



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/43/514
10 August 1988
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十三届会议

临时议程 * 项目 86(b)

特别经济援助和救灾援助：

特别经济援助方案

向莫桑比克提供援助

秘书长的报告

1. 大会 1986 年 12 月 8 日第 41/197 号决议请秘书长继续努力，调动向莫桑比克提供的必要财政、技术和物资援助。向经济及社会理事会 1988 年第二届常会报告对莫桑比克的特别经济援助方案的现况，和在同莫桑比克政府协商的基础上，及时编写一份关于该国经济发展状况和对该国的特别经济援助方案执行情况的报告，以便大会第四十三届会议审议这个事项。

2. 秘书长就第 41/197 号决议执行情况同莫桑比克政府进行了协商。政府指出，尽管仍力图继续执行其经常性发展方案，但它已把大部分力量和资源投入紧急重建方案（1987—1990 年）。在国际社会的支助下，这项方案把短期紧急救灾活动同重建及发展活动合并在一起。

3. 最近，莫桑比克政府在联合国的合作下，编写了一份综合报告，供 1988 年 4 月在马普托举行的捐助者会议参考。鉴于这份报告已载述了紧急需要和重建

* A/43/150 .

需要，政府决定，在其紧急重建方案全面执行和筹足其经费之前，秘书长没有必要向大会提出另一份关于向莫桑比克提供援助的全面报告。

4. 同时，秘书长向大会提出随附的关于向莫桑比克提供援助的临时报告。这份报告是联合国驻马普托的驻地协调员同莫桑比克政府协商后编写的。

附 件

关于向莫桑比克提供援助的临时报告

一. 综 述

1. 1980年代早期以来，特别是1982年以后，莫桑比克的社会及经济状况不断恶化。1982年，由于外国支助的破坏稳定行动，该国开始受到破坏活动、恐怖主义和社会生活严重骚乱的打击。这些情况对该国经济的破坏，加上若干地区气候恶劣，以致1981年到1986年期间，农业产量下跌50%以上。

2. 1987年年初，莫桑比克面临了极其严重的紧急状况。应莫桑比克总统的紧急要求，秘书长于1987年2月27日发起呼吁，敦促国际社会立即向流离失所的灾民提供救灾援助。捐助者热烈响应，慷慨认捐了624 000吨谷物以及1.262亿美元供购置非粮食物品，政府成立了全国紧急情况执行委员会，作为单一的协调机构，在联合国及国际社会的支助下，管理紧急活动。

3. 国内冲突持续不断，仍未见减退。从而使得逾220万莫桑比克人受到粮食严重短缺的影响，另外还有110万人被迫离开家园。

4. 尽管有这些困难，在国际社会的支助下，政府仍于1987年发动为期三年的紧急重建方案（也见第19—22段）。在这方面，世界银行、国际货币基金组织和联合国系统在结构调整程序的范围内提供了大量支助。方案开始执行后，经济已见好转。据估计，1987年实际国民生产总值增加4%，农村和工业产量增加10%。

5. 由于该国当时的特殊情况，政府确认，莫桑比克紧急情况的适当对策需要紧急救灾、重建和发展援助同时并进。

6. 1988年4月，在联合国主持下，向莫桑比克提供紧急援助会议在马普托举

行，参加会议的有：来自37个国家的代表团和许多政府间及非政府组织代表团。同3.3亿美元的指标相比，会议筹募到约2.7亿美元。如同过去的情况，这些捐助绝大部分专用于粮食援助和后勤需要。

7. 秘书长希望，国际社会将继续提供和增加对莫桑比克的援助，以便适当地应付政府确定的所有优先需要。

二. 莫桑比克的经济

8. 1980年代早期以来，莫桑比克经济急转直下，1981年至1986年期间，实际国内总产值每年减少12.8%。因此，据估计，到1986年为止的1980年代，人均收入已减少一半有余，随之而来的是大部分国民生活情况每下逾况（1987年人均国内总产值约100美元）。以实值计算，1981年至1986年期间，私人消费减少14%，公共消费减少24%。1985年的总投资仅为1981年水平的50%。财政失调现象十分普遍。国际收支出现困难，外债增加，使得该国的国际储备一挡而空，由于出口能力有限，该国只能完全依赖重新安排偿债日程和国外资金维持。

9. 该国社会及经济情况急速恶化，一部分可归咎于殖民时期遗留下来的结构问题。经济的主要格局仍然是：仅足糊口的农村部门规模很大。（私人消费估计仅占国内总产值的40%；农业吸纳了经济活动人口的80%。）工业部门同农村活动的联系仍十分薄弱，几乎完全依赖进口投入。

10. 有很大的程度上，经济普遍依赖进口原料及设备，以及许多种基本消费品，和出口劳务（比邻国家转运、在南非工作矿工的汇款）维持。

11. 识字率仍仅达20%（1975年为7%）。独立导致约90%的葡萄牙籍居民离境，使得公私部门中高级管理人才奇缺。

12. 1982年以后，由于下列外部因素使得情况更为严重：几处地区气候恶劣和外国支助的破坏稳定行动使得该国大部分地区实际上战火连绵不断，造成严重的社会经济恶果。1981年至1986年，农业生产下降50%；同一期间，出口减少30%。1980年至1986年，运输量减少43%。由于经济不稳和流离失所的灾民不断涌入，都市失业率大幅上升（1988年为20%）。目前，有220万以上莫桑比克人受到粮食和其他生活必需品严重短缺的影响，另外还有110万人被迫离开家园。

三. 紧急状况的演变：最近的发展

13. 过去几个月，自然灾害频仍，使得紧急情况益形复杂。三条河流：林波波河（加扎省）、彭古—布齐河（苏法拉省）和赞比西河（苏法拉省和赞比亚省）泛滥成灾，造成新的流离失所灾民。热带低压“菲劳”袭击克里马内和贝拉，强风暴雨造成损害。政府采取的行动已使这些天灾的灾情尽量减轻。

14. 全国各地降雨过迟和雨量不足是收成低于平均标准的先兆。最近害虫（蝗虫、粉蚧）侵袭构成威胁，程度尚未确定，但粉蚧可以对木薯造成长期性不良影响，损及某些省住民的粮食安全。

15. 在许多地区，暴力和暴力威胁继续阻挠政府和捐助者（特别是非政府组织）的救灾努力。安全缺乏保障和无法组织由军队护送的运输队使得把救灾用品从各省省会分送各区的工作受到阻碍。

16. 上个月，政府部队收复了米兰热和赞比亚省的一些地区，以及太特以北的若干地区。省政府在从匪邦手中新解放出来的地区，对流离失所灾民（数目尚未确定）的需要自行进行评估。政府预见，在马拉威的莫桑比克人将大批返回新解放的地区，从而将加重该国的粮食短缺。

四. 已采取的措施

17. 政府的对策可以参看下列文件：莫桑比克解放阵线第四届党大会（1983年）的各项决定、1987—1990年紧急重建方案和全国紧急情况执行委员会推动的紧急倡议。莫桑比克解放阵线第五届党大会正在筹备中。

18. 莫桑比克解放阵线第四届党大会试图提供协助，挽救当前的困境：它修正了1970年后期和1980年初期执行，已造成不良后果的某些经济政策。这些政策偏向强调国营部门和工业化，但由于下列偏失破坏了正常的经济管理：决定价格时缺乏弹性、汇率估计过高、对小型工业和农场不够重视和对私人创业精神缺乏支助。第四届大会新的政策准则对生产和出口提供新的奖励，诸如降低公共预算赤字、支助小农户、鼓励私人部门参与国家经济发展和重视基本消费品工业。

19. 在国际社会支助下，政府为1987—1990年期间发动的紧急重建方案进一步推展新政策。

20. 方案进始执行以来，1986—1987年的经济绩效看来显示，前几年的恶化趋势已见好转；1987年实际国内总产值估计上升4%，上市的农村产品和工业产品增加10%，私人消费增加6.4%。然而，这些可喜成果的代价是贸易赤字增加、通货膨胀压力和都市居民情况恶化（因实际薪金下降而受到打击）。大多数工业企业的开工率仍然仅占其生产能量很低的比率（20%至40%）和由于治安不靖，仍有大批民众拥入各都市中心。

21. 即使方案的指标得以达成，到1990年，人均收入将仅相当于1986年水平（按实值计算）。该国仍需要双边和多边来源提供大量支助，这是经济复苏和长期成长的必要条件。必需提供技术合作和资本援助，并且迫切需要进行协调。

22. 由于外国部队长期在全国各地破坏稳定、流离失所的灾民人数庞大和由于自然及人为灾祸不断在不同地区肆虐，政府确认，适当应付莫桑比克的紧急情况，需要使紧急救灾、重建和发展等工作同时并进。

23. 1988年3月，政府在联合国合作下发出1988—1989年度呼吁强调紧急救灾和重建援助之间的联系，以便促进自给自足和尽快减轻对外部援助的依赖。这种战略表现在：试图发展本地生产和对粮食援助提出了数量较低和较为现实的呼吁。政府的每一个项目，从卫生事业和储存设备到用水系统和小型灌溉计划，都兼顾下列目标：缓和当前的紧急情况、应付破坏稳定的长年战争所造成的损害和为今后的发展奠定基础。

24. 向莫桑比克提供紧急援助会议于1988年4月26和27日在马普托举行。这是成果丰硕的一次会议。派代表参加的有：37个国家、2个区域组织10个联合国机构和41个非政府组织。会议听取了约50名代表的发言，其内容涉及下列方面：

- (a) 声援面临紧急状况的莫桑比克，和强烈谴责外国支助的破坏稳定活动；
- (b) 赞扬政府提出了现实的1988—1989年呼吁和决定使救灾及重建工作同时并进；
- (c) 感谢非政府组织发挥的重大作用；
- (d) 理解到在分配捐款时必须灵活变通；
- (e) 确认切需保护捐赠的设备和物资。

25. 从捐款的角度看，会议相当成功。同1988年指标3.3亿美元相比，初期认捐约达2.7亿美元。如同1987年，大部分捐款专用于粮食援助和后勤需要。

26. 1988年6月15日为止，以吨计，已登记的粮食援助认捐如下：

	<u>需要</u>	<u>认捐</u>	<u>未满足的需要</u>
	(88年5月19日 1988/89年度 - 89年4月19日)		
谷类	710 000	501 158	208 842
非谷类	204 000	58 528	145 472
共计	914 000	559 686	354 314

1987-88年度结转的认捐达105,477吨,其中:谷类103,577吨和非谷类1,900吨。

27. 政府目前正在洽商认捐的部门分配。初步分析显示,认捐令人满意地照顾到粮食援助、后勤、饮水和救灾及生存部门,但农业、卫生和教育方面的资金却不敷需要。至于紧急行动方面,有几个非粮食部门的需要大半仍未满足(主要是农业,但也包括后勤、卫生和教育),而对“其他有关方面”认捐的捐款,或尚未分配的捐款共达1.22亿美元。非政府组织的资金已认捐了2100万美元,但仍未指定用途,需要它们进一步参与来决定其用途。
