



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/43/514
10 August 1988
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок третья сессия
Пункт 86b предварительной повестки дня*

СПЕЦИАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ И ПОМОЩЬ В СЛУЧАЕ СТИХИЙНЫХ
БЕДСТВИЙ: СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

Помощь Мозамбику

Доклад Генерального секретаря

1. В своей резолюции 41/197 от 8 декабря 1986 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать свои усилия по мобилизации необходимой финансовой, технической и материальной помощи Мозамбику, информировать Экономический и Социальный Совет на его второй очередной сессии 1988 года о состоянии специальной программы экономической помощи Мозамбику и своевременно подготовить на основе консультаций с правительством Мозамбика доклад об изменениях в экономическом положении и об осуществлении специальной программы экономической помощи этой стране, с тем чтобы Генеральная Ассамблея смогла рассмотреть этот вопрос на своей сорок третьей сессии.

2. Генеральный секретарь провел консультации с правительством Мозамбика в отношении осуществления резолюции 41/197. Правительство отметило, что, хотя оно старается поддерживать уровень осуществления своих регулярных программ развития, значительная доля его энергии и ресурсов приходится на выполнение при поддержке международного сообщества его программы чрезвычайной помощи и восстановления (1987-1990 годы), в рамках которой оказание краткосрочной чрезвычайной помощи сочетается с деятельностью по реабилитации и развитию.

* A/43/150.

3. С учетом того факта, что во всеобъемлющий доклад, подготовленный недавно правительством Мозамбика в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и представленный на конференцию доноров, состоявшуюся в апреле 1988 года в Мапуту, включены как потребности в чрезвычайной помощи, так и потребности в области восстановления, правительство решило, что Генеральному секретарю нет необходимости представлять Генеральной Ассамблее еще один всеобъемлющий доклад о помощи Мозамбику, пока не начнется полномасштабное осуществление и финансирование мозамбикской программы чрезвычайной помощи и восстановления.

4. В настоящее же время Генеральный секретарь представляет Генеральной Ассамблее прилагаемый предварительный доклад о помощи Мозамбику, который был подготовлен координатором-резидентом Организации Объединенных Наций в Мапуту при консультативной помощи со стороны правительства Мозамбика.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Предварительный доклад о помощи Мозамбику

I. ОБЗОР

1. Социально-экономические условия в Мозамбике ухудшаются с начала 80-х годов, в особенности с 1982 года, когда в результате поддерживаемых извне актов дестабилизации в стране начали проявляться такие явления, как саботаж, терроризм и крупномасштабный подрыв ее социальной жизни. Последствия этих явлений для экономики страны наряду с неблагоприятными климатическими условиями в ряде районов повлекли за собой снижение объема сельскохозяйственного производства между 1981 и 1986 годами более чем на 50 процентов.
2. В начале 1987 года в Мозамбике создалось крайне серьезное по своим масштабам чрезвычайное положение. После направленной в срочном порядке просьбы президента Мозамбика Генеральный секретарь обратился 27 февраля 1987 года с призывом к международному сообществу о незамедлительном предоставлении помощи перемещенным лицам и пострадавшим. Последовал щедрый отклик доноров - было предоставлено 624 000 тонн зерновых, а также непродовольственных товаров на сумму 126,2 млн. долл. США. Правительством был создан Национальный исполнительный комитет по оказанию чрезвычайной помощи (НИКЧ) в качестве центральной координационной группы для управления деятельностью по оказанию чрезвычайной помощи при поддержке Организации Объединенных Наций и международного сообщества.
3. Масштабы внутреннего конфликта не уменьшаются. В результате более 2,2 млн. жителей Мозамбика испытывают острый недостаток в продовольствии, а 1,1 млн. вообще перемещены со своего места жительства.
4. Несмотря на эти трудности, в том же 1987 году правительство решило начать осуществление трехгодичной программы чрезвычайной помощи и восстановления при поддержке международного сообщества (см. также пункты 19-22). В этой связи значительная помощь предоставляется Всемирным банком, Международным валютным фондом и системой Организации Объединенных Наций в рамках процесса структурной перестройки. В период, истекший с начала осуществления программы, в экономике произошли положительные изменения. Согласно оценкам, в 1987 году реальный ВВП возрос на 4 процента, а производство сельскохозяйственной и промышленной продукции - на 10 процентов.
5. С учетом особых условий, господствующих в стране, правительство признает, что для принятия соответствующих ответных мер в связи с чрезвычайным положением в Мозамбике необходимо сочетать чрезвычайную помощь, деятельность по восстановлению и помощь в целях развития.
6. В апреле 1988 года под эгидой Организации Объединенных Наций в Мапуту состоялась Конференция по оказанию чрезвычайной помощи Мозамбику, в которой приняли участие делегации из 37 стран и от многих межправительственных и неправительственных организаций. В результате проведения Конференции было мобилизовано примерно 270 млн. долл. США, тогда как целевая сумма составляла 330 млн. долл. США. Как и в прошлом, основная доля этих взносов была предназначена на продовольственную помощь и потребности в области снабжения.

7. Генеральный секретарь надеется, что международное сообщество будет продолжать оказывать помощь Мозамбику и увеличит ее масштабы в целях адекватного охвата всех приоритетных потребностей, определенных правительством.

II. ЭКОНОМИКА МОЗАМБИКА

8. С начала 80-х годов произошло резкое ухудшение экономического положения Мозамбика, о чем свидетельствует сокращение ВВП (в реальном выражении) на 10,6 процента в год в период 1981-1986 годов. Это соответствует сокращению дохода на душу населения на 12,8 процента в год. Таким образом, согласно оценкам, доход на душу населения сократился более чем на половину с начала 80-х годов до 1986 года, что сопровождалось ухудшением условий жизни для большинства населения (согласно оценкам, ВВП на душу населения составил примерно 100 долл. США в 1987 году). В реальном выражении личное потребление сократилось на 14 процентов между 1981 и 1986 годами, а потребление, связанное с удовлетворением коллективных потребностей населения, - на 24 процента. Валовые капиталовложения в 1985 году составили лишь 50 процентов от уровня 1981 года. Очень велики финансовые несоответствия. Сложности в области платежного баланса и увеличение внешнего долга привели к истощению валютных резервов страны и поставили страну в полную зависимость от пересмотра условий задолженности и от внешнего финансирования, поскольку ее потенциал экспорта ограничен.

9. Быстрое ухудшение социально-экономических условий в стране частично объясняется структурными проблемами, сохранившимися со времен колониального правления. В экономике по-прежнему доминирует сельскохозяйственный сектор, обеспечивающий основные средства существования. (Личное потребление, согласно оценкам, составляет лишь 40 процентов ВВП; в сельском хозяйстве занято 80 процентов самодеятельного населения.) Промышленный сектор по-прежнему в очень незначительной степени интегрирован в сельскохозяйственное производство и почти полностью основывается на импортных поставках.

10. Экономика в целом в большой степени зависит от импорта сырьевых материалов и оборудования, а также многих товаров широкого потребления и экспорта услуг (транспортное сообщение с приграничными странами, денежные переводы шахтеров, работающих в Южной Африке).

11. Доля грамотного населения все еще составляет лишь 20 процентов (в 1975 году она составляла 7 процентов), в результате отъезда в короткие сроки после достижения страной независимости примерно 90 процентов жителей португальской национальности образовался острый недостаток кадров среднего и высшего звена управления как в государственном, так и в частном секторах.

12. С 1982 года положение стало еще более критическим в результате воздействия внешних факторов, таких, как неблагоприятные климатические условия в нескольких районах и поддерживаемые извне акты дестабилизации, которые повлекли за собой практически эндемические условия войны на значительной части территории страны, что ведет к глубоким социально-экономическим последствиям. Между 1981 и 1986 годами сельскохозяйственное производство сократилось на 50 процентов, а экспорт - на 30 процентов. Между 1980 и 1986 годами грузооборот транспорта сократился на 43 процента. Доля безработных в городских районах (20 процентов в 1988 году)

существенно возросла вследствие нестабильного экономического положения и продолжающегося притока перемещенных лиц. В настоящее время более 2,2 млн. жителей Мозамбика испытывают острый недостаток в продовольствии и других жизненно необходимых товарах, а 1,1 млн. вообще перемещены со своего места жительства.

III. ИЗМЕНЕНИЯ В ЧРЕЗВЫЧАЙНОМ ПОЛОЖЕНИИ: ПОСЛЕДНИЕ СОБЫТИЯ

13. Целый ряд стихийных бедствий повлек за собой обострение чрезвычайного положения в течение нескольких последних месяцев. В результате разлива трех речных систем Лимпопо (провинция Газа), Пунгве - Бузи (провинция Софала) и Замбези (провинции Софала и Замбезия) увеличилось число пострадавших, перемещенных и оставшихся без крова. В результате сильных ветров и ливней при тропической депрессии "ФЛАО" был нанесен некоторый ущерб городам Келимане и Бейра. Меры, принятые правительством, позволили свести к минимуму негативные последствия этих бедствий.

14. В результате слишком поздних и слабых дождей на значительной части территории страны ожидаются урожаи ниже обычного уровня. Масштабы угрозы, возникшей в результате последнего нашествия вредителей (саранчи, мучнистого червеца), все еще не определены, однако нашествие мучнистого червеца может иметь долгосрочные негативные последствия для урожаев кассавы, что подорвет продовольственную безопасность семей в ряде провинций.

15. Насилие и угроза насилия сохранялись во многих районах, подрывая усилия по оказанию помощи, прилагаемые правительством и донорами (в особенности неправительственными организациями). Отсутствие безопасности и недостаток средств для организации вооруженных конвоев препятствовали распределению помощи из столиц провинций в окружающие районы.

16. В течении последних месяцев правительственные войска вновь овладели Миланже и рядом населенных пунктов провинции Замбезия, а также рядом районов к северу от Тете. Правительства провинций самостоятельно проводят оценку потребностей перемещенного населения (численность которого пока не установлена) в отношении районов, недавно освобожденных от бандитов. Предполагается массовое возвращение жителей Мозамбика из Малави в освобожденные недавно районы, что усугубит острую нехватку продовольствия в стране.

IV. ПРИНЯТЫЕ МЕРЫ

17. Ответные меры правительства отражены в решениях IV съезда партии ФРЕЛИМО (1983 год), в программе чрезвычайной помощи и восстановления на 1987-1990 годы и в чрезвычайных инициативах, выдвинутых НИКЧ. В настоящее время ведется подготовка к проведению V съезда партии ФРЕЛИМО.

18. На IV съезде партии ФРЕЛИМО были приложены усилия в целях содействия улучшению положения путем изменения ряда аспектов экономической политики, которая проводилась в конце 70-х и начале 80-х годов и привела к отрицательным результатам. В рамках этой политики основное внимание уделялось, как правило, государственному сектору и индустриализации, однако были допущены несоответствия в области управления

экономикой в результате строгого контроля за установлением цен, завышенной оценки обменных курсов, уделения недостаточного внимания мелким промышленным и сельскохозяйственным предприятиям и отказа оказывать поддержку частному предпринимательству. В новых политических установках IV съезда предусмотрены новые стимулы для производства и экспорта, такие, как сокращение дефицита государственного бюджета, поддержка мелких хозяйств, поощрение участия частного сектора в национальном экономическом развитии и уделение основного внимания производству товаров широкого потребления.

19. Эта новая политика получила дальнейшее развитие в программе чрезвычайной помощи и восстановления на период 1987–1990 годов, осуществление которой начато правительством при поддержке международного сообщества.

20. Экономические показатели 1986–1987 годов (после начала осуществления этой программы) свидетельствуют о вероятном обращении вспять негативных тенденций прошлых лет: реальный ВВП, согласно оценкам, увеличился на 4 процента в 1987 году, объем реализованной на рынке продукции сельского хозяйства и промышленной продукции возрос на 10 процентов, а личное потребление – на 6,4 процента. Однако эти положительные результаты были достигнуты в условиях увеличения торгового дефицита, роста инфляции и ухудшения условий жизни сельского населения (реальные доходы которого снизились). Большинство промышленных предприятий по-прежнему функционируют при очень низком показателе использования производственных мощностей (20–40 процентов), а в результате того, что по-прежнему не удается обеспечить безопасность, сохраняется концентрация населения в городских центрах.

21. Даже если будут достигнуты цели программы, доходы на душу населения к 1990 году возрастут лишь до уровня 1986 года (в реальном выражении). Стране будет по-прежнему необходима существенная помощь из двусторонних и многосторонних источников, и это представляет собой условие, необходимое для экономического подъема и долгосрочного роста. Необходимы как техническое сотрудничество, так и финансовая помощь, и чрезвычайно большое значение имеет потребность в координации.

22. С учетом того, что внешние силы постоянно дестабилизируют обстановку во всей стране, многие жители перемещены со своего местожительства, а стихийные и обусловленные деятельностью человека бедствия постоянно поражают различные районы, правительство признает, что для принятия эффективных мер борьбы с чрезвычайным положением в Мозамбике необходимо сочетать чрезвычайную помощь с усилиями по реабилитации и развитию.

23. В программных установках на 1988–1989 годы, выдвинутых правительством в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций в марте 1988 года, подчеркивается значение увязки чрезвычайной помощи и усилий по восстановлению для содействия достижению самообеспеченности и ограничения зависимости от внешней помощи в кратчайшие сроки. Отражением этой стратегии являются усилия по развитию местного производства и относительно умеренные и реалистичные просьбы о продовольственной помощи. В каждый из проектов правительства, начиная от медицинских пунктов и складов и кончая системами водоснабжения и мелкими ирригационными сооружениями, включены задачи по исправлению нынешнего чрезвычайного положения, обращению вспять спада, обусловленного длительной дестабилизирующей войной, и созданию основы для будущего развития.

24. В 1988 году, 26 и 27 апреля, в Мапуту проходила Конференция по оказанию чрезвычайной помощи Мозамбику. Она стала очень успешным мероприятием. На Конференции выступило примерно 50 делегатов, а всего было представлено 37 стран, 2 региональные организации, 10 органов Организации Объединенных Наций и 41 неправительственная организация. В выступлениях делегатов были отражены следующие аспекты:

- а) солидарность с Мозамбиком в условиях чрезвычайного положения и решительное осуждение поддерживаемой извне дестабилизирующей деятельности;
- б) высокая оценка реалистических программных установок правительства на 1988-1989 годы и решения сочетать оказание помощи с восстановлением;
- в) высокая оценка чрезвычайно важной роли неправительственных организаций;
- г) осознание необходимости проявлять гибкость при распределении предоставляемых средств;
- е) признание срочной необходимости обеспечить охрану предоставляемого оборудования и материалов.

25. С точки зрения взносов, на Конференции были достигнуты значительные успехи. Первоначально были объявлены взносы на сумму примерно 270 млн. долл. США, а целевой показатель на 1988 год составляет 330 млн. долл. США. Как и в 1987 году, основная часть средств предназначена для предоставления продовольственной помощи и удовлетворения потребностей в снабжении.

26. По положению на 15 июня 1988 года были объявлены следующие взносы по предоставлению продовольственной помощи (в метрических тоннах):

	<u>Потребности</u> <u>(1 мая 1988 года-</u> <u>30 апреля 1989 года)</u>	<u>Объявленные</u> <u>взносы</u> <u>1988/89 год</u>	<u>Неудовлетворенные</u> <u>потребности</u>
Зерновые	710 000	501 158	208 842
Культуры помимо зерновых	204 000	58 528	145 472
Итого	914 000	559 686	354 314

Объявленные взносы, перенесенные с 1987/88 года, составляют 105 477 тонн, в том числе 103 577 тонн зерновых и 1900 тонн культур помимо зерновых.

27. В настоящее время правительство ведет переговоры по секторальному распределению объявленных взносов. Предварительный анализ показывает, что объявленными взносами в удовлетворительной степени охватываются продовольственная помощь, снабжение, питьевая вода и сектора оказания помощи и выживания, тогда как на сельское хозяйство, здравоохранение и образование выделено недостаточно средств. Что касается чрезвычайных операций, то потребности ряда непродовольственных секторов (главным образом сельского хозяйства, но также и снабжения, здравоохранения и образования) по-прежнему остаются в значительной степени неудовлетворенными, а взносы, объявленные на удовлетворение "прочих соответствующих" потребностей или еще не распределенные, составляют 122 млн. долл. США. Цели, на которые выделены средства в Фонд неправительственных организаций в размере 21 млн. долл. США уже объявленных взносов, все еще не оговорены, и необходимо принять дальнейшие меры в целях его использования.
