

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General  
18 September 2001  
Russian  
Original: English

**Пятьдесят шестая сессия**

Пункт 59 предварительной повестки дня\*

**Причины конфликтов и содействие обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке****Осуществление рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке****Доклад Генерального секретаря о ходе осуществления рекомендаций\*\****Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 55/217 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2000 года о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке. В докладе обновлена информация, приведенная в докладе Генерального секретаря о ходе осуществления рекомендаций, содержащихся в докладе, представленном Совету Безопасности в сентябре 1999 года (S/1999/1008).

В разделе II настоящего доклада приведена информация о последующих мерах, которые были приняты или завершены в областях миротворчества, поддержания мира и постконфликтного миростроительства, а в разделе III содержится обзор последних событий в областях государственного управления и устойчивого развития. В разделе IV сформулированы заключительные замечания, в которых подчеркивается необходимость поддержки международным сообществом усилий африканских стран, направленных на осуществление и продолжение их экономических реформ. Как известно, рекомендации, содержащиеся в первоначальном докладе Генерального секретаря, были адресованы всем членам международного сообщества, включая африканские страны и их партнеров по развитию. Настоящий же доклад в основном посвящен тому, как организации системы Организации Объединенных Наций осуществляют упомянутые рекомендации.

\* A/56/150.

\*\* Настоящий доклад не был представлен к установленному сроку 13 августа 2001 года, поскольку по нему не были получены замечания от организаций системы Организации Объединенных Наций, предоставивших материалы для его подготовки.

## I. Введение<sup>1</sup>

1. Доклад Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (A/52/871-S/1998/318), рассмотренный Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом, содержал ряд конкретных и более общих рекомендаций по вопросам, начиная от постконфликтного миростроительства и кончая мобилизацией ресурсов на цели развития. В докладе подчеркнута та важнейшая связь, которая существует между миром и развитием, и определен комплексный и всеобъемлющий подход к предотвращению конфликтов, искоренению нищеты и обеспечению развития. Этот подход был взят на вооружение международным сообществом, в том числе и самими африканскими странами, в качестве основы для оказания поддержки Африке, что нашло свое отражение в главе VII Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи), касающейся удовлетворения особых потребностей этого региона, а также в принципах, заложенных в основу Новой африканской инициативы, принятой Ассамблеей глав государств и правительств стран — членов Организации африканского единства (ОАЕ) на ее тридцать седьмой очередной сессии, состоявшейся в Лусаке 9–11 июля 2001 года.

2. Отрадно отметить, что государства-члены находят вышеупомянутый доклад Генерального секретаря столь же актуальным, как и три года назад. Все дискуссии по проблемам Африки, проходившие в последнее время на различных межправительственных форумах, включая двадцать четвертую специальную сессию Генеральной Ассамблеи под названием «Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития и далее: обеспечение социального развития для всех в глобализующемся мире», Саммит тысячелетия и связанное с ним заседание Совета Безопасности на высшем уровне, третью Конференцию Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, этап заседания высокого уровня основной сессии Экономического и Социального Совета 2001 года, посвященный роли системы Организации Объединенных Наций в поддержке

усилий африканских стран по обеспечению устойчивого развития, двадцать шестую специальную сессию Генеральной Ассамблеи по ВИЧ/СПИДу и Конференцию Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, подтверждают, что мир, демократия и эффективное государственное управление являются непреложными условиями устойчивого развития в Африке и что для устранения коренных причин конфликтов, включая их экономические и социальные аспекты, необходимо разработать комплексные и всеобъемлющие стратегии.

3. В резолюции 53/92 от 7 декабря 1998 года Генеральная Ассамблея просила Председателя Ассамблеи при подготовке к обсуждению доклада Генерального секретаря на ее пятьдесят четвертой сессии учредить специальную рабочую группу открытого состава для контроля за осуществлением рекомендаций, содержащихся в этой резолюции, и в частности рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря. Специальная рабочая группа открытого состава по причинам конфликтов и содействию обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке провела три сессии в 2000 году; ее доклад<sup>2</sup> был рассмотрен Ассамблеей на ее пятьдесят пятой сессии. В резолюции 55/217 от 21 декабря 2000 года Ассамблея одобрила отдельные предложения Рабочей группы и продлила ее мандат до своей пятьдесят шестой сессии. Группа провела две другие основные сессии в 2001 году.

4. В целях оказания максимальной поддержки деятельности Рабочей группы заместителю Генерального секретаря, Специальному советнику по Африке, было поручено установить и поддерживать контакты с Председателем Генеральной Ассамблеи и двумя сопредседателями Рабочей группы и принять все меры к тому, чтобы они получали необходимую поддержку и содействие, обеспечить соответствие между документацией, подготовленной Секретариатом для Рабочей группы, докладом о ходе осуществления рекомендаций, содержащихся в первоначальном докладе Генерального секретаря, который должен быть представлен Генеральной Ассамблее, и докладом, представленным на этапе заседаний

высокого уровня основной сессии Экономического и Социального Совета 2001 года.

5. В настоящем докладе, представленном в ответ на резолюцию 55/217 Генеральной Ассамблеи, обновлена информация, содержащаяся в докладе о ходе осуществления рекомендаций, представленном Генеральным секретарем Совету Безопасности в сентябре 1999 года (S/1999/1008). В разделе II приводится информация о конкретных последующих мерах, которые были приняты или завершены в области укрепления мира и безопасности, а в разделе III содержится общий обзор последних событий в области государственного управления и устойчивого развития. Как известно, приведенные в первоначальном докладе Генерального секретаря рекомендации адресованы всем членам международного сообщества, в том числе африканским странам и их партнерам по развитию. Настоящий доклад в основном посвящен тому, как организации системы Организации Объединенных Наций осуществляют упомянутые рекомендации.

## **II. Реагирование на конфликтные ситуации**

### **A. Миротворчество**

#### **Назначение специальных посредников или специальных комиссий для изучения причин возникшего спора, укрепления доверия и разработки рекомендаций относительно практического урегулирования**

6. Генеральный секретарь по-прежнему назначает специальных посредников и представителей для оказания содействия развитию миротворческого процесса. После подписания в Аруше соглашения о мире и примирении в Бурунди был создан Комитет по наблюдению за его осуществлением, а для надзора за работой Комитета был назначен Специальный представитель. В рамках оказания поддержки развитию межконголезского диалога в Демократической Республике Конго при содействии бывшего президента Ботсваны сэра Кетумиле Масире Организация Объединенных Наций предоставляет персонал и необходимую материально-техническую поддержку. Для

расследования обвинений в массовых убийствах, выдвинутых организацией «Международная амнистия» против правительства Того, а также для расследования убийств, которые имели место в Кот-д'Ивуаре после президентских выборов 2000 года, были созданы специальные комиссии. Комиссия по расследованию, касающаяся Того и организации «Международная амнистия», была создана на совместной основе ОАЕ и Организацией Объединенных Наций. Обе комиссии были учреждены для того, чтобы воспрепятствовать созданию атмосферы безнаказанности и не допустить повторения таких массовых убийств. Генеральный секретарь призывает африканские региональные и субрегиональные организации назначать, где это уместно, специальных посланников и оказывать содействие созданию советов старейшин, которые могли бы оказывать помощь в посредничестве и в содействии практическому урегулированию споров.

#### **Недопущение чрезмерного числа посреднических усилий**

7. В целях недопущения конкуренции среди выдвигаемых мирных инициатив Генеральный секретарь по-прежнему консультируется с ОАЕ и другими заинтересованными сторонами. Благодаря этому процессу консультаций был, например, создан форум, известный под названием «Консультации специальных посланников и представителей по Бурунди», в котором принимают участие посланники Организации Объединенных Наций, ОАЕ и некоторые члены Совета Безопасности, а также представители региональных групп, в сферу интересов которых входит Бурунди. В 2001 году по аналогии с Группой друзей, созданной для Гвинеи-Бисау в 1999 году по инициативе Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), была создана группа для Центральноафриканской Республики, в задачу которой входит обеспечение поддержки для укрепления мира и примирения и мобилизация ресурсов для постконфликтного миростроительства.

8. С учетом настоятельной необходимости привлечения региональных усилий Департамент операций по поддержанию мира Секретариата Организации Объединенных Наций проводит консультации с африканскими и неафриканскими

государствами в отношении круга полномочий, которые он наметил для рабочей группы и группы друзей в качестве регулярного форума для обмена опытом в деле укрепления координации, повышения эффективности использования ресурсов и осуществления последующих мер в целях укрепления африканского миротворческого потенциала.

#### **Более широкое использование контактных групп и специальных конференций**

9. В последнее время международное сообщество занимается мобилизацией поддержки усилиям по укреплению мира в ряде африканских стран. Международная контактная группа, которую возглавляет Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, продолжает мобилизацию политической, технической, финансовой и других видов поддержки усилиям по восстановлению мира в Сьерра-Леоне, включая программу разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов. Ряд организаций системы Организации Объединенных Наций, включая Департамент по политическим вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Всемирный банк, также активно участвуют в мобилизации международного сообщества для оказания поддержки странам, находящимся на постконфликтном этапе, посредством проведения конференций доноров, в том числе для Бурунди, Центральноафриканской Республики и Демократической Республики Конго, которые были проведены в 2000 году.

#### **Повышение эффективности санкций**

10. В целях повышения эффективности санкций, введенных Советом Безопасности, и придания им более избирательного характера Секретариат Организации Объединенных Наций по-прежнему проводит совещания по этому вопросу и принимает в них активное участие, при этом последнее из них было организовано совместно с правительством Германии и касалось эмбарго на поставку оружия и запрета на поездки с использованием воздушного транспорта, которые являются составной частью режимов санкций, применяемых в Африке. Региональным центром Организации

Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке было проведено шестимесячное исследование истории применения санкций и эмбарго на поставки оружия в Африке в период с 1960 года по настоящее время, которое поможет создать основу для их дальнейшего совершенствования в особых условиях стран этого континента. Секретариат также осуществляет тесное сотрудничество с комитетами по санкциям в отношении Анголы, Либерии и Сьерра-Леоне, оказывая им помощь в расследовании случаев нарушения этого режима и разрабатывая полезные рекомендации относительно повышения его эффективности.

#### **Квалификация нарушений вводимых Советом Безопасности режимов эмбарго на поставки оружия в качестве уголовных преступлений**

11. После опубликования первоначального доклада Генерального секретаря с рядом африканских государств были проведены соответствующие консультации, с тем чтобы призвать их принять законы, которые квалифицировали бы нарушения эмбарго на поставки оружия в качестве уголовных преступлений. В связи с этим в качестве последующей меры Секретариат разослал правительствам всех африканских государств письма с просьбой представить информацию о принятых ими законодательных мерах.

#### **Прекращение распространения оружия, сокращение объема закупок оружия и боеприпасов до уровня, не превышающего 1,5 процента валового внутреннего продукта, при сохранении нулевого роста бюджетных ассигнований на военные нужды и выявление международных торговцев оружием**

12. Одним из факторов, способствующих продолжению вооруженных конфликтов в Африке, является быстрое накопление запасов, незаконная торговля и неизбирательное использование стрелкового оружия. Среди участников Регистра обычных вооружений, который ведется в Организации Объединенных Наций, африканские государства составляют явное меньшинство. В период с 1992 по 1998 год показатель их участия в

Регистре изменился приблизительно с 24 процентов в 1992 году до 6 процентов в 1998 году. Африканским странам настоятельно предлагается внести свой вклад в обновление этого Регистра для усиления мер по укреплению доверия. По состоянию на август 2000 года лишь 4 из 53 африканских стран представили в Регистр необходимые сведения<sup>3</sup>. В 1999 году на субрегиональной конференции, организованной Консультативным комитетом Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке в Нджамене, был сделан призыв к созданию единого регистра вооружений на национальном и субрегиональном уровнях (см. A/54/530-S/1999/1141). Ряд африканских стран вполне обоснованно обеспокоены тем, что достижение этих целей — с учетом ухудшающейся обстановки в плане безопасности в результате вооруженных конфликтов — будет сопряжено с определенными трудностями, поэтому предполагается запросить конкретные предложения заинтересованных сторон относительно путей и средств обеспечения более твердой приверженности достижению этих целей и поощрения конкретных субрегионов к тому, чтобы они взяли на себя инициативу или подали пример осуществления этой рекомендации. Необходимо также выяснить, каким образом можно было бы повысить значимость Регистра для африканских стран, особенно в том, что касается стрелкового оружия и легких вооружений, проблема которых является более актуальной для данного региона. Департаментам Секретариата Организации Объединенных Наций будет предложено осуществлять, насколько это возможно, сбор информации и статистических данных о нынешних расходах африканских стран, связанных с закупкой вооружений. Однако в связи с этим следует отметить, что отсутствие надлежащей финансовой отчетности и внебюджетное финансирование будут затруднять получение достоверных данных о реальных военных расходах.

13. Осуществлению моратория на импорт, экспорт и производство стрелкового оружия и легких вооружений в Западной Африке (A/54/374, приложение) была оказана существенная поддержка посредством финансируемой ПРООН Программы координации и оказания помощи в интересах безопасности и развития, которая осуществляется совместно с Региональным центром Организации

Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке и ЭКОВАС. Организация Объединенных Наций также намерена оказать поддержку осуществлению мероприятий, связанных с двумя другими инициативами, а именно: Найробийской декларацией по проблеме распространения незаконного стрелкового оружия и легких вооружений в районе Великих озер и на Африканском Роге (A/54/860-S/2000/385, приложение), которая была принята на проходившей в марте 2000 года Конференции по проблеме распространения стрелкового оружия в районе Великих озер и Африканского Рога, и Декларацией о стрелковом оружии, боеприпасах и других связанных с ними материалах Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (A/CONF.192/PC/35, приложение), принятой главами государств и правительств САДК в Виндхукке 9 марта 2001 года. В настоящее время в Конго ПРООН осуществляет проект, предусматривающий сбор и уничтожение стрелкового оружия и реинтеграцию бывших комбатантов. Следует надеяться, что мероприятия, запланированные Организацией Объединенных Наций в этой области, будут подкреплены мерами, которые будут приняты на национальном, региональном и глобальном уровнях в целях осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, принятой на Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах в июле 2001 года.

## **В. Поддержание мира**

### **Оказание поддержки миротворческому потенциалу Африки**

14. В области предотвращения, сдерживания и урегулирования конфликтов Организация Объединенных Наций по-прежнему тесно сотрудничает с ОАЕ и субрегиональными организациями, а именно: с ЭКОВАС в деле урегулирования конфликтов в Западной Африке, включая Гвинею-Бисау и Сьерра-Леоне; САДК в урегулировании конфликта в Демократической Республике Конго и с Межправительственным

органом по вопросам развития в урегулировании конфликтов в Сомали и Судане. Сотрудничество, направленное на укрепление миротворческого потенциала Африки, осуществляется в рамках подготовки кадров, обмена информацией, проведения совместных учений, а также в рамках Системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций и программ разминирования. В то же время Организация Объединенных Наций содействует налаживанию контактов между странами, предоставляющими воинские контингенты, и теми государствами-донорами, которые оказывают материально-техническую поддержку, включая предоставление необходимой техники, в целях укрепления потенциала стран Африки по налаживанию эффективного партнерского сотрудничества в области поддержания мира. ПРООН оказывает поддержку механизму ОАЕ по урегулированию конфликтов. Программа этой деятельности включает: а) оказание поддержки системе информационного обеспечения ОАЕ; б) укрепление потенциала Центра по урегулированию конфликтов; в) создание механизма раннего предупреждения и реагирования; г) оказание помощи в мобилизации ресурсов для Фонда мира.

15. В консультации с ОАЕ, ЭКОВАС и САДК Секретариат Организации Объединенных Наций недавно провел исследование по анализу опыта, накопленного в области сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и субрегиональными организациями. Группа анализа результатов Департамента операций по поддержанию мира провела ряд исследований по изучению опыта миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в Африке, включая вопросы сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Эти исследования помогут разработать более эффективные методы осуществления различных аспектов миротворческой деятельности и помогут государствам Африки создать их собственный миротворческий потенциал. В настоящее время Секретариат обсуждает с ОАЕ возможность проведения совместного практического семинара по анализу опыта проведения миротворческих операций в Африке. Африканские страны смогут также использовать создаваемые механизмы для осуществления рекомендаций Группы по операциям

Организации Объединенных Наций в пользу мира (A/55/305-S/2000/809).

16. В последнем докладе Генерального секретаря о предотвращении вооруженных конфликтов (A/55/985-S/2001/574 и Согг.1) обсуждение этой проблемы было переведено в плоскость перехода от практики реагирования на конфликты к их предотвращению. В своем докладе Генеральный секретарь настоятельно призывает Генеральную Ассамблею и Экономический и Социальный Совет более активно участвовать в разработке долгосрочных стратегий предотвращения конфликтов и постконфликтного миростроительства. В практическом плане Генеральный секретарь призвал Совет рассмотреть этот вопрос на этапе заседаний высокого уровня его очередной основной сессии. Генеральный секретарь также заявил о своем твердом намерении играть более активную роль в предотвращении конфликтов посредством поездок в районы, характеризующиеся отсутствием стабильности, содействия разработке региональных превентивных стратегий, создания неформальной сети взаимодействия видных политических и общественных деятелей и посредством совершенствования потенциала Секретариата в области предотвращения конфликтов. Осуществление рекомендаций, предложенных системе Организации Объединенных Наций, государствам-членам, региональным организациям и гражданскому обществу, безусловно принесет пользу Африке в силу того, что именно на этом континенте возникло наибольшее число конфликтов.

#### **Оказание поддержки осуществлению африканских инициатив по урегулированию споров**

17. Организация Объединенных Наций оказывает и такие услуги, которые можно было бы использовать для оказания поддержки осуществлению собственных мирных инициатив стран Африки. Например, ПРООН обеспечивает финансирование региональных учреждений, занимающихся вопросами укрепления мира, список которых ведет Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) продолжает свои усилия по

обеспечению учета гендерных факторов в своих программах укрепления мира в странах Восточной и Центральной Африки и в регионе Африканского Рога. Его деятельность в Бурунди, Сомали, Судане, Руанде, Эритрее и Эфиопии включает оказание содействия привлечению женщин к участию во встречах и переговорах по восстановлению мира и примирению, оказание поддержки их участию в пропаганде мира как в их собственных странах, так и за их пределами, и оказание помощи в создании их собственного потенциала в области обеспечения руководства, реализации прав человека и выработки методов лоббирования.

#### **Взносы в целевые фонды Организации Объединенных Наций и ОАЕ**

18. Генеральный секретарь по-прежнему призывает государства-члены, действуя на двусторонней и многосторонней основе, вносить средства в целевые фонды Организации Объединенных Наций и ОАЕ, предназначенные для финансирования деятельности по поддержанию мира. Это приоритетное направление деятельности нашло свое отражение в бюджете расходов Секретариата, и следует надеяться, что Генеральная Ассамблея поддержит эти призывы и окажет свое содействие усилиям по мобилизации соответствующей поддержки миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в Африке.

#### **Защита гражданских лиц в условиях конфликта**

19. Как подчеркивается в докладе Генерального секретаря о защите гражданских лиц в условиях вооруженных конфликтов (S/1999/957), защита гражданских лиц стала важным аспектом миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Совет Безопасности в своей резолюции 1296 (2000) от 19 апреля 2000 года, в частности, заявил о своем намерении предоставлять миротворческим миссиям соответствующие мандаты и адекватные ресурсы для защиты гражданских лиц, которым непосредственно угрожает физическая опасность. В связи с этим мандаты Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго и Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне теперь включают функции по

обеспечению защиты гражданских лиц, которым непосредственно угрожает физическая опасность, при этом во все районы Сьерра-Леоне направляются наблюдатели, которые будут следить за обеспечением защиты детей. Сотрудники подразделений, занимающихся вопросами прав человека, и персонал гражданской полиции Организации Объединенных Наций, участвующие в качестве отдельных компонентов в миротворческих миссиях, играют важную роль в повышении информированности населения в вопросах прав человека и в обеспечении правопорядка. Однако вполне очевидно, что Организации Объединенных Наций необходимо будет сформулировать предложения относительно мер, которые следует принять для обеспечения более полного соблюдения сторонами в конфликтах норм международного гуманитарного права и прав человека. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах предпринимает усилия по расширению концепции «дети — зона мира», с тем чтобы в переговорах по прекращению огня практика предоставления возможностей для проведения вакцинации детей в районах военных действий и обеспечения их продовольствием приобрела статус нормы международного гуманитарного права. К сожалению, пока не удалось достичь какого-либо прогресса в отношении осуществления рекомендации, касающейся создания международного правового механизма для содействия усилиям, направленным на поиск, выявление и арест активистов тех сторон и лидеров, которые используют гражданское население в качестве целей для нанесения ударов, а также рекомендации, касающейся финансирования специальных миссий по правам человека за счет начисленных взносов.

#### **Решение проблем, касающихся безопасности беженцев**

20. В последний раз проблема обеспечения безопасности беженцев обсуждалась 8 и 9 марта 2001 года в рамках глобальных консультаций, проводившихся Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в Женеве. Этот вопрос является весьма сложным, поскольку он затрагивает аспекты законности, правопорядка и суверенитета. УВКБ постановило заключить первоначально с

ограниченным числом правительств резервные соглашения по предоставлению экспертов по вопросам правопорядка и общественной безопасности, которые будут называться сотрудниками по вопросам обеспечения гуманитарной безопасности. Эти сотрудники будут использоваться в составе групп оперативного реагирования УВКБ в начале кризисных ситуаций, связанных с беженцами, они будут работать с соответствующими национальными и местными учреждениями, занимающимися вопросами общественной безопасности. Ряд правительств стран-доноров уже заявили о своем намерении поддержать эту инициативу. Программы сотрудничества с органами национальной полиции уже осуществляются в Кении и Объединенной Республике Танзании, где УВКБ оказывает материальную поддержку развертыванию полицейских подразделений в целях обеспечения правопорядка на территории лагерей беженцев и за их пределами.

21. Особую обеспокоенность Генерального секретаря вызывает уязвимость женщин и детей в условиях вооруженных конфликтов. В Сьерра-Леоне ЮНИФЕМ сотрудничает с УВКБ в деле обеспечения учета гендерных факторов в процессе планирования программы УВКБ по обеспечению защиты и оказанию помощи. В число вопросов, определенных ЮНИФЕМ, входят следующие: укрепление репродуктивного здоровья и оказание помощи женщинам, пострадавшим от сексуального насилия; психосоциальная поддержка женщин, проживающих в лагерях беженцев, всесторонняя поддержка детей, при этом особое внимание будет уделяться достижению самообеспеченности и экономической безопасности. В результате этого партнерского сотрудничества в стране был создан женский форум неправительственных организаций с секретариатами в северной и южной частях Сьерра-Леоне, была обеспечена более широкая институциональная защита женщин в Центральной и Западной Африке и налажено постоянное межучрежденческое сотрудничество в чрезвычайных ситуациях.

22. Облегчение бремени, которое представляют беженцы для принимающих стран, также является важным вопросом, особенно для наименее развитых стран Африки, которые принимают большое число беженцев. Кризисная ситуация в

Гвинее, возникшая в результате вторжений на ее территорию со стороны Либерии и Сьерра-Леоне, свидетельствует о тех трудностях, которые возникают при оказании помощи соседним странам. В связи с зарождающимся кризисом Всемирный банк оказывает правительству помощь в удовлетворении самых насущных потребностей в области реконструкции посредством осуществления целенаправленных мероприятий и в рамках деятельности по сокращению масштабов нищеты.

### **С. Постконфликтное миростроительство**

#### **Оказание чрезвычайной помощи в целях восстановления и развития**

23. Одним из эффективных способов оказания Организацией Объединенных Наций помощи африканским странам в области миростроительства является сочетание мер по содействию миростроительству и оказанию чрезвычайной помощи и более долгосрочных усилий по процессу развития в рамках комплексных и последовательных мер реагирования. Некоторые учреждения Организации Объединенных Наций участвуют в проведении ряда мероприятий, направленных на поддержку усилий по достижению целей долгосрочного развития. Международная организация труда (МОТ) принимает меры по содействию созданию рабочих мест для осуществления трудоемких операций, особенно в целях использования бывших комбатантов в реализации проектов в сфере развития сельской и городской инфраструктуры в ряде стран, находящихся на этапе постконфликтного восстановления. В конце июля 2001 года Всемирный банк утвердил три проекта, направленных на оказание помощи в реабилитации и восстановлении после завершения конфликтов и длительного экономического спада: проект экономического восстановления в постконфликтный период и чрезвычайный проект демобилизации и реинтеграции в Конго, а также чрезвычайный проект скорейшего восстановления в Демократической Республике Конго — помогут обеспечить демобилизацию бывших комбатантов и их реинтеграцию в общество, содействуя при этом восстановлению общественной и физической инфраструктуры и макроэкономической



стабильности. В рамках Программы продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) в области оказания чрезвычайной помощи в сельскохозяйственном секторе пострадавшему населению оказывается такая непосредственная помощь, которая способствует реабилитации и восстановлению сектора производства продовольствия. Она предусматривает предоставление основных ресурсов, таких, как семена, ручные инструменты и предметы для оказания ветеринарной помощи, с тем чтобы можно было в кратчайшие сроки возобновить сельскохозяйственную деятельность. Усилия направлены на повышение уровня продовольственной безопасности в домашних хозяйствах при достижении самообеспечения пострадавших фермеров в самом начале постконфликтного периода. Поскольку долгосрочное восстановление сектора производства продовольствия в значительной мере зависит от эффективности и возможностей сельскохозяйственной инфраструктуры, ФАО также оказывает помощь в восстановлении программ орошения во многих африканских странах.

**Создание структур поддержки миростроительства в постконфликтный период и предпосылок для восстановления и развития**

24. За период, прошедший после представления последнего доклада о ходе осуществлений рекомендаций, было создано отделение Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства для Центральноафриканской Республики в дополнение к отделениям в Гвинее-Бисау и Либерии. Эти отделения участвуют в ряде мероприятий с целью обеспечить в рамках их операций учет важнейших задач, таких, как поощрение процесса примирения и обеспечение уважения прав человека, содействие вовлечению широких масс в политическую жизнь и поощрение национального единства; обеспечение безопасной, планомерной и скорейшей репатриации и переселения беженцев и перемещенных лиц; реинтеграция бывших комбатантов и других лиц в производственную сферу, а также сокращение количества имеющегося стрелкового оружия.

25. Одним из важнейших элементов усилий по достижению национального примирения и согласия в обществе является поощрение культуры мира. Будучи ведущим учреждением, занимающимся этой проблемой, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) реализовала в нескольких африканских странах, таких, как Кот-д'Ивуар, Мали, Нигер и Сомали, ряд проектов, направленных на формирование культуры мира. Эта работа осуществлялась путем подготовки и распространения учебных материалов, посвященных культуре мира, и организации учебных занятий для парламентариев и военнослужащих и сотрудников полиции, особенно по вопросам, связанным с правами человека. Работая с группами гражданского общества, ЮНЕСКО также участвует в мероприятиях по подготовке женщин, с тем чтобы повысить их роль как борцов за мир, и пропагандирует передовой опыт в области миростроительства и урегулирования конфликтов без применения насилия.

26. Работу ЮНЕСКО дополняет новаторская деятельность других органов и организаций системы Организации Объединенных Наций, включая УВКБ. По примеру Брукинга, который мобилизовывал коалиции тех, кто «хочет и может», для работы по конкретным направлениям, УВКБ установило ряд новых партнерских связей, укрепляя при этом существовавшие в 2000 году партнерские отношения, в том числе с двусторонними учреждениями, занимающимися вопросами развития, и региональными банками развития. В 2000 году начала осуществляться инициатива «Предполагаемые формы сосуществования» — совместная инициатива УВКБ и программы по вопросам ведения переговоров Гарвардской школы права. Этот проект нацелен на поощрение краткосрочных мер по обеспечению сосуществования в период постконфликтной реинтеграции, с тем чтобы предотвратить возобновление насилия в разделенных общинах и содействовать долгосрочному примирению. Основное внимание будет уделяться приносящим доход видам деятельности на общинном уровне в широком ряде секторов, где люди учатся вместе, работают вместе, думают вместе и совместно проводят досуг. В 2001 году в Нгоме, Руанда,

планируется приступить к осуществлению экспериментального проекта.

27. На программном уровне Межучрежденческий постоянный комитет предпринял шаги к решению проблемы увязки чрезвычайной помощи и развития, создав межучрежденческую Группу по подготовке рекомендаций, которая отвечает за решение вопросов, связанных с комплексным планированием мероприятий постконфликтного периода. Доклад Группы по подготовке рекомендаций МПК, в котором учтен опыт осуществления других аналогичных инициатив в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая проводимые Мировой продовольственной программой длительные операции по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению, будет использоваться в качестве базового документа при проведении серии мероприятий в отдельных африканских странах. Межучрежденческий постоянный комитет также разработал механизм обращения с призывами к совместным действиям в качестве средства стратегического планирования, содействующего переходу от чрезвычайной помощи к помощи в целях развития. Соответствующие департаменты и программы Секретариата также осуществляли сотрудничество в целях развития связей между механизмом обращения с призывами к совместным действиям и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в случаях, когда эти механизмы используются совместно, в том числе в Бурунди и Уганде. Это позволит расширить сотрудничество и совместное планирование с участием партнеров по оказанию чрезвычайной помощи и по деятельности в целях развития. Механизм обращения с призывами к совместным действиям и Рамочная программа пока еще не реализовали своего потенциала, и в этой связи ко всем соответствующим организациям обращается просьба пересмотреть свои стратегии мобилизации ресурсов.

28. Для достижения максимальной эффективности необходимо согласовывать стратегические и административные вопросы между всеми основными участниками деятельности, включая систему Организации Объединенных Наций, национальные органы, бреттон-вудские учреждения, двусторонних доноров, региональные

организации и неправительственные организации. Такое согласование имело бы крайне важное значение в контексте мобилизации внутренних и международных ресурсов для целей реконструкции и восстановления экономики. Одной из возможных моделей, которую можно использовать применительно к Африке, является деятельность специальной консультативной группы по проблемам стран, переживших конфликты, с призывом о создании которой выступила Специальная рабочая группа открытого состава по причинам конфликтов и содействию обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке<sup>5</sup> и создание которой было одобрено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 55/217. В Декларации министров, принятой 18 июля 2001 года (см. A/56/3, глава III), Экономический и Социальный Совет просил представить доклад с предложениями относительно мандата, состава и методов работы такой группы для рассмотрения их в первом квартале 2002 года.

29. Крайне важное значение для достижения успеха имеет комплексный субрегиональный подход к вопросам предотвращения конфликтов и миростроительства. Как отмечается в докладе Межучрежденческой миссии в Западную Африку (E/2001/56), все внутренние споры на континенте включают региональный и субрегиональные аспекты — от потоков оружия и беженцев до открытых и тайных операций соседних стран. Была достигнута договоренность о создании отделения Организации Объединенных Наций по Западной Африке, которое, в частности, будет содействовать координации мер в поддержку субрегиональных миротворческих усилий и мероприятий в области миростроительства.

#### **Разработка программ структурной перестройки, способствующих установлению мира**

30. Бреттон-вудским учреждениям было настоятельно предложено изыскать, применяя творческий подход, средства для оказания помощи странам, находящимся на этапе постконфликтного восстановления, смягчая вместе с тем условия, на которых обычно предоставляются займы. Как представляется, по вопросу о необходимости принятия практических мер в этой области формируется консенсус. В марте 2001 года

Всемирный банк организовал в Париже консультативное совещание с целью рассмотрения путей придания своему участию в постконфликтном восстановлении более гибкого и эффективного характера. Всемирный банк и Международный валютный фонд (МВФ) совместно подготовили документ<sup>6</sup> для сессии Комитета развития в апреле 2001 года, в котором приводятся краткие сведения о возможностях для облегчения процедуры оказания помощи странам, относящимся к категории бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ), в постконфликтный период. Был вынесен ряд рекомендаций, в том числе рекомендации о пополнении средств Фонда помощи в постконфликтный период и/или расширении сферы использования займов, предоставляемых Международной ассоциацией развития (МАР) до погашения задолженности, в целях финансирования усилий по оказанию помощи в имеющих задолженность странах, находящихся на этапе постконфликтного восстановления; о возобновлении усилий по мобилизации процентных субсидий для этих стран; уделении особого внимания организационному строительству и управлению с целью подготовить почву для принятия решений в отношении стран, находящихся на этапе постконфликтного восстановления, и разработке механизмов изыскания ресурсов для уменьшения масштабов нищеты в промежуточный период; и об укреплении нынешнего подхода МАР к определению размеров средств, которые она предоставляет этим странам, и контролю за их использованием. Бреттон-вудские учреждения надеются на то, что эти меры позволят им обеспечить чистый приток реальных ресурсов в соответствии с их насущными потребностями.

### **III. Созидание прочного мира и содействие экономическому росту**

#### **A. Поощрение благого управления**

##### **Содействие обеспечению транспарентности и подотчетности в работе органов государственного управления**

31. В своем докладе Генеральный секретарь настоятельно призвал африканские страны

одобрить график скорейшего принятия законодательства в странах, осуществляющих Конвенцию о борьбе с подкупом иностранных государственных должностных лиц в международных коммерческих сделках, а ОАЕ было предложено рассмотреть вопрос о разработке к 2000 году единообразной африканской конвенции о поведении государственных должностных лиц и транспарентности государственного управления. Хотя на страновом и региональном уровнях в этой области был достигнут весьма незначительный прогресс, Организация Объединенных Наций поддержала усилия участников Африканской конференции министров по делам гражданской службы, направленные на принятие Хартии гражданской службы в Африке, цель которой, в частности, заключается в поощрении профессионального отношения к делу и соблюдению этических норм. Хотя Организация Объединенных Наций, как и прежде, предлагает африканским странам осуществлять рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря, будут также предприниматься дальнейшие усилия по пропаганде скорейшего возвращения незаконно приобретенных ценностей, которые были переведены в западные банки некоторыми коррумпированными руководителями и официальными лицами африканских стран, и по обеспечению того, чтобы гражданские служащие этих стран получали надлежащее вознаграждение за свой труд.

##### **Наращивание административного потенциала**

32. Система государственной службы во многих африканских странах по-прежнему недостаточно развита. Укрепление потенциала в этой области является одним из важнейших вкладов, который Организация Объединенных Наций может внести в целях оказания этим странам помощи в руководстве процессом национального развития и управления им. Работа Экономической комиссии для Африки (ЭКА) по наращиванию административного потенциала африканских стран предусматривает несколько компонентов. Одним из важных направлений деятельности является та поддержка, которую ЭКА оказывает странам Африки, предоставляя им технические консультационные услуги для повышения эффективности работы комиссий по государственной службе и колледжей

гражданской службы, которые соответственно устанавливают и обеспечивают выполнение правил и положений, касающихся государственной службы, и обеспечивают подготовку сотрудников для этой сферы. Департамент по экономическим и социальным вопросам также оказывает содействие подготовке местных и региональных сотрудников планирующих органов среднего звена для обогащения их знаний и специального опыта и разработки и осуществления местных/региональных стратегий и планов развития. Поддержка также оказывается Алжиру, Гамбии, Гвинее, Мавритании, Мозамбику, Намибии, Нигеру, Чаду и Экваториальной Гвинее в целях укрепления различных институтов экономического сектора и совершенствования навыков стратегического планирования и определения эффективных макроэкономических стратегий. С другой стороны, МОТ уделяет пристальное внимание разработке транспарентных процедур и практики, применяемых в министерствах труда в связи с подготовкой соответствующих данных о рынках труда. Недавно была внедрена совместная программа ПРООН и МВФ по управлению финансовой и экономической деятельностью в целях наращивания потенциала в области управления в Нигерии.

33. В Африке с течением времени отмечалось постепенное ослабление административного потенциала, что объясняется воздействием нескольких факторов. В некоторых странах это обусловлено существованием конфликтов; в других странах это является результатом сокращения расходов в контексте программ перестройки, а в прочих странах — отъездом за рубеж национальных экспертов. Ввиду все более широкого признания того значения, которое имеет укрепление государственного сектора, в настоящее время на новом этапе осуществления программ перестройки основной упор делается на формировании административного потенциала.

34. Предпринимаются шаги по осуществлению рекомендаций Генерального секретаря, однако основное внимание в процессе подготовки кадров и разработки политики, как правило, уделяется лишь ключевым учреждениям, занимающимся вопросами финансового управления. В этой связи уместно отметить необходимость охвата всей структуры гражданской службы, поскольку проводимые в ее

рамках мероприятия тесно связаны с деятельностью органов финансового управления. Необходимый потенциал в области материально-технического обеспечения и вспомогательные системы имеют важное значение для эффективного функционирования учреждений и институтов, и во избежание текучести кадров следует предусмотреть необходимые стимулы для сотрудников. Говоря в целом, важное значение для достижения поставленных целей имеет финансовая и моральная приверженность правительства выполняемым задачам.

35. Кроме того, одной из основных сфер приложения усилий для ряда организаций системы Организации Объединенных Наций является повышение эффективности процесса децентрализации, направленного на укрепление местного потенциала и содействие развитию партнерских отношений в сфере принятия решений. Международный фонд сельскохозяйственного развития приступил к реализации проектов децентрализации управления в сельских районах в Гане, Гвинее и Сенегале, а Всемирный банк оказывает африканским странам помощь в создании потенциала для осуществления децентрализации. МВФ оказывает африканским странам техническую помощь в укреплении правовой базы в целях совершенствования процесса управления в таких областях, как управление хозяйственной деятельностью, проведение ревизии и разработка кодексов поведения в налоговой, валютной и финансовой областях, включая, где это уместно, поддержку и консультирование по вопросам проведения реформы гражданской службы.

36. Крайне важное значение имеет также формирование потенциала, необходимого для укрепления демократической практики демократических институтов. ПРООН и ЭКА продолжали ежегодно проводить Форум по проблемам управления, который служит для государств-членов одним из основных мероприятий для обзора прогресса, достигнутого в деле представления и принятия стратегий по укреплению практики управления в Африке. Четвертый Форум был посвящен вопросу о том, как работа парламентских органов способствует укреплению практики благого правления. Департамент по политическим вопросам продолжает оказывать поддержку и техническую

помощь избирательным комиссиям в Африке, включая, в частности, комиссии в Гвинее-Бисау, Нигерии и Южной Африке. Одним из приоритетных направлений деятельности Всемирного банка по устранению последствий конфликтов является организационное строительство и формирование потенциала для управления хозяйственной деятельностью в постконфликтный период. Эта деятельность предусматривает усилия по повышению уровня транспарентности в системе государственных сборов, а также совершенствованию процессов управления бюджетными средствами.

## **В. Устойчивое развитие**

### **Создание благоприятных условий для инвестиций и экономического роста**

37. Вопросу о важности создания малых и средних предприятий в Африке в целях расширения перспектив занятости для частично занятых и безработных необходимо уделять постоянное внимание. Секретариат Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) провел в Африке работу по подготовке стратегических рамок, связанных с развитием предпринимательства и, в частности, проблемами с установлением диалога с правительством, с которыми сталкиваются малые и средние предприятия. С этой целью в консультации с национальными экспертами были подготовлены три национальных доклада по Мадагаскару, Объединенной Республике Танзании и Эфиопии. Инициатива ЮНКТАД «Средиземноморье-2000» — программа организационного строительства и развития предпринимательства, финансируемая правительством Италии, — содействует формированию потенциала в ряде африканских стран, включая Египет, Марокко, Тунис, Уганду и Эфиопию. Программа развития предпринимательства ЮНКТАД, направленная на создание и укрепление центров инновационной деятельности и развития предпринимательства в Африке, осуществлялась также в интересах Ганы и Зимбабве. Вместе с тем в рамках проводимой Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) программы «Развитие предпринимательства в Африке», которая осуществляется в Ботсване, Гане, Зимбабве, Намибии, Нигерии, Объединенной Республике Танзании, Эфиопии и Южной Африке, продолжает оказываться техническая помощь в разработке и осуществлении новых национальных программ; укреплении существующих национальных программ; облегчении доступа к кредитам; содействии региональной интеграции посредством установления деловых связей на уровне предприятий; и консультирование правительств по вопросам политики в области развития предпринимательства.

38. Для того чтобы процесс роста в регионе ускорился и достиг 7–8 процентов, необходимых для уменьшения вдвое масштабов нищеты к

2015 году, необходимо значительно увеличить объем инвестиций в Африку. Притоку частных инвестиций препятствует такой фактор, как слабый организационный потенциал финансовых учреждений, жесткие условия для получения займов, отсутствие сырья и ограниченная емкость внутренних рынков, а также низкая покупательная способность.

#### **Инвестиции в развитие людских ресурсов**

39. Мировая продовольственная программа (МПП) в течение более чем трех десятилетий участвовала в программах организации питания в школах и недавно по линии реализуемой в Соединенных Штатах Америки инициативы «Глобальная система продовольственного снабжения в интересах образования» получила специальный обеспеченный взнос в размере 146 млн. долл. США. Несмотря на то, что помощь по линии программ организации питания в школах оказывается как мальчикам, так и девочкам, часто необходимо предпринять особые усилия с целью расширить набор девочек для учебы в школах и улучшить их показатели посещаемости занятий. Предоставляя продовольственные пайки семьям в качестве компенсации за потерю работы их дочерьми, МПП стремится обеспечить мальчикам и девочкам в нескольких странах, расположенных к югу от Сахары, равные возможности для образования. В настоящее время МПП осуществляет проекты, непосредственно направленные на содействие получению девочками образования посредством распределения сухих пайков среди их семей в восьми странах Африки.

40. В рамках Общесистемной специальной инициативы Организации Объединенных Наций по Африке в ноябре 2000 года в Бамако была проведена конференция на уровне глав государств — Буркина-Фасо, Гвинеи, Мали, Нигера, Сенегала и Чада — с целью изучить пути ускорения работы по осуществлению программы «Образование для всех» в этих странах. Перед этой конференцией, которая была совместно организована правительством Мали, ЮНЕСКО и Всемирным банком, была проведена конференция министров образования и финансов, представителей гражданского общества, а также представителей внешних учреждений-доноров.

#### **Приоритетные задачи в области здравоохранения**

41. В своем докладе Генеральный секретарь настоятельно призвал страны Африки и международное сообщество обратить свое внимание на сокращение коэффициента смертности в результате поддающихся лечению и профилактике заболеваний и рассмотреть возможность использования с этой целью чрезвычайных и гуманитарных ресурсов. В настоящее время ясно, что все кризисы в системе здравоохранения, в частности пандемия ВИЧ/СПИДа, более не рассматриваются как исключительно медицинские проблемы. Сегодня их социально-экономические последствия хорошо известны, о чем свидетельствуют итоги Специального саммита ОАЕ по ВИЧ/СПИДу, туберкулезу и другим инфекционным заболеваниям, проведенного в Абудже 24–27 апреля 2001 года, и двадцать шестой специальной сессии Генеральной Ассамблеи по ВИЧ/СПИДу. В настоящее время все ключевые организации системы Организации Объединенных Наций включили тему ВИЧ/СПИДа в свои проекты и программы в качестве одного из своих основных элементов. Международная организация труда (МОТ) разработала проект кодекса практики по ВИЧ/СПИДу в сфере занятости, а ФАО провела исследования, посвященные воздействию ВИЧ/СПИДа, в частности, на продовольственную безопасность, развитие сельских районов, положение в области питания, услуги в сфере агропропаганды и генетические ресурсы, с тем чтобы проконсультировать страны Африки, расположенные к югу от Сахары, по вопросам политики и предложить им стратегии устранения негативных последствий этой пандемии. ЮНЕСКО приняла «стратегию просвещения по вопросам профилактики ВИЧ/СПИДа» и рассматривает вопрос о применении к профилактике и лечению ВИЧ/СПИДа такого подхода, который учитывал бы культурные традиции. Региональный проект Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), посвященный проблемам ВИЧ/СПИДа и развития, направлен на выработку общей политики и стратегий установления оперативных связей между национальными программами борьбы с ВИЧ/СПИДом в Африке и осуществление надзора за разработкой и осуществлением расширенной региональной программы по ВИЧ/СПИДу.

42. Хотя идея использования чрезвычайных и гуманитарных ресурсов в целях профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа не была воплощена в жизнь, уместно упомянуть о том, что основные участники деятельности приняли предложение Генерального секретаря относительно учреждения Глобального фонда по вопросам здоровья и СПИДа. Этот фонд, в который по состоянию на 30 июля 2001 года было перечислено 1,4 млрд. долл. США, начнет функционировать к концу 2001 года. Всемирный банк также обеспечивает важное финансирование деятельности по профилактике и лечению ВИЧ/СПИДа. По линии его Программы борьбы со СПИДом, охватывающей несколько стран Африки, были выделены дополнительные средства в размере 500 млн. долл. США для оказания помощи десяти странам Африки в расширении деятельности по эффективной профилактике и лечению ВИЧ/СПИДа и уходу за больными с уделением особого внимания участию гражданского общества и общин. Ожидается, что в 2002 году по линии этой программы будет предоставлено еще 500 млн. долл. США и она охватит дополнительно 15 стран Африки. Генеральный секретарь будет и впредь обеспечивать, чтобы все подразделения системы Организации Объединенных Наций уделяли приоритетное внимание полному осуществлению Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом, принятой Генеральной Ассамблеей в резолюции S-26/2 от 27 июня 2001 года, в том числе посредством оказания правительствам содействия в проведении расширенных национальных программ реагирования на эту эпидемию и дальнейшего повышения эффективности согласованных усилий на страновом уровне.

43. В настоящее время намного больше внимания на глобальном уровне уделяется малярии, поскольку Генеральный секретарь призвал провести дополнительные исследования для изучения новых методов профилактики этого заболевания. Тема малярии фигурировала в повестке дня совещания «большой восьмерки» в 2000 году и специального Саммита руководителей африканских стран по вопросу о борьбе за сокращение масштабов заболеваемости малярией в Африке, который был проведен в Абудже в апреле 2000 года. Активизировалась исследовательская работа, и в настоящее время Фонд для создания антималярийных препаратов, связанный с

проводимой ВОЗ, Всемирным банком, ЮНИСЕФ и ПРООН кампанией борьбы за сокращение масштабов заболеваемости малярией в Африке, каждые пять лет предпринимает усилия по разработке новой антималярийной вакцины в связи с обостряющейся проблемой наличия лекарств для профилактики малярии. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) также занимается этой проблемой, внедряя диагностику штаммов возбудителя малярии, резистентных к лекарственным средствам, на основе молекулярного анализа. Перспективы проведения дополнительных исследований в африканских странах улучшились благодаря выдвинутой ВОЗ и шестью крупнейшими мировыми издателями медицинских журналов и рассчитанной на три года инициативе, которая обеспечит медицинским школам и научно-исследовательским институтам возможность бесплатно или по значительно сокращенным ставкам получить через сеть Интернет доступ к 1000 ведущим мировым медицинским и научным журналам. Эта инициатива может содействовать сокращению разрыва между богатыми и бедными странами в плане получения информации в области здравоохранения и послужит важным шагом на пути к созданию сетевого комплекса по вопросам здравоохранения как проекта, внедренного в 2000 году в ходе Саммита тысячелетия.

44. Решение проблемы доступа к недорогостоящим медицинским препаратам по-прежнему является одной из важных задач. Генеральный секретарь призвал предприятия фармацевтической промышленности во взаимодействии с африканскими странами и ВОЗ установить график обеспечения доступа этих стран к менее дорогостоящим лекарственным препаратам, необходимым для спасения человеческих жизней и укрепления здоровья, включая лекарственные средства для лечения ВИЧ/СПИДа. В 2001 году в деле решения проблем, связанных с ВИЧ/СПИДом и туберкулезом, был достигнут существенный прогресс. Благодаря давлению со стороны организаций гражданского общества и конкуренции со стороны других производителей лекарственных препаратов для профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа создались условия для воплощения в жизнь концепции «дифференцированного ценообразования», в соответствии с которой лекарственные препараты сбываются в развивающиеся страны по существенно

заниженным ценам, тогда как на рынках развитых стран они по-прежнему реализуются по более высоким ценам. Генеральный секретарь лично встретился с руководителями шести ведущих многонациональных фармацевтических компаний для обсуждения вопроса о дальнейших шагах, которые эти компании могут предпринять с целью обеспечить проживающим в развивающихся странах людям, инфицированным ВИЧ и больным СПИДом, возможность получать услуги по уходу и лечению по более доступным ценам. Компании взяли на себя обязательство существенно сократить цены, уделяя при этом особое внимание наименее развитым странам, особенно странам Африки. После этого одна из фармацевтических компаний безвозмездно предложила наименее развитым странам лекарственный препарат, используемый для борьбы с одним из видов инфекционных заболеваний, вызываемых условно-патогенными микроорганизмами, и неосновные лекарственные препараты для людей со смертоносными штаммами возбудителей туберкулеза, резистентными к множеству лекарственных препаратов, предлагаются бедным странам по значительно сниженным ценам, что явилось результатом усилий ВОЗ, Организации «Врачи без границ» и медицинского факультета Гарвардского университета. Хотя доступ значительно расширился, многое еще предстоит сделать, поскольку большинство людей в африканских странах и в дальнейшем не могут позволить себе приобретать более дешевые лекарственные препараты. Пока еще не решена задача изыскания эффективных форм распределения этих лекарственных препаратов и контроля за их использованием.

#### **Ликвидация всех форм дискриминации в отношении женщин**

45. Секретариат продолжает призывать африканские государства ратифицировать Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин или присоединиться к ней, а также предлагать тем государствам, которые являются участниками Конвенции, представлять доклады, требующиеся в соответствии со статьей 18 Конвенции. Механизм Конвенции может использоваться для осуществления реальных изменений в политике путем ликвидации системной и систематической

дискриминации по признаку пола. Четыре африканские страны до сих пор не ратифицировали Конвенцию, и следует надеяться, что они это сделают во время предстоящей сессии Генеральной Ассамблеи. Между тем основные учреждения Организации Объединенных Наций продолжают оказывать африканским странам помощь в создании потенциала для осуществления Конвенции.

46. В 2000 году Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) проанализировал положение женщин в Африке, использовав для этого национальные планы действий более чем 12 стран, и определил направления деятельности по обеспечению актуализации гендерной проблематики в политике и программах этих стран. Центр в рамках своей оперативной деятельности в Руанде уделял особое внимание положению бедных женщин в постконфликтных ситуациях и совместно с ЮНИФЕМ добивался того, чтобы женщины получили возможность наследовать имущество. Рассчитанная на десятилетний период Инициатива в области образования девочек, объявленная Генеральным секретарем на Всемирном форуме по вопросам образования в апреле 2000 года в Дакаре, которая направлена на придание большей согласованности работе, проводимой в рамках системы, должна способствовать ликвидации дискриминации в области образования. Осуществлением этой инициативы в Африке занимаются ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, ЮНИФЕМ и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

#### **Реорганизация международной помощи**

47. После 1998 года Генеральный секретарь постоянно призвал международное сообщество реорганизовать помощь в целях уменьшения зависимости и стимулирования социального развития в таких областях, как снабжение чистой питьевой водой, обучение элементарной грамоте, здравоохранение и создание инфраструктуры. Донорам было настоятельно предложено обеспечить, чтобы по меньшей мере 50 процентов помощи Африке использовалось в Африке. В настоящее время в целом признается, что помощь в целях развития должна быть сосредоточена на предоставлении социальных услуг. Поскольку крупные проекты в области инфраструктуры



являются весьма капиталоемкими, а одной лишь официальной помощи в целях развития недостаточно, многие доноры рассматривают в настоящее время возможность использования помощи в целях развития для привлечения частных инвестиций в инфраструктуру наименее развитых стран. Поскольку инвестиции в инфраструктуру стимулируют торговлю, они могут способствовать уменьшению зависимости от помощи в будущем. В этой связи большое удовлетворение вызывает сделанное странами — членами Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития на третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам заявление о том, что начиная с 1 января 2002 года оказываемая наименее развитым странам помощь в целях развития не будет больше увязываться с закупками в странах-донорах. Осуществление этого соглашения будет в значительной степени способствовать повышению эффективности помощи в наименее развитых странах Африки и приведет к увеличению объема помощи, остающейся в этих странах. Донорам настоятельно предлагается распространить это соглашение на все африканские страны.

#### **Облегчение бремени задолженности**

48. Странам-кредиторам также настоятельно предлагается конвертировать в субсидии всю остающуюся двустороннюю задолженность беднейших африканских стран. Хотя несколько стран-доноров аннулировали официальную задолженность отдельных наименее развитых стран Африки, необходимо добиваться более широкого применения межсекторального подхода в этом вопросе и настаивать на том, чтобы облегчение задолженности не происходило за счет бюджетных ассигнований на оказание помощи в целях развития. Международным финансовым учреждениям настоятельно предлагается значительно облегчить и ускорить доступ бедных стран с крупной задолженностью к соответствующим механизмам и обеспечить страны достаточными ресурсами. В настоящее время этапа решения в рамках расширенной инициативы для БСКЗ достигли 19 стран (Бенин, Буркина-Фасо, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Замбия, Камерун, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Нигер, Никарагуа, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и

Принсипи, Сенегал, Уганда) и одна страна (Уганда) достигла этапа завершения в рамках первоначальной инициативы для БСКЗ. Эти страны стали получать помощь, объем которой со временем достигнет примерно 34 млрд. долл. США. Хотя ускорение процесса осуществления расширенной инициативы для БСКЗ является положительным событием, была выражена обеспокоенность по поводу того, что даже те страны, которым этот процесс поможет, могут не найти постоянного и окончательного решения проблемы, которую создает бремя их задолженности и ее обслуживания.

#### **Открытие международных рынков**

49. Важное значение для улучшения перспектив развития и достижения международных показателей в области развития имеют расширение и диверсификация экспорта; однако необходимо предпринять гораздо более активные усилия в целях расширения доступа к рынкам для всех товаров африканских стран путем дальнейшего сокращения/пре-кращения роста тарифов в качестве одного из средств стимулирования диверсификации. Следующий раунд многосторонних торговых переговоров должен быть действительно посвящен развитию, в том числе рассмотрению вопросов о субсидиях и дальнейшем устранении тарифных барьеров, препятствующих экспорту из африканских стран. Необходимо дать высокую оценку решению Европейского союза — одного из основных рынков для Африки — отменить к 2009 году пошлины и квоты для большей части экспортной продукции из наименее развитых стран, и следует призвать другие страны сделать то же самое. Принятый конгрессом Соединенных Штатов в 2001 году Закон о росте и возможностях в Африке может помочь некоторым африканским странам расширить и диверсифицировать их экспорт.

50. По мере дальнейшего открытия рынков международное сообщество должно направлять помощь на развитие производственного потенциала в Африке и укрепление промышленности на этом континенте. Секретариат ЮНКТАД продолжал сотрудничать с Всемирной торговой организацией и Центром по международной торговле в рамках Комплексной совместной программы оказания технической помощи отдельным наименее

развитым и другим африканским странам, которая, по мнению многих, представляет собой новаторский подход к оказанию технической помощи. Комплексные рамки технической помощи в области торговли, предназначенные для поддержки торговой и связанной с торговлей деятельности наименее развитых стран, были недавно полностью реорганизованы в целях повышения ее эффективности. Их цель заключается теперь во включении торговли в общие стратегии развития стран в рамках процесса осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и/или документов о стратегии смягчения проблемы нищеты в целях обеспечения того, чтобы потребности в области торговой политики, связанной с торговлей технической помощи и создания потенциала определялись в широком контексте развития. Был создан целевой фонд для финансирования комплексных рамок на экспериментальной основе до того, как она будет распространена на более широкую группу стран.

#### **Поддержка регионального сотрудничества и интеграции**

51. В своем первоначальном докладе Генеральный секретарь отметил, что в число конкретных мероприятий на субрегиональном уровне могли бы войти проекты сотрудничества, объединяющие две страны или более: например, общие зоны экономического предпринимательства, общие проекты в области инфраструктуры или совместная деятельность по развитию туризма. Именно в этом контексте системе Организации Объединенных Наций и другим партнерам было предложено оказать африканским странам помощь в рассмотрении путей использования региональной и субрегиональной интеграции для поощрения экономической дисциплины и разумной макроэкономической политики и содействия установлению прочных институциональных и укрепляющих доверие связей между соседними государствами. С учреждением Африканского союза как никогда необходимо будет создать условия для проведения единой разумной макроэкономической политики в рамках субрегиональных групп и формирования добрососедских отношений между странами. ПРООН подготовила новаторскую программу для поддержки региональной интеграции с помощью

частного сектора на основе опыта стран Юго-Восточной Азии, и она может придать работе субрегиональных организаций импульс, необходимый для ускоренной интеграции. Программа новаторских форм сотрудничества стран Юга, в рамках которой пропагандируется концепция «треугольников роста», начала осуществляться на экспериментальной основе в «треугольнике роста», охватывающем Замбию, Малави и Мозамбик. Эта программа может способствовать претворению в жизнь концепции «строительных блоков» Африканского экономического сообщества — одного из основных компонентов Африканского союза — и тем самым углублению процесса интеграции. Благодаря созданию в наиболее маргинализованных соседних районах этих трех государств общих экономических зон предпринимательства и развитию более тесных экономических связей будут, скорее всего, предприниматься более активные усилия для предотвращения перерастания споров и напряженности в конфликты. Следует надеяться, что положение улучшится в скором времени на Африканском Роге, в Центральной Африке и во входящих в Союз стран бассейна реки Мано Гвинея, Либерии и Сьерра-Леоне, что позволит создать аналогичные «треугольники роста».

52. Ввиду субрегионального характера конфликтов в Африке крайне важно укреплять субрегиональные инициативы в интересах мира и развития и разработать комплексный субрегиональный подход к предотвращению конфликтов и миростроительству. Следует надеяться, что учреждение отделения Организации Объединенных Наций по Западной Африке, которое Межучрежденческая миссия в Западной Африке рекомендовала создать в марте 2001 года, будет способствовать установлению институциональных и укрепляющих доверие связей между странами этого субрегиона в рамках своей деятельности по поощрению проведения комплексной субрегиональной политики в политических вопросах и вопросах, касающихся безопасности, прав человека, гуманитарной деятельности и развития.

#### **Согласование нынешних международных и двусторонних инициатив**

53. Административный комитет по координации на своей сессии, проведенной в апреле 2001 года в Найроби, заявил о своей полной поддержке выдвинутых Африкой и осуществляющихся под ее эгидой инициатив, включая разрабатываемую Программу тысячелетия по оживлению экономики африканских стран (МАП), президентов Мбеки (Южная Африка), Бутефлики (Алжир) и Обасанджо (Нигерия) и План ОМЕГА президента Вада (Сенегал), который с тех пор был объединен с Новой африканской инициативой, принятой Ассамблеей глав государств и правительств ОАЕ в Лусаке в июле 2001 года. Хотя Административный комитет по координации подтвердил, что система Организации Объединенных Наций не будет выдвигать никаких новых инициатив в отношении Африки, он в то же время выразил намерение добиваться того, чтобы система Организации Объединенных Наций и международное сообщество объединили свои усилия на основе рационализации и согласования существующих инициатив.

54. В Декларации министров, принятой Экономическим и Социальным Советом по завершении его этапа заседаний высокого уровня в 2001 году (см. A/56/3, глава III, пункт 26), Совет предложил Генеральному секретарю принять необходимые меры по обеспечению эффективной и скоординированной реакции системы Организации Объединенных Наций на Новую африканскую инициативу. Тем самым будет учтен опыт, накопленный в результате осуществления множества инициатив, выдвинутых в отношении Африки, и будет обеспечено, чтобы руководящими принципами при разработке таких рамок были реализм, безотлагательность и эффективность в контексте руководящей и самостоятельной роли африканских стран в осуществлении программ. Как было указано в Декларации министров, окончательный обзор и оценка Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы, которые намечено провести в сентябре 2002 года, позволят оценить роль, которую играют Организация Объединенных Наций и международное сообщество в поддержке приоритетов Африки, включая всесторонний обзор инициатив в отношении Африки.

#### **IV. Заключительные замечания**

55. Проводившееся в последние три года обсуждение вопросов предотвращения конфликтов и миростроительства свидетельствует о том, что рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря 1998 года, сохраняют свою значимость. Тот факт, что значительное число наименее развитых стран являются также странами, в которых часто происходят конфликты, со всей очевидностью показывает, что мир и развитие взаимосвязаны. Следует отметить, что главы государств и правительств африканских стран подтвердили связь между миром, благим управлением и демократией и четко заявили в Новой африканской инициативе, что они являются необходимыми условиями для развития. Они также заявили о своей приверженности делу укрепления механизмов предотвращения, ослабления и урегулирования конфликтов и поощрения и защиты демократии и прав человека в своих соответствующих странах и регионах путем разработки четких стандартов подотчетности, транспарентности и управления на основе широкого участия на национальном и субнациональном уровнях. Следует надеяться, что укрепленному и динамичному гражданскому обществу будет дана возможность внести в партнерстве с правительствами свой вклад в укрепление мира и безопасности в Африке.

56. Предложив установить новые глобальные связи сотрудничества со своими партнерами в области развития, лидеры африканских стран обязались разработать соответствующие механизмы анализа и оценки в целях проверки того, что эти общие цели осуществляются, а также определения институциональных недостатков и изыскания ресурсов и приобретения опыта, необходимых для устранения недостатков, выявленных в рамках данного процесса. Тот факт, что лидеры африканских стран берут на себя основную роль и ответственность в деле обеспечения их развития, дает основания надеяться на то, что они будут искренне добиваться достижения целей, которые они перед собой поставили. Африканские страны и их лидеры смогут добиться больших результатов и в более короткий период времени, если они будут пользоваться поддержкой международного сообщества. Группа восьми промышленно развитых стран на своей встрече на высшем уровне, проведенной в июне 2001 года в Генуе, Италия,

приняла План для Африки, в котором установлены такие же приоритеты, как и в Новой африканской инициативе, и который разрабатывается при участии лидеров африканских стран. Организация Объединенных Наций с удовлетворением отмечает это новое развитие событий и выражает надежду на то, что План для Африки будет дополнять усилия системы Организации Объединенных Наций в отношении Африки.

57. Начало функционирования Африканского союза дает новый шанс на воссоздание континента больших надежд и широких возможностей, объединенного идеалами мира, сотрудничества, экономического прогресса и господства права. Признается, что на пути к реализации этой цели лежат колоссальные препятствия: проблемы, которые вызваны обращением вспять процесса развития людских ресурсов за последние 15 лет, расширением масштабов нищеты, пагубными последствиями ВИЧ/СПИДа и разрушением социальной и материальной инфраструктуры в результате ожесточенных конфликтов и которые должны быть полностью решены для того, чтобы африканские страны смогли приступить к ликвидации отставания от других регионов. Прочный мир является одним из основных необходимых условий для социально-экономического прогресса в Африке, и, несмотря на существующие препятствия, есть надежда на то, что регион сможет в скором времени их преодолеть.

58. За период после представления предыдущего очередного доклада Генерального секретаря завершилась война в Эфиопии и Эритрее и операция Организации Объединенных Наций по поддержанию мира осуществляет патрулирование на линии прекращения огня и способствует укреплению мирных отношений. В Демократической Республике Конго улучшаются перспективы для проведения переговоров между всеми сторонами, которые могут стать первым этапом на пути к обеспечению стабильности и безопасности в этой обширной стране. Обнадешивает также развитие событий в Бурунди и Сьерра-Леоне, хотя кризис в Либерии и Сьерра-Леоне распространяется теперь и на Гвинею.

59. Хотя и был достигнут прогресс в осуществлении многих содержащихся в докладе Генерального секретаря рекомендаций, предстоит предпринять гораздо более активные усилия для

улучшения политического и экономического управления и прекращения распространения стрелкового оружия на этом континенте. Труднейшей задачей региона по-прежнему является сокращение масштабов нищеты, и необходимо срочно обеспечить мобилизацию внутренних и внешних ресурсов. Ввиду того, что у Африки имеются незначительные возможности для обеспечения накоплений и инвестиций, этот регион будет и дальше опираться на твердую и неизменную поддержку международных партнеров. Поскольку лидеры африканских стран продемонстрировали свою готовность приступить к трудным реформам и последовательно проводить их в жизнь, их действия необходимо вознаградить увеличением объема помощи и следует откликнуться на призыв Экономического и Социального Совета, содержащийся в его Декларации министров, о том, чтобы на Международной конференции по финансированию развития, которая должна быть проведена 18–22 марта 2002 года в Монтеррее, Мексика, особое внимание было уделено потребностям Африки.

#### *Примечания*

<sup>1</sup> В настоящем докладе содержится общий обзор усилий по осуществлению рекомендаций, содержащихся в первоначальном докладе Генерального секретаря. Более подробная информация по этому вопросу приведена на веб-сайте Специальной рабочей группы открытого состава по причинам конфликтов и содействию обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (<http://www.un.org/esa/africa/adhocWg/matrix2001.htm>).

- 
- <sup>2</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят пятая сессия, Дополнение № 45 (A/55/45).*
- <sup>3</sup> См. The 2001 Information Booklet of the United Nations Register on Convention Arms ([http://www.un.org/Depts/dda/CAB/Register\\_booklet/UNRCAbooklet2001](http://www.un.org/Depts/dda/CAB/Register_booklet/UNRCAbooklet2001)).
- <sup>4</sup> См. Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, Нью-Йорк, 9–20 июля 2001 года (A/CONF/192/15), глава IV.
- <sup>5</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят пятая сессия, Дополнение № 45 (A/55/45), пункт 48.*
- <sup>6</sup> См. [www.imf.org/external/np/hipc/2001/pc/042001.htm](http://www.imf.org/external/np/hipc/2001/pc/042001.htm).
-