



第五十六届会议

议程项目 21(f)

联合国同区域和其他组织的合作:

联合国同各国议会联盟的合作

联合国同区域和其他组织的合作: 联合国同各国议会联盟的合作

秘书长的报告*

一. 引言

1. 本报告是根据大会 2000 年 11 月 8 日第 55/19 号决议提出的,其中大会请秘书长就两组织之间合作的各个方面向大会第五十六届会议提出报告。
2. 本报告说明两个组织为争取议会对最近一些主要联合国活动的投入所采取的行动以及为支助或充实联合国的工作,尤其是在和平与安全、经济和社会发展、国际法和人权、民主、施政和性别问题等领域的工作,由各国议会联盟(议会联盟)协调的议会行动。

二. 千年首脑会议和议长大会议后续工作

3. 2000 年 9 月在联合国举行的国家元首和政府首脑千年大会和各国议会议长大会都确认促进联合国和各国议会联盟保持紧密的工作关系具有重要意义。秘书长在其 2001 年 6 月 26 日提交大会的报告(A/55/996)中,根据大会第 55/19 号决议的要求,在审查了两个组织合作的最新发展后,经与议会联盟和会员国协商,就如何在议会联盟同大会及其附属机构之间建立新的、加强的和正式的关系提出了具体建议。

* 由于最近一些与本议程项目有关的重要活动,本报告无法更早提出。

三. 议会对主要联合国活动的贡献

A. 第三次联合国最不发达国家问题会议

4. 在布鲁塞尔举行第三次联合国最不发达国家问题会议期间，议会联盟秘书处协助贸发会议筹备并主持召开了一次高级别议会圆桌会议。圆桌会议于 2001 年 5 月 14 日举行，大约 150 名代表、包括 70 名左右的议员参加了会议，其中多数代表来自最不发达国家。

5. 辩论重点围绕以下三个题目：作为发展筹资主要因素的减免债务和资本流动；农业发展和商品贸易问题；和包括从性别观点来看技术进步和能力建设。翌日，参加会议的议会联盟代表以议会联盟名义向会议致贺辞，并报告了圆桌会议的工作。

B. 关于艾滋病毒/艾滋病的大会特别会议

6. 在大会特别会议上，经与联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案协调，广为分发了《关于艾滋病毒/艾滋病、法律与人权的立法手册》。该手册由艾滋病方案与议会联盟共同编制。

7. 作为议会联盟对该会议采取的部分后续行动，2001 年 9 月在瓦加杜古举行的第 106 届各国议会联盟大会讨论了题为“紧急行动起来，与严重危害到公众健康和经济、社会和政治发展、甚至威胁到许多国家生存的艾滋病毒/艾滋病和其他流行病做斗争”的项目。大会在讨论中考虑到联合国大会特别会议所作的结论，最终目标是达成一项综合解决办法，其中各国议会将明确承诺与艾滋病毒/艾滋病作斗争。

C. 反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍问题世界会议

8. 在 2001 年 4 月哈瓦那举行的第 105 届各国议会联盟大会上，议会联盟理事会赞同在定于 2001 年 8 月 31 日至 9 月 7 日在南非德班召开的反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍问题世界会议期间，举行一日议会会议。议会会议于 2001 年 9 月 2 日举行，重点讨论各国议会及其成员在反对种族主义斗争中、尤其是在以下三个主题上所能发挥的具体作用：言论自由与煽动仇恨之间的紧张关系；为移民提供适当保护；和采取特别措施、包括采取肯定行动确保人人平等。

D. 儿童问题大会特别会议

1. 对会议的贡献

9. 作为议会联盟对特别会议贡献的一部分，第 106 届各国议会联盟大会讨论了题为“保护和照顾儿童——未来社会的动力”的项目。联合国儿童基金会和议会联盟将共同举办“儿童问题议员论坛”，其间出席特别会议的议会议员将有机会

探讨促进儿童妇女利益的立法战略，并讨论实现特别会议提出的目标所需采取的具体措施。

2. 最有害的童工形式

10. 作为加强同国际劳工组织（劳工组织）的伙伴关系的一部分，议会联盟和劳工组织正在共同编制最有害的童工形式有关问题的议员手册。预计该手册将于 2001 年底前发表，它应当成为促进加入劳工组织第 182 号公约以及通过符合公约规定的立法、政策和方案的工具。它也应当有助于提高议会认识此种劳工对国家经济和社会发展必然带来的危害，并鼓励采取好的做法减少此种危害。

四. 和平与安全

A. 地中海的和平与安全

11. 在努力通过地中海安全和合作会议促进地中海的安全与合作方面，议会联盟继续每半年举行一次有关国家代表会议。在过去几个月中，辩论的中心始终围绕一个议题，即最终建立一个地中海国家议会。这项工作尽管因中东局势复杂而困难重重，现已开始规划此种机构的蓝图。地中海沿岸所有国家的议会都直接参与了这一进程，加上约旦和葡萄牙；巴勒斯坦为准成员国。

B. 中东

12. 议会联盟于 2000 年 10 月在雅加达举行第 104 届大会，发表一项决议，号召结束紧张局势，根据《日内瓦第四公约》条款保护平民，并按照联合国有关决议采取行动维护和平进程。

13. 为促进议会一级的双方对话活动，议会联盟中东问题委员会于 2001 年 1 月在巴黎与以色列议会和巴勒斯坦立法局成员举行了会谈。应以色列、巴勒斯坦和约旦代表邀请，委员会还派人在 2001 年 6 月 1 日至 6 日期间前往约旦、以色列和被占巴勒斯坦领土考察。委员会请以色列议会议长和巴勒斯坦立法局局长于双方方便时间在日内瓦举行会谈。

C. 塞浦路斯

14. 议会联盟开展的冲突双方政治领导人半年对话在第 106 届各国议会联盟大会期间重新恢复，预计将继续支持秘书长为促进在塞浦路斯达成一项政治解决办法所做的努力。

D. 恐怖主义

15. 在第 105 届各国议会联盟大会期间，来自 130 多个国家议会的代表以协商一致意见通过了一项题为“世界各国议会遵照联合国大会第 55/158 号决议对反恐怖主义斗争的贡献”的决议。

16. 在该项决议中，各国议会表示坚决支持联合国打击恐怖主义的努力，包括支持大会 2000 年 12 月 12 日第 55/158 号决议和人权委员会第 2000/30 号决议。该决议也促请所有国家和政府断绝与恐怖主义活动的联系，并宣布为恐怖主义活动筹措资金、鼓励和为其提供训练或支助，以及在其领土上开展针对其他国家、个人或个人的恐怖主义活动均为非法行为。

E. 军事政变

17. 鉴于确认武力夺取政权对世界民主构成威胁，议会联盟在其 2000 年 10 月雅加达第 104 届大会议程项目上列入了一个项目：“防止危害民主选举的政府和有违人民通过直接投票所表达的自由意志的军事和其他政变，以及采取行动制止严重侵犯议员人权的行径”。

18. 关于这一项目的辩论达成了一致意见：军事政变应为历史淘汰，并应采取坚决行动，保证人民的意志不为此种不民主的行为所颠覆。

19. 在其后通过的决议中，议会联盟谴责违宪夺权，号召国际社会孤立此种方法产生的政权，并敦促各国采取行动，加强打击有罪不罚现象。决议呼吁建立和平和非暴力文化，这是促进民主和善政的一个至关重要的因素。

五. 经济和社会发展

A. 发展筹资

20. 各国议会联盟继续就这一问题在组织内部开展讨论，以便对定于 2002 年 3 月召开的联合国发展筹资国际会议作出实质性议会贡献，并且除该活动以外，争取通过适当筹资实现 90 年代的发展目标。

21. 第 104 届各国议会联盟大会通过了一项题为“筹集发展资金和旨在消除贫穷的经济及社会发展新典范”的决议。该决议案文现已列入联合国秘书处经济和社会事务部发展筹资网址的政策案文数据库。决议支持若干有关管理发展筹资活动的一般原则，呼吁各国议会在国内外更加广泛地参与有关发展筹资问题的讨论和活动。

B. 可持续发展

22. 与以前支持 1992 年在巴西里约热内卢举行的联合国环境与发展会议的行动相一致（例如关于可持续发展问题的巴西利亚议会会议），议会联盟正在密切关注定于 2002 年在约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议的实质性筹备工作。

23. 在与联合国秘书处经济和社会事务部可持续发展司协商之后，议会联盟动员各国议会积极参与 21 世纪议程的国家审查进程。议会联盟也促请各国议会把所需执行立法列入议事日程，首先采取措施执行环境与发展会议最重要的建议之

一，即将环境、社会和经济因素纳入综合性国家可持续发展战略中，以此弥补审查工作必将暴露的政策空白。

C. 贸易和发展

24. 2001年6月8日至9日，议会联盟在日内瓦召开了国际贸易问题第一次全球议会会议，主题是“建立自由、公正和平等的多边贸易体系：提供议会层面”。来自大约75个国家的将近200名专管贸易问题的议会成员参加了会议。与会者与世界贸易组织（世贸组织）总干事举行了一次听讯。为时两天的辩论在三个小组中展开，代表们从贸易角度讨论了全球化问题、世贸组织和现行国际贸易体系，以及对未来贸易谈判的议会监督等问题。

25. 与会者通过一项宣言，其中确认有必要加强各国议会的活动，对政府有关贸易谈判政策实施监督和施加影响。在国际一级，则应当通过召开会议来获取和分享信息，交流意见和经验，并探讨各国政府在世贸组织所遇到的结构、工作方法和问题。

26. 与会者也呼吁议会联盟召开一次作为其国家代表团成员出席定于2001年11月9日至13日在多哈举行的第四次世贸组织部长级会议的各国议会议员后续工作会议。在其他议会机构的合作下，议会联盟现正在制订计划，准备举办此种会议。

D. 荒漠化

27. 议会联盟加强与《联合国防治荒漠化公约》秘书处的合作。在举行《公约》缔约国会议第四次期间，议会联盟主持了2000年12月12日至13日在波恩举行的第三次议员圆桌会议。

28. 圆桌会议一致通过一项《宣言》并提交政府间会议。该《宣言》呼吁在全球环境基金内部再设立一个筹资工具以利执行《公约》。此外，还决定设立一个“高级别议会成员论坛”，作为圆桌会议的一种常设机构，其组成成员为一名主席、一名报告员和按地域成员均衡原则分配的五名副主席。

E. 粮食安全和粮食权利

29. 作为与联合国粮食和农业组织（粮农组织）达成的合作协议的一部分，议会联盟目前正在根据它早先与粮农组织和意大利议会于1998年11月在罗马合作举行的粮食安全会议采取后续行动。目前，议会联盟正在动员各国议会支持定于2001年11月举行的“世界粮食首脑会议：五年之后”。

30. 议会联盟也在与联合国人权委员会粮食权利特别报告员合作编制有关材料，以利提高议会对粮食权利的认识并对有关问题采取适当行动。

六. 国际法与人权

A. 人权委员会

31. 人权委员会主席团表示支持加强议会联盟同大会及其附属机构之间的关系。主席团一致认为，应当就这一问题采取行动，以期使议会联盟有可能对 2002 年委员会下一届会议作出贡献。

B. 尊重国际法

32. 议会联盟参与当前开展的有关确保尊重国际法促进世界和平与安全的辩论活动，讨论将其列为第 105 届大会主要议程项目之一。大会以协商一致意见通过一项决议，其中表示支持最近加强在冲突时保护妇女儿童权利的努力，促请所有国家加入或批准国际文书，并呼吁全面禁止所有大规模毁灭性武器。议会联盟在该决议中明确支持联合国安全理事会第 1325 (2000) 号决议，这项决议的目的在于使妇女在与防止、处理和和平解决争端有关的决策过程中拥有更大的参与权。

33. 在过去几个月中，议会联盟一直致力于在确保尊重国际人道主义法方面提高议会对其重要性的认识。目前，议会联盟与红十字国际委员会（红十字委员会）合作，正在就该主题开展一项新的调查活动。1999 年，议会联盟与国际红十字委员会一道分发了一份题为《尊重国际人道主义法》的议员手册，该《手册》现已翻译成 12 种文字。

C. 阿富汗局势

34. 阿富汗局势令人感到担忧，为此，议会联盟在其第 105 届大会上就关于“采取国际行动，处理因塔利班最近对文化遗产的破坏而加剧的紧急局势”的项目开展了辩论。在讨论这一问题的过程中，议会成员审查了因普遍侵犯人权和国际人道主义法行为而令人感到忧虑的阿富汗局势。在有关决议中，他们对摧毁阿富汗的人类文化遗产表示严重关切，并呼吁联合国会员国采取更加严厉的措施，以确保塔利班政权遵守国际公认准则。敦促塔利班确保妇女和女孩在家庭之外享有不受限制和平等的保健、教育和就业权利。他们进一步呼吁联合国在促使阿富汗产生一个多族裔、民主和有代表性的政府方面发挥更大作用。

D. 难民

1. 关于难民地位的 1951 年《公约》和 1967 年《议定书》的地位和执行情况

35. 在过去的两年中，议会联盟与联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）的机构伙伴关系得到加强，今后更由于 4 月份议会联盟大会就 1951 年《关于难民地位的公约》及其 1967 年《议定书》通过五十周年通过了一项决议，这种关系将得到进一步发展。议会联盟在该决议中重申，深信《公约》及其《议定

书》构成难民保护机制的基础，并表示意识到有必要制订新的办法、手段和标准，以确保《公约》的持续有效性和相关性。

36. 决议号召普遍遵守《公约》，并促请各国议会开展《公约》通过五十周年纪念活动，比如举办有关难民问题的辩论活动。决议也鼓励议会关注难民专员办事处举办的国际保护问题全球协商及其后续活动，并作出应有的贡献。

37. 决议还提请注意各国议会在讨论和通过国家预算时，必须关注为国家机构和难民专员办事处提供适当财政资源的需要。决议也对 2000 年 12 月 4 日通过的大会第 55/76 号决议表示欢迎，其中大会决定，自 2001 年 6 月 20 日起，将 6 月 20 日定为“世界难民日”。议会联盟鼓励各国议会在该日举办支助难民的活动。

2. 提高议会认识

38. 议会联盟和难民专员办事处正在共同为议员编制一份关于国际难民法在难民保护问题上的中心作用的手册。预计该手册将于 2001 年最后一个季度发表，并将构成议会联盟有关战略的组成部分，以促进普遍批准 1951 年《公约》和 1967 年《议定书》，以及从政治上和物质上动员力量，支持难民专员办事处帮助难民和其他有关人员摆脱困境的努力。

七. 民主、治理和性别问题

A. 机构工作中的性别观点

39. 与《北京行动纲要》保持一致，议会联盟致力于促进在所有领域促进性别伙伴关系，尤其是在政治领域。现设立了一个性别伙伴关系小组，其任务是在议会联盟内部进行结构和组织改革。在与其成员国议会协商之后，议会联盟在所有工作中注意提高性别问题认识的同时，正在采取措施，对单一性别代表团实施可能的制裁行动。

40. 在其 2001 年 4 月的报告中，性别伙伴关系小组强调指出，平等和伙伴关系不仅关系到妇女的解放和文化价值，而且也包含有社会、经济和政治问题，如果认为社会所有部门不必实现男女平等参与仍能生存繁荣，那是不切实际的空想。

41. 在上次大会上，议会联盟以同样观点讨论了在联合国有关性别问题的行动上加入议会层面的方法。会上，与会者听取了联合国主管性别问题和提高妇女地位助理秘书长和特别顾问的讲话，他并曾参加问答式座谈，重点讨论了议会及其成员在批准国际条约和提出国家有利立法上的作用。在瓦加杜古第 106 届各国议会联盟大会期间，会议继续讨论了这一领域加强合作的方法。

B. 对性别问题具有敏感认识的国内法

42. 在过去一年中，议会联盟积极致力于在国内法中纳入性别观点。重点特别放在国家预算上。在与联合国开发计划署（开发计划署）达成的合作协议框架范围

内，议会联盟于 2000 年 5 月在内罗毕为会员国和非洲英语国家议会工作人员举办了一期“关于包括从性别观点来看议会和预算程序”的研讨会。作为对许多国家议会所示关心的回应，2001 年 11 月 1 日至 3 日将在马里为非洲法语国家议会举行一期类似的会议。此外，与开发计划署、联合国非洲经济委员会(非洲经委会)和世界银行合作，现已着手最初的筹备工作，准备为议员编制一份关于对性别问题具有敏感认识的国家预算编制方法的实用手册。

C. 对性别问题具有敏感认识的宪法

43. 2001 年 6 月，在开发计划署的支持下并与卢旺达过渡国民议会和卢旺达女议员论坛合作，议会联盟在基加利举办了一期关于“酝酿新的卢旺达宪法”的研讨会。该研讨会受益于联合国妇女发展基金(妇发基金)和非洲经委会的投入，所有卢旺达议员、负责起草新宪法的委员会代表、卢旺达妇女协会代表以及各个国际组织代表都出席了研讨会。研讨会的目的在于使所有各方对于确保卢旺达新宪法纳入性别观点的需要和方法增强敏感意识。会议决定采取进一步行动，以期在议会联盟、开发计划署、妇发基金和非洲经委会支持下，与基层妇女组织合作，引导妇女对制宪程序作出贡献。

D. 参与政治生活

1. 作为政治参与因素的教育和文化

44. 第 105 届各国议会联盟大会通过一项决议，审查了限制男女平等参与政治生活的各种教育和文化因素。在决议中，议会联盟申明必须确保社会所有部门实现性别平等，并呼吁各国议会加强其这一领域的行动，尤其应当尽快有效地落实世界教育论坛在其《达喀尔行动框架》中通过的教育政策承诺。行动框架的题目是：《普及教育：履行我们集体的承诺》和《世界全民教育宣言：满足基本学习需要》。决议也呼吁支持教科文组织这一领域的行动。

2. 统计数据

45. 各国议会联盟继续开展搜集和编制有关妇女参与政治的统计数据的活动。在国际妇女日，议会联盟发布了有关 2000 年期间妇女在议会立法选举方面取得的进一步进展和挫折的具体资料，并在妇女地位委员会举行会议期间分发。

46. 议会联盟也对《2001 年人类发展报告：新技术为人类发展服务》作出了重大贡献，提供了有关议会和行政部门中妇女情况的统计数据。

3. 数据库

47. 2000 年 3 月，议会联盟与开发计划署合作，建立了其联机文献数据库题为：《政治上的性别观点》。该数据库定期增订数据，最近列入了有关北京会议后提交联合国消除对妇女歧视委员会的国家行动计划和国家报告参考资料。

E. 促进《消除对妇女一切形式歧视公约》

48. 两个组织之间一个重要的合作领域是促进尊重《消除对妇女一切形式歧视公约》及其《任择议定书》。

49. 在联合国秘书处经济和社会事务部提高妇女地位司的大力合作下，议会联盟在哈瓦那第 105 届各国议会联盟大会期间设立了一个公约任择议定书信息小组。该小组由提高妇女地位司司长、消除对妇女歧视委员会古巴成员以及议会联盟中若干重要议会成员组成。它为男女议员提供机会，了解《议定书》及其所采用的程序，理解可使用的诸种方法，并说明各国议会在这一领域该做什么。

50. 作为哈瓦那小组讨论的一项后续行动，议会联盟与提高妇女地位司合作，正在为议员编制一份关于公约任择议定书的手册。

51. 议会联盟继续动员那些尚未向消除对妇女歧视委员会提交国家报告的国家议会提交报告，同时也发出通知书，鼓励有关国家议会确保按时提交其国家报告并提供所有必要的资料，并鼓励它们参与讨论报告的内容和消除对妇女歧视委员会的各项有关建议。

F. 向各国议会提供咨询服务和技术援助

52. 为实现其目标之一——致力于代议体制与民主，议会联盟在加强各国议会的能力方面投入了大量资源。在向各国议会、主要是向非洲和亚洲国家议会提供援助的过程中，议会联盟在若干捐助者的财政和其他援助下，发挥了设计者、执行者和协调者这三重作用。

53. 在这方面，议会联盟与开发计划署逐渐确立了战略伙伴关系，后者仍为联盟的主要业务伙伴，它为大约 70% 的现有项目筹措资金。2000 年 9 月，对于在 1998 年 10 月与开发计划署达成的合作协定项下发起的议会支助方案第一年进行了审查。协定覆盖期为三年，资金约为 150 万美元。除了开展旨在加强国家议会机构的活动以外，该协定还谋求促进在所有政治方面的性别伙伴关系，并审查有关议会和施政过程中最佳做法的研究报告和调查报告。

54. 目前，议会联盟在开发计划署的资助下，正在柬埔寨、东帝汶、加蓬、吉尔吉斯斯坦、卢旺达、塔吉克斯坦和也门执行和（或）监督实施有关项目。在阿尔巴尼亚和乌拉圭也正开展其他项目。

55. 与开发计划署的伙伴关系并不只限于善政这一领域。在 2001 年，与开发计划署署长和资深管理人员进行了协商，以期建立一种更加广泛的伙伴关系，使议会联盟能够对联合国系统所面临的主要发展挑战作出议会贡献。

56. 最近，在对各国议会提供援助这一领域同非洲经委会与世界银行加强了合作。议会联盟现正在与这两个机构和其他伙伴进行讨论，以期制订加强各国议会的核心方案。

G. 志愿人员

57. 在第 105 届各国议会联盟大会上发表的一篇讲话中，联合国志愿人员方案执行协调员探讨了特别是通过向国家议会提供技术援助来促进民主和善政方面进行合作的途径和机制。根据墨西哥代表团的倡议，议会联盟随后通过一项支持 2001 年志愿人员国际年的决议。

58. 大会请议会联盟总干事与有关组织协商，通过国家议会搜集有关在国家一级采取的落实决议的行动以及该领域中现有立法的资料。报告将于 2002 年 4 月提交议会联盟理事会。

H. 打击腐败行为斗争

59. 应荷兰政府请求，议会联盟在 2001 年 5 月 28 日至 31 日在海牙举行的第二届反腐倡廉全球论坛期间举办了一期为时半天的议会会议。论坛总的目标是将促进反腐倡廉列为政治议程上的优先事项。因此，论坛致力于提高对打击腐败行为的认识和讨论有关的具体战略。

60. 与国际最高审计机构组织合作举办的议会会议，主要讨论议会和最高审计机构在反腐败斗争中的作用问题。会议结束时通过的各项建议表明，议会界期望在立法层次对全球反腐败斗争作出贡献。

61. 论坛结束时通过的《部长宣言》概述了制订新的联合国反腐败文书的最佳做法和基本单元。还载有关于更有效的国家反腐战略的建议。

八. 秘书处安排

62. 议会联盟驻纽约联络处在促进和加强两个组织之间合作方面继续发挥积极的作用。

63. 对于联合国秘书处与会员国就议会联盟在大会及其附属机构的地位问题所进行的讨论来说，联络处提供了重要的联系纽带。联络处作为总部设在日内瓦的议会联盟秘书处的代表机构，也协助议会联盟解决和改善参与总部设在纽约的联合国机构和方案的业务活动和其他倡议的问题。

九. 结论意见

64. 从本报告中明显看到，联合国与各国议会联盟之间紧密而富有成果的关系不断得到加强。目前为落实秘书长提交大会的关于议会联盟同大会及其附属机构之间新的关系的报告 (A/55/996) 所载建议作出了种种努力，对此秘书长感到欣慰，同时期望加强联合国工作中的议会导向。