



安全理事会

第五十六年

临时逐字记录

第 四四〇五 次会议

2001 年 11 月 5 日星期一上午 10 时举行
纽约

主席:	达兰特小姐	(牙买加)
成员:	孟加拉国	阿赫桑先生
	中国	沈国放先生
	哥伦比亚	巴尔迪维索先生
	法国	杜特里奥先生
	爱尔兰	科尔先生
	马里	乌瓦纳先生
	毛里求斯	孔朱尔先生
	挪威	科尔比先生
	俄罗斯联邦	格拉诺夫斯基先生
	新加坡	李女士
	突尼斯	马吉杜卜先生
	乌克兰	库欣斯基先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	杰里米·格林斯托克爵士
	美利坚合众国	坎宁安先生

议程项目

利比里亚局势

2001 年 10 月 26 日安全理事会关于利比里亚问题的第 1343 (2001) 号决议
所设委员会主席给安全理事会主席的信 (S/2001/1015)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-178)。

上午 10 时 15 分开会

向离任主席致谢

主席（以英语发言）：由于这是安全理事会 11 月份的第一次会议，我谨借此机会代表安理会就爱尔兰常驻联合国代表理查德·瑞安先生在担任 2001 年 10 月份安全理事会主席时所做的工作向他表示敬意。瑞安大使以出色的外交才干主持了安理会上个月的工作，我相信，我就此向他表示深切的赞赏是表达了安全理事会所有成员的想法。

通过议程

议程通过。

利比里亚局势

2001 年 10 月 26 日安全理事会关于利比里亚问题的第 1343（2001）号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信（S/2001/1015）

主席（以英语发言）：我谨通知安理会，我收到了比利时、几内亚、利比里亚和塞拉利昂代表的信，他们在信中要求邀请他们参加有关安理会议程项目的讨论。按照惯例并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关条款和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这些代表参加讨论，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

我谨代表安理会欢迎利比里亚外交部长莫尼耶·卡普坦先生。

应主席邀请，卡普坦先生（利比里亚）在安理会议席就座。

应主席邀请，德鲁伊先生（比利时）、法尔先生（几内亚）和马图里先生（塞拉利昂）在安理会会议厅一侧为他们保留的座位上就座。

主席（以英语发言）：根据安理会先前磋商中达成的谅解，如果没有人反对，我就认为安全理事会同意根据暂行议事规则第 39 条向安全理事会关于利比

里亚问题的第 1343（2001）号决议所设委员会主席纪梭·马布巴尼先生发出邀请。

没有人反对，就这样决定。

我请马布巴尼先生在安理会议席就座。

根据安理会先前磋商中达成的谅解，如果没有人反对，我就认为安全理事会同意根据暂行议事规则第 39 条向人道主义事务协调厅厅长徐国华先生发出邀请。

没有人反对，就这样决定。

我请徐先生在安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会成员面前有文件 S/2001/965，其中载有秘书长根据安全理事会关于利比里亚问题的第 1343（2001）号决议第 13（b）段提出的报告。

安理会成员面前还有文件 S/2001/1015，其中载有 2001 年 10 月 26 日安全理事会关于利比里亚问题的第 1343（2001）号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信，信中转递专家小组的报告。

我也要提请安理会成员注意以下文件：S/2001/1035，内载 2001 年 10 月 31 日利比里亚的一封信；以及 S/2001/1043，内载 2001 年 11 月 2 日新加坡的一封信。

我请安全理事会关于利比里亚问题的第 1343（2001）号决议所设委员会主席纪梭·马布巴尼先生发言。

马布巴尼先生（以英语发言）：主席女士，感谢你拨出时间召开安全理事会本次公开会议来审议利比里亚问题专家小组的报告。我向你表示最真诚的感谢，因为正如大家所知，我们本来应当在 10 月份举行这次会议，但由于各种拖延，我们在本月份召开这次会议，尽管你的工作安排很紧。你能满足我们的要求我们非常高兴。

我也高兴地介绍秘书长根据第 1343（2001）号决议第 19 段所设立的利比里亚问题专家小组的主席和

成员。今天他们将向安理会提交报告。坐在我左边的是该小组主席马丹·中贡·阿亚福尔先生，坐在我后面的是该小组的其他成员：来自塞内加尔的民航专家阿塔布·博迪恩先生、来自比利时的武器和运输专家约翰·佩勒曼先生、来自印度的国际刑警专家哈吉特·辛格·桑德胡先生、以及来自联合王国的钻石专家亚历克斯·瓦因斯先生。

该报告本应在 9 月 7 日印发，该小组受权进行整整六个月的工作。由于该小组在 4 月 15 日才建立，安理会同意 10 月 15 日提交报告。然而，该报告的印发进一步拖延到 11 月 1 日，因为在技术处理方面有某些困难。

该报告连同秘书长关于可能的制裁对利比里亚的人道主义影响的报告 (S/2001/939) 在制裁委员会于 10 月 22 日和 25 日举行的两次会议上得到审议。2001 年 11 月 2 日星期五，我向安理会成员通报了这些会议的结果。

摆在我们面前的报告代表着专家小组成员六个月所进行的艰巨工作，他们以广泛的案例研究和对其方法的清楚描述来证明他们的调查结果。他们也运用核查的高标准来进行调查。该小组对其任务的各方面，包括运输、武器、利比里亚政府对收入的使用、采伐和木材加工、钻石、航海和公司注册、旅行禁令、以及对第 1343(2001)号决议的持续监测提出了建议。安理会同意，在本次公开会议之后，由制裁委员会对该报告进行进一步的审议，当然，制裁委员会将更加详细地研究各项建议。

在这一阶段，我希望再次公开感谢专家小组成员以专业的方式完成他们的任务。我赞扬他们以明确和有说服力的方式制定该报告。

主席女士，征得你的同意，我现在请主席阿亚福尔先生接下去发言。

阿亚福尔先生 (以英语发言): 主席女士，首先，我谨祝贺你担任 11 月份主席。我感谢你给我这次独特的机会，以主席的名义代表利比里亚问题专家小组

在安全理事会今天的公开会议上发言。我也感谢安全理事会关于利比里亚问题的第 1343 (2001) 号决议所设委员会主席纪梭·马布巴尼大使介绍专家小组的报告。

2001 年 3 月 7 日通过第 1343 (2001) 号决议之后，秘书长于 3 月 23 日宣布 (见 S/2001/268) 任命一个专家小组，除其它外，其任务是调查违反下列措施的行为：新近加紧的对利比里亚的武器禁运、禁止利比里亚钻石的出口、以及对利比里亚政府和武装部队高级官员及其配偶和向武装叛乱团体提供财政和军事支持的其他人的旅行禁令；收集关于利比里亚政府遵守下列要求的情况：从利比里亚驱逐革命联合阵线 (联阵) 的所有成员、停止对联阵的一切财政和军事支持、停止对塞拉利昂粗钻石的所有直接或间接的进口、冻结联阵在利比里亚控制的资金或财政资源，以及并禁止所有在利比里亚注册的飞机起飞；进一步调查利比里亚开采自然资源及其它形式的经济活动与助长塞拉利昂和邻国、尤其是关于塞拉利昂问题的第 1306 (2000) 号决议所设专家小组强调的那些地区的冲突之间的可能联系；收集与塞拉利昂问题专家小组报告中所提到的个人的非法活动有关的情况；最后，收集关于所指控的违反第 1343 (2001) 号决议的任何其它行为的情况。

在执行其任务的过程中，专家小组通过有关国家常驻联合国代表团请求这些国家提供关于某些武器运送、涉嫌非法运送武器和弹药的飞机的飞行、以及该任务其它方面的具体情况。在每一个国家，专家小组成员约见政府当局、并根据涉及的情况约见外交使团、民间社会组织、援助机构、以及私营部门的公司。他们也接触涉嫌参与违反制裁的一些个人以及近几个月与次区域危机有关其名字引起注意的一些个人。该小组作了广泛的旅行，前往证据指向的国家。一些国家自愿提供情况，并请专家小组加以核实。在其它

国家，专家小组与当局进行合作，获得在其管辖范围内进行的某些活动的详细情况。

在利比里亚、几内亚、塞拉利昂和科特迪瓦次区域的若干地区一直有很大的神秘性。该小组在力所能及的情况下访问了所有这些地区。该小组也得到若干国际组织，比如刑警组织、国际民用航空组织（民航组织）、国际海事组织（海事组织）的有益合作和协助，并适当地利用它们的专长。该小组在整个调查期间运用很高的证据标准。在可能的情况下，它也考虑向有关方面摆明指控，以便让它们能够有答辩权。

在调查期间，在可能的情况下，专家小组与有关国家分享相关的情况，并进行合作，以便在国家一级进一步展开彻底的调查。在适当的情况下，专家小组也提请当局注意在调查期间所收集的情况，以便按照第 1343（2001）号决议第 20 段的要求让它们有答辩权。许多国家提供了关于某些行为可疑的公司背后的个人及其金融交易的有用的资料。为了满足“证据在那里？”“如果你有证据，就让大家看看”等经常重复的言论，专家小组追查并且重现描述事件的整个过程，从武器原产地开始到武器的最终目的地为止，利用文件证据以及有关人士的直接目击叙述。

关于涉及在利比里亚供应非法武器的飞机，专家小组拥有合同签订方签订的合同、飞越上空和着陆申请和许可、货机货单、航路帐单标明所涉及的飞机的物主或公司的文件、飞行员日志以及所涉及的货物和飞机的保险文件等副本。

在收集所有这一证据时，专家小组查明了为利比里亚和革阵供应武器的最重要网络，并且分析了这些网络中的主要行动者，即供应商、运输公司、代理人、伪造文件的供应者以及武器运送线接收终端的组织者。专家小组还以文件详细记录了装运这些武器是如何并且通过哪些银行帐户得到资助的。

在 4 月中旬，当专家小组开始执行其任务时，3 个马诺河联盟国家：几内亚、塞拉利昂和利比里亚之间发生激烈的敌对行动。6 个月之后，出现了局势改

善的重要迹象。正在进行受欢迎的区域外交努力，以进一步促进 3 个马诺河联盟成员之间的双边关系，尽管在利比里亚洛法县仍然存在严重冲突，并且如果革阵不想放弃对一些最好钻石地区的控制，塞拉利昂就有可能重新卷入冲突。革阵叛乱分子仍然不愿意放弃其钻石利益以换取在塞拉利昂的持久和平协定，因此，为了切断对革阵叛乱分子的支持，必须确保利比里亚完全与革阵脱离接触。

在马诺河联盟国家的冲突中越来越多地利用非国家行动者。这些团伙从国家支持者、其钻石、含金冲积物、可可粉和咖啡贸易以及其军事行动中获得武器。其行动造成破坏稳定的后果，并且可能再次破坏该地区稳定。利比里亚、几内亚和塞拉利昂边界汇合点一直是这些团伙兴旺发达的断层区。

专家小组仍然认识到对利比里亚实行制裁前后的人道主义局势，并且充分意识到会员国在这一方面的关切。专家小组还铭记安全理事会进一步推动塞拉利昂及其邻国和平进程的全盘打算。

该报告十分详细地涵盖关于运输在贩运武器中的作用、伪造的飞机登记、钻石贸易动态、滥用最终用户证书、滥用从海事、伐木和其他形式的经济活动那里得到的利比里亚政府收入、违反旅行禁令以及其他违反决议的行径的调查结果。尽管利比里亚政府公开声明遵守武器禁运，但新武器源源不断地进入该国。在这一方面，专家小组用文件记载了关于此类违反制裁的 5 个详细的个案研究。

除了报告中提到的调查结果外，专家小组还收集了未列入报告中的证据，因为这一证据不符合专家小组规定的高证据标准。在这些案件中，需要作进一步的调查，以收集确凿无疑的证据。这包括向分区域非国家行动者供应弹药的案件。

在其报告中，专家小组为报告所涉及的所有方面提出了一系列具体建议。及时执行这些建议将有助于进一步推动该分区域和平进程，以及保持迄今为止所看到的势头。

正如早些时候指出的，专家小组的足迹遍及 36 个国家。这为专家小组赢得了旅行最多的联合国专家小组的名声，并且可能也是花钱最多的专家小组。这种旅行是必要的，因为专家小组成员决定核查所调查的案件的每一个细节。在专家小组去过的许多国家，交换信息与合作导致贩运网络行为的明显变化。航空公司不得不改变其行动，一些关键人物改变地址或电话号码，一些行动停止。这是在该地区寻求和平努力的一部分，我们能够和平与安全标价吗？

在专家小组于 2001 年 10 月 19 日和 25 日向委员会做介绍的时候，专家小组与委员会成员分享尽可能多的证据。然而，如果有需要，如果时间允许，专家小组成员愿意回答任何进一步的问题，并且/或者作出必要的说明。

最后，请允许我提一下，如果没有专家小组成员的献身精神、勇气、决心、顽强、忍耐力、谅解、合作、牺牲和妥协精神、友善以及最重要的是团队精神，这份报告本来是不可能完成的。还请允许我借此机会感谢联合国秘书处、安全理事会利比里亚问题委员会、联合国驻地协调员和专家小组访问的几乎每一个国家的联合国开发计划署官员以及在调查期间向专家小组提供大量有用的资料的政府和个人所给予的支持。

主席（以英语发言）：我感谢马布巴尼先生所做的介绍，并且感谢利比里亚问题专家小组主席马丹·阿亚福尔·中贡先生介绍专家小组的报告。

我现在请人权事务协调办公室主任徐国华先生发言。

徐国华先生（以英语发言）：根据安全理事会第 1343（2001）号决议，秘书长在其报告（S/2001/939）中对安理会可能实行的后续制裁对利比里亚人民可能造成的经济、人道主义和社会影响作了初步的评估。报告着重谈了三个可能的领域：伐木业、橡胶生

产与出口以及船只登记。我们编写这份报告的方法是首先建立目前经济、社会和人道主义局势和趋势的基础，以此评估可能的未来制裁的潜在影响。

其次，我们收集了有关这三个方面的部门特有信息。除现有报告外，还对各部门领导、政府代表和与这些工业合作的联合国机构进行了采访，并从实地的观察中获得情况。随后就该工业产生的直接或间接就业及政府收入而对每个这种部门进行了分析。

我谨就利比里亚目前的局势谈几点。1989 年至 1996 年之间的内战给经济造成了巨大的创伤，给该国的社会结构带来灾难性后果。对该国有形的基础设施和经济资产的广泛破坏和掠夺，使利比里亚的经济局势进一步恶化。今天，利比里亚由于其较低的人均国内生产总值——此刻为 177 美元，低于其 1980 年价值的一半——而成为世界上最不发达国家之一。该国还缺乏多样化并面对着不良的可持续发展前景。

就人道主义局势而言，该国大多数人口受到高失业率和缺乏象食品、水、保健和教育等基础服务的严重影响。曾经是该国粮仓的洛法县也经历了不时发生的战斗。这造成了大规模人道主义和人权危机，给这些地区带来严重的影响。

如果在进一步制裁的同时不扩大捐助国的反映，则这种相当脆弱的人道主义局势就会恶化。捐助国对 2000 年联合呼吁的支持，迄今令人相当失望。捐助国仅提供了所呼吁数额的 5%——720 万美元。我们借此机会重申我们对各会员国的要求：采取必要措施鼓励和维持对在利比里亚活动的人道主义机构的财政支助。

我要谈一下未来可能对利比里亚的制裁的潜在影响，首先是木材业。禁止利比里亚木材出口很可能造成高达 10 000 个报酬相对良好的工作的丧失。从每个就业者平均有 9 名受养人来看，估计 90 000 至 95 000 人会失去其主要支助来源。估计每年支付木材工人的 1 000 万美元工资的短缺，也会在其他部门造成转接效果，包括对木材工人社区的供应、与运

输和交合板有关的工厂。此外，利比里亚木材工业还向政府提供了 770 万美元的费用、税收和权益费，占利比里亚全国预算的大约 9%。

橡胶工业雇用了 20 000 人，他们会失去工作，5 000 到 10 000 小规模橡胶股份独立持有者也会失去其工作。包括其受养人在内，总共有 225 000 人会受到对利比里亚橡胶限制的直接影响。

对于利比里亚轮船舶登记，利比里亚海事局登记了 1 600 艘商业船只，在 2000 年为利比里亚政府带来了 1 800 万美元，占利比里亚全国预算的 20%。海事局雇用了不到 100 名利比里亚人，大多数登记工作是由海外办事处完成的。因而预计可能对船舶登记的限制会利比里亚人口造成的直接影响甚微。然而，船舶登记收会受到严重影响，而这些收是该国政府最大和最稳定的财政来源。

最后，利比里亚经济高度依赖于初级产品的出口，极易受目前的政治和经济不稳定之害。对这一已经被削弱的经济加上的任何额外负担，都会对就业、社会服务和政府收入造成不利影响，并对财政环境带来进一步的不利影响。这些额外的恶化因素及其影响，将特别影响到最薄弱的利比里亚人口，因为他们的复原力和应付能力已到了极限。

如果安理会考虑更多的制裁的话，或许还想考虑建立各种机制，来定期监测制裁对利比里亚人道主义和经济局势的影响以及对该国人口造成的意外不利影响。

库欣斯基先生（乌克兰）（以英语发言）：主席女士，我首先要热烈祝贺你担任安理会 11 月份主席。我还要借此机会向爱尔兰的瑞安大使及其团队表达我们对爱尔兰在 10 月份主席的任期中所做的出色工作的最高赞赏。

我们要欢迎利比里亚外交部长卡普坦先生前来安理会参加我们的讨论。

我们还高兴地感谢利比里亚制裁委员会主席马布巴尼大使最全面、具分析性和前瞻性地介绍了根据

有关利比里亚问题的第 1343（2001）号决议所成立的专家小组的报告。我们还要感谢小组主席阿亚福尔大使向安理会介绍报告。我们也感谢人道主义事务协调员办事处主任介绍了秘书长的报告（S/2001/939）。

我们高兴地看到小组成员参加今天的辩论。我们赞扬该小组提供了详细的、记录充分和全面的分析，它使我们进一步了解了影响西非和平与稳定的复杂的武器非法网络的活动及其它经济活动。它还涉及到加强安全理事会制裁执行的实效的重要方面。

关于专家小组的活动，我国代表团满意地注意到它遵守了第 1343（2001）号决议第 20 段的规定，该段要求将调查过程中收集的任何有关资料提请各有关国家政府注意，以供其采取行动。我们认为上述原则是此类监测机构最有效的工作方法。

报告提出了一系列宝贵建议，旨在加强安理会为在该地区促成和平与稳定而采取措施的效率。我们认为，报告中所载建议构成了在安全理事会和制裁委员会中进行深入讨论的有益参考。

我还要简单评论一下其中的某些建议，我们认为，这些建议可能为有效执行安全理事会实施的制裁奠定良好的基础。

我国代表团原则上支持采取措施，防范伪造的航空器登记的建议，尤其是考虑到国际民用航空组织和其他民用航空机构的作用日益加强。我们还支持专家小组关于武器问题的一系列其他建议，尤其是旨在遏制马诺河联盟中的非国家武装行动者活动的措施，因为这些活动继续在该分地区造成动荡。我们还认为，或许有必要同西非国家经济共同体一道，讨论一些具体建议，这些建议涉及到在该地区行之有效的关于武器采购的信息交流机制。我们认为，关于最终用户证书的建议也值得作出进一步审议，包括在其他有关讲坛中。

我们注意到，专家小组认为，旅行禁令是最有效的制裁，同时，小组收到数目最多的申述都是制裁所设地区受影响个人针对这一限制提出的。我们同意专

家小组的建议，即旅行限制的名单不应一成不变，出于人道主义理由，对该名单应适当加以调整。我国代表团期待专家小组在这一方面对制裁委员会的工作给予有益的投入。

我们怀着极大的兴趣注意到专家小组建议吸取安哥拉监测机制的经验，加强联合国的内部能力，以监测第 1343 (2001) 号决议的遵守情况。然而，我们认为，还可进一步扩大这一建议，以在联合国内设立一个常设机构，如秘书处内的一个办公室或股，全面监测制裁制度。我们认为，设立这样一个机构，将构成安全理事会预防冲突战略和一般制裁政策的一个重要部分。

按照授权，专家小组调查了利比里亚经济活动的特定领域及其在违反安全理事会制裁规定，获取用于非法活动的收入方面的作用，并提出了一系列建议，需要安理会进一步深入审议。

我们研究了秘书长关于安理会今后可能针对利比里亚采取措施的人道主义后果的报告，认真注意到报告第 47 段中所载结论。我们认为，在安理会进一步审议这一问题时，应当优先考虑秘书长的分析和结论。

几天之内，安理会将按照第 1343 (2001) 号决议第 12 段，着手对现行针对利比里亚的制裁制度的效力进行第二次审查。在这一方面，我希望表明，我国代表团愿意参与这项工作，认真分析在贯彻提交安理会的本报告和其他报告的建议方面涉及的各种问题和因素，以确保安理会的行动方针有理有据，推动以最有效的方式恢复西非的和平与安全。

科尔比先生 (挪威) (以英语发言)：我同样要感谢瑞安大使和他的小组在担任主席期间所做的出色工作。我还要欢迎利比里亚外交部长出席这次重要会议。

我祝贺专家小组提出了详尽和材料翔实的报告，全面描述了利比里亚对六个月前实施的制裁制度的执行情况。该报告清楚表明了我们希望专家小组应起到怎样的作用：独立汇集事实，评估现场活动，并就如何提高或加强制裁制度的效力提出具体建议。

我们面前报告的积极方面是显而易见的。制裁确实产生了影响。六个月之前，所有三个马诺河国家中，都存在激烈的敌意。今天，正如专家小组所说的，该地区局势有明显的改善迹象。三个国家的官员之间举行了和解会议。目前，正在筹备举行几内亚、利比里亚和塞拉利昂总统之间的高层会议。在塞拉利昂，革命联合阵线 (联阵) 正与政府进行对话。制订了计划，准备在明年举行选举，联合国塞拉利昂特派团 (联塞特派团) 正在扩展其对整个国家的控制。这些确实都是可喜的事态发展，我们在审议对专家小组报告的后续行动时，应当加以考虑。

然而，我想大家都知道，塞拉利昂的局势仍然动荡不定。该国很可能再次陷入冲突。该地区，尤其是在利比里亚、几内亚和塞拉利昂交界处，许多非国家武装团伙仍然从各种渠道获得武器。其中，联阵仍然可以进入钻石蕴藏丰富的矿区。联阵和其他团伙在这些边界地区活动很有可能再次导致该地区的动荡。

为此，专家小组报告建议继续实施军火和钻石方面的制裁，这似乎是正确的。在取消制裁之前，安理会必须能够确认利比里亚执行了第 1343 (2001) 号决议的主要要求。遗憾的是，目前的情况并非如此。尽管钻石禁运似乎发生了效力，利比里亚仍与联阵保持关系。联阵的战斗人员在利比里亚仍很活跃，新型武器仍然源源不断进入该国。这种无视制裁的做法，很有可能再度导致马诺河国家的动荡。

在此情况下，挪威认为，专家小组关于扩大制裁、以纳入其他收入来源的建议值得安理会加以深入研究。其中一个领域是木材工业。这是政府的一个财源，却不幸成了破坏制裁的财源。目前或今后将制裁扩大到利比里亚政权这些财源，就有可能堵塞显然仍旧存在的漏洞。

但是，我们应竭尽全力确保现行和可能扩大的制裁不会给利比里亚平民造成更多困难和痛苦。挪威政府主要关切的是应尽可能减少制裁的消极人道主义后果。根据我们对人道主义事务协调厅的理解，除了利比里亚目前的困难环境外，现行的制裁尚未对该国

人口造成直接的消极人道主义后果。我们应竭尽全力避免给该国人民带来新的负担。制裁迄今的目标一直是限制利比里亚政权通过支持联阵帮助和维系塞拉利昂内战的能力。这一点应该成为我们继续审议这一问题的焦点，与此同时关注制裁可能造成的人道主义后果。

我还要进一步指出的是，挪威完全支持将专家小组的任务期限延长两期至 2002 年。正如我在一开始指出的，小组工作的方式符合我们的期望。为此，小组明年应继续向该地区派出代表团，以便进行我们对遵守制裁情况的监测。

我向专家小组提出一个问题。近来媒体报道提到粗金刚石和本·拉丹以及他的网络之间可能有联系。小组能否就此消息作出评论？小组是否掌握这方面的消息？

巴尔迪维索先生（哥伦比亚）（**以西班牙语发言**）：主席女士，我首先欢迎你。我们确信你同你的历届前任一样会取得极大的成功。我们还欢迎利比里亚外长。

我们感谢马布巴尼大使对报告所作的介绍以及在星期五会议上向我们提供详细资料。我们感谢以马丹·阿亚福尔·中贡先生为首的专家小组成员，感谢他们就第 1343（2001）号决议规定制裁的执行情况提出内容广泛和详细的报告。

我还感谢人道主义事务协调厅徐先生的介绍。

所提供信息和秘书长起草的补充报告的质量都很高，使安理会成员今天能够在其他发言的代表团合作的情况下对这些措施作出十分平衡的评估。我们应该永远牢记，由于利比里亚政府同革命联合阵线（联阵）的关系而对其实行制裁，目的是为了促进塞拉利昂和西非分区域的和平。

在评估对利比里亚政府制裁的有效性时，哥伦比亚认为应该主要集中关注以下四个方面。

第一，这些措施应该有确切的目标和分寸。显然，我们并不想让制裁直接指向利比里亚人民，当前的贫困已经使他们精疲力竭，处于水深火热之中。

第二，关于利比里亚政府的态度。小组报告注意到该国政府的回应既有积极的行动，也有令人失望的行动。制裁措施只是部分地有效，我们应该相应地进行调整。

第三，我们需要联合国会员国的合作。专家们认为，在遵守制裁方面，会员国的合作还不够。因此，会员国应该根据联合国的要求行事。

第四，应该有效地监测制裁的机制。可以通过制裁委员会、通过将制裁委员会的任务期限延长或其他将要考虑的联合机制进行。

根据专家小组的评论，我们认为制裁措施是部分地成功的，因为塞拉利昂当前的局势有利于在联合国的主持下实现政治和解，与此同时，反叛集团年初沿几内亚边界的入侵已被瓦解。

但我们注意到违反军火禁运的情况仍在继续。在这方面，在我们审议对利比里亚进一步制裁之前，我们认为应该呼吁遵守 8 月 31 日安理会主席声明提出的建议。该声明呼吁军火出口国在军火国际交易中最大限度地负起责任，以避免违反禁运和便利武器流入冲突地区的做法。

因此，应更加警惕那些推动非法贸易的军火销售与飞机合同的经纪人。一些出口国消极被动和缺乏合作的情况只能对军火走私分子有好处，使得安理会无法取得令人满意的结果。

此外，我们支持专家小组提出的应该促进西非经济共同体成员国之间加强合作以扩大和加强该地区军火进口区域性暂停令、包括加强成员国间情况的交流的建议。我们所面临的冲突与政治不稳定局势需要采取区域性做法，这不仅是为了在军火禁运方面支持安理会的行动，而且是为了在机场运作、钻石进出口以及对利比里亚政府高级官员的旅行限制方面支持

安理会的行动。我们祝贺马诺河联盟 3 国采取措施恢复相互间的信任和政治合作。

因此，有必要防止世界非法市场中自由流动的武器使更多的塞拉利昂、利比里亚和整个西非的人民成为受害者。安理会必须鼓励加强同联合国资金和方案的对话，以确保民间组织的捐助减少后平民的需要能够继续得到满足。我们感到关注的是，利比里亚的官方宣传可能会让人民相信，是联合国造成了该国行政和机构管理不善所导致的社会经济恶果。在这方面，我们支持加强在门罗维亚的联合国利比里亚办事处。

最后，我们必须确保安理会已采取的措施继续受到联合国成员、各公司和个人的尊重。只要我们没有如何其他监测机制，我国代表团就支持按报告最后一节的提议延长专家组的任务期限。我们已承诺将确保西非人民享有和平，我们必须实现这一承诺。

乌瓦先生（马里）（**以法语发言**）：主席女士，马里代表团感谢你召集了这次公开辩论来讨论利比里亚问题专家组的报告。我们对利比里亚外交部长卡普坦先生参加这次辩论这一事实表示欢迎。

我们还谨感谢第 1341（2001）号决议所设委员会主席纪梭·马布巴尼大使介绍了报告。我们并通过他感谢专家组成员进行了重要的工作。我们还谨感谢人道主义事务协调厅的徐国华先生介绍了秘书长 2001 年 10 月 5 日的报告。

我们仔细研究了专家组的报告，我谨提出三个方面的意见。

第一，我谨强调，马里同西非国家经济共同体（西非经共体）的其他成员一样，特别重视执行安全理事会第 1341（2001）号决议。

我们的立场，除其他外，是以西非经共体成员关于促进这一分区域的和平与安全的明确决心为其基础，我们已将我们的这一立场变为实际行动。根据我们关于将说服利比里亚在区域一级改变其行为的承诺，西非经共体从我们的调解和安全理事会向利比里亚派出了两个特派团，此外理事会秘书长还进行了一

次访问，以核实利比里亚当局为达到国际社会的要求所采取的措施。

这两个特派团在视察后都提出了一些建议，诸如关于设立一种机制以监测制裁的实施情况。我国代表团认为，这种机制将十分有助于专家组进行调查。在这方面，我们希望听一听专家组对于这种机制可发挥何种作用的想法。

第二，我谨谈一谈利比里亚的人道主义局势。秘书长 2001 年 10 月 5 日的报告广泛地讨论了人道主义局势的问题，那里的人道主义局势确实令人不安，甚至令人震惊。可怕的八年内战使这个国家民不聊生，摧毁了其经济基础设施，对利比里亚人民中最易受伤害的群体产生了灾难性影响。根据第 1341（2001）号决议实施的制裁是否因为使国际援助减少及其他原因而促使是这种局势更加恶化、经济停止增长以及在使战斗洛法县继续进行？

无论如何，秘书长 2001 年 10 月 5 日的报告提醒我们注意如果最终对利比里亚进行更多的制裁将会对利比里亚、特别是对其最易受伤害的群体产生何种影响。确实，秘书长认为，通过对利比里亚的木材业、橡胶部门和海事登记进行制裁来加强现有的制裁制度，可能对就业、社会服务和国家收入产生不利影响。

因此，为了维持制裁制度的信誉和实现其预期的目标，我们必须按秘书长建议的那样去做，设想建立一种机制，以定期评价制裁对利比里亚人道主义和经济局势的影响。

根据西非经共体的建议，我们还必须恢复向利比里亚提供国际援助。我们完全支持关于同有关的基金和方案进行一次建设性对话的提议，我们鼓励安全理事会与利比里亚及其人民保持接触。

我们还希望国际社会将全面支持加强包括非政府组织在内的各援助组织的能力。

第三，我们谨强调，必须看到在马诺河联盟地区出现的积极事态发展。

如专家组的报告所述，在区域一级正在鼓励各种外交努力，以改善马诺河联盟三个成员国之间的双边关系。

在这方面，我国代表团对利比里亚政府为改善同几内亚和塞拉利昂的关系最近作出的重大努力表示欢迎。我们希望，随后举行的部长会议产生的各项决定和建议将得到实施，从而有助于在这个分区域恢复信任和稳定。

根据这些原则，必须在西非经共体同安全理事会之间继续发展真正的伙伴关系，从而促进以区域方式解决冲突，因为我们认为只靠制裁并不能在西非，或在任何地区，恢复和平。此外，制裁并不是唯一的手段，也不是我们所能采用的最佳解决办法。

第 1343 (2001) 号决议无疑产生了积极的作用。安全理事会现必须仔细地考虑专家组的结论和建议。在这方面，我们注意到专家组对利比里亚的钻石问题进行了研究，并呼吁利比里亚采用一种可信和透明的核证制度。我们支持这项建议，因为它将有利于安全理事会考虑暂时停止钻石禁运，并将缓解手工采矿者、经纪人和经销商目前的艰难处境。我们鼓励利比里亚的双边和多边伙伴提供为制定这样一个方案所需的技术和财政援助。

关于禁止旅行的问题，我国代表团一向主张迅速按照第 1343 (2001) 号决议所设委员会的要求采取行动。

关于继续监测第 1343 (2001) 号决议执行情况建议，我国代表团谨请专家组向我们介绍更多的情况，使我们了解利比里亚制裁委员会将如何利用诸如专家组的报告第 66 段中提议的那种机制。

昆朱尔先生 (毛里求斯) (以英语发言)：让我同我的同事们一起祝贺主席女士你担任安理会主席，并感谢你的前任爱尔兰代表成功领导上个月的安理会工作。我国代表团还愿对利比里亚外交部长莫尼·卡普坦先生与会表示赞赏，并向他表示热烈祝贺。

我还愿感谢利比里亚制裁委员会主席马布巴尼大使介绍利比里亚问题专家组的报告 (S/2001/1015, 附件) 并发表极为相关的言论。让我也欢迎专家组成员，并祝贺他们根据安全理事会第 1343 (2001) 号决议 B 节第 19 段为其规定的任务提交精细、详尽和深入的报告。我还要感谢人道主义事务协调厅的徐国华先生提交其报告。

专家组报告提请安理会注意来自利比里亚的好坏参半的消息。好消息是，利比里亚政府已采取若干积极措施执行安全理事会第 1343 (2001) 号决议的要求。该国政府已停飞所有利比里亚注册的飞机，利比里亚民航当局还在努力识别利比里亚注册的飞机并确定其地点。目前正在进行调查，以便在开放新注册名单前充分确立注册欺诈问题的程度。我们还注意到，自今年五月对利比里亚钻石实行禁运以来，利比里亚官方没有出口钻石，中央银行的统计数字已证实这一点。利比里亚政府还表示愿意建议国际上承认的和透明的出口钻石验证制度。我们对此表示欢迎。至于禁止旅行，小组认为这是最有效的制裁，该禁令看来运作得相当顺利。我们鼓励利比里亚政府作出各项努力，严格遵守安全理事会第 1343 (2001) 号决议实行的其它措施。

谈到坏消息，我国代表团乃至我本人都相信，整个安全理事会仍对利比里亚政府和利比里亚革命联合阵线(联阵)之间的关系深感关切。尽管利比里亚政府保证已断绝同联阵的一切关系，但专家组报告称情况并非如此。联阵部队参加了仍在利比里亚洛法县进行的战斗，著名联阵领导人萨姆·博卡里也无拘无束地前往利比里亚。

利比里亚政府可以而且应该在使整个西非区域摆脱叛乱活动方面发挥更加决定性作用。

利比里亚今天跻身世界最贫穷国家行列。80% 人口生活赤贫之中，靠每天不到一美元为生。欠发达、战争和战后无法重建政治和经济稳定使得利比里亚位居人类发展指数之末：实际上，它在共 175 个国家中排名第 174。鉴于这种情况，我们关切地注意到，

利比里亚的自然资源仍遭到掠夺，用来给特权者提供舒适和奢侈。2000—2001年百分之三十四的预算拨款都用于支付利比里亚政府的特别承诺。其中大部分资金都因洛法县的战争而用于国防开支。利比里亚政府在采取步骤执行第1343（2001）号决议同时，还必须维护问责制和善政的原则。我们认为，坚持这些原则将唤起国际支持，在利比里亚处理其经济困难方面援助该国。

专家组报告清晰和详尽地表明，尽管全面彻底禁止运送所有武器和军事设备，但新武器一直源源不断地流入利比里亚。利比里亚注册飞机方面的不合乎规定之处和违反武器禁运情况之间确立的联系使得局势更为复杂。小组表明，在大多数贩卖武器案中，空运是一个重要因素，所有案件中使用的飞机都以某种方式涉及文件欺诈和伪造飞行计划或在飞机注册方面的不合乎规定。

违反武器禁运的另一个严重问题是使用便衣人员为武器采购付款。报告已确认木材公司和个人参与了向利比里亚运送武器的付款安排。在几个个案研究中，小组非常详尽地表明武器出口经纪人网络是如何伪造终端用户证书的。这些情况确实引起一些不安。这种局面提醒我们，各国都务必充分执行今年七月召开的联合国小武器和轻武器非法贸易各方每问题大会上通过的《行动纲领》。我们欢迎专家组的建议，即扩大西非国家经济共同体（西非经共体）宣布的小武器禁令，使之包括西非经共体成员国采购各武器类别的情报交换机制。

极为不幸的是，正当利比里亚显现持久经济发展黯淡前景之时，该国领导人却在利用各种渠道为自己致富。从木材生产中获得的收入也被用来破坏制裁；报告已明确表明这一点。我们欢迎小组建议委托他人就2001年1月至2002年7月期间的木材特许权收入情况制作一份详尽独立报告。

我们高兴地获悉，禁止旅行工作总得来说十分顺利。但我们仍对若干违反旅行禁令情况感到关切，我们敦促该区域各国在这方面充分执行第1343（2001）

号决议。我国代表团支持小组提出的建议，即禁止旅行名单不应一成不变，而必须不断更新。

专家组提出了一些宝贵的建设性建议。这些建议都意图并旨在协助利比里亚摆脱目前陷入的经济困境。有关各方都必须作出必要努力来执行这些建议，以便使该区域能够恢复和平。

自从我们通过第1343（2001）号决议以来已过了八个月了，自从实施制裁以来也过了六个月了。安理会现在必须对其在利比里亚问题上以及西非区域的和平与稳定方面取得的成功或其行动进行评估。虽然制裁总得来说行之有效并取得理想成果，但它似乎对利比里亚人口造成附带损害和伤害，而他们甚至在实行制裁前就已经生活在恶劣条件之中。因此，安理会必须本着波恩—柏林—因特拉肯进程的精神，重新审视最有效和破坏性最小的制裁办法。安理会采取的任何新措施都应以此为宗旨，以便把目标专门针对利比里亚特权者，应有明确规定的时限，并应避免给利比里亚平民人口带来任何苦难。我们还认为，安理会必须认真考虑导致政治解决该区域问题的备用办法。我们要求国际社会继续支持和援助利比里亚人民。

马诺河联盟的新近政治发展为该地区带来好的征兆。我们欢迎西非经共体为改善利比里亚政府和它的邻国之间关系的努力以及为在这一区域恢复信任和稳定作出的工作。我们期待着2002年1月举行的马诺河国家区域首脑高峰会议，并希望会议成果将对该地区及其人民产生积极影响。

我在结束前想提请安理会注意以下事实，在报告第三部分的小标题“钻石”之下，曾提到一位与查尔斯·泰勒总统有密切关系的叫列奥尼德·米宁的商人，此人于2000年8月在意大利被逮捕时携有一家叫作黑星钻石的毛里求斯钻石公司的文件和信函；信函表明米宁有意在西非设立一家钻石出口连锁生意，通过在毛里求斯的一家抛光工厂出口到俄罗斯和中国。我想提醒安理会成员注意的是，专家小组主席于5月11日致函我国代表团，力图索取从毛里求斯和黑星钻石公司进出口钻石的资料。我向主席提供了他要求的所

有资料并告诉他，所有钻石进口均通过合法渠道，并且根据现有资料，黑星钻石有限公司并未参与进口或出口任何钻石。我还主动提出向小组提供任何额外情况。

阿赫桑先生（孟加拉国）（以英语发言）：主席女士，我欢迎你担任本月主席。我们要感谢理查德·瑞安大使和他十分富有能力的班子在上月份担任主席期间所做的卓越工作。我们还想认可利比里亚外交部长出席今天的重要会议。孟加拉国代表团对马布巴尼大使于星期五向安全理事会所作的详细汇报和今天的开场发言表示称赞。我们感谢专家小组的十分详尽和内容充实的报告和小组的阿亚福尔大使今天的介绍。我们赞赏他们为保持工作享有如此高的水准付出的努力。人道主义事务协调厅的徐国华先生对利比里亚的人道主义局势作了十分有益的介绍，我们对此表示感谢。

利比里亚的制裁在促进塞拉利昂和平进程方面正产生预期效果。我们认为，安全理事会将注意力放在利比里亚有助于维持塞拉利昂和该地区的和平势头，我们将继续支持安理会为实现该目标采取的措施。必须充分遵守第 1343（2001）号决议。

我们认同报告中提出的各项建议都值得安全理事会认真审议。因此，利比里亚委员会在今天公开辩论后对这些建议进行深入审议可能是有意的。

专家小组的工作证实了有独立和可信任机制继续监督局势的有效性。我们支持有关将专家小组任期由明年 4 月份短暂延续到 5 月份的建议。

关于其他问题的具体建议，允许我简单提及四点。

第一，关于延长对三个马诺河联盟国家武器禁运能否产生安理会所希望的结果，我们不十分有把握。我们珍视有关制订一种标准、具有普遍性的终端用户证书以解决该问题的需求方面的建议。然而，我们注意到没有足够重视解决武器生产和出口国家管制构架的必要性；它探讨的是问题的需求方面。

第二，报告中载有关于民用航空的有用建议。然而，在该地区不具备有效空中交通管制系统和首要，那怕是次要雷达系统的情况下，西非领空的大部分处于无人监督的状况。飞机能够轻易地在不受到探测的情况下飞进飞出。我们能够在特定时机关闭那些参与武器贩运的公司，在此方面已经有人提出建议。但是，贩运者只要稍加掩饰再设立新的公司便可重新恢复生意。我们必须协助该地区各国寻求制订有效监督其领空的空中交通管制系统的方式，以便制裁不受影响。

第三，我们正慎重研究有关木材和海上登记的建议。我们已经注意到，小组在提出建议时曾考虑尽量避免为利比里亚经济带来长期不利影响，我们认为这不是安理会的目的。安理会和利比里亚委员会必须对此事给予进一步认真审议。

最后，我想就对利比里亚人口的制裁后果提出一个更具有普遍性的问题。关于其后果的严重性，我们有不同数据。先不谈其是否真实，人道主义后果是显而易见的，安全理事会不仅应继续监督对利比里亚制裁的影响；它还必须找到减轻利比里亚人口痛苦的方式。否则，安理会不仅会失去实地的宣传战，而且人们很快会意识到它在给无辜人口造成痛苦，而不是那些制裁所针对的人。如果人道主义局势恶化，还肯定有损于国际对制裁的支持。我们已经看到近几个月对利比里亚的人道援助有所减少。重要的是使人道主义援助与制裁脱勾，我们呼吁所有捐助国踊跃协助利比里亚人口减轻他们遭受的痛苦。

杜特里奥先生（法国）（以法语发言）：我谨对马丹·阿亚福尔先生主持的专家小组作出的非常专业化和优秀工作表示称赞。马布巴尼大使曾提到小组活动的开销，鉴于他们向安全理事会提交的内容十分充实的报告，我们认为开销是有充分理由的。将来我们肯定会忆及法国提出的建议，成立一个责任适度的常设机制以监督安全理事会所决定的所有制裁制度，保证他们之间的适当协调。

我还要感谢徐先生提出的有关进一步制裁将对利比里亚产生的人道主义影响的卓越报告，并且欢迎利比里亚外交部长卡布坦先生。

安全理事会今天本着我们面前的这两份报告首次具备所有必要因素，对现行制裁的有效性和实施新的制裁是否可取进行准确评价。正如大多数前面发言者所指出的，三项条件已经得到满足。其一是，在筹划受到新制裁的部门与支助和武装革命联合阵线（联阵）之间已经确立直接联系。其二是人道主义后果，它不应利比里亚人民过于苛刻。第三是影响这一次区域稳定的政治兴趣。

比利时大使将代表欧洲联盟发言，法国完全赞同其观点。因此，我的发言将限于六点。

第一，法国支持西非国家经济共同体（西非经共体）的努力，其目的是更有效地对继续向马诺河地区出口武器实施禁运，特别是那些将运往各武装叛乱组织的武器。

第二，法国支持专家小组提出的旨在解除在利比里亚注册飞机的禁令的建议。蒙罗维亚当局和人民必须能够看到安全理事会制裁的令人鼓舞的措施是真诚的。

第三，法国希望，根据某种验证制度恢复利比里亚粗金刚石的出口，但该制度必须同关于塞拉利昂钻石问题的第 1306 号决议——按专家小组建议——所建立的制度相适宜，并被置于安全理事会制裁委员会管制之下。

第四，鉴于——正如人道协调厅详述的那样——限制利比里亚热带木材出口会使该国 100 000 多人丧失主要生计，法国希望对此类出口收益同塞拉利昂革命联合阵线（联阵）叛乱分子武装问题之间的直接关系进行调查。可以按专家小组的建议进行一次审核，以期使安全理事会能够在明年五月就是否延长第 1343（2001）号决议规定的制裁期限作出决定时，掌握有关这个问题的准确情况。

第五，法国核可把来自海事注册的任何收入存入代管帐户。该帐户拨款须经制裁委员会批准，以确保为国家预算用途批准使用该帐户，优先满足人道主义需要，特别是恢复各项公共服务。

第六，法国鼓励对乌瓦纳大使提及的西非国家经济共同体的要求作出积极反应，即在实地建立一个小型调查组，同目前正与制裁委员会合作的专家小组协作，并帮助利比里亚当局实施第 1343 号决议中规定的措施。该小组将受权监测包括送往利比里亚叛军的武器贩运、钻石走私、热带森林及橡胶开采和海洋登记。如果负有现场检查和向制裁委员会报告任务的该小组取得成功，或许安全理事会可以决定使其成为常设机构，而不是在第 1343 号决议于 2002 年 5 月到期时延续该决议规定的各项措施。

我也有一个要问小组主席的问题。上星期美国报纸报道说，宾拉登同利比里亚与塞拉利昂的遭制裁的钻石可能有财政关系。我愿听听小组主席就此问题谈谈看法。

沈国放先生（中国）：首先，我要感谢利比里亚问题制裁委员会主席马布巴尼大使和专家小组主席阿亚福先生所做的介绍，以及联合国人道事务办公室崔先生的通报。我还要欢迎利比里亚外长参加这次会议。利比里亚问题的重要性不言而喻，安理会再次就此进行公开审议十分必要。

中方赞赏专家小组为提交报告所做的努力。报告就有关问题作了较为细致的调查，并提出了一些有价值的建议，特别是有关改进现有制裁措施的建议，如让利比里亚重新开放飞行登记、在武器进出口方面制订标准化最终用户证书以及为旅行禁令设立专门网站等，这些建议值得制裁委下一步认真研究。

当前，利比里亚问题的两面性比较突出。一方面，自今年 3 月安理会对利实施制裁以来，塞拉利昂和平进程总体上取得了重要进展，塞拉利昂反政府武装联阵（RUF）在前一段解除武装进程中基本上采取了合作的态度。塞拉利昂、几内亚和利比里亚三国关系也

有所改善。另一方面，根据专家小组的报告，在武器禁运、钻石出口、旅行限制等方面仍有严重违反决议的记录。这说明，安理会的现行制裁措施仍有漏洞。我们对此表示关注。

从我们面前的报告可以看出，利比里亚目前的经济和人道状况，特别是那些最脆弱人群的人道状况已经十分严重。安理会的制裁客观上已给利比里亚经济造成严重影响。包括联合国在内的国际社会对此应该予以必要关注，并应该增加对其提供人道主义的援助；同时，安理会在做出任何新的决定时应充分顾及可能产生的经济和人道方面的负面影响。

塞拉利昂和平进程对西非地区的和平与稳定至关重要。安理会研究利比里亚问题时应该继续采取区域和综合解决的办法，也就是说要紧紧围绕塞拉利昂和平进程这个总体目标来审议，有关各方面报告也应综合起来加以研究。同时，应该继续发挥西非经共体（ECOWAS）和有关国家的作用，认真听取各方的意见。

总之，中方愿与各方一道，认真研究有关报告中的建议，为推动塞拉利昂和平进程取得实质性进展，为最终实现西非地区的和平与稳定创造条件。

马吉杜卜先生（突尼斯）（以法语发言）：主席女士，我谨再次祝贺你担任本月安理会主席。我还愿向你的前任我们爱尔兰的同事表示敬意。

今天我们欢迎利比里亚外交部长。我还要同先前发言代表一道感谢利比里亚问题制裁委员会主席马布巴尼大使、专家小组和秘书长代表介绍了他们关于制裁利比里亚问题的各自的报告。

在我们就同一问题于 11 月 2 日进行的协商中，马布巴尼大使向我们提出一些非常中肯的问题。我国代表团现在愿对这次非常重要的辩论作出我们的贡献。

首先，制裁是否被证明是有效的？对此没有容易的答案。专家小组和秘书处同意，塞拉利昂的和平进程取得重大进展，例如在执行解除武装、遣散和重新

融入社会方案方面；这是由于革命联合阵线因利比里亚政府通过制裁施加压力态度的转变。如果这项发展确实是制裁措施造成的，那么，对马布巴尼大使问题的答复就只能是肯定的。但是，当地的局势没有这么简单。首先，虽然人们应该承认，外部对反叛团体的支助延长了冲突，但人们也必须记住，无论联阵从利比里亚政府得到什么支助，该反叛运动一向有自己的纲领，它会以一切可能的手段追求这个纲领。

第二，专家小组报告了若干违反制裁措施的情形。这再次显示，必须在当地建立一个机制，监测遵守制裁制度的情形。

第三，秘书长在其报告中指出，虽然制裁措施对利比里亚人民没有产生直接影响，但仍然导致了货币贬值和国内通货膨胀。更为严重的是，自实施制裁措施以来，2001 年向利比里亚提供的国际援助大幅度下降。鉴于所有这些事实，人们不得不质疑所谓目标明确的制裁或高明制裁是否有效，是否可行，就利比里亚而言，实施这种制裁已经显露了弊端。

第二个问题是，是否应该改变或调整已经制订的某些制裁措施。在这方面，答案也不简单。第一，人们必须确定如何以及为什么改变或调整制裁措施。我们认为，在这方面，必须考虑两个基本因素。一方面，必须与利比里亚保持对话，在寻求解决影响马诺河联盟各国危机的努力中，利比里亚必须成为积极的当事方。另一方面，人们必须保持和加强在管理塞拉利昂冲突方面取得的势头。本着这种精神，我国代表团赞同专家小组关于禁止旅行和关于禁止利比里亚注册飞机飞行的建议。在这一点上，我同意其他代表团的意见。

关于钻石问题，我们认为，我们应该呼吁有关机构向利比里亚政府紧急提供援助，从而可以比照在塞拉利昂建立的制度，建立一个可靠的原产地认证制度。此外，必须采取步骤，取缔非法交易利比里亚钻石的活动。关于武器禁运问题，我们认为，对专家小组报告的违反禁运措施行为，正确的反应不是将武器禁运措施扩大到马诺河联盟各国所有非国家行为者。

相反，应该在当地建立一个监测机制。除其他事项外，该机制将调查这些武器的来源和产地。我们必须记住，在这种冲突中，贩卖武器总是造成灾难性后果。必须尽一切努力，取缔这种贩卖活动。

第三个问题是，是否应该实施新的制裁措施。在审议这个问题以及专家小组的建议时，人们马上会想到伊拉克，想到不断进行的关于这个问题的所有辩论。对这两个国家实施的制裁制度——如果安理会开始扩大目前讨论的这个制裁制度——在对人民的影响、复杂性和全面性以及监测的困难等方面存在着惊人的相似之处。如果我们研读秘书长关于这个问题以及关于利比里亚人民非常令人不安的情形的报告，我们就不可能无视任何新的制裁措施可能对利比里亚人民造成的破坏性影响。我们认为，安全理事会必须避免采取任何超越第 1343 (2001) 号决议建立的行动框架的步骤，从而维护对利比里亚制裁制度的信誉。在这一点上，我同意我的同事、马里的乌瓦纳大使的观点。

我谨再次强调，安全理事会必须避免采取纯粹属于惩罚性的措施，避免采取与第 1343 (2001) 号决议制订的目标没有直接联系的措施。无论如何，我们认为，安理会在根据第 1343 (2001) 号决议第 12 段的规定对现有制裁措施执行情况进行评估之前——也就是说，在目前的制裁制度时限到期之前——不应该对专家小组的各项建议采取行动。

第四个问题是，我们可以如何保证，新的或现有的制裁措施有非常仔细选定的目标。如果进行以下解释，那么，答案似乎是明显的：首先，如果我们事先知道，实施制裁措施将对平民造成破坏性后果，那么，我们就应该避免实施制裁。我重复一遍：我们必须建立一个机制，定期审查制裁措施对一个国家人道主义局势和经济局势的影响。

这使我们又回到高明制裁问题上。我们只能再次指出，就利比里亚而言，高明制裁并不像我们想象的那样高明。

最后，我谨强调指出，我们认为，我们今后在审议关于制裁利比里亚的措施时，应该遵循以下要素：

第一，在审议专家小组的许多不同建议时，必须参照安理会遵循的以及秘书长 2001 年 3 月向西非派遣的联合国机构间特派团建议的多层面办法——特别是参照这种办法的政治部分和区域范围。

第二，安理会在审议专家小组提议后续行动和秘书长意见和建议后续行动时，必须充分考虑西非国家经济共同体的观点和提议，我们认为秘书长的意见和建议极为重要。

第三，无论安理会可能对利比里亚采取什么行动，我们必须绝对保证，我们不会破坏迄今在塞拉利昂问题上取得的重大进展，从而不会使利比里亚局势恶化。我们必须牢记，毫无疑问，利比里亚的内战不能解决塞拉利昂的冲突。我们还应该牢记，塞拉利昂冲突实际上产生于利比里亚内战，历史已经向我们证明，该地区各国必然具有共同的命运和未来。

李女士 (新加坡) (以英语发言)：首先，我们谨欢迎利比里亚外交部长参加今天的会议，并且欢迎专家小组各成员和人道主义事务协调厅(人道协调厅)代表参加今天的会议。

主席女士，我们感谢你安排这次公开辩论，辩论专家小组关于利比里亚问题的报告。这种公开辩论之所以重要，是因为这种辩论使安全理事会非理事国可以帮助安理会评估这种报告的价值。这种小组已成为安全理事会进行安理会制裁后续工作的一个非常重要的工具。我们只需要提及两个小组就可说明这种小组对安理会工作的影响：莫兰德小组发表了第一份指名道姓的小组报告，为建立安哥拉监测机制铺平了道路；塞拉利昂小组报告为有关利比里亚的安全理事会第 1343 (2001) 号决议铺平了道路。我们今天讨论的报告也属于这一种类。

自从第 1343 (2001) 号决议通过以来几乎正好 8 个月已过去。该决议针对利比里亚实行制裁，主要目的是阻止利比里亚政府支持非国家行动者，特别是革

命联合阵线，从事颠覆邻国塞拉利昂和整个西非区域局势的活动。利比里亚政府活动的证据和第 1343 (2001) 号决议对利比里亚采取措施的建议主要来自塞拉利昂专家小组的报告 (S/2000/1195)，该小组的成员同今天来到我们面前的小组的成员非常相似。我们突出这一点是为了表明，鉴于这种报告的可能的后果，我们必须加以认真对待。

根据其授权，小组的主要目标是收集有关非法活动的情报、调查违反目前对利比里亚的制裁的行为、收集利比里亚政府遵守决议要求的情报，以及调查在开发自然资源和利比里亚的其他经济活动同助长塞拉利昂和邻国境内的冲突之间的可能的联系。

因此，今天对小组报告的审议对我们大家来说是一次及时的机会，以便思考和审议制裁对利比里亚的全部影响，包括这些制裁对利比里亚普通人民的预料之外的影响。在此方面，今天摆在我们目前的还有根据第 1343 (2001) 号决议第 13 (a) 段的要求提出的秘书长的报告。编写这份报告是因为安理会要求：

“初步评估安全理事会在决议第 19 (c) 段所指的调查领域中可能的后续行动对利比里亚人民的潜在的经济、人道主义和社会影响。”
(S/2001/939, 第 1 段)

这些领域基本上就是小组调查的可能同助长塞拉利昂和邻国冲突有联系的其他经济活动领域。我们注意到，这是第一次要求提出评估前的报告，我们希望这一做法将继续下去。

我们谨赞扬小组非常全面的报告和对个案的广泛利用。几位发言者已经提到报告的具体内容和建议。因此，我们今天的发言将不谈这些细节，我们想要提出我们如何评估这种小组的工作的更大问题。

这不是一个费用问题，尽管我们注意到这份报告花了联合国 890 900 美元，使其成为大约花费联合国 1 600 000 美元的安哥拉监测机制报告之后第二昂贵的报告。第三昂贵的报告是塞拉利昂小组的报告，大

约花了 717 300 美元。我们的评估应当包括一个更大的层面，涉及小组报告所载情报的用处。

例如，福勒报告所载的情报起了什么作用？我们注意到，安哥拉监测机制收集了甚至更多的有关制裁的情报。但是我们要问，以后怎样？这种小组获得的情报和证据将派什么用？联合国里有没有储存这些情报的数据库？如果只是储存而不加利用，拥有一个数据库有何用处？我们提出这些问题是因为我们看到自从福勒报告开始以来，塞拉利昂小组报告和今天摆在我们目前的小组报告不时地提到同样的这些犯罪网络。事实上，塞拉利昂小组报告指出：

“关于钻石，有三个专家小组同时检查了许多同样的问题。曾进行了有益的合作，但也有重叠和重复。” (S/2000/1195, 第 17 段)

这一点是在 2000 年 12 月提出的。没有为解决它做过任何事。

未对所获情报采取后续行动的另一个负面影响就是联合国制裁本身的信誉受到进一步的损害。我们感到，这种小组工作的影响只是一时性的。受调查国家只需在小组任期内遵守，因为在小组离开之后没有人监督它们。甚至在小组查到违反制裁的证据时，由于没有后续行动，一旦注意力离开这些国家，遵守制裁的任何企图立即消失。

尽管执行制裁是每个成员国的责任，但是如果对制裁进行某种监督，其效率可能更高。秘书处的一个永久性监测机制也可能协助各国的执行，并确保更加专业化和详尽地执行制裁，而不是由临时小组去做。它也可协助安理会的工作，成为制裁委员会同联合国其他机构之间的联系。显然，联合国系统内需要更好的协调，不仅要避免重复和节省开支，而且也要保证一致性和后续工作。

在这方面，我们谨表示遗憾，安理会制裁工作组的报告尚未发表，而根据 2000 年 4 月 17 日文件 S/2000/319 所载的主席的照会，该报告原定于 2000 年 11 月 30 日发表。虽然我们不想影响其最后的发表，

但我们谨指出，该报告将对我们今天提出的问题，特别是联合国制裁执行工作的一致性问题，以及对确保我们充分利用这种小组的工作是很重要的。报告也同我们将要提出的下一个问题有关：当制裁在其所针对的国家产生直接或间接的不利影响时，我们能够和应当做些什么来限制其预料之外的影响。

尽管制裁的具体对象是利比里亚权贵们的非法活动，不是为了损害利比里亚普通人的生活，但是人道主义事务协调办事处的报告证实了利比里亚人民凄惨的人道主义状况。人道主义事务协调办事处的报告还强调，对利比里亚的国际援助已急剧减少，从1998年的1.38亿美元下降到今年的不到0.3亿美元。到12月份，由于缺乏资金，许多援助机构将撤出利比里亚。在2001年10月17日一些非政府组织的阿里亚模式会议上，一个非政府组织强调利比里亚“缺乏援助”。

当然，严格地讲，利比里亚的人道主义局势和联合国对利比里亚的制裁是两回事，应当区别对待。另外，有迹象表明利比里亚政府本身的腐败行为使国际援助的捐助者胆怯。许多捐助者也感到捐助疲劳，并且利比里亚的局势在将近十年之后不见好转。然而，安理会显然不能忽视利比里亚日益严重的人道主义危机，尤其因为人道主义事务协调办事处还强调，利比里亚政府已进行了一场成功的宣传运动，把该国的经济和社会弊病怪罪于联合国的制裁。

制裁是安理会最重要的工具之一，安理会需要确保达到其目的而不产生过分的人道主义影响。我们应当小心地不让联合国对利比里亚的制裁遭遇对伊拉克制裁制度的同样命运。从人道主义的角度并为了联合国及其制裁的信誉，尽管安全理事会必须维持其制裁制度的强度和目标，它不能无视利比里亚人道主义局势急剧恶化的消息，特别是在利比里亚政府把责任怪在安理会头上的时候。

小组调查结果和人道主义事务协调办事处关于利比里亚人道主义局势的报告的一个可能的后续工

作是联合国成员国向制裁委员会主席提建议，供委员会审议。这是因为，根据第1343(2001)号决议第14(g)段，制裁委员会承担下述任务：向安理会建议限制这些措施对利比里亚民众产生的任何非预期影响的方法。因此，联合国会员国提出的任何建议都将有益于制裁委员会讨论就报告采取的必要的后续行动。

我们感谢人道主义事务协调厅(人道协调厅)向我们提供有关利比里亚的2000年联合呼吁的数字，这些数字表明，在所需的720万美元中，仅收到了5%或者仅收到大约36万美元。这突出说明我们以前所说的对利比里亚的捐助者疲劳症的观点。因此，我们应当诚实地评估，利比里亚人民的痛苦是否由联合国制裁的非预期影响造成。我们还应当问一下，为什么人道主义机构撤离利比里亚，我们是否可以做些事情来阻止这种趋势。我们希望小组成员或人道协调厅能够就此提供一些情况。

同时，我国代表团将继续更详细地研究小组报告的调查结论及其有关运输、武器、木材、钻石、海事登记和旅行禁令的关键建议。我们将与安理会其他成员一道，确保采取适当的后续行动并确保适当考虑人道协调厅的报告。

最后，我国代表团想强调，我们已经对小组报告提到的有关所指控的违犯制裁行为的一项案例研究进行了跟踪调查。尽管所述的案例涉及1999年8月的一项交易，我们已写信给小组主席请求提供有关文件，以便进一步调查设在新加坡的公司Borneo Jaya有限公司对于破坏制裁可能意味着什么。这项请求载于本次辩论开始时提到的S/2001/1043号文件。

作为联合国一个负责任的会员国，新加坡最大程度地遵守所有安全理事会决议，并承诺充分执行第1343(2001)号决议。

格拉诺夫斯基先生（俄罗斯联邦）（**以俄语发言**）：我们与其他人一样向你们表示感谢，主席女士、

理查德·瑞安大使、马布巴尼大使、阿亚福尔先生和徐先生。我们还欢迎参加今天会议的利比里亚外交部长卡普坦先生。

我们感谢专家小组所做的工作。小组的报告无疑将有助于安全理事会成员评价对利比里亚的制裁制度是否有效并有助于就这方面的进一步措施作出决定。

我们同意各位专家的看法，即过去六个月本地区的政治气氛已经大大改善。同时，我们又不能无视利比里亚本身的人道主义状况的恶化情况。我们认为，安理会将来就利比里亚问题作出决定时绝对不能忽视这两个因素。

我们欢迎报告所指出的在制裁各方面所取得的进展，如利比里亚飞机的重新登记、对利比里亚高级官员的旅行禁令和离开这个国家的钻石的禁运。同时，我们对报告所列举的个人和公司绕过安全理事会第 1343(2001)号决议从事非法活动的事实感到不安。有关国家的国家执行当局必须对报告所述的所有案例进行非常认真的调查。我们相信，各位专家应当提供宝贵的帮助，向各个国家提供他们收集的一切材料。

报告载有一些有关制裁制度的许多不同方面的建议。我们愿意非常认真地考虑这些建议，同时顾及采纳这些建议可能产生的政治和人道主义后果。我们将非常认真地考虑西非国家经济共同体关于这些事情的立场。

科尔先生 (爱尔兰) (以英语发言): 首先, 主席女士, 我谨热烈祝贺牙买加和你个人担任 11 月份的安理会主席。我还想感谢你召集这次重要会议。我还想大力感谢安全理事会关于利比里亚问题委员会主席马布巴尼大使, 感谢他和他的代表团所做的工作, 感谢他在早些时候所作的发言。

我还非常感谢阿亚福尔大使和专家小组成员非常会议, 感谢他们提供这样一份出色的报告。我还想指出, 我国代表团欢迎人道主义事务协调厅(人道协

调厅)的徐先生今天出席会议, 他向我们介绍了秘书长 10 月 5 日的报告, 我国代表团对这份报告非常重视。当然, 最后我还想欢迎利比里亚外交部长参加今天的会议。

担任欧洲联盟主席国的比利时将在本次辩论的晚些时候发表一份声明, 爱尔兰完全赞同该声明。

我们认为, 专家小组所做的工作显然棒极了。小组的报告经过了非常扎实的研究, 非常翔实。显然, 小组在其工作中采用了最严格的证据标准。报告详述的案例研究是精心汇集的。

报告也是不偏不倚的, 这点既是重要的也是明智的。它提出一些建议, 承认利比里亚当局在哪些方面作出合法努力以遵守第 1343(2001)号决议的要求, 同时也提出一些建议, 其中涉及相同的当局明目张胆和系统地违反武器禁运的问题。

我们考虑可能出现的令人信服的迹象即似乎利比里亚当局已经真诚地表明他们已断绝与革命联合阵线(联阵)的联系时, 需要采取灵活态度。

我们对利比里亚政府仍在违反安理会有关武器禁运的要求和有关将联阵成员从利比里亚驱逐出去的要求的一些证据, 还需要采取坚定的态度。在这方面, 报告中提到了利比里亚当局和联阵的关系远没有破裂的一些令人担忧的迹象。

象今天在座的安理会其他成员一样, 我国代表团对塞拉利昂的和平进程最近取得的进展感到鼓舞。这个国家迄今在解除武装、复员和重返社会方案中所取得的成功令我们感到振奋, 我们与其他人一样盼望着 1 月份召开计划中的马诺河联盟国家元首最高级会议和 5 月份在塞拉利昂成功举行选举, 一个完全政治化、果断地放弃军事作用的联阵将参加这次选举。

但是这些目标是计划中的, 尚未实现。离实现这些目标仍有一些距离。

我国代表团不能接受这样的观点, 即已经取得了进展, 安理会不必考虑额外的制裁措施。我们认为最

近取得的进展说明，联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）强有力和高度专业化的参与和制裁政策是正确的。安理会今年3月要求，利比里亚政府除其他外停止对联阵的支持。我们尚未看到任何迹象表明蒙罗维亚当局的态度在这方面有任何明显的改变。如果1月的首脑会议能够产生具体结果，我们将热烈欢迎。为了马诺河联盟各国人民的利益，我们有责任努力消除恢复公开冲突的任何可能性。

爱尔兰非常重视在实行制裁时避免有害的人道主义后果。在木材制裁问题上，对与木材有关的措施所产生的人道主义后果有如此广泛和多样的意见，以致于难以作出充分和平衡的判断。这不应被看作是对某一个机构的批评。它只不过反映了在象利比里亚这样一个金融透明度很低的国家中获取可靠资料的困难。

在我们必须要求利比里亚当局履行其义务的同时，我们必须避免采取可能给已经极其脆弱的人口造成进一步苦难的措施。我国代表团认真研究了秘书长10月5日关于进一步制裁所造成的人道主义影响的报告，并认真听取了人道主义事务协调厅（人道协调厅）主任所提出的关于对就业、生计和国家预算造成的影响的想法。因此，我们充分注意到木材禁运所造成的人道主义影响的评估并充分重视人道协调厅所提出的各种看法。因此，我们认为有必要进一步调查与木材有关的措施造成的人道主义后果。

显然令人遗憾的是，来自合法的和名声良好的利比里亚国际船舶和公司登记处的一些收入在一些情况下被转用于为武器交易提供资金，而不是用来支持迫切需要的人道主义救济和发展项目。在这方面，象我在前面说的那样，我们注意到人道主义协调厅所说的有关该国的极其严重的人道主义状况的话。

把利比里亚的经济资源——无论是木材工业还是航运和公司登记处——滥用于为一支反叛部队的武器付款是对马诺河联盟人民的冒犯。这支反叛部队已经给这个分区域造成如此大的苦难。不仅如此，它

还明显违反了国际社会在第1343（2001）号决议中提出的要求。

因此，我国代表团认为，应考虑专家小组的以下建议：来自船舶和公司登记处的收入应进入一个代管帐户，以便直接把这些资金用于发展需要。

对武器禁运的持续违反继续威胁到马诺河联盟的稳定和安全。因此，我们欢迎专家小组的以下建议：武器禁运应包括该区域的非国家行动者——利比里亚人和解与民主团结会和利比里亚争取民主联合解放运动（尤利姆运动）的派别、联阵以及几内亚武装异见组织。在防止向该区域的非法武器输入问题上，我们赞扬专家小组的以下建议：联合国应设立一个工作组以制定武器进口最终用品证书标准化办法。

我们还有必要注意到，专家小组建议了一些安理会可以考虑缓和或撤销某些具体制裁的领域，例如有可能根据国际民用航空组织（民航组织）重新开放利比里亚飞机登记处。我们准备在有确实遵守的迹象时考虑任何此类措施。

很明显，对旅行的禁止已证明是有效的，尽管存在着在报告中详细记录的各种违反行为。我们认为，这个措施是一个强有力的工具，但需要仔细和有灵活性的采用这种措施。因此，我们完全支持专家小组的以下意见：旅行禁单不应是一成不变的。这个清单需要能够加以修正，以便在一个个人显然不应再列入清单时可以很快将他或她的名字消掉。相反，同样重要的是，应该能把被认为适当的其他名字加入清单。我们还必须保持警惕以确保消除专家小组所查明的一些漏洞和实施空白。专家小组在旅行禁单的管理问题上提供了一些令人感兴趣的和平衡的建议。这些建议似乎是合理的，我国代表团期待着在利比里亚制裁委员会中讨论这些建议。

综上所述，爱尔兰认为，专家小组为安理会提供了一个对第1343（2001）号决议的实施程度的值得赞扬的调查，并提出了一些帮助在今后确保更有效的遵

守制裁的多项建议。我们期待着进一步讨论这些建议。

我们同意专家小组的以下看法：应该不断的评估利比里亚的遵守情况。因此，我们支持以下建议：如果需要在 5 月延长对利比里亚实行的制裁，而且也只有这种情况下，应该为了 4 月的一个短期评估团，以及之后的一个短期使团延长专家小组的任务期限。

杰里米·格林斯托克爵士（联合王国）（**以英语发言**）：祝贺你担任 11 月主席，并祝贺瑞安大使在 10 月非常出色的履行了主席职务。联合王国完全支持比利时晚些时将代表欧洲联盟所做的发言。我们今天上午荣幸的有利比里亚外交部长在座，我们欢迎他到此参加会议。我们非常感谢今天上午马布巴尼大使、专家小组主席阿亚福尔以及徐先生代表人道主义事务协调厅（人道协调厅）所做的情况介绍。我们认为，专家小组做了非常出色的和专业性的工作，整个工作队显然都为此作出了贡献。这是一个以健全的方法和极其透彻的研究为基础的非常详细的报告。

安理会必须牢记第 1343 (2001) 号决议中的制裁的目的，即迫使泰勒总统完全遵守该决议的各项要求并迫使他停止在该区域制造不稳定局势。我们必须铭记在心的关键问题是泰勒总统是否在充分遵守安理会的各项要求。令人遗憾的是，目前的回答是否定的。蒙罗维亚与革命联合阵线（联阵）之间继续保持牢固的关系。泰勒总统继续违反武器禁运购买武器。象阿亚福尔先生今天上午所说的那样，新武器继续源源不断的流入该国。第三，泰勒总统继续从联阵的钻石销售中获益，而这些钻石的可能去向需要在其他背景下加以进一步研究。

因此，如果我们要停止该区域的持续不稳定化，至关重要的是加强对泰勒总统的压力。我们应从何做起？显然，木材和航运这两者都是利比里亚政府和泰勒总统获得资金的日益重要来源，因为他现在已不再能从钻石出口获得象过去那样大的利润。我们希望看到阻止泰勒总统利用来自木材的收入购买武器。我们认为，象专家小组所建议的那样对圆木出口实行禁止

将只能暂时打乱泰勒总统的资金来源，而对木材的全面禁止将能更好的通过剥夺他的用于购买武器的资金来实现制裁的目标。第二，我们希望看到来自航运登记处的资金在独立监测下用于利比里亚政府的合法用途，以使它们不能再被转用于购买武器。第三，我们希望看到更严格的实施所有制裁，包括旅行禁令。专家小组公布了对所有制裁的多种违反行为。我认为，旅行禁运特别是安理会的一个有效工具，需要加以保持，虽然我们高兴的看到确保不断更新旅行禁单以保持其适用性。

出于所有这些理由和其它更广泛的理由，我们将欢迎专家小组提出一份后续报告，但我们也同意，安理会应在利比里亚采取行动以遵守安理会的要求时作出反应。我们支持关于在个案的基础上撤销对利比里亚飞机的禁飞令，我们同意，我们应鼓励利比里亚政府建立一个钻石许可制度。

关于重要的人道主义考虑，安理会必须明确重申，制裁是针对利比里亚政府和泰勒总统的，对旅行的禁止和对武器与钻石的禁运不会伤害普通利比里亚人。人道主义事务协调厅这方面的报告没有反映事情的全貌。我们需要鼓励捐助者和非政府组织为改善利比里亚的人道主义状况捐款，并扭转人道主义援助下降的趋势。自从 1998 年以来为利比里亚的人道主义状况捐款 1 200 万英镑的联合王国将在这方面发挥它的作用，我们将在这方面继续捐款。

坎宁安先生（美利坚合众国）（**以英语发言**）：主席女士，我也欢迎你担任主席。我还欢迎利比里亚外交部长今天参加我们的会议。

我还想赞扬阿亚福尔大使和他的工作队为我们提出了我们在安理会中所见到的最全面和最有用的报告之一。他们值得我们尊敬，这不仅是由于他们工作的彻底性，而且也由于他们特别在面临该区域政府官员几次试图影响报告结果时所表现出的诚实和品格。报告所采用的方法是高度专业性和健全的，作出很好的分析，其中五个详细的个案研究尤其信息丰富。

安全理事会于今年三月通过了第 1343 (2001) 号决议，实施武器禁运、钻石禁运并对利比里亚政府高级官员实行旅行限制。我们采取这些措施是因为我们认为利比里亚泰勒总统及其政府的政策和行动造成该地区广泛的不稳定和暴力状况。尽管马诺河联盟取得一些进展，但不幸的是，这种情况持续存在，我们欢迎西非国家经济共同体不断努力。

由人道主义事务协调厅准备的秘书长 10 月 5 日的报告描绘出利比里亚经济和人道主义状况的凄凉景况，利比里亚的人类发展指数在 175 个国家中占第 174 位的事实非常令人忧虑，但同样令人忧虑和难过的是利比里亚邻国塞拉利昂在同一指数中占第 175 位这一事实。

利比里亚人民现在所面临的困难并非始自联合国今年三月实行制裁，而是由于多年的战争和泰勒政府的政策，这才是国际上对利比里亚援助和捐助支持下降的原因，原因并非是制裁。

我们赞同呼吁持续作出人道主义努力，我国政府今年向利比里亚人民提供了将近 1000 万美元的人道主义援助。但是，只有当泰勒总统停止对革命联合阵线的一切支助、停止开发利比里亚及其邻国的自然资源并关注真正旨在帮助利比里亚人民的政策的时候，利比里亚和塞拉利昂及其邻国的状况才会真正改善。

安全理事会担负着应付和减轻利比里亚和塞拉利昂人民痛苦的责任，我国代表团认为，鼓励结束真正造成该地区痛苦的破坏性政策，不断对泰勒政府进行有目的的制裁会促进这方面的进展。

专家小组关于利比里亚的报告提出一系列建议供我们审议。我希望制裁委员会将尽快详细审查提出的诸多措施。就目前来讲，请允许我说，美国认为，有关禁止利比里亚武器、钻石和限制利比里亚高级政府官员旅行的现有规定在第 1343 (2001) 号决议的任务规定于 2002 年 5 月到期有待安理会进一步审查之前应维持不变。此外，我国政府赞同将利比里亚小组

的任务期限延长 6 个月，使该小组成员能够返回该地区继续从事其重要性工作。

在结束发言之前，我要问阿亚福尔主席和小组成员两个问题。第一个问题，为什么没有更多的非政府组织参与减轻利比里亚人民痛苦的努力？为什么诸如联合国儿童基金会和联合国粮食及农业组织等联合国机构没有做更多事情进行帮助？第二个问题，今年三月实行制裁之前利比里亚的人道主义状况如何？

主席（以英语发言）：我现在以牙买加代表身份发言。

首先请让我感谢第 1343 (2001) 号决议所设制裁委员会主席马布巴尼大使和利比里亚问题专家小组主席所介绍的小组报告。我还要感谢人道主义事务协调厅代表作出我们收到的情况介绍。

关于利比里亚的人道主义状况，我国代表团注意到捐助基金下降，这加剧了利比里亚人民已经很悲惨的境况，而非政府组织和人道主义机构由于缺乏基金而减少了在利比里亚的存在。我国代表团敦促国际捐助者增加基金，特别是通过加强呼吁来满足利比里亚人民的人道主义需要，目前基金严重不足。

专家小组提出一份深入研究而且全面的报告，值得我们认真考虑。由于其它代表团已经就该报告的几个方面作出评论，我仅就提出的几个问题讲一下。

第一，小组报告指出，武器持续不断流入利比里亚，获得小武器和轻型武器有助于该地区暴力的循环。该小组报告还举例指出该地区武装的非国家行为者不断进行活动，这些集团从国家支持者处获得武器，并进行钻石、冲积金和其它自然资源贸易。这些集团不断从战争获利，该地区的暴力和不稳定持续不断，的确是一个悲剧。因此，我们赞同将暂停西非国家经济共同体（西非经共体）小武器扩展到西非经共体成员采办的所有各型武器信息交流机制的建议，目的是透明度和建立信任。

我们还认为，正如我们过去所说过的，安全理事会和国际社会必须协助西非经共体成员国发起一个共同控制体系，包括登记、许可证、收集和销毁小武器和轻型武器。我们支持小组关于建立最终用户证书和设立联合国工作小组以拟定标准最终用户证书的各种方式的建议。

我们对不断违反钻石禁运以及普遍把利比里亚钻石伪装成邻国钻石出售的状况十分失望，我国代表团欢迎建立利比里亚钻石许可制度，我们注意到，利比里亚政府已经保证建立这样一个制度。这一制度必须可靠，并受国际标准的制约和甄别。

关于监测制裁执行情况，安全理事会工作小组关于改善制裁制度效率的建议需要加强联合国系统的内部体制办法，包括发展秘书处内更加有效的监测能力、适当的工作人员配备、简化程序和协调统一各项准则。安哥拉-安盟监测机制就是一个很好的例子，因此，我们支持关于监测利比里亚制裁制度内部能力的建议。当我们继续就目标明确的制裁的效力进行辩论的时候，必须进行严格审查，以确保安全理事会实行的制裁不影响利比里亚人民。还必须尽一切努力扭转反联合国宣传运动。

同样至关重要，采取的措施与注意马诺河联盟内部正出现的积极的政治事态发展谨慎地保持平均，我们的最终目标是确保塞拉利昂和平进程保持在正确的轨道上，并且尽可能迅速恢复该地区正常。

我现在恢复安全理事会主席职责。

我现在请利比里亚外交部长莫尼耶·卡普坦先生阁下发言。

卡普坦先生（利比里亚）（以英语发言）：主席女士，我感谢你和安全理事会给我这一机会在审议期间发言。尽管我国政府还没有足够的时间充分地研究根据第 1343（2001）号决议第 19 段提交的利比里亚问题专家组的报告（S/2001/1015，附件），但我感到高兴地是，该报告终于正式发表，这样利比里亚政府

将不会一再面对通过互联网和报刊新闻界有选择性地泄漏的消息和猜测。

利比里亚政府认为该报告没有任何实质的相关性，特别是当报告涉及根据该决议第 19 条所设专家小组的任务时。各位成员可能注意到，专家小组的报告绝对充满安全理事会于 2001 年 3 月 7 日通过第 1343（2001）号决议之前的活动。因此，可以得出这样一个结论，即专家小组只是试图在原始报告（S/2000/1195）的内在缺陷方面证明自己是正确的，而正是这份原始报告导致对利比里亚实行制裁。

我国政府是根据这样一个事实得出这一结论的，即报告并没有以任何有意义的方法处理利比里亚政府遵守第 1343（2001）号决议第 2 段中提出的重要规定的问题。令人遗憾的是，对利比里亚政府采取的一切遵守行动和措施，只是毫无意义地一笔带过，而太多的时间花在本来应该在原始报告中处理的问题上。

我现在要提请安理会注意我们面临的核心问题：促使安理会通过第 1343（2001）号决议的塞拉利昂局势。安理会希望该国实现和平，并提出严厉的要求，即利比里亚驱逐革命联合阵线（革阵）所有成员，停止对革阵的一切财政和军事支持，制止进口没有证书的塞拉利昂钻石，冻结革阵在利比里亚的一切财产，并且使在利比里亚登记的一切飞机停飞。

安全理事会有时间提出了一个关于塞拉利昂缔造和平努力取得的进展、以及关于利比里亚遵守或者不遵守第 1343（2001）号决议中的条件或要求的现实的一览表。让我毫不含糊地说，利比里亚政府遵守第 1343（2001）号决议，这些问题本来应该是专家小组报告的主要焦点。决议明确地区别了其目标和用来实现目标的手段。专家小组的报告并没有侧重于为实现决议的目标所取得的具体的、重大的进展，相反却侧重于手段，好象手段本身是目的一样，从而偏离了该决议的意图和目标。

安理会向我国政府暗示，制裁旨在向利比里亚政府施加压力，而不是惩罚性的。根据决议第 3 段的说

法，通过第 1343（2001）号决议和采取的措施实质上旨在“导致塞拉利昂和平进程中的进一步进展”。

作为联合国成员，我国政府充分致力于联合国原则并非常尊重安全理事会，忽视本机构向利比里亚提出的要求将不符合利比里亚的国家利益。当我说我们充分意识到塞拉利昂不稳定或不安全对整个分区域造成消极影响的时候，本机构不应该对我说的话不屑一顾，或者视为陈词滥调。

让我向安理会保证，利比里亚意识到、并满意联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）在执行其革阵和其他民兵解除武装、复员和重返社会的任务中取得的成功，同时相应地部署其部队并且将塞拉利昂政府的权力扩大到过去由革阵控制的地区。利比里亚总统最近向秘书长阐述了他对有关塞拉利昂危机的问题、制裁对利比里亚的影响以及对在该分区域建立和平和稳定的区域努力的想法。

马诺河联盟成员国，即利比里亚、几内亚和塞拉利昂，举行了、并且继续举行旨在加强其境内和平、安全和稳定的高级别讨论。这些讨论也将有助于巩固和保持在塞拉利昂和平进程中取得的成果。在蒙罗维亚、弗里敦和科纳克里举行的政府间会晤就具体的建议达成了协议，并且制订了一个工作计划和执行时间表。将采取的重要措施包括：部署联合边界安全和建立信任分遣队；分享情报；将所有持不同政见者驱逐到其原籍国；开放共同边界；建立法律框架以处理持不同政见者和那些违反《马诺河联盟不侵略与安全合作条约》的人；以及保护难民等等。马诺河联盟外交部长们将于 2001 年 12 月 11 日在弗里敦开会，以评估在执行联合安全委员会建议的措施方面取得的进展。马诺河联盟三国国家元首定于 2002 年 2 月会晤，这将是三国政府进行的持续不断努力的结果。

在出席大会第五十六届会议期间，马诺河联盟成员国外交部长们将会见秘书长，向他通过该分区域目前的事态发展，并争取他对执行马诺河联盟联合安全委员会通过的各项措施的支持。

然而，根据其任务，安全理事会必须处理利比里亚政府严重关切的三个问题。第一个问题涉及利比里亚的安全关切。在过去，国际社会和安全理事会忽视了这一问题，即便这一问题可能对该分区域造成长期的消极影响。自 1999 年 4 月以来，利比里亚在我国北部洛法县一再遭受持不同政见者的持续不断的袭击。许多不同年龄的利比里亚人被杀害，成千上万人变成国内流离失所者或难民，许多村庄被烧毁。流离失所者营地的条件危急，儿童和老人严重营养不良，与此同时，饥饿与腹泻继续影响生活在重新发动武装进攻的恐惧中的流离失所者。

最为困难的一直是结束这种入侵并向我国人民提供安全保障，因为利比里亚政府不拥有充分捍卫其领土和人民的手段。我国政府希望安理会取消这些具有严重限制性的制约因素，以使利比里亚能够以一种具有透明度方式来捍卫其领土和主权，这是本组织的每一个会员国根据其宪法和《联合国宪章》第 51 条所拥有的固有权利。

其次，关于道义责任的问题，我必须吁请安理会关注利比里亚人民的痛苦。利比里亚经历了一场七年之久的内部危机，而且在恢复其人力和物质资源和基础设施方面仍未从国际社会获得重大的援助。实施制裁则使情况变得更糟。第 1343（2001）号决议正在产生惩罚性的影响。利比里亚一直没有获得官方发展援助，并且来自联合国各机构和在利比里亚开展业务活动的非政府组织的捐赠援助在过去四年里一直在大幅下降。

当前的失业率是 85%，而 80% 的人口生活在贫困线以下。根据联合国儿童基金会的统计数字，文盲率预计为 80%。所有学龄儿童约有一半失学。婴儿死亡率在每 1 000 活产中占 133。残疾在人口中很普遍，占 16.4%。其中 12.7% 是与战争有关的残疾。世界卫生组织的战后国家该比例通常是 7% 至 10%。残疾的主要原因令人震惊，约 91.5% 是因创伤和疾病引起的。约 21% 的城镇居民和 80% 的农村

居民不能获得安全的饮用水。约 70% 的人口不能获得充分的卫生设施。约 8% 的人口据报道受到了艾滋病毒的感染。

利比里亚是战争、贫穷和疾病的受害国，今天也是制裁制度的受害国，在制裁制度下利比里亚人民必须学会如何在日常生活中艰难谋生。现有的统计数据表明在实施制裁和利比里亚人民生活水平下降之间存在着直接的关连关系。今天，我迫不急待等待着安理会采取行动缓解我国人民的痛苦。

利比里亚政府第三个关切事项是实施第 1343 (2001) 号决议方面的不公平。专家小组的报告最终承认，并提请注意沿马诺河边界非政府行动者及其赞助方的消极影响。专家小组确认其对利比里亚的攻击早在 1999 年 4 月就开始了。这些攻击并没有受到谴责，也没有提及破坏第 1343 (2001) 号决议第 4 段。持不同政见者对利比里亚的这些攻击是洛法县所有民众痛苦的主要原因。

安全理事会有义务对攻击无辜的利比里亚民众的侵略行径作出回应，就像它将回应其他地区类似侵略性攻击那样。当处理国际争端使用双重标准时，实现真正和平的努力就受到了破坏。

主席女士，请允许我提请安理会注意 10 个月之前利比里亚、几内亚和塞拉利昂政府之间并没有进行对话。塞拉利昂的解除武装、复员和重返社会(解甲返乡)进程没有取得重大进展。并没有在联阵控制的领土上部署大量的联合国塞拉利昂特派团(联塞特派团)；塞拉利昂的选举前景当时颇为黯淡。

今天，在通过第 1343 (2001) 号决议 10 个月之后，利比里亚、几内亚和塞拉利昂政府已经进行了密切的对话，它将导致举行马诺河联盟国家首脑会议。塞拉利昂的解甲返乡方案据报道已经取得了重大的进展。联塞特派团部队已经部署在塞拉利昂全境，包括在前联阵控制的领土上。塞拉利昂政府的权威已经扩展到塞拉利昂全境，而且塞拉利昂的选举已定于在 2002 年 5 月举行。

安理会将采取什么行动以一种积极的方式来帮助鼓励、巩固和保持在马诺河联盟，尤其在塞拉利昂境内取得的进展？

主席(以英语发言)：下一位发言者是比利时代表。我请他在安理会议席就坐并发言。

德勒克先生(比利时)(以法语发言)：我荣幸地代表欧洲联盟发言。欧洲联盟的中欧和东欧联系国保加利亚、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克和斯洛文尼亚，以及联系国塞浦路斯、马耳他和土耳其同意本发言。

主席女士，首先请允许我祝贺你就任安全理事会主席职务，并祝贺瑞安大使在担任主席期间所作的出色工作。

首先，我要感谢制裁委员会主席马布巴尼大使、专家小组主席阿亚福尔大使和专家小组的成员所完成的出色工作。的确，安全理事会就利比里亚公布的关于制裁的报告是一份详尽和颇具揭示性的文件。我们欢迎专家小组的系统和仔细的做法和提供的准确信息，我们已经十分关注地对此进行了审查。

请允许我回顾一下，实施这些制裁是为了达到一个明确的目的：创造和平解决塞拉利昂危机的有利环境。和平解决意味着必须切断利比里亚与革命联合阵线(联阵)叛乱者之间的联系，因为后者在发动对塞拉利昂人民的残忍战争过程中竟在那么长的时间内得到外部支持。欧洲联盟重申，利比里亚政府必须遵守第 1343 (2001) 号决议的处分，而且它有责任使制裁获得取消。

此外，实施制裁也是旨在该分区重新确立安全的更为全面战略的组成部分。国际社会不能允许其努力和它已经在塞拉利昂和平中投入的大量资源继续因区域一级的调遣部署而受到破坏。

不幸的是，我们不得不注意到，在确立制裁制度六个月之后，专家小组却报告出现了严重违反该制度的情况。实际情况是，未加工的钻石正在运离利比里亚的领土而武器正在运入该领土，尽管禁止旅行总得

来说是有效的，但专家小组仍然注意到 27 例违反情况。此外，森林业和船舶注册带来的收入已经被收敛用于购买武器，这违反了联合国的武器禁运。显然，这些破坏之所以得逞的唯一原因是某些肆无忌惮的个人和某些国家在沆瀣一气。欧洲联盟认为必须追究那些参与其中的人的责任，并履行《联合国宪章》规定其承担的义务。在实施制裁过程中不应该有任何例外的情况。

专家小组的报告是一种宝贵的工具，我们热切希望这一工具能使我们加强监测制裁制度的有效性。不过，我们知道这只是综合因素中的一种因素。没有联合国内部和其他地方的众多行为者的合作，就无法取得任何进展。在这一方面，我们认为仅仅强调违反制裁的情况是远远不够的。安全理事会必须向所有有关方面发出坚定而明确的信息，敦促它们立即充分执行安理会的决议。此外，对制裁制度也必须进行一些技术上的改进，特别是由其他机构审查制裁的某些方面，诸如最终用户拥有武器证书等。欧洲联盟支持向安全理事会提出的要求专家小组明年提交一份后续报告的建议。

另一个正在进行之中的主动行动是金伯利进程，该进程旨在为钻石建立一种国际证书制度。欧洲联盟强烈支持这一主动行动，希望该进程将在大会本届会议上取得丰硕的成果。这种国际证书制度将使得有可能防止任何冲突钻石的贩运转移。我们也认为，在钻石贸易方面需要有更大的透明度，特别是要定期发布详尽的进出口统计数字。

在处理资源问题的同时，也迫切需要解决显然是从源源不断的来源中获得的武器的问题。在这里，再次需要各会员国特别是西非国家之间的密切合作。必须要有更有效和系统的控制机制，并伴之以严格执行这些机制的真正意愿，才能遏制武器贩运活动。在这一方面，欧洲联盟支持有效地执行西非国家经济共同体(西非经共体)暂停进口小武器机制。

正像徐国华先生所提醒我们的那样，这些措施的人道主义方面绝不能低估或忽略。在考虑如何实施这

些制裁时，必须要考虑到秘书长的报告，该报告就向利比里亚人民实施的额外制裁可能引起的经济、人道主义和社会影响进行了初步评估。欧洲联盟欢迎这一方面正在得到认真的考虑。欧洲联盟支持秘书长建立这样一种机制的设想，如果安全理事会采取额外的制裁措施，这种机制便负责定期审查这些制裁对利比里亚人民造成的人道主义和经济影响。他相当正确地强调应该避免对平民造成非故意的负面影响，并且应该驳斥某些对制裁制度及其目的的错误看法。

众所周知，在和平进程中，区域一级的有效对话具有重要意义。欧洲联盟，特别是通过欧盟主席马诺河区域特别代表汉斯·达尔格伦先生，支持在 2002 年 1 月举行一次几内亚、利比里亚和塞拉利昂国家元首会议，正如外交部长们在 9 月份建议的那样。显而易见，在区域一级采取更广泛的做法，将会加强业已作出的努力所取得的结果。欧洲联盟将继续其与西非经共体的对话，并且对西非经共体为促进该次区域和平所作的努力表示支持。

最后，我们愿意重申，我们非常重视遵守制裁制度。我们将支持使制裁得以实施的任何步骤和措施，以遏制资源和武器的流动，这些资源和武器触发了战争和暴力，损害了任何和平主动行动，最重要的是，损害了一个不可避免地遭受其毁灭性影响的民族的利益。

主席(以英语发言)：我名单上的下一位发言人是几内亚大使，我请他在安理会议席就座并发言。

法尔先生(几内亚)(以英语发言)：主席夫人，我愿首先祝贺你担任安全理事会 11 月份主席职务。我了解并且钦佩你的外交才干，因此我确信，在你的领导下安理会的工作将会十分有效率。我也愿向瑞安大使表示祝贺，感谢他在上月担任主席期间所作的杰出工作。

我国代表团愿感谢 2001 年 10 月 26 日安全理事会关于利比里亚问题的第 1343 (2001) 号决议第 19 段所设专家小组提交的出色报告。根据该小组的任

务，正像报告第 20 页所规定的那样，该小组调查如下事项：违反武器禁运的情况；利比里亚政府结束对革命联合阵线（联阵）的所有支持的情况，联阵的破坏性作用在该次区域已经得到多次证明；调查与资助我们次区域冲突有关的自然资源开采和其他形式的经济活动；与冲突有关的某些个人的非法活动；以及所有违反第 1343（2001）号决议规定的行动。

按照专家小组报告的内容，我国代表团愿强调其对许多公然违反第 1343（2001）号决议规定的事项表示关注。我们赞同下列建议：首先，必须保持对利比里亚政府实施的武器禁运，直至确定利比里亚政府已经遵守第 1343（2001）号决议的全部规定；第二，应该对马诺河区域三个国家的非国家武装行为者实施武器禁运；第三，继续从记录中调查违反制裁非法转移用于购置武器的资金的数量；第四，正像已经在塞拉利昂和几内亚所做的那样，为利比里亚建立有关钻石的可靠和透明的强制性证书制度；以及最后，在该次区域的机场建立或加强一种可靠的制度，以根据第 1343（2001）号决议实施的旅行禁令，禁止一切人员旅行。

我国代表团认为，几内亚边界沿线目前的平静以及在塞拉利昂取得的进展，主要是因为下列两个因素：首先，根据第 1343（2001）号决议实施了制裁，这极大地限制了蒙罗维亚当局的活动；第二，几内亚武装部队重新控制了当地的局势，并且能够阻止反叛部队的攻击并进行反击。

最后，我国代表团愿向安理会通报我们次区域的最新事件。

上述积极事件有助于加强国际社会恢复和平与安全的努力。这些事件的出现要归功于马诺河联盟妇女和平网的敏锐目光。最近在利比里亚、塞拉利昂和几内亚境内举行的几次部长级会议就是在它的倡议下举行的。会上讨论了一些重要问题，涉及该分区域武装团伙的活动、难民的状况、在该区域恢复信任和安全的措施以及恢复马诺河联盟各机构活力的必要性。

我国认为，使马诺河盆地成为一个稳定、安全和实现社会经济一体化的地区的客观条件从根本上取决于其所有成员是否能尊重那些把三个国家维系在一起的公约和条约，包括 1986 年在蒙罗维亚签订的不侵略与安全条约以及 2000 年 5 月 8 日在科纳克里签署的《联盟宣言第 15 号议定书》。

在履行这项承诺过程中，我国希望能得到安全理事会的充分支持。安理会在维护国际和平与安全方面的重要作用明白无误的。

主席（以英语发言）：我名单上的下一位发言者是塞拉利昂外交和国际合作部副部长萨尔·马图里先生。我请他在安理会议席就座并发言。

马图里先生（塞拉利昂）（以英语发言）：主席女士，我国代表团祝贺你再次担任安全理事会主席。我们在晚些时候无疑将有机会就过去 22 个月来你所领导的牙买加代表团对安全理事会工作的出色贡献，表达我们的赞赏。现在我们只能说，我们的期望正是如此。我们也感谢爱尔兰的瑞安大使在 10 月份指导安理会开展了繁忙的工作。

第 1343（2001）号决议所设专家小组的报告不只是为了存档而编写的又一份报告或文件。我们认为，它是促进塞拉利昂和整个西非分区域和平与稳定的一个无声但很重要的贡献。我们下这样一个结论是因为我们仍然认为安理会今年 3 月份对利比里亚实施的措施——专家小组一直在监测这些措施——要好过针对利比里亚发动一场多国军事行动。我们区域的制裁行动是一种和平解决武装冲突的手段。

在我们审查该小组的工作时，我们应提醒我们自己注意安全理事会对利比里亚实施制裁的原因。记得，安理会当时认定，利比里亚政府对邻国武装团伙的积极支持——尤其是对塞拉利昂境内的革命联合阵线（联阵）提供的支持——是对该区域国际和平与安全的一种威胁。因此，安理会 3 月份在第 1343（2001）号决议中除其他外，要求利比里亚政府立即停止对塞拉利昂境内的联阵以及该区域其他武装叛乱团伙的

支持。所以，我国代表团赞扬该小组主席和其他成员详细陈述了它所进行的调查，尤其是该分区域内非国家行动者的作用和武器扩散情况以及联阵与利比里亚政府之间的关系。我们也提请注意报告中关于这一关系的执行摘要。这些是整份报告的两个核心内容。我们认为，它们应成为安理会就制裁利比里亚措施所作下一个决定的基础。

该小组已经指出了安理会应该采取的行动路线。在这方面，我们欢迎安理会主席上个星期五表示，在利比里亚制裁委员会主席作了情况介绍后，安理会成员表示它们决心继续监测第 1343 (2001) 号决议的执行情况，并重申需要早日充分实施决议所规定的对利比里亚实施的措施。我们期待制裁委员会拟议就该小组所提建议开展的进一步讨论。塞拉利昂代表团在研究该小组报告的其他方面的同时，期待着安理会采取适当的行动。

在结束发言之前，我们感谢制裁委员会主席纪梭·马布巴尼大使对专家小组的报告作了简明介绍。

最后，我要对最近发现基地组织与塞拉利昂境内的联阵有联系，表示关切——如果进一步的调查发现情况属实，我国政府将表示感谢。

主席（以英语发言）：我现在请利比里亚问题专家小组组长马丹·中贡·阿亚福尔先生回答各方所提的问题。

阿亚福尔先生（以英语发言）：在回答安理会一些成员所提的问题之前，我要代表专家小组感谢安理会成员对我们，对专家小组的成员提出报告表达的赞赏之意。

如果我对所提问题的记录准确无误的话，挪威对本·拉丹犯罪网络据说在塞拉利昂境内开展活动的情报提出了一个问题。法国代表也提出了两样的问题。马里代表表示，他希望能就小组在其建议中所提议的监测机制的作用，得到进一步的澄清。最后，美国代表提出了三个问题。如果还有其他问题我没有记下

来，那么我请大家指出来，以便我们能够——作出回复。

关于挪威和法国代表提出的问题，我愿指出，只是在 9 月 11 日的事件之后，联合国才着重注意国际恐怖主义，特别是本·拉登及其基地组织网络的活动。在这方面，虽然该小组没有特别调查与基地组织在塞拉利昂或利比里亚的存在或活动有关的任何事情，但是，我们在报告中确实指出所提到的那个人——易卜拉欣·巴哈——的活动。他的名字在塞拉利昂问题的报告以及本报告中出现。如果安理会打算进一步调查这一局势，本小组当然不会反对。

针对马里提出的问题，关于第 66 段中的建议，从现在起到我们建议该小组可以回到实地的时候，我们感觉会出现一个真空。为了填补这一真空，我们曾考虑秘书处可以为利比里亚问题任命一个内部官员，来继续监测遵守第 1343 (2001) 号决议的情况。在这一进程中，他可以设立一个数据库，登记从实地发现的任何违反的情况。他也可以以信件或通过电话要求澄清情况和/或详细的情况，这样安全理事会利比里亚问题委员会以及最终安理会本身就可以获得通报。

我现在回答美国提出的问题，即为什么非政府组织在该区域的活动受到限制。我们小组对非政府组织为什么没有在利比里亚运作或象联合国儿童基金会这样的人道主义机构为什么没有在利比里亚进行充分的工作等问题不能提供充分的答复。在座的人道主义事务协调厅的代表或许能够为这些问题提供答复。

关于实行制裁之前利比里亚的人道主义局势，秘书长的报告 (S/2001/939) 在第 6 页有一个图表，表明大约四年前对利比里亚的人道主义援助开始减少。这并不是实行制裁造成的，因为制裁今年 5 月份才生效。此外，这得到利比里亚外交部长发言的证实，他表明对利比里亚的人道主义援助四年前开始减少。

如果还有其它问题要求澄清，主席女士，我将征得你的同意，请该小组的中心协调人哈吉特·桑德胡先生补充一些详细情况。

主席（以英语发言）：我感谢阿亚福尔先生回答所提出的问题。我现在请人道主义事务协调厅代表发言。

肯尼迪先生（以英语发言）：我感谢安理会成员非常关心利比里亚的人道主义局势。这直接涉及新加坡代表所提出的问题：能够做些什么来突显利比里亚的人道主义关切，能够做些什么来维持和扩大在那里的人道主义存在？我要提出三点看法。

第一点涉及资源。非政府组织和联合国机构为利比里亚寻求的资源相对而言微不足道。但是，正如秘书长报告中所表明的，回应甚至更加微不足道。我们需要捐助国政府的支持。本月早些时候，即 11 月 27 日，我们将在日内瓦为利比里亚发出联合呼吁。我们要鼓励安理会的支持和慷慨援助。

第二点是我认为的一个好的例子，即上星期关于利比里亚问题的阿里亚办法会议。我们必须进一步突出利比里亚问题，并为利比里亚人民进行宣传。我认为，由于其长期的性质以及充斥议程的其它新的危机，那里的人道主义局势有可能被忘记和忽略。我们

不能忘记那里的几十万人民处于困境之中，需要持续的援助。

最后，正如报告所表明的，我认为，我们需要利比里亚有适当的环境来运送援助。由于其对各机构和非政府组织环境的冲击影响，反制裁运动并没有帮助，必须加以改变，以便非政府组织和联合国机构有一个有利的环境来运作并维持在那里的存在。

针对美国代表提出的问题，关于今年 3 月份实行制裁之前和之后人道主义局势的不同，我认为，简单地说，2001 年 3 月份之前人道主义局势非常糟糕，今天局势仍然非常糟糕。

主席（以英语发言）：我感谢人道主义事务协调厅的肯尼迪先生回答所提出的问题。

我的名单上没有其他发言者了。

安全理事会就此结束本阶段对其议程项目的审议。

下午 1 时 30 分散会