Организация Объединенных Наций S/2001/939

Совет Безопасности

Distr.: General
5 October 2001
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря, представленный во исполнение пункта 13(a) резолюции 1343 (2001) по Либерии

I. Введение

1. В пункте 13(a) постановляющей части своей резолюции 1343 (2001) от 7 марта 2001 года Совет Безопасности просил Генерального секретаря представить Совету через 6 месяцев после даты принятия этой резолюции предварительную оценку потенциального экономического, гуманитарного и социального воздействия на население Либерии возможных мер, которые будут приняты Советом Безопасности по результатам расследования в областях, указанных в пункте 19(c) указанной резолюции.

2. В пунктах 5–7 постановляющей части той же резолюции Совет Безопасности ввел ограниченные санкции в отношении Либерии, включая a) запрет на продажу или поставку вооружений и связанных с ними материальных средств; b) запрет на импорт всех необработанных алмазов из Либерии, независимо от того, либерийского происхождения такие алмазы или нет; и c) запрет на зарубежные поездки старших должностных лиц правительства Либерии и ее вооруженных сил и их супругов и любых других лиц, указанных Комитетом, учрежденным пунктом 14 вышеупомянутой резолюции.

II. Процедура и методология

3. Настоящая предварительная оценка подготовлена с учетом результатов широких обсуждений, наблюдений на местах в ходе миссии в Либерию и вторичных данных, полученных от представителей правительства Либерии, либерийских граждан, учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций.

4. Цель настоящего доклада заключается в представлении Совету дополнительной информации о потенциальном воздействии мер, которые могут быть рассмотрены Советом в отношении Либерии.

5. С учетом обсуждений в Совете Безопасности, которые имели место до принятия его резолюции 1343 (2001), и итогов обсуждений с Группой экспертов, учрежденной во исполнение пункта 19 указанной резолюции, и другими сторонами основное внимание в оценке уделяется следующим областям, которые могут быть рассмотрены Советом на предмет возможного введения санкций в будущем:

a) лесная промышленность;

b) производство и экспорт каучука;

c) либерийский судовой регистр.

6. Методология подготовки данной оценки включает два широких подхода. В рамках первого из них используется информация из широкого круга источников для выявления и отслеживания изменений экономического, социального и гуманитарного положения в целях описания нынешних условий жизни в Либерии. Такой подход обеспечивает справочную информацию об уже существовавших тенденциях и исходный пункт для

01-56689 (R) 091001 091001
0156689

оценки потенциального воздействия возможных будущих мер.

7. Сбор информации производился преимущественно из первоисточников для содействия оценке ее подлинности, используемых определений терминов и точности и полноты имеющейся информации. Когда речь шла о документах, полученных от правительства Либерии, проводились беседы с теми, кто отвечал за подготовку этих документов. Если информация основывалась на результатах обследований, с теми, кто руководил их проведением, проводились беседы по методологическим вопросам. При использовании оценок или прогнозов с их авторами проводился анализ предположений, лежащих в основе этих оценок.

8. При применении второго подхода сводится воедино информация по конкретным секторам, касающаяся лесной промышленности, производства каучука и морского судоходства Либерии. Сбор информации производился в ходе бесед с отраслевыми руководителями, представителями правительства и сотрудниками Организации Объединенных Наций, сотрудничающими с этими отраслями, и посредством осуществления наблюдений на местах на отраслевых объектах. Затем проводился анализ по каждому из этих секторов в аспектах, касающихся прямой и косвенной занятости, численности занятых в этих отраслях и объема поступлений, получаемых правительством.

III. Нынешняя ситуация в Либерии

Социально-экономическое положение

9. В 1980 году Либерия входила в число наиболее экономически развитых стран региона. Ее валовый внутренний продукт (ВВП) в расчете на душу населения составлял около 485 долл. США, а показатель продолжительности жизни при рождении превышал 54 года. В то время это было одним из наиболее высоких показателей среди стран Африки, расположенных к югу от Сахары. Экономическая деятельность в формальном секторе Либерии в период до гражданской войны была связана главным образом с добычей железной руды, производством натурального каучука, лесозаготовками и выращиванием растительных культур, включая кофе, какао и изделия из пальмового дерева, а также с их экспортом. Лица, работавшие в крупном традиционном секторе, занимались главным образом ведением натурального хозяйства, кустарной добычей полезных ископаемых и мелкомасштабной коммерческой деятельностью.

10. В результате гражданской войны (1989-1996 годы) экономике был нанесен серьезный ущерб, что имело катастрофические последствия для социального положения в стране. На ранних этапах конфликта добыча горной руды и производство каучука прекратились. Объем производства продуктов питания и другой сельскохозяйственной продукции резко сократился, поскольку люди покидали деревни, расположенные в некоторых из самых плодородных зон страны. Большая часть физической инфраструктуры и зданий в стране, включая школы, больницы, фабрики и жилые дома, подверглись широкомасштабным разрушениям. Также в массовых масштабах уничтожались и расхищались материальные средства, такие, как механизмы и оборудование. Предприятия коммунального хозяйства, такие, как объекты электро- и водоснабжения и системы канализации, были разрушены, после чего они отремонтированы или восстановлены не были.

11. После гражданской войны, главным образом за счет восстановления сельскохозяйственного производства, в умеренных масштабах возобновилась экономическая деятельность и в небольших масштабах — инвестиционная деятельность на внутреннем уровне. Вместе с тем добыча железной руды так и не возобновилась из-за отсутствия инвестиционных средств для восстановления оборудования и объектов, поврежденных в результате войны. Производство каучука возобновилось в 1997 году, однако его нынешний объем составляет около 50 процентов от показателя, наблюдавшегося в период до начала гражданской войны. Лесная промышленность является единственным сектором, привлекающим существенный объем новых иностранных инвестиций.

12. В настоящее время Либерия, согласно классификации Организации Объединенных Наций, является одной из наименее развитых стран мира в силу низкого уровня ВВП на душу населения

(177 долл. США в 2000 году, что более чем на 50 процентов ниже показателя, наблюдавшегося в 80-х годах), недиверсифицированного характера экономики и практического отсутствия надежд на обеспечение устойчивого экономического развития.

Занятость

13. До 1986 года практически 30 процентов трудовых ресурсов Либерии были заняты в формальном секторе. В 90-х годах 50 процентов из них потеряли работу. В настоящее время в формальном секторе занято приблизительно 120 000 либерийцев (20 процентов самодеятельного населения Либерии), из которых 57 000 являются государственными служащими. Численность государственных служащих за последние 10 лет удвоилась, несмотря на сокращение объема валового национального продукта (ВНП). Номинальный размер окладов государственных служащих составляет в среднем 1500 либерийских долларов в месяц (около 27 долл. США), однако фактические размеры окладов являются еще более низкими в связи с задержками с выплатой окладов, составляющими 7 месяцев, вычетами и взиманием официальных и неофициальных налогов.

14. Добыча железной руды являлась преобладающим видом экономической деятельности в стране, который обеспечивал до 25 процентов ВВП и в рамках которого было занято от 20 000 до 25 000 человек. Она прекратилась в 1986 году после начала войны и после этого не возобновлялась. В прошлом добычей аллювиальных алмазов занималось до 60 000 либерийцев. В настоящее время в небольших масштабах осуществляется добыча алмазов и золота ручным способом. По сообщениям, на этих работах занято до 6000 либерийских горнорабочих, и этот вид деятельности обеспечивает не более 3 процентов ВВП. По имеющимся данным, после введения Организацией Объединенных Наций запрета на экспорт алмазов в мае 2001 года цены, по которым посредники в Монровии скупают необработанные алмазы у добытчиков, снизились на 50 процентов, в результате чего сократились стимулы для добычи алмазов и осуществление инвестиций в этот вид деятельности.

15. В последние годы в связи с прекращением горнодобывающей деятельности производство каучука стало крупнейшим сектором либерийской экономики. Тем не менее в настоящее время объем поступлений от продажи каучука составляет лишь менее половины суммы в 170 млн. долл. США, которую они обеспечивали в начале 80-х годов; в 2000 году на них приходилось 14 процентов ВВП. У шести крупнейших производителей каучука занято

около 20 000 либерийцев, и они обеспечивают саженцы каучуковых деревьев, инструменты, брокерские услуги при закупках и услуги по распространению передового опыта еще для 5000–10 000 мелких хозяев. В среднем рабочие, занятые на производстве каучука, получают около 2,5 долл. США в день.

16. Вследствие прекращения добычи железной руды и осуществления значительных иностранных инвестиций в лесную промышленность последняя стала после гражданской войны вторым крупнейшим сектором либерийской экономики. В 26 лесозаготовительных компаниях в настоящее время работают приблизительно 10 000 человек, и в 2000 году сумма поступлений, полученных Либерией от экспорта лесоматериалов, составила около 50 млн. долл. США, и ожидается, что в 2001 году она составит 70 млн. долл. США. Крупнейший, самый современный и новый производитель — «Ориентал тимбер кампани (ОТК)» — с 1999 года инвестировал на свою деятельность в Либерии 100 млн. долл. США и осуществил поставки немногим менее половины всех лесоматериалов, которые были экспортированы в 2000 году. В настоящее время в ОТК работают примерно 2500 либерийцев.

17. ОТК впервые предпринимает попытки наладить деревообрабатывающее производство вместо того, чтобы просто экспортировать древесину, и за счет этого она намеревается нанять еще 1500 либерийцев для работы на фабрике по производству фанеры, которая в настоящее время строится в порту Бьюкенен. Директор фабрики предполагает, что производство начнется к концу 2001 года. В настоящее время в 11 крупнейших обрабатывающих компаниях всех типов занято в общей сложности не более 500 рабочих. Поэтому фабрика по производству фанеры, которую строит ОТК, представляет собой крупнейшее текущее вложение капитала в обрабатывающую промышленность страны.

Гуманитарная ситуация

18. Считается, что в Либерии за последние 20 лет показатели смертности и продолжительности жизни существенных изменений не претерпели. Согласно оценкам, показатель детской смертности на 1000 живорождений составляет от 114 до 157 смертей. Процентная доля детей в возрасте до двух лет, которым были сделаны прививки от полиомиелита, дифтерии, коклюша и столбняка, сократилась с 80 процентов в 1987 году до приблизительно 20 процентов в 1997 году. До 1987 года доступ к современному медицинскому обслуживанию имела приблизительно одна треть населения. Этот показатель сократился до 10 процентов во время войны и в настоящее время увеличился лишь незначительно. В 1997 году в Либерии продолжали функционировать только 7 из 30 больниц и 15 из 130 медицинских центров. Впоследствии практически половина из них по крайней мере частично возобновила свою деятельность, однако многие из них после этого закрылись вследствие нехватки принадлежностей и материалов, персонала и финансирования. В 1980 году в Либерии было 550 врачей, а в настоящее время их насчитывается около 100 человек, причем только 25 из них работают в системе общественного здравоохранения в течение полного рабочего дня. Главная государственная больница в Монровии — «Госпиталь Джона Ф. Кеннеди» — закрылась в 2000 году. Либерийскую столицу с численностью населения в 700 000 человек в настоящее время обслуживает главным образом госпиталь «Ридемпшн», в котором 4 врача и 208 других медицинских работников ежемесячно обеспечивают уход за приблизительно 600 стационарными пациентами и 10 000 амбулаторными пациентами. Бóльшую часть принадлежностей и материалов, оклады и услуги двух из четырех врачей этой больницы обеспечивает организация «Врачи без границ» (Бельгия).

19. В настоящее время в Либерии только 37 процентов взрослого населения закончили начальную школу и поэтому считаются грамотными. Около 80 процентов населения живут в нищете (на менее чем 1 долл. США в день) и около половины из них живут в условиях абсолютной нищеты (на менее чем 0,50 долл. США в день). Большинство людей занимаются главным образом ведением натурального хозяйства. Тем не менее им также приходится заниматься определенными видами экономической деятельности, позволяющими получать наличные деньги для закупки инструментов, семян, удобрений, транспортных средств и медикаментов.

Они закупаются за счет незначительного дополнительного дохода, получаемого от продажи продовольственных культур, угля и пальмового масла или в результате работы по найму. Две трети бюджета средних либерийских домохозяйств используются для закупок продовольствия. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Либерия входит в число 18 стран мира с наиболее низкими общими показателями продовольственной безопасности.

20. Согласно результатам проведенного в 1999 году демографического обследования домохозяйств (ДОД), 19 процентов либерийских домохозяйств возглавляют женщины. Тридцать процентов детей живут только с одним родителем, а 20 процентов — без родителей. Результаты обследования также свидетельствуют о том, что в 90-х годах более половины всех либерийцев были перемещены в пределах страны по меньшей мере один раз. Около 220 000 либерийцев проживают в качестве беженцев в соседних странах, а после весны 2000 года еще около 40 000 либерийцев стали внутренними беженцами в результате боевых действий в графстве Лоффа в северо-западной части Либерии.

21. Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) является наиболее широко используемым совокупным показателем общих условий жизни людей[1]. В 1992 году ИРЧП в Либерии составлял 0,325, и по этому показателю страна занимала 159 место среди 173 стран. Он был аналогичен среднему показателю по всем странам, расположенным к югу от Сахары, в 1970 году и по 29 наименее развитым странам мира в 1975 году. К 1999 году ИРЧП в Либерии снизился до уровня 0,276, в результате чего страна переместилась на 174 место среди 175 стран. В результате слабого уровня развития, войны и неспособности восстановить политическую и экономическую стабильность в послевоенный период Либерия и Сьерра-Леоне оказались в нижней части классификации по показателю ИРЧП (см. таблицу).

Сопоставимые социальные показатели, 1999 год

	Либерия	*Сьерра-Леоне*	*Гвинея*	*Кот-д'Ивуар*	*Страны Африки, расположенные к югу от Сахары*	*Наименее развитые страны*
Предполагаемая продолжительность жизни при рождении	42,3	37,9	46,9	46,9	48,9	51,9
Младенческая смертность на 1000 живорож-дений	134	182	115	102	105	104
Доля грамотных среди взрослого населения	37	31	36	45	42	51
ВВП (в миллионах долл. США)	480	458	1 782	1 598	1 607	1 064
Показатель развития людских ресурсов	0,276	0,252	0,394	0,420	0,464	0,435
(Место среди 175 охваченных оценкой стран)	(174)	(175)	(162)	(154)	(135)	(141)[a]

Источники: UNDP, Human Development Report, 2000, и UNICEF, Situation Analysis, 2001.

[a] Средний показатель по региону наиболее близок к показателю страны, находящейся на 141 месте среди 175 стран.

22. Либерийцы используют ряд механизмов для поддержания существования в этих трудных условиях. Во-первых, поскольку большинство населения относится к тому или иному из 15 племен в стране, узы семейной поддержки распространяются на всю территорию страны и за пределы ее национальных границ. В среднем один либерийский кормилец содержит еще девять человек, однако нередки случаи, когда на содержании одного работающего человека находятся до 20 иждивенцев. Во-вторых, большинство либерийцев поддерживают свое существование главным образом за счет ведения некоммерческого натурального сельского хозяйства. По данным вышеупомянутого ДОД, 72 процента населения занимаются выращиванием продовольственных культур и животноводством. В-третьих, среди либерийцев, проживающих за рубежом, давно сложилась традиция, согласно которой они помогают своим семьям в Либерии через посредство денежных переводов. По данным Либерийского центрального банка, об щая сумма денежных переводов, зарегистрированных в банковской системе в 2000 году, составила 23,4 млн. долл. США.

23. Несмотря на эти механизмы для поддержания существования, способность либерийского населения к выживанию и адаптации по отношению к дальнейшим экономическим потрясениям в настоящее время весьма ограничена. Поэтому гуманитарные последствия любых дополнительных усугубляющих факторов могут проявляться быстрее и иметь более широкомасштабный характер в отличие от ситуации, когда используемые общинами механизмы выживания менее истощены. К наиболее уязвимым группам населения относятся перемещенные лица, семьи, возглавляемые женщинами, семьи, в которых никто не имеет постоянной работы, дети, не проживающие по меньшей мере с одним родителем, и дети, проживающие в районах, в которых непрерывно ведутся военные действия. Эти группы составляют значительную долю населения Либерии.

IV. Меры, введенные Советом Безопасности в его резолюции 1343 (2001) по Либерии

24. Санкции, введенные Советом Безопасности в его резолюции 1343 (2001), ограниченны по своему масштабу, а их объектами являются конкретные лица и виды деятельности. Ниже описывается, на каком фоне действует нынешний режим санкций и какова реакция правительства Либерии на принятые меры.

Обесценение валюты и инфляция в стране

25. Курс либерийского доллара — свободноплавающий, и «черного рынка» для иностранной валюты не существует. В период с 1997 по 2000 год обменный курс оставался в пределах 37–42 либерийских доллара за 1 доллар США, а либерийский доллар считался самой стабильной из валют стран региона. Каждый год в декабре и июле курс либерийского доллара по отношению к доллару США укреплялся из-за связанных с праздниками выплат.

26. Однако с декабря 2000 года по август 2001 года курс либерийского доллара непрестанно падал, что было вызвано опасениями и спекуляциями на рынке в связи с возможным введением в отношении страны санкций Организации Объединенных Наций. За первую декаду января 2001 года обесценение либерийского доллара происходило беспрецедентными темпами: с 42 до 52 либерийских долларов за 1 доллар США. К августу 2001 года курс ухудшился еще сильнее — до 60 либерийских долларов за 1 доллар США. Однако после того, как Центральный банк Либерии выбросил на рынок партию долларов США, была погашена задолженность по зарплате государственным служащим и распространилось убеждение о маловероятности дополнительных санкций со стороны Организации Объединенных Наций, курс либерийского доллара в сентябре 2001 года укрепился, составив 50 либерийских долларов за 1 доллар США (см. рис. I).

Рисунок I

Курс либерийского доллара по отношению к доллару США, январь 2000 года — сентябрь 2001 года

Источники: Центральный банк Либерии.

27. Обсуждение темы санкций в отношении Либерии и их последующее введение сказались на уверенности людей в либерийской экономике. Это проявилось в тезаврации, «бегстве капитала» и сокращении притока иностранных валют в банковскую систему страны, способствовавших слабости либерийского доллара в 2001 году. Обесценение либерийского доллара обусловило возрастание цен на импортные товары, включая рис, медикаменты, нефтепродукты и другие предметы первой необходимости.

Международная помощь

28. Как получатель международной помощи Либерия издавна находилась в благоприятном положении. Львиная доля приходилась здесь на продовольственную помощь в 80-е годы. В большинстве случаев с 1980 по 1997 год объем международной помощи превышал за год 100 млн. долл. США. Однако с 1998 года поддержка, оказываемая Либерией донорами, неуклонно сокращалась. Объем международной помощи снижался в год на 50–100 млн. долл. США, упав в 2001 году до менее 30 млн. (см. рис. II).

Рисунок II

Международная помощь, оказываемая Либерии

Источники: “UNICEF donors report” и “United Nations common country Assessment”.

29. Результатом этого сокращения стало стремительное снижение у соответствующих учреждений способности оказывать необходимую помощь. Среди примеров:

a) организация «Экшн эйд»: выделение финансов на развитие сельского хозяйства откладывалось так долго, что в посевной сезон 2001 года предусматривавшуюся программу начать не удалось;

b) Фонд помощи детям (Соединенное Королевство): количество здравпунктов, получающих помощь со стороны этой организации, сокращается сейчас с 19 до 10;

c) организация «Врачи без границ» (Бельгия): утратив бóльшую часть источников двустороннего финансирования, предполагает, что в ближайшие месяцы ей придется сократить материальную и кадровую поддержку, оказываемую больнице «Искупление» в Монровии.

30. Для некоторых из этих (да и других) организаций сокращение финансовых средств настолько велико, что они подумывают над прекращением своих программ помощи в Либерии. Если учесть, что многим либерийцам в плане социальной защиты опереться больше не на что, это будет означать утрату всякой поддержки, а значит, и

существенно скажется на их благополучии. Больницам и здравпунктам придется дополнительно ограничить объем оказываемых услуг, а некоторым медицинским учреждениям придется вообще закрыться. Школам придется увеличить плату за обучение, из-за чего еще сильнее снизится доля детей школьного возраста, действительно посещающих школу. Сократится помощь перемещенным лицам, что приведет к увеличению их тягот и росту смертности среди них. Сократится помощь на нужды совершенствования натурального сельского хозяйства, что будет означать падение продуктивности, распространение голода и необеспеченность продовольствием.

Реакция правительства Либерии на нынешний режим санкций

31. Правительство Либерии развернуло пропагандистскую кампанию, возлагая на введенный Организацией Объединенных Наций режим санкций вину за сокращение международной помощи, отсутствие экономического роста, продолжающиеся бои в графстве Лоффа, обесценение либерийского доллара и увеличение цен на основные товары. Эта инициатива призвана продвигать идею о том, что санкции Организации Объединенных Наций причиняют — намеренно — вред гражданскому населению. Даже критики либерийского правительства считают, что развернутая правительством кампания эффективна. Правительство пропагандирует свою позицию через радио, газеты и щиты наглядной агитации по всей стране.

32. Кампания против санкций, проводимая правительством Либерии, сказывается, кроме того, на условиях, в которых приходится работать Организации Объединенных Наций и другим международным учреждениям, и порождает вопросы относительно того, насколько безопасна обстановка для гуманитарных работников и персонала Организации Объединенных Наций.

V. Потенциальное воздействие возможных будущих санкций Организации Объединенных Наций в отношении Либерии

33. Как упоминалось выше (пункт 5), в настоящем докладе оценивается потенциальное воздействие возможных будущих санкций на следующие сектора:

a) лесозаготовительная промышленность;

b) производство и экспорт каучука;

c) либерийский судовой регистр.

A. Воздействие возможных будущих санкций на лесную промышленность Либерии[2]

34. Запрет на экспорт либерийской древесины, вероятно, привел бы к исчезновению до 10 000 сравнительно хорошо оплачиваемых рабочих мест. При том, что на каждого трудоустроенного приходится в среднем девять иждивенцев (а в этом более благополучном экономическом секторе на одного трудоустроенного их, весьма вероятно, приходится и больше), можно ожидать, что главного источника поддержки лишится от 90 000 до 95 000 человек.

35. Недополучение работниками лесной промышленности ориентировочно 10 млн. долл. США в год в виде заработной платы, разумеется, скажется и на тех, кто занят в формальных и неформальных секторах, в том числе на поставщиках одежды, продовольствия и строительных материалов для сообществ трудящихся лесной промышленности. Если учитывать крайне неустойчивую экономическую обстановку в Либерии, лишь немногим из тех, кто потеряет работу в лесной промышленности, удастся трудоустроиться в другом месте. Вероятно, многие попытаются вернуться к ведению натурального сельского хозяйства, которым занимаются их родственники и соседи, а другие — эмигрировать в поисках работы в соседние страны.

36. По данным подготовленного Программой развития Организации Объединенных Наций «Экономического обзора за 2000 год», в 2000 году правительство Либерии получило от лесной промышленности страны в общей сложности 7,7 млн. долл. США (в виде сборов, налогов и выплат за пользование недрами), что составляет около 9 процентов от всего национального бюджета. Если эти поступления прекратятся, все

сектора либерийского бюджета окажутся, вероятно, в еще более стесненном положении. Кроме того, могут вырасти подоходные налоги, увеличится задолженность по выплате заработной платы, поднимутся цены на импортные товары, а также будут, скорее всего, введены новые налоги на мелких торговцев и иностранцев.

37. В августе 2001 года правительство Либерии объявило, что 7,5 млн. долл. США из поступлений в государственный бюджет от лесной промышленности будет направлено в графства на развитие сельских районов. В связи с этим губернатор графства Мэриленд объявил, что часть этих фондов пойдет на обновление местного колледжа. Нет никаких гарантий того, что этот проект был бы действительно осуществлен, но в расстройстве планов будут, вероятно, винить международные ограничения на либерийскую древесину.

38. На древесину в Либерии непосредственно завязаны такие сопутствующие отрасли, как судоходство и, сооружаемая сейчас в порту Бьюкенен фанерная фабрика. Экспорт древесины — доминирующее коммерческое занятие в трех из четырех портов страны. Прекращение морских перевозок древесины приведет к ликвидации большинства рабочих мест в этих портах и вынудит порты существенно сократить свои операции. Кроме того, произойдет сокращение средств на техническое обслуживание портов и снизится активность сопутствующей экономической деятельности в портовых сообществах.

39. Лесопромышленные компании организуют медицинское обслуживание и образование для своих работников, их семей и местных сообществ, где они действуют. Запрет на экспорт древесины приведет к сокращению или ликвидации этих услуг. Например, компания ОТК отремонтировала и вновь открыла портовую больницу в Бьюкенене и выделяет 30 000 долл. США в месяц на ее функционирование. Если учесть, что государственная больница в Бьюкенене оставалась после войны по большей части закрытой, то больница ОТК является главным в регионе медицинским учреждением. Если не будет найдено альтернативного источника для покрытия расходов на содержание этой больницы, с приостановкой лесозаготовительной деятельности ОТК это учреждение будет, скорее всего, закрыто.

40. Лесопромышленные фирмы занимаются также строительством и содержанием большинства дорог в периферийных областях Либерии. Поэтому запрет на лесозаготовительную деятельность повлияет на содержание, а возможно, и на дальнейшее строительство таких дорог, что скажется на охвате автодорожной сетью населения изолированных сельских районов.

41. Введение запрета в отношении только выборочных лесозаготовительных компаний Либерии, который тоже рассматривается в качестве возможной дополнительной меры со стороны Совета, имело бы, скорее всего, менее суровые последствия, чем описывалось выше. Однако в отличие от полного запрета в отношении лесозаготовительного сектора он, вероятно, способствовал бы появлению посредников, занимающихся перерегистрацией и перемаркировкой древесины, заготавливаемой запрещенными компаниями, на имя компаний незапрещенных. Это все равно бросит тень на всю отрасль, в результате чего сузится доступ древесины из Либерии на рынок, снизятся цены, по которым сбывают свою продукцию другие либерийские производители древесины, а значит, и сократится объем производства у лесопромышленных компаний, на которые санкции не распространяются.

B. Воздействие возможных будущих санкций на каучуковую промышленность Либерии

42. Международные санкции в отношении либерийского каучука непосредственно затронут больше либерийцев, чем санкции в отношении древесины. Многие из 20 000 человек, работающих на основных производителей каучука в Либерии («Файрстоун» в Маргиби, «Лайбириа эгрикалчер компани» в Сино, «Гатри» в Боми), потеряют работу, равно как и 5000–10 000 независимых владельцев мелких каучуковых участков, которые тоже зависят от этих фирм. Поскольку многие из этих людей живут в постоянных поселениях на каучуковых плантациях, трудоустроится в другом месте или найти альтернативные средства к существованию работникам каучуковой промышленности будет, скорее всего, труднее, чем работникам лесной. Если исходить из того, что

каждый из 25 000 работников каучуковой промышленности содержит в среднем по девять иждивенцев, то ограничения на либерийский каучук напрямую затронут в общей сложности 225 000 человек.

43. Общий объем заработной платы, выплачиваемой в лесной и в каучуковой промышленности, и поступлений от каждой из этих отраслей в госбюджет сопоставим. Если будут введены санкции на каучук, то потенциальный резонанс и более широкие последствия сокращения государственных доходов от данного сектора будут, таким образом, сходными с теми, о которых говорилось выше (пункт 36).

C. Воздействие возможных будущих санкций на либерийский судовой регистр

44. Бюро по морским делам Либерии — это регистр коммерческих судов. Под либерийским флагом плавает 1600 судов, что делает его вторым в мире по численности приписанных к нему судов. От Бюро по морским делам Либерии правительство страны получило в 2000 году 18 млн. долл. США, или 20 процентов от национального бюджета.

45. В Бюро по морским делам работает менее 100 либерийских сотрудников, и бóльшая часть работы регистра выполняется в зарубежных представительствах. Поэтому ожидается, что возможные ограничения в отношении либерийского судового регистра на населении Либерии напрямую отразятся мало. Большинство сотрудников Бюро — люди с образованием, обладающие конкретной технической квалификацией и опытом. Большинство из них, вероятно, найдет другую работу или сможет эмигрировать, чтобы заняться работой на морском поприще за границей.

46. Не ожидается каких-либо прямых последствий и для морских перевозок в Либерию или из нее. Однако для международной индустрии судоходства возможные ограничения в отношении либерийского регистра имели бы существенные и далеко идущие последствия, если учесть многочисленность занесенных в этот регистр судов. Кроме того, санкции в отношении регистра скажутся на поступлениях в госбюджет, о которых говорилось выше. Поскольку поступления по линии Бюро являются для правительства Либерии самым крупным и самым стабильным источником финансовых средств, последствия сокращения государственных доходов по данной статье будут еще более тяжкими, чем последствия, которые предполагаются в случае введения ограничений в отношении лесной или каучуковой промышленности.

VI. Замечания

47. Экономика Либерии сильно зависит от экспорта традиционных сырьевых продуктов и по-прежнему весьма чувствительна к сохраняющейся политической и экономической нестабильности. Любые ограничения, вводимые в отношении и без того ослабленной экономики, скорее всего, негативно скажутся на трудоустройстве, социальных услугах и государственных доходах. Ожидается также, что усиление действующего режима санкций будет иметь дополнительные негативные последствия для финансовой обстановки: ухудшится обменный курс, вырастут цены на товары первой необходимости, сократятся сбережения, усилится «бегство капитала». Эти дополнительные усугубляющие факторы и их последствия особенно тяжко скажутся на наиболее уязвимых слоях населения Либерии, тем более что их силы и возможность маневрировать практически на пределе.

48. Если Совет решит ввести дополнительные санкции, ему, вероятно, стоит рассмотреть вопрос об учреждении механизма для регулярного обзора того, как они будут сказываться на гуманитарной и экономической обстановке в Либерии. Это позволило бы Совету избежать непреднамеренных негативных последствий для населения Либерии и помочь в противодействии тому, чтобы режим санкций и его цели неправильно истолковывались общественностью.

Примечания

[!] ИРЧП является совокупным показателем четырех переменных величин: долголетия, определяемого по показателю предполагаемой продолжительности жизни при рождении; уровня образования и предоставления услуг, определяемых по доле грамотных среди взрослого населения и доле учащейся молодежи школьного возраста; и уровня жизни, оцениваемого по реальному ВВП на душу

населения, выраженному в долларах паритета покупательной способности.

[2] На устойчивости сектора и на состоянии окружающей среды Либерии могут потенциально сказаться такие немаловажные факторы, как вырубки лесов и лесовосстановление, однако при составлении настоящей оценки не ставилась задача изучать и разбирать эти долгосрочные вопросы и не привлекались соответствующие специалисты.