



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 October 2001
Russian
Original: English

Пятьдесят шестая сессия
Пункт 110 повестки дня
**Предупреждение преступности
и уголовное правосудие**

Африканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

Доклад Генерального секретаря*

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	3
II. Программная деятельность	5–18	3
A. Совет управляющих	5	3
B. Общее руководство и управление	6–9	3
C. Деятельность в области предупреждения преступности и уголовного правосудия	10–16	4
1. Экстрадиция и взаимная правовая помощь в Африке	11	4
2. Незаконный оборот огнестрельного оружия и боеприпасов в Африке	12–16	4
D. Прочая деятельность	17–18	6
III. Международное сотрудничество и партнерство	19–21	6

* Примечание, запрошенное Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 54/248, не было включено в представленный материал.

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
IV. Финансирование и поддержка	22–28	6
А. Начисленные финансовые взносы государств-членов	23	6
В. Организация Объединенных Наций	24	6
С. Субсидии на финансируемые проекты	25	7
D. Другие источники поступлений	26–28	7
V. Стратегии обеспечения функционирования Института	29–36	7

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 55/62 Генеральной Ассамблеи от 4 декабря 2000 года, и в нем обновляется информация, которая содержится в докладе, представленном Ассамблее на ее пятьдесят пятой сессии. Основное внимание в нем уделяется мероприятиям, оперативной деятельности и финансированию Африканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНАФРИ), и в нем излагаются предложения относительно наращивания потенциала Института для осуществления его программ и видов деятельности, которые направлены на укрепление национальных, субрегиональных и региональных механизмов, занимающихся вопросами предупреждения преступности и уголовного правосудия.

2. В Африке, как и в других регионах, наблюдается проблема роста преступности в традиционных и нетрадиционных формах на национальном и транснациональном уровнях. Во многих частях континента по-прежнему остро стоит проблема распространения незаконного стрелкового оружия и легких вооружений, которому сопутствуют такие явления, как гражданские волнения и отсутствие безопасности. Незаконный оборот наркотиков, коррупция и другие формы транснациональной преступности, особенно организованная преступность, по-прежнему относятся к числу серьезных нерешенных проблем. Такое положение тормозит социальный прогресс, подрывает эффективность отправления уголовного правосудия и предельно осложняет задачу отдельных стран, предпринимающих усилия в целях решения этой проблемы. Это обуславливает важность принятия и укрепления стратегий для предупреждения преступности в регионе, содействия организации надлежащей подготовки кадров и оснащения соответствующей техникой и оборудованием правоохранительных учреждений и судебной системы в африканских государствах и проведения соответствующих исследований в целях выработки эффективных решений. С учетом транснационального характера преступности осуществление регионального и субрегионального сотрудничества в области предупреждения

преступности является настоящим императивом.

3. В 2000 и в 2001 годах Институту продолжали оказывать политическую поддержку государства-члены, его Совет управляющих, Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Генеральная Ассамблея. Субсидия, предоставленная Генеральной Ассамблеей, позволила Институту вновь заполнить замороженные ранее должности категории специалистов, в результате чего он получил возможность осуществлять свою запланированную деятельность.

4. Тем не менее Институт по-прежнему испытывает финансовые трудности, что ограничивает его возможности по предоставлению в полном объеме эффективных и комплексных услуг африканским странам в соответствии с его мандатом. Несмотря на предпринимаемые им постоянные усилия по обеспечению выплаты начисленных взносов государствами-членами, объем полученных средств является весьма незначительным. Вместе с тем, Институт в рамках своих ограниченных ресурсов продолжал осуществлять в интересах африканских стран некоторые крупные программы в области предупреждения преступности и борьбы с ней.

II. Программная деятельность

A. Совет управляющих

5. Седьмую очередную сессию Совета управляющих Института намечено провести в последнем квартале 2001 года. Тем временем Институт выполняет программу работы и решения шестой очередной сессии Совета в тесном сотрудничестве с Председателем Совета.

B. Общее руководство и управление

6. В рамках своих программ в области подготовки кадров, проведения исследований, информации и документации Институт занимался координацией деятельности и налаживанием сотрудничества. В этой связи он успешно провел региональное обследование по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия в

Африке с участием 24 африканских стран (Бенина, Ботсваны, Буркина-Фасо, Бурунди, Гвинеи, Замбии, Зимбабве, Кении, Коморских Остров, Либерии, Мадагаскара, Мозамбика, Намибии, Нигера, Объединенной Республики Танзании, Руанды, Свазиленда, Сейшельских Остров, Сенегала, Уганды, Центральноафриканской Республики, Чада, Эритреи и Южной Африки), кульминацией которого стало проведение Африканского регионального симпозиума по проблеме незаконного оборота огнестрельного оружия в Африке, который состоялся в Кампале, 11–13 июня 2001 года. Участники симпозиума проанализировали собранные данные в целях разработки плана действий.

7. В настоящее время Институт занимается поиском спонсоров для реализации предложений по проектам по следующим темам: «Торговля женщинами и детьми»; «Культы и преступность»; «Условия содержания в тюрьмах и права человека»; «Преступность и СПИД»; «Правосудие для несовершеннолетних»; «Урегулирование конфликтов»; «Самосуд»; «Банк данных по вопросам преступности»; и «Укрепление организационного потенциала ЮНАФРИ». В этих предложениях по проектам были учтены приоритетные задачи Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности, а также потребности его государств-членов.

8. В течение отчетного периода все финансируемые мероприятия Института были завершены своевременно, хотя по причине финансовых трудностей они осуществлялись в ограниченных масштабах. После того, как Генеральная Ассамблея приняла решение увеличить размер выделяемых Институту субсидий для финансирования замороженных до этого должностей категории специалистов (подготовка кадров, проведение исследований и информация и документация), на эти должности были наняты сотрудники, что расширило возможности Института по осуществлению деятельности.

9. Правительство страны пребывания продолжало оказывать Институту неоценимую помощь. Оно во многих отношениях способствовало планомерному осуществлению деятельности Института и предпринимало усилия для обеспечения для него более широкой

политической поддержки в регионе и за его пределами.

С. Деятельность в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

10. Вследствие финансовых трудностей, обусловленных невыплатой государствами-членами своих ежегодных взносов, Институт был не в состоянии осуществлять свою деятельность на оптимальном уровне. Проекты осуществлялись главным образом за счет финансовой помощи министерства юстиции и государственного департамента Соединенных Штатов Америки.

1. Экстрадиция и взаимная правовая помощь в Африке

11. Участники совещания Совета министров на семьдесят второй очередной сессии Организации африканского единства (ОАЕ), которая состоялась Ломе, 4–6 июля 2000 года, в своем решении CM/Dec.540/Rev.1 (LXXII) просили Генерального секретаря Организации африканского единства организовать в качестве последующего мероприятия в связи с заключительным этапом этого проекта, осуществляемого в рамках продолжающегося технического сотрудничества и партнерства Института с министерством юстиции и государственным департаментом Соединенных Штатов Америки, совещание министров юстиции и правовых экспертов африканских государств для рассмотрения а) проекта африканской конвенции об экстрадиции и б) проекта африканской конвенции о взаимной правовой помощи в уголовных вопросах перед их представлением Встрече ОАЕ на высшем уровне. В Аддис-Абебе 2–6 апреля 2001 года было созвано совещание правовых экспертов с участием ЮНАФРИ, который обслуживал это совещание; на совещании была одобрена Конвенция об экстрадиции, которая теперь должна быть рассмотрена и утверждена на совещании генеральных прокуроров, затем — Советом министров в феврале 2002 года и в заключение — на следующей Встрече ОАЕ на высшем уровне, которую планируется созвать в июле 2002 года. Проект конвенции о взаимной правовой помощи перед его представлением Совету министров будет рассмотрен еще на одном организуемом под эгидой

ОАЕ совещании правовых экспертов/генеральных прокуроров и министров юстиции.

2. Незаконный оборот огнестрельного оружия и боеприпасов в Африке

12. Этот проект также осуществляется в рамках продолжающегося технического сотрудничества и партнерства Института с правительством Соединенных Штатов Америки через государственный департамент. Осуществление второго этапа проекта, связанного, в частности, со сбором данных, проведением аналитической работы и подготовкой доклада, было завершено в мае 2001 года.

13. Третий этап осуществления проекта — созыв Симпозиума по незаконному обороту огнестрельного оружия в Африке — был завершен после того, как упомянутый выше симпозиум был проведен в Кампале 11–13 июня 2001 года. На симпозиуме, в работе которого принял участие 31 старший представитель правительств 25 африканских стран, были проанализированы результаты обследования, которое они сочли весьма актуальным и полезным для удовлетворения потребностей этих стран; его участники также одобрили предложение о создании центра по проблеме огнестрельного оружия.

14. В рамках последующей деятельности Институт в настоящее время с учетом просьбы участников Симпозиума занимается организацией учебной деятельности по проблеме незаконного оборота огнестрельного оружия в Африке.

15. Институт в партнерстве с субрегиональными группами государств-членов и в тесном сотрудничестве с некоторыми заинтересованными организациями гражданского общества принимал участие в осуществлении субрегиональных инициатив и приоритетных видов деятельности в целях решения важнейших проблем национальной безопасности и отыскания практических решений, а также оказания помощи в связи с проблемой незаконного распространения и оборота стрелкового оружия и легких вооружений и торговли ими. Консультанты института принимали участие в следующих мероприятиях:

а) Международное консультативное совещание секретариатов африканских региональных организаций, учреждений

Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций по проблеме незаконного распространения и оборота стрелкового оружия и легких вооружений и торговли ими, которое состоялось в Аддис-Абебе 22 и 23 июня 2000 года;

б) последующее совещание экспертов по Найробийской декларации о распространении стрелкового оружия и легких вооружений в районе Великих озер и Африканского Рога для разработки субрегиональной программы действий в целях борьбы с незаконным распространением стрелкового оружия и легких вооружений, которое было проведено в Найроби 6–8 ноября 2000 года и в котором приняли участие должностные лица правительств и представители учреждений, занимающихся этими вопросами;

с) подготовительное совещание правительственных экспертов для Совещания ОАЕ на уровне министров по проблеме незаконного распространения и оборота стрелкового оружия и легких вооружений и торговли ими, которое состоялось в Бамако 27–29 ноября 2000 года;

д) Семинар по ужесточению правового контроля за хранением и передачей стрелкового оружия и легких вооружений в районе Великих озер и Африканского Рога, который состоялся в Найроби 12 и 13 февраля 2001 года. В работе этого семинара приняли участие должностные лица правительств из 11 государств-членов субрегиона, включая сотрудников полиции, таможенных и иммиграционных органов. К числу сотрудничающих в этой области организаций и учреждений относятся Межправительственный орган по вопросам развития; Южно-африканский институт по исследованию проблем безопасности; Информационно-исследовательский центр по проблемам безопасности, базирующийся в Кении; и организация «За более безопасный мир» (Соединенное Королевство). Эти сотрудничающие учреждения (в их число входит ЮНАФРИ) проводят исследования, организуют семинары и симпозиумы и предоставляют консультативные услуги;

е) Совещание экспертов сотрудничающих учреждений для разработки проекта протокола о борьбе с незаконным распространением, оборотом и накоплением запасов стрелкового оружия и

легких вооружений для стран района Великих озер и Африканского Рога, которое состоялось в Найроби 23 мая 2001 года;

f) Семинар по борьбе с транснациональной организованной преступностью, который был проведен Всемирной таможенной организацией для руководителей таможенных служб стран восточной и южной частей Африки в Найроби 29 мая — 1 июня 2001 года.

16. Институт по-прежнему ведет поиск спонсоров для осуществления своего предложения по проекту для борьбы с коррупцией в западноафриканских странах, который будет осуществляться в сотрудничестве с правительством Гвинеи.

D. Прочая деятельность

17. Институт принимал участие в ряде региональных, субрегиональных и международных совещаний и семинаров, организованных в различных частях мира. При этом налаживались новые контакты и принимались меры для повышения степени информированности о деятельности Института, его задачах и функциях, а также изучались возможности изыскания финансовых средств.

18. Сотрудники Института в качестве консультантов принимали участие в организуемых на местах семинарах и симпозиумах по вопросам преступности и правосудия и оказывали техническую помощь и поддержку местным инициативам, касающимся предупреждения преступности; обращения с правонарушителями, включая их социальную реабилитацию; содействия уважению прав человека; и обеспечения предоставления услуг на общинном уровне. Одновременно Институт сотрудничал с высшими учебными заведениями в вопросах разработки учебных программ, касающихся отправления уголовного правосудия, и проведения исследований в области уголовного правосудия.

III. Международное сотрудничество и партнерство

19. Институт продолжал поддерживать тесные рабочие связи с Центром по международному предупреждению преступности Управления по

контролю над наркотиками и предупреждению преступности Секретариата и другими учреждениями сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. ЮНАФРИ продолжал принимать участие в координационных совещаниях сети, включая ежегодную конференцию Международного научного и профессионального консультативного совета Программы.

20. Институт принял участие в практикуме по проблемам заключенных, проведенном сетью в Вене 10 мая 2001 года, и представил документ об африканских тюрьмах. Практикум был организован в связи с проведением десятой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

21. В целом, Институт постоянно налаживает и укрепляет контакты и связи с институтами, учреждениями и другими соответствующими учебно-исследовательскими центрами в качестве средства достижения своих целей. В этой связи Институт и Африканский региональный центр по проблемам мира и разоружения, находящийся в Ломе, обсуждают возможность осуществления сотрудничества и проведения совместной деятельности по вопросам урегулирования конфликтов, распространения стрелкового оружия и преступности и безопасности.

IV. Финансирование и поддержка

22. Общий объем ресурсов Института на период 2000–2001 годов составляет 593 529,82 долл. США. Эти средства образованы за счет а) начисленных взносов государств-членов (29 675,57 долл. США); б) части субсидии Организации Объединенных Наций на 2000 год (190 100 долл. США); в) субсидии на осуществление конкретных проектов (322 391,12 долл. США); и d) других поступлений, полученных за счет сдачи в аренду помещений/объектов Института и процентов по депозитам (51 363,13 долл. США).

A. Начисленные финансовые взносы государств-членов

23. Свои начисленные взносы на период 2000–2001 годов в размере 29 675,57 долл. США выплатили правительства Кении, Судана, Туниса и Уганды. Невыплаченная доля начисленных взносов государств-членов огромна. По состоянию на 31 июля 2001 года из общей суммы начисленных взносов на период 1989–2001 годов в размере 3 057 416 долл. США получено лишь 402 949,47 долл. США, в связи с чем невыплаченный остаток составляет 2 654 466,53 долл. США. Институт продолжает предпринимать усилия по мобилизации взносов государств-членов.

В. Организация Объединенных Наций

24. Субсидии Организации Объединенных Наций, получаемые Институтом начиная с двухгодичного периода 1992–1993 годов, являются главной и надежной основой существования Института. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 54/249 от 23 декабря 1999 года постановила увеличить размер субсидии для Института на двухгодичный период 2000–2001 годов до 380 300 долл. США. Увеличение размера субсидии на 175 500 долл. США позволило Институту вновь учредить три должности советника по исследованиям и разработке политики, советника по подготовке кадров и советника по информации/документации, которые ранее были заморожены в 1995 году после того, как Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) прекратила финансировать деятельность Института. Соответственно субсидия была использована для выплаты окладов Директору, заместителю Директора, советнику по исследованиям, советнику по подготовке кадров, советнику по информации/документации и сотруднику по административно-финансовым вопросам и для покрытия других административных расходов в двухгодичном периоде 2000–2001 годов.

С. Субсидии на финансируемые проекты

25. Институт продолжал осуществлять управление средствами, безвозмездно предоставленными для осуществления двух проектов, финансируемых правительством Соединенных Штатов. В ноябре 1999 года в

соответствии с первоначальным планом было завершено осуществление заключительного этапа проекта по вопросам экстрадиции и взаимной правовой помощи. Вместе с тем Институт продолжал осуществлять управление остатком средств по этому проекту в размере 75 821,51 долл. США в целях обеспечения постоянного обновления базы данных и проведения последующей деятельности по итогам совещаний ОАЕ на уровне правовых экспертов и министров, касающихся рассмотрения ОАЕ проекта африканских конвенций об экстрадиции и взаимной правовой помощи. В том, что касается проекта в области незаконного оборота огнестрельного оружия в Африке, то у Института на начало 2000 года имелся остаток неизрасходованных средств в размере 246 586,61 долл. США, который позволил ему организовать совещание группы экспертов в январе 2000 года, провести региональное обследование, а затем организовать в июне 2001 года региональный практикум для рассмотрения результатов обследования, на котором были выработаны конкретные предложения относительно создания африканского центра по проблеме огнестрельного оружия.

Д. Другие источники поступлений

26. Институт по-прежнему сдает в аренду свои неиспользуемые помещения для обеспечения поступлений, которые используются для покрытия административных расходов; поступления по этой статье составили 51 363,13 долл. США.

27. На шестой очередной сессии Совета управляющих, которая была проведена в Кампале 29–30 мая 2000 года, была выражена признательность Генеральной Ассамблее за предоставление субсидий ЮНАФРИ, которые остаются надежным источником финансирования его деятельности. Совет отметил, что шкала окладов ЮНАФРИ была установлена Советом на его первой сессии в июне 1989 года, и указал на необходимость пересмотра этой шкалы с тем, чтобы привести ее в соответствие со шкалами окладов в других сопоставимых региональных органах, что позволило бы ЮНАФРИ привлекать и удерживать в достаточной мере квалифицированных и компетентных сотрудников. Совет обратился к секретариату ЮНАФРИ с просьбой подготовить

документ по вопросу о вознаграждении и других пособиях и надбавках для персонала и представить его Совету на его следующей сессии.

28. Секретариат ЮНАФРИ представит документ по вопросу о вознаграждении и других пособиях и надбавках для персонала Совету на его следующей сессии, которую намечено провести в последнем квартале 2001 года.

V. Стратегии обеспечения функционирования Института

29. В своей резолюции 55/62 Генеральная Ассамблея выразила признательность Институту за его усилия по поощрению и координации региональной деятельности в области технического сотрудничества, связанной с системами предупреждения преступности и уголовного правосудия в Африке. Одновременно к Генеральному секретарю была обращена просьба активизировать усилия по полному использованию возможностей всех соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций в целях оказания необходимой финансовой и технической поддержки Институту, внести конкретные предложения, в том числе в отношении предоставления дополнительных основных сотрудников категории специалистов, для укрепления программ и деятельности Института и представить Генеральной Ассамблее доклад на ее пятьдесят шестой сессии.

30. В связи с этим Центр по международному предупреждению преступности Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности и Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) активизировали усилия по мобилизации подразделений системы Организации Объединенных Наций на оказание финансовой и технической помощи ЮНАФРИ в целях обеспечения продолжения и поддержания эффективного характера его деятельности. Помимо этого, Центр по международному предупреждению преступности и ЭКА продолжали, по мере возможности, оказывать техническую помощь для содействия продолжению эффективной деятельности Института с учетом испытываемых им финансовых трудностей. Одновременно Институт в консультации с Центром по

международному предупреждению преступности наладил конструктивные контакты с Региональным бюро для Африки ПРООН в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и Тематическим целевым фондом ПРООН, также расположенным в Центральных учреждениях, и Фондом международного партнерства Организации Объединенных Наций в целях изучения возможных областей для осуществления технического сотрудничества. В связи с этим в настоящее время проводятся последующие консультации для выявления четко определенных и конкретных областей возможного сотрудничества, касающегося программной деятельности этих подразделений. Также, поскольку преступность является существенным препятствием для устойчивого развития, предусматривается дальнейшее сотрудничество с ЭКА в рамках осуществления ее регионального сотрудничества в целях развития. Вместе с тем позитивные и конкретные решения этих продолжающихся консультаций, по-видимому, будут проводиться в жизнь в 2002 году.

31. Одновременно ЮНАФРИ оказывает консультативную помощь Центру по международному предупреждению преступности в вопросах налаживания конструктивного сотрудничества со стратегией для Африки, осуществляемой Управлением по контролю над наркотиками и предупреждению преступности, при уделении особого внимания роли ЮНАФРИ в рамках этой стратегии. ЮНАФРИ также изучает возможность налаживания тесного сотрудничества с Детским фондом Организации Объединенных Наций, с тем чтобы Институт мог играть более активную информационно-пропагандистскую роль в области правосудия для несовершеннолетних на основе использования соответствующих стандартов и норм Организации Объединенных Наций. Еще одной ключевой мерой по обеспечению функционирования Института является дальнейшее укрепление его сотрудничества с Центром по международному предупреждению преступности в рамках осуществления рекомендаций и решений директивных органов и исполнения проектов по оказанию технической помощи.

32. Одновременно ЮНАФРИ продолжал разработку различных проектов при возможном финансировании их осуществления подразделениями системы Организации

Объединенных Наций и другими учреждениями-донорами, в том числе по следующим вопросам: условия содержания в тюрьмах и права человека; преступность и СПИД; правосудие для несовершеннолетних; урегулирование конфликтов; управление; преступность и правосудие; обследования по проблеме виктимизации; торговля женщинами и детьми; контроль за незаконными вооружениями и вооружение детей при уделении особого внимания правосудию и примирению; устойчивое развитие и преступность.

33. Следует отметить, что в течение отчетного периода Институт активизировал свои усилия по мобилизации необходимых ресурсов для укрепления своего потенциала, с тем чтобы он мог стать жизнеспособным механизмом, оказывающим своевременную помощь африканским странам. Количество инициатив и совместных проектов, в осуществлении которых принимал участие ЮНАФРИ, свидетельствует о том, что в своей деятельности он уделяет основное внимание применению комплексного подхода к вопросам безопасности, развития и урегулирования конфликтов на субрегиональном и региональном уровнях.

34. Например, успешное осуществление Институтом его проекта, касающегося незаконного оборота огнестрельного оружия в Африке, привлекло внимание многих учреждений к той центральной роли, которую Институт играет в предоставлении полезных научно-исследовательских услуг и специальной информации для рассмотрения проблемы распространения и оборота стрелкового оружия. Положительным сдвигом в этом отношении стало установление контактов и рассмотрение перспектив будущего сотрудничества, включая осуществление совместных мероприятий, с Региональным центром по проблемам мира и разоружения. В этой связи этот Центр и ЮНАФРИ провели в Найроби в июле 2001 года с участием других активно действующих сторон дискуссионный практикум по вопросу об утверждении учебной программы для подготовки инструкторов по вопросам контроля за стрелковым оружием в районе Великих озер и Африканского Рога.

35. Помимо этого, Институт проводит в настоящее время реалистичный обзор своей внутренней структуры в целях повышения ее эффективности и

действенности его деятельности в качестве специализированного механизма, предоставляющего услуги на региональном уровне. С этой целью для Института разрабатывается стратегический план, который будет осуществляться африканскими государствами-членами и в котором будут содержаться среднесрочная стратегия и план работы (2001–2004 годы) с изложением четко определенных приоритетных областей, стратегических целей и реальных целевых показателей. Предполагается, что благодаря осуществлению этого стратегического плана Институт сможет не только заручиться более существенной поддержкой со стороны государств-членов, но и также выполнить обещания и оправдать надежды, которые обусловили его создание.

36. В этой связи следует также отметить, что Генеральная Ассамблея вновь подтвердила необходимость дальнейшего укрепления потенциала Института по оказанию помощи национальным механизмам по предупреждению преступности и уголовному правосудию в африканских странах. В этой связи для того чтобы Институт мог продолжать предоставлять свои услуги государствам — членам африканского региона, ему необходима более стабильная финансовая основа, которая позволила бы ему решить существующую проблему нехватки средств.