



## 大会

第五十六届会议

正式记录

## 第三十八次全体会议

2001年11月5日星期一下午3时举行  
纽约

代理主席： 博特纳鲁先生 . . . . . (摩尔多瓦共和国)

因主席缺席，副主席博特纳鲁先生（摩尔多瓦共和国）代行主席职务。

下午3时10分宣布开会

## 议程项目 22

最后审查和评价《1990年代联合国非洲发展新议程》  
执行情况

## 秘书长的说明 (A/56/270)

沙尔马先生（印度）：我感谢秘书长提交了关于最后审查和评价《1990年代联合国非洲发展新议程》执行情况的报告，该报告载于 A/56/270 号文件中。我还要表明我们很赞赏 A/56/435 号文件中所载的极为有用的报告，该报告是由联合国贸易和发展会议编写的。我们认为，该报告应用来指导我们将在大会第五十七届会议期间进行的审议。非洲的发展应是国际社会给予特殊和持续关注的一个问题。

大会在其第四十六届会议上一致通过了《1990年代联合国非洲发展新议程》。在议程中，国际社会接受了同非洲的支持非洲自身发展努力的责任和全面伙伴关系的原则。议程明确规定了非洲的责任和承诺。这包括改革和从结构上调整非洲的经济、促进区域和分区域合作和加强民主进程。作为契约的一部分，国际社会也承担了某些责任，作出了某些承诺。

这包括重申致力于实现国民生产总值 0.7% 的官方发展援助的目标、寻求解决债务危机的长久办法、支持基础设施的发展、改善非洲出口的市场准入和鼓励在非洲的直接外来投资。提出的设想是，非洲和国际社会如兑现这些承诺，每年经济增长 6% 的目标就可以实现。

我们认为，非洲大体上履行了契约规定的义务。一些国家接受了结构调整的方案。事实上，这种方案在非洲的实行要比世界其他地区更多、更经常，而且我还要说更痛苦。农业市场逐步放松。但这并没有使农业收成增加，事实上，谷物生产低于人口增长。实行了贸易自由化，结果却是非工业化。资本帐目自由化得到了接受，但却给汇率造成不利的影 响。结构调整方案也导致由国家调控的资本组成办法的解体，并使国家在制订人的和有形的基础设施方面的作用受到影响。

国际社会兑现自愿承诺的义务的情况却正相反。对发展中国家的官方流动由 1990 年的 550 亿美元减少到 2000 年的 390 亿美元。发展援助委员会所属各成员国的官方发展援助比例由 1992 年的 0.33% 下降到 1999 年的不到 0.24%。仍然无法找到解决债务问题的长久之计。重债穷国债务倡议无济于事，令人惋惜。这一倡议面临的是资金不足、过多的条件和对申请资格的限制。乌拉圭回合达成的特殊和区别待遇的

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (C-178)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

规定作用小，无济于事，在许多情况下由于条件制约而没有得到运用。最大限度的关税和配额、任意的反倾销和反补贴税、不合理的卫生和植物检疫限制和农业补贴不仅给非洲和其他发展中国家的出口造成保护主义的扭曲，而且给这些国家的国内市场带来不利影响。最后，外来直接投资仍然仅限于少数石油和矿产丰富的国家。

非洲和国际社会履行各自义务这种截然不同的情况造成的局面是，撒南非洲当前人均收入比 1980 年还低 10%。甚至是结构调整方案中所谓的令人满意的调整也没有带来有利于持续经济增长的条件。另一方面，这些方案导致了收入分配的很大的不平等。最贫穷的 20% 的人的人均国内生产总值的下降是全面下降的一倍。

只有在经济增长的基础上才能预见在持续的基础上消除贫困。这反过来需要资本的积累。不能期望无法满足人民的最基本需求的低收入国家增加国内储蓄率。我们从经验中还得知，外来直接投资并不会导致这些国家的经济增长，相反，经济增长了才会有私人资本的流动。减免债务本身也不是解决办法。据估计，即使所有撒南非洲国家都列入重债穷国债务，并被准予立即和全部减免官方债务，所免除的资金还不到这些国家的外资筹措需求的一半。秘书长报告清楚说明了这种截然不同的情况。报告指出，在撒南非洲在净资金流入中每一美元中，30 美分进入资本的外流中，51 美分为贸易条件损失。换言之，从撒南非洲向世界其他地方为净资源流动。因此，没有资金的积累，没有经济增长，也没有减贫。

存在着解决秘书长报告所谈到和我今天谈到的问题的普遍的必要性。我们认为，非洲在国内政策方面作出更大的努力，无法弥补外贸和金融环境的不足。我们欢迎秘书长设立独立的小组监督对《议程》的评估。我们的要求是这一评估也提出有关后续安排的具体建议。我们认为，这些建议应该建立在 2001 年 10 月阿布贾首脑会议通过的非洲发展新伙伴关系的基础上。我们支持建立有全体参加的特设委员会进

行最终审查和评估《议程》的这一建议，并期望积极参加审议。

我们都有义务这样做。几个数字便可以说明这一点。经济合作和发展组织国家消除农业保护，对撒南非洲经济带来的好处便相当于每人 6 美元。鉴于非洲 3 亿多人每天靠不到 1 美元生活，我们应该考虑消除这种保护。

印度对非洲发展的承诺是解决的，不动摇的。这种承诺的基础是团结、共同期望和关注，这种团结、共同期望和关注是建立在历史、遭受殖民统治的共同经历、争取解放的斗争和为争取实现增长和发展的努力的基础上。我们一向认为，亚洲和非洲的命运是联系在一起。我们与其他国家分享印度在实现自力更生的努力中取得的经验以及我们的经济和技术进步。自 1964 年以来，我们向其他发展中国家提供了 20 亿美元的技术援助。其年度经费超过 8 500 万美元的印度技术和经济合作方案每年向来自发展中国家的 2 000 多人提供培训，其中大多数人是来自非洲。我们还在非洲大陆各国执行技术设施建设项目，尤其是在铁路部门。技术合作的领域是广泛的，特别包括农业、服务业和小工业发展，以便创造就业机会。印度各公司还在非洲建立了若干联合企业。我们将加强这种合作。这证明我们致力于促进南南团结和亚非团结。

**平田先生**（日本）（以英语发言）：日本决心为非洲的发展作出贡献。这并不是因为我们同非洲大陆有着特殊的历史联系。在非洲区域于第二次世界大战后宣布摆脱殖民主义统治而获得独立之前，日本同非洲没有建立全面的联系。日本决定这样做是因为它相信除非非洲问题得到解决，否则世界上就没有稳定与繁荣。日本从这个立场出发，极其重视非洲的发展。

日本为促进国际上为此作出的努力，在 1993 年和 1998 年担任非洲发展问题东京国际会议（东京会议）的东道国。我国代表团相信，这一进程将在使国际社会重新注意非洲问题方面发挥关键作用。

在东京会议进程中，日本促进主人翁的原则和全球伙伴关系。如第二次东京会议通过的《东京行动议程》所述，应由非洲各国决定其经济和社会发展的优先事项，应该在所有发展行动者之间合作的共同框架下促进发展。

日本正是基于这种观点，对通过《新非洲倡议》表示欢迎，现在这项倡议已改名为《促进非洲发展的新伙伴关系》。在阐述这种新伙伴关系的文件中，非洲领导人坚持主人翁的原则。它们宣布，“我们将决定我们自己的命运，我们呼吁全世界支持我们的努力”，并强调它们决心创造发展的先决条件，诸如和平、安全、民主、善政以及健全的经济管理。在这方面，《促进非洲发展的新伙伴关系》与东京会议有若干共同的主要内容。我国政府期待着，在为筹备第三次东京会议将于下个月在日本举行的东京会议部长级会议上将讨论国际社会可如何帮助实施促进非洲发展的新伙伴关系。

过去十年中，联合国为促进非洲发展作出了各种努力，通过并执行《1990年代联合国非洲发展新议程》（《联非新议程》），将其作为实现这个目标的框架。例如，东京会议进程中，如第一次东京会议通过的《东京宣言》所述，在努力进一步推动非洲各国的政治和经济改革中考虑到《联非新议程》。

然而，在通过《促进非洲发展的新伙伴关系》后，联合国应更加注意这份文件中概述的非洲领导人自己的发展议程。在这方面，在即将对《联非新议程》进行审查和评价时，我们应研究联合国可如何以最佳方式帮助非洲各国把《促进非洲发展的新伙伴关系》变为具体的国家政策。我国代表团将积极参加这种讨论。

**尼昂先生**（塞内加尔）（以法语发言）：十年前，在大会第四十六届会议期间，非洲大陆通过《1990年代联合国非洲发展新议程》承诺将同国际社会一道执行一项政治和道义合约，在这项合约里以具体的承诺方式明确地规定了每一方的责任。现在是对这种合约对非洲的局势产生了何种影响进行评估的时候了，因此我谨向大会谈一谈我们的一些想法，这些想法可能

有助于我们根据已取得的成功和遇到的困难来看清今后前进的道路。

在过去十年中，非洲无法履行其所有承诺，但它参与了一些主动行动。在许多国家进行了具有深远意义的经济改革，其目的包括以更节约和更透明的方式进行公共资源管理。其优先事项之一是，扩大税收基础，以便提供足够的公共部门投资，正是出于这个原因，对非洲大陆的许多国营和半国营公司实行私有化，并终止了不按制度办事、根据交情行事的贸易制度。

改革还扩大到私营部门，许多国家放松了对劳动力市场的管制。这意味着具有更大的灵活性，通过对投资法进行改革、使其合理化，为外国投资创造更有利的环境。这些旨在改革公共部门和促进私营部门的措施使非洲大陆能够在过去十年中不断地提高平均增长率。

在政治和体制生活方面，在整个 1990 年代，许多国家举行了自由和民主的选举。进行了许多权力转让，其中包括于 2001 年 3 月 13 日在塞内加尔举行的值得纪念的选举。尽管出现了某些问题和挫折，非洲大陆的民主复苏在这里扎了根，言论自由、选择自由、对人权的尊重和解放观念已牢固地成为我们思维概念的一部分。

在出现这种政治和体制变化的同时，还建立了独立的法律制度、更加公正的新闻界以及更多的日益坚定的非政府组织。非洲的这种新的动态有助于减少政治不稳定，1990 年代初期政治不稳定一直是非洲大陆的特点。

关于人力资源培训，非洲各国在基本教育和成人扫盲领域所做的重大努力取得一定程度的真正进展。此外，2000 年 4 月在达喀尔通过的关于为全体人民教育的达喀尔行动框架为到 2015 年实现广泛接受教育的目标铺平了道路。

这些倡议整体已经产生一些积极结果。但我们必须承认，非洲严重的经济局势——该局势导致 1990 年建立联合国非洲发展新议程——没有改善。

去年9月发表的题为“非洲经济发展：运作、前景和政策问题”的联合国贸易和发展会议报告在这一问题上没有分歧的余地。它指出，2000年非洲人均收入比1980年达到的水平低10%。该报告进而指出，尽管近年来农业生产略有增长，2001年有2800万非洲人面临严重粮食短缺。如果是这样，这是因为国际社会对非洲的支持虽然是有效的，但仍然在许多领域内不足。

尽管非洲各国努力改革其贸易政策，但对于它们来说，由于限制性的关税和其他非关税壁垒，获得发达国家的市场仍然困难。在这方面，我们应欢迎最近的一些倡议，例如美国的非洲增长和机会法案以及欧洲联盟的“除武器以外的一切”的倡议。

同时，为向非洲投资筹集财政资源也远未达到目标，不应忘记官方发展援助继续下降，非洲在全球外来直接投资流动中的比例仍然很小。

关于沉重的外债负担和国际社会采取的全面措施，我愿谈及两项援助负债沉重穷国的倡议，这表明虽然这些措施到目前为止被证明是无效的，但仍然有意愿消除给非洲经济带来的负担。

我们在落实非洲发展新议程方面所看到的困难使非洲领导人开始一项新的共同作法：非洲发展的新型伙伴关系。我们完全意识到这种新型伙伴关系的各个方面。我重新谈及它们是要强调，它是以我们各国领导人的明确谅解为基础的，即非洲发展首先是非洲人自己的责任。该伙伴关系为发展确定了必要的先决条件，找出每一个领域的优先任务并为筹集资金制定了战略。

这种新型的伙伴关系预示着对经济发展选择新的做法，已得到经济及社会理事会、8国集团国家、世界银行和国际货币基金组织的赞赏。

基于上述最后我愿表示希望非洲发展新型伙伴关系应成为非洲和国际社会必须建立的新的信念的基础，以便在新千年开始时共同努力，使非洲人民最终能够受益于全球化。

**库马洛先生**（南非）（以英语发言）：在审查联合国1990年代非洲发展新议程时，我们不应完全忽略显然缺乏成功，这一点表现在非洲大陆的经济和社会发展的恶化及其在过去10年里的不断边缘化。可以援引许多数字来证明不断恶化的非洲局势。然而，我们认为联合国1990年代非洲发展新议程的认真评估将为我们提供有价值的经验，即我们需要继续发扬的成就和我们不能重复的缺点，以及我们在今后需要避免的危险和陷阱。这些对于我们在实施非洲发展新型伙伴关系时制定我们的前进道路非常有益。

已经明显的是，联合国非洲发展新议程对在1990年代建立全系统内对非洲的注意方面所做的贡献。联合国首脑会议和其他会议、决定和决议、在整个联合国系统内和在秘书长的报告中不断提及非洲的特别需求证明了这点。这些作法在千年宣言中达到顶点，当时我们各国元首和政府首脑承认了我们非洲大陆所面临的特殊挑战。

我国代表团正期待着知名人士小组的报告和他们对联合国非洲发展新议程的独立、高水平和高质量的评估。我们还随时准备协助他们以及以任何可能方式支持他们工作的咨询者。我们充分支持经济及社会理事会在其1999年商定的结论中提出的建议，即审查不应仅侧重新议程，而且还应考虑其同其他倡议的关系。在审查显然应考虑确定新议程的优先事项的同时，它还应评估在随后的年代里发生的没有预见到的挑战的影响，例如象全球化、数字鸿沟和艾滋病毒/艾滋病的影响等。经济及社会理事会还要求为未来行动提出建议，包括考虑成功的安排。在经济及社会理事会提出这些要求时，当然在这样一种后续安排采取什么形式方面是不清楚的。

在非洲提出其自己对联合国非洲发展新议程的后续形式，即非洲发展新型伙伴关系——过去称之为新型非洲倡议——时，局势已发生重大变化。就未来行动所开展的辩论和后续安排不需要考虑什么将替代非洲发展新议程，仅需考虑联合国如何支持这一非洲发展新型伙伴关系和它如何根据这一新型伙伴关

系的优先任务、目标和方案在其该大陆的方案和其他活动中重新确定优先事项。

在准备新型伙伴关系时，非洲认真考虑了已经很大的问题和北方和南方在发展方面日益增长的差距以及我们大陆持续存在的贫穷和发展不足等根本问题。然而，有效重新振兴该大陆的最为重要先决条件之一只是在 1990 年代中期才实现，当时随着种族隔离制度的废弃，我们最终实现了该大陆各国人民的彻底解放。

此外，我们非洲人，包括我们的领导人达成了一种共识，即民主对我们各国和大陆的复兴有着根本重要性。大陆的复兴现在是有可能的，因为我们非洲许多人共同决心遵循良好经济治理的方针，其目的是将我们人民从贫困中解救出来，它与政治民主同样重要。我们还进一步决心通过更好地利用我们的自然资源改善我们人民的生活条件，而不至使这些财富被外人和少数精英分子享用。

非洲的复兴由于民众参与将具有更大可能。非洲大陆所有公民以各种形式、从他们各自生活中的不同地位都能够为保证我们大陆的复兴发挥关键和具体作用，作出贡献。因此，非洲发展新伙伴正在建立真正的所有形式，并结束有关非洲的所有权辩论。

新伙伴关系的主要目标是消除大陆的贫困，我们所有行动和我们将谋求的支持都应有助于实现该目标。新伙伴进一步谋求使非洲各国走上持续增长和发展的道路，从而制止大陆在全球化过程中被忽视的现象。我们认识到，我们非洲国家能做的事情有许多，应当作出我们的承诺。

在这方面，我们一致同意必须加强大陆的民主，改变人权状况，结束现有冲突和防止新的冲突发生，处理腐败并彼此对我们的行动负责。这些措施首先有刘于我们自己人民的福祉，它还将开创国内外投资、经济增长和发展的积极条件。这样，我们有效地扭转了条件限制的辩论。

我们还认为，非洲联盟的到来将为大陆解决上述政治问题和建立我们共同谋求的和平、稳定和安全能力作出重要贡献。非洲还确定了它自身应给予重视的优先部门，以实现我们自己的总目标。它们要求做到：弥合在有形、结构、组织和信息与通讯技术基础结构方面的差距；为消除数字鸿沟进行技术转让；促进人类发展，特别在健康、教育和文化领域；发展农业；促进生产和出口多样化；以及准许加强进入市场，然而，我们现实地认识到，不论我们的努力何等坚决，它都是不够的，需要国际社会真正伙伴的支持和行动的补充。

因此我们对于非洲大陆通过实现新伙伴关系获得新生充满信心，因为它建立在与国际社会的新伙伴关系基础上，建立在我们非洲人认为是我们自身发展的正确道路的基础上。非洲发展新伙伴明确指出，动员必要资源和实现新伙伴的发展目标需要“建立在共同责任和互利基础上的新全球伙伴关系”。它还进一步指出，我们在这方面并非要求恩惠，而是公平和正义、非洲人过更好生活和全人类的安全未来。我们对该倡导已经得到八个工业化国家集团、欧洲联盟及其他发达国家的支持深感鼓舞；在联合国，经济及社会理事会高级部长宣言各成员国以及关于冲突原因和促进非洲持久和平与持续发展不限成员名额工作组的核准也受到极大赞赏。秘书长的支持声明和行政协调委员会于 4 月份作出的支持非洲领导和非洲拥有的发展方案的决定——譬如那些导致新伙伴关系方案——使整个联合国系统致力于实现该目标。

使我国代表团感到特别鼓舞的是我们得到来自 77 国集团的其他代表团和中国的坚定支持，它们支持我们努力在本组织内促进这种伙伴关系及其优先事项、目标和方案。它们与非洲的协同得到注意，深受赞赏。在这种支持和真正伙伴关系下，我们深信非洲将能够战胜并克服我们面临的挑战。

新伙伴关系中所预见的伙伴不仅包括各政府及其他官方机构。它还强调有必要加强国营-私人伙伴关系。它在创造资源、促进技能发展和技术转让以及

实施基础设施与社会方案方面可发挥特别重要的作用。

在回顾联合国 1990 年代非洲发展新议程和审议其后继安排时，我们非洲人必须考虑联合国如何根据非洲发展新伙伴的优先次序、目标和方案与非洲打交道。

**安贾巴先生**（纳米比亚）（以英语发言）：我首先要代表我国代表团向秘书长的载于 A/56/270 中的函件表示欣赏。虽然最后审议 1990 年代联合国非洲发展新议程实施状况将于 2002 年进行，我国代表团仍希望就我们面前的函件作简要评论。

秘书长的报告明确指出，大会在审查非洲国家取得的成就和国际社会，特别是联合国系统的辅助努力时应当为未来行动提供指导方针。在这方面，大会本届会议至第五十七届会议这段时期给了我们充分的时间来认真考虑如何补充非洲国家的可持续发展努力。

另外，我国代表团强调大会决定，最后审查和评估应包括对日前有关非洲的各项主动行动进行全面审查。这一点非常重要，因为它是对最后审查核心目标的补充。

我们欢迎建立该小组来监督对《联合国非洲发展新议程》执行情况进行评估，我国代表团还希望按计划向大会提交评估结果。

《联合国非洲发展新议程》的基础是《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》。这两项计划均以非洲各项优先方案为基础，后者是由非洲经济委员会部长会议制订的。

同样，非洲统一组织（非统组织）国家元首和政府首脑也在最近的首脑会议上通过《新非洲倡议》，即目前为人所知的促进非洲发展新伙伴关系。的确，正如秘书长报告所阐明的那样，非洲各国正在通过这项倡议再次对其发展发挥和重申当家做主的精神，同时重新确定同国际社会建立伙伴关系的规定与条件。

让我强调指出，不应以非洲国家自己对非洲发展当家做主为借口任凭非洲自行发展。非洲需要国际社会的援助和声援。必须表明，如果没有其他国家的援助，任何国家或国家集团都无法从破坏和欠发达的废墟中崛起。

因此，在汇集评估情况进程中，小组除其他事项外应特别看一看为重建欧洲而制订的著名《马歇尔计划》和为帮助拉丁美洲摆脱经济和社会纷争并使它得以满怀信心面对未来的著名进步同盟。这两个榜样并非独一无二，可以把它们适用于非洲目前面临的种种痛苦和挑战。因此，小组应该吸收从这些方案中吸取的特定具体经验，这些方案曾使他们获得成功，并可在执行非洲发展新伙伴关系方面加以应用。

另外，还应考虑到从执行联合国全系统非洲倡议和其他各项倡议中获得的经验。同样，我们认为，执行秘书长关于非洲冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载各项建议也将为最后审查做出有意义的贡献。

秘书长在今年经济及社会理事会高级别会议的发言中强调，“必须结束非洲倡议越来越多的现象。”（A/56/270，第 9 段）纳米比亚同意这个观点。在这个背景下，非洲各国提出的新倡议涵括了各方面发展问题，具有全面性。

《1990 年代联合国非洲发展新议程》不久将结束。必须制订一项后继方案。在这方面，非洲发展新伙伴关系应得国际社会的充分支持。

我们支持秘书长建议全体特设委员会对非洲发展新议程进行最后审查和评估，并向大会第五十七届会议提交其报告。在这方面，我们希望所有会员国都支持非洲国家集团即将提出的决议草案。

**埃法赫-阿彭滕先生**（加纳）（以英语发言）：《1990 年代联合国非洲发展新议程》（联非新议程）应被视为联合国最重要主动行动之一。之所以如此并不是因为该议程涉及非洲并为非洲而制订，非洲是联合国工作的主要焦点，而是因为联非新议程作为一个

框架，在—项倡议中体现了联合国在历次重大联合国会议中并通过其他多边和双边安排做出的各项承诺。

开始对联非新议程执行情况进行审查和评估这个机会给我们大家提供了一个少有的机会，使我们得以对照这些承诺在实现具体发展目标方面的表现进行评估。另外，这个审查进程尽管就此案而言仅限于非洲，但它具体地展示了处理历次重大首脑会议和会议成果所需协调一致的后续行动。

在这方面，我们对秘书长迄今为发起这一进程采取的步骤感到满意。独立于大会和秘书处的名人和顾问小组已经开始进行实地评估，希望该小组能够提供真实的执行联非新议程情况供我们审议。

情况可能会证明，今天本次辩论超过了名人小组计划进行的初步接触，将给这个问题提供一个必要的重要层面，以便达成均衡的认识和结论。我国代表团期望该小组在从事其工作过程中利用从各种渠道收集的信息，并把焦点有力地集中在取得的经验上，以指导其今后各项建议。

特别重要的是，我们会员国必须避免采取过去徒劳无益的做法，过去的辩论曾沦为相互争论和就哪方已履行其职责和承诺互相扯皮的场合。非洲沉醉于此和进行这种无用的辩论太危险了。

我们认为，非洲发展新伙伴关系倡议所载非洲对其局势的分析应该成为这个问题的结论。我们应该有勇气支持我们的信念并承认，体制调整方案的失败和没有公正和公平的全球规则可能是造成非洲边缘化的原因，但非洲的状况也要归咎于许多非洲国家政治和经济领导人的失败。

在联非新议程方面，我们认为实际情况是，非洲尽管有种种失败，但仍设法采取行动，而国际社会却没有做出相应的承诺。非洲和国际社会之间任何新的伙伴关系都必须建立在非洲促进其发展的果断新倡议和同国际社会新型合作伙伴关系基础上。

为了对联非新议程做出支持回应，新的伙伴关系必须处理许多我们期望联非新议程评估工作强调的

问题。其中包括：经济改革进程的扭曲性质，在这些进程中，宏观经济政策对社会部门产生负面影响，破坏社会秩序；考虑不周全的自由化——其中包括财政、金融和贸易政策缺乏连贯性，例如，由于非洲农产品缺乏进入市场的公平机会，不能保持减免债务获得的进展——造成的政策失误；未提供足够的支助，以解决供应方面存在的僵硬问题，使经济基础多样化；未提供足够的支助，以建设能力；非洲区域一体化进程中的外部因素发生了扭曲作用；以及联合国内部进程的性质，这种进程往往将冲突和冲突后问题与经济发展分开处理。

**副主席巴亚利诺夫先生(吉尔吉斯斯坦)主持会议。**

此外，还存在其他因素，但我们无意详细讨论这些问题，尤其是因为在 2002 年审查期间，我们将有机会详细讨论这些问题。我们认为，NEPAD——它具有分析性，在国家责任和主人翁精神方面得出了敏锐的结论，建立了授予能力的国际环境，建立了执行机制——可以成为评价过去和今后非洲问题倡议的参考框架。

在评价活动中必须回答的问题之一或许超越非洲和联合国。这就是对联合国所起草倡议的看法问题。在 2001 年经济及社会理事会高级别部分会议上，秘书长提到这个问题。与 NEPAD 不同，联非新议程没有创造或取得引人注目的势头，可能被视为官僚产物。

可以说，NEPAD 的吸引力在于，它是非洲人自己制订的，而就联非新议程而言，非洲人显然缺乏主人翁感觉，这可能是它最大的弱点。这到底是联合国的议程还是国际社会的议程？或者说，这是两者的议程？在双边一级，在布雷顿森林机构，在世界贸易组织，没有任何证据显示联非新议程被视为非洲的新议程。毫不奇怪，在这个混沌不清的真空中，责任或共同责任是一种虚无缥缈的概念。

因此，任何新的后继安排似乎都应该采纳国际社会对 NEPAD 的支助反应，应该确切地指明国际社会每个部门的角色和责任。在这方面，我们指出，在 NEPAD

之下，将设立特别小组和主导机构，负责制订关于和平与安全、经济和公司管理、基础结构、中央银行事务和财政标准以及农业和进入市场机会等问题的具体、可执行和建设能力的项目和方案。这种反应应该有明确的衡量标准和目标，应该置于具有连贯性和确切的机制之内，应该可以对这种机制进行评价，应该可以要求它负责任，应该可以要求非洲国家、捐助者——双边和多边捐助者——和联合国系统联合进行这种评价，联合承担这种责任。

在这方面，联合国内已经开展关于指数问题的工作，这项工作至关重要，必须加快这项工作的步伐。我们还预期，包括与 NEPAD 有关的各联合国进程所有方面的新框架将保证联合国对非洲问题采取综合做法——由于各机构划地为牢，这个目标仍然无法实现。

我谨简略地谈谈秘书长关于明年最后审查和评估联非新议程活动的提议。我国代表团支持建立全体委员会的提议。我们认为，在第五十七届会议一般性辩论之前的几天里，该委员会应该将其实质性会议的部分时间用来审议如何支持 NEPAD，使其成为联非新议程的后继方案。我们希望各会员国派遣高级别代表参加会议。

我们希望，非洲领导人和人民展现的领导和主人翁新精神以及 NEPAD 创造的伙伴精神将促成协调一致的行动，使非洲能够实现其各项发展目标。

**崔先生**(大韩民国)(以英语发言)：首先，我谨感谢秘书长提出关于 1990 年代联合国非洲发展新议程执行情况最后审查和评估的报告。

在过去十年里，联非新议程促进了非洲各国经济的转变、一体化、多样化和增长，以减少其脆弱性，增强其活力。国际社会不遗余力地进行努力，以解决赤贫与令人沮丧的区域冲突恶性循环的问题。联合国各主要倡议和会议、特别是去年举行的千年首脑会议都认识到非洲的特殊需要。

但是，非洲受到冲突、贫穷和不发达状态的影响，解决非洲面临的广泛社会经济和政治问题已经成为

全球最大的挑战之一。在过去四年里，非洲的国内总产值年增长率不到 3%。而且，该大陆还存在着外来资金减少、债台高筑、艾滋病毒/艾滋病蔓延和不时爆发武装冲突等问题。

我们所有人都知道，联合国具有独特的能力，可以协调各种活动，满足非洲的急需，在处理关于非洲问题的全球议程方面，联合国具有相对优势。在非洲的整个发展过程中，人们一再重申的重要结论是，和平、民主和善政是非洲可持续发展的前提条件，必须制订全面战略，解决冲突根源。

非洲发展进程最近的最显著进展是通过了非洲各国自己制订和发展的新非洲倡议。我国代表团谨赞赏非洲领导人作出了大胆的政治承诺，他们高度强调，和平、安全、善政和健全经济管理是可持续发展的前提条件。

明年，我们将通过一个全体委员会——如果建立这样一个委员会——评估联非新议程。关于这个进程，我国代表团谨强调指出若干意见。

第一，影响执行新议程工作的史无前例因素之一是全球化进程迅速发展。全球化带来了新挑战，造成了重大社会经济、政治和体制影响，对全世界发展道路产生了深远影响。审查和评估联非新议程的工作应该在这种世界不断变化的背景下进行。

第二，国际社会——包括联合国——必须作出重大努力，支持新非洲倡议——该倡议现在已改名为 NEPAD。令人鼓舞的是，今年 7 月举行的 8 国集团首脑会议同意为非洲制订一个详细的发展计划，并建立一个若干非洲领袖参与的小组。我希望联合国系统也将采取连贯的做法，在今后岁月里，支持这种倡议。

第三，必须探索新渠道，动员更多资源，促进非洲产品出口。虽然联合国各基金和方案以及其他联合国机构采取了若干行动，但令人沮丧的是，发展所需资源水平与为满足这些需要而提供的资源流入水平之间存在着巨大差距。我同意这样的观点，即：资源



流通的积极外部环境不会自动转变为自我持续的经济增长。在国内也必须作出努力。

大韩民国已作出重大努力,与其他发展中国家——特别是非洲国家——分享其发展经验。去年,我们同非洲特别协调员办事处和最不发达国家密切合作,培训了一些推动出口的非洲专家。到今年底,从包括多数非洲国家在内的最不发达国家邀请的受训人员的人数将超过 3 000。

在市场机会领域中,我们在今年初取消了对最不发达国家 80 种主要出口商品的关税。另外,大韩民国还向世界贸易组织秘书处捐助了 30 万美元,支持最不发达国家贸易方面的能力建设。我们也向布雷顿森林机构几个设施提供了捐款,包括重债穷国债务倡议信托基金。

最后,2002 年将是解决发展和消除贫困问题的重要的一年,因为我们将举行两次重要的国际会议——蒙特雷会议和约翰内斯堡首脑会议。在这方面,总结执行联合国非洲发展新议程的进展情况是很重要的,以便为非洲制订新的发展战略。大韩民国将参加促进非洲发展的国际努力。

**阿特拉什先生** (阿拉伯利比亚民众国) (以阿拉伯语发言): 首先,请允许我向秘书长及其工作人员表示感谢和赞赏,他们编写和提出了有关 1990 年代联合国非洲发展新议程的执行情况的最后审查和评估报告。这一全面的报告清楚和精确地描述了该大陆最近的经济表现和影响其增长潜力的因素。报告分析和总结了同国际和国内经济政策相关的重大问题,这些政策对增长进程产生了影响。

我们大家——特别是我们非洲人——认识到审议中的问题的重要性——对执行联合国新议程进行最后审查和评估。我们也了解,通过突出非洲国家的各种社会和经济后果以及在多大程度上为非洲人民带来繁荣的希望,对这一问题的审议将使我们能够确定在多大程度上成功地减少了该大陆的贫困,或是未能这样做。

众所周知,发起联合国新议程是为了把非洲纳入世界经济,减少贫困并使非洲在国际社会的支持下走上持续增长的道路。

然而,令人遗憾的是,尽管产生了前所未有的全球财富和在科技领域中取得了无法想象的进展,对非洲而言,其结果令人失望。当工业化世界取得了真正前所未有的经济增长并创造了巨大的国家财富时,非洲国家陷入贫困之中,不发达国家状况继续增加。贫困是非洲面临的最大的挑战之一。非洲的贫困有各种表现,涉及同社会经济发展多方面有关的大量问题。

非洲国家尽可能承担了非洲发展的责任。这可以从非洲恢复行动纲领和奥米伽计划中清楚地看出,这些计划在最近的卢萨卡首脑会议上已被纳入新非洲倡议。

我们欢迎联合国贸易和发展会议(贸发会议)经常预算中用于非洲的资源有了适量的增长。文件中的分析反应了非洲大陆目前的现实,表明在过去 10 年中所取得的进展是不大的,也未起多少作用。国际资源流动的减少,特别是发展财政援助的减少,是加深非洲痛苦的最重要的因素和原因之一。

1990 年代的官方发展援助大大减少,从 1991 年的 2 670 万美元减少到 1995 年的 2 070 万美元,在 1998 年进一步减少到 1 710 万美元。国际资源流动的减少,特别是官方发展援助的减少以及贸易条件的恶化使非洲无法有效参与国际贸易,使其在全球市场的比例减少到 2% 以下。

这造成非洲在国际贸易和投资领域中的边缘化以及该区域各国出口的商品和原材料市场的恶化。另外,其弱小的基础设施和日益恶化的社会服务,以及艾滋病毒/艾滋病、伊波拉、疟疾和结核病传染病在非洲某些地区的扩散,再加上外债的沉重负担、失业、自然灾害、战争和武装冲突,都造成非洲贫困的加深和该大陆的边缘化,使其无法实现新非洲倡议的目标。

秘书长报告和贸发会议发表的其他文件所载的分析和结论清楚地表明，如果不大幅度改变国内和国际政策，几乎不可能扭转非洲恶化的经济局势。

在这方面，我国代表团谨强调，国际社会必须承担其责任。国际社会有责任确保国内和国际政策之间的和谐与协调。国际措施对非洲的外部条件以及受到外国政策影响的国内条件和调整进程有着相当大的影响，而这一调整进程受到了布雷顿森林机构的推动。因此，创造有利的国际环境，使之能够进行有效的国际合作，将对非洲产生巨大影响。解决贫困问题和消除贫困是所有国家的集体责任，因此，我们大家都有责任在这方面进行必要的国际合作。

秘书长的报告回顾了1990年代非洲的发展情况，并分析了阻碍非洲发展的外部和内部障碍。我们面前的报告清晰地描绘出撒哈拉以南非洲的经济状况，尽管是一种凄凉的状况。我们感谢秘书长和秘书处在这方面作出的值得称赞的努力。

我国代表团重申，联合国为支持发展和消除贫穷所作的努力非常重要，与此同时，继续指望国际社会正规和非正规部门优先考虑发展中国家特别是非洲国家的发展方案。我们期望国际社会迅速采取果断措施，帮助非洲大陆克服发展道路上的经济和社会障碍。

我们相信，如果没有政治意愿，不提供必要的资源资助非洲大陆的可持续发展，联合国及国际社会的努力就不能取得成功。

我国代表团提出几项措施，以帮助非洲克服阻碍其可持续发展的障碍。这些包括，首先是使非洲融入世界经济，使其从全球化进程中受益，同时考虑到可能不完全符合世界新秩序的国家的特殊情况和潜力。这种世界新秩序必须促进所有国家的贸易和发展。

其次，应采取措施，确保通过有关的国际机构，使发达国家和非洲国家在采取财政和经济决定方面建立平等而有效的伙伴关系。其三，应敦促发达国家促进对非洲的技术转让，使非洲融入世界信息网，确

保私营和公营机构在这一领域的发展和能力建设。其四，发达国家应当有效、迅速和认真地减轻非洲沉重的债务负担，并帮助它彻底解决这个问题。但是，解决这个问题不应以牺牲其他官方发展援助为代价。

最后，这些措施应促使采取应急计划，处理可能的外部袭击。外部因素可能导致这些国家的经济状况发生剧烈变化。

非洲认识到其经济状况正在恶化，消除贫穷及人民的苦难极其困难。它注意到自己与富裕国家之间的差距日益增大。本大洲各国对它们的发展伙伴表现出来的缺乏热情感到严重关切。我们认为，现在应当立即采取行动，通过减免债务和持续的财政资源流入来支持发展中国家。

因此，我国代表团支持秘书长在报告中所提出的建议，即必须在开展减缓贫穷方案的同时，不仅要增加资源，而且要进行结构调整和采取宏观经济政策，以推动增长进程和改进收入分配。我国代表团还重申，需要联合国系统和国际社会支持新非洲倡议，采取一切必要措施，确保联合国对该倡议作出协调而有效的反应。

我国代表团对秘书长在2001年7月16日经济及社会理事会高级别会议开幕式上的发言表示感谢，他肯定联合国会全力支持新非洲倡议。在同一机构的高级别会议期间，非洲集团代表在2001年7月17日还发言强调说，审查联合国—非洲发展新议程的执行情况将使人们有机会评析过去十年来非洲国家的业绩和国际社会向它们提供的支助情况。可以借此机会确定关于执行《千年宣言》，包括实现到2015年将非洲贫穷人口减半目标的未来工作方案。

我们认为，必须按照秘书长在A/56/270号文件的说明中向大会建议的机制，审查和评价联合国—新非洲倡议，他建议第五十六届会议期间设立全体特设委员会，该委员会受命对联合国—非洲发展新议程进行最后审查和评估，并向大会第五十七届会议提交报告，其中考虑到非洲联盟关于评价联合国—非洲发展新议程执行情况的报告和其他相关报告。

我们对在联合国和非洲联盟内所表现出来的合作和行动精神感到乐观，我们完全相信这将对新非洲倡议产生积极影响。我们期望在这样大有希望背景下，在这方面进一步采取认真的步骤和努力。

**瓦莱罗·保利诺先生**（墨西哥）（**以西班牙语发言**）：我国代表团谨感谢秘书长提交多份报告，使我们不论在大会全体会议上，还是在本组织的其他机构和委员会会上，都能够较好地了解非洲大陆的复杂现实。

我国——我相信整个国际社会同样——深切关注非洲大陆绝大多数国家作为世界上最贫穷、最不发达和技术最落后的国家迈入二十一世纪。

尽管非洲各国占世界人口的 18.5%，但该地区仅占全球国内生产总值的 3.5%，仅占全球出口量的 1.5%。非洲接受的外国直接投资只占全球的 2%，相对于其国内生产总值而言，非洲是全世界负债最重的区域。这些数字部分地说明为什么非洲的人均收入从 1980 年的每年 749 美元下降到 1998 年的 688 美元。

此外，冲突、自然灾害和艾滋病毒/艾滋病这样的流行病对非洲人口产生了严重影响，削弱了该大陆实现《千年宣言》各项目标的能力。为在 2015 年之前把非洲的贫困减少一半，非洲大陆的经济将必须以每年 5% 的速度增长。这将难以实现，考虑到非洲在 1990 年代期间的平均年增长率只有 2.1%——估且不论目前的特殊世界经济情况。该区域还面临着各种问题，包括薄弱的私营部门、低储蓄率、公共事务管理方面的各种缺点、脆弱的金融体系、基础结构方面的低公共投资以及农业和工业之间的薄弱联系。

对《1990 年代联合国非洲发展新议程》的最后审查和评价提供了一个估价非洲国家本身和国际社会为促进非洲的发展而采取的行动的结果的宝贵机会。我国欢迎非洲统一组织（非统组织）所起的领导作用以及它关于采取行动建立新的一体化机制的决定。建立非洲联盟和通过“非洲新行动”的决定是应该得到国际社会和联合国系统支持的重要措施。采取措施在

非洲预防冲突和促进建立和平将会有力地支持这些措施。

墨西哥希望，为非洲的经济和社会发展建立一个单一的全面框架将使联合国系统和国际社会能够成为这个新的全球行动的一部分，以便在处理该区域所面临的很多挑战时能够避免由于提出各种互无联系的建议而造成努力的重复，并根据《千年宣言》的各项目标使非洲国家本身通过的政策具有必要的战略方向。

我国代表团感谢秘书长建议成立一个小组，由来自非洲和国际社会的 12 名独立人士组成，以监督对《新议程》所进行的评估。这项评估将确定我们在今后必须遵循的道路，以使非洲走上可持续发展的道路。

墨西哥支持了非洲各国人民为实现其政治、经济和社会目标而作出的历史性的合理努力。比森特·福克斯总统的行政当局建议为双边合作提供新的推动力并加强多边努力。为此目的，福克斯总统承诺参加 2002 年的非洲统一组织首脑会议，这将是一位墨西哥总统首次参加非洲首脑会议。我国代表团相信，福克斯总统将能在那里与他的非洲同行一道研究墨西哥怎样能参加可持续发展领域的非洲新行动。

但是，在非统组织首脑会议之前，墨西哥期待着欢迎来自非洲的国家元首或政府首脑参加为发展筹资问题国际会议。我国深信，国际社会在蒙特雷将对非洲各国为在和平、平等和社会正义的气氛中实现可持续发展而作出的努力作出建设性的反应。

**姆穆阿莱费先生**（博茨瓦纳）（**以英语发言**）：大会在 2002 年将进行对《1990 年代联合国非洲发展新议程》（联非新议程）的最后审查。自然，博茨瓦纳特别重视《新议程》的审查过程，因为这个《议程》的框架代表着非洲和国际社会之间的一种独特协约，这个协约以对非洲及其各国人民的发展所作的承诺为基础，并得到为实现非洲大陆的迅速的持续经济和社会发展而采取的具体行动的支持。联合国的所有重

要会议，包括意义重大的千年首脑会议对于该区域的发展挑战所做的表述也反映了大会对非洲的支持。

显然，尽管有很多良好用意，但《新议程》没有达到人们的期望。考虑到影响发展的基本因素，特别是资源的调动没有得到充分的解决，这个结果并不令人感到意外。我想突出强调我们认为对非洲发展至关重要的几个基本问题。这些问题在非洲本身的发展蓝图，即非洲发展新伙伴关系中得到详细说明。这个新伙伴关系是在 2001 年 7 月在卢萨卡举行的非洲统一组织（非统组织）首脑会议上发起的。

首先，国际社会必须支持为实现非洲的和平与安全而作出的努力。联合国协助解决武装冲突，从而也是消除发展的主要障碍之一的任务、手段和专门知识。秘书长在 1998 年发表的具有里程碑意义的关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告（A/52/871）中清楚的说明了这个因素。

第二，必须协助非洲国家努力确保在人力资源开发、能力建设以及用于发展的技术的获取和应用方面进行投资。今天这个技术飞速进步的时代为各国促进本国经济增长和基础结构发展，以及实现私营和公营部门的潜力提供了实际可能性。因此，极其重要的是，所有发展合作伙伴应以统筹的方式加快努力以支持非洲获得技术并消除数字鸿沟。

我们认为，第三个核心问题是需要扭转艾滋病/艾滋病的传播。除非我们能够有力地在所有方面处理艾滋病/艾滋病问题，我们就无法开始就非洲发展问题进行任何有意义的讨论。今年 6 月的关于艾滋病/艾滋病问题的大会特别会议强调了这个问题的紧迫性；大会当时商定在国内和国际上采取具体行动。

国际社会和联合国系统应当持续和目标明确地加快执行艾滋病/艾滋病问题特别会议的结果。

严重妨碍充分执行联非新议程的其他方面与进入非洲的财政资源和外国直接投资极少有关。尽管非洲各国政府在建立吸引官方发展援助和投资所必需

的有利的经济、政治、法律和施政框架方面取得很大进展，但这种破坏性的趋势还是出现了并且仍在继续。

对联非新议程的最后审查，为本系统和国际社会提供了团结一致支持新的促进非洲发展伙伴关系的独特机会。在新的促进非洲发展伙伴关系方面，我们的领导人对本大洲的真实情况——令人难过的是，其特点是普遍贫穷和不发达——进行了明确而现实的评价，从而使人理解关于非洲的新设想所处的背景。这种现实和客观的评价预示着沿着正确的方向采取果断的行动。

非洲领导人已确定了自己关于本大洲经济振兴的战略，我们希望国际社会支持该倡议，有效和持续地实施该倡议。从评价和审查联非新议程中吸取的经验教训将作为宝贵的工具，以指导在新的促进非洲发展伙伴关系实施委员会完成关于方案各个方面的工作之后，更有效地实施新的促进非洲发展伙伴关系。

我国代表团热切期待着秘书长提出报告，说明联合国打算如何帮助实施新的促进非洲发展伙伴关系。我们还期待着在 2002 年 9 月召开高级别实质性会议，在这次会议上，大会将审议它应如何团结一致地基于改进和协调其倡议支持非洲人提出和非洲人领导的行动框架。

博茨瓦纳始终强调，真正和持久的发展必须基于所有权原则。非洲人民的优先事项和命运可以真正由非洲人自己来确定。通过新的促进非洲发展伙伴关系就证明了这一事实。我们希望，国际社会和联合国系统将继续持续、一致和协调地支持非洲的议程。

**德勒克先生**（比利时）（**以法语发言**）：我荣幸地代表欧洲联盟发言。欧洲联盟的中欧和东欧联系国——保加利亚、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克和斯洛文尼亚——和其他联系国塞浦路斯、马耳他和土耳其同意本发言。

仅仅几周前在布鲁塞尔举行的开罗首脑会议部长级后续会议，再次确认欧洲联盟国家和非洲国家努力开创非洲和欧洲之间全球伙伴关系的新的战略层面的意愿。非洲确实是欧盟的一个优先事项，欧盟是非洲主要的资金来源和领先的贸易伙伴。中期后续行动部长级会议除其他以外，使我们高兴地看到，已就在开罗首脑会议后续行动的框架内确定的优先领域取得了很大程度的一致：解决冲突、人权、民主与善政、粮食安全、艾滋病、区域一体化、环境、债务和返还文化财产。这项工作的结果还将明显与我们在本议程项目下的审议有关。

秘书长的说明请我们首先在 2002 年建立最后审查和评价新议程的机制及其裁决基础。在这方面，我们欢迎秘书长设立知名人士小组，相信他们的评价将遵守大会确定的标准。关于大会在 2002 年审查新议程，欧盟想强调让所有有关的利害关系者参与的重要性，包括政府和非政府组织和私营部门。

秘书长在今年 7 月份经济及社会理事会高级别会议发言时，曾明确强调联合国系统参与的有关非洲的不同发展倡议太多，他都记不清有些缩略语的含义了。他补充说，遗憾的是，其中只有几个倡议发挥了作用。对新议程的最后审查和评价将使我们有机会考虑，是否有可能将联合国许多倡议加以调整，以便减少重复和重叠，同时保持商定优先事项和目标的总体范围。为了调整联合国倡议的数目，欧洲联盟将遵守它在其他场合已经提出的一些基本原则。我在此提及其中四个最重要的原则。

首先，是非洲各国对自己的发展负责非常重要。

第二个原则是，首先是联合国系统、其次是国际社会其他合作伙伴和非洲各国自己采取综合性办法非常重要。联合国秘书长在其关于非洲的冲突原因和促进持久和平与可持续发展的报告中确定的和平、民主、人权与可持续发展之间的关系已成为欧洲联盟参照的文件。

第三个原则是精细的办法的重要性，既考虑到所有非洲国家共有的优先问题，又考虑到非洲区域每个国家特有的不同情况和需要。

最后，第四个原则是基于最全面意义上的伙伴关系采取团结一致的办法非常重要。这种伙伴关系精神已经成为新的《科托努协定》、欧洲—地中海伙伴关系和开罗非洲—欧洲首脑会议及其后续机制的基础，也是我们在布鲁塞尔通过的支援最不发达国家行动纲领的支柱。

按照到来自非洲本身的新的非洲重建计划开展这项活动是一个好的兆头。非洲国家元首在最近于卢萨卡举行的首脑会议通过的新非洲倡议明确表示，非洲各国愿意为自己的发展承担责任。在这方面，我们也欢迎 10 月 23 日在阿布贾举行的首脑会议，这次会议使得有可能巩固新的促进非洲发展伙伴关系并作出几项初步的业务方面的决定。这不仅代表着非洲解决非洲自身问题的一项努力，而且也是一项目的明确、承认民主、透明度、善政、法治和人权为发展基本因素的倡议。现在就看所有发展伙伴如何协助非洲完成这一努力。这方面，欧洲联盟欢迎在大会第五十七届会议部长级辩论前夕，召开一次有关这种新的伙伴合作关系的辩论。

欧洲联盟和南非、尼日利亚、塞内加尔、阿尔及利亚和埃及国家元首 10 月 10 日开会，表达了他们在《新非洲倡议》和欧洲联盟机构框架之间建立联系，就这项倡议的发展开展定期对话的坚定决心。鉴于所有这些原因，我可以向大会保证，欧洲联盟将是一个坚决和建设性的伙伴，我们将首先认真听取最关切的代表团——非洲代表团的意见。非洲的经济重建与发展对欧洲联盟现在是而且继续是一个重要问题。

**约翰逊先生**（美利坚合众国）（以英语发言）：美国代表团感谢秘书长关于《1990 年代联合国非洲发展新议程》执行情况的最后审查与评估的说明。我们认为，非洲领导人最近主动承担和发挥主人翁精神，重新界定他们发展的条件和要求，对指导对过去努力的审查将是极及宝贵的。我们应当吸取过去的教训，但

重点应该放在未来。非洲领导人理解，他们肩负着在他们的国家内减轻贫困，减少冲突与疾病的破坏和刺激经济增长的重担。美国承诺提供支持。

联合国开发计划署《2001年人类发展报告》显示，过去30年取得了很大的进展，主要是因为医药、农业和就业方面的技术突破，这些创造革新能实现，是因为一些发展中国家中有鼓励人力资本的机构和政策环境的支持。现在比以往更多的人享有清洁的水、更好的健康和教育机会。

但是报告还表明，疾病特别是艾滋病毒/艾滋病和冲突泛滥正在破坏其中一些成果。有近10亿人没有安全的饮用水；每年仍然有1100万五岁以下儿童死于可预防的原因；3.25亿应该在小学或初中上学的儿童没有上学；还有12亿人每天靠不到一美元维生。其中太多人是在非洲。

布什总统在最近在华盛顿特区举行的非洲增长和机会论坛上讲话，强烈支持美国政府支持在非洲实现可持续的经济增长和发展，同时逐步减少贫困的承诺。总统对非洲领导人和普通人民在9月11日事件后表达的大量支持，表示深切感谢。他提醒所有外国与会者，包括35名非洲部长和大使，和美国国务卿、财政部长和商业部长，在全球贸易和全球恐怖的时代，发达世界和发展中世界的前途是密切相连的。

总统对害怕人的创造性、多样化和进步，因此将被世界抛在后头的领导人同那些尊重他们人民的创造性和创业精神，进而加强他们的社会和经济进步的机构的领导人，作一鲜明对照。他欢迎和支持《新非洲倡议》，《倡议》清楚地体现了具有远见的非洲领导人提供开放和自由的社会，让他们的人民能够找到新办法，为他们自己和他们的后代创造更加美好和更加丰富的生活的决心。

总统强调进步的理想不是任何一个国家或文化专有的。不同文化必须保持它们的独特价值，善政在不同的地方也是不一样的。但是仍然有一个成功发展的模式。他指出在世界各地、在东方和西方、在北方

和南方，当一个市场经济同世界上尊重人权和法治的国家通商贸易时，成功的发展就出现了。过去40年所有的成功发展与持续经济增长的例子都发生在依靠市场经济和向更大的贸易和投资开放的国家中。1990年代，降低贸易壁垒和扩大贸易的发展中国家人均收入增长了5.1%，相比之下高收入国家的人均收入增长1.9%。对比之下，不作同样的贸易自由化努力的发展中国家的人均收入下降了。没有一个国家不向世界市场开放本国经济而走上发展的快道。

然而，虽然宏观经济稳定和开放经济已证明对可持续的经济增长必不可少，但其本身还不够。可持续发展的关键在于每一个国家政府的政策和制度，而不是双边援助方案、世界银行方案或联合国方案。外来作用者、捐赠者、发展伙伴和多边机构能做的只是提供支持。有远见的非洲领导人懂得这一条，他们已经制定了一个将通过他们的领导人、他们自己的发展倡议，而且最重要的是，他们为本国人民创造一个更加美好的生活的庄严承诺来塑造非洲命运的议程。

我们欢迎他们的倡议，并将继续通过我们的多边和双边贡献，通过美国国际发展署全球发展联盟倡议，通过我们对负责任的减免债务的有力支持，通过改善基本教育和卫生服务的倡议，以及通过如《非洲增长和机会法》等倡议，继续提供我国的支持。同去年同时期相比，《非洲增长和机会法》在今年上半年，使同撒哈拉以南地区非洲的总贸易量增加了17%。

**马纳洛先生**（菲律宾）（以英语发言）：今天的辩论特别有意思和深动，它表明，在一年时间内能取得多大的进展。

在第五十五届会议关于这一议程项目的辩论中，我们中许多人尤其是在1990年代联合国非洲发展新议程（联非新议程）的范围内就开展非洲发展工作的方式和方法提出了想法。我们中许多人谈论过帮助非洲促进其区域一体化的努力。今天，该问题在非洲仍然存在。能力建设的需求仍然存在。的确，进一步动员国际社会及其资源支持非洲发展的必要性仍然存在。

但我国代表团认为，非洲的心情是不同的，因为这一大陆的已经掌握了自己的命运并规划了有希望实现非洲复兴的道路。实现这一目标的道路图是非洲发展新伙伴关系，而且一个重要的特征是正在兴起的非洲联盟。在这一方面，我们希望将于明年夏节举行的非洲联盟第一次会议取得成功。

因此，这一辩论的一项任务是促进联合国的非洲发展努力，以便完成非洲的各项倡议。换句话说，我们必须探索多边努力能够如何促进和补充区域努力。这一方面可以做得更好。实际审议联非新议程将在明年进行。在 2002 年，如果不是涉及全部的话，也将涉及大部分发展方面的问题。3 月的蒙特雷发展筹资问题国际会议将有希望达成一种新的协商一致发展模式，它将考虑到发展公式的所有方面，包括发展中国家的需求和优先事项。9 月在约翰内斯堡，我们将参加 1992 年联合国环境与发展会议的十年期审查。我们的发展年将从非洲开始是颇为合适的。

尽管我们称赞非洲发展新伙伴关系倡议和从非洲统一组织过渡到重要的非洲联盟，但我们还意识到前面还有许多令人畏惧的挑战。在我们东南亚国家联盟(东盟)区域，实现经济一体化的道路充满着许多困难，进展有时候是很缓慢的。但承认共同的利益和意识到我们与其对立倒不如协作激励了东盟区域经济一体化。我认为东盟的相对成功可以成为一种模式帮助非洲克服有效的区域合作和一体化所遇到的挑战。这些除其他以外，包括政策集中和谐调一致的需求；适当融资，包括国内投资和外国直接投资；体制能力；以及用于发展，包括消除贫穷和与艾滋病毒 / 艾滋病作斗争的适当资源。

当我们明年观察联非新议程时，我们可以要求取得一项重要的进展。正如预计的那样，我们已经帮助形成非洲和国际社会之间一种更为重要和富有活力的伙伴关系，正如非洲发展新伙伴关系所表明的那样，它是基于非洲自主权和参与消除贫穷和实现可持续发展的基础之上的。的确，非洲发展新伙伴关系倡议和非洲联盟的建议显示非洲正在作出进一步的努

力以完善其经济和政治领导。在这一方面，国际社会，尤其是我们的发达伙伴应该尽可能地向非洲国家提供援助，以加强关键的机构，例如行政、司法、商务部门，以及当然还有民间社会。

南南合作可以发挥关键作用，因而应该予以有力的促进和继续开展。在这一领域，菲律宾可以分享其经验，包括菲律宾政府与所有利益相关者，包括商业部门和民间社会合作的积极和进步的记录。

与此同时，我们需要将精力集中在基本的问题上。非洲国家，尤其是那些经济最为脆弱的国家必须充分地融入全球经济，不仅仅是意义深远地参与全球经济决策和市场准入，还要建立其能力以分享全球化带来的好处。重要的是流向该大陆的援助必须是稳定和可以预测的。因此，我们再敦促所有发达国家实现其国民生产总值 0.7% 的援助目标，我们赞扬那些已经这么做的国家。国际社会还必须严肃地对待债务问题。尽管我们欢迎重债穷国债务倡议，但我们还必须关注对所有发展中国家意义深远的债务减免，尤其是那些在整理自己的国家方面已经取得进展但又面临着严重债务的国家。

最后，我要阐述一下如何开展非洲合作关系的最后审查和评价。我们必须进行全盘、综合和前瞻性地审查，不仅酌情考虑到发展的各个方面和所有利益相关者的观点，还要考虑到审查是在联非新议程的中期审查、第三次联合国最不发达国家问题会议、发展筹资问题国际会议和可持续发展问题世界首脑会议背景下进行的。

**本努纳先生**（摩洛哥）（**以法语发言**）：我们希望通过参与关于 1990 年代联合国非洲发展新议程（联非新议程）的最后审查和评价的这一讨论来促进对非洲发展问题的集体思考。像其他发言者一样，我们要强调这一审查对非洲大陆的重要性。

联非新议程是 1990 年代作为国际合作促进非洲大陆发展的框架制定的。抱着对上一世纪的挑战给予有效补救的期望，非洲国家在这一方案框架内对其大

陆的经济和社会发展作出了切实和有效的承诺。尽管他们的经济和社会局势仍不稳定，非洲国家已经作出了重大的努力并实施了范围广泛的经济、政治和体制改革方案，以便创造一种有利的国内环境促进经济恢复和发展与发达国家和南方伙伴的合作关系。尽管在国家一级进行了改革和努力，尽管国际社会支持执行联非新议程，但不幸的是，该倡议没有实现每一个人预期的结果。

非洲仍然承受着许多疾病，并可以被视为是一个灾难深重的大陆。该大陆有着四分之三的最不发达国家和三分之二的内陆国家，其中的大多数国家始终受到反复发生的干旱和日益加速的荒漠化的影响。秘书长最近关于贫穷状况的报告指出，虽然在实现《千年宣言》到 2015 年将贫穷减少一半的目标取得了一些进展，但在撒哈拉以南非洲，与此相反的是，由于经济增长脆弱，贫穷人数仍在增加。非洲现在是每天生活费不足 1 美元人数最多的地区。

贫穷、饥饿和营养不良影响着非洲社会的许多部门。但这还不是非洲大陆的唯一障碍。非洲的外债据估计超过了 3 500 亿美元，成为社会经济发展的主要障碍。非洲从国际贸易的迅速扩张中受益甚微。虽然非洲在世界贸易组织 1994 年《马拉喀什协定》作出重大的让步，但在联非新议程通过三年之后，非洲在国际贸易中的份额仍然是无足轻重的，而且没有反映出发达国家向非洲出口产品开放其市场的承诺。发达国家市场的关闭继续对非洲国家最具有竞争力的产品产生影响。正如已经指出的那样，官方发展援助的减少继续影响到许多非洲国家的经济，对许多非洲国家，特别是对最不发达国家来说，官方发展援助是其经济和社会发展方案的重要资金来源。

尽管投资流量扩大，但非洲从外国投资中获益很少，仅仅占国际投资流量的 2%，这与满足其发展所需的财政资源还差得很远。因此，自 1990 年代以来，非洲在投资流量中所占份额一直在稳步减少，尽管鼓励投资是《联合国非洲发展新议程》（联非新议程）的支柱之一。非洲大陆继续面临着不稳定和战争的各

种后果。令人遗憾的是，这种局面并未使非洲关注其社会和经济的发展，并且严重影响到许多非洲国家的发展政策。在这一方面，我们欢迎联合国在这一领域采取的行动，欢迎在维和领域为援助非洲所做的努力，即使这种行动在许多国家机构事实上已被彻底破坏的国家仍旧太少。

令人遗憾的是，在通过《1990 年代联合国非洲发展新议程》时所普遍存在的状况仍未改变。由于内部和外部因素交织在一起，我们正在谈论的主动行动不能满足非洲在发展方面的特殊需求。当然，这是一种应共同承担的责任。非洲的复苏需要采取一种创新办法，需要一种必须建立在全面综合的观点和更切合实际的解决办法基础之上的政策。

不错，非洲必须依靠自己为发展动员必要的资源，但国际社会的促进作用依然至关重要。这种促进作用是指国际上的声援，它可以使非洲各国制定适合每一国家具体环境的国家战略。它还意味着为非洲国家的出口商品打开富国的市场，这仍旧是一个非常重要的因素，可以使非洲国家找到为其发展活动供资的必要资源。

最后，我们还应该特别关注负债沉重国家的问题，关注它们的真正需求，以重新思考债务减免和重新安排债务问题。加强国际经济合作和协调经济贸易和金融政策，可以为非洲国家改善其经济形势所做的努力作出贡献。即使今天的最后审议和评估为我们大家提供了一个机会，以决定在这一方面将要采取的措施，但摩洛哥代表团仍然怀有这样的希望，即发展投资问题国际会议、可持续发展问题世界首脑会议以及即将举行的世界贸易组织第四次部长级会议，都将为解决妨碍非洲国家实现《千年宣言》中规定的各项目标的困难和障碍提供具体的解决办法。

因此，在极大程度上，这是我们必须要遗憾地承认的失败，正是基于这种发展是一种国家责任的假定，非洲已经决定承担起这种责任。根据这种情况我们通过了新的非洲倡议。经济及社会理事会表示欢迎，国际社会也表示支持的这一倡议，为非洲发展奠



定了基础，概述了实现发展的途径。当然，为了确保取得成功，新的非洲倡议再次需要全球经济主要角色的坚定支持。

正像秘书长的报告指出的那样，审议新议程的执行情况为国际社会再次提供了一个评估非洲国家行动的机会，使我们能够看到这些国家迄今为止所得到的支持。我们今天获得的机会也是我们确定联合国和所有参与者如何有效地进行干预以促进发展的途径。

在这方面，摩洛哥王国支持秘书长的声明及其关于建立一个特设委员会研究这一评价的建议。我们认为，将要进行的审议应该试图了解已经取得了何种进展，并且应该确认非洲国家所面临的障碍和困难，最后还应帮助我们思考在未来所要遵循的道路，以便向非洲提供宝贵的援助，非洲为满足其人民的渴望所作的努力需要这些帮助。

**本梅希迪先生**（阿尔及利亚）（**以法语发言**）：请允许我首先就秘书长的《1990年代联合国非洲发展新议程》（联非新议程）的执行情况的报告，向秘书长表示感谢。最后审查和评价这项新议程，为我们提供了评价非洲国家和国际社会为消除贫困以及促进非洲发展和经济增长所作努力的机会。这也是一个汇总我们的成就，总结过去十年在实施联合倡议方面所遇到的困难和取得的教训的机会。1996年的中期评估显示，在1990年代初期普遍存在的危机形势目前继续影响着整个非洲大陆，尽管在一些国家取得了某种程度的进展。

今天，也由于内部和外部因素交织在一起，非洲面临着同样的贫穷、营养不良、不发达和传染病流行的挑战。虽说存在着无数的困难，绝大多数非洲国家决心进行政治改革以建立民主，促进善政，进行旨在使经济自由化的经济结构调整，但这样做的社会代价极其高昂。非洲国家在各种国际会议上为履行其承诺同意作出的努力和牺牲，并没有始终得到预计从国际社会获得的所需的支持和援助。

全球化程度的加速、外债的沉重负担、官方发展援助的持续下降、资本现金流动的疲软以及外国直接

投资的缺乏、出口商品价格的下降以及有限的进入世界的机会，所有这些都大大削弱了非洲国家的能力。因此，非洲确实非常关心地期待2002年的最后审查，它理所当然地希望并期待它们的关切能得到更有效解决。鉴于我刚才所说的一切，阿尔及利亚认为，对《联合国非洲发展新议程》（联非新议程）的最后审查和评价应包括共同审议根据新全球化气氛作了调整并能够有效应付非洲人的关切的措施和倡议。在这方面，在国家在国际两级同时调动足够的财政资源是供资开展并完成所有发展战略的一个决定因素，因此，非洲国家对定于2002年3月在墨西哥举行的发展筹资问题国际会议寄予了很高的希望。

在今年7月于日内瓦举行实质性会议期间通过的部长宣言中，经济及社会理事会认为，大会应研究联合国如何更有效地对非洲的优先事项和倡议提供支持。秘书长的报告中正确地强调了对加强联合国系统对非洲的支持的同样关切。我国代表团完全支持这一做法。此外，阿尔及利亚欢迎秘书长任命了这个由12名高级别人士组成的非洲发展问题独立小组，它代表着国际社会并负责对《联非新议程》的实施，包括对与其他倡议的关系作出有价值、独立和高级别的评价。我们深信，这个独立工作组将通过其成员的挑选及其代表性，成功履行其任务。

阿尔及利亚代表团认为，独立评价和最后审查应是国际社会对非洲发展和《千年宣言》执行工作继续提供支持的一部分。2001年7月在卢萨卡举行非洲统一组织（非统组织）首脑会议期间通过的《非洲发展新伙伴关系倡议》（新非洲倡议）是一项重大的倡议，应在今后纳入联合国旨在应付消除非洲贫穷和实现增长与可持续发展挑战的所有新安排中。秘书长的报告中强调，这项非洲倡议的提出是由于非洲国家愿意并决心将它们的发展掌握在自己手中，并努力调整与国际社会协作的条件。即便它深信它必须首先依靠自身的努力，但非洲大陆也明白，它需要援助和支持。在这方面，我国代表团高兴地看到国际社会，尤其是8国集团成员国以及欧洲联盟最近对这一倡议给予的肯定和欢迎。

我们完全支持秘书长在大会第五十六届会议上建议设立一个全体特设委员会，负责在 2002 年对《非洲新议程》进行最后审查和评价。在进行这一审查之前，阿尔及利亚认为，对《新议程》后续安排的审查应包含某些原则，例如国际社会作出支持非洲并与非洲开展真正协作的有效承诺，尊重国家和区域发展的优先重点，由非洲人掌握合作方案的主动权，以及大力支持非洲国家和区域在协调合作与发展援助方案领域的能力。

最后，阿尔及利亚重申呼吁国际社会抓住这次在 2002 年最后审查和评价《新议程》的机会，重申它致力于建立真正的世界伙伴关系，以推动非洲的发展。联合国系统应该在这方面发挥中心作用。这一全球框架将融合现有的所有倡议，尤其是《非洲发展新伙伴关系倡议》，以此确保各项目标更加连贯一致，各项方案得到更妥善协调。

**马吉杜卜先生**（突尼斯）（**以法语发言**）：我高兴地就我们议程上的项目 22 发言。我高兴地在此欢迎国际社会对非洲发展和增长所表示的关切。《联合国非洲发展新议程》（联非新议程）是在一个非常适当的时候提出来的，它具体体现了联合国对非洲发展的承诺。这项方案表明了联合国会员国支持非洲发展努力的决心。

在《新议程》实施十年后对它进行最后审查和评价，将使我们有机会在 2002 年审查非洲国家和整个国际社会为促进非洲大陆的发展所采取行动的结果。它将使我们能够对各有关伙伴在《新议程》涵盖的各个领域所从事的一切活动进行评价，并明确所取得的成功、所遇到的障碍、所遭受的失败以及所汲取的经验教训。此外，最后审查和评价将为国际社会提供机会，使其能决定采取哪些步骤来落实《千年宣言》。我们各国元首和政府首脑在其中除其他外承诺帮助非洲人努力实现和平与可持续发展并消除贫穷，从而将非洲大陆融入世界经济。

在这方面，我要欢迎秘书长设立了由 12 人组成的非洲发展问题高级别人士小组，负责监督这项评价

工作。我欢迎这个小组将在 2002 年 3 月举行会议，以便于 2002 年 3 月 31 日向大会提交报告定稿之前审查该评价报告。

没有国际社会的大力支持，非洲的发展就不可能取得成功。为了体现这一支持，各方一方面应该提供足够和可靠的资源，另一方面应创造一个有利的外部环境。非洲大陆为建立其基础结构和社会经济发展的基础而必须克服的各种问题的规模以及各种障碍的复杂性要求我们拿出更大的决心，并在国家和国际两级投入更多的资源，以确保非洲与世界其它地区一样，实现经济增长以及长期的可持续发展。

在过去十年里，许多非洲国家加强了实现民主化和加强民间社会以及促进人权和尊重法制的进程。非洲国家还开展了经济改革，以推动建立牢固的宏观经济基础并创造一种有利于可持续发展和减轻贫穷的环境，尤其是通过有效的公共行政。然而，应当承认，发达国家和联合国系统目前的努力远远不足以解决非洲所面临的问题。官方发展援助和投资，以及对债务的反应也是不充分的。尽管非洲国家努力加以更好的利用，官方发展援助继续下降。虽然我们非常感激有些国家履行承诺，把其国内生产总值的 0.7% 用于官方发展援助，但是我们呼吁还没有履行其承诺的那些发达国家在这方面承担自己的责任，以便非洲大多数国家能够实现更强有力的增长。

非洲在外国直接投资方面的边缘化与其在贸易条件方面的边缘化是相同的。尽管许多非洲国家为改革其贸易政策作出了相当大的努力，但非洲在世界市场中所占的份额非常小，少于 2%。根据联合国贸易和发展会议，在 48 个撒哈拉以南非洲国家当中，39 个国家的出口收入的 50% 以上仅仅依靠两种主要的商品，农产品和矿产品。这特别令人关注，国际社会有义务协助非洲国家建立它们所需要的那种物质、体制和组织能力，促进贸易和改善市场准入机会，并进一步减少关税和消除非洲商品所面临的非关税壁垒。

债务仍然是非洲经济复苏和可持续增长的主要障碍之一。国际社会应当继续进行合作，减少对债台

高筑的非洲国家产生深刻影响的负担。我们呼吁债权人、国家、私营银行、以及多边金融机构帮助非洲国家更加迅速和持久地免除债务，特别是通过加快执行经扩大和加强的重债穷国债务倡议。此外，摆脱冲突局势的国家具有特殊的需要，应当得到特别的待遇，我们必须对它们采取灵活的办法，并以慷慨的方式对待它们的债务拖欠款。

信息和通信技术正在发挥日益重要的作用，作为非洲国家经济和社会发展的催化剂。正在呼吁非洲国家发展其信息和通信技术，作为其国家和区域发展的一个组成部分。非洲的国际伙伴这方面应当把信息和通信技术问题作为非洲发展的一个优先问题。

在发起《新非洲倡议》——最近更名为非洲发展新伙伴关系——的时候，非洲领导人的目标是重申其在一个综合行动计划的构架中促进非洲大陆的集体意愿，该行动计划基于根据非洲自己的能力对可持续发展的因素采取全球的做法。在这方面，我们欢迎这样的事实，即该倡议已经得到国际社会，特别是 8 国集团、欧洲联盟国家、国际金融机构、联合国秘书长、以及经济及社会理事会的支持和鼓励。我们相信，非洲发展新伙伴关系将为非洲发展提供适当的构架，我们愿借此机会呼吁国际社会采取任何必要的措施，以便以有效和协调的方式对这一重要倡议作出反应，视之为接替《1990 年代非洲发展新议程》的一个新的机制。我们都必须努力使之取得成功。

**姆瓦卡瓦戈先生**（坦桑尼亚联合共和国）（**以英语发言**）：我谨对能够在大会就我们议程上题为“最后审查和评价《1990 年代联合国非洲发展新议程》的执行情况”的这一重要项目发言，表达我的感激和高兴心情。在过去的二十年里，非洲的发展在大会的工作中占主要的位置——从 1986 年通过《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》（非洲经发纲领）的特别会议到今天的《非洲发展新议程》。导致通过《非洲经发纲领》和《非洲发展新议程》的情况今天仍然与 1986 年和 1991 年一样确实存在。

非洲具有增长与发展的潜力。因此，非洲已经展开一个雄心勃勃的改革进程，旨在利用这一潜力，充分承认其发展归根结蒂是其自己的责任。在这一方面，非洲大陆已经迎接这一挑战，非洲国家致力于执行各种政策和方案，以便为增长与发展创造一个有利的环境。这已经使非洲能够制止一个恶化的趋势，并在许多情况中取得适度的增长。要不是非洲面临巨大的问题，本应取得巨大的成功。简陋的基础设施、艾滋病毒/艾滋病、以及不良的贸易条件仅仅是各种限制因素的其中几项。尽管如此，在增加财政资源和其它机制方面的一个支持性的国际环境将有助于维持正在执行的这些变革。

如果改革与调整进程要得以维持，增加资源是至关重要的。我几乎没有必要强调，鉴于世界经济的相互依存，全人类可以受益于非洲的进步。在《非洲发展新议程》中，这一点已经得到充分的承认。

在今年 7 月在卢萨卡举行的非洲统一组织首脑会议上，在一种新的政治意愿的驱动下，非洲领导人通过一项非洲发展新伙伴关系战略，作为非洲复兴的基石。非洲人本身所拥有的该战略确定了非洲人将要解决的优先部门，以便使该大陆摆脱贫困，并且让他们的国家走上持续增长和可持续发展的道路。这些部门包括基础设施、信息和通信技术、人力资源开发、农业、以及使生产和出口多样化。

我国代表团认为，要使非洲发展努力有意义，需要国际社会与非洲建立新伙伴关系以便全面处理非洲大陆面临的问题，并找到持久解决方法。

在这一方面，紧迫需要恢复决心和承诺，以便根据新非洲倡议，执行《联合国新议程》，以使这两者相辅相成。为此目的，关于在 2002 年对《联合国新议程》进行最后审查和评估的决定是一项及时的决定。我们认为，这将使联合国-非洲发展新议程进程各方有机会思考他们在执行这项方案中的成功和失败，并制定新的行动方向。

联合国-非洲发展新议程的十年执行情况表明，非洲和发达国家之间的差距继续扩大，体现在贫困水

平上升、贸易条件下降官方发展援助水平下降、转让技术方面缺乏进展、以及最重要的是及极为沉重的外债负担。

还可以说，这一趋势是发展问题失去在国际议程上的优先地位的结果。因此，在这种情况下认为非洲的发展努力只有得到有利的国际环境的补充才能获得成功，并不是一种牵强附会的看法。

外债负担给多数发展中国家造成消极影响。根本的减债措施将使资金腾出来用于其他生产活动，包括提供社会服务。

关于外债，商品贸易仍然是所有非洲国家的主要收入来源。然而，商品市场价格持续不稳定使非洲丧失了大部分必要的出口收入。此外，较高的工业产品使非洲难以使其生产系统现代化，因此非洲大陆的出口和贸易额仍然很低。因此，迫切需要采取措施以增加非洲国家在全球贸易中的参与以避免进一步边缘化。《非洲增长与机会法》是朝这一方向跨出的积极的一步。

在非洲投资的收益率非常高——大约为 30%。尽管有这种高收益率，但对非洲大陆的外国直接投资流入相对来说不多。在对非洲发展中国家的外国直接投资中，非洲的份额目前只有不到 2%，亚洲和拉丁美洲主要占有更大的份额。非洲缺乏更大的资金以进行一切必要的建设，并且建设能够吸引和支持可持续的外国直接投资流动的基础结构，即便在已经建立了这种基础结构的少数情况下，外国直接投资的比例和水平也不能产生积极的影响，并且使非洲实现经济好转。

在这另一方面，非洲需要所有国家的一致行动，因此，我们希望非洲发展伙伴在支持联合国——非洲发展新议程时能够增加对非洲的援助。

最后，我国代表团完全支持关于设立一个特设全体委员会的建议，以便对联合国——非洲发展新议程进行最后审查和评估。我们还支持关于在审查会议之前特设委员会在 2002 年 9 月举行两天会议的建议。

我们敦促所有感兴趣的方面早日开始准备，并派高级别代表参加审查会议以会议获得成功。

**法赫米先生**（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，请允许我感谢秘书长关于对《联合国非洲发展新议程的最后审查和评估》的报告。

在这一方面，我要重申，任何发展倡议的成功以 2 个主要因素为基础，即有关国家的政治意志和执行倡议中的意见和建议所必需的财政资源的可得性。大部分非洲倡议缺乏这两个因素，特别是财政资源因素。这就是这些倡议在提出时尽管措词积极和用意好，但不能实现其目标的主要原因。

在执行《联合国-非洲发展新议程》过程中有一些成功，也有一些失败。然而，我国代表团今天的发言将着重谈谈在提出《新议程》之后最近的非洲事态发展。非洲领导人在最近的卢萨卡首脑会议上通过了一项关于非洲发展的综合的、全面的倡议，即现在被叫作《非洲发展新伙伴关系》的《新非洲倡议》。

该倡议在非洲大陆全体人民中获得空前的一致性。它提出了为在整个非洲大陆实现非洲发展进行努力的全面的、综合的远见和框架。它承认非洲人自己相当大的承诺和义务。我们希望，这些承诺和努力将与非洲伙伴作出的明确的国际承诺相一致，以便在国家努力的基础上再接再厉并且弥合现有的财政差距。这将使非洲大陆各国人民的希望和愿望得以实现，在尊重民主、人权、善政和建立和平与稳定的基础上促进发展与进展。

这是非洲大陆人民自己同意的，以便利用这些概念促进发展努力，并实践非洲大陆全体人民参加这种努力。

埃及同非洲大陆其他国家一起有效地参加了《非洲发展新伙伴关系》这一概念的制订工作。这表明，埃及认为我们必须制订一项得到非洲大陆人民一致同意的增长战略。埃及希望，非洲人民及其后代的未来将根据他们的自由意志在明确认识和理解国家、区

域和国际发展以及第三个千年初期的时代精神的框架中决定。

我们希望，在实施这一全面的框架中，非洲大陆人民在整个非洲大陆促进发展努力的政治意志将于国际社会的政治意志相一致。

我们还希望这将变为使国际社会提供更多的外部资源，以消弥实现非洲理想发展方面国家和区域一级的现有财政差距。

在这方面，我们记得非洲享有特殊地位。这是对执行《千年宣言》目标、特别是至迟于 2015 年把全世界赤贫现象减半的目标方面国际努力的测验。我们希望，在定于明年 3 月于墨西哥举行的为发展

筹措资金国际会议及明年 9 月在约翰内斯堡举行的世界可持续发展首脑会议的筹备中，将考虑到这一点。

最后，我们要指出，无论联非新议程的审查和评估的结局如何，我们期待着迅速完成过渡阶段，在其中将避免妨害执行该倡议的一切欠缺，并将发扬积极方面，以实施和扩展非洲发展新伙伴关系倡议，表达新的非洲精神，以期支持非洲大陆各国人民自己选择的发展努力和进步。

**代理主席**（以英语发言）：我谨通知各成员，该议程项目下的决议草案将于稍后日期提出。

下午 6 时散会