



## 第五十六届会议

## 议程项目 20 (b)

加强联合国人道主义和救灾援助，包括  
特别经济援助的协调：向个别国家或  
区域提供特别经济援助

## 为索马里的人道主义救济和经济和社会复兴提供援助

## 秘书长的报告\*

## 目录

章次	段次	页次
一. 引言.....	1	2
二. 社会-经济情况.....	2-27	2
A. 政治和安全问题.....	5-11	2
B. 人道主义问题.....	12-20	3
C. 经济问题.....	21-27	4
三. 联合国对索马里的援助.....	28-62	4
A. 粮食安全和农村发展.....	31-37	5
B. 保健和营养.....	38-42	5
C. 供水和卫生.....	43-46	6
D. 教育.....	47-48	6
E. 人权和性别问题.....	49-50	6
F. 遣返和重新融入社会.....	51-53	7
G. 发展方案.....	54-60	7
H. 协调和安全.....	61-62	8
四. 会员国提供的援助.....	63-64	8
五. 意见.....	65-70	8

\* 本报告因索马里局势的发展而延迟提交。

## 一. 引言

1. 本报告根据 2000 年 12 月 14 日大会第 55/168 号决议提交的，大会在该决议中请秘书长采取一切必要措施执行该决议，并就此向大会第五十六届会议提出报告。本报告审查了索马里的现况，详细说明联合国及其伙伴在去年提供的人道主义和复兴援助，并提请注意按照可能的事态发展在援助方面的优先领域。

## 二. 社会-经济情况

2. 在索马里，维持生存和生活的长期政治、经济和社会制度已经受到十年以上的冲突和经常出现的旱灾和水灾所破坏和改变。1990 年代初期，在内战的高峰期，这些因素一并制造了巨大的人道主义危机。饥荒、流行病的暴发和直接暴力导致大约 400 000 人丧生。

3. 虽然自从联合国索马里行动在 1995 年离开后，索马里的困境没有引起太多注意，该国长期的内乱和经济分层化限制了许多索马里人应付进一步困难或者甚至应付基本民生所需的能力。结果，索马里面临着世界最高的死亡率、发病率和营养不良。

4. 平均来说，索马里人占全球营养不良比率的 17%，占严重营养不良比率的 4%。婴儿死亡率是每 1 000 名活婴中有 132 人，5 岁以下儿童死亡率每千人中有 224 人。产妇死亡率是每 100 000 名活婴就有 1 600 名产妇死亡。由于缺乏保健基础结构，发病率无法统计，但是索马里的穷人非常容易感染肺结核、痢疾、麻疹、霍乱和黑热病。获得安全饮水的机会很少（约占人口的 28%），接受小学教育的机会有限（注册上学的儿童占 13.8%），显示出大多数人口很难获得基本社会服务。

### A. 政治和安全问题

5. 在报告所述期间，索马里有一些重要的政治发展。包括 2000 年 10 月在摩加迪沙设立了全国过渡政府；2001 年 3 月反对全国过渡政府的派系领袖组成了索马里调解和复兴委员会；2001 年 5 月就自我宣布的

“索马里共和国”宪法举办全民投票；2001 年 7 月结束了最初三年的《蓬特兰宪章》。

6. 但是，这些发展尚未导致索马里人日常生活的重大变化，索马里的社会-政治情况仍然是索马里西北和东北部相对稳定的环境相较于南部相对的不安全情况的分野。

7. 南部地区的平民仍然遭受断续发生的暴力行为。2001 年 4 月在盖多地区，Bulla Xawa 城镇附近的战斗导致大约 10 000 人流行流亡到肯尼亚北部，大约 30 人丧生。此外，南部的基斯马尤和迈卡仍然是对立的利益之间持续的零星冲突之地。争夺资源，特别是土地和都市基础结构的竞争，继续加强了暴力行为，包括烧毁村庄。结果，往往受到限制而无法照顾到朱巴和沙贝尔河盆区的脆弱人口。

8. 在摩加迪沙，全国过渡政府成功地争取到反对它的五个派系中的两派。此外，它继续进行使民兵正规化以及购买和控制所谓“技术车”的武装车辆的政策。它也已经在都市设立了 14 个警察哨所。但是，仍然有一些在军事上强大的派系反对都市中的全国过渡政府。战斗的暴发包括 2001 年 5 月在摩加迪沙港发生的属于侯赛因·艾迪德的民兵和属于一个著名商人 Abdulle Deleaf 的民兵之间的事件，导致 50 人死亡，超过 150 人受伤。后来在 7 月 9 日那个星期的 6 天期间 Abgaal 小部族的成员之间在摩加迪沙北部打鬥，然后是 Ayr 民兵和属于 Osman Ato 和侯赛因·艾迪德两个派系领袖的民兵发生冲突，导致超过 100 人死亡，许多人受伤。

9. 索马里南部的持续不稳定限制了援助方案的编制。国际机构的定期监测和干预行动仍然无法达到摩加迪沙、朱巴南部和中部、盖多南部以及沙贝尔南部等大片地区。这一年有一些机构已经撤出，包括比利时的医师无国界协会从基斯马尤撤出，或者由于不安全情况而行动受到严重限制，包括 Buale 的世界展望国际组织、西班牙的医师无国界协会和摩加迪沙的反饥饿行动。在索马里的所有机构-南部和北部-最持续

存在的问题是合同纠纷的解决和经常使用暴力作为最后手段。

10. 影响援助方案的最剧烈事件是3月底在摩加迪沙劫持了六名联合国国际工作人员和3名西班牙裔的医师无国界协会人员。虽然所有人最后都获得释放，最初的攻击导致索马里人丧生并且毁坏了一个非政府组织大院。这次攻击是在2000年7月为反饥饿行动工作的两名移居国外的工作人员受劫持之后。结果，不再有任何移居国外人员常驻在摩加迪沙，也削减了在都市进行的任何重大的援助干预行动。

11. 许多政府间组织，包括非洲统一组织和联合国，继续呼吁索马里境内所有党派以和平方式解决政治分歧。但是，在索马里出现长期的和解情况之前，派系和暴力罪行将继续蹂躏索马里人的生命，严重限制了援助方案编制的提供和发挥影响。

## B. 人道主义问题

12. 在过去一年，由于良好的环境条件和作物丰收，索马里各地的紧急情况大为消退。但是，取得的成果并不足以打破对贫穷和中等收入家庭的季节性荣枯循环。

13. 今天，一些因素使得这个脆弱性更加恶化：在关键的南部粮食生产区，gu雨量的部分缺乏；由于北部禁止牲畜出口而造成经济衰退；不安全和暴力冲突；由于加印新的索马里先令钞票而造成通货膨胀。这些因素在今后六个月预期并不会造成大规模威胁生命的情况。但是，由于脆弱地区15%到20%的持续中间营养不良比例，因而死亡率高达千分之二二四，援助机构必须继续提供大量的人道主义援助以避免生命丧失和迅速的生计恶化。

14. 在索马里南部的gu季节雨部分不足之后，Bay、Bakol、Gedo和Hiran区域将面临严重的主要粮食作物乔麦的收成量下降。粮食不安全的充分情况要到10月-12月期间才会显示出来。贫穷的农业、牲畜业者将担负最沉重的负担，他们在上述区域的人数大约有400 000人。

15. 这些区域的蓄水池已经枯竭，虽然牧草情况还接近季节性的正常状况，由于去年的丰收，家庭的粮食储藏还算充分（但是不断减少）。缺乏用水可能导致不正常的紧迫移徙，可能增加流行病的流传。

16. 如果以下的假设有任何大量改变，索马里南部的粮食安全情况就可能迅速从这项初步评价中恶化：(一)商品价格增加；(二)劳工、牛奶和农产品的贸易条件恶化；(三)开放同有剩余产品地区（例如朱巴和沙贝尔区域）贸易的运输路线、进入市场机会和亲属网络受到限制。

17. 一个季节的有限收成量本身并不会导致严重危机。在此方面，2001年后期的deyr季节雨和收成的成功是要加以监测的主要风险因素。除了立即反应措施之外，必须继续集中在脆弱性的结构原因，包括解决长期健康因素的措施，确保获得基本社会服务和重建贫穷家庭的资产基础。

18. 在北部区域，禁售牲畜继续降低了贫穷家庭购买必要的社会服务和粮食商品的能力。最脆弱的团体包括内部流民和都市贫民（两者都要依赖同贸易有关的就业），以及贫穷的放牧家庭（他们获得较少的收入而且依赖都市就业作为应付机制）。禁售牲畜的影响由于2000年的有利环境条件以及移居国外者增加寄回的钱而得到缓和。

19. 到了4月的旱季末，许多放牧团体被迫借债来购买用水。Awda1海岸地区的牲畜由于缺乏牧草和饮水而死亡。gu雨季的到来减轻了这些压力。但是，如果deyr季节雨在东北部和西北部雨量不足，国内的生产可能不再足以阻挡经济衰退的震荡，大规模的粮食不安全情况可能出现。必须继续进行监测。

20. 迄今每年漫延的霍乱还不到去年记录在案的数目的四分之一。如果这个趋势继续下去，那将是1994年以来最温和的漫延。1月1日以来，一共记录了1 636件，有116人死亡，造成7.1%的全部霍乱死亡率。目前正在调查据报新型霍乱案件在盖多区域的Luuq漫延。其他的重要疾病——包括黑热病、麻疹和疟疾没有报道有任何重大变化。

### C. 经济问题

21. 索马里经济的脆弱性太过经常被归咎于该国干燥的自然资源基地。虽然环境因素很重要（1997年，厄尔尼诺降雨导致大量水灾，疾病漫延和基础结构的损害，而最近的雨量稀少也造成收成很差），这些因素掩盖了造成索马里四分之一人口持续脆弱的经济因素。这些是存在于自然的环境不确定范围内的人为因素。

22. 资产的耗损和贫困：政治暴力阻碍了农村家庭的生产能力，迫使数十万索马里人逃离家园。这种财产的损失，包括土地和牲畜的损失，造成以往自力更生家庭的绝对贫困。

23. 经济扩展的有限利益。不平等的生产关系和都市失业率高，维持了劳工的报酬非常低，即使在对劳工需求大为上升的时候（供应有限的）资金和（大量供应的）劳力之间的不平等贸易条件，意味着对穷人的私营部门就业尚未产生超出维生工资的任何结果。这使得穷人的储蓄或投资不能多到足以购买新的生产工具的地步。

24. 缺乏基础设施和社会服务。自从1980年代国家在社会服务方面的投资逐渐下降之后，提供和维持公共设施所需的大部分物资、设备和专长都在内战期间受到摧毁和破坏。贸易和运输由于公路系统情况很差以及许多主要干道情况不安全而蒙受损失。尽管联合国各机构、非政府组织和捐助者作出最大的努力，获得捐助服务的大众只限于集中在都市地区的项目，南部地区的援助机构越来越少，经费的基础也不断流失。

25. 缺乏宏观经济管理。数额庞大的新印制索马里先令钞票送达摩加迪沙，引起了猖獗的通货膨胀。先令本来多年一般都维持稳定，兑换率八千到一万索马里先令兑一美元，增加了货币供应使得货币贬值，2001年要超过二万索马里先令兑一美元。主要领取先令的贫穷和中等收入家庭现在无法购买进口的食品，而任何现有的储蓄价值都已减半。

26. 市场依赖和波动。非常少或者没有索马里家庭能够单靠维生生产而过活。而是用家畜和农产品来交换进口的食物和其他耐久用品。由于当地产品供应的变化，无从确定进入都市市场地区的机会以及来自一些区域市场的活动性需求（从偶尔禁止家畜出口可以为证），索马里的生产者利用市场来获得利益方面的能力容易受到极度波动的影响。

27. 社会支助和汇款。宗族内、社区内和家庭内的援助和资源再分配，对于减轻不断出现的压力和危机的最恶劣影响，极为重要。特别是流亡在外的索马里人发挥了重要作用，寄回一部分在外国赚取的工资给索马里的亲属。但是，汇款经济的利益主要是归结到都市的中产阶级群体，他们由于战争之前的教育和就业机会——比较有可能有亲属在国外。

### 三. 联合国对索马里的援助

28. 联合国各机构会同联合国援助协调机构内的国际非政府组织和红十字委员会一起工作。在过去12个月，已经分发了1亿美元以上的援助（大约五千万美元是通过联合国系统）联合国各机构通过一个有四部分的人道主义发展战略来增加人们获得基本社会服务的机会以及建立一个有利于和平与和解的环境。这个战略的基础为：(一) 取得同处境不利人口的接触；(二) 争取安全的行动环境；(三) 提供援助和保护；(四) 改善协调、安全和支助事务。

29. 但是索马里仍然是世界上最困难的行动环境之一。所有的联合国机构在索马里都有常设办事处，但是国际援助机构1995年以来已经把基地设在肯尼亚，所有越界行动也是如此，提供援助极为昂贵和艰苦。这样的业务受到一些重大的限制，包括由于不安全而接触有限也无可预见；国际伙伴在索马里南部和中部大部分地区没有机构存在；资金有限或延迟到位，限制了长期和预防性活动；社区的期望和需要大大超出了许多机构的能力。

30. 尽管索马里的业务环境困难，联合国各机构已经达成了2001年索马里综合机构间呼吁所列目标。

## A. 粮食安全和农村发展

31. 由于 2000 年后半年期间索马里大部分地区粮食安全情况有所改善，世界粮食计划署（粮食计划署）战略的转变，从紧急粮食分配转到较多以工作换粮食和社会支助。由于过去 9 个月需求水平低，粮食计划署的粮食管道在 2001 年初期都相当健全。但是，由于该国许多地区的人民可能会增加脆弱性，粮食计划署已经在 2001 的下半年为大大增加分配需要。在索马里粮食安全评估股对于 Gu 季节作物作出比较确定的评估之前，粮食计划署现在估计至少需要 20 000 公吨（达到 1 640 万美元）以满足 2001 年 6 月底以前的粮食援助需要。

32. 粮食计划署 2000 年 7 月至 2001 年 7 月分配了 15 296 公吨的粮食给大约 130 万受惠者。其中 62% 是分配到南部，25% 是分配到西北部，13% 是分配到东北部。在总数当中，12% 被用来作为救济活动，62% 是通过工作换粮食进行重建和复原活动，26% 是资助社会机构，例如妇幼保健中心、照料机构、肺结核治疗中心、试验性学校供食以及成人识字方案。

33. 粮食机构的合并努力包括粮食计划署、美国援外合作社（援外社）和红十字国际委员会（红十字委员会）帮助减少了营养不良比率并且稳定了粮食市场价格。由于确保了及时的粮食干预行动以及从丰收获利，避免了严重的粮食短缺和广泛的饥饿现象。

34. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）提供了 330 公吨的种子和工具给 16 500 名易受伤害农人，提供 20 000 个蔬菜箱和 40 000 把锄头，以增加妇女为户长的家庭的粮食生产并且使降雨地区和灌溉地区的脆弱耕种家庭的作物多样化。提供家庭菜园耕种的资助以及营养教育，以增加国内消费的蔬菜生产和在地方上销售河边地区妇女担任户长家庭的产品，粮农组织也协助建造了 35 座水闸以供耕作和预防水灾工程，另外 8 个水闸是在 2001 年上半年期间完工。

35. 粮农组织和联合国开发计划署（开发计划署）对朱巴河下游盆区水灾的紧急反应导致重建了 Arare 村庄的房舍。朱巴河堤岸也已经修复，修补了 Jamame

和 Jilib 之间的东河岸破损处。分配给 Jamame 地区易受伤害的人 75 吨的玉米种子和 35 吨的豇豆种子，以供 gu 季节种植。

36. 粮农组织和开发计划署进行合作，寻求联合国能够支持的途径来解除海湾国家对非洲之角所实施的牲畜进口禁令。联合的活动目的在于(一) 帮助增加进口国和出口国之间关于牲畜贸易的对话；(二) 制订良好管理的长期出口品质保证以及消除当前的禁令；(三) 就减少疾病传染途径发展适当的技术和科学共识；一个进口国，阿拉伯联合酋长国，已经撤消了重要禁令，其他国家也参与继续进行的技术、商业和政治对话。

37. 粮食安全评估股继续监测粮食安全，提供紧急状况的极早警告，该股同联合国儿童基金会（儿童基金会）和其他伙伴合作，进行营养调查并且向伙伴组织提供培训和技术支助。一个粮农组织特别基金向沙贝尔下游、Bay 和 Hiran 区域的农业活动提供资金。这些活动是由当地的非政府组织进行。

## B. 保健和营养

38. 儿童基金会和世界卫生组织（卫生组织）同非政府组织、地方当局和社区合作，接种了大约 100 万儿童的防止小儿麻痹症疫苗，同时继续提供必要的药品和基本医疗设备给索马里各地 350 个保健单位。儿童基金会充分供应医疗用品，包括设备和药品，以支助索马里各地初级保健部门的所有行动者的工作。这些包括疟疾和霍乱箱以及扩大免疫方案用品，使得妇幼保健设施、保健站、传统助产士和社区保健工作人员的工作能够进行。超过 15 000 人从索马里中部和南部的儿童基金会补充喂养方案中受惠。

39. 通过卫生组织、儿童基金会和粮食安全评估股以及在该国所有 18 个地区的索马里援助协调机构伙伴的努力，最后终于开设了索马里缺乏的一个标准化的保健信息系统。此外，一个迅速侦测霍乱、脑膜炎、麻疹、出血痢疾的蔓延和其他疾病的网络系统已经在所有区域设立。该系统使得能够进行比较，因而成为紧急情况反应和监测保健趋势的有用工具。在

全国进行流行病蔓延的监视，在彭特兰和索马里南部和中部进行了霍乱控制活动。此外作为紧急情况准备的一部分，卫生组织训练了实验室支助方面的 55 个技术员和 93 个保健工作者，以建立疾病蔓延危机反应的地方能力。

40. 通过索马里各地的训练方案和讲习班，向地方当局和社区提供保健服务管理方面的能力建设。具体而言，儿童基金会在索马里兰保健管理结构分散化之下，支助了 5 个区域保健规划讲习班，训练了 5 个区域保健委员会。卫生组织继续推动增加对心理健康问题的认识，并向相关的伙伴提供精神病药物和训练。

41. 作为一个特别全球倡议的一部分，索马里是世界上被选为由全球药物基金支助肺结核方案的世界仅有的 5 个国家之一。卫生组织支助在索马里增设 5 个肺结核中心。新的倡议目的在于改善现有的保健部门干预行动同其他的跨部门倡议的功能结合。这些包括重建 Bossaso 妇幼保健中心的设施以及提供更好的卫生设施，这些设施成为提供保健教育和服务的妇女中心。

42. 粮农组织和教科文组织同索马里援助协调机构的营养工作组合作，为社区成员和实地工作人员编制了粮食教育材料；并为教师举办实验性粮食训练以及为小学的粮食教育编制一本教师指南。

### C. 供水和卫生

43. 儿童基金会同非政府组织、地方当局和社区合作，重建了都市供水系统和农村钻井和挖井。在索马里修复或建造了一共 4 个都市和半都市供水系统。修复了些钻井和小型供水系统，9 个在索马里西北部、11 个在东北部、33 个在南部和中部。123 个有手压式抽水机的水井是在索马里南部和中部挖掘的，其他 40 个是在北部挖掘，20 个在彭特兰挖掘，20 在索马里兰挖掘。在这一年中，这改善了大约 500 000 人获得清洁用水的机会。

44. 在索马里南部和中部，优先事项是恢复和提供农村地区的供水设施。在这方面，开展修复活动的费用

分摊办法，导致项目的成功。在彭特兰和索马里兰北部区域，重点是同水道部合作，提高和建造都市和主要城镇的新供水系统。

45. 儿童基金会提供用品，防止疾病蔓延，并且建立氯化系统，以改善都市住民的供水安全。其他卫生活动包括给学校建造厕所和洗手池。已经进行了能力建设活动，特别是关于同地方当局制订战略和政策框架。

46. 粮农组织同开发计划署合作，设立了一个水源信息管理系统，改善数据的收集和水资源的分析，特别是在容易发生旱灾和水灾的地区。

### D. 教育

47. 儿童基金会和教科文组织同非政府组织、地方当局和社区合作，在过去一年半把小学的全部注册人数增加了 34%。包括增加 35% 的女童就学率。此外，在交通不便地区建造了 50 所新学校，在 800 家学校内设立了社区教育委员会，向新的教师提供在职训练。也支助设立改善的体育和休闲活动及设备。

48. 制订了第二和三级技能的 13 个教学大纲，在木工、制衣、石工、冶铁、电器装设、农业和企业方面。提供了参考材料和教科书。这些服务已经加以扩大，通过为青年民兵复员而开展的基本和职业教育，来支助和平与和解倡议。

### E. 人权和性别问题

49. 联合国人权事务高级专员办事处（人权专员办事处）、儿童基金会、开发计划署和联合国妇女发展基金（妇发基金）同地方和国际伙伴合作，进行了工作，包括把人权和性别问题纳入所有联合国方案的主流。结果包括在宣传切割女性生殖器官、司法和警察培训以及法律发展等问题方面的共同准则和联合倡议。具体来说，儿童基金会在妇发基金协助下，继续同宗教教育和宣传领袖合作，促进消除切割女性生殖器官的行为。儿童基金会和妇发基金也已参与促进妇女参加民间管理和自我协助团体。

50. 为了加强妇女作为和平建立者的能力，妇发基金同德国技术合作署合作，制作了关于索马里西北部的前民兵及其家属复员和重新融入社会的按性别分类的数据库。妇发基金也对妇女在摩加迪沙复员工作中的作用，进行了初步研究，为把性别问题纳入复员方案主流提供基础。此外，联合国机构也促进了妇女在推动和平方案文化下的宗族间对话方面所起的作用。儿童基金会和妇发基金支持妇女的各项权利以及通过国际妇女日的宣传和其他活动消除一切形式的歧视。此外，妇发基金还积极参与推动妇女之间的宗族间对话，以促进和解，特别是在 Jowhar、沙贝尔下游和 Bay 等区域。

## F. 遣返和重新融入社会

51. 难民专员办事处在 2000 和 2001 年继续按照 1999 年年底所制订的索马里难民自愿返回政策，继续支助索马里返回者的自愿遣返和初步重新融入社会。由于难民专员办事处的援助，在报告所述期间一共 51 481 名难民返回原居地，其中 50 340 人从埃塞俄比亚返回、886 人从吉布提返回和 225 人从也门返回。他们大多数都在西北和东北地区定居，其余则选择在摩加迪沙定居。

52. 难民专员办事处同地方当局合作，进行的一个主要活动是监测返回者的安置，并且确保返回者的权利不受侵犯。在这方面，难民专员办事处在返回者定居的地区进行了不同部门一共 129 个以社区为基础的速效项目，包括供水和卫生、保健、教育和粮食安全。这些项目，除了满足社区的基本需要和增加那些地区接纳更多返回者的能力之外，还在促进返回者和接纳社区之间的协调方面发挥作用。

53. 难民专员办事处和开发计划署的一个联合倡议已经最后确定，2001 年 7 月开始执行方案。方案涵盖 4 个地区，包括 Hargeisa、Burao、Garowe 和 Bossaso。执行这个项目所取得的经验将指导在索马里其他地区执行重新融入社会方案的类似方法。

## G. 发展方案

54. 索马里平民保护方案继续扩大在索马里在各地的活动。250 名警察在 Mandera 警察训练中心完成了培训。另外 350 名警察目前正参加培训。该中心的重建于 6 月中展开。另外有 3 000 名以前的民兵目前正在 Lafole 培训中心、索马里柏油中心和摩加迪沙的前警察运输大院中受训。

55. 索马里平民保护方案的该专家在索马里各地到处旅行，会见地方当局和社区，提高对社区警务方法的认识。这导致建立了 6 个区域中心和 15 个地方中心以及社区积极参与社区警务。索马里各种结构的重建也在进展中。这些包括在 Hargeisa 的三个法院、在 Gabiley 和 Boroma 的法院、Hargeisa、Boroma 和 Gabiley 的监狱和司法系统的一个训练堂。

56. 2001 年在摩加迪沙举办了 9 个讲习班。讲习班的学员包括武装民兵、知识分子、宗教和传统领袖、议员。结果拟订了一个关于复员问题的大会，其目的是要获得政策和战略建议。

57. 索马里兰排雷行动中心和排雷行动信息管理系统是通过索马里平民保护方案的援助而建立。向索马里兰排雷中心的 20 名工作人员提供了排雷监督、数据管理、后勤和财务管理方面的训练。在东北部，设立了彭特兰行动中心。

58. 贸易中索马里人民的主要活动。由于缺乏资金，海港和贸易发展都缩减到最低限度。贸发会议继续支助私营部门，扩大其训练活动以及向销售活动提供支助。提供了急需的设备以及改善信息技术。

59. 2001 年年初开展了一项实验性无线电广播项目。制作了一系列的广播节目，在索马里各地重新播放。广播节目是就联合国各机构的活动和意见同索马里人民和移居海外的索马里人联系的工具。索马里人民因此也有机会来表达他们的关切。由于缺乏安全，索马里有些地区尚未获得这项服务。

60. 开发计划署在过去一年开展了三个新项目来支持善政、有利于穷人的经济成长以及难民、返回者和内部流民的重新融入社会。有了迄今收到的资金，这些方案现在随时准备开始在全球各地实施。

## H. 协调和安全

61. 联合国协调股维持了在人道主义分析/人道主义回应小组方面积极行动的准备工作 and 回应机制。该股同索马里援助协调机构密切合作，也就制定在索马里工作的战略向各机构提供支助。在实地一级的协调已经大为改善，安插了热衷做事的实地协调干事，并且定期举行机构间会议和战略会议。此外，该股在同索马里地方当局打交道时，促进了人道主义原则和行动准则的广泛使用。

62. 联合国安全机制已经符合索马里的最低限度行动安全标准，通过分担费用的安全系统，使联合国工作人员的安全提高到起码的水平。并且也从人道主义事务协调厅获得非常需要的设备。

## 四. 会员国提供的援助

63. 要完成上述各项任务，只有获得适当的财政和物资支持才有可能。为支助人道主义、复员和发展活动，联合国各机构发出了 2001 年机构间联合呼吁。

64. 在目前为止，2001 年的机构间联合呼吁所要求的资金，只收到联合国会员国提供的 20 727 179 美元，也就是 16%。若没有进一步的援助，扩大联合国在索马里的驻留将不可能，向有需要的人民提供紧急援助也不可能。

## 五. 意见

65. 十年不同程度的持续冲突、气候变化和经济上投资流失的合并影响，使得索马里成为地球上最贫穷的地方。索马里人平均每天的生活不到半块美元，平均预期寿命为 45 岁。由于环境条件再度恶化，到 2001 年年底和 2002 年初，很可能出现脆弱性和营养不良情况加深的前景，因此增加国际援助益形重要。

66. 但是，很少脆弱的索马里人能够持续地重建他们的生计。索马里的战争的一个长期的社会经济影响是获得该国生产资源的机会上的差异已经根深蒂固。私营部门的扩展由于可获得资源而获益，但是并没有使一无所有的群体获益。索马里经济分层化的历史、家庭资产基本受到沉重的打击、缺乏基本社会服务，以及生产者逐渐同该国的生产资源隔离，使得贫穷持续下去。在这些基本因素得到解决之前，长期的发展努力将难以施展。从这项分析来看，对于索马里当前的局势能够提供一些意见。

67. 必须采取进一步的步骤来协助建立索马里的持久和平。这样的过渡应该包括一个健全的框架，解决索马里冲突中引起的许多问题。这些问题特别包括索马里统治和政治结构的性质，强迫征收土地和财产以及过去侵犯人权的暴行。

68. 由国家行动者作出的这种努力，在国家行动者的支持下，必须包括促进和保护人权，特别注重通过重建基本的社会服务和基础设施来恢复社会和经济权利。在进行这项工作时，应该特别注意到边缘化的脆弱社区，它们继续容易受到经济和气候震荡的紧急状态的影响，造成人道主义紧急情况的循环不断。

69. 社会崩溃和骚乱对于妇女产生不利影响，特别是暴力和贫困的增加也改变了两性关系。妇女愈来愈站到家庭、经济和政治决策的前线。这些力量，连同民间社会和媒体作用的增加，必须受到外在行动者的支助。

70. 由于索马里的政治脆弱，国际社会将继续尽力确保一个允许获得人道主义援助和中立性的同步政治和援助方法。这种按照适当条件增加参与的渐进方法，在不激化内部矛盾的情况下，是索马里援助方案的核心。