



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/COM.3/EM.13/L.1
29 October 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Комиссия по предпринимательству, упрощению
деловой практики и развитию

Совещание экспертов по вопросу "Повышение
конкурентоспособности МСП в развивающихся
странах: роль финансирования, включая электронное
финансирование, в развитии предпринимательства"

Женева, 22-24 октября 2001 года

Пункт 3 повестки дня

**ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ МСП В РАЗВИВАЮЩИХСЯ
СТРАНАХ: РОЛЬ ФИНАНСИРОВАНИЯ, ВКЛЮЧАЯ ЭЛЕКТРОННОЕ
ФИНАНСИРОВАНИЕ, В РАЗВИТИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Итоги совещания экспертов

1. Совещание экспертов по вопросу "Повышение конкурентоспособности МСП в развивающихся странах: роль финансирования, включая электронное финансирование, в развитии предпринимательства", изучило ряд вопросов, рассматриваемых Комиссией по предпринимательству, упрощению деловой практики и развитию в соответствии с пунктами 119 и 156 Бангкокского плана действий (TD/386). Эксперты выступили с сообщениями и обменялись мнениями по тенденциям в области финансовых инноваций и передовому опыту на международном и национальном уровне. Эксперты отметили, что устойчивый экономический рост самым непосредственным образом связан с темпами создания предприятий и технических инноваций. Динамичное создание предприятий зависит от предпринимательской культуры страны и легкости создания и финансирования предприятий.

3. Они признали, что многие финансовые институты развитых и развивающихся стран считают, что им трудно обслуживать малые и средние предприятия МСП из-за высокого субъективно оцениваемого риска и высоких транзакционных издержек и отсутствия опытных специалистов необходимых корпоративных структур, из-за чего они часто не склонны работать с МСП, в том числе созданными предпринимателями-женщинами. Ключ к обеспечению доступа для МСП - повышение способности финансовых институтов серьезно расширять и повышать эффективность предоставления финансовых продуктов, как традиционных, так и электронных, для различных сегментов МСП. Финансовым институтам важно знать свои рынки и потребности клиентов и предлагать пакеты специально сконструированных продуктов, а также автоматические и стандартизированные продукты.

4. Они также подчеркнули, что появление Интернета, с возможностью достижения колоссального повышения эффективности, включая гораздо более низкие транзакционные издержки, более оперативную связь и беспрецедентные возможности сетевого взаимодействия, создало новые возможности и вызовы, касающиеся доступа МСП к финансированию, и в частности к электронному финансированию.

5. Эксперты изучили ряд нововведений, используемых международными и национальными финансовыми институтами для содействия финансированию МСП. Местные финансовые институты развитых стран, которые добились особого успеха в обслуживании рынка МСП, убедились в том, что этот рынок позволяет получать высокую прибыль. Их стратегия заключается в усилении своих "центров компетенции" на основе использования таких новейших методов кредитной деятельности, как определение рейтинга заемщика, укрепление систем управления и информации и разработка высокоэффективных автоматизированных процессов, эффективный маркетинг и сбыт, а также налаживание тесных связей с клиентами. Эксперты также обсудили такие дополнительные по отношению к финансированию элементы, как системы страхования и гарантий, которые способны повысить возможности и заинтересованность банка в плане обслуживания МСП. Они рассмотрели вопрос о том, как такие нововведения могли бы применяться в широких масштабах в развивающихся странах, где условия развития МСП зачастую гораздо менее благоприятны.

6. Они также отметили, что в развивающихся странах взаимные акционерные фонды и, в особенности, фонды венчурного капитала сталкиваются при обслуживании МСП и даже при выявлении МСП, подходящих для финансирования, с гораздо большими трудностями. Такие трудности существенно ограничивают ту сумму, которую взаимные акционерные фонды и венчурные фонды могут предоставить МСП в развивающихся странах, и прежде всего в НРС. В случае НРС имеется особая потребность в

государственно-частных инвестиционных фондах, предназначенных для поддержки и содействия МСП и развития информационной инфраструктуры.

7. В ходе второй части совещания эксперты подчеркнули революционные последствия открытых Интернет-технологий и платформ для финансовых услуг. В частности, они обсудили развитие электронных платежей при помощи кредитных карт или с лицевых счетов, банковское обслуживание через Интернет, электронное финансирование торговли и электронное страхование кредита. Обсуждение было сосредоточено на адаптации этих интерактивных финансовых услуг к потребностям МСП, в частности МСП развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

8. Эксперты уделили особое внимание ряду инноваций в финансовом секторе, призванных уменьшить издержки и риски, включая современные технологии интеллектуального анализа данных при помощи Интернета, позволяющие создавать огромные базы данных с кредитной информацией и применять современные методы кредитного анализа и связанные с ними приемы оценки кредита и определения рейтинга заемщика, которые дают возможность оценивать кредитные риски МСП и быстро обрабатывать их заявки на предоставление кредита. Они рассмотрели вопрос о том, как такие инновации могли бы быть внедрены или доработаны в развивающихся странах.

9. Они согласились с тем, что предоставление средне- и долгосрочного финансирования должно быть тесно связано с оказанием услуг по развитию предпринимательства, с тем чтобы повысить как жизнеспособность МСП, так и их возможности по возврату ссуд. Они настоятельно призвали установить партнерство между финансовыми учреждениями, торгово-промышленными ассоциациями, объединениями предпринимателей и компаниями по предоставлению услуг по развитию предпринимательства.

10. Наконец, они отметили, что международная финансовая система может влиять на наличие внутренних и внешних ресурсов и, в частности, долгосрочного финансирования производства в развивающихся странах. Поэтому они просили, чтобы их рекомендации по путям повышения доступа МСП к финансированию были предоставлены в распоряжение следующего совещания по подготовке предстоящей Конференции ООН по финансированию развития в Монтеррее, которая состоится в Мексике в марте 2002 года.

11. Эксперты изучили ряд наиболее действенных методов, которые могут способствовать доступу МСП к финансированию, и вынесли следующие рекомендации:

Рекомендации для правительств*Финансы*

- a) Сохранение пруденциального контроля за финансовым сектором с учетом конкретных потребностей в средне- и долгосрочном инвестиционном финансировании МСП, а также обеспечение того, чтобы коммерческое кредитование МСП велось на устойчивой основе;
- b) Недопущение вытеснения инвестиций частного сектора в результате чрезмерного государственного заимствования у национальных финансовых институтов;
- c) Разработка систем гарантирования займов, реально охватывающих целевые группы, обеспечивающих сбалансированное распределение рисков и не допускающих оппортунистического поведения;
- d) Установление требований о том, чтобы коммерческие банки раскрывали состав своих кредитных портфелей, в частности долю ссуд, предоставленных МСП;
- e) Создание условий для того, чтобы банки придерживались надежной практики корпоративного управления и прозрачных процедур и в этих рамках назначали независимых внешних экспертов, знакомых с проблематикой МСП, в состав своих советов директоров;
- f) Повышение надежности финансовой информации, предоставляемой МСП, на основе принятия требований к учету и отчетности, учитывающих соображения удобства пользования;
- g) Содействие формированию институциональной базы обеспечения МСП;
- h) Поддержка партнерств между частным и государственным сектором в деятельности фондов венчурного капитала и инвестиционных фондов для МСП, обеспечивающих равные "условия игры" для всех участников рынка;
- i) Создание нормативно-правовой базы, позволяющей создавать и эффективно использовать такую инфраструктуру финансового сектора, как бюро кредитной информации и другие решения по совместному использованию информации, при сохранении действия соответствующего законодательства о коммерческой тайне;
- j) Создание условий для развития местных рынков капитала;

Рекомендации для государственного и частного сектора

Электронное финансирование

- k) Создание нейтральной к технологии и благоприятной для электронной торговли и электронного финансирования нормативно-правовой базы и разработка безопасных методов электронной передачи коммерческих сообщений, электронных подписей и электронных контрактов, которые должны считаться юридически обязательными для контрагентов;
- l) Принятие гибких регламентаций и создание благоприятной институциональной среды, способствующих внедрению электронных платежей, банковского обслуживания через Интернет, электронного финансирования торговли и интерактивной передачи кредитной информации, а также других методов электронного финансирования, важных для МСП в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, и обеспечивающих сотрудничество между частным и государственным сектором в данной области;
- m) Развитие концептуальной базы, позволяющей вести систематический сбор данных об электронном финансировании;
- n) Поощрение разнообразных партнерств и совместных предприятий местных и иностранных поставщиков услуг по электронному финансированию в целях обеспечения возможности оказания эффективных услуг потребителям на местном, региональном и глобальном уровне;
- o) Повышение международной координации между национальными органами финансового контроля в интересах более действенного управления системными рисками, связанными с "безграничным" характером электронного финансирования;
- p) Развитие интерактивных баз кредитной информации и баз данных о кредитном рейтинге по МСП развивающихся стран и стран с переходной экономикой для упрощения и сокращения сроков оценки их заявки на получение кредита и, таким образом, повышения их доступа к финансированию и электронному финансированию как на месте, так и в международном масштабе;

- q) Создание местных, региональных и глобальных платформ электронного финансирования при активном участии поставщиков финансовых услуг и других компаний из развивающихся стран и обеспечение их доступности для МСП развивающихся стран;
- r) Развитие электронных услуг по развитию предпринимательства и информационных услуг и поддержка формирования потенциала в целях получения МСП интерактивного доступа к коммерческим возможностям, а также содействия интерактивному выявлению наилучших условий удовлетворения их финансовых потребностей;
- s) Содействие тому, чтобы МСП имели технологии и специалистов, необходимых для производства и получения электронных платежей, а также заключали рассчитанные на более длительный срок соглашения об электронном финансировании торговли;
- t) Создание основ для разработки стратегии интерактивного доступа МСП к более долгосрочному электронному финансированию;
- u) Развитие альтернативных двусторонних и многосторонних механизмов электронных платежей и финансирования, например, электронных расчетных палат, а также создание условий для расширения производственных и торговых возможностей МСП развивающихся стран и стран с переходной экономикой;

Рекомендации для учреждений по вопросам развития и международных финансовых учреждений

- v) Доведение рекомендаций совещания экспертов по сведениям правительств и национальных учреждений по финансированию развития;
- w) Доведение итогов совещания экспертов до сведения предстоящей Конференции ООН по финансированию развития, которая состоится в Мексике;
- x) Поддержка объединений МСП в создании инфраструктуры по обобщению и обновлению данных по МСП;

Финансы

- у) Развитие во всех необходимых случаях схем конверсии долга в рамках имеющихся бюджетов помощи как средства укрепления местных финансовых институтов на основе предоставления им средне- и долгосрочного финансирования для МСП, также принимая во внимание финансовые и гарантийные схемы в местной валюте. Схемы конверсии долга должны также использоваться для оказания услуг по развитию предпринимательства. Это могло бы быть полезно для дополнения механизма по облегчению бремени задолженности БСВЗ, а также для стран, не получающих помощи по линии этого механизма. В вопросах формирования потенциала учреждениям по вопросам развития следует быть готовыми к установлению всестороннего партнерства с государственными и частными заинтересованными структурами и к тому, чтобы нести свою долю рисков и ответственности;
- z) Содействие использованию удобных для МСП систем учета и отчетности, которые давали бы единообразную (в рамках страны) и полезную финансовую информацию для управленцев, кредиторов и инвесторов;
- aa) Распространение информации по финансовым нововведениям и оказание помощи коммерческим банкам в усилении "центров компетенции" в вопросах формирования кредитной политики, управления рисками, систем кредитной информации и управления, а также эффективного маркетинга и сбыта;
- bb) Разработка/укрепление программ содействия коммерческим банкам развивающихся стран в обучении руководства и сотрудников банков по вопросам более надежной оценки кредитных рисков МСП, прежде всего в случае предпринимателей-женщин;
- cc) Содействие развитию договорных отношений между банками и компаниями по предоставлению услуг по развитию предпринимательства в целях более четкого выявления возможностей и предоставления эффективных последующих услуг;
- dd) Объединение усилий с правительствами и частными партнерами в создании государственно-частных фондов венчурного капитала и инвестиционных банков для содействия МСП;

- ee) Обращение к банкам по вопросам развития с настоятельной рекомендацией принять секторальный подход:
 - i) к политическому диалогу с правительствами и национальными банками в целях создания среды, благоприятной для МСП;
 - ii) долгосрочной помощи на основе кредитов и финансирования акционерного капитала для местных учреждений, имеющих перспективу достижения долгосрочной устойчивости;
 - iii) к взаимодополняющему формированию потенциала финансовых учреждений и МСП с привлечением поставщиков услуг по развитию предпринимательства;
- ff) Развитие общих стандартов и систем для установления связей между коммерческими банками и институтами микрофинансирования в целях более широкого охвата и ускоренного вовлечения участвующей в производстве бедноты в формальную финансовую систему;

Электронное финансирование

- gg) Содействие, на основе политического диалога, финансирования и технического сотрудничества созданию технологически нейтральной нормативно-правовой и институциональной среды электронной торговли;
- hh) Поощрение, на основе подготовки кадров, совместного финансирования и различных партнерств между местными и международными поставщиками финансовых услуг, внедрения электронного финансирования и связанных с ним финансовых инноваций банками и другими поставщиками финансовых услуг развивающихся стран и стран с переходной экономикой и, таким образом, демонстрация им возможностей повышения эффективности благодаря электронному финансированию;
- ii) Участие, на основе совместного финансирования и технической помощи, в создании местных и региональных платформ электронного финансирования различных видов в целях повышения качества услуг, предоставляемых МСП и другим клиентам;

- jj) Оказание содействия сектору МСП в развивающихся странах и странах с переходной экономикой в получении технологий и специалистов по электронному финансированию как элемента повышения их конкурентоспособности и участия в глобальной экономике;
- kk) Поддержка правительств, структур государственного и частного сектора и НПО в выполнении указанных выше рекомендаций по электронному финансированию;
- ll) Повышение эффективности сетевого взаимодействия и создание центров обмена информацией и опытом, касающимся видов инфраструктуры по поддержке электронного финансирования, в тесной консультации с частными участниками рынка;
- mm) Изучение более структурированного подхода к передаче знаний и профессиональной квалификации и соответствующее сотрудничество между государственными учреждениями;

Рекомендация для Комиссии по предпринимательству, упрощению деловой практики и развитию

- nn) Выбор темы на предстоящие два года, развивающей согласованный подход к финансированию, электронному финансированию и нефинансовому коммерческому обслуживанию МСП, принимая во внимание работу других учреждений, в целях содействия повышению эффективности исследований, межправительственных обсуждений и технического сотрудничества ЮНКТАД и в конечном счете - внесения вклада в ЮНКТАД XI;

Рекомендации для ЮНКТАД

- oo) Продолжение своих исследований по МСП, в частности в областях приобретения новых технологий, экспортных кредитов, электронного финансирования и электронной экономики, которые критичны для конкурентоспособности МСП и их участия в глобальной экономике;

Финансы

- pp) Завершение своей работы по удобной для пользователя системы учета для МСП, которая позволит им предоставлять прозрачную, надежную и единообразную финансовую и коммерческую информацию, и как можно скорее представить доклад Комиссии;
- qq) Обеспечение, в рамках своих программ технического сотрудничества в целях развития предпринимательства, увязки услуг по развитию предпринимательства с финансовыми услугами и разработка в рамках своих программ необходимых продуктов и услуг для содействия этому;
- rr) Разработка, при наличии внебюджетных ресурсов, вместе с другими соответствующими международными учреждениями программ для предпринимателей-женщин в целях содействия их доступу к финансированию;

Электронное финансирование

- ss) Продолжение систематических исследований различных интерактивных финансовых услуг и их воздействия на экономическое развитие и, в частности, на открывающиеся для МСП возможности повышения их доступа к финансированию и электронному финансированию;
- tt) Организация регулярных форумов, включая региональные семинары и групповое обучение, для ознакомления правительств, центральных банков, поставщиков финансовых услуг и корпоративного сектора развивающихся стран и стран с переходной экономикой с преимуществами электронного финансирования на местном, региональном и глобальном уровне;
- uu) Включение аспектов электронного финансирования, которое имеет наибольшее отношение к потребностям МСП, в деятельность ЮНКТАД по техническому сотрудничеству в области электронной торговли, а также обеспечение координации и синергизмов с другими международными организациями, действующими в данной области;
- vv) Поощрение правительств, центральных банков и финансовых учреждений к сбору информации по электронному финансированию и его использованию в целях анализа, межправительственных обсуждений и технического сотрудничества.