



秘书长关于联合国安哥拉办事处（联安办事处）的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会 2000 年 4 月 13 日第 1294 (2000) 号决议提出，安理会在决议中要求我提出定期报告，说明安哥拉的事态发展，包括建议安理会可以考虑采取哪些其他措施来促进安哥拉的和平进程。本报告提供了从我 2001 年 4 月 11 日的报告(S/2001/351) 以来的最新事态发展。

二. 政治事态发展

2. 在安哥拉政府和由若纳斯·萨文比先生领导的争取安哥拉彻底独立全国联盟（安盟）之间一直存在由仇恨宣传煽动起来的根深蒂固的敌意和不信任。尽管民间社会要求政治解决冲突的压力日益增大，但战斗仍有增无减，造成严重的人道主义后果。

3. 特别是在最近几个月，安盟的游击活动已扩展到安哥拉好些地区。2001 年 5 月 4 日，安盟部队攻击了位于罗安达东北 60 公里处的本戈省卡希托地区，致使约 150 人丧生、还有一些人受伤，并从一个非政府组织开办的学校绑架了 60 名儿童，后来于 5 月 25 日释放了这些儿童。除其他一些伏击和攻击事件之外，安盟还声称于 2001 年 6 月在比耶省库伊托附近朝一架世界粮食计划署（粮食计划署）的飞机射击，8 月在北宽扎省攻击了一辆载客火车，后一事件导致 250 多人丧生，许多人受伤。秘书长谴责蓄意攻击火车的行为，强调亟需政治解决冲突 (SG/SM/7916)。在攻击飞机和火车事件中，安盟指称当时所运送的是政府

部队和战争物资，而政府强烈否认了这一指控。安盟还利用这两起事件表明，该运动准备回应政府对停火的任何姿态或倡议，并重申愿意进行对话。

4. 继卡希托攻击事件之后，安哥拉教派间促进和平委员会于 5 月 29 日发布新闻稿，呼吁立即无条件停火。该委员会还重申《卢萨卡议定书》(S/1994/1441, 附件) 作为今后讨论基础的有效性，并提醒各方应将所有敏感问题摆到谈判桌上。

5. 5 月 2 日，若泽·埃德华多·多斯桑托斯总统在罗安达举行的国际会议开幕时发言。他在发言中除其他外，解释他的政府作为合法自卫选择了军事解决安哥拉冲突的办法。总统还利用该场合重申我上次报告 (S/2001/351, 第 6 段) 中提到的政府的四点和平建议。然后，他请萨文比先生说明他打算何时结束战争，如何缔结《卢萨卡议定书》。8 月 28 日，多斯桑托斯总统再次请萨文比先生宣布停火，放下武器，加入民主进程。

6. 5 月 13 日，萨文比先生写信给教会，请教会继续谋求安哥拉和平和民族和解。他称，安盟愿意就如何结束战争进行各方参加的全国辩论。一个月以后，萨文比先生在接受英国广播公司采访时指出，他的运动不能宣布单停火，也不能解除武装，因为还未建立核查机制。安盟领导人还印发了一份题为“解决安哥拉冲突的若干建议”的文件，其中除其他外，提议组建过渡政府，成立和平高级理事会，由执政的安哥拉人民解放运动（人运）、安盟和安哥拉民族解放阵线（解

阵)历史上重要的领导人及其他政治和民间社会领导人组成。该文件还呼吁互相不咎既往,撤消所有反对安盟的法律,取消安全理事会的制裁。9月,安盟对外关系秘书写信给秘书长,重申安盟对《卢萨卡议定书》的解释。

7. 对安盟提出的各项倡议,安哥拉和圣多美主教会再次呼吁双边,同时和紧急停火。该会议还向萨文比先生转交一封南部非洲各主教的签名信,他们在信中就如何解决安哥拉冲突提出多项建议,包括多边、同时停火和大赦。9月初,安盟副主席安东尼奥·塞巴斯蒂昂·德姆博将军对安哥拉和圣多美主教会和安哥拉教派间促进和平委员会提出的各项建议作出积极答复。9月初,还建立了由教会和民间社会的一些知名人士组成的和平网络。

8. 一些人运成员回绝了教会提出的建议,称这些建议企图使安盟和政府平起平坐。但安盟发表新闻通告,承认收到教会的信件,并承诺采取切实步骤,回应主教的和平呼吁。对此,安哥拉国民议会于4月27日决定成立一个24人和平与民族和解特设委员会。安国民议会还批准有关建议,同意建立促进与交战各方及其他相关行动者的接触的机制。委员会由执政党一名成员任主席,必须在六个月内提交一份报告。

9. 8月,安盟散发了一份标题为“解决安哥拉冲突的建议”的文件,其中除其他外建议设立一个过渡政府并成立一个由双方领导人以及政界和民间社会其他知名人士组成的最高和平理事会。鉴于《卢萨卡议定书》仍是和平进程的基础,安盟的建议不大可能被视为一个可行的方案。

10. 下届大选的时间仍是引起争议的问题。八月初,共和国委员会由多斯桑托斯总统主持召开会议,决定原定于2002年下半年举行的大选时间保持不变。但多数反对党辩解道,现有的政治和军事形势不利于此类活动。此外,多斯桑托斯总统于8月23日在对执政党人运中央委员会的一次讲话中宣布,他不打算作为候选人参加下届大选。总统还指出,大选之前应修改选举法,通过新宪法,进行人口普查,重新安置大

部分流离失所者,并提供安全保障,使人们能够自由流动。

11. 科特迪瓦政府继续努力改善与安哥拉的关系。2001年5月,洛朗·巴博总统对安哥拉进行了正式访问,并于访问期间在国民议会特别会议上发表讲话,承诺恪守对安盟的制裁,确保安盟不会再次将科特迪瓦领土作为破坏安哥拉政府稳定的活动基地。他还保证在2001年6月底之前撤回颁发给安盟官员的所有科特迪瓦护照。

12. 安哥拉和赞比亚之间的关系也在继续改善。过去半年中,双方外交部长和国防部长进行了一些互访。此外,多斯桑托斯总统6月26日在卢萨卡参加了与纳米比亚和赞比亚总统的三方会晤,讨论安全合作问题。多斯桑托斯总统在这次小型首脑会议上发表讲话,对安哥拉和赞比亚边界的形势表示满意,承认纳米比亚和赞比亚对安哥拉和平所作的贡献。由于这些进展,两国军方已同意开始对双方边界进行联合巡逻。

13. 安全理事会于9月20日讨论了安哥拉问题,并由安理会主席发表了一项声明(S/PRST/2001/24),其中安理会最强烈地谴责安盟部队对平民进行恐怖主义袭击。声明中还提到安理会决心继续对安盟实行制裁,直至它认为有关决议规定的条件得到满足。安理会认为,安哥拉政府提出的四点和纲领有用地指明了应当在哪些领域达成协议或取得进展。它还鼓励政府推动和平进程,并欢迎政府以及安哥拉人民、包括民间社会和各教会的倡议。

14. 9月21日,我同内务部长费尔南多·达皮耶达德·迪亚斯·多斯桑托斯“南多”举行了会晤。他表示,政府与联合国的关系已有改善,并强调说,国际社会应该发挥作用,特别是应协助管理和平基金与全国和解以及受冲突影响民众重新安置试验项目,并协助筹备大选。我重申我的看法,即这场冲突无法光靠军事手段来解决,必须在《卢萨卡议定书》框架内寻找有创意的办法来结束战争。

15. 在本报告所述期间，安全理事会第 1295 (2000) 号决议所设制裁安盟监测机制的成员对安哥拉进行了几次访问。他们与政府和安盟前军事官员以及外交界代表举行了讨论。该机制将于十月中旬向安理会提交一份补充报告。

16. 我的非洲特别任务顾问易卜拉欣·甘巴里副秘书长于 2001 年 5 月初访问了安哥拉，与该政府和其他相关各方进行磋商，讨论联合国帮助推进和平进程的最佳途径。访问期间，甘巴里先生与几位政界和教会领导人以及非政府组织和外交界人士举行了磋商。他受到多斯桑托斯总统的接见，并将我的信交给总统。总统在 5 月 15 日的回信中承认制裁安盟带来的积极影响，并希望联合国为即将来临的选举进程及受战争影响和复员战士重新安置试验项目及和平与民族和解基金提供援助，安哥拉政府已为该基金拨款 2 000 万美元。关于和平进程，多斯桑托斯总统承诺适时向我通报其国内对这一重要问题正在进行的讨论的结果。6 月 6 日我在给总统的回信中承诺联合国将在以上三个领域提供帮助，此后，一个由联合国牵头的多学科小组于 9 月底被派往安哥拉，与安哥拉当局讨论其请求的具体事宜。特派团已返回总部，秘书处将认真审议其建议，以采取必要的后续行动。

三. 人权方面

17. 人权局势继续受到持续不断的冲突的破坏。人道主义原则大多被忽视，平民百姓的人权受到了各种侵犯。主要道路上的伏击和地雷危及平民的生命，限制了行动自由。另外还有掠夺、强奸、绑架以及诱拐未成年儿童当搬运工的问题。最近，安盟越来越多地将平民百姓当作目标。北宽扎省对民用火车的袭击就表明人权局势严重恶化；安盟宣称对这一袭击事件负责。

18. 联合国安哥拉办事处（联安办事处）的人权方案正在通过与政府当局和民间社会在地方和国家两级的伙伴关系，帮助建立各种可持续的机制，使安哥拉公民在支持那些负责保护他们的政府机构的同时，能够了解并行使自己的权利。该方案决心加强活动，以

便改善法律的实施情况和人权保护工作。由于国家司法系统薄弱，在农村地区、尤其是在受游击战严重影响地区几乎就不存在，这项工作一直是一项重大挑战。

19. 安哥拉政府认识到司法系统的各个机构非常脆弱，曾要求联安办事处将人权活动拓展到其他各省，以便保护基本权利经常受到侵犯的公民。对此，联安办事处利用志愿捐助提供的资金，与安哥拉政府和民间社会合作开展了大量活动和项目，目的特别是要发展并拓展司法制度的覆盖面。这些活动包括与检察长办公室、监狱和国家刑事调查及经济警察部门合作，支持一个案件追踪系统项目。这一项目的目的是更有效地加强对审前拘留和监禁的法律控制。目前这一项目局限在罗安达范围内，而检察长办公室的案件追踪系统则例外；该系统已经扩展到威拉和本格拉两省。

20. 另外一项支持所面向的是安哥拉律师协会，其方法是进行一项研究，以评价司法系统的运转情况。由有关政府部门和机构、国民大会和民间社会的代表组成的一个小组对研究结果进行了讨论，发现严重缺乏合格的人员和财力。在罗安达，通过联安办事处和安哥拉政府的共同努力，并通过 *Mãos Livres* 的非政府律师和紧急法律援助项目等各种法律援助方案，在一定程度上解决了缺乏市级法院和安哥拉公民缺乏法律援助的问题。*Mãos Livres* 已经推广到本格拉和威拉；但其余的 16 个省在目前阶段迫切需要关注。联安办事处随时准备支持并加强这些方案，尤其是在那些特别需要援助的省份。

21. 联安办事处还与安哥拉武装部队、安哥拉国家警察局、检察长办公室和司法部一起，继续支持全国范围内的项目，以便提高这些机构在保护人权方面的能力。联安办事处还协助国民大会第九委员会对国家机构和行政部门所犯的侵犯人权行为进行调解。该委员会缺乏人力和财力，无法有效处理平均每天收到的 60 份诉状。该项目的目的是建立一个数据库，以便更好地编纂和管理所收到的诉状。作为中央一级成功进行的方案的自然延伸，联安办事处将逐渐在条件允许时将其支助活动推广到其他省份。

22. 尽管在罗安达和本格拉存在一些独立的媒体，但言论自由的问题仍然令人担忧。鉴于下一次选举非常重要，不仅在罗安达（对罗安达的庭审案件一直由非政府组织的律师进行辩论），而且在其他省份也迫切需要提高人们对言论自由的认识。联安办事处与司法部人权司以及 Ecclesia 电台合作，在罗安达和其他省份维持并发展其宣传活动。另外，联安办事处与全国广播电台合作，用四种民族语文播放了 24 个人权特别报导。

23. 由于迫切需要对国内流离失所者提供全面保护，联安办事处人权司与联合国秘书处人道主义事务协调厅、联合国儿童基金会（儿童基金会）以及联合国人权事务高级专员办事处（人权专员办事处）发展了一种密切的协作关系，并加强努力，确保在安哥拉政府所核准的重新安置流离失所人口最低标准的整体框架内充分实施联合国保护战略（2001 年 4 月）。人们要求该司在制定一套共同的能力建设和社区动员目标方面发挥重大作用。

24. 目前已经为联安办事处人权方案未来的工作确定了三个关键领域：获得司法保护、公民参与的权利和建立信任。以后还将努力确保把各项人权活动完全纳入联安办事处的整体任务，并确保与联合国驻安哥拉各机构密切合作。

四. 人道主义局势

25. 尽管过去六个月期间在稳定可进入地区的人口方面取得了切实进展，但人道主义局势仍然严峻，特别是在无法进入的地区。有可靠的证据显示，那里的状况明显恶化。8 月底，据报告自 1998 年 12 月再次发生敌对行动以来流离失所的人数达到 300 万人以上，其中大约 130 万人已得到人道主义机构的证实。国内流离失所者最为集中的省份包括比耶、威拉、万博和马兰热。3 月以来，由于与战争相关的活动和缺乏粮食安全，已有 165 000 多人无家可归。4 月安哥拉南部的自然灾害和 5 月期间发生的攻击造成 9 万人到 11 万人三个月暂时无家可归。此外，7 月和 8 月期间，威热省北部安全状况日益恶化，迫使至少 1 万名安哥拉难民到刚果民主共和国避难。

26. 战火加剧导致比耶省的情况非常严重。在卡马库帕的四个地点，4 月份总的营养不良比例超过 41%，在 Descasque de Arroz 临时收容中心高达 46.6%。到 4 月底，一些机构估计，卡马库帕所有受影响儿童中至少 40% 有生命危险。附近库伊托食疗中心 6 月上旬死亡率高达 24%，6 月下旬才开始下降。尽管安全情况时好时坏，4 月开放了通往卡马库帕的一条新走廊，并启动了一项重要的人道主义行动，包括大规模分配粮食和必需品，并在营养、保健、饮水和卫生方面进行紧急干预。到 7 月中旬，由于进行人道主义援助，在卡马库帕和库伊托，总的营养不良比例都大幅度下降。虽然 7 月以后这两个地方的情况仍然相对稳定，但是至 9 月底，来自比耶省无法进入地区的流离失所者继续进入这两个地方。在卡马库帕，新的流离失所者人数从 6 月的 8 000 人增加到 9 月中旬的 23 000 人。

27. 5 月，人道主义机构确认 14 个无法进入地区的情况可能十分危急。随后几个月期间，来自比耶和其他省份腹地的人口报告说，在比耶省的库因巴、林戈马、温普洛和穆尼翁戈和南宽扎省的穆森德等无法进入地区，营养不良比例极高。到 8 月，这样的地点增加到 20 个，显示无法进入地区的情况全面、明显恶化。居住在这些地方的面临危险的人数估计在 20 万人以上。虽然政府当局答应直接运送前沿援助给所有受到严重影响的无法进入地区，特别是库因巴和穆森德，但是到目前为止，据报道送到受影响最严重的人口手中的数量极少。

28. 7 月期间，政府和人道主义组织代表在 12 个省的 29 个可进入地区进行了关键需求年度快速评估。临时收容中心的国内流离失所者、新的流离失所者和没有生计的居民情况最为严重。虽然一些有田可种的人得益于 4 月和 5 月的收获，但快速评估发现，绝大多数流离失所者无法获得适当的农田，无法生产足够的粮食满足基本粮食需要。在新的流离失所者大量涌入的地区，营养不良比例最高，其中包括奎马和希皮帕（万博省），甘达和库巴尔（本格拉省）和卢埃纳（莫希科省）。居民人口营养不良比率也很高，他们的应付

办法也是捉襟见肘。虽然全部 29 个地方都需要，但是紧急需求集中在四个省（比耶省、莫希科省、威拉省北部和本格拉省中部）。快速评估显示，如果撤回或减少人道主义援助，万博和马尔热这两个省很快也会出现严重局势。

29. 在本报告审查期间，许多地区的发病率和死亡率仍然很高，特别是在拥挤的难民营和临时收容中心的新流离失所者中间。疟疾、贫血、急性呼吸道感染和腹泻仍然是最普遍的疾病和死因。由于基本药物供应有限，保健设施人员不足，健康状况更为恶化。这些情况导致可预防疾病的爆发，例如，威热省是麻疹，本格拉省是脑膜炎。

30. 3 月和 4 月期间的暴雨和洪水使人道主义总体情况更加严峻。沿海和其他地区数万人丧失住房和农田，特别是中部的本格拉省和南部的库内内、威拉和纳米贝等省。道路积水，桥梁坍塌，铁路连接受损，使进出受影响地区受到严重限制。在人道主义援助协调技术股和联合国秘书处人道主义事务协调厅的共同领导下，对 15 个受灾地区迅速进行了技术评估。随后三个月期间，人道主义合作伙伴执行了一项综合行动计划，旨在稳定局势，恢复生产。此外，政府还调拨资源，修复受损的基础设施。

31. 本报告所述期间（7 月、8 月和 9 月），进行了三轮防治小儿麻痹症全国免疫日活动。7 月的全国免疫日是与邻国（刚果民主共和国和赞比亚）首次联合举办的同步运动。尽管接种率大幅度提高，但在 7 月的活动中。仍有 20 多个市镇未能接种，另有 48 个市镇大部分地区接种不足。在 8 月的活动中，有 19 个市镇未能接种。

准入与安全

32. 与人们的期望相反，接触处境危险人口的准入机会，尤其是新地区的这种机会，在本报告所述期间并未增加。省级城镇周围的安全范围仍很有限，六个地方（莫希科、比耶、马尔热、威热、本戈、以及宽多库邦戈）的安全范围在紧张压力下有所萎缩。在该国

中部和东部，省府间的公路线仍不安全，只建立了一条前往卡马库帕的新的水陆走廊。

33. 卢埃纳、库伊托宽纳瓦尔、威热和库伊托的简易机场仍然状况不佳。尽管政府承诺立即修复库伊托的简易机场，但进展缓慢。粮食计划署只能向库伊托运送 60% 的所需物品。5 月份，从卡通贝拉中心（本格拉省）向该国各地空运援助物品的工作因缺乏燃油而受阻。在马尔热，扫雷和重新安置工作也因燃料短缺而不得不减少。

34. 安全状况仍然动荡不定。发生了 300 多起对商业车队、重新安置地点和人口聚居点的武装袭击。距罗安达 60 公里的本戈省首府卡希托于 5 月 5 日遭到的袭击，造成大约 5 万至 7 万人朝罗安达方向临时出逃。该袭击中，有人数不详的平民遇害，其中包括四名非政府组织的人道主义工作人员。四十九名人道主义人员被立即迁移到罗安达。至少有 60 名儿童、1 名教师和人数未获证实的成人平民遭到绑架。5 月 25 日，60 名儿童和 2 名成人在北宽扎省获释。袭击之后，仍有 35 名儿童下落不明。

35. 5 月 21 日，Golungo Alto（北宽扎省）遭到袭击，造成 4 000 多人朝省府达拉坦多方向逃离。有若干该国本国的人道主义工作人员被抓，但后来获释。6 月份，在六个省府、即威热、库伊托、索里莫、达拉坦多、万博和马尔热城里和附近，都发生了动荡和战斗。6 月 28 日，威热遭到袭击。四十三名联合国和非政府组织的人道主义人员被迁往罗安达约两个星期。9 月中旬，Muxaluando（本戈省）受到袭击，至少 12 000 人到卡希托避难。

36. 6 月份，两架清楚标明粮食计划署的货运飞机在卢埃纳（莫希科省）和库伊托（比耶省）上空遭到袭击。此后，粮食计划署的飞行被暂停七天。飞行的取消影响了安哥拉境内的人道主义救济努力，给客机和货运机飞行都造成积压。地雷污染也限制了人道主义行动，并继续给人们造成深重苦痛。在本报告所述期间，有 200 多人在 15 个省里因地雷事件丧生或受伤。

保护

37. 保护问题仍是令人关切的一个严重问题，特别是在军事角逐地区。在这些地方，直接以平民为目标的戡乱战斗和游击战争造成广泛的侵权行为。本报告所述期间的侵权行为包括强迫背井离乡、绑架、洗劫财产、骚扰、人身袭击、以及征召未成年人。有 70% 至 90% 的安哥拉人没有正式身份证件或身份证明。

38. 为不断努力研拟切合实际的保护机制，在省一级举办了七次保护问题讨论会。主导这些讨论会的是设于罗安达的一个工作队，其中有来自总检察长办公室、安哥拉武装部队、安哥拉国家警察、人道主义事务协调厅、难民专员办事处、以及政府的社会事务和重返社会事务部的代表。讨论会的目的是使各主要行动单位了解人道主义原则，并研拟出具体的省级保护计划。每次讲习班有 30 至 40 人参加，他们是来自政府各部、安哥拉武装部队、安哥拉国家警察、总检察长办公室、国家和国际的非政府组织、宗教和社区组织、以及联合国机构的代表。截至 8 月底，已研拟出 10 项省级保护计划，有 6 项计划已在马兰热、本格拉、比耶、扎伊尔、宽多库邦戈和北宽扎省获得正式批准。在本格拉、比耶和宽多库邦戈三省里，成立了保护小组，它们目前正在发挥作用。

重新安置和回返

39. 与人们的期望相反，由于安全状况恶化，本报告所述期内无法进行大规模的重新安置。虽然各伙伴组织原计划在这一年内迁移国内流离失所者 50 万人，但今年 3 月至 9 月期间仅在大约 15 个地点重新安置了 67 000 人。一种令人担忧的趋势是，各重新定居点受到日益增多的袭击。今年 4 月至 8 月中，共发生单独的袭击事件 33 起，包括有几起发生于以前被认为安全的地区（Dombe Grande、库巴尔、卡库拉、Golungo Alto、卡希托和威热市）。

40. 本报告所述期内，约有 50% 的重新安置措施是按照《重新安置流离失所人口准则》所规定的前提条件进行的。《重大需求快速评估》表明，在以下省份里不断出现遵守问题：北宽扎、威拉、马兰热、莫希科、

纳米贝、宽多库邦戈、南隆达、库内内、本格拉、以及万博。今年 8 月，经六个月的紧张磋商，关于执行《准则》的《条例》（业务程序）最后定稿。《条例》的目的是确立具有法律约束力的程序，以保证在全国各地以统一的标准实施《准则》，并为监测重新安置进程确定基准。《条例》分发之后，预期在今后几个月里《准则》的遵守情况将大为改善。

41. 作为不断改善受害最深的国内流离失所者生活条件的重要努力之一，自 2000 年 4 月以来已经关闭 30 多个临时收容中心，所涉人员（约 2 万人）已重新安置在临时地点。本报告所述期间，共关闭四个临时收容中心（两个在本格拉省的 Ganda，另两个在莫希科省的卢埃纳），有 1 500 人被重新安置。此外在 Balombo（本格拉省），已将一个临时收容中心升格为接待设施。至 9 月中旬，仍有 13 个临时收容中心开放，但目前正在努力在年底前关闭更多的临时收容中心。

42. 援助机构估计，本报告所述期内，约有 6 万名国内流离失所者返回了其位于比耶、万博、威拉和马兰热等省的原籍地。而且，据报道，在若干无法进入的地区，有人自发返回，人数不详。在本戈、马兰热和威热等省，成千上万的返回居民又因局势动荡突然加剧而再次背井离乡。

粮食安全

43. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）/粮食计划署在 5 月份进行的作物和粮食评估证实，在 2000-2001 年期间分发的种子和农具比去年多。此外，大多数人较容易进入农村地区。根据农业部粮食安全办事处提供的数据，居民和国内流离失所者在上个农业季节耕种了大约 2 120 000 公顷土地。在万博省、威拉省、威热省和南克万扎省耕地增加最多。因此，尽管在北部发生干旱和南部省份患洪灾，总产量还是比上一年高。

44. 2001 年 3 月至 9 月，粮食计划署计划在 17 个省向 896 309 名受益者每月平均分配 13 186 公吨粮食。在这段时间，由于不安全、缺乏燃料、机场关闭维修

和缺乏一些商品，实际分发不足。4月，红十字国际委员会（红十字委员会）在万博减少其工作量，受益者人数从328 000名减到28 000名。3月，粮食计划署实行了新的登记制度，以便更准确地分发给受益者。到6月，新系统登记了大约40 000个新流离失所家庭。

协调人道主义援助

45. 在报告所述期间，在协调工作方面继续取得积极进展。3月中旬，联合国国内流离失所问题特别协调员主持的国内流离失所问题高级机构间网络以及粮农组织、难民专员办事处、儿童基金会、粮食计划署和秘书长国内流离失所者问题代表办事处和非政府组织界的代表访问了安哥拉。访问团评估了国内流离失所者所需援助和保护的性质和规模，审查了各人道主义行动者的业务能力。访问团还审查了秘书长国内流离失所者问题代表在2000年11月访问安哥拉之后所提建议的实施进展。访问团成员会晤了政府和各行各业的人道主义合作伙伴人员，访问了比耶省、万博省和罗安达省的国内流离失所者安置点，对于有关侵犯人权和违反国际人道主义法的指控表示关注，指控的内容包括强迫迁移、在冲突中袭击平民、强行征兵、抢劫人道主义物资以及性暴力等。

46. 儿童基金会执行主任卡罗尔·贝拉米女士8月访问了安哥拉。这次访问的目的是支助消除小儿麻痹症运动和帮助开展新的出生登记运动。此外，执行主任评估了安哥拉境内的儿童境况，并应主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员的要求，审查了一般人道主义条件。在与政府官员和人道主义伙伴会晤及对比耶省、卡宾达省和马兰热省进行实地访问后，执行主任对儿童的低教育水平深表关切，强调增加入学机会和政府用于社会部门的资源的重要性。

47. 作为向前跨进积极的一步，由社会事务和重返社会部长及临时人道主义协调员联合主持的人道主义协调小组4月在罗安达省会晤，讨论该国的人道主义情况。根据政府代表和人道协调厅在外地一级共同制订的新的交换信息形式，人道主义援助协调技术股概

述了所有18个省的人道主义情况，集中注意紧急需要，拟订关于每个省的两个月的工作计划。该股还提出了关于粮食安全和农业、卫生和营养以及国内流离失所者和难民问题的三个全国分组的优先事项和工作计划。

48. 4月，在人道主义援助协调技术股主持下，拟订了第二个国家紧急行动计划。该计划由11个部委、联合国机构和非政府组织制订，集中注意政府在七个部门的行动和建立2001年5月至2002年5月人道主义干预工作的全面框架。8月，来自所有18个省超过210名政府代表和联合国外地工作人员参加了第二次省规划讲习班。9月，在政府领导下，每个省拟订了省紧急行动计划。省计划确定了每个省的人道主义优先事项，并简述了伙伴在明年采取的具体步骤。为保证政府和联合国的干预行动相辅相成，省计划将构成2002年机构间联合呼吁的基础。

49. 8月中旬，政府宣布设立部门间排雷和人道主义援助委员会，置于部长会议之下。该委员会将负责协调排雷活动以及对地雷受害者的援助。委员会成员包括社会事务和重返社会部、卫生部、农业和农村发展部、领土管理部、外交部、国防部、内政部和安哥拉武装部队代表以及国家和国际非政府组织的六名代表。

五. 经济和社会状况

50. 在报告所述期间，尽管还没有达到国际货币基金组织（货币基金组织）的工作人员监测下的方案（监测下方案）所确立的许多宏观经济指标，但在实现宏观经济更加稳定方面取得了一些进展。例如，2001年6月，年通货膨胀率下降到173%，而一年前为400%多，但是，这仍高于工作人员监测下的方案所确立的6月份降到150%的目标。8月份，通货膨胀率降到了131%。

51. 通货膨胀率下降似乎是在预算赤字依然庞大的情况下实现的，这完全是由于中央银行采取了行动，通过在当地市场卖出外汇遏制宽扎贬值。因此，该国

政府无法达到监测下方案确立的国际储备的目标，而且还超过了监测下方案规定的外债数额上限。8月，该国政府与一国际银行财团签订了一项以石油作担保的涉款6亿美元的新的贷款合同，使未来以石油实物偿还的代价昂贵的商业贷款总额进一步增加。

52. 据信，由于石油价格相对略显疲软，石油生产不断增加的长期趋势暂时停止，目前为每天大约740 000桶，2001年的石油出口略有减少（2000年达到近70亿美元）。但是，随着今年年底主要的新油田吉拉索开始生产，预计2002年的石油生产将达到日产量950 000桶。石油出口大幅度增加应该能够大大减轻预算和国际收支平衡方面的压力，但需假定世界石油价格不大幅度下降。

53. 2000年7月开始的监测下方案于2001年6月结束。该方案的主要目标包括：恢复宏观经济稳定；提高公共部门运作的透明度；开始实施一系列结构改革。货币基金组织7月份进行监测性考察后报告说，在实施结构措施方面取得了一些进展，包括开始了一项对石油部门的诊断性研究，但是，还有许多措施尚未实施。货币基金组织还指出，需要立即采取行动，改进有关政府税收、开支和外债交易数据的编制和公布工作。尽管监测下方案已经在该国政府的要求下正式结束，但是监测下方案各项措施的实施截止日期已延至2001年10月。货币基金组织和当局商定，一旦实现监测下方案的目标，即可开始讨论可能设立减少贫穷促进增长信贷额度的问题。

54. 监测下方案的措施之一是，编写一份临时减贫战略文件（I-PRSP）。2001年2月，政府完成了该文件的初稿，随后，联合国系统在安哥拉的机构根据联合国各机构提出的意见和建议，编写了关于临时减贫战略文件草稿的备忘录。该备忘录由临时驻地协调员于5月2日呈交规划部部长。该国政府正在继续修订临时减贫战略文件，并请求联合国开发计划署（开发计划署）和世界银行提供技术援助，以完成该文件的编写工作。但是，除了7月18和19日规划部主办了社会部门与减贫问题研讨会外，与民间社会和国民议会的关于减贫战略问题的磋商尚未开始。

55. 在7月份的研讨会上，政府公布了国家统计局进行的2000/2001年家庭开支和收入调查的初步数据，证实了贫困状况的严重程度。这些数据反映的几乎完全是城市地区的情况，并没有包括一些受战争破坏最严重的地区。这些数据表明63%的家庭生活在贫困线以下。最令人不安的是，25%的家庭生活在赤贫线以下，相当于每个成人每天约60美分（只够满足基本的卡路里摄入需要）。

56. 卢安达省政府开始拆除博阿维斯塔贫民窟的大约50 000居民的住房，称该地区有发生侵蚀的危险，将这些居民迁移到离城市40公里外的一个安置点，为他们提供了帐篷。此举引起了相当大的争议，直接受影响的人提出了抗议。尽管博阿维斯塔居民委员会和帮助这些居民的人权律师提出抗议，房屋拆除和居民搬迁工作还是于7月份开始，目前正继续分阶段进行。居民抱怨说，没有人征求他们的意见，他们的财产损失没有得到任何补偿，他们被强制迁移到一个远离他们的就业和收入来源的地点。

57. 消灭小儿麻痹症的活动仍在继续，在世界卫生组织（卫生组织）、儿童基金会及其他国际伙伴的支助下，9月14日至16日开展了第三轮全国免疫日活动。卫生部提供的关于8月11日至13日第二轮全国免疫日活动的数据表明，地方行政区地区（乡镇）共有164个，在其中123个行政区，应接种有380万5岁以下儿童，其中近360万名儿童接种了疫苗。但是，由于通行困难加大，与7月6日至8日第一轮全国免疫日活动相比，地理覆盖面略有缩小。第一轮全国免疫日活动时曾在139个乡镇开展了活动。尽管如此，如果坚持免疫日活动，如果日常免疫服务得到加强，而且如果能够以有效的流行病监测制度作为支持，安哥拉消灭小儿麻痹症看来成功有望。自从2000年9月以来，没有证实发生过任何小儿麻痹病毒肆虐的情况。

六. 意见

58. 在年初曾经有过一线希望，以为冲突可能会被看似存在的对话所取代，导致当事方能够和平地解决彼此分歧。不幸的是，安盟加强了游击队攻击行动，并

提高了攻击频率，尤其是对包括妇女和儿童在内的无辜平民实施了攻击，致使该国陷入又一场政治和军事僵局。

59. 然而，那里存在着可望解决冲突的可喜迹象，而且民间社会继续带头呼吁以政治手段解决问题。事实上，政府和安盟都已重申，虽然它们依然对实施《卢萨卡议定书》各项规定的途径与办法有着不同的解释，但该议定书仍是有效的，是安哥拉和平的基础。联合国和国际社会应继续对它们施加压力，协助当事方在该议定书框架内谋求持久的和平。

60. 目前的冲突继续严重影响到安哥拉境内、尤其是受游击战影响的省份和地区的人权情况。除了目前正在卢萨卡开展的机构与能力建设活动外，还采取了若干主动行动，以支助各省的活动。此外，人道主义局势仍很严重，尤其是在无法到达的区域，那些区域的状况可能已经恶化。各人道主义机构继续在所有区域开展支助活动，因而我吁请政府和国际社会提供人道主义援助，特别是援助无法到达的地区的平民。

61. 应安哥拉政府的请求，我的非洲特别任务顾问将于今年晚些时候访问安哥拉，以便与政府、各政党和民间社会代表协商如何使联合国能够最佳程度地帮助以谈判方式寻求该国的和平。他还将就政府所提出的由联合国支持并协助 2002 年下半年或 2003 年选举、试验项目以及和平基金与全国和解的请求进行协商。

62. 经过联安办事处，尤其是我的非洲特别任务顾问，以及我的驻安哥拉代表的多方努力，我们同政府、各政党、民间社会和教会进行了广泛接触。这可为共同寻求和平解决冲突奠定一个强大的支持基础。联安办事处继续发挥着至关重要的作用，在人权和能力建设领域以及在人道主义援助这一重大领域向安哥拉政府与人民提供协助。除监测实地的情况之外，联安办事处以显著的方式体现了国际社会继续致力于完成安哥拉境内紧迫的和平、和谐与繁荣事业。因此，我建议安全理事会将联安办事处的任务期限再延长六个月，至 2002 年 4 月 15 日为止。