



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 September 2001
Russian
Original: English

Пятьдесят шестая сессия

Пункт 20(b) предварительной повестки дня*

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: специальная экономическая помощь отдельным странам и регионам

Гуманитарная помощь Союзной Республике Югославии

Доклад Генерального секретаря**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	2
II. Обзор основных событий в гуманитарной области	3–11	2
III. Обзор событий в социально-экономической области	12–18	4
IV. Обзор событий в области прав человека	19–26	5
V. Помощь, оказанная Организацией Объединенных Наций и партнерами	27–76	6
VI. Помощь, предоставляемая государствам-членам	77–79	14
VII. Заключительные замечания	80–85	15

* A/56/150.

** Позднее представление доклада объясняется недавно изменившейся ситуацией в Союзной Республике Югославии.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 7 резолюции 55/169 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 2000 года, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее пятьдесят шестой сессии доклад об осуществлении данной резолюции. В докладе освещаются события за период с 1 июля 2000 года до 15 июля 2001 года.

2. В состав Союзной Республики Югославии входят Республика Сербия и Республика Черногория. Учитывая тот факт, что в соответствии с резолюцией 1244 (1999) Совета Безопасности Косово находится под временным управлением Организации Объединенных Наций, положение в Косово освещается в отдельных пунктах настоящего доклада.

II. Обзор основных событий в гуманитарной области

3. Произошедшие в Союзной Республике Югославии события вновь предоставляют возможность рассмотреть основные причины возникновения гуманитарных потребностей. Учреждения Организации Объединенных Наций отреагировали, оказав помощь в создании потенциала правительства по разработке и осуществлению политики поиска долговременных решений и удовлетворении базовых потребностей жителей, беженцев и лиц, перемещенных внутри страны.

4. Масштабы этой проблемы, унаследованной правительством, таковы, что, по всей вероятности, процесс реформ и восстановления будет сложным и потребует определенное время, прежде чем он даст результаты. Гуманитарная обстановка характеризуется наибольшим в Европе числом беженцев и перемещенных лиц, широко распространенной бедностью и неадекватностью базовых услуг. Вместе с тем число нуждающихся в гуманитарной помощи начало уменьшаться и перспективы дальнейшего прогресса в изыскании долговременных решений и в области развития представляются позитивными.

5. В течение отчетного периода Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и власти совместно провели регистрацию беженцев и лиц, перемещенных внутри страны (подробности см. в пункте 62). Под руководством УВКБ гуманитарные учреждения оказывают помощь этим группам, обеспечивая удовлетворение их основных потребностей при одновременном содействии изысканию долговременных решений.

6. Улучшение двусторонних отношений между Союзной Республикой Югославией и Боснией и Герцеговиной, а также Хорватией может привести к увеличению числа беженцев, возвращающихся в эти страны. Тем не менее условий для крупномасштабного возвращения перемещенных лиц в Косово пока еще нет. В рамках для возвращения, подготовленных в январе 2001 года, определены потенциальные места для возвращения в Косово и изложены меры, которые необходимо принять для создания условий, способствующих возвращению. Отделения УВКБ на всей территории страны приступили к осуществлению мероприятий, предусмотренных в этих рамках, включая организацию посещения лицами, перемещенными внутри страны, возможных мест для возвращения в крае.

7. Упадок в экономике и сокращение базовых услуг таковы, что помимо перемещенных лиц и беженцев в категорию лиц, имеющих право на получение международной гуманитарной помощи, включено и местное население. Мировая продовольственная программа (МПП) оказывает продовольственную помощь отдельным группам лиц, получающих помощь в рамках социального обеспечения (главным образом это лица, находящиеся в специализированных учреждениях) и пенсионерам, доходы которых не обеспечивают достаточных средств для существования. Основное внимание Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) уделяет поддержанию адекватного качества и наличия базовых медицинских услуг, а Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) оказывает крайне необходимую поддержку в области образования, а также в осуществлении мероприятий, главный упор в которых делается на положении женщин и детей, в секторах здравоохранения и социального обеспечения. УВКБ, ЮНИСЕФ и ряд

неправительственных организаций осуществили программы по подготовке к зиме, которые, в частности, предусматривают распределение топлива для отопления, одежды, дополнительного питания и материалов для утепления помещений.

8. В связи с неустойчивой ситуацией в южной Сербии система Организации Объединенных Наций, правительство Союзной Республики Югославии и международное сообщество в целом основное внимание сконцентрировали на этом районе и выделили ему ресурсы в наибольшем объеме. После проведения в феврале 2001 года межучрежденческой миссии Организации Объединенных Наций по оценке в этом районе было создано отделение Организации Объединенных Наций. Около 17 000 этнических албанцев покинули наземную зону безопасности в южной Сербии и направились в Косово, из них, по состоянию на сегодняшний день, возвратилось около 4000 человек. В сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями УВКБ оказывает помощь в организации возвращения. В настоящее время в южной Сербии находится около 8000 беженцев из бывшей югославской Республики Македонии. Вполне вероятно резкое увеличение притока беженцев. УВКБ осуществляет координацию принимаемых мер по обеспечению межучрежденческой готовности.

9. В целях улучшения определения бенефициаров и информирования о структуре и стратегии программ на всей территории Союзной Республики Югославии был проведен ряд оценок, прежде всего с учетом новых возможностей сотрудничества в поиске долговременных решений и в области развития. Помимо регистрации УВКБ беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, были сделаны другие оценки, включая оценку продовольственной безопасности, проведенную МПП и УВКБ, оценку продукции сельскохозяйственного производства, проведенную Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО); оценку основных данных по охране здоровья, проведенную ВОЗ и ЮНИСЕФ; оценку водоснабжения и санитарии и использования источников энергии, проведенную Управлением по координации гуманитарной деятельности (УКГД); оценку обзоров на муниципальном уровне, проведенную

ЮНИСЕФ; оценку масштабов бедности, проведенную МПП. Под эгидой Координатора по вопросам гуманитарной деятельности УКГД осуществляло руководство проведением ряда межучрежденческих оценок для определения ближайших практических приоритетных задач, включая обзор насущных потребностей с разбивкой по секторам и обследование приоритетных задач на муниципальном уровне. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и УКГД также выпускали регулярные доклады соответственно по анализу системы раннего предупреждения и степени риска в связи с оказанием гуманитарной помощи. Кроме того, в рамках своей программы создания потенциала гражданского общества ПРООН провела обследование национальных неправительственных организаций.

10. В августе 2000 года Координатор по вопросам гуманитарной деятельности для Косово совместно с УКГД обратился к учреждениям Организации Объединенных Наций и Международной организации по миграции (МОМ) с просьбой провести обзор слабых мест в гуманитарной помощи и идентифицировать их. Результаты обзора свидетельствуют о необходимости создания потенциала местного персонала, учреждений и государственных органов власти; привлечения местных партнеров и учреждений к процессу принятия решений с самого начального этапа; учета аспектов, связанных с правами человека, и гендерных аспектов во всех сферах деятельности; содействия достижению мира и межэтнического согласия. Этот анализ является основой совместного плана гуманитарной деятельности и проектов, включенных в совместный призыв 2001 года.

11. Результатом конфликта в бывшей югославской Республике Македонии стал приток в Косово более 80 000 беженцев из числа этнических албанцев, в основном женщин и детей. Большинство из них живут в принявших их семьях. Учреждения Организации Объединенных Наций и международные организации по оказанию помощи совместно с другими местными партнерами оказывают беженцам гуманитарную помощь, а кроме того они оказали поддержку Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) в

обеспечении оказания беженцам услуг на местном уровне. Однако беженцы создают дополнительную нагрузку с точки зрения оказания этих услуг и потребностей принявших их семей. Был разработан межучрежденческий план обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, предусматривающий оказание услуг до 200 000 беженцам из бывшей югославской Республики Македонии в Косово, и этот план регулярно обновляется. В начале июля 2001 года был пересмотрен межучрежденческий совместный призыв для Юго-Восточной Европы и в него была включена просьба о выделении финансовых средств на проекты в рамках плана готовности к чрезвычайным ситуациям. В начале июля началось стихийное возвращение населения в район Скопье. В начале сентября общее число репатриантов достигло 49 000 человек (исключая данные о репатриантах на переправах в горах), а в Косово оставалось более 32 000 перемещенных лиц.

III. Обзор событий в социально-экономической области

12. Несмотря на сформировавшиеся недавно тенденции, свидетельствующие о том, что благодаря политике правительства Союзной Республики Югославии ухудшение экономического положения прекращается, в последнем докладе Всемирного банка указываются масштабы ухудшения состояния экономики за последние 10 лет. В 2000 году валовой внутренний продукт (ВВП) в этой стране составлял менее половины от уровня 1989 года. Цены в Сербии в 2000 году выросли на 115 процентов, а в Черногории уровень инфляции составил 25 процентов, несмотря на хождение там немецкой марки. За период с 1991 по 2000 год размер реальной заработной платы, определенный на основе постоянной исходной величины уровня нищеты, уменьшился на 60 процентов.

13. На протяжении прошлого десятилетия качество и потенциал государственных услуг, включая услуги в области здравоохранения, образования и социального обеспечения, деградировали, что вызвано ухудшением экономического положения, недостаточным масштабом реформ и объемом инвестиций, экономическими санкциями и конфликтами, которые сопровождали распад Социалистической

Федеративной Республики Югославии. Дополнительную нагрузку с точки зрения оказания базовых услуг создают беженцы и лица, перемещенные внутри страны. Реальные расходы на здравоохранение на душу населения в Сербии сократились с 240 долл. США в 1989 году до приблизительно 59 долл. США в настоящее время. Сокращение ВВП в 90-е годы также оказало воздействие на тенденции, связанные с расходами на образование. Хотя доля ВВП, предусмотренная для образования, остается неизменной и составляет около 4 процентов, фактические расходы на образование в 1998 году были на 27,2 процента ниже, чем в 1990 году.

14. Под чрезмерной нагрузкой функционирует и система социального обеспечения. В некоторых случаях размер выплачиваемых пособий недостаточен для удовлетворения жизненных потребностей, а условия жизни в учреждениях системы социального обеспечения плохие, причиной чего является ненормальное их содержание. В следующем году число людей, обращающихся за социальной помощью, может увеличиться, что является следствием государственных реформ, результатом которых, вероятно, будет повышение уровня безработицы и цен на субсидировавшиеся ранее товары и услуги (включая основные продукты питания и электричество). Программа реформ правительства, охватывающая также учреждения сферы здравоохранения, образования и социального обеспечения, может вызвать нарушения в оказании услуг в будущем.

15. В прошлом году продолжалось сокращение объема сельскохозяйственного производства, чему способствовала сильная засуха, последовавшая за наводнением в начале 2000 года. В 2000 году было собрано приблизительно 2,2 млн. тонн пшеницы по сравнению с 4,1 млн. тонн в 1991 году, т.е. объем производства был недостаточным для удовлетворения потребительских потребностей внутри страны. В течение этого же периода производство кукурузы сократилось с 7,8 млн. тонн до 3 млн. тонн. Развал государственного сельскохозяйственного сектора лишил частных фермеров традиционной поддержки в виде поставок материалов и гарантированных каналов сбыта продукции. Пожертвования международного сообщества лишь частично уменьшили дефицит

топлива и удобрений, 70 процентов населения сельских районов живет на уровне нищеты или же уровне, близком к этому, а покупательная способность, позволяющая закупать вводимые ресурсы сельскохозяйственного производства и компенсировать дефицит производства, ограничена. Объем выпуска продукции животноводства, являвшегося важным видом деятельности для большинства мелких фермеров, сократился более чем на 25 процентов, в результате чего возросла уязвимость этого сектора в плане продовольственной безопасности. Теплая зима 2000–2001 годов и последовавший за ней продолжительный период весенних дождей улучшили виды на урожай зерновых и кормовых культур в 2001 году.

16. В Косово произошли значительные позитивные сдвиги в оказании базовых государственных и коммунальных услуг и были восстановлены дома для 50 000 семей. Однако ввиду отсутствия безопасности прогресса в улучшении положения меньшинств почти нет.

17. В августе 2000 года Департамент здравоохранения и социального обеспечения приступил к осуществлению программы социальной помощи. К июлю 2001 года в соответствии с этой программой приблизительно 54 000 семей получали до 120 немецких марок в месяц.

18. Уровень безработицы в Косово в целом составляет, по оценкам, 53 процента для женщин и 48 процентов для мужчин, а для меньшинств эти показатели еще выше. В 1998 году на сельское хозяйство, лесное хозяйство и агропромышленный комплекс приходилось 60 процентов рабочих мест, и эти сектора играли ключевую роль в обеспечении продовольственной безопасности на уровне домашних хозяйств. Оказанная в последующий период донорами существенная помощь оживила экономику сельских районов. Несмотря на это, доступ к вводимым ресурсам сельскохозяйственного производства остается ограниченным, а урожайность сельскохозяйственных культур и выход продукции животноводства низки. Значительная часть предприятий сферы обслуживания существует благодаря большому числу экспатриантов, и поэтому деятельность этих предприятий является неустойчивой.

IV. Обзор событий в области прав человека

19. После правительственных выборов в Союзной Республике Югославии и Сербии положение в области прав человека существенно улучшилось. Сотрудники руководящего звена в ключевых министерствах привержены делу осуществления программы реформ в государственных институтах, наиболее пострадавших от злоупотреблений и бездействия бывшего режима. Скорейшее и успешное реформирование таких государственных институтов, как полиция, судебные органы и исправительные учреждения, будет иметь важные последствия для соблюдения прав человека. Однако для того, чтобы закрепить эти первые позитивные шаги по созданию прочных демократических институтов, деятельность которых регулируется на основе законности, процесс реформ требует оперативной и существенной поддержки со стороны международного сообщества.

20. Такие получившие широкое распространение в Сербии злоупотребления, как произвольное задержание и преследование гражданских лиц, в том числе правозащитников и представителей этнических меньшинств, прекратились после выборов новых органов управления, которые приняли ряд важных мер для устранения систематических нарушений прав человека, совершавшихся бывшим режимом. В число этих мер входят принятие и введение в действие закона об амнистии, в соответствии с которым большое число осужденных ранее косовских албанцев было выпущено на свободу и возвратилось в Косово (однако следует отметить, что в сербских тюрьмах по-прежнему содержатся около 200 человек); расследование судеб приблизительно 3300 человек, пропавших без вести со времени начала конфликта в Косово; уголовное расследование якобы имевших место нарушений прав человека, совершенных сотрудниками полиции, военнослужащими и лицами, входившими в состав военизированных отрядов; арест и передача в распоряжение Международного уголовного трибунала в Гааге бывшего югославского президента Слободана Милошевича в соответствии с ордером, в котором вину ему вменяется совершение преступлений против человечества; усилия по изысканию

долговременных решений в интересах более 180 000 сербов, перемещенных из Косово в результате нарушений прав человека и преследований, совершенных этническими албанцами в Косово в период с 1999 по 2001 год. Кроме того, власти, которым при минимальном кровопролитии удалось прекратить беспорядки, начатые этническими албанцами в южной части Сербии, привержены делу ликвидации давнишней дискриминации этнических албанцев в этом районе.

21. В Черногории политическая неопределенность в отношении статуса этой республики в Союзной Республике Югославии оказала негативное воздействие на темпы организационных реформ. Тем не менее Черногория избежала крупномасштабных нарушений прав человека, и там осуществляется ряд инициатив по созданию потенциала в области прав человека, которые пользуются поддержкой международных и региональных организаций. Эти инициативы охватывают такие области, как просветительская деятельность; поощрение неправительственных организаций и гражданского общества; поддержка прав меньшинств; усилия по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами.

22. В мае 2001 года МООНК разработала конституционные рамки временного самоуправления, и на ноябрь 2001 года намечены общекраевые выборы. МООНК продолжает деятельность по обеспечению безопасности и правопорядка и созданию институтов местного управления. Было принято законодательство, касающееся, в частности, вопросов представительства в суде, содержания под стражей, создания беспристрастных судебных органов, предупреждения незаконных пересечений границы и борьбы с терроризмом. Несмотря на все усилия МООНК и СДК, насилие и дискриминация по признаку этнической принадлежности сохраняются, главным образом в отношении оставшихся в Косово этнических сербов, и в подобных условиях враждебности перспективы возвращения перемещенных лиц и гармоничных межэтнических отношений остаются туманными.

23. Тем не менее следует отметить, что в январе 2001 года Объединенный комитет по организации возвращения беженцев (в составе представителей МООНК, УВКБ, Сил для Косово (СДК),

Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и представителей сербов) разработал рамки для возвращения, в которых идентифицируются препятствия на пути к безопасному и устойчивому возвращению перемещенных сербов в их дома в Косово и рассматриваются пути их устранения. Аналогичный процесс разрабатывается для возвращения рома, ашкаля и цыган. Кроме того, СДК приняла решительные меры для недопущения того, чтобы районы, граничащие с бывшей югославской Республикой Македонией и южной частью Сербии, использовались вооруженными экстремистами из числа этнических албанцев. К сожалению, некоторые меры, связанные с арестами и задержанием подозреваемых вооруженных элементов, не обеспечивают адекватных правовых гарантий и гарантий в области прав человека.

24. Возвращение из Сербии в Косово заключенных из числа этнических албанцев рассматривалось как позитивное событие, хотя все еще предстоит освободить целый ряд лиц. В то же время неурегулированный и болезненный вопрос о пропавших без вести по-прежнему препятствует улучшению отношений между этническими общинами.

25. По рекомендации УВКБ, МООНК заменяет Специальную целевую группу по вопросам меньшинств под председательством УВКБ Консультативным советом высокого уровня по вопросу о меньшинствах, председателем которого будет первый заместитель моего Специального представителя. Совет будет давать рекомендации моему Специальному представителю по вопросам, касающимся проблем меньшинств и политики в отношении меньшинств.

26. В докладе УКГД о гендерных проблемах в крае отмечается необходимость улучшения понимания вопросов, касающихся прав человека, в частности прав женщин. Кроме того, в исследовании отмечается необходимость более активного участия местного населения и учета гендерной проблематики при разработке всех направлений политики, программ и правил. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) участвует в программе по обеспечению представительства женщин в органах управления и руководящих органах, а также в усилиях, направленных на

обеспечение того, чтобы гендерная проблематика учитывалась в деятельности МООНК и косовском обществе.

V. Помощь, оказанная Организацией Объединенных Наций и партнерами

A. Механизмы координации

27. Координатор Организации Объединенных Наций по вопросам гуманитарной деятельности для Союзной Республики Югославии¹, назначенный в августе 1999 года, при поддержке УКГД осуществляет общую координацию, включая регулярные консультации учреждений как в Белграде, так и в Подгорице. Учреждения, занимающиеся оперативной деятельностью, руководят секторальной координацией. Кроме того, была создана должность координатора-резидента Организации Объединенных Наций, обязанности которого временно исполняет координатор по вопросам гуманитарной деятельности.

28. С июля 2000 года на координатора по вопросам гуманитарной деятельности в Косово при поддержке группы УКГД была возложена функция по координации гуманитарной деятельности в крае. Между различными учреждениями Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями, донорами и МООНК продолжается тесное сотрудничество в деле обеспечения того, чтобы уязвимые слои населения получали адекватную и своевременную помощь. При поддержке УКГД и других органов общинный информационный центр по гуманитарным вопросам продолжает оказывать поддержку координатору по вопросам гуманитарной деятельности на основе проведения оценок потребностей, планирования в чрезвычайных обстоятельствах и обмена и обработки информации.

B. Подготовка к зиме

29. В Сербии и Черногории благодаря существенному объему импорта энергоресурсов и других ресурсов, внутренним мерам, благоприятным погодным условиям и гуманитарной помощи удалось избежать энергетического кризиса

зимой. УКГД координировало гуманитарную деятельность, проводило анализ и обеспечивало связь между донорами, учреждениями-исполнителями и внутренними органами в энергетическом секторе. Зимняя программа УВКБ предусматривала поставку 9782 тонн угля и 5621 тонны котельного топлива для 43 535 беженцев и лиц, перемещенных внутри страны. Различные непродовольственные товары были поставлены приблизительно 40 000 бенефициарам, проживающим в частных домах, пунктах сбора и поселках.

30. Помощь ЮНИСЕФ предусматривала проведение ремонта отопительных систем в детских учреждениях и поставку котельного топлива, угля и плит в начальные и средние школы и родильные дома. Кроме того, ЮНИСЕФ предоставил генераторы для аппаратуры жизнеобеспечения, такой, как инкубаторы и нагреватели для недоношенных детей и детей с низким весом в медицинских центрах, с тем чтобы помочь им в решении проблем, связанных с частыми перебоями в подаче электроэнергии.

31. ПРООН осуществляла гуманитарные проекты в нескольких муниципалитетах в Сербии, и эти проекты охватывали беженцев и перемещенных лиц в пунктах сбора, а также в принимавших их семьях. Указанные проекты предусматривали предоставление основных материалов и инструментов для самостоятельного ремонта в ходе подготовки к зиме; распределение непродовольственных товаров; высаживание овощей в огородах и выращивание молодняка в районе пунктов сбора.

32. ВОЗ провела кампанию вакцинации против гриппа для лиц старше 65 лет и пациентов, страдающих хроническими заболеваниями, которые подвергают их серьезному риску, связанному с осложнениями после гриппа.

33. В Косово в ходе проведенного Информационным центром гуманитарного сообщества анализа риска было установлено 42 000 уязвимых семей, нуждающихся в топливе для отопления и приготовления пищи, и около 5000 семей, нуждающихся в чрезвычайном жилье. Несмотря на позднее выделение финансовых средств, благодаря совместным усилиям учреждений Организации Объединенных Наций,

МООНК, неправительственных организаций, СДК и доноров при координации УКГД удалось удовлетворить эти потребности. Важным моментом в деятельности по обеспечению готовности была передача ответственности за чрезвычайное планирование подготовки к зиме от международных организаций, занимающихся оказанием помощи, муниципальным структурам МООНК.

С. Продовольственная помощь

34. МПП является главным учреждением, отвечающим за оказание продовольственной помощи уязвимым группам населения, и совместно с Международным комитетом Красного Креста (МККК) и неправительственными организациями она оказывает помощь беженцам, лицам, перемещенным внутри страны, и людям, нуждающимся в социальной защите.

35. МПП оказывала продовольственную помощь 212 000 нуждающимся в ней беженцам в Сербии и 6000 — в Черногории из общего числа 400 000 человек в обеих республиках. Помимо этого, УВКБ обеспечивает свежими продуктами пункты сбора. В рамках проектов по закладке огородов и выращиванию птицы продолжается оказание помощи 10 524 беженцам и лицам, перемещенным внутри страны, в 122 пункта сбора на всей территории Сербии. МККК оказывает продовольственную помощь приблизительно 116 000 лиц, перемещенных внутри страны, в Сербии, а в Черногории МПП координирует оптовые поставки продовольственной помощи лицам, перемещенным внутри страны (в среднем 13 000 человек во второй половине 2001 года).

36. Оптовые поставки продовольственной помощи предназначены для слабо защищенных групп, которые не в состоянии удовлетворить свои минимальные продовольственные потребности, и в их число входят престарелые пенсионеры, семьи с одним родителем, инвалиды и хронические больные, а также лица, помещенные в учреждения системы социального обеспечения. МПП обеспечивает основными продовольственными пайками 380 000 находящихся в неблагоприятном положении человек в Сербии и 25 000 в Черногории. Кроме того, МККК оказывает помощь для 72 000 человек через сеть бесплатных столовых. С 1 июля 2001 года ответственность за

функционирование бесплатных столовых будет передана Югославскому комитету Красного Креста.

37. С июля 2000 года по июль 2001 года МПП поставила 85 000 тонн продовольственной помощи в Сербии (7800 тонн в Черногорию). Около 14 000 тонн, т.е. 16 процентов от общего объема продовольствия, были закуплены в Сербии. Что касается деятельности в интересах беженцев, то главным партнером-исполнителем является Югославский комитет Красного Креста. Что же касается лиц, находящихся в учреждениях системы социального обеспечения, и пенсионеров, то ответственность за регулирование продовольственной помощи МПП, ее распределение и контроль за ней несет сеть из пяти основных международных неправительственных организаций. Продовольствие, распределенное через международные неправительственные организации, составляет 66 процентов от общего объема продовольственной помощи, предоставленной Сербии.

38. В течение рассматриваемого периода МПП приняла конкретные меры по поэтапному сокращению продовольственной помощи Сербии на систематизированной и целенаправленной основе. Эти меры включали в себя широкомасштабное привлечение международных неправительственных организаций в качестве партнеров-исполнителей, организацию встреч местных комитетов в целях использования местной информации для повышения адресности и включения оказания продовольственной помощи в модель реформы социальной политики министерства социального обеспечения. МПП, УВКБ и МККК провели две совместные миссии по оценке продовольственных потребностей для обеспечения того, чтобы разработка программ продовольственной помощи осуществлялась с учетом потребностей наиболее уязвимых групп населения. Кроме того, в июле 2001 года будет введен усовершенствованный процесс адресного охвата населения с учетом его уязвимости, в рамках которого основной упор будет делаться на уязвимость домашних хозяйств и уровень бедности, а не на классификацию бенефициаров.

39. В Косово Департамент здравоохранения и социального обеспечения МООНК совместно с МПП и ее партнерами-исполнителями оказывал поддержку в предоставлении чрезвычайной

продовольственной помощи центрам социальной работы Департамента в качестве дополнения к плану социальной помощи на основе выплаты денежных пособий. В марте 2001 года было официально оформлено завершение переходного периода, выразившееся в подготовке оперативного рамочного соглашения, в котором особый упор делался на беспрепятственный доступ к группам меньшинств и наиболее уязвимым группам населения и недискриминационное отношение к ним. МПП и УВКБ создали сеть продовольственной безопасности для 100 000 уязвимых лиц, включая 20 000 представителей групп меньшинств, которые не отвечают критериям, предусмотренным в плане. Международные учреждения наращивают потенциал местных общин, с тем чтобы они взяли на себя ответственность за функционирование сети продовольственной безопасности к концу зимы 2001–2002 годов.

D. Жилье

40. УВКБ оказывало финансовую помощь сербскому и черногорскому комиссарам по делам беженцев в покрытии затрат на содержание пунктов сбора беженцев. На территории Союзной Республики Югославии (исключая Косово) в пунктах сбора проживают примерно 43 000 беженцев и вынужденных переселенцев. На основе соглашений с партнерами-исполнителями в пунктах сбора беженцев был проведен мелкий ремонт.

41. Миссия ООН по делам Временной администрации в Косово (МООНК) указала, что 2001 год станет последним годом осуществления крупномасштабной помощи в области восстановления жилья в Косово. Целевой показатель на 2001 год составляет 8000 домов по сравнению с 28 000 домов, строительство которых было завершено в предыдущем году. Первоочередное внимание уделяется уязвимым в социальном отношении группам населения, в том числе лицам, которым в предыдущем году была оказана помощь в рамках осуществления программ срочного предоставления жилья; домашним хозяйствам, возглавляемым женщинами; меньшинствам, лишенным свободы передвижения; лицам, проживающим в действующих на уровне общин временных приютах; возвращающимся

беженцам, а также семьям, удовлетворяющим критериям в отношении уязвимости, установленным Департаментом здравоохранения и социального обеспечения. МООНК выясняет число уязвимых семей, которым необходима помощь в восстановлении жилья. МООНК продолжает организовывать и направлять работу действующих на уровне общин временных приютов для косовских албанцев, у которых нет иных вариантов жилья, а УВКБ, в свою очередь, ведет переговоры о том, чтобы передать МООНК свои функции контроля за деятельностью общинных приютов для представителей меньшинств.

E. Здравоохранение

42. ВОЗ координирует гуманитарную помощь в области здравоохранения и выступает за оказание международной поддержки службам первичной медико-санитарной помощи и скорой медицинской помощи. ВОЗ и ЮНИСЕФ содействовали проведению всеобъемлющего обследования по вопросам состояния здоровья населения и использования услуг системы здравоохранения. В результате была создана первая надежная в статистическом отношении база важнейших данных об основных факторах риска для здоровья жителей страны, которая послужит подспорьем в деле дальнейшего развития и реформирования системы медицинских услуг и отслеживания тенденций изменения состояния здоровья населения с течением времени. В числе наиболее важных мероприятий в секторе здравоохранения осуществлялись ремонт зданий; поставка запасных частей и материалов для государственных учреждений здравоохранения; поддержка национальных программ государственного здравоохранения, в том числе нацеленных на искоренение полиомиелита и борьбу с туберкулезом; а также инициативы Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС).

43. ЮНИСЕФ, как и ранее, поддерживал деятельность выездных медицинских бригад, оказывающих основные медицинские услуги женщинам и детям из числа беженцев и перемещенных лиц. Для содействия в организации в центрах здравоохранения педиатрических отделений экстренной помощи было предоставлено

необходимое оборудование. Кроме того, ЮНИСЕФ продолжал реализацию программ в области медицинского просвещения с особым упором на вопросы грудного вскармливания младенцев, вопросы иммунизации и работу патронажных сестер. В Черногории особое внимание уделялось проведению просветительской работы среди матерей из числа перемещенных лиц и местных цыган по вопросам грудного вскармливания, гигиены младенцев и охраны здоровья детей. В Сербии и Черногории была оказана поддержка в осуществлении инициативы по пропаганде грудного вскармливания и созданию благоприятной для детей обстановки в условиях стационаров. ЮНИСЕФ опубликовал также результаты углубленного обследования домашних хозяйств, в котором приводились данные об основных тенденциях и показателях в области охраны здоровья матери и ребенка.

44. В рамках оказания помощи южным районам Сербии ЮНИСЕФ занимался распределением основных лекарственных средств и оборудования для медицинских центров; средств гигиены; транспортных средств и холодильников для выездных служб иммунизации; а также распределением одежды, обуви и школьных принадлежностей для наиболее нуждающихся детей из этих районов. Более эффективной стала подготовка без отрыва от производства медиков с участием представителей всех основных этнических групп.

45. УВКБ оказывало медицинскую помощь беженцам и вынужденным переселенцам, которые не могли быть охвачены медицинскими услугами через государственную систему здравоохранения. Эта помощь включала возмещение части расходов специализированных медицинских учреждений, предоставляющих услуги беженцам; обеспечение лекарственными средствами хронических больных, находящихся в особо уязвимом положении; и, в порядке исключения, непосредственную оплату выписанных медикаментов.

46. В Косово ВОЗ продолжает оказывать Департаменту здравоохранения и социального обеспечения техническое содействие и помощь в профессиональной подготовке по вопросам регулирования деятельности сектора здравоохранения. В марте 2001 года началась передача муниципальным властям края функций

регулирования деятельности системы первичной медико-санитарной помощи (включая вопросы стоматологии и предоставления лекарственных средств), которыми ранее был наделен Департамент. При этом, однако, сохраняется беспокойство в отношении неадекватного доступа меньшинств к услугам в рамках системы здравоохранения, а также в отношении качества таких услуг. ЮНИСЕФ, ВОЗ и Институт общественного здравоохранения активизировали деятельность по предоставлению типовых услуг в области иммунизации и подготовили в рамках расширенной программы иммунизации План действий на 2000–2002 годы. Международные учреждения занимаются укреплением всех подразделений Департамента.

47. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) продолжал поддерживать деятельность, направленную на повышение качества информации и услуг в области репродуктивного здоровья в Косово, в том числе мероприятия по восстановлению родильных отделений, предоставлению медицинского оборудования и обеспечению населения противозачаточными средствами. Международная организация по миграции (МОМ) продолжала содействовать эвакуации жителей Косово, обусловленной медицинской необходимостью, и повышать эффективность психосоциальных услуг, просвещения школьников по вопросам охраны здоровья и улучшать осведомленность жителей края о проблеме ВИЧ/СПИДа. В интересах края тематической группой ЮНЭЙДС была разработана стратегия профилактики ВИЧ/СПИДа.

Г. Водоснабжение и санитария

48. В Сербии деятельность по оказанию гуманитарной помощи в этой области была в значительной степени сосредоточена на мероприятиях по восстановлению и модернизации систем водоснабжения и канализации в пунктах сбора беженцев и вынужденных переселенцев и в местах их размещения в частном секторе. Международный комитет Красного Креста (МККК) оказал поддержку Институту общественного здравоохранения в осуществлении контроля за качеством питьевой воды.

49. ЮНИСЕФ сосредоточил свою деятельность на улучшении снабжения питьевой водой и, в целом, санитарных условий уязвимых групп населения в местах большого наплыва беженцев и перемещенных лиц. ЮНИСЕФ оказал также помощь в проведении ремонта сантехнического оборудования и оборудования для стирки белья в больницах и родильных домах.

50. В Косово вопросы инфраструктуры системы водоснабжения по-прежнему остаются в числе приоритетных: в водопроводной сети имеются серьезные протечки, а также несанкционированные подключения, приводящие к чрезмерному расходу воды и увеличивающие риск ее заражения. Большой наплыв беженцев из бывшей югославской Республики Македонии стал причиной дополнительных нагрузок на системы водоснабжения и санитарии. Неуплата многими жителями счетов на оплату воды ограничила количество финансовых средств, которые могли бы пойти на работы по ремонту и восстановлению системы. В рассматриваемый период продолжалась подготовка сотрудников компаний, обеспечивающих водоснабжение, по вопросам управления.

51. ЮНИСЕФ модернизировал санузлы в 75 школах и в службах первичной медико-санитарной помощи по всему Косово.

G. Образование и благосостояние детей

52. ЮНИСЕФ уделял большое внимание совершенствованию политики в области образования, методов преподавания и обучения и учебной программы, а также восстановлению школьных зданий и обеспечению школ необходимым оборудованием и учебными пособиями. Школам были предоставлены мебель, технические средства, учебные пособия, книги для школьных библиотек и специальные наборы для учащихся.

53. Особое внимание уделялось интеграции в школьные системы детей вынужденных переселенцев и беженцев, а также детей-цыган и детей-инвалидов. Ассоциациям, действующим на юге Сербии, была оказана помощь в разработке проекта в интересах 700 детей-инвалидов. Кроме того, ЮНИСЕФ обеспечил школы, входящие в сеть

«активного обучения», аудиовизуальными техническими средствами и лабораторным оборудованием. Примерно 1000 учителей в Черногории и около 3000 учителей в Сербии, которые работают в общей сложности с 20 000 учащихся, прошли специальную подготовку в целях овладения методами активного обучения.

54. ЮНИСЕФ была проведена всеобъемлющая оценка системы начального образования, результаты которой были использованы в работе по планированию реформы системы образования.

55. Программами профессиональной подготовки, рассчитанными на создание действующей на устойчивой основе системы неформального образования для развития детей в раннем возрасте, была охвачена 1000 преподавателей, экспертов и политиков. На уровне общин было создано 20 детских игровых центров и оборудовано 20 детских садов. В Сербии на местах были созданы ассоциации воспитателей/родителей детей дошкольного возраста, которые представляют интересы 20 000 таких детей. В Черногории необходимая профессиональная подготовка была организована в 86 центрах по уходу за детьми.

56. Поддержка семьям, взявшим детей на воспитание, оказывалась в виде субсидий натурой и путем расширения спектра социальных услуг, рассчитанных на удовлетворение их потребностей. Основные гигиенические средства, одежда, обувь, постельное белье и матрасы были предоставлены учреждениям, обеспечивающим уход за детьми, таким, как приюты, а также учреждениям, в которых содержатся дети, имеющие особые потребности.

57. В Косово ЮНИСЕФ профинансировал работы по восстановлению 23 разрушенных школ и в настоящее время сосредоточил свое внимание на оказании поддержки Департаменту по вопросам образования и науки МООНК, проведению реформы системы образования и созданию сети «экспериментальных школ», опыт которых по внедрению новаторских методов и подходов будет затем распространен и на другие учебные заведения. Разрабатывается новая унифицированная школьная учебная программа, которая будет построена с учетом гендерных и этнических факторов. В сотрудничестве с муниципальными властями и неправительственными организациями

ЮНИСЕФ поддерживает деятельность по обеспечению детям из числа национальных меньшинств, особенно цыган, возможностей для получения образования; помогает с доставкой учебников представителям всех национальных меньшинств; в тесном контакте с Департаментом по вопросам образования и науки занимается развитием детей в раннем возрасте. Кроме того, ЮНИСЕФ выступил с инициативой осуществления специальных проектов, нацеленных на улучшение доступа девочек к непрерывному образованию и достижение грамотности среди женщин. Тем не менее ограниченность возможностей меньшинств, говорящих на сербском языке, в плане получения среднего образования остается предметом серьезного беспокойства.

Н. Сельское хозяйство

58. В Белграде ФАО было создано Управление по координации деятельности в чрезвычайных ситуациях, и ее представители вошли в состав межучрежденческой миссии Организации Объединенных Наций, посетившей южные районы Сербии. Кроме того, совместно с МПП в июне 2001 года ФАО осуществила поездку для оценки урожаев и деятельности по снабжению населения продуктами питания, результаты которой подтвердили, что объем посевных площадей и урожаи пшеницы по сравнению с 2000 годом увеличились. Было отмечено резкое сокращение поголовья крупного рогатого скота у фермеров, проживающих в горных районах и практически не имеющих альтернативных вариантов для закупки кормов на зиму или получения иного дохода. В качестве ответной меры ФАО распределила 3500 тонн кормов (кукуруза и соя) среди 16 200 жителей горных районов центральной части Сербии, имеющих одну-две головы крупного рогатого скота. Через межведомственную целевую группу по вопросам координации ФАО оказывает техническое содействие директивным органам в области сельского хозяйства.

59. В период с осени 2000 года по весну 2001 года ФАО было организовано распределение семян и удобрений среди 21 000 находящихся в уязвимом положении семей в Косово. В рамках проекта срочного восстановления сельскохозяйственных предприятий оказывается поддержка семьям,

находящимся в тяжелом положении, и проводится обучение ветеринаров, которым, помимо этого, предоставляется необходимое оборудование. ФАО также поддерживает усилия действующего в составе МООНК Департамента сельского и лесного хозяйства и развития сельских районов, направленные на восстановление и подъем сельской экономики, и содействует развитию частного коммерческого сельскохозяйственного производства. ФАО занимается также укреплением сектора лесного хозяйства Департамента.

I. Содействие достижению долговременных решений

60. В рамках усилий по оказанию международной гуманитарной помощи Союзной Республике Югославии одним из основных направлений является поиск долговременных решений в интересах многочисленных беженцев и перемещенных лиц на основе содействия их репатриации, расселению и, при необходимости, социальной интеграции на новом месте жительства.

61. Активная репатриация беженцев продолжается. УВКБ по-прежнему выполняет свои функции в рамках осуществления подписанного между Союзной Республикой Югославией и Хорватией Протокола о процедурах организованного возвращения. Эта деятельность была успешной лишь отчасти ввиду существующих в Хорватии проблем юридического и практического характера, связанных с возвращением и восстановлением имущества беженцев. Репатриации в Боснию и Герцеговину способствовали инициативы Высокого представителя в отношении дальнейшего возвращения имущества. Были поддержаны усилия различных неправительственных организаций, задействованных в процессе репатриации, осуществлению которого, как и ранее, способствовала информационно-пропагандистская работа с населением.

62. Что касается вопросов защиты, то УВКБ совместно с властями была проведена регистрация беженцев: в октябре 2000 года — в Черногории, а в марте-апреле 2001 года — в Сербии, по итогам которой было зарегистрировано в общей сложности 391 500 беженцев (377 000 в Сербии и 14 500 в Черногории). Согласно обновленным данным, общее число зарегистрированных вынужденных

переселенцев составило 229 900 человек. УВКБ в сотрудничестве с партнерами-исполнителями организовало для беженцев и вынужденных переселенцев консультативную сеть по правовым вопросам. Расширяются трансграничные контакты между учреждениями, занимающимися оказанием правовой помощи в странах региона. УВКБ оказывает также определенную поддержку отделениям Комиссии по имущественным претензиям, созданной в соответствии с Дейтонским соглашением. В сотрудничестве с МОМ продолжается деятельность по расселению ограниченного числа беженцев (4500 в 2001 году), но ожидается, что в предстоящие годы масштабы этой деятельности уменьшатся.

63. Одной из наиболее важных задач по-прежнему остается возвращение в родные места из Косово беженцев и перемещенных лиц неалбанского происхождения. Положение вынужденных переселенцев, в том числе из числа сербов, турков и цыган, являющихся потенциально уязвимыми группами населения, тщательно отслеживается. Представители УВКБ вступают в контакт с лицами, перемещенными из числа мест, которые указаны в Рамках для возвращения, и информируют их о планах в отношении их возвращения. Для вынужденных переселенцев из Косово был организован ряд поездок в возможные места возвращения, с тем чтобы они могли лично на месте ознакомиться с общим положением дел.

64. В отчетный период УВКБ упорядочило деятельность в рамках программы расселения на местах беженцев, желающих обустроиться на новом месте и добиться экономической самостоятельности, уменьшив таким образом свою зависимость от гуманитарной помощи. В ходе этого процесса были подготовлены конкретные планы совершенствования и преобразования программы по осуществлению приносящих доход видов деятельности в программу микрокредитования. Для продолжения реализации этой программы были отобраны три неправительственные организации и внесены отдельные коррективы в вопросы политики и стратегии. Продолжилось осуществление программы предоставления постоянного жилья, в рамках которой акцент сместился на мероприятия по оказанию самопомощи и постепенное сворачивание деятельности по строительству жилья под ключ, и,

таким образом, успех осуществления этой программы будет полностью зависеть от лиц, в интересах которых она была разработана. Помимо этого, в первом полугодии 2001 года было начато осуществление нового экспериментального проекта, который позволит уязвимым группам беженцев, не имеющим возможности строить собственные дома, воспользоваться преимуществами программы предоставления жилья.

65. 1 июля УВКБ передало МООНК функции управления автобусными маршрутами для национальных меньшинств в Косово. Тем не менее проблема межэтнического насилия и отсутствие свободы передвижения по-прежнему вызывают серьезное беспокойство представителей национальных меньшинств, поскольку ограничивают их возможности в плане получения основных социальных услуг и закрепляют их зависимость от гуманитарной помощи.

66. В октябре 2000 года в Косово были проведены общекраевые муниципальные выборы. Поскольку муниципальным органам были переданы большие полномочия, международные учреждения в большей степени сосредоточили свою деятельность на укреплении потенциала муниципалитетов.

67. В целях увеличения долговременных возможностей Косово по приему беженцев, в том числе из числа национальных меньшинств, МОМ продолжала деятельность по омоложению рынка труда Косово на основе организации профессиональной подготовки и поддержки проектов, рассчитанных на создание новых рабочих мест, таких, как проекты по совершенствованию и поддержанию инфраструктуры.

Ж. Экологический ущерб

68. В Сербии Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов осуществляет операции по очистке в ряде точек, которые ранее были определены как «горячие точки» в экологическом отношении, ввиду того, что уровень загрязнения окружающей среды в этих местах представляет угрозу для здоровья человека.

69. В августе 2000 года из-за высокого уровня выброса свинца МООНК закрыла в Трепче (на

севере Митровицы) свинцово-плавильный завод. На место выехала группа консультантов, которая должна была определить, каким образом можно было бы обеспечить работу этого завода и других предприятий Трепча в Косово с соблюдением приемлемых экологических стандартов.

70. За последний год отдел охраны окружающей среды МООНК и ВОЗ независимо друг от друга провели анализ степени заражения края обедненным ураном. Результаты проведенных исследований показали, что, хотя, как представляется, непосредственной угрозы для здоровья населения не существует, за исключением тех лиц, которые, возможно, непосредственно вдыхают частицы обедненного урана, неизвестно, не станет ли с течением времени просачивание обедненного урана через почву причиной загрязнения грунтовых вод.

К. Деятельность по разминированию

71. ЮНИСЕФ совместно с МККК продолжал осуществлять в школах Союзной Республики Югославии (и особенно в районах южной Сербии, расположенных вдоль административной границы с Косово) программы, нацеленные на повышение информированности школьников о минной опасности и неразорвавшихся боеприпасах. В Косово просветительские мероприятия по вопросам минной опасности и неразорвавшихся боеприпасов были включены в учебную программу начальной и средней школ, а население дошкольного возраста охвачено другими мероприятиями, направленными на снижение для жизни людей соответствующего риска.

72. Центр по координации деятельности, связанной с разминированием, в Приштине поставил себе задачу к концу 2001 года разминировать в Косово все известные минные поля и обезвредить сброшенные НАТО кассетные бомбы. На сегодняшний день было обезврежено 14 712 противопехотных мин, 5473 противотанковых мины и 6698 суббоеприпасов кассетных бомб. В результате число несчастных случаев, жертвами которых становились мирные жители, по данным за первые шесть месяцев 2001 года, уменьшилось в среднем до двух в месяц. Центром были разработаны стратегия и планы поддержки в целях передачи с декабря 2001 года ответственности за долгосрочные

аспекты деятельности по разминированию созданным МООНК в рамках местных органов власти департаментам и подразделениям. Хотя определенный риск в этом отношении сохранится и в будущем, общая ситуация будет, в принципе, аналогична нынешней ситуации во многих частях Европы, сложившейся после второй мировой войны, а необходимые меры реагирования будут приниматься местными организациями, имеющими надлежащую структуру и должным образом подготовленный персонал.

Л. Права человека

73. Деятельность по защите и поощрению прав человека является неотъемлемой частью гуманитарных операций в Союзной Республике Югославии. Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) уделяет основное внимание вопросам соблюдения законности и отправления правосудия, правам национальных меньшинств и обеспечению защиты задержанных лиц. С момента начала в октябре 2000 года периода демократических преобразований УВКПЧ оказывает также федеральным властям, правительству Сербии, МООНК в Косово и соответствующим неправительственным организациям консультативную помощь по вопросам политики и техническое содействие, с тем чтобы наиболее важные институциональные преобразования проводились с учетом необходимых норм в области прав человека и в соответствии с ними.

74. УВКБ, ЮНИСЕФ и МККК также строят свою работу с учетом необходимости соблюдения прав человека. ЮНИСЕФ оказал поддержку в проведении просветительских кампаний по вопросам прав детей и женщин и отстаивает идею участия детей и женщин во всех сферах жизни общества. К числу других видов деятельности относятся: работа по созданию должности омбудсмена по делам детей; поощрение прав детей — представителей национальных меньшинств, особенно цыган; а также укрепление связей с гражданским обществом, неправительственными организациями, лидерами общин и средствами массовой информации. Кроме того, ЮНИСЕФ помог 600 учащимся средних школ, их родителям и представителям местных средств массовой информации увеличить освещение

вопросов прав детей в средствах массовой информации и оказал поддержку в издании учебного пособия, посвященного вопросам прав детей в системе международного права.

75. В Косово МООНК были приняты нормативно-правовые акты по вопросам насилия в семье и торговли людьми. УВКПЧ настойчиво добивается внедрения в рамках судебной, пенитенциарной и правоохранительной систем новой практики и учреждения новых институтов на основе международных норм в области прав человека. Учебная программа Службы полиции Косово и деятельность полиции по всем направлениям строятся с учетом норм в области прав человека. ЮНИСЕФ сосредоточил свои усилия на проведении реформы системы социальных услуг в целях повышения уровня защиты наиболее уязвимых групп женщин и детей.

76. Однако, несмотря на это, насилие на почве национальной принадлежности продолжается, и наиболее вопиющими примерами в этом плане являются убийство в ноябре 2000 года четырех ашкалийских возвращенцев и нападение на автобус в феврале 2001 года, в результате которого погибло 11 косовских сербов. В апреле 2001 года МККК выпустил второе издание Книги без вести пропавших, в которой в числе пропавших без вести числятся 3525 человек, проживавших в различных районах Косово. МККК поддерживает контакты по этому вопросу с властями в Белграде, с МООНК и лидерами косовских албанцев.

VI. Помощь, предоставляемая государствами-членами

77. Средства для оказания гуманитарной помощи Союзной Республике Югославии мобилизуются в рамках межучрежденческого призыва Организации Объединенных Наций к осуществлению совместных действий в рамках оказания помощи странам Юго-Восточной Европы. Из 167,9 млн. долл. США, которые испрашивались для Союзной Республики Югославии в рамках призыва 2000 года, было получено 51,3 млн. долл. США, т.е. 30 процентов запрошенной суммы. Для программ, связанных с Косово, из испрашивавшейся суммы в размере 267,6 млн. долл. США было на

безвозмездной основе получено 105 млн. долл. США, или 39 процентов запрошенной суммы.

78. В рамках призыва 2001 года по состоянию на 20 июня 2001 года из 169 млн. долл. США, запрошенных в целях оказания помощи для Союзной Республики Югославии, было получено 30,9 млн. долл. США (т.е. 18 процентов). По состоянию на тот же период для Косово было выделено 20 млн. долл. США, или 14,5 процента от испрашенной суммы в размере 138,1 млн. долл. США. Ввиду относительно вялой реакции на призыв 2001 года осуществление ряда проектов, в частности в сфере здравоохранения, восстановления экономики и посвященных проблемам гендерного характера, было приостановлено или отменено.

79. Многие государства-члены оказывали помощь вне рамок призыва к совместным действиям, а именно: через неправительственные организации, региональные организации, а также в рамках осуществления инициатив и по двусторонним каналам. Более подробную информацию о финансировании программ гуманитарной помощи, в том числе о безвозмездных взносах отдельных государств-членов, можно получить на веб-сайте <http://www.reliefweb.int>

VII. Заключительные замечания

80. За рассматриваемый период внутриполитическая обстановка в Союзной Республике Югославии, равно как и международная политическая обстановка, изменились самым серьезным образом, сделав вполне реальными перспективы достижения прогресса в том, что касается устранения основных причин, обуславливающих необходимость оказания широкомасштабной гуманитарной помощи. На конференции доноров, организованной совместно Всемирным банком и Европейской комиссией в Брюсселе 29 июня, предложенная программа реформ и развития была активно поддержана донорами.

81. Ожидается, что в предстоящем году переходный процесс ускорится. Задействованные в соответствующей работе гуманитарные организации планируют заняться решением стоящих на повестке дня вопросов в области

развития, оказывая содействие в осуществлении политики и программ, укрепляющих национальный потенциал в том, что касается предоставления основных услуг и удовлетворения минимальных жизненных потребностей, выступая за изыскание долговременных решений в интересах перемещенных лиц.

82. Вместе с тем процесс развития вряд ли будет плавным, а на пути поиска долговременных решений остается, как и прежде, множество препятствий. В краткосрочной перспективе экономическая либерализация может привести к увеличению безработицы и росту инфляции, а результатом институциональной реформы могут стать дальнейшие сбои в оказании услуг населению, в частности в сфере образования и здравоохранения. На конференции доноров Всемирный банк подтвердил, что даже если исходить из самых оптимистических прогнозов и показателей в отношении подъема, заложенных в Программу экономического подъема и перехода, в ближайшем будущем гуманитарная помощь может оставаться важнейшим элементом системы социальной защиты населения.

83. В связи с этим одним из приоритетных направлений деятельности организаций, занимающихся оказанием гуманитарной помощи, продолжает оставаться удовлетворение основных потребностей уязвимых групп среди беженцев, перемещенных лиц и местных жителей. Кроме того, жизненно важное значение для удовлетворения наиболее насущных потребностей, поддержания качества услуг на уровне минимальных стандартов, а также укрепления процесса реформ имеет оказание в переходный период поддержки таким важным секторам, как сфера здравоохранения, образования и социального обеспечения.

84. Хотя политические изменения в Белграде улучшили перспективы установления стабильности, ситуация, как на национальном, так и на региональном уровне, продолжает оставаться неустойчивой. На региональном уровне дестабилизирующим фактором является конфликт в бывшей югославской Республике Македонии, который уже привел к вынужденному переселению жителей в Косово и непосредственно в Сербию. Хрупким является и положение в Федерации Боснии и Герцеговины. В связи с этим организациям, занимающимся вопросами

гуманитарной помощи, необходимо в обозримом будущем поддерживать на надлежащем уровне свой потенциал по наблюдению и реагированию в чрезвычайных ситуациях в рамках всего региона в целом.

85. Хотя за последний год ситуация в Косово в целом продолжала улучшаться, проблемы, с которыми сталкиваются представители национальных меньшинств, как и ранее, вызывают беспокойство. Несмотря на совершенствование деятельности служб и объектов инфраструктуры, они функционируют на пределе своих возможностей в районах скопления большого числа беженцев из бывшей югославской Республики Македонии. Процесс перехода от оказания гуманитарной помощи к деятельности в области развития, а также от управления, осуществляемого международными организациями, к управлению автономными краевыми и местными администрациями продвигается, однако помехами на этом пути являются в ряде случаев недостаточный уровень соответствующего потенциала, а также рост коррупции и nepотизма.

Примечания

¹ Исключая Косово.