



联合国  
贸易和发展会议

Distr.  
LIMITED

TD/B/48/L.2/Add.1  
5 October 2001  
CHINESE  
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会  
第四十八届会议  
2001年10月1日至12日，日内瓦

贸易和发展理事会第四十八届会议报告草稿

2001年10月1日至12日在万国宫举行

报告员：Federico Perazza (乌拉圭)

发言者：

第三世界网	巴林
欧洲共同体	古巴
塞内加尔代表非洲组	巴西
埃及	美利坚合众国
世界银行	发展筹资问题高级别政府间活动筹 备委员会主席团负责人
巴基斯坦	
伊朗伊斯兰共和国	
孟加拉	

请各代表团注意

这份报告草稿是分发给各代表团审定的临时案文。  
对各代表团发言的修改意见请至迟于2001年10月17日星期三送交：

The UNCTAD Editorial Section

Room E.8102

传真：907 0056

电话：907 5654 或 1066

## 第一章

从贸易和发展的角度看相互依存关系和全球经济问题：

金融稳定性：国际金融体系结构的

改革与区域合作的作用

(议程项目 2 - 续)

1. 第三世界网的代表谈到目前有关世贸组织的一些问题和今后多边贸易制度的发展。在世贸组织提出新的问题是不合适的，因为即使没有这些问题，世贸组织目前的议程也已经很满。有若干理由证明为什么不宜增加世贸组织的议程，一个具体问题是，所有成员国必须对有关问题取得协商一致。关于投资，他对是否能在多哈部长级会议上作出决定开始投资协议或投资规则的谈判表示怀疑。他强调须重新考虑贸易自由化的性质和时机，调整世贸组织工作的方向，对发展给予更优先的安排。也应进一步考虑世贸组织的具体任务范围，以及其他国际机构在贸易和相关问题领域里的作用。

2. 欧洲共同体的代表说，欧共体委员会一直在世贸组织积极推动以发展为中心的新一轮贸易谈判。发展中国家积极参加多边贸易制度十分重要，但它们对新一轮谈判的兴趣又受到能力限制的影响，可能会危及它们有效参加及落实结果。欧共体委员会向非加太国家提供了谈判方面的支持，在谈判过程中还必须把执行能力作为一个问题加以考虑。从贸易中获益，还需要管理和行政能力，而建立或提高这方面的能力又常常超出了世贸组织的权限、专长和资源。委员会仍致力于技术合作综合框架，通过这个框架，最不发达国家已将贸易因素纳入它们的发展战略。即将举行的世贸组织部长级会议和随后的谈判必须在海关估价、与贸易有关的投资措施、补贴、反倾销，和世贸组织的特别和差别待遇规定等问题上作出决定。对发展中国家来说，改善进入发达国家和其他发展中国家某些部门的市场，如纺织品和农产品的市场条件，将是新一轮谈判的核心内容。欧共体委员会拒绝任何用环境标准达到保护目的的做法，但主张澄清：(一) 现行规则与环境方面多边协议之间的关系；(二) 对生态标志办法采用世贸组织的基本原则；和(三)

预防采取的措施。欧共体委员会还建议就投资、竞争和贸易便利的规则展开谈判。在投资方面，委员会建议，采取类似服务贸易总协定部门承诺的办法，在不歧视、可预测和透明的基础上谈判一个基本框架。而在竞争方面，委员会支持就通过和执行国内立法达成协议，考虑进实施能力上的困难。委员会希望部长级会议能够作出决定，使最近通过的支援最不发达国家行动纲领中的贸易问题，能够列入世贸组织的工作计划。

3. 塞内加尔的代表代表非洲组发言，他强调各国间的相互依存对分析和解决全球政治、经济、金融和社会等各方面的的问题，已变得比以往更为重要。这种相互依存关系，可从贸易、货币和金融，以及发展的角度加以分析。然而贸易本身不是目的，而是通过可持续发展实现减贫的工具。

4. 通过贸易的相互依存，由世贸组织加以调节和监督。一些发展中国家不能积极参加世贸组织的议事工作，是受到它们能力有限的影响，这种情况造成了“司机”和“乘客”之间的界线。世贸组织应充分认识到，它的成员国处于不同的发展阶段，因此需要有一套机制，逐步和渐进的执行它的各项协议。在这方面，技术援助十分重要。在初级商品的出口部门，世贸组织也应发挥更全面的作用，特别是在稳定初级商品的价格方面。

5. 鉴于私人资本流动在发展融资中已占到比以往更大的比重，因此应当注意，私人资本总是尾随而从未超前过官方发展援助。这种情况应作为对捐助国的一个提醒——努力达到联合国规定的官方发展援助目标。国际金融机构提倡的发展中国家解除对资金的管制，常常导致投机活动，而没有对受影响的经济带来任何实际好处。国际金融体系的改革不仅应造成发展中国家调整本国的政策，而且也要求主要角色承担义务，如美国、日本和欧洲，它们的宏观经济政策对资金的流动产生着重要影响。而且私营部门也必须参加。

6. 非洲的低国内储蓄和低外来直接投资，造成了持续增长的资金不足。为了达到 2015 年的减贫指标，非洲必须实现每年 7% 至 8% 的增长率。而实现这一点，只能通过调动国内储蓄、大幅度增加外来直接投资和减少债务，以及最重要的，改善进入发达市场的条件。在上述几方面取得进展，需要有相应的技术转让和资金，提高生产能力，也需要加强国际组织的参与性、透明度和公平的管理。

7. 对发展中国家来说，区域一体化是一片学习的沃土，达到最终适应多边协

议中采用的更严格的规则，因此它也是这些国家更好地与世界经济相结合的手段。非洲国家在卢萨卡首脑会议上决定建立非洲共同市场，清楚地反映了这一想法。区域一体化方面现成的经验提供了很好的教益，但还应做出更大范围的努力，在其范围内包括服务和资金流动。在非洲今后是否可能采用共同货币上，还存在一些问题，如对资金流动需要采取何种政策，与发达国家和其他发展中国家的联系如何？“新非洲计划”将探讨共同货币的可能性，在这项计划下正在研究其他地方的类似经验。

8. 最后，他赞同贸发会议秘书长在阿布贾的讲话，即第二次世界大战后引发马歇尔计划的条件，今天也适用于非洲。

9. 埃及代表强调，由于国际金融体系的稳定性与经济增长之间的相互依存，金融稳定成了实现增长的先决条件，而强势经济较容易抵御全球性的经济和金融衰退。亚洲金融危机表明，迫切需要全球水平上的宏观经济政策协调。与此同时，必须提高发展中国家承受全球经济和金融衰退的能力和复苏的能力，特别是三个主要经济体引起的全球经济和金融衰退。

10. 国际货币机构提供了保证国际金融系统稳定的机制，但这些货币机构是否有效取决于对它们的改革，而改革的结果应是加强发展中国家的集体影响力。还需要着手寻找一套机制，确保汇率的浮动不超过某些限度，从而促进发展中国家货币的稳定性。危机管理不应仅限于保护债权人的利益。

11. 金融稳定的责任主要在于发达国家，它们应当考虑自己的经济和金融政策对发展中国家的影响，以达到协调宏观经济政策的目的。同时，发展中国家本国政策的自主权也是十分重要的。

12. 世界银行的代表说，各种发展机构五花八门的管理结构对发展中国家来说大有益处，因为它提供了解决不同问题的多方面的能力。然而，需要研究管理对国际合作收益的影响。世界银行行长的国籍和世界银行股东的影响，都被过份强调，遮盖了其他问题，如对一个完整沟通战略的需要——世界银行在它的工作中正力求加以改善的一个方面。世界银行力求为加强国际金融构架作出贡献，正在帮助各国评估社会和结构上的脆弱原因，加强它们的经济和金融管理，及通过提高它们的判断能力、本国自主的行动计划、技术援助，和对各种安排提供资金，控制危机造成的后果。1990年代，最不发达国家遇到了官方发展援助净额实际价

值减少了将近 50% 的情况，其影响又因一些国家内的冲突和政策、体制不健全而加剧。最不发达国家如果采取正确的国内政策，建立相互负责的援助关系，加上捐助人增加他们进入市场的机会，增加外国投资和提供债务减免，便可使它们摆脱这种恶性循环。其他先决条件，还有有利的经济环境，和与世界贸易制度的结合。不久前恐怖分子对美国的袭击，将造成收入和全球贸易增长的减缓，在 2001 和 2002 年对全世界的发展中国家造成伤害。有关的事态发展将使上千万人陷入贫困，影响消灭儿童疾病和营养不良现象的斗争，特别是在非洲。各国均应作出最大努力，确保在 2002 年出现经济复苏，并在 2003 年继续发展。世界银行准备作出自己的贡献。

13. 巴基斯坦代表说，美国受到恐怖分子袭击以来出现全球衰退的危险已十分明显和现实，发展中国家担心，它们将成为这次衰退的主要牺牲品。穷国在繁荣时期通常很难充分受益，而在衰退时期受到的影响又最为严重。

14. 各方面的分析家提出了三个因素，是造成目前全球衰退的主要原因，即过分依赖美国经济，金融和投资的全球化，和大型跨国公司活动的影响。目前这场衰退不是一次周期现象，而是国际制度中系统缺陷的结果。发展中国家认为，把重点主要放在财政和收支表上，而不是放在生产和消费上是颇为奇怪的。

15. 联合王国首相托尼·布莱尔最近在工党大会上的主旨讲话中强调，需要建立一个“全球社会”，而建立这样一个社会，需考虑进几个问题。第一，必须有一个协调而有效的战略，减少并最终消除发展中国家的巨额债务负担。重债穷国计划应加深、扩大和加速，至少包括进所有最穷的发展中国家。第二，需在国际政治层面上制定办法，对得不到市场带动投资的发展中国家，增加对它们的外国直接投资和官方发展援助。收入最低的国家人口众多，是潜在的客户和生产者，可对重新恢复世界经济的持久增长起到重要的推动作用。第三，即将举行的世贸组织部长级会议应采取措施，使多边贸易制度更加公平和对发展中国家开放。这方面的措施应包括(1) 加快执行有关纺织品和服装的协议；(2) 将农业纳入世贸组织的约束范围；(3) 取消最高关税和关税升级，特别是在针对发展中国家的情况下；(4) 在新的协议中，如涉贸知识产权问题和涉贸投资措施协议中，采用特别和差别待遇；(5) 取消对劳动力流动的限制；(6) 协调解决贸易、发展和金融问题，促进国际机构间的合作；和(7) 避免在环境、社会和劳工标准的幌子下实行新

的保护主义。第四，这项战略应在全球化的同时促进社会公平，树立国际团结的典范。

16. 伊朗伊斯兰共和国的代表说，国际金融制度应有益发展。因此，任何改革国际金融制度的尝试，均应有利于发展中国家总的发展议程。当前世界经济的形势，特别是最近美国发生的事件之后，更突出了对这样一套制度的需要。

17. 改革工作应解决(一) 输入发展中国家的外部资金，特别是优惠条件的资金，必须是持久和可预测的，(二) 必须帮助发展中国家利用和调动它们现有和潜在的国内资源，特别是通过新的办法，解决它们的外债问题，(三) 必须采取预防和管理危机的措施，减轻经济和金融危机造成的危险，特别是紧急融资措施，(四) 必须确保发展中国家在全球贸易收入中的份额，(五) 必须制定一套国际投资人，包括跨国公司的行为守则，和(六) 国际金融制度必须有一套更完整和透明的决策制度。

18. 除非得到正确的本国货币政策的支持，否则这些努力不可能取得实际成果。在发展融资和改革整个国际金融制度方面，区域合作也可促进本国和国际上的努力。贸发会议十分适合在区域协调方面为各国出谋划策，借鉴在区域货币和金融合作领域的成功经验。

19. 孟加拉国的代表说，49 个最不发达国家处境悲惨。当今最流行的看法是，贸易是增长的火车头，但这个车头的运转取决于国家参与贸易的能力，而在这方面最不发达国家受到制约。根据世界银行的材料，贸易壁垒给发展中国家造成的商业损失达到 1,000 亿元，相当于官方援助的两倍。最不发达国家在全球贸易中的份额在 1990 年代开始时是 0.8%，但到该十年结束时这个数字却下降到 0.4%。这种趋势必须扭转，而发展伙伴应帮助解决这个问题。最不发达国家正在努力调动国内资源，但还必须得到外来资金的补充，对最不发达国家的官方发展援助在实际价值上一直在减少。在布鲁塞尔的最不发达国家问题会议上，除了重申早前在 1990 年“行动纲领”中作出的承诺外，并没有任何新的承诺。当时的承诺是，发展伙伴应至少拿出它们国民生产总值的 0.15% 至 0.20% 用于对最不发达国家的官方发展援助，但这个目标尚未达到。私人资金输入也可发挥重要作用，但 1998 年在对发展中国家总的私人资金输入中，最不发达国家只得到了 1%。如要在最不发达国家实现可持续发展的经济发展，必须扭转这种趋势。

20. 巴林代表说，巴林同意贸发会议秘书长的观点，恐怖主义、中东局势和族裔冲突，是造成世界经济前景逆转的主要原因。然而，分析原因之后，还应确定通过国际合作找到有效的解决办法。全球化的政策应配合加强宏观经济政策协调的办法，这是即将在多哈举行的世贸组织部长级会议上应当讨论的一个问题。

21. 美国发生的悲剧事件对世界经济造成的不利影响，可通过增加投资和资金流动，改善进入市场条件加以避免，特别是对发展中国家。巴林十分重视投资，将之作为增长的主要动力。在这方面，巴林的经济政策着眼于吸引外国直接投资，鼓励私营部门在经济发展中发挥更大的作用。

22. 古巴代表指出，上一个十年里货币和金融的混乱，清楚地暴露了世界经济在经历自由化和全球化过程中的脆弱性，从而表明必须在宏观经济政策和控制资金流动上采取合作措施。

23. 这些动乱的影响人人都清楚，但原因还没有得到充分认识。流行的看法认为，错误是在国家政策上，而不是国际金融市场的运作。然而，不彻底改造金融制度，结构问题就将继续影响发达国家的主要货币和发展中国家的银行体系，加重它们偿还债务的困难。

24. 国际金融组织目前还没有为金融危机提供长期解决办法的能力，尽管1994年的墨西哥危机造成了广泛的传染。而且，迄今为止为解决这些问题采取的措施，在对债权人和债务人的影响上也不平衡。此外，发展中国家被不公正地排除在对国际金融的管理之外。这些排除最突出的例子便是七国集团，它们给了自己完全的权利和决定权，并将决定强加给国际社会。

25. 目前有关国际金融改革的辩论，主要可从两个角度加以分析，其中之一强调采取不完全的和孤立的行动，另一个则更强调整体行动，寻求长期解决办法。第二种办法较为可取，可使有关国际机构变得更为民主和协调。目前，发展中国家仅仅被看作是国际货币基金组织的客户，完全听从债权人的支配。需要建立一个监督国际货币基金组织的外部机构，评估它对其成员国经济的影响。发展筹资问题国际会议可成为一次建立发展和平等新典范的机会。

26. 巴西代表指出，理事会关于国际金融构架改革和多边机构在危机的预防和管理中的作用问题非正式会议，提出了几个问题：第一，发展中国家不应寄希望于新的国际补偿设施，而应制定它们自己的应急计划；第二，即使应让财务自

主发挥更大的作用，也需采取各种国际政策措施，而避免求助特别和紧急措施；第三，不仅应注意外国直接投资流动的数量和方向，而且也应注意对投资的有效使用。发展融资问题会议应审议这些问题和其他建议，解决技术性的经济问题，使发展中国家能够从提出的解决办法中取得最大限度的好处。

27. 美国代表就其他发言人的发言发表了意见，他首先谈到国际金融机构的透明度和改革问题。他对这些机构近年来为提高透明度所作的努力表示称赞，尽管还有进一步改进的余地。美国财政部长一直主张改变国际货币基金组织的贷款条件和世界银行的贷款和赠款方案。但这些改革是那些机构成员的事，而不是贸发会议的事。上述机构的成员与贸发会议的成员之间有很大程度的重叠，这两个机构的成员应就如何提高这些机构对所有成员的作用问题提出它们的意见，而恰当的场所应是那两个机构和它们董事会的会议。

28. 关于外国直接投资和官方发展援助，美国当然同意尽量帮助需要最迫切的国家，但实际上市场力往往是将资源输导到能够得到最佳使用的地方，而不一定是最为需要的地方。于是，一些资金贫困的国家却得不到资金。关于官方发展援助得到最佳使用的问题，最新的研究表明，在恰当利用这些资源的国家，官方发展援助可以产生重要的积极影响，而在不能这样做国家，提供的官方发展援助则可能实际上损害管理素质，导致投资质量下降。一个对贸发会议较为合适的研究领域，是帮助查明如何才能更有效地利用官方发展援助，如何改变或改善条件，吸引更多的外国直接投资到资金匮乏的国家。贸发会议在这个领域里的工作可结合分析为什么在众多的发展中国家中，只有一些国家取得了重要的经济和社会发展，国际社会应如何更好地帮助各国充分利用为它们提供的机会。

29. 发展筹资问题高级别政府间活动筹备委员会主席团负责人介绍了为这次活动编写的成果草案。