



## 第五十六届会议

临时议程 \* 项目 20(b)

加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调：  
向个别国家或区域提供特别经济援助

### 向南斯拉夫联盟共和国提供人道主义援助

秘书长的报告\*\*

## 目录

章次	段次	页次
一. 导言 .....	1-2	2
二. 重大人道主义情势发展情况 .....	3-11	2
三. 社会经济情势发展概况 .....	12-18	3
四. 人权情势发展概况 .....	19-26	4
五. 联合国及其伙伴提供的援助 .....	27-76	5
六. 会员国提供的援助 .....	77-79	10
七. 结论意见 .....	80-85	10

\* A/56/150。

\*\* 本报告由于南斯拉夫联盟共和国最近局势改变所以提出延迟。

## 一. 引言

1. 本报告是依照大会 2000 年 12 月 14 日第 55/169 号决议第 7 段提交的，其中大会请秘书长就该决议的执行情况向大会第五十六届会议提出报告。本报告涉及 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 7 月 15 日之间的发展情况。

2. 南斯拉夫联盟共和国由塞尔维亚共和国和黑山组成。依照安全理事会第 1244 (1999) 号决议，科索沃省目前由联合国临时管理，所以本报告有单独几段阐述该省的情况。

## 二. 重大人道主义情势发展概况

3. 南斯拉夫联盟共和国境内的事态发展对解决造成人道主义需要的背后原因提供了一些新的机会。联合国各机构作出了响应，帮助该国政府建设能力以制订和执行针对持久解决办法的政策，并满足居民、难民和内部流离失所者的基本需要。

4. 政府所继承的难题浩大，从而改革和复原的进程可能将是很困难的，并需要一些时间才有结果。人道主义的内容包括欧洲境内最大的难民和流离失所人口之一，遍地的贫穷，以及各种基本服务事项不足。尽管如此，需要人道主义援助的人数已经开始下降，而在持久解决方法方面取得进一步进展的前景和发展的前景看起来是积极的。

5. 在本次报告期间，联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）和当局为难民和内部流离失所的人联合进行了登记工作（详细情况见第 62 段）。由难民专员办事处带头的各人道主义机构向这些团体提供了援助，确保它们的基本需要得到满足，同时促进持久解决方法。

6. 南斯拉夫联盟共和国与波斯尼亚和黑塞哥维那之间以及与克罗地亚之间的双边关系的改善可能导致更多的难民返回这些国家。然而，流离失所的人大规模返回科索沃的条件尚不存在。2001 年 1 月拟订的“返回框架”查明了科索沃境内有哪些返回地区，并

说明了要采取哪些步骤来创造有利返回的条件。难民专员办事处在该国各地的办事处已开始在这个框架下实行了各种活动，包括让内部流离失所的人前往该省境内可能的返回地点进行察看。

7. 由于经济和各种基本服务严重衰落，所以除了流离失所的人和难民以外，还查明了居民中有哪些阶层符合国际人道主义援助的资格。世界粮食计划署（粮食计划署）为社会福利受益人中的一些选定团体（主要是由各种机构照顾的人）和收入降到生计临界线以下的靠养恤金过活的人提供了粮食援助。世界卫生组织（卫生组织）将重点放在维持基本保健服务的适当水准和供应量，而联合国儿童基金会（儿童基金会）在教育方面提供了紧急支助并在保健和社会福利部门提供了重点放在妇女与儿童身上的干预工作。难民专员办事处、儿童基金会和若干非政府组织实施了一些冬季方案，包括分发取暖用燃料、衣物、补充食物和住房避寒用的材料。

8. 为了对塞尔维亚南部动荡的局势作出响应，联合国系统、南斯拉夫联盟共和国政府和普遍国际社会均将注意力和资源集中在这个地区。2001 年 2 月从事了一次联合国机构间评估工作团，事后在这个地区成立了一个联合国办事处。大约有 17 000 名阿尔巴尼亚裔人离开了塞尔维亚南部的地面安全区前往科索沃，其中约有 4 000 人迄今已经返回。难民专员办事处同其他联合国机构和非政府组织结成伙伴，正在帮助返回者。塞尔维亚南部现在收容着大约 8 000 名来自前南斯拉夫的马其顿共和国的难民。难民涌入升级的可能性是严峻的。难民专员办事处正在协调机构间的防备措施。

9. 在整个南斯拉夫联盟共和国，已进行了各式各样评估来精确地查明受益者并使方案的设计和战略更详尽，尤其是鉴于有这些新的机会为持久的解决方法和发展作出努力。除了难民专员办事处登记难民和内部流离失所的人以外，进行过的其他评估包括粮食计划署和难民专员办事处进行的粮食安全评估；联合国粮食及农业组织（粮农组织）进行的作物产量评估；

卫生组织和儿童基金会进行的保健基线数据评估；人道主义事务协调厅进行的水和清洁和能源评估；儿童基金会进行的城市一级调查；以及粮食计划署从事的贫穷评估。在人道主义协调员主持下，人道主义事务协调厅带头进行了一些机构间评估以查明立即的实际优先事项，包括审查按部门的紧急需要以及调查城市一级的优先事项。联合国开发计划署（开发计划署）和人道主义事务协调厅还定期分别出版预警报告和人道主义风险分析报告。开发计划署还从事了一次国家非政府组织的调查，作为其民间社会能力建议方案的一部分。

10. 在 2000 年 8 月，科索沃人道主义协调员会同人道主义事务协调厅要求联合国各实体和国际移民组织（移民组织）审查和查明人道主义援助方面有哪些缺口。审查的结果突出了将来需要做的事：建设当地工作人员、机构和当局的能力；从一开始就在决策方面使当地伙伴和机构参与；在所有活动中使人权和性别成为主流；促进和平与族裔间的和解。分析的结果为《人道主义共同行动计划》和列在 2001 年《联合呼吁》内的项目提供了依据。

11. 前南斯拉夫的马其顿共和国境内的冲突造成了从 2001 年 3 月以来超过 8 万名阿尔巴尼亚裔的难民、主要是妇女和儿童来到科索沃。他们大多数均由东道家庭提供了膳宿。联合国各机构和国际援助组织会同其他当地伙伴向这些难民提供了人道主义援助，并帮助联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）将他们纳入当地服务事项。然而，难民已经对这些服务事项以及对收容家庭造成了压力。已经制订了一项机构间紧急防备计划，为科索沃境内的前南斯拉夫的马其顿共和国的多达 20 万难民提供照顾，该计划定期加以更新。在 2001 年 7 月初，修订了援助东南欧机构间联合呼吁，以便为紧急防备计划的各个项目请求资金。从 7 月开始，人们开始自发地返回斯科普耶地区。在 9 月初，返回者的总人数达到 49 000 人（各山区过境处未包括在内），而超过 32 000 人仍然在科索沃境内流离失所。

### 三. 社会经济情势发展概况

12. 尽管最近的趋势表明，南斯拉夫联盟共和国政府的政策正在抑制了经济的下降，但世界银行最近的一份报告表明了过去十年来的退化程度。该国 2000 年的国内生产总值比 1989 年水平的一半不到。塞尔维亚的物价水平在 2000 年上涨 115%，而在黑山尽管采用德国马克，通货膨胀率还是 25%。比照一项固定的贫穷基准所量度的真实工资在 1991 年至 2000 年间价值失去 60%。

13. 包括保健、教育和社会福利在内的公共服务事项的质量和由于过去十年间的经济衰落，缺乏改革和投资、经济的制裁以及南斯拉夫社会主义联邦共和国解体后带来的冲突而遭到了破坏。难民和内部流离失所的人进一步使基本服务难以照顾周全。塞尔维亚境内的真实人均保健支出从 1989 年的 240 美元下降到目前的大约 59 美元。1990 年代期间国内生产总值的下降也影响到教育支出方面的趋势。虽然教育预算在国内生产总值中所占的比例保持不变，约为 4%，但 1998 年的实际教育开支比 1990 年低 27.2%。

14. 社会福利系统也是严重地捉襟见肘。在有些情况，各种津贴不足以满足生计的需要，而在各种社会机构内的生活条件由于维持上的不正常而很差。寻求社会福利援助的人数明年可能增加，因为政府的改革可能将会造成较高的失业情况和从前补贴的货品和服务事项（包括基本粮食和电力）的价格上涨。政府的改革方案也包括保健、教育和社会福利机构在内，在明年期间可能会打乱服务的提供。

15. 农业在过去一年期间继续下降，还由于 2000 年初洪水以后的严重旱灾而更形严重。2000 年的麦收产量大约为 220 万吨，而 1991 年为 410 万吨，使产量低于国民消费需要。小米产量同一期间从 780 万吨下降到 300 万吨。国营农场部门的瓦解使私营农民丧失了供应投入品和保证产品有出售处两方面失去了传统的支助。燃料和肥料的短缺情况只部分地得到国际社会捐助的缓解，而当农村人口有 70% 生活在贫穷线上或附近的情况下，采购农场投入品的购买力和减

轻产量短缺的能力是有限的。牲畜的生产是大多数小农的一个重要活动，已经下降了超过 25%，使这个部门很易受到粮食不安全情况的伤害。2000/01 年的冬季很温和，接下来的春季雨量丰沛，改善了 2001 年收获的谷物和饲料产量增加的前景。

16. 在科索沃，对提供基本公共服务事项和水电方面已作出了重大的改善，并已经为 5 万多个家庭重建了住房。然而，由于安全不足，少数群体人口方面没有什么进展。

17. 在 2000 年 8 月，保健和社会服务部开展了一项社会援助计划。到 2001 年 7 月为止，根据这个计划已有大约 54 000 个家庭每月收到多达 120 德国马克的款项。

18. 失业情况在整个科索沃来说估计是妇女 53%，男人为 48%，但少数者人口的失业率比这更高。在 1998 年，农业、林业和属农企业占就业方面的 60%，对住户一级的粮食安全起着关键作用。这以后捐助者提供的重大支助使农村经济恢复了活力。尽管这样，取得农场投入品的机会仍然有限，而作物和牲畜的产量很低。大部分的劳务经济是靠有大批外国人驻留维持的，因此是不可持续的。

#### 四. 人权情势发展概况

19. 在南斯拉夫联盟共和国和塞尔维亚选出了新政府以后，人权情况有了重大的改善。关键各部的高级政府官员决心对受到前政权的滥用影响最重的那些公共机构采取一项改革方案。诸如警察、司法和监狱机构等国家机构的早日成功改革将会对人权的遵守起着重大影响。然而，如果这些积极的初期措施要得到巩固以便创造遵守法治的可持久民主体制的话，则改革进程就需要国际社会的迅速和大量支助。

20. 在塞尔维亚，新政府选出后结束了诸如任意拘留和迫害平民、包括人权积极活动者和少数民族等大范围迫害情况，新政府已采取了一些重要的步骤来解决前政权有系统的侵害人权情况。这些步骤包括：通过和实施一项《大赦法》，根据该法，大量早先被判刑

的阿尔巴尼亚裔科索沃人获得释放，返回科索沃（不过还有大约 200 人仍被拘押在塞尔维亚监狱内）；对科索沃冲突时期失踪的大约 3 300 人的下落进行调查；对警察、武装部队和准民兵成员的被控侵犯人权案件进行刑事调查；根据一项控诉侵害人类罪行的逮捕令逮捕南斯拉夫前总统斯洛博丹·米洛舍维奇并转移到海牙的国际法庭；为 1999 年至 2001 年期间遭到科索沃境内阿尔巴尼亚裔人从事的侵犯人权和迫害事件而从科索沃流离失所的超过 18 万名塞尔维亚人努力找出持久的解决方法。当局还成功地以最少的流血终止了塞尔维亚南部的一次阿尔巴尼亚裔人的起义，并承诺解决该地区对阿尔巴尼亚裔人长期的歧视情况。

21. 在黑山，由于该共和国在南斯拉夫联盟共和国内的政治地位不明确，从而对体制改革的速度有了不利影响。尽管如此，黑山避免了大规模的侵害人权情况，并且在人权领域已有一些得到国际和区域机构支助的能力建设倡议。这些倡议包括教育、促进非政府组织和民间社会、支持少数者权利以及打击贩卖人口、特别是贩卖妇女。

22. 在 2001 年 5 月，科索沃特派团提出了其《临时自治宪法框架》，并订于 2001 年 11 月举行全省选举。科索沃特派团继续致力安全和秩序以及建立地方的政府机构。已通过了立法解决以下的问题：法律代表、拘留、建立一个公正不偏的司法部门、防止不规则的边界过境和打击恐怖主义。尽管科索沃特派团和驻科索沃部队（驻科部队）作出了最大的努力，与族裔有关的暴力和歧视仍继续存在，主要是针对留下的塞尔维亚裔人口，而在这样的敌对气氛下，流离失所人的返回以及融洽的族裔间关系的前景仍然很暗淡。

23. 尽管如此，在 2001 年 1 月，返回问题联合委员会（由科索沃特派团、人权专员办事处、驻科部队、欧洲安全与合作组织（欧安组织）和塞族人代表组成）制订了一个“返回框架”，找出并解决使流离失所的塞族人安全和可持续地返回其科索沃家园的有关障碍。目前正在阿什卡利亚人、罗马人（吉普塞人）和埃及人的返回制订类似的进程。此外，驻科部队已采

取了更有利的步骤来防止武装的阿裔极端分子利用同前南斯拉夫的马其顿共和国的交界地区以及塞尔维亚南部的省界地区。遗憾的是，一些涉及逮捕和拘留武装嫌疑分子的行动没能提供足够的法律和人权保障。

24. 被囚禁的阿尔巴尼亚裔人从塞尔维亚返回科索沃被视为是一个积极的发展，不过仍有一些人尚未被释放。另一方面，尚未解决的敏感的失踪人的问题仍然是各族裔社区之间改善关系的障碍。

25. 科索沃特派团根据难民专员办事处的意见，正在将由难民专员办事处担任主席的少数者问题特设工作队更换为一个高层级的少数者问题咨询委员会，将由我的特别代表的主要副手来担任主席。该委员会将向我的特别代表提供关于少数者关切事项和政策的咨询意见。

26. 人道主义事务协调厅的一份关于该省境内性别问题的报告认为，需要更大地提高对人权、特别是妇女权利的认识。此外，这份研究指出，在制订所有的政策、方案和条例时需要更大的地方参与和性别方面的认识。联合国妇女发展基金（妇发基金）正在参与一项关于促进施政和领导以及在科索沃特派团和科索沃社会内使对性别的认识成为主流的方案。

## 五. 联合国及其伙伴提供的援助

### A. 协调安排

27. 联合国南斯拉夫联盟共和国人道主义协调员<sup>1</sup> 是于 1999 年 8 月任命的，它在人道主义事务协调厅支持下提供通盘协调工作，包括在贝尔格莱德和波德戈里察两地定期进行机构协商。由业务机构带领部门协调。另外还设立了一个联合国驻地协调员职位，目前由人道主义协调员临时担任。

28. 自从 2000 年 7 月以来，一名科索沃人道主义协调员在人道主义事务协调厅的一个小组的支助下，负责协调该省的人道主义活动。联合国各机构、非政府组织、援助者和科索沃特派团之间继续紧密协作以确保护向处境不利的人口提供足够和及时的援助。人道主

义界信息中心在人道主义事务协调厅及其他机构的支助下，继续通过对需要的评估、应急规划和信息的分享和管理，而向人道主义协调员提供资助。

### B. 为过冬天作出的努力

29. 在塞尔维亚和黑山，由于大量进口能源及其它资源、采取各种国内措施、有利的气象情况和人道主义援助而避免了一次冬季能源危机。人道主义事务协调厅协调了这项人道主义工作，提供分析和联系捐助者、执行机构和能源部门的国内当局。难民专员办事处的冬季方案包括向 43 535 名难民和内部流离失所人运送 9 782 吨煤炭和 5 261 吨取暖用油。已经向住在私人住房、集体中心和当地住区的大约 4 万名受益者运送各种非粮食物品。

30. 儿童基金会的援助包括修复儿童机构的取暖系统以及向小学和中学和妇产医院提供取暖用燃料、煤炭和炉灶。此外，儿童基金会提供了救生设备所需的发电机，例如供各保健中心的早产婴儿和体重不足婴儿使用的保育箱和取暖器，以帮助他们克服时常的断电情况。

31. 开发计划署在塞尔维亚的若干城市执行了一些人道主义项目，对象是住各集体中心以及收容家庭内的难民和流离失所人。这些项目包括：为自助式过冬修理工作提供基本材料和工具；分发非粮食物品；以及在集体中心周围开辟菜园和畜养小动物。

32. 卫生组织从事了一次流行性感免疫工作，对象为 65 岁以上的人和患有慢性病及容易受到流行性感冒并发其它病症的病人。

33. 在科索沃，人道主义界信息中心从事了一次风险分析，结果表明有 42 000 个处境不利的家庭需要取暖用和烹饪用的燃料，有大约 5 千个家庭需要紧急住房。尽管资金来到较迟，但是联合国各机构、科索沃特派团、非政府组织、驻科部队和捐助者在人道主义事务协调厅的协调下作出集体努力，成功地满足了这些需要。备灾工作的一项基准是将冬季应急规划的责任从各国际援助组织转移到科索沃特派团的各种市政结构手中。

### C. 粮食援助

34. 粮食计划署是负责向处境不利群体提供粮食援助的主要机构，它与红十字国际委员会（红十字会）和非政府组织一道，向难民、内部流离失所人和各种社会案例提供了援助。

35. 粮食计划署的粮食援助目标是塞尔维亚和黑山两个共和国内总共 40 万难民中在塞尔维亚的 212 000 处境不利难民和黑山境内的 6 000 名处境不利难民，此外，难民专员办事处向各集体中心提供新鲜的食物。各种蔬菜园和蓄养家禽的项目继续为塞尔维亚境内各地 122 个基地中心内的大约 10524 名难民和内部流离失所的人提供了福利。红十字会向塞尔维亚境内大约 116 000 内部流离失所的人提供了粮食援助，而在黑山，粮食计划署协调了向内部流离失所的人提供大批粮食援助（2001 年下半年期间平均有 13 000 名受益者）。

36. 粮食援助的主要部分的对象为社会上无法满足其最低粮食需求的处境不利群体，包括领养老金过活的老年人、单亲住户、有残疾的人和长期患病的人以及各社会机构收容的人。粮食计划署向塞尔维亚境内 380 000 个处境不利社会案例和黑山境内 25 000 个案例提供了基本的口粮。此外，红十字会通过其施食处向 72 000 人提供了援助。各施食处的负责事宜将于 2001 年 7 月 1 日转交给南斯拉夫红十字会。

37. 在 2000 年 7 月至 2001 年 7 月之间，粮食计划署在塞尔维亚提供了 85 000 吨粮食援助（在黑山为 78 000 吨）。大约有 14 000 吨，占所提供粮食总数的 16%，是在塞尔维亚采购的。在难民案例方面，主要的实施伙伴是南斯拉夫红十字会。对社会案例和领养老金生活的人，一个由五个主要国际非政府组织组成的网络负责对粮食计划署供应的粮食援助进行管理、分配和监测工作。通过国际非政府组织分发的粮食占在塞尔维亚境内提供粮食援助总数的 66%。

38. 在所审查的这段期间，粮食计划署采取了一些具体步骤，有计划和有重点地分阶段减少向塞尔维亚提供的粮食援助。这些措施包括：大范围地引入国际非

政府组织作为实施伙伴，采用地方委员会的会议以便使当地对情况的认识能影响到选定对象的进程，以及将粮食援助纳入社会福利部的社会政策改革框架内。粮食计划署、难民专员办事处和红十字会进行了两次联合的粮食援助需要评估工作团，以确保粮食援助是根据处境最不利人口的需要来制订方案。在 2001 年 7 月还将采用改善的处境不利对象确定方法，重点放在住户的处境不利和贫穷水平，而不是受益者的分类。

39. 在科索沃，科索沃特派团的保健和社会福利部会同粮食计划署及其各执行伙伴，资助了将紧急援助过渡到该部的社会工作中心，以作为对以现金为基础的社会援助办法的一项补充。这项过渡于 2001 年 3 月完成，通过一个业务框架协定而正式化，特别重视不受阻碍地接触到少数者群体和处境最不利者，并对他们给予无歧视待遇。粮食计划署和难民专员办事处为 10 万名处境不利的人设计了一个粮食安全网，包括 2 万名未达到该社会援助办法标准的少数者群体的成员。各国际机构正在建设当地社区的能力，以便在 2001/2002 年冬季结束以前负起这个粮食安全网的责任。

### D. 住房

40. 难民专员办事处向塞尔维亚和黑山难民事务专员提供财政资助，充作各集体中心的运转费用。大约有 43 000 名难民和内部流离失所者住在南斯拉夫联盟共和国境内（不包括科索沃）的集体住所处。对各集体中心的小规模维修是通过各种实施伙伴协定来进行的。

41. 在科索沃，科索沃特派团已表示，2001 年将是大规模住房重建援助的最后一年。2001 年的目标是 8 000 千所房屋，而前一年完成的数目为 28 000 所。优先对象是社会处境不利的群体，包括去年紧急住房办法的受益者、女性户主的住户、没有行动自由的少数者、临时社区住房的居民、符合保健和社会福利部处境不利标准的返回难民和家庭。科索沃特派团正在评估需要重建援助的处境不利家庭的数目。科索沃特派团继续为没有其他住宿办法的科索沃阿尔巴尼亚

裔人管理临时的住房，而难民专员办事处正在谈判将供少数者人用的社区住房从难民专员办事处转移给科索沃特派团。

## E. 保健

42. 卫生组织协调种种与保健有关的人道主义援助，并争取国际支助初级保健和挽救生命的医院服务。卫生组织和儿童基金会支助了一项关于人民的保健和保健服务利用情况的综合调查。这对该国境内的关键性保健风险因素制订了第一个统计上可靠的基线数据，将被用于指导保健服务的将来发展和改革以及监测长期时间人口保健状况的趋向。在保健部门进行的关键干预工作包括：修复建筑物，向公共保健机构供应备件和材料，支助各种国家公共保健方案，包括消灭小儿麻痹症和控制肺结核，以及联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案的各项倡议。

43. 儿童基金会继续支助各种走出去医疗小组的工作，向难民和流离失所的妇女儿童提供基本医疗服务。向各保健中心提供了基本设备以促进成立各种紧急儿科单位。儿童基金会还继续实行各种保健教育方案，重点放在喂婴的实践、预防免疫以及访问护士。在黑山，特别重视教育流离失所的当地罗马人（吉普赛人）母亲如何喂奶、婴儿的清洁卫生和儿童的保健。在塞尔维亚和黑山，支助了“促进母乳喂养和爱婴医院倡议”儿童基金会还公布了一项住户广泛调查，表明妇女儿童方面的各种关键性保健趋势和指示数字。

44. 儿童基金会向塞尔维亚南部分发了援助，内容包括供各保健中心用的基本药物和设备、卫生用品、供走出去预防免疫事务用的车辆和冷藏、以及该地区处境最不利儿童用的衣物、鞋类和学校用品。加强了医疗专业人员的在职培训，其中确保所有主要族裔群体的参与。

45. 难民专员办事处向无法通过国营保健体系得到照顾的难民和内部流离失所的人提供了医疗援助。这方面包括报销一部分在治疗难民的各专门性保健机构内支付的费用、向特别易受伤害的慢性病例提供药物、以及按照例外情况直接支付配方费用。

46. 在科索沃，卫生组织继续向保健和社会福利部的社会工作中心提供技术援助和保健管理的培训。2001年3月开始将牙科和药物管理的初级保健工作从该部转移到该省的市政当局手中。然而，人们仍然关切少数者对保健设施的准入情况和保健的素质。儿童基金会、卫生组织和公共保健研究所已振兴了例行性的预防免疫服务工作，并制订了一项2000-2002年扩大预防免疫方案的行动计划。各国际机构正在为该部的所有部门建设其能力。

47. 联合国人口基金（人口基金）继续支助科索沃境内生育保健信息和服务的改善工作，包括修复各妇产科单元、供应医疗设备和确保供应避孕方法。移徙组织继续促进科索沃人的医疗救护工作以及改善科索沃境内的心理社会服务、学校保健教育和对艾滋病毒/艾滋病的认识。联合国艾滋病毒/艾滋病主题小组为该省编制了一项艾滋病毒/艾滋病预防战略。

## F. 水和卫生

48. 在塞尔维亚，这方面的大部分人道主义援助的重点是修复和改善各集体中心和供难民和流离失所人住的私人住房的供水和下水道系统。红十字会支助公共保健研究所监测饮用水的质量。

49. 儿童基金会将重点放在对大批难民和流离失所人集中地区内处境不利人口的饮用水供应的改善和总的卫生条件。儿童基金会还支助修理各医院和妇产科部门卫生设施和洗衣服务。

50. 在科索沃，供水基础设施继续是一个优先事项，配水网的重大漏水和非法的连接水管造成了水的过量损失和增长污染的危险。前南斯拉夫的马其顿共和国难民的大量集中对供水和卫生系统增加了负荷。水费帐单的缴付率低限制了为修复系统所可得到的资金。在所审查的这段期间内继续对水利公司工作人员进行管理方面的培训。

51. 儿童基金会改善了科索沃各地75所学校和初级保健单位的供水和卫生设施。

## G. 教育和儿童福利

52. 儿童基金会高度重视改善教育政策、教学方法和课程，以及修复学校建筑物和提供学校设备和教学补助用具。已经向各学校供应了家具、教学补助用具、教科书、图书馆书籍和学童学习包。

53. 特别注意要将流离失所的儿童和难民儿童、外加罗马人结普赛人和有残疾的儿童纳入学校体系。在塞尔维亚南部，支助了各当地协会拟定一个项目，造福 700 名有残疾的儿童。儿童基金会还向“积极学习”网络内的学校提供了视听教学补助用具和实验室设备。在黑山有大约 1 000 名教员、在塞尔维亚有大约 3 000 名教员接受了积极学习方法的培训，受益到的学童有 20 000 名。

54. 儿童基金会从事了一次初级教育综合评估，用来规划教育体系的改革。

55. 向 1 000 名服务提供者、专家和决策人员提供了培训方案，旨在为早期儿童培育制定可持续的非正规教育服务。已建立了大约 20 个社区游戏中心，并装备了 20 个幼儿园。在塞尔维亚建立了幼儿园家长/教员协会，造福 20 000 名学前儿童。在黑山，正在 86 个育幼中心组织培训工作。

56. 通过实物捐助以及提高协助收养家庭的社会服务能力来支助收养家庭。向诸如孤儿院和照顾有特殊需要儿童的育儿机构提供了基本的卫生用品、药务、鞋类、床上用品和床垫。

57. 在科索沃，儿童基金会支助重建 23 个被摧毁的学校，目前重点放在支助科索沃特派团的教育和科学部改革教育系统以及建立一个试点学校网络，通过这些试点学校来从事创新工作。目前正在制定一种新的、统一的以及对性别和族裔敏感的学校课程。儿童基金会同市政当局和非政府组织合作，支助少数者群体、特别是罗马人的儿童的教育服务，促进向所有少数者群体供应教课书、以及同教育和科学部紧密地从事关于早期儿童培育的工作。儿童基金会也主动从事了一些特别项目来增进女童取得继续教育的机会以

及促进妇女识字。然而，讲塞尔维亚语的少数者群体取得中学教育的机会有限仍然是一个极受关注的问题。

## H. 农业

58. 粮农组织在贝尔格莱德成立了一个紧急协调办事处，并参加了前往塞尔维亚的联合国机构间评估团。粮农组织会同粮食计划署在 2001 年 6 月还从事了一次作物和粮食供应评估团。评估结果证实，自从 2000 年以来，小麦的种植和生产量已经增加。查明在高地的农民中间牛只畜养的水平严重下降，他们也没有其他的资源来采购冬季的饲料或者制造收入。粮农组织作出响应，向塞尔维亚中部高地的 1 6200 名拥有一头或两头牛只的农民分发了 3 500 吨饲料（小米粉和大豆）。粮农组织通过一个各部间协调工作队向农业决策人员提供了技术援助。

59. 在 2000 年秋季至 2001 年春季期间，粮农组织向科索沃的 2 100 个处境不利家庭分发了种子和肥料。紧急农场重建项目支助处境不利家庭，并向受益人员提供培训和设备。粮农组织支助科索沃特派团农业、林业和农村发展部的努力，修复和重建农村经济和促进面向商业的私营农耕。粮农组织也正在加强该部的林业部门。

## I. 促进可持续解决方法

60. 南斯拉夫联盟共和国境内国际人道主义努力的一个主要重点是促进遣返和重新定居，并视需要进行融入当地社会，以期为大批流离失所人口寻找可持续的解决办法。

61. 继续积极地为难民谋求遣返。难民专员办事处继续在实施南斯拉夫联盟共和国与克罗地亚间的《有组织返回议定书》方面发挥作用。鉴于在克罗地亚境内就难民财产的重新拥有和重建方面存在着法律和实际的问题，所以上述活动只取得部分成功。高级代表关于促进重新拥有财产的倡议为遣返波斯尼亚和黑塞哥维那提供了方便。向参与遣返进程的各非政府组织所作的努力提供了支助，并继续进行宣传活动促进遣返。



62. 关于保护，难民专员办事处和各当局于 2000 年 10 月在黑山和 2001 年 3、4 月间在塞尔维亚从事的难民联合登记，结果共登记到 391 500 名难民（在塞尔维亚有 377 000 人，在黑山有 14 500 人）。最新的内部流离失所人登记数字为总共 229 000 人。难民专员办事处同各执行伙伴合作，为难民和内部流离失所的人办理了一个法律辅导网。目前正在促进该区域各国法律辅导办事处之间的跨越国界的联系。难民专员办事处还向根据《代顿协定》设立的不动产索赔受理委员会办公室提供了部分支助。目前正在同一些组织合作为有限数目的难民（在 2001 年为 4 500 人）进行重新安置的活动，不过预计今后各年将会逐渐减小规模。

63. 来自科索沃的非阿尔巴尼亚裔难民和流离失所人的返回家园仍然是优先事项之一。内部流离失所人的境况受到紧密的监测，包括罗马人、塞尔维亚人和土耳其人，他们都是潜在易受伤害的群体。在《返回框架》所确定地点内的流离失所的人目前正由难民专员办事处各办事处进行联系，使他们知道目前为返回正在进行的计划。已经为原先来自这些地区的内部流离失所的人组织了一些前往科索沃境内可能返回地点进行“去看一看”的访问。

64. 在所报告的这段期间，难民专员办事处精简了为希望融入当地而自力更生的难民进行的当地定居方案，从而抑制依赖人道主义援助的倾向。在这个进程中进行了一些具体计划来改善制造收入的方案，并将其发展成一个微型信贷方案。已选定了三个非政府组织来继续执行这个方案，并采取了各种政策和战略的改变。永久性住房方案继续实施，但重点转向支助活动并逐步分阶段取消全建工作，从而让受益者为方案的成功负起完全责任。另外，在 2001 年头六个月期间，进行了一项新的试点项目，让没有能力自建住屋的处境不利难民得到这个住房方案的好处。

65. 难民专员办事处为科索沃境内少数者群体开办的公车路线已经在 7 月 1 日转交给科索沃特派团。然而，族裔之间的暴力和缺乏行动自由继续是少数者群体

所关切的事项，妨碍了他们取得基本社会服务的机会，并使他们对人道主义援助的依赖体制化。

66. 2000 年 10 月在科索沃全境举行了市镇选举。随着越来越多的管辖权转到市镇政府，国际机构的活动也日益地将重点放在市镇机构的能力建设上面。

67. 为加强科索沃对返回者、包括族裔少数者群体的长期吸收能力，移徙组织继续通过培训、以及通过支助各种诸如改善和维护基础设施的制造就业项目来振兴科索沃的劳动力市场。

### J. 环境的破坏情况

68. 在塞尔维亚，联合国环境规划署会同联合国项目事务厅正在对一些因为污染水平威胁到人类健康而被认定为是环境“热点”的地点进行清理工作。

69. 在 2000 年 8 月，科索沃特派团关闭了米特罗维察北边的 Trepca 铅冶炼厂，因为其铅排放水平高。一组咨询人员已抵达该地，来确定该厂以及科索沃境内的其他 Trepca 工厂如何能够加以改进以符合环境允许的标准。

70. 过去一年来，科索沃特派团的环境保护部和卫生组织独立调查了该省境内贫化铀的水平。研究表明，虽然眼前看不出有对健康的危险，除了那些可能直接吸入贫化铀粉粒的人以外，但是不知道的是，经过一段时间后，贫化铀深入土壤内是否会污染地下水。

### K. 排雷行动

71. 儿童基金会连同红十字会继续在南斯拉夫联盟共和国境内各学校进行关于认识地雷和未爆弹药的教育方案（特别将重点放在塞尔维亚南部沿着同科索沃行政接界的地区）。在科索沃，已经将认识地雷和未爆弹药的教育工作纳入了小学和中学课程，而其他的减少危险活动则继续将目标放在社区内非学校年龄的人身上。

72. 在普里什蒂纳的排雷协调中心旨在确保所有已知的地雷区和北大西洋公约组织在科索沃投掷的集束炸弹均在 2001 年年底清除。到目前为止，已有 14 712

枚杀伤地雷、5 473 枚反坦克地雷和 6 698 枚集束炸弹分解后弹药被清除掉。从而涉及平民的事故率在 2001 年头六个月期间据报已经降到平均每月两次事件。该中心已制定了战略和支助计划，以便从 2001 年 12 月起将排雷行动的较长期方面事项的责任转到科索沃特派团所设立的当地政府部门和机构。虽然将来还残留一些威胁，但情况并非不同于第二次世界大战后欧洲许多地方目前的情况，那就是将处理工作交由经过适当培训和有结构的地方组织来处理。

## L. 人权

73. 促进和保护人权是南斯拉夫联盟共和国境内人道主义活动的组成部分。联合国人权事务高级专员办事处（人权专员办事处）的重点是尊重法治和司法行政、少数者权利和保护被拘留者。在 2000 年 10 月开始的民主改变以后，人权专员办事处还向联盟当局、塞尔维亚政府、在科索沃的科索沃特派团以及有关的非政府组织提供了政策咨询意见和技术支助，以确保关键的体制改革含有并符合有关的人权准则。

74. 难民专员办事处、儿童基金会和红十字会已在其中工作中包含了人权层次。儿童基金会向关于儿童和妇女权利的提高认识运动提供支助，并致力鼓励儿童和妇女参与生活的所有层次。其他活动包括：致力建立一个儿童卫护员；促进少数者儿童、尤其是罗马人的权利；以及加强同民间社会、非政府组织、社区领导人和新闻媒介的联盟。儿童基金会还帮助 600 名中学儿童、家长和地方媒介代表提高新闻媒介对儿童权利的报道，并支助出版一本关于儿童权利和国际法的教科书。

75. 在科索沃，科索沃特派团颁布了关于家庭暴力和贩卖人口的管制条例。人权专员办事处一直在敦促采取基于国际人权标准的新的司法、监狱和警察实际工作和机构。已经将各种人权标准纳入了科索沃警察事务培训课程和警察工作的所有方面。儿童基金会将重点放在改革社会事务以改善对最易受伤害的妇女和儿童群体的保护程度。

76. 尽管如此，族裔暴力还是继续，最糟糕的例子是在 2000 年 11 月杀害四名阿什卡利亚返回者，以及在 2001 年 2 月攻击公共汽车造成 11 名科索沃塞族人死亡。在 2001 年 4 月，红十字会出版了《失踪者手册》第二版，列出 3 525 名科索沃所有社区的失踪人。红十字会同贝尔格莱德当局、科索沃特派团和科索沃的阿尔巴尼亚裔领导人积极处理这个问题。

## 六. 会员国提供的援助

77. 向南斯拉夫联盟共和国提供人道主义援助的资金是通过联合国援助东南欧联合呼吁调集的。2000 年呼吁为南斯拉夫联盟共和国要求的 1.679 亿美元中，已收到 5 130 万美元，占所需款项的 30%。对与科索沃有关的各项方案，要求的数额为 2.676 亿美元，已捐助额为 1.05 亿美元，占所需款项的 39%。

78. 至于 2001 年呼吁，为南斯拉夫联盟共和国要求的款项为 1.69 亿美元，到 2001 年 6 月 20 日为止已收到 3 090 万美元（占 18%）。到同日为止，为科索沃要求的 1.381 亿美元中，已捐助 2 000 万美元（占 14.5%）。由于对 2001 年呼吁的响应率相对较低，一些项目，尤其是在保健、经济恢复和性别领域，必须暂停或取消。

79. 许多会员国通过非政府组织、区域组织和各种倡议及双边渠道而在联合呼吁框架范围外提供了援助。在 <http://www.reliefweb.int> 网址上可找到关于人道主义方案资金筹措情况、包括个别会员国的捐助情况的进一步资料。

## 七. 结论意见

80. 在所审查的这段期间，南斯拉夫联盟共和国的国内和国际政治内容有了剧烈改变，在针对解决大规模人道主义需要的根源方面加强了作出实际进展的前景。在 6 月 29 日于布鲁塞尔由世界银行和欧洲委员会联合组织的捐助者会议上，拟议的改革和发展方案得到了捐助者的大力支持。

81. 预计过度进程在下一年会加速。人道主义界的响应是落实发展议程，促进各种关于加强国家能力以提供基本事务和满足生计需要的政策和方案，同时主张为流离失所的人作出可持久的解决方法。

82. 然而，发展的进程不可能是直线的，在可持久解决办法方面仍然存在重大的障碍。短期来说，经济自由化可能造成失业增加和物价通货膨胀，而体制改革可能进一步扰乱诸如保健和教育等公共事务。在捐助者会议上，世界银行证实，既使根据“经济复原和过渡方案”所扼要列出的最好情况预测和复原情况，近期来说，人道主义援助将继续是社会安全网的一个关键要素。

83. 因而，满足难民、流离失所者和居民内的处境不利群体的基本需要仍然是人道主义机构的一个优先事项。另外极为重要的是，向诸如保健、教育和社会福利等基本服务事项提供过渡支助，以满足立即需要、维持最低水平的服务事项和加强改革进程。

84. 虽然贝尔格莱德的政治发展增进了稳定的前景，但是国内和区域的局势仍然动荡。区域来说，前南斯

拉夫的马其顿共和国境内的冲突就是一个破坏稳定因素，已经造成了流离失所的人涌入科索沃和塞尔维亚境内。波斯尼亚和黑塞哥维那联邦也是脆弱的。因而，人道主义机构在可预见的将来必须在整个区域维持足够的监测和紧急响应能力。

85. 虽然过去一年来科索沃境内的总的局势继续在改善，但少数者人口面对的困难仍然令人关切。虽然在服务和基础设施方面已取得改善，但是在大量前南斯拉夫的马其顿共和国难民集中地区这两方面是捉襟见肘的。从人道主义援助过渡到发展以及从国际过渡到自治的省级和地方行政，均正在进步中，但是在有些情况则由于缺乏能力以及贪污和任用亲人的程度增加而受到阻碍。

#### 注

- <sup>1</sup> 不包括科索沃在内。