважин в прибрежных районах), Нигерия (сжиженный природный газ) и Гана (недавно начавшая бурение скважин), а также инвестиции Ирландии в сектор добычи газа в Сенегале и Габоне (добыча нефти в прибрежных районах).

36. Одним из направлений деятельности в секторе услуг является туризм, возможности для развития которого, по-видимому, сохранятся и в будущем. Стабильный рост числа первоклассных гостиниц был обусловлен скорее увеличением притока туристов из других регионов мира, нежели активизацией деятельности в связи с проведением конференций или резким подъемом общей экономической активности на континенте. Борьба за господствующее положение, которую ведут между собой международные предпринимательские группировки в области гостиничного дела в Африке, расширит участие ТНК, особенно в области управления (что не приведет к крупным новым притокам средств).

37. Помимо этих общих тенденций, в отдельных странах открылся целый ряд новых конкретных возможностей для привлечения крупных иностранных инвестиций. В качестве примера можно привести две страны: Нигерию - химические и нефтехимические товары; сельское хозяйство, в частности с учетом планируемых улучшений сети сельских дорог и выпуска экспортной продукции, что рассматривается в качестве основной цели ввиду необходимости устранить зависимость от экспорта нефти, и Маврикий - мелкие потребительские товары и сборка высокотехнологической продукции, товаров высокой степени обработки, изготавливаемых на базе сахара, включая парфюмерные и химические производные и продукты из фруктов; использование имеющихся достижений для дальнейшей интеграции текстильной промышленности и развития туризма.

38. В обрабатывающей промышленности основные возможности заключаются в принятии дальнейших мер по замещению импорта внутренним производством, которые, как представляется, должны осуществляться в большем масштабе, чем аналогичные меры 60-х и 70-х годов, поскольку в настоящее время большинство стран ориентируется по меньшей мере на региональный экспорт. Что касается возможного помещения иностранного капитала, то страны Африки в настоящее время находятся в лучшем положении по сравнению со странами Латинской Америки и Азии, где такие возможности уже исчерпаны и инвесторы требуют предоставления возможностей расширения либо местных рынков, либо экспорта. Хотя емкость местных рынков многих африканских стран меньше той, на которую обычно рассчитывают иностранные инвесторы, в некоторых случаях (особенно островных государств) дополнительные транспортные издержки, связанные с изолированностью государства, могут послужить причиной повышения нормы ожидаемой прибыли.

39. Наконец, следует упомянуть об изменениях в политике отдельных стран, в результате которых открываются уникальные возможности для инвестирования. Так, например, решение правительства Зимбабве, направленное на уменьшение влияния в стране южноафриканского частного акционерного капитала, открыло целый ряд возможностей для приобретения акций у держателей из Южной Африки, нередко в форме создания совместных предприятий с правительством. Приобретение акций у держателей из Южной Африки продолжается.

D. Оценка

40. Опыт успешно действующих иностранных инвесторов позволяет предположить, что при размещении инвестиций в той или иной стране большинство из них исходили из наличия конкретных возможностей, имеющих важное значения для их фирм. Одним из методов стимулирования притока капитала являлась организация "инвестиционных ярмарок" и других общих мероприятий по ознакомлению ряда потенциальных инвесторов с имеющимися у них возможностями. В Африке такие "ярмарки" организовывались, например, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и даже Международной торговой палатой. Важны также и усилия по укреплению взаимопонимания, в частности в том, что касается ожиданий и задач как принимающих правительств, так и ТНК; в этой связи обнадеживают результаты проведения под эгидой Центра по транснациональным корпорациям совещаний "за круглым столом" по инвестициям в Китае. Тот факт, что немалая доля общего объема инвестиций приходится на небольшое число инвесторов, необходимость предложения значительно более выгодных условий и привлечения к ним внимания и важное значение имеющих торговых и других контактов для привлечения инвесторов (когда их просят указать потенциальные области, они обычно называют увеличение выпуска производимых товаров или видов производства в тех же или соседних странах) – все эти факторы свидетельствуют о том, что упоминаемые здесь области следует рассматривать не более как примеры; важно сосредоточить свои усилия на развитии одной или весьма ограниченного числа областей.

41. Относительно большая доля иностранных инвестиций в Африке приходится на Францию и Соединенное Королевство и относительно малая доля – на Соединенные Штаты и Японию (основные инвесторы в других развивающихся странах) 4/. Это свидетельствует о том, что инвесторы считают предлагаемые условия невыгодными: большая часть инвестиций поступала от одних и тех же инвесторов. Единственным средством изменения такого положения является создание новых возможностей для инвестирования, однако тот факт, что инвесторы с неохотой помещают свой капитал в новые области, при наличии выгодных возможностей в уже освоенных ими странах, ставит африканские страны в невыгодное положение.

42. Постоянный интерес японских инвесторов к природным ресурсам мог бы придать особое значение возможностям, имеющимся в этой области. В обрабатывающей промышленности они предпочитают выполнять главным образом функции поставщиков технологии и практического опыта в области маркетинга и иметь местных партнеров, и поэтому этот сектор экономики африканских стран, возможно, не совсем отвечает их интересам. Крупные иностранные инвестиции, размещенные некоторыми азиатскими странами и регионами, в частности Гонконгом и Индией, могут создать возможности для развития импорта замещающих производств легкой промышленности, однако наличие подобных возможностей в Азии, в частности именно в Китае, где емкость рынка значительно больше, чем в какой-либо из африканских стран, может ограничить их интерес к Африке.

43. Небольшой – как с точки зрения инвесторов, так и стран – объем новых иностранных инвестиций, которые могут быть размещены в Африке, позволяет предположить, что основное внимание должно уделяться конкретным случаям, с тем чтобы сделать эти инвестиции достижимой целью и избежать принятия общих мер, которые не только неэффективны, но и могут противоречить другим задачам государственной политики.

IV. ПРЕПЯТСТВИЯ И ОСНОВНЫЕ МЕРЫ

44. Основными условиями увеличения притока иностранных инвестиций в Африку являются повышение темпов экономического роста, сокращение выплат в счет обслуживания долга, создание соответствующих запасов иностранной валюты и обеспечение надлежащей уравновешенности платежного баланса, наряду с повышением политической стабильности. Помимо этих общих замечаний существует ряд структурных проблем и ограничений в области политики, которые в той или иной степени препятствуют росту объема иностранных инвестиций в различных странах.

A. Структурные ограничения

45. Росту объема прямых иностранных инвестиций в Африке препятствует ряд легкоразличимых структурных факторов. Это не только низкий уровень дохода и медленные темпы роста, но и малая численность населения во многих странах. При численности населения около 7 млн. в таких странах, как Буркина-Фасо, Малави и Мали, валовой национальный продукт (ВНП) составляет порядка 1 млрд. долл. США, или, например, одну десятую ВНП Гватемалы – страны со средним уровнем дохода и сопоставимой численностью населения. Во многих странах численность населения и ВНП даже еще меньше. Объем инвестиций в освоение природных ресурсов не зависит от размеров рынка, однако совершенно очевидно, что возможности для внутренней переработки сырья и другие возможности для помещения инвестиций в их столь неразвитую и фрагментарную экономику весьма ограничены. Даже в тех случаях, когда норма прибыли достаточно высока, ТНК не придают большого значения таким операциям, поскольку они не вносят заметного вклада в общие доходы корпораций.

1. Возможности для развития торговли в регионе

46. Возможности для производства экспортной продукции, как правило, менее благоприятны, чем в других развивающихся странах: менее развита инфраструктура материальной сферы и существует дефицит квалифицированной рабочей силы. Создание Конференции по координации экономического развития юга Африки (ККЭРЮА), Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭСЗАГ) и ЗПТ стимулировало иностранных инвесторов использовать региональные возможности, как правило, в форме совместных предприятий. Положение в таких странах, как Кения или Зимбабве, которые уже наладили местное производство ряда несложных потребительских товаров, может быть относительно благополучным. Однако проблемы сохраняются, особенно в том, что касается нехватки средств для финансирования торговли и экспортных кредитов, без которых региональная торговля, по всей вероятности, останется на своем прежнем низком уровне. На большинство находящихся во владении иностранцев компаний, которые пользуются преимуществами региональных соглашений, в частности в ЗПТ,

наложены ограничения, рассматриваемые ТНК как особо серьезное препятствие. Африканским странам недостает шоссейных и железных дорог, соединяющих их друг с другом, а такие действия, как прекращение торговли между странами бывшего Восточноафриканского сообщества, совершенно определенно подрывают доверие к региональным рынкам.

2. Рынки капитала

47. Незначительный объем внутренних накоплений в Африке ^{5/}, наряду с малым числом предпринимателей, уменьшает возможности для создания совместных предприятий и использования большинства не прямых форм взаимоотношений между ТНК и местными предприятиями. В ряде таких стран, как Кот-д'Ивуар, Нигерия, Маврикий и Кения, существуют фондовые биржи, которые используются как средство увеличения числа держателей акций. Однако они используются для привлечения средств главным образом для правительства и вносят незначительный вклад в развитие частных компаний. Однако иностранные инвесторы, как правило, зависят от местных источников лишь в плане оборотного капитала, и поэтому недостатки местных банковских систем оказывают на них большое влияние. Во многих странах низкий уровень развития финансового сектора и, за исключением лишь ограниченного числа стран, отсутствие действующих рынков капитала сдерживают как накопление внутренних сбережений, так и приток ликвидных ресурсов для инвестирования в производственной сфере.

3. Людские ресурсы

48. Нехватка во многих странах управленческих, бухгалтерских и разнообразных технических кадров является причиной неэффективности и низкой производительности труда, что представляет собой сдерживающий фактор для иностранных инвесторов. Данные проведенных опросов позволяют предположить, что, по мнению иностранных инвесторов, существует большой разрыв между тем, что могут предложить страны Азии и Латинской Америки, и тем, что имеет средняя африканская страна, и не только в наличии конкретных кадров, но и в более широком плане – в общеобразовательном уровне и умении обращаться с оборудованием.

49. Особенно в наиболее развитых странах Африки, приток иностранных инвестиций в которые, по всей вероятности, в абсолютном выражении более велик, ликвидировать дефицит кадров за счет привлечения иностранных специалистов зачастую непросто ввиду ограничений и задержек, связанных с получением иностранцами разрешений на работу. В последние годы эта проблема появилась, например, в Кении, Нигерии и Зимбабве. Однако, используя иностранных специалистов, как правило, невозможно удовлетворить количественные потребности в работниках средней квалификации, нехватка которых даже в более развитых странах нередко рассматривается как серьезное препятствие.

50. Дефицит кадров можно устранить с помощью программ приобретения навыков на практике и обучения без отрыва от работы. Так, например, почти не вызывает сомнений, что основным фактором дальнейшего развития, диверсификации и повышения конкурентоспособности обрабатывающей промышленности в Зимбабве явился особый акцент на программах подготовки технических специалистов и планах технического обслуживания оборудования.

51. Ограниченность рабочей силы в большинстве стран Африки представляет собой препятствие для привлечения инвесторов, которые заинтересованы в создании предприятий обрабатывающей промышленности, осуществляющих массовый выпуск продукции (на заводах по выпуску электроники, имеются производственные единицы численностью 1-2 тыс. человек). Преимущество дешевизны рабочей силы в производстве экспортной и импортозамещающей продукции зачастую ограничивается недостаточной квалификацией кадров и малой емкостью рынка, и поэтому основным сектором, где дешевизна рабочей силы, по всей видимости, имеет значение, является туризм.

4. Физическая инфраструктура

52. Наличие надежного энергоснабжения, хорошо налаженной электросвязи, надлежащей транспортной базы, эффективных средств водоснабжения и удаления отходов является жизненно важным фактором для современного промышленного предприятия, однако зачастую африканские страны испытывают острую нехватку этих средств. В условиях, когда на нужды государственного инвестирования, в особенности развития инфраструктуры, выделяется незначительный или несоразмерно низкий объем финансовых средств, иностранные инвестиции едва ли могут сыграть значительную роль. В тех случаях, когда структурная перестройка обуславливает значительное сокращение государственных инвестиций, это также неблагоприятно сказывается на частных инвестициях, как это имело место в Габоне, в особенности после 1985 бюджетного года. В силу того, что инвестирование отдельных областей инфраструктуры традиционно закрыто для частных и в особенности для иностранных инвестиций, не существует никакого очевидного пути преодоления этого препятствия, за исключением внешней официальной помощи. Такие учреждения традиционно отдают предпочтение проектам в области транспорта. Однако отдельные страны создают совместные предприятия, например консорциум в Зимбабве с участием деловых кругов, полугосударственных и частных предприятий, предусматривающий управление инвестированием Бейры.

53. Положение в области транспорта рассматривается в качестве одного из основных препятствий для прямых иностранных инвестиций даже в тех многих странах, которые добились успеха в их получении. Помимо слабой пропускной способности дорог, портов и международных судоходных линий часто упоминаются расходы, связанные с необходимостью прибегать к услугам иностранных судоходных линий, владельцами которых зачастую являются компании, имеющие свои собственные производственные интересы.

54. Одна из возможностей, которую следует тщательно рассматривать в каждом конкретном случае, заключается в том, чтобы убедить иностранных инвесторов в необходимости осуществлять прямые инвестиции в развитие инфраструктуры. Такая практика поощряется в зонах переработки бесполой сырьевой на экспорт, например, в Малайзии, в рамках политики по обеспечению их самофинансирования, и многие иностранные инвесторы используют ее в ограниченных масштабах, что варьируется от курьерских услуг до спутниковой связи. Такие "парниковые" условия в этих зонах наряду с сосредоточением в конкретном районе ограниченных ресурсов для развития инфраструктуры, дешевой рабочей силой и административными условиями, определяемыми правовым статусом зоны, являются основными факторами, привлекающими иностранных инвесторов.

55. Страны, не имеющие выхода к морю, находятся в особо неблагоприятном положении, поскольку они испытывают зависимость от инфраструктуры соседних стран и своей собственной инфраструктуры в том, что касается импорта оборудования и вводимых ресурсов, даже если они и не пытаются получить инвестиции, ориентируемые на производство экспортной продукции. Другая проблема заключается в том, что расходы, связанные с автомобильными перевозками большой протяженности, превосходят расходы по морским перевозкам, хотя, вероятно, на определенном этапе эти страны будут вынуждены покрывать и постоянные расходы на портовые перегрузки. Тринадцать из африканских независимых стран не имеют выхода к морю. В отдельных из них, очевидно, следует обратить внимание на воздушные перевозки: в силу того, что они регулируются государственным сектором, масштабы участия правительства и оказываемое им давление могут быть весьма значительными. В ряде африканских стран (главным образом, в Зимбабве, Малави и других странах южной части Африки) политические и военные проблемы обуславливают как прямое, так и косвенное увеличение расходов, вынуждая страны быстро налаживать новые сообщения. Это – серьезное препятствие, поскольку оно усугубляет расходы, связанные с инвестициями в развитие экспорта природных ресурсов.

56. Хотя неблагоприятные факторы, связанные со слабым развитием структур транспорта и связи, затрагивают всех инвесторов, они, вероятно, особо негативно сказываются на иностранных инвесторах. В силу характера своей деятельности иностранные инвесторы в большей степени зависят от инфраструктуры транспорта и связи, чем "средняя" компания: они могут выйти на рынок той или иной страны в качестве экспортеров природных ресурсов; они могут импортировать большую часть своего оборудования или вводимых ресурсов; они могут захотеть перейти от замещения импорта внутренним производством к экспорту продукции; будучи крупными компаниями, они скорее всего пожелают сбывать свою продукцию во всех частях страны.

В. Препятствия в области политики

57. Помимо вопросов местонахождения, размера рынка, практического опыта и инфраструктуры общая деловая атмосфера в принимающей стране, как представляется, оказывает значительное воздействие на решения ТНК в области инвестирования, что в большей степени приемлемо в многих странах. Основные элементы сводятся к следующему: политическая и макроэкономическая стабильность, официальная позиция в отношении иностранных инвестиций и частных инвестиций в целом, равнозначное отношение в сравнении с местными фирмами, возможности перевода прибыли, стабильность и четкость норм, касающихся иностранных инвестиций, а также справедливость и эффективность в соблюдении этих норм. Представляется сложным судить о практической значимости этих факторов, однако им почти всегда придается большее значение, чем налоговым стимулам. Часто возникают противоречия, связанные с необходимостью устранения препятствий в области политики и решения других национальных задач, и странам всегда следует тщательно рассматривать как преимущества, так и недостатки, связанные с привлечением иностранных инвестиций, с тем чтобы надлежащим образом корректировать свою политику. Существуют и количественные, и качественные аспекты прямых иностранных инвестиций.

58. Хотя за последние пять лет произошли значительные сдвиги в обновлении, изменении или публикации инвестиционных кодексов и норм с целью повышения интереса к иностранным инвестициям, по-прежнему имеется ряд конкретных установок в области политики, которые, по мнению потенциальных иностранных инвесторов, являются крупным препятствием для инвестирования.

1. Отсутствие официального законодательства в отношении иностранных инвестиций

59. Отсутствие такого законодательства характерно в настоящее время лишь для меньшинства африканских стран. В этих случаях иностранные компании неохотно осуществляют крупные инвестиции в силу большой вероятности того, что правительство принимающей страны изменит нормы, касающиеся иностранных инвесторов. Иностранные инвесторы наиболее часто высказывают нарекания по поводу отсутствия устойчивого и конкретного законодательства. В случае изменения законодательства следует предоставлять уведомление и исключать ретроактивное действие законодательства. Отсутствие законодательства, призванного охранять патенты или авторские права, может являться сдерживающим фактором для отдельных видов инвестиций, главным образом в фармацевтической промышленности и информатике, а также для отдельных форм передачи технологии во многих других отраслях. Египет, Кения, Нигерия и Центральнаяафриканская Республика принадлежат к числу стран, в которых приняты законы об инвестициях, охраняющие патенты и торговые знаки.

2. Налоговая политика

60. В целом налоговая политика представляется наиболее важной на этапе начала операций в стране, когда производится сопоставления с другими странами, и прежде чем сложатся соответствующие условия функционирования. Возможно, более важной является налоговая политика в других странах, которая ведет к росту предельной суммы расходов, ожидаемых компаниями. В силу того, что лишь немногие промышленно развитые страны предоставляют кредиты с целью покрытия еще неуплаченных налогов, в соответствии с льготами, предусмотренными в соглашениях о двойном налогообложении (Федеративная Республика Германии и Бельгия в числе основных иностранных инвесторов), такие льготы, которые могут быть выгодны местным инвесторам, представляют меньший интерес для иностранных инвесторов и сопряжены с большими расходами для правительства. В отдельных странах иностранные инвесторы освобождены от налога на недвижимое имущество и налога с оборота, а также налога на жалование работников-экспатриантов, занятых в совместных предприятиях. В Заире не облагается налогом заработная плата рабочих в рамках проектов в области инвестирования, которая в значительной степени способствует занятости. Вместе с тем африканские страны в меньшей степени прибегают к кредитам и инвестиционным налоговым льготам, чем азиатские и латиноамериканские страны. Дифференциация льгот для иностранных инвесторов в целом не рассматривается в качестве благоприятного фактора ввиду потенциального общего недоверия или такого недоверия со стороны внутренних инвесторов. Странам следует учитывать возможные потери, выражающиеся в том, что налоговые платежи компаний будут меньше, чем это предусматривает доля их деятельности в той или иной стране.

3. Валютный контроль

61. Такой контроль, в особенности применительно к переводу прибыли, является значительным препятствием для прямых иностранных инвестиций. Отдельные страны взимают налог с дивидендов и переводимой прибыли. Практически все страны осуществляют тот или иной валютный контроль, в силу чего сам характер такого контроля (или его непредвиденные изменения) может представлять собой значительный сдерживающий фактор. Так, например, это имеет место в том случае, если контроль

устанавливается применительно к выраженной в местной валюте стоимости первоначальных инвестиций в стране, валюта которой подвержена сильным обесцениваниям (как это имело место в Кении), или если такой контроль является частью комплекса крайне жестких ограничений на общий отток капитала.

62. Валютные ограничения на капитал могут также сдерживать иностранных инвесторов посредством ограничения источника импорта, например, в страны зоны франка, как это имеет место в Маврикии. В странах, имеющих системы количественного распределения иностранной валюты, значительным препятствием для прямых иностранных инвестиций является зачастую имеющее место отсутствие гарантий в отношении доступа иностранных инвесторов к валюте для приобретения промежуточной импортной продукции, необходимой для производства.

4. Ограничения, распространяющиеся на отдельные виды деятельности или сектора

63. Ограничения на внутренние кредиты, закупку продукции у местных компаний или землепользование являются серьезным препятствием для иностранных компаний, которые также лишаются возможности перевода за границу всей своей прибыли и выплат по дивидендам. Страны, в которых степень и характер ограничений являются неопределенными или подвержены изменениям, как это имеет место в Замбии, могут быть особенно непривлекательны для инвесторов.

5. Соглашения о защите инвестиций

64. Утверждается, что неподписание отдельными африканскими странами гарантийных инвестиционных соглашений (Алжир, Ангола, Зимбабве, Ливийская Арабская Джамахирия и Эфиопия) сдерживает предоставление инвестиций потенциальными инвесторами. Для какой-либо новой принимающей страны это может рассматриваться как негативный фактор, однако практика крупных иностранных инвестиций в странах Латинской Америки, которые не подписали такие соглашения, и отсутствие интереса к ним, отраженное в обзорах иностранных инвесторов, свидетельствует о том, что в прошлом этому фактору придавалось небольшое значение.

6. Тарифы

65. Тарифы являются одним из основных механизмов, используемых развивающимися странами для стимулирования иностранных капиталовложений в производство продукции, заменяющей импорт, и имеющиеся данные свидетельствуют об их эффективности. Однако следует с осторожностью подходить к использованию тарифов для привлечения прямых иностранных инвестиций, поскольку помещение инвестиций в деятельность, от которой страна не испытывает определенные выгоды, представляется нецелесообразным с социальной точки зрения.

С. Государственное управление

66. Распространенное препятствие для иностранных инвесторов заключалось и продолжает заключаться в широком ряде факторов, связанных с административными и руководящими функциями правительства принимающей страны. Зачастую эти факторы начинают проявляться в длительных задержках в получении первоначального разрешения на помещение инвестиций в той или иной стране, даже если иностранные инвестиции в

полной мере отвечают требованиям, предусмотренным в соответствующем инвестиционном кодексе. С этого момента руководители иностранных инвестиционных проектов (зачастую вместе со своими местными коллегами) сталкиваются с многочисленными административными препятствиями, которые необходимо постоянно преодолевать для обеспечения функционирования компаний.

67. Большинство задержек происходит из-за отсутствия опыта или надлежащих процедур, при этом изменение существующей практики отвечало бы интересам как иностранных, так и внутренних инвесторов. Однако такие задержки оказывают особо негативное воздействие на иностранные инвестиции: иностранные инвесторы в большей степени сознают это, поскольку они знакомы с процедурами в других странах; к тому же у них есть выбор, куда помещать инвестиции. Один из методов исправления сложившейся ситуации, иногда используемый в азиатских странах и широко поддерживаемый иностранными инвесторами, заключается в создании централизованных бюро по вопросам инвестиций, в которых должностные лица, знакомые с требованиями всех других министерств, занимающихся вопросами инвестиций, могли бы предоставлять консультативные услуги и оказывать содействие иностранным инвесторам.

D. Потенциал для ведения переговоров

68. Как это ни парадоксально, отсутствие уверенности у принимающей страны может быть препятствием в деловых отношениях с иностранными инвесторами. Отношения между ТНК и правительствами принимающих стран регулируются переговорами, а не конвенцией. Первоначальный опыт в этой области зачастую является наиболее сложным; страны проявляют крайнюю осторожность в ограничении контроля и принятии решений, что усугубляет практику и бюрократические препятствия, рассмотренные выше. Вместе с тем консультативная деятельность Центра свидетельствует о том, что потенциал для ведения переговоров может быть создан быстро. Существующие механизмы могут часто служить стандартом для создания новых. В большом объеме имеется информация об источниках иностранных инвестиций, а также о разнообразных путях и средствах использования этих источников. Применение новых форм инвестирования в 70-е годы способствовало введению широкого круга рыночных изменений применительно к различным элементам иностранных инвестиций. Улучшение норм отчетности на протяжении 70-х годов применительно к фирмам в промышленно развитых странах (главным образом в Соединенных Штатах) несет в себе дополнительную информацию. Такая информация и связанные с ней консультативные услуги могут быть обеспечены для новых получателей прямых иностранных инвестиций через Центр и другие международные организации.

V. МЕЖДУНАРОДНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

69. Перспективы стран Африки, связанные с прямыми иностранными инвестициями, являются менее благоприятными по сравнению с другими развивающимися регионами и предыдущим опытом самих африканских стран (преимущественно в 60-е годы). Многие зависят от внешней обстановки, которая была неблагоприятной в 80-е годы, но начала изменяться к лучшему благодаря международной помощи. Отношение к иностранным инвестициям во многих странах более благоприятно, чем в любое другое время после достижения независимости. Однако условия, связанные с привлечением прямых

иностранных инвестиций, также зависят от ряда таких факторов вне контроля в рамках национальной политики, как изменение цен на сырьевые товары, процентные ставки, рост мировой торговли и состояние мировой экономики. Кроме того, для преодоления препятствий структурного характера потребуется поддержка как на региональном, так и на международном уровнях.

70. ТНК воспринимают Африку как регион, в котором господствуют засуха, голод и проблемы задолженности. Однако реальное положение дел в области развития африканских стран является не столь безнадежным; как отмечено в предыдущих разделах, нынешние возможности для выгодного помещения инвестиций более благоприятны, чем они представляются потенциальным инвесторам. Если представления ТНК не будут меняться по мере устранения препятствий для прямых иностранных инвестиций вследствие более благоприятного отношения к ним со стороны принимающих африканских стран, то будут отсутствовать стимулы для осуществления инвестиций в значительном объеме. Для преодоления преобладающего пессимистического взгляда на положение в Африке требуются значительные пропагандистские усилия – информационная кампания. В этой связи организация совещаний за круглым столом между правительственными должностными лицами и руководящими сотрудниками ТНК могла бы стать полезным механизмом.

71. В основе более активного международного подхода к иностранным инвестициям в Африке должны лежать более четкие приоритеты, устанавливаемые правительствами с учетом тщательного анализа преимуществ и недостатков частных инвестиций. Более четкая оценка национальных потребностей, связанных с капиталовложениями, передачей технологии, профессиональной подготовкой, развитием людских ресурсов и инфраструктуры, позволила бы установить более рациональные требования в отношении деятельности ТНК, равно как и более совершенные критерии, на основе которых можно было бы разрешить неизбежные противоречия между необходимостью устранения препятствий в области политики и решения других задач национального развития. Центр предоставляет консультативные услуги правительствам, пытающимся заручиться поддержкой в разработке политики и законодательства в области прямых иностранных инвестиций и в рационализации процедур.

72. В рамках межсекторальных приоритетов, устанавливаемых правительствами стран, потенциал Центра для технической помощи в ряде областей мог бы быть особенно полезным для африканских стран при заключении взаимовыгодных соглашений между принимающими странами и ТНК. Такие соглашения касаются структуры прямых иностранных инвестиций, находящихся в прямой собственности вкладчика, совместных предприятий или неакционерных обществ в таких областях, как горнодобывающая промышленность, нефтяная промышленность и нефтепереработка, сельское хозяйство и рыболовство, а также сфера услуг, в особенности туризм.

73. Проявляя приверженность и имея четкие цели, правительствам следует предпринимать усилия по привлечению иностранных инвесторов в сектора или области деятельности, которые считаются перспективными с точки зрения иностранных инвестиций, параллельно с объявлением торгов на строительные проекты. Опыт приватизации в ряде африканских стран свидетельствует о том, что такой активный подход к иностранным инвестициям в Африке приносит позитивные результаты. Так например, приватизация текстильной фабрики в Того была завершена в феврале 1987 года лишь после того, как правительство рассмотрело 11 конкурентных предложений, поступивших от иностранных инвесторов из Индии, Западной Европы и Соединенных Штатов.

74. Региональное сотрудничество является эффективным средством для небольших стран в укреплении индивидуальных возможностей каждой страны в отношении инвестиций путем объединения их рыночных долей. Роль Центра в содействии выработке кодекса поведения многонациональных предприятий в ЗПТ представляет собой вид помощи, который позволил бы укрепить аналогичные процессы в Африке. Кроме того, Центр мог бы содействовать созданию таких предприятий с участием двух или более африканских стран, а также в проведении переговоров между этими предприятиями и иностранными инвесторами.

75. Имеются преимущества в осуществлении деловых операций с крупными ТНК, которые проводят перспективное планирование и в большей степени склонны к реинвестированию прибыли после ее получения. Такие компании, как правило, принимают решения на основе своих собственных исследований, чтобы в случае реализации предлагаемых возможностей и наличия достаточно благоприятных условий в меньшей степени полагаться на мнения посредников.

76. Однако мелкие и средние ТНК также могут быть подходящими партнерами для многих африканских стран, главным образом в силу того, что такие ТНК часто в большей степени используют нововведения и проводят более гибкую политику, при этом товары и технологии, разрабатываемые ими, могут непосредственно отвечать потребностям африканских стран. Однако поиск потенциальных технологий является трудоемкой задачей, требующей доступа к техническим материалам, при этом международные организации (такие, как ЮНИДО и новая служба передачи технологии МФК) могут выступать в роли эффективных посредников между странами и ТНК.

77. С 70-х годов многие развитые страны играют активную роль в поддержке своих отраслевых фирм в развивающихся странах. Странам базирования следует уделять внимание созданию специальных стимулов с целью поощрения своих ТНК к осуществлению инвестиций в Африке. Такие скандинавские страны, как Швеция, содействуют своим мелким и средним фирмам в интернационализации их деятельности, предоставляя информацию о перспективных проектах в различных принимающих странах, оказывая помощь в заключении контрактов, а также финансовую поддержку в форме займов и гарантий. Однако обусловленные этим потоки прямых иностранных инвестиций направлены главным образом в Европу. Такие программы стимулирования, ориентируемые на Африку, могут способствовать привлечению нетрадиционных иностранных инвесторов к использованию новых видов передачи технологии. Необходимо, чтобы страны базирования продолжали изучать возможности в плане стимулирования прямых иностранных инвестиций в Африку.

78. Посредством предоставления африканским странам более широкого доступа на мировые рынки развитые страны могут расширить перспективы для привлечения прямых иностранных инвестиций в обрабатывающую промышленность. Относительно успешный опыт Ломейской конвенции в стимулировании прямых иностранных инвестиций в сельское хозяйство, следует распространить на другие сектора и рынки и дополнить механизмами для экспортных кредитов, уменьшения коммерческого риска и создания рационально управляемых зон переработки беспошлинного сырья на экспорт. Вероятно, следует рассмотреть вопрос о создании центра по стимулированию инвестиций в Африку, что подкреплялось бы соглашениями с развитыми странами, предусматривающими обеспечение открытого доступа африканских экспортных товаров на внутренние рынки этих стран. Также следует оказывать международную помощь в создании финансовых учреждений, которые могли бы содействовать производству и торговле.

79. Существует необходимость в создании новаторских механизмов поддержки потенциальных местных предпринимателей из частного сектора. Центр приступил к осуществлению программ, направленных на прямое задействование ресурсов ТНК в развитии предпринимательства и предприятий, основанных на передовой технологии, в странах Африки. Программы предусматривают создание общих условий, способствующих расширению взаимодействия между ТНК и национальным частным сектором, при этом ТНК должны выступать в качестве держателей обыкновенных акций, предоставлять финансовые средства, а также средства под залог фондовых бумаг, передавать технологию или управленческий опыт; Центр предоставляет лишь техническую помощь правительствам.

80. Выше отмечалось, что правительства ряда африканских стран выступили с инициативой приватизации отдельных государственных предприятий. В этой связи Центр также мог бы содействовать в проведении переговоров с ТНК в рамках таких программ приватизации в тех случаях, когда правительства рассматривают участие ТНК как целесообразное.

81. Официальные потоки в целях развития, содействуя улучшению основных экономических условий в странах Африки, косвенно способствуют расширению перспектив для привлечения прямых иностранных инвестиций в этот регион. Так, например, использование притока государственного капитала или частных финансовых средств для создания физической инфраструктуры и развития людских ресурсов способствовало бы устранению ключевых долгосрочных структурных препятствий для прямых иностранных инвестиций. Большое значение имеет многосторонняя помощь в проведении обзоров, касающихся разведки полезных ископаемых, изучения потенциала в области рыболовства и туризма, равно как и международное сотрудничество в области разведки энергетических ресурсов и развития энергетики.

82. Во многих странах ограничения на перевод прибыли вызваны значительными колебаниями в поступлениях иностранной валюты. По этой причине поддержка платежного баланса со стороны многосторонних финансовых учреждений может способствовать предоставлению правительствами гарантий в отношении перевода прибыли и тем самым устранению основного препятствия в области политики для более крупного притока прямых иностранных инвестиций. Международные действия, направленные на решение проблемы задолженности африканских стран, оказали бы весьма значительное позитивное воздействие. В этом контексте следует отметить, что Центр мог бы предоставлять консультативные услуги правительствам африканских стран в изучении возможностей осуществления операций по замене долговых обязательств акционерным капиталом, а также в анализе преимуществ и недостатков таких операций.

83. Центр намерен более глубоко изучить эти и другие возможности с целью поощрения осуществления взаимовыгодных иностранных инвестиций в странах Африки, в других наименее развитых странах. Центр готов рассмотреть любую просьбу, касающуюся доработки или претворения в жизнь отдельных из вышеупомянутых соображений, если этого пожелают правительства африканских стран.

Примечания

1/ Экономика африканских стран зависит от экспорта сырьевых товаров, и инвестиции в сектор добывающей промышленности и сельского хозяйства способствуют созданию такого экспортного потенциала; однако поступления иностранных предприятий, ориентирующихся на выпуск экспортной продукции, следует оценивать с учетом оттока финансовых средств (видимые и невидимые платежи в счет покрытия внешних факторов производства), причем в отдельных случаях такой отток является сравнительно высоким.

2/ Прямые иностранные инвестиции составляют лишь 2 процента от чистого притока ресурсов в страны Африки, расположенные к югу от Сахары. См. Financing Africa's Recovery, Report and Recommendations of the Advisory Group on Financial Flows for Africa, United Nations, February 1988. ("Финансирование экономического подъема Африки: доклад и рекомендации Консультативной группы по притоку финансовых ресурсов в Африку").

3/ В течение ряда последних лет к их числу относились предприятия со следующей специализацией: Камерун - возделывание бананов; Конго - цемент; Кот-д'Ивуар - агропромышленность, торговля, общественные работы, туризм; Гана - пальмовое масло; Гвинея - безалкогольные напитки; Либерия - переработка нефти; Нигерия - химикаты; Руанда - спички; Судан - сельское хозяйство, обрабатывающая промышленность (данные по состоянию на июнь 1988 года) и Того - сталь, текстильные изделия, масло, сельскохозяйственный инвентарь, пластмассы, мрамор.

4/ В 1985 и 1986 годах, японские официальные статистические данные по новым инвестициям Африке.

5/ В 1986 году коэффициент накоплений во всех развивающихся странах составлял 24 процента, однако из 35 африканских стран, по которым имелись отдельные данные, лишь в 11 такой коэффициент превышал 15 процентов; в 10 странах коэффициент был ниже 5 процентов (см. World Bank, World Development Report 1988, Washington, D.C., 1988).
