



大会

第五十六届会议

正式记录

第十八次全体会议

2001年10月4日星期四上午10时举行
纽约

主席： 韩升洙先生 (大韩民国)

上午10时5分宣布开会。

议程项目 166 (续)

消除国际恐怖主义的措施

秘书长的报告 (A/56/160 和 Corr. 1 和 Add. 1)

埃法-阿彭登先生 (加纳)：我们很高兴有这次机会针对最近在我们的东道国发生的事件就国际恐怖主义问题发言。

2001年9月11日对纽约和华盛顿人民犯下的可耻的卑鄙行为再次使本组织亲身感受到这种恶毒的和伪善的行为所造成的巨大破坏。这些残暴行为遗留的影响使我们的集体心理受到伤害。这些恐怖主义袭击虽然是针对美国领土，但它们是反对自由与法治的崇高价值观念的行为。整个人类必须团结一致地对此采取行动。

2001年9月11日将作为耻辱的一天永远留在人类的集体记忆中。

在这个悲哀和痛苦的时刻，在纽约和华盛顿人民在计算所丧失的无辜生命时，我们向他们表示同情，分担他们的痛苦和悲哀。在这些袭击中加纳也丧失了一些国民。这些袭击所激起的力量、团结、仁爱和慷慨的精神使我们很受感动。

恐怖主义的罪恶意图使它有一张血淋淋的面孔。今天恐怖主义所要达到的目标日益具有自杀性质，显

然，他们根本不想谈判。因此我们必须从反应文化走向预防文化。更重要的是，必须查明、了解和解决使这种无论如何伪装的仇恨得以加强和恶化的各种基本因素。如果在这个不同文明之间对话年把最近的恐怖主义行为错误地理解为不同文明之间的冲突，将具有讽刺意义。

不断发展的全球化经济为恐怖主义组织带来了那怕是暂时的机会，把他们的活动全球化，并迅速以致命的准确性执行他们的残暴计划，有时候是跨越几个国家这样做。虽然各国遭受伤害的程度不同，但今天任何国家都不能幸免于恐怖主义残暴的疯狂行为。因此，我们必须在全球解决这个问题。

反对恐怖主义的斗争超过了任何一个国家的范围和能力，需要我们所有国家在国家、区域和全球各级进行真正的合作。我们各国的国家元首和政府首脑在去年的联合国千年首脑会议上就已认识到这一点，他们决定，

“采取协调行动打击国际恐怖主义，并尽快加入所有相关的国际公约”。(第55/2号决议，《千年宣言》第9段)。

目前有关于恐怖主义问题的12项主要的全球公约和其他区域文书。我们希望，不久将完成现正在就一项恐怖主义问题的全面公约草案展开的工作。这项

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(C-178)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

公约应能进一步加强法律制度，以便在这种制度内展开打击恐怖主义的国际合作。

秘书长题为“实施联合国千年宣言的地图”的报告(A/56/326)勾划出推动各国国家元首和政府首脑决心的非常好的战略。秘书长指出，应该鼓励各国签署、批准和实施有关恐怖主义的各项公约和议定书，并在国家一级得到协助，制定和通过相应的法律和行政程序。我们呼吁全体会员国迅速签署、批准和落实这些公约。最近通过的安全理事会第1373(2001)号决议加强了打击恐怖主义的国际法律制度。

就我们而言，我们强调各国需要明确无误地确定通讯渠道，并保持其畅通，以便定期迅速交换有关恐怖主义活动的信息，帮助挫败他们魔鬼式计划和消灭使他们能够采取行动的生命支持系统。

我们必须真正开展合作并采取协调行动，追踪和冻结使恐怖主义活动能够存在的财政和其他财产。我们必须加强各国调查和执法制度，并在适当时机引渡或积极起诉属于我们各自司法制度管辖内的所有恐怖主义案例。但我们也必须通过对话和援助收回所有被恐怖主义组织利用作为其罪恶行动基地的领地。

我们必须采取所有上述措施，并采取更多行动，而且要迅速这样做。打击恐怖主义的斗争将是长期卓绝的，可能不会有明显的胜利者。但将产生的和平与稳定将是全人类的胜利。加纳还期望着在今后适当时期参加所建议在联合国主持下召开的高级别会议，制定国际社会对恐怖主义作出共同的有组织的反应。我们认为，反映了不结盟成员国高级政治意愿的这样一次会议将是有益的，并将认真选择其优先任务和议程。

我们认为那些旨在或意图在无辜的人民的公众中制造恐怖状态的行径是犯罪行为。我国代表团呼吁早日界定恐怖主义概念，明确确定什么是恐怖主义及其对打击无论如何确定的恐怖主义的斗争的广泛国际支持。

我们有义务给我们的子女和后代留下一个稳定繁荣的世界，但我们要实现这一目标就必须单独和集

体的再次庄严地对《宪章》的维护国际和平与安全的原则作出承诺。恐怖主义的确是对这一宝贵原则的威胁，所有国家都有义务确保彻底根除恐怖主义。

斯坦奇克先生（波兰）（以英语发言）：首先让我向美国人民和政府表达我国政府的衷心慰问，特别是向9月11日野蛮袭击受害人的家属们表示慰问。

波兰完全赞同比利时代表以欧洲联盟名义所作的发言。

降落到我们东道城市和东道国的恐怖主义袭击使我们大家深感震惊和难以自信。袭击的前所未有的规模和野蛮程度以及所带来的人生命的损失表明恐怖主义及其支持者所具有的破坏性潜力。它们还表明那些执意要造成死亡和破坏的人们不受各文明民族所共享的道德准则和价值观念的约束。它们制造动乱的能力仅受其技术能力的限制，而不受任何道德或人道主义性质考虑的限制。

毫无疑问，恐怖主义行径是对联合国各项原则的最严重践踏，而且直接针对本组织所坚持的理想。此外，它们严重威胁国际和平与安全。最近发生的悲剧性事件再次证实，国际恐怖主义是全球现象。它不分边境，其结果不限于任何一个具体国家或地区。作为全球挑战它要求全球性回应。全球性回应进而需要全球合作。

联合国作为具有普遍参与和授权的唯一组织，在这方面所应发挥的作用在打击我们时代这一灾祸的斗争中是很关键的。从这一论坛发出的信息应该是明确无误的：在这个世界上不会容忍恐怖主义行径，对这种犯罪行为的主事人和组织人不应有安全场所。

使无辜生命丧生是毫无道理的。我们完全同意秘书长科菲·安南先生的观点，即联合国具有制定一项广泛打击恐怖主义联盟的独特地位。现在所需要的是拟订一项能够解决这一现象各个方面的长期战略。在制定这样一项战略方面，安全理事会已采取一项重要步骤，它于9月28日通过第1373(2001)号决议，它在其中呼吁各国采取具体行动并开展合作，预防和

制止恐怖主义袭击。为监测实施这一决议而建议一个委员会应该大大促进其对各国协调打击恐怖主义努力的现实影响。

国际法律文书在打击恐怖主义方面发挥重要作用。我们欢迎过去几年在这方面所取得的进展。通过有关制止恐怖主义爆炸事件和制止向恐怖主义提供资助的国际公约填补了现存此领域法律框架的重要空缺。我们有义务为在这方面取得进一步进展而不懈努力。制止核恐怖主义行为的国际公约的重要性如何估计也不为过。我们真诚希望，将很快解决缔结这样一项文件道路上所剩分歧。继续以建设性精神开展制定有关国际恐怖主义全面公约的工作也是重要的。这项公约特别应载有国家间合作领域的有效条款。考虑到恐怖主义组织和犯罪组织所采取的办法和它们之间的可能相互关系，它也应借鉴联合国打击跨国组织犯罪公约。此外，本大会应发出紧急呼吁，使所有主要打击恐怖主义国际公约普遍化。

为促进实施现存公约而建立一个监测机制的设想应得到我们充分支持。这样一个机制在确保各项公约得到一致实施和其条款得到尊重方面可发挥重要作用。我们还应全面审查现存公约，评估其效力并在可能情况下确定需要进一步管理的领域。

还应强调区域和双边合作的重要性，并应采取步骤促进这种合作，即使在没有一项有关国家间具有法律约束力的协议的情况下也应这样做。这在交换信息和切断恐怖分子资金来源方面尤其重要。

波兰十分重视这方面制定的国际标准，是管理该议题的大量国际公约缔约国。此外，我国国内立法包含旨在有效禁止和预防恐怖行为的专门条款。我们将遵循我们尚未成为缔约国的那些文书。波兰今天将签署《禁止向恐怖主义提供资助的国际公约草案》，它将是这方面的又一步骤。

奈杜先生（斐济）（以英语发言）：恐怖主义已成为一种国际概念和近年来联合国学术探讨的主题。已经缔结若干关于禁止和防止恐怖主义的国际、区域和

双边协议、公约以及宣言。但这些文书大多涉及狭隘部门利益，因此范围有限。根据大会 51/210 号决议成立的特设工作组今年已取得良好进展；根据印度提出的一项草案，第六委员会恐怖主义工作小组在拟订一项全面国际公约方面也有成效。这项公约的确切地位和对恐怖主义的定义尚未解决，将继续妨碍草拟进程。

遗憾的是，公约和条约未能阻止恐怖分子从事其破坏。我们都看到世界被漫不经心的针对纽约和华盛顿特区的恐怖袭击以及无辜平民生命的悲剧性丧失所感到的震惊。

我们从辩论一开始就一致明确地认为，攻击者的国籍、种族、信仰、宗教或动机毫不相干。我们对秘书长呼吁的建立广泛国家联盟表示称赞，其目的是保持警惕、就治外法律程序进行合作、分享技术专长和最佳实践模式，并为继续就恐怖主义进行探讨提供论坛。在恐怖主义似乎以地缘政治面貌出现并对演变的国际秩序构成挑战，进而改变政治格局的情况下，它变得更加重要。

让我们不要在更多的报复或暴力反应中表现软弱。这是一次把握预防冲突新思想的机会，它在秘书长倡导下成为各成员国主宰其命运的至关重要的舞台，目的是使我们在新千年更加接近国际和平与安全的目标。我们同意，在此过程中他在斡旋和平方面的作用一定得到扩展，各成员国会交给他这一微妙任务。这是斐济支持的途径。

反作用会继续不断强化的冲突的循环并使和平变得渺茫。这种循环正达到前所未有的地步，并将对国际人道主义、人权和冲突法的侵犯推向新的极限。

联合国当前必须利用最近危机所产生的国际团结高涨情绪加强反对国际恐怖主义的对话，因为所有人都在某种程度上被其各种表现形式所影响。

安全理事会第 1373（2001）号决议确认了这些形式；它通常有意无意地将各成员国置于与恐怖分子妥协的位置。

同样，一些成员国从事非法毒品贩运，赞助有组织跨国犯罪，将犯罪或恐怖主义所得进行转移或以合法经济活动为借口被蚀而来的国际恐怖主义所削弱。还有人出于政治动机在外国管辖范围积极培养这些因素。有些国家获益于国内恐怖主义，使暴力政治化具有合法性；而这本身与一种和平、稳定和人权的文化水火不融。斐济是恐怖主义的受害者，它在过去 20 年影响我们国家并削弱建造国家的努力。恐怖主义使人们对其定义的努力落空，这并不奇怪。

依照《联合国宪章》第七章，第 1373 (2001) 号决议对各成员国有约束力。尽管它缺乏对恐怖主义或恐怖行为的定义，但决议责成我们个别采取措施促进我们反对恐怖主义的共同斗争。它的一些看上去意义深远的影响仍需要将人权准则考虑在内。增强对基本人权在全球范围的警觉有助于和平，并从相反角度蔑视恐怖主义。

我们同意秘书长所讲的，恐怖主义的道德定义是众所周知的；同样，其法律界定如果在适当伦理和逻辑指导下应当有助于而不是妨碍我们的探讨。政治权宜或中立在这一公式中没有立脚之处。

恐怖主义与平民人口为敌，他们通常手无寸铁并且毫无准备，但却受到法律的特定保护，比例《日内瓦公约》。冲突受害者 75% 是平民严峻地告知国际社会被接受准则如何被公然置于不顾；残酷的恐怖攻击造成的前所未有的高昂代价使其更加突出。

任何货色的恐怖主义都不能令人接受。我们的斗争必须全面和无所不包容。我们有必要强化过去的逐一、部门和范围狭窄的目标以便产生持久的政治、法律和思想意识的解决方案。我们为实现这一目标所走的路是正确的。如果我们现在就采取行动通过一项全面条约，以启动我们逐年建造的这部机器的每一个部件，那么每一项部门公约对与恐怖主义的斗争都可发挥重要作用。各缔约国亦需履行其条约义务。

斐济希望不久将来把 1997 年《制止恐怖主义爆炸事件国际公约》和 1999 年《制止向恐怖主义提供

资助的国际公约》列入它批准的文书之中。斐济还设法采取了各项国内、区域和国际措施。我们也在加强各入境点的安全安排，以防范国际恐怖主义和非法贩毒。

会员国还必须采取更多的行动来对付恐怖主义日趋复杂的伎俩和无孔不入的扩张。恐怖主义轻易触及脆弱人民的敏感神经，这对我们大家都是一个宝贵教训。这些倾向在政治不稳定、压迫、贫穷和经济边缘化中有其肥沃土壤，并经常同意识形态热情结合在一起。

我们相信，打击恐怖主义的第一个关键步骤是促进自由、民主、法制和尊重人权。该步骤将消除产生不容异己和极端主义这两个恐怖主义倾向的机会。

你在这个项目上发挥领导了作用，我们大家还荣幸地在大会堂听取了朱利亚尼市长和秘书长认真阐明我们的必要义务和责任，我们从中获得很大力量。

纽约市乃至美利坚合众国教诲我们，不同与多样性赢得赞美，偏见则不然；彼此不同使我们更加强大，偏见则使我们削弱。这些大胆但简单的话可以指导我们逐步克服这一日趋复杂的威胁，我们大家都曾在三个星期前目睹该威胁造成的破坏。

最后，让我重申斐济总统星期一在新一届议会会议开幕发言时所说的纪念该悲剧的言词。

“国际恐怖主义是一种……对各国和……全世界和平与安全的威胁。斐济……必须全力支持同这一人类祸害作斗争的各项国际努力。”

通卡先生（斯洛伐克）（**以英语发言**）：我国赞同比利时代表团周一上午代表欧洲联盟和各联系国所作的发言。但这个审议中问题十分重要，因此我国要再谈几点。

2001 年 9 月 11 日对美国犯下的恐怖主义行径是侵害人类罪行，也是对全人类的攻击。几千名无辜平民一许多国家国民一的丧生表明，我们任何人任何时候都可能成为嗜血个人或集团的受害者。

我国欢迎并完全支持上周五通过的安全理事会第 1373 (2001) 号决议。现在需要的是采取有效步骤和紧迫行动，防止以新形式出现的更强烈的可怕恐怖主义攻击，包括使用核武器、生物武器和化学武器的恐怖主义。我愿申明，斯洛伐克共和国决心并准备同一切爱好和平的国家合作，在安全理事会领导下全力铲除国际恐怖主义。

斯洛伐克在制定各项旨在对付恐怖主义攻击威胁的国际文书方面发挥了积极作用。斯洛伐克共和国加入了 12 项国际反恐公约中的 11 项公约，并加入了关于这个问题的三项区域文书。最近，斯洛伐克又于 2000 年 12 月 8 日批准了《制止恐怖主义爆炸事件国际公约》、《制止危害航海安全的非法行为公约》和《制止危及大陆架固定平台安全非法行为议定书》。另外，斯洛伐克还在 2001 年 1 月 26 日签署《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》。为批准该公约已采取重大步骤，斯洛伐克共和国有希望明年初批准该公约。从现行反恐公约中产生的一切义务都已在我国国内立法中得到充分实施。

让我在本次辩论中同其他各代表团一起，要求各国毫不拖延地批准并充分执行各项反恐公约。让我同大家一起对迅速完成有关国际恐怖主义问题全面公约和禁止核恐怖主义行径公约的工作表示支持。

鉴于我们不能排除恐怖主义分子可能获得大规模毁灭性武器，因此让我再补充一点，我们认为，所有禁止大规模毁灭性武器的国际公约都应得到严格的核查制度的补充。

本世纪应成为坚决打击恐怖主义分子的世纪。实际上，他们是 *hostes humani generis* 即全人类的敌人，因此应把他们视为歹徒。他们的行径也应被当作违法国际法的罪行，每个国家都可以而且应该依法惩处他们。

为打击国际恐怖主义而采取的一切新措施都应使执法机关、刑事司法机构、情报部门和安全单位得

以有效处理当今最危险的罪行。我们充分认识到，仅靠一个国家是无法充分对付恐怖主义攻击的。国际社会各国必须共同同这一威胁作斗争。各国都必须预测恐怖主义分子可能攻击的目标，为了先发制人，各国还必须加强合作，并交流有关情报。

安全理事会第 1373 (2001) 号决议和建立监测该决议执行情况委员会，为采取果断和统一的打击恐怖主义行动提供了非常坚实的基础。我们应在必要时毫不犹豫地在这场打击共同敌人的斗争适用这个国际法律框架。最近的事件证明，法律方面的重大发展总是危机的结果。

马姆巴先生 (斯威士兰) (以英语发言): 主席先生，我高兴地代表我国代表团祝贺你受之无愧地当选大会本届会议主席。我们毫无疑问，你干练的领导将指导本届会议取得圆满成功。

国际恐怖主义是当今时代的全球威胁。恐怖主义的出现是国际社会面临的重大挑战。这种现象确实是这个千年国际和平与安全的重大威胁之一。

9 月 11 日悲惨事件过后，国际社会对以如此残忍和歹毒方式造成重大人命损失的此类行径仍心有余悸。

我们向受害者及其家人表示同情。斯威士兰王国政府声援美国，谴责最近对其领土的攻击。我国代表团乐观地认为，法治终将胜利，这些暴行的肇事者必将受到法律惩罚。

斯威士兰王国与国际社会一样，对恐怖主义行为令人震惊地增加感到关注。由于恐怖主义行为的性质、其与贩运麻醉品和小武器活动的联系以及与有组织犯罪活动的联系，这种行为颠覆社会和政治体制，破坏经济发展。由于恐怖主义不分国界，显然必须进行有效国际合作，铲除这种威胁，这种威胁已经成为世界必须正视的最严重罪行。

我们各国国家元首和政府首脑于 2000 年 9 月 8 日通过的《千年期宣言》给我们提供了迅速采取行动的基础。当时，我们各国领袖在最高一级决定采取协

调行动，打击恐怖主义，并尽早加入所有有关国际公约。他们这样做是因为他们认识到必须在全球采取行动，打击恐怖主义。

在这方面，我们赞赏大会 1996 年第 51/210 号决议建立的特设委员会取得的成就，该委员会促进编撰了关于恐怖主义问题的大量国际法。毫无疑问，它完成的法律文书是在进行国际合作打击国际恐怖主义方面取得的有效成果。我们认为，这些文书是适当行动的一部分，其目的是增强国际合作的效力，铲除恐怖主义，结束恐怖主义分子长期逍遥法外的情形。

我们还希望，在制订打击恐怖主义的全面国际公约——这是印度政府提案的结果——之后，将能制订真正综合和全面的办法，打击恐怖主义，我们希望该公约将增加已经生效的各方面法律文书的价值。

在此，我必须立即指出，我无意妨碍各国自卫的权利，但是，必须加强和提高本组织的作用，因为本组织是维持国际和平与安全不可缺少的工具，是动员世界人民反对新的、前所未有威胁不可缺少的工具。而且，正如秘书长在提出关于本组织工作的报告时指出，只有联合国

“才能使打击恐怖主义的长期斗争在全球合法化。” (A/56/PV.7)

一个星期后，他告诉大会

“如果国际社会[团结]，组成广泛的联盟，就可以打败恐怖主义，否则就不可能打败恐怖主义。” (A/56/PV.12)

我们可以采取许多行动，帮助防止今后发生暴行。本着这种精神，我们欢迎安全理事会第 1373 (2001) 号决议，该决议制订了各会员国必须遵守的蓝图，只有遵守这个蓝图，我们打击恐怖主义的集体努力才能取得成功。

现在是讨论在联合国主持下召开一次高级别会议的最好时机，召开这次会议是为了使国际社会联合和有组织地采取行动，打击一切形式和表现的恐怖主

义活动。在这方面，我们重申 1998 年在南非德班举行的不结盟运动第十二次首脑会议关于召开这样一次会议的呼吁，这次会议可以促使各国在打击恐怖主义的措施问题上取得协商一致意见，并且促进信任和合作气氛。我们相信，以所有会员国的集体智慧，联合国可以实现其各项目标。

贾戈内比先生 (科特迪瓦) (以法语发言)：主席先生，首先，我谨向你表示，科特迪瓦高兴地看到你主持大会第五十六届会议。此外，请允许我表示，我很高兴我在大会第一次发言时看到你主持我们的工作。在这个庄严时刻，我向你保证，我国代表团将与你充分合作。

我还谨表示，科特迪瓦热烈祝贺你的前任哈里·霍尔克里先生，他出色地执行了艰苦的任务，科特迪瓦还向科菲·安南秘书长表达兄弟般的祝贺，祝贺他获得连任，领导联合国。自获得第一次任命以来，他工作出色，这已经预示了他辉煌事业中的这一发展。我们向他表示最良好的祝愿，祝他取得成功。

副主席洛伊扎加先生 (巴拉圭) 主持会议。

大会第五十六届会议开幕时正好遇上美国人民和全世界都无法忘记的悲剧。一个恐怖主义组织劫持了四架美国国内航班飞机，进行了四次致命攻击，使数千人受害。科特迪瓦最坚定和最明确地谴责这些恐怖主义行为，科特迪瓦政府和人民向来自若干国家的受害者致哀。

与劳伦特·吉巴格波总统一样，我们重申，我们向英勇的美国人民、东道国当局和受害者家属表示真诚哀悼。我们还向因这个可怕悲剧而陷入哀恸的所有其他国家表示哀悼。我们向抢救队——消防队员、警察和民间社会自愿人员——致敬，我们敬佩他们的勇气、胆量和爱国情操，他们不顾自己的生命危险，从废墟中救出了若干幸存的受害者。

我们深信，自豪和勇敢的美国人民经历过巨大挑战 and 逆境，他们不会被这个艰苦磨难击败。美国人民已经向世界证明，在面临逆境时，必须团结、坚强，

必须停止党派争论——这是爱国主义的杰出典范。我向他们保证，科特迪瓦将支持和声援他们打击这些懦夫行为真正肇事者和赞助者的正义斗争。

在这方面，我国坚决支持安全理事会 9 月 28 日星期五及时和一致地通过的第 1373 (2001) 号决议。如果坚决执行该决议，那么，它将成为国际社会打击恐怖主义战争中的有效武器。科特迪瓦还支持在联合国主持下召开一次高级别会议的提议，以制订协调和适当的行动，打击一切形式和表现的恐怖主义。

9 月 11 日的恐怖主义袭击使整个世界感到震惊，并确实使整个世界受到创伤。这些事件也提出了大量问题。有人甚至对联合国在管理严重危机方面的作用提出疑问。确实，自 1963 年以来，打击恐怖主义的斗争成为联合国和其他国际机构通过的许多公约、决议和其他国际法律文书的主题。在“恐怖主义”一词的定义上根本没有达成一致意见。如果国际社会的成员对这一罪恶的性质有分歧，国际社会如何能够有效打击这一罪恶？

除了彻底消除恐怖主义所需的法律、军事和其他措施外，我们需要考虑 9 月 11 日的血腥袭击如此明显地表明了这一当代祸害的根源。在这方面，这些袭击要求我们予以关注。是什么原因促使人把自己变为活的炸弹并结束自己的生命——特别是同时杀害数千名其他无辜的人？我们必须在这个世界组织中提出问题，本组织的《宪章》的最初几行文字提到，联合国人民决心

“俗免后世再遭今代人类两度身历惨不堪言之战祸，

“重申基本人权，人格尊严与价值，以及男女与大小各国平等权利之信念，

“创造适当环境，俾克维持正义，尊重由条约与国际法其他渊源而起之义务，久而弗懈，

“促成大自由中之社会进步及较善之民生，

“并为此目的

“力行容恕，彼此以善邻之道，和睦相处，

“集中力量，以维持国际和平与安全，

“接受原则，确立力法，以保证非为公共利益，不得使用武力，

“运用国际机构，以促成全球人民经济及社会之进展”。

在 2001 年 9 月 11 日的灾难事件发生之后，当我们在这里反省打击国际恐怖主义的措施时，我们有充分的理由提问，各项决议尽管很好，是否始终得到遵守。《千年宣言》一开始指出：

“我们各国元首和政府首脑，在新的千年开始之际，于 2000 年 9 月 6 日至 8 日聚集于联合国纽约总部，重申我们对联合国的信心，并重申《联合国宪章》是创建一个更加和平、繁荣和公正的世界所必不可少的依据。”（第 55/2 号决议，第 1 段）

本组织继续容忍某些地区明显缺乏民主的现象是错误的，本组织未为鼓励其他区域中正在为实现国家民主化而作出有意义努力的政府也是错误的。众所周知，缺乏民主会产生非正义、沮丧并自然导致管理不善。本组织在尊重其会员国的主权的同时必须进行不偏袒的工作，确保其伟大原则的普遍性。在这方面，必须在世界各地使国际法的优先地位变得制度化。

联合国自创始以来一直鼓励编纂和逐步发展国际法，这一进程已经超过了创始者们的期望。几乎得到所有国家在几乎所有情况下的尊重的国际法是和平关系与合作的关键。不幸的是，国际法今天没有能力推动和提倡道德价值和优秀的行为。本组织在这方面再次必须保持警惕，以便把凶手绳之以法，并且如有可能，以公正和公平的方法对其进行严厉惩罚。

如果不承认团结是一个必须首先履行的责任，就不可能实现人类真正的全球化。秘书长科菲·安南先生指出，只有通过更好的合作，更密切的联盟、更大的承诺和新的团结全面解决全球问题，才能找到解决

方法。因此，必须把团结看作是一个重要的理想。一种真正的团结精神也有助于解决国际恐怖主义的根本问题。

事实上，在提倡和平、正义与团结的《联合国宪章》中可以找到解决国际社会所有问题的方法。唯一的障碍就是会员国未能团结一致进行努力并充分执行本组织的崇高理想。让我们不要忘记，联合国采取行动并迎接所有这些挑战的真正权利在于会员国愿意通过团结承诺、接受和加强这一权利。这就是我们如何能够消除国际恐怖主义罪恶的方法，其凶手来自所有国家、种族和宗教。

谢尔克斯尼斯先生（立陶宛）（以英语发言）：首先，我谨祝贺韩升洙先生当选为大会主席。我祝愿他在执行其崇高和责任重大的使命时一切顺利。

9月11日在纽约市和华盛顿特区发生的空前的恐怖主义袭击而在美国造成的悲惨事件影响到许多人的生活并意想不到地改变了我们的计划和目标。这些事件在历史记载不幸日子的悲惨的记录中增加了新的日子，我们目睹了许多无辜生命的丧失。请允许我代表立陶宛政府和立陶宛人民向美国代表和受这一人类悲剧影响的人表示我诚挚的哀悼。立陶宛人民同这次致命的恐怖主义袭击的受害者一样感到悲哀和痛苦。

立陶宛强烈谴责针对美国的恐怖主义行动，在政治和行动上向美国表示声援和支持，并且决心同国际社会站在一起打击恐怖主义。

立陶宛高度重视并正在参加在针对恐怖主义采取的复杂行动的范围内进行的联合国的集体工作。本组织拥有对那些从事恐怖主义活动的人作出有效反应的必要政治和法律手段。安全理事会在纽约、哥伦比亚特区华盛顿和宾夕法尼亚发生悲惨事件的第二天通过第1368（2001）号决议表明本组织拥有采取实际的有效行动的能力。我们还欢迎安全理事会最近通过第1373（2001）号决议，为防止国际恐怖主义提供了有力和有效的工具。

立陶宛还非常重视处理反恐怖主义问题的其他国际论坛的作用。我国支持北大西洋理事会所发表的声明和关于在对美国的恐怖主义袭击问题上适用《华盛顿条约》的决定。我想指出，立陶宛政府已决定对美国政府飞机的越空飞行和降落给予长期性外交许可。

立陶宛政府还支持了欧洲联盟理事会9月21日的结论和行动计划。我国代表团还同意比利时常驻联合国代表以欧洲联盟的名义所作的发言。立陶宛完全支持欧洲联盟发出的关于在联合国主持下结成反对恐怖主义的尽可能广泛的全球联合阵线的呼吁。

立陶宛重申其以下立场：有必要在各国际组织之间进行更密切的政治和实际合作的最重要领域之一是对付恐怖主义。

立陶宛还将根据某些国家可能对恐怖主义给予的支持重新估价它与这些国家的关系。

立陶宛还坚定地致力于采取各种必要内部措施。在制止恐怖主义问题上，以及在安全措施和其他相关措施方面，我国已制定新的国内法案并对现有规章进行了修正。立陶宛目前正在制定一个制止恐怖主义全国行动纲领，并在制定有关联合措施方面加强波罗的海三方合作。

已经是一些联合国和其他国际文书的缔约国的立陶宛目前正在加快必要程序以加入其他有关多边协定，即《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》、《关于防止和惩处侵害应受国际保护人员、包括外交人员罪行公约》以及其他公约。立陶宛还期待着大会完成和通过两项新的重要多边文书：制止核恐怖主义行动公约和关于国际恐怖主义的全面公约。

立陶宛将加强对战略商品和技术的进口、过境和出口的管制。将加强为预防大规模毁灭性武器和有关材料和技术的扩散以及小武器和轻武器的非法贩运而作出的努力。

让我简短的再次涉及我刚才谈到的在联合国和其他国际组织之间进行实际的政治合作的必要性。象

已经反复指出的那样，共有 12 项其直接目的为制止恐怖主义的基本联合国多边文书。确实，它是一个具有普遍性的法律基础。但是，国际法规定了范围更广泛得多的一套有关国际文书。例如，欧洲委员会成功地详细制定了一些条约，例如《欧洲制止恐怖主义公约》、《欧洲引渡公约》及其议定书，等等。我认为，有充分理由在本组织与欧洲委员会之间交流经验和良好做法。让我补充说，欧洲条约体系的这些文件不仅对欧洲委员会的成员国开放，而且对其他国家开放。

最后，我想说，我认为，通过把国内努力和国际措施适当结合起来对付恐怖主义，我们将能够成功的防止恐怖主义。

法尔先生（塞内加尔）（**以法语发言**）：塞内加尔及其人民通过共和国总统阿卜杜拉耶·韦德先生一致——不分政治、社会或宗教观点——强烈和有力地谴责了 9 月 11 日对美利坚合众国进行的恐怖主义袭击。

作为对那些被从他们的亲人手中无情夺走的数以千计的无辜受害者表示的敬意，我想再次向失去亲人的家属、向美利坚合众国的勇敢的政府和人民以及向那些由于这个难以言形的悲剧而陷入悲悼的所有其他国家——几乎占联合国会员国的一半——表示我们最深切的悼念、最衷心的同情和我们的坚定的支持。

这些袭击的空前的、无区别的和极其可憎的暴力程度、它们对人的生命和财产所造成的严重破坏以及它们的经过预谋和仔细策划的性质使联合国所代表的国际社会深感痛苦、悲伤和愤怒。

恐怖主义绝不能不受惩罚，无论它是个人、国家或非国家集团所为。恐怖主义行动是永远也不能原谅的——更不用说使其合法化——无论它们发生在何处、它们的动机和背景如何，也无论它们的策划人、执行人或受害者是谁，或者他们的政治信仰、社会文化遗产或信条如何。

我国代表团感到满意的是，安全理事会和大会表现出强烈的责任感，它们以可观的速度通过一致和最

强烈的谴责这些野蛮行动而处理了对人类、人类的安全及其未来构成的这种威胁。这些行为无论从伦理、宗教和常识的角度来看都是完全不能容忍的。

除了进行正式谴责之外，我们必须作出大力的、强有力的和具体的反应，并通过采取行动发出一个明确的信息。我们需要迅速采取行动，以免我们的痛苦的记忆由于时间的推移、由于我们对日常问题的时刻关切，或由于一种任何理由都无法为之辩解的现实政治的考虑而淡薄。

这就是塞内加尔共和国总统阿卡杜拉耶·韦德先生所采取的主动行动的更深切的含义。韦德总统在 9 月 11 日的悲惨事件后和在安全理事会通过第 1373（2001）号决议之前提出了缔结一个非洲反恐恐怖主义盟约的建议。请允许我在此引述塞内加尔国家元首的话。他说：

“非洲国家纷纷谴责 9 月 11 日对美国所犯下的恐怖主义罪行，并对美国人民表示声援。全球反恐恐怖主义联盟正在形成，欧洲国家纷纷加入，更重要的是在北大西洋公约组织框架内形成有组织的阵线。我感到现在是非洲国家参与的时候了，应该超越简单的口头声明，通过直接行动参与全球斗争，这样做的理由首先是我们抑制暴力，谴责恐怖主义，恐怖主义直接或间接地威胁着所有国家，其中包括我国在内。的确，直接的威胁是明显的，如果非洲国家参与对另外一个非洲国家的恐怖主义行动就是间接而真正的威胁，如果进行报复，就会威胁我们这个大陆。”

言行一致是塞内加尔共和国总统的惯常做法，他与赞比亚首脑非洲统一组织（非统组织）现任主席弗雷德里克·奇卢巴先生联系讨论一项旨在非洲国家之间缔结非洲反恐恐怖主义盟约的提案，成立一个国家元首委员会。

实质上，瓦德总统通过实例建议——在安全理事会会议召开之前——该委员会可以，提出的某些措施应该围绕下列问题明确表达出来，并开放供修正和拟

订：与全世界其他反恐怖主义联盟进行合作与协调；每个非洲国家都承诺抑制并不参加任何形式的恐怖主义活动和行动；每个非洲国家都承诺不支助恐怖主义集团的活动或行动；每个非洲国家都承诺拒绝让任何具有恐怖主义意图的个人或集团进入本国领土；每个非洲国家都承诺同意在有迹象表明正在准备恐怖主义行动时接受一切非洲或国际视察。

该非洲盟约定于本月在达喀尔会议上签字，这是对非统组织《防止及惩治恐怖主义公约》的有用补充，这份公约是阿尔及利亚的倡议下并得到非统组织预防、管理和解决冲突机制中央机构特别授权的 5 国集团成员国塞内加尔的支持于 1999 年 7 月在阿尔及尔获得通过的。同时应该指出，为了强调该倡议的及时性和范围，伊斯兰会议组织还通过了几项决议，其中首要的是《惩治国际恐怖主义公约》，塞内加尔也是伊斯兰会议组织的成员国。

而不结盟运动在其 2000 年 4 月的部长级会议上提出在联合国的主持下召开反对恐怖主义国际首脑会议的建议，召开这一会议将恰当回应安全理事会的愿望，安全理事会在其第 1269（1999）号决议及第 1373（2001）号决议中强调急需加强反对恐怖主义的斗争，并需在《宪章》的各项原则和国际法准则的基础上加强这一领域的国际合作。

显然，没有任何一个国家可以单独赢得反对幽暗的恐怖主义罪犯的战争，这种普遍合作愈加不可避免，此一斗争需要在现有或即将按照优秀的欧洲倡议模式和塞内加尔提议的非洲盟约草案创立的区域或次区域安排的基础上建立全球联盟。

这种世界性联盟在品类上如今已经是绝对必要的，这是因为恐怖主义活动的性质、方法、形式和表现已经发生变化，并以出人意料的方式得到精炼，在这一点上我指的是化学、细菌、核及其他形式的恐怖主义，这些令人惊恐的危险已远远不是遥远或理论上的可能性了，为使人类避免一场集体性的灾难，对这些危险应该予以认真考虑。

塞内加尔坚定支持我们秘书长科菲·安南先生令人鼓舞的呼吁，他在其报告中敦促各会员国遵守联合国主持下准备并通过的关于恐怖主义的 12 项公约和议定书。而《禁止恐怖主义爆炸事件国际公约》和《禁止向恐怖主义提供支助的国际公约》是这些法律文书中的重要公约，应该加速生效。

这场战争利害攸关，需要我们尽快将自己有关恐怖主义概念定义上如果不说是学术上的也是通常的各种争议放置一边，此外，人权委员会和其他有关论坛上的讨论也许非常有趣而丰富，不幸的是恐怖主义的恶毒势力事例及其毁灭性的触手的确极为明显，是灾难性的让人摸得着的可怕现实。

为了形成我们的共同斗争，必须在安全理事会第 1373（2001）号决议的基础上迅速建立国际协商一致，塞内加尔强烈鼓励大会所成立的国际恐怖主义特设委员会竭尽全力结束其工作，并完成拟订公约草案。

关于安全理事会有关决议的基础，特别是 9 月 12 日第 1368（2001）号决议和 9 月 28 日第 1373（2001）号决议，我国毫不怀疑联合国所有兄弟会员国将毫无例外地坚决承诺不参与任何旨在组织、鼓励、支持、支助或进行任何恐怖主义行动，塞内加尔相信所有会员国均将确保不使其领土为恐怖主义目的所利用或被用来作为恐怖主义专业人士和军事人员的庇护所；塞内加尔相信所有会员国均将采取必要措施促进交换有关恐怖主义团伙、运动或组织的信息，以防止建立、发展和扩大支持恐怖主义的网络。

在我结束发言之前，我愿向其他发言者一样强调国际社会非常需要以同样强烈的决心来应付起源于贫穷、排斥和离间灾害的恐怖主义固有的起因和手段——公然的不公平是灰心、绝望和愤怒繁殖的肥沃土壤。

最后我希望重申我们坚信反对恐怖主义的斗争就是一场保障自由和促进人权的斗争，是一场每日都进行的民主和法制的斗争，是一场毫不让步地争取国内和平、人类生存和我们都信奉的崇高价值胜利的斗

争，是一场不能宽恕地反对跨国有组织犯罪的战争，绝不能容忍为了在各国和文化、精神和文明之间设立人为的障碍而将阴险的哲学或毫无结果的诱惑粗制滥造放在一起，这是徒劳无获的。

人类确实正经历人类旅程中的一个关键性阶段，正在考虑自己的命运。它站在一个十字路口；他可以拥抱生活或者同杀手狼狈为奸。就我国而言，塞内加尔已同人类绝大多数一起，选择了生命和希望。

但愿我们大家能团结一致，汇集我们的意志和努力，建立必要的共识和协作，使大会和安全理事会能在极端主义抬头的情况下，继续响亮、明确和用一个声音支持我们唯一重要的事业。我们必须重新考虑使人类的痛苦不断恶化的状况，以便通过建设一个全球盟约，确保人类的生存和人的胜利。这是打败国际恐怖主义的唯一办法。

巴尔赞（马耳他）（以英语发言）：本星期早些时，比利时代表已代表欧洲联盟和有关国家包括马耳他，作了一次发言。我赞成他发言的全部内容，但愿从马耳他的角度讲几句。

虽然恐怖主义曾经在无数地方、无数次伸出它丑恶的魔爪，但是这类卑鄙、残忍行为从未在整个世界造成这样的恐慌。在我们全球性和相互联系的世界中，千里之外的观众通过电视屏幕同我们在这里联合国所在地纽约的人一样，对9月11日可恶事件感到恐怖和憎恶。就在联合国大会准备开始审议其议程项目的那一天，其中许多项目是非常重要的和迫切的，空前规模的全球恐怖主义威胁的现实变成了当务之急。

但是恐怖主义并不是联合国议程上的新内容。近日来，如何在国际范围内最有效地打击恐怖主义的持续讨论，已为震撼我们大家的悲剧的极端残忍性所笼罩。最近这些事件加强了安理会的决心，使安理会于9月28日采取重大而深远的行动，旨在加强国际合作，交流有关恐怖主义的情报，制止维持恐怖主义的资金流动。安理会大量借鉴联合国内已有的讨论，把许多建议和办法直接变成国际法，并立即普遍生效。能够

依据法律采取这些旨在削弱恐怖主义祸害的措施，当然是可喜的。

有关交流打击恐怖主义行动情报的新措施，与旨在割断大规模恐怖主义行动的资金生命线的新措施一起，一旦作为一整套战略和机制中的一个统一和组成环节加以执行，定能严重削弱恐怖主义分子的行动能力。

马耳他政府充分承诺支持国际社会消灭恐怖主义和迅速全面地执行安全理事会第1373（2001）号决议规定的各项措施的努力。2001年1月10日《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》开放供签署时，马耳他是第一批签署这项公约的国家之一。马耳他对我国打击金融犯罪的有力记录感到自豪，并在这一问题上同经济合作与发展组织和在欧洲理事会和英联邦内密切合作。

马耳他政府已经开始积极调查，同国家金融管理机构一起努力找出嫌疑组织和通过当地金融机构所作的业务之间的任何联系，虽然调查迄今还没有发现这种联系，但是我们将继续积极监测和调查。

马耳他政府坚决支持国际社会剥夺恐怖主义分子重演9月11日卑鄙行径的手段的努力。从这些事件的废墟上，国际社会内已形成了一个新的共同目的感。各国迅速承认它们的共同利益，共同决心为世界消除恐怖主义的祸害。过去三星期中所看的政治意愿的出色表达和果断行动给人们带来了真正的希望，即根除恐怖主义可怕的增长的多边努力将能取得重要进展。

最后我要宣布，我国政府坚决承诺在这场斗争中始终同国际社会站在一起。

尼古列斯库先生（罗马尼亚）（以英语发言）：罗马尼亚赞成比利时代表代表欧洲联盟所作的发言，并完全支持发言中的重要和建设性政治信息。我愿意从本国角度再补充几句。

三个星期前，在9月11日，发生了无法想象的事件。对美国的野蛮袭击震撼全世界人民。我们大家

都十分震惊地目睹对自由、和平与人类的一次无耻的攻击，来自包括来自罗马尼亚的 80 多个国家 700 多名无辜平民被谋杀。罗马尼亚也分担这些暴行造成的巨大悲痛。我们再次向所有的受害者及其家属，向美国政府和美国人民，表达我们由衷和最深切的同情。

9 月 19 日，罗马尼亚议会注意到北大西洋理事会关于执行《北大西洋公约》第 5 条的一项决定，为了表示与美国政府的休戚与共，它通过了一项决议，旨在提供其领海、领土和空间的设施，以支持针对恐怖主义的可能的反击行动，并且协调罗马尼亚与美利坚合众国、北约和其伙伴和盟国的行动，以使用其可控制的力量和手段配合拟议中的行动。

我们怀着深深的责任感和紧迫性来参加这一重要的辩论，正如秘书长在第 12 次会议的介绍性发言中所说的，“我们正在从事一场与邪恶作斗争的精神战斗，这种邪恶受到所有宗教的诅咒。”恐怖主义暴力行为绝没有任何政治和宗教理由，任何民族或宗教也不应因为这种失去理智的个人行为而受到指责。人类的团结而非分裂是对这一共同的敌人作出的正确反应，这种暴行没有任何国家边界，可以针对我们的任何社会进行。恐怖主义必须受到普遍谴责，我们应在全球范围内与之进行战斗。国际社会必须基于我们的共同价值观念联合起来作出反应，建立一个普遍的联盟，制定打击恐怖主义的合法的全球性长期战略。

联合国在过去几周业已采取的行动——安全理事会第 1368 (2001) 和第 1373 (2001) 号决议以及大会第 56/1 号决议——不仅对这些攻击进行了明确谴责，而且还把它们视为对国际和平与安全的一种威胁，强调了根据《宪章》所享有的单独和集体自卫的权利，而且也各为各会员国建定了明确的议程。

我们需要在我们自己的系统内采取必要的措施，以防止发生恐怖主义行为，其中包括提供早期警报；拒绝向恐怖主义分子提供财政支持和安全庇护；共同努力分享信息，以避免遭受恐怖主义行为的袭击；以及立即成为在联合国主持下通过的关于国际恐怖主义的 12 项公约和议定书的缔约国。

罗马尼亚是这些普遍性文书中的 10 项文书的缔约国，也是《欧洲制止恐怖主义公约》的缔约国。它还签署了《制止恐怖主义爆炸事件国际公约》以及 1999 年的《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》。这两项公约的批准进程即将完成。

我们充分支持这样一种广泛的意见，即我们应该加紧努力完成并通过一项关于国际恐怖主义的综合性公约。我们准备积极参与就所有未决问题达成协议的工作，其中包括恐怖主义定义的问题。

与恐怖主义这种祸患进行战斗要求所有会员国在区域和国际一级开展合作。就罗马尼亚而言，请让我首先提及欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席罗马尼亚外交部长所作出的贡献，他在欧安组织常设理事会最近于维也纳举行的特别会议上，呼吁所有 55 个与会国利用其区域联系，通过分享有关恐怖主义分子或任何其他犯罪活动的信息和经验来作出宝贵贡献，加强各自的立法，其中包括在全欧洲范围内对嫌疑犯进行拘留和引渡的规定，并采取行动确认和取缔恐怖主义的资金来源。

特别是，他还提出了各种建议，要求所有欧安组织代表团加强其边界监督和管理，加强在敏感地区的边界监测和安全工作，并且在标准化反恐怖主义立法和反恐怖主义培训方面确认需求和提供援助，与此同时欧安组织将探讨扩大培训方案的潜力，以便将反恐怖主义培训与人权结合起来。

轮值主席还建议设立一个关于欧安组织在打击恐怖主义方面作用问题的工作组，联合国药物管制和预防犯罪办事处的代表也将参与其中。

第二，我愿意提及就在几天之前由我国政府批准的 2001-2002 年罗马尼亚加入北约筹备工作年度计划，该计划载有专门一章规定将在全国范围内实施的具体措施，旨在促进打击恐怖主义的区域合作。这些措施包括修订国家立法；批准上文提到的反恐怖主义公约以及《打击有组织跨国犯罪国际公约》；以及充分利用以布加勒斯特为基地的南欧打击跨界犯罪合作行动中心的机制、能力和经验。

拉穆塔尔小姐（特立尼达和多巴哥）（以英语发言）：我谨代表特立尼达和多巴哥共和国常驻联合国代表乔治·麦肯齐先生阁下作如下发言。

特立尼达和多巴哥共和国政府与美国政府和人民一样对纽约城和华盛顿特区 2001 年 9 月 11 日遭受的攻击深感震惊和悲痛。我们向所有受害者及其家庭表示我们最深切的慰问，向在这场野蛮袭击中有国民丧生的所有国家表示我们的悼念。特立尼达和多巴哥也受到了严重损失。

2001 年 9 月 12 日，特立尼达和多巴哥政府重申其与美国休戚与共的态度，支持美国政府和人民，并且宣布我们将尽我们所能毫无保留地支持美国人民。特立尼达和多巴哥政府还向美国转达了我们的保证，我们将继续支持全球性努力，与国际恐怖主义这一祸患进行战斗。

特立尼达和多巴哥强烈谴责一切形式和表现的恐怖主义，并且重申任何动机都不能成为实施恐怖主义行为的理由。9 月 11 日的攻击现在已经构成对整个国际社会的挑战，因此要求国际社会作出强有力的反应。

正如这些事件所揭示的那样，我们大家越来越清楚，我们所有国家都可能受到这种或那种形式的恐怖主义袭击。有鉴于此，我们国际社会必须加强努力，从我们这个世界上铲除这种邪恶。我们有义务采取有效措施，加强各国之间的合作，以确保恐怖主义行为的肇事者和那些支持恐怖主义的人受到惩罚。这种国际努力需要承诺和团结，我们感到鼓舞的是，国际社会支持全球性努力以铲除所有恐怖主义。

特立尼达和多巴哥继续支持联合国目前在恐怖主义问题上开展的努力。我们认为，安全理事会第 1368（2001）号和第 1373（2001）号决议以及大会第 56/1 号决议的通过是联合国为推动消除国际恐怖主义的努力而采取的积极步骤。

我们将参加大会第六委员会正在为结束关于打击恐怖主义全面公约的谈判而开展的努力。为了贯彻

我们反恐怖主义的立场，特立尼达和多巴哥于今年 4 月加入了《制止恐怖主义爆炸的国际公约》。我们将对其他有关条约采取类似的努力，这尤其是鉴于安全理事会的第 1373（2001）号决议。

特立尼达和多巴哥一贯反对跨国犯罪活动。就在上个星期，我们签署了《联合国打击跨国组织犯罪公约》、《关于防止、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童的补充议定书》以及《联合国打击跨国组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》。我们意识到，鉴于恐怖主义与有组织跨国犯罪之间存在联系，需要始终保持警惕。这些犯罪的形式是多种多样的，其中包括非法贩运毒品、非法武器贸易，尤其是小武器和轻武器贸易以及洗钱。这些形式的恐怖主义行为导致世界经济动荡不安，加剧了对我国这样的发展中国家经济的不良影响。

现在是我们联合国各会员国加倍努力，争取实现从我们这个世界上铲除恐怖主义祸患的目标的时候了。现在所需要的是对这一多方面的问题采取综合与全面的办法。我们国际社会有责任站在一起，对付最近恐怖主义袭击给我们所有人构成的挑战。我们现在应该立即采取行动，确保我们各国人民生活在自由和民主的环境中。我们的公民必须能够在没有恐惧的情况下从事正常的日常活动。在第三个千年开始的时候，如果我们不能作出果断努力，那么全人类所面临的后果将是非常严峻的。

塞沙斯·达科斯塔先生（葡萄牙）（以英语发言）：尽管我以前已经说过，但我现在仍要以葡萄牙政府的名义重申我们对正在经历的悲惨状况感受极深。现在我们应该努力利用这次辩论的机会，进一步反思我们力求使国际舞台恢复和平与稳定的共同承诺。

在过去几个星期里，我们目睹了国际社会声援美国的独特运动。美国这个联合国东道国遭受到邪恶的挑衅和侵略，美国政府和人民受到了深深触动。野蛮的恐怖主义袭击杀害了数千名无辜者——来自包括我国在内许多国家的公民——令整个国际社会震惊，引起了空前的谴责声浪。各国人民与美国人民同悲同

泣，其表达声调是以前从未有过的，而且全球的政治反应极其坚决。

我国政府从一开始就明确表示了它的坚定立场。我们公开表示与美国一样，决心通过各种手段并利用各种工具，发起并持续开展一场国际运动，将这些犯罪行为的肇事者绳之以法，使国际社会开展协调努力，避免今后再次发生这些行为。

我们已经在若干战线展开了行动，从北大西洋公约组织到欧洲联盟，从双边合作到联合国大会的工作。我们毫不含糊地采取了行动，与那些呼吁采取具体措施惩罚罪犯的国家站在一起，声明我们不接受他们有罪不受惩罚，我们也不会容忍这种现象。

我尤其要提请大会注意欧洲联盟在对付这一危机方面的政治和实际反应。欧洲联盟主席在这次辩论的早些时候代表欧洲联盟所有成员国所作的发言中已经提到了这一反应。

各方对美国所表达声援不仅明显反映在双边渠道。联合国也明确地表达了对美国人民的声援。安全理事会的两项重要决议和大会的一项决议令人鼓舞地获得了一致通过，秘书长也明确表示联合国决心站在打击国际恐怖主义斗争的前列。

现在是采取行动的時刻，但与此同时也是进行反思的时候。这一反思必须包含这个组织的所有工作领域，探讨可能直接或间接推动解决这一问题的所有可能的行动领域。我们在对待这一问题的政治、经济、社会和族裔背景时，不能带有任何偏见。我们执意以过于简单化解决办法来处理复杂的问题。我们不能只看树木，不看森林。

在集中精力采取必要的行动时，我们拒绝把目光停留在单一的方面。一些人也许会说，应该侧重于优先事项，此外我们应该重点处理最紧迫的问题。我们认为，目前唯一的优先重点是解决整个问题，因而从这一目标出发，我们必须准备在可能相关的所有不同领域同时采取行动。

国际恐怖主义没有任何道理可言，任何善意的人都不会认为那些恐怖主义行为的肇事者的心态有任何道理。但是我们无视这样一点：恐怖主义在遭受贫穷、社会与政治排斥及不平等待遇这些特定状况的平民中发展壮大并得到他们的公开支持。这些因素绝对不能用来作为恐怖主义的理由。然而，它们促使紧张状况升级，加剧冲突局势，从而为极端主义、狂热主义和其他以暴力和不可接受的形式出现的政治性行为提供了肥沃的土壤。

我们必须在从遏制行动到教育，从执法和预防犯罪到促进发展等所有战线从事这场斗争。只有全面地解决这一问题，我们才能找到克服极其复杂问题的办法。

我们现在是在非常紧迫的情况下辩论这一重要问题的。现在已经具备各种实际条件，可以开始作出严厉的国际反应，将那些对这些罪行负有个人责任的人绳之以法，并采取一切合法行动来防止今后重复发生此种行为。为了捍卫代表正义、宽容和人命尊严的价值，我们必须协调一致地开展运动。此外，为了捍卫我们的民主、法制和人权至上等基本价值，我们也必须展开一场战斗。坚持和重申这些价值，尤其是在我们目前所经历的困难时期，将能最好地表明我们决心不让我们各国社会的正常秩序受到犯罪分子的挑战。我们不能让恐怖来左右我们生活的规则。

这已成为基本价值、生活方式和人类尊严概念之间的一场决定性战斗。但是我们不要混淆处事。这不是不同文明之间的战斗，也不是西方和穆斯林世界之间的一场斗争。人们不需要回顾历史就可以知道，狂热主义和基要主义并不是任何区域、文化或宗教所专有。

同样非常重要的是，要注意到穆斯林传统多少世纪来代表着最容忍的文明形式之一。其价值观念是属于我们共同继承的财产，在我自己的国家，我们对这些价值观念在我们历史上所发挥的作用感到非常自豪。葡萄牙的最好的朋友也包括阿拉伯和穆斯林国家，我们从来没有把一个最受尊敬的宗教与一些以其

名义以不负责任和不可接受的方式采取行动的狂热分子等同起来。

穆斯林国家和穆斯林人民多年来也遭受国际恐怖主义之害。他们也象我们一样致力于这场斗争，在这个非常敏感的时刻，我认为有必要在大会面前强调这一点。让我们清楚地表明这一点，并坚决反对和打击各种形式的种族主义、仇外和相关的不可容忍。

我已经说过，葡萄牙与其欧洲联盟伙伴一道努力寻求促进这一共同努力的最佳方式和方法。欧洲领导人最近决定采取重大步骤来对付这一威胁，把我们许多司法和情报能力结合起来。我们认为，要取得充分的效果，这些努力就应当在其它区域层面展开，并且在全球一级加以协调。

我们敦促会员国考虑采取一切必要的措施，就刑事问题建立一个国际司法合作构架。这是确保信息的必要交流，让世界各地的执法机构能够制止国际恐怖主义蔓延的唯一方法。

我们必须承认，一段时间来，国际恐怖主义问题在我们在联合国的议程上并没有占据优先地位。我们知道，本组织在这个问题上必须面对许多概念上的困难，而且解决这些困难有多大的问题。

最近这些事件似乎已经改变了整个画面。现在已经变得紧迫和必要的是，不仅要利用已经生效的所有国际法文书，而且要把我们今后的大部分注意力转向完成必不可少的法律构架，使联合国在这一行动方案中处于前列。

在这方面，我们非常欢迎通过安全理事会第 1368 (2001) 号和第 1373 (2001) 号决议。联合国成员也必须加入、签署、批准和执行涉及国际恐怖主义不同方面的 12 项公约，这些公约构成一个现有的法律整体。葡萄牙已经批准其中的 10 项公约，签署了另外两项公约，并且正处于紧迫批准的进程中。

较长期而言，大会必须考虑在这方面能够采取何种其它立法措施。大会第六委员会之下设立的工作组的工作必须把重点放在以维持现有公约的成果同时

弥补其漏洞的方式起草一项反对国际恐怖主义的全面公约。

这是使本组织在国际努力各方面发挥有效作用并保障其合法性和价值观念仍然处于今后即将采取的所有行动的核心的一种方式。我们决不应当忘记本组织是国际合作的最高和普遍的体现，而且必须总是这样加以维持。

秘书长已经提请我们注意阿富汗人民面临的迫在眉睫的人道主义危机。国际社会也必须调动必要的资源，协助遭受贫困和饥饿威胁的数百万难民。

让我以充满希望的调子结束我的发言。

我们的一致努力清楚地表明面对最近的悲惨事件国际社会采取什么样的立场。我们各国团结在一起，能够而且将在打击我们面前的威胁的斗争中发挥作用，这是一场争取和平与尊重人的生命的斗争，在这方面人们必须考虑到我们可能面对的危险和伤亡；这也是一场在法治和尊重人权、民主价值观念以及本组织所坚持的基本原则之下发起的争取自由的斗争。

姆瓦卡瓦戈先生（坦桑尼亚联合共和国）（**以英语发言**）：9 月 11 日发生的卑怯的恐怖主义行径至今已经三个多星期了。我们向受害者表示同情，我们也向美利坚合众国政府和人民以及其国民在双塔楼中丧生的所有国家表示深切的哀悼。我们悼念所有受害者，并为他们祈祷。

恐怖主义不分宗教、种族或民族，然而，恐怖分子通常利用这些因素来达到最大的效果。恐怖主义是卑鄙的。它是一种癌症，如果不根除，就会给我们社会和整个世界带来巨大的苦难。在这项努力中，非常重要重要的是，迎头痛击恐怖主义的根源。

东非次区域曾不幸遭受国际恐怖主义之害。1998 年 8 月，在一次协调的袭击中，恐怖分子炸毁美利坚合众国在首都达累斯萨拉姆和内罗毕的使馆。在乌干达坎帕拉挫败了一起针对美国使馆的类似的行动。200 多人丧生，数千人受伤，因此，东非次区域设立了一个联合委员会来协调我们打击恐怖主义的行动。

正是在这方面，我国毫无保留地加入集体行动，对上个月袭击纽约、华盛顿特区、以及宾夕法尼亚州的可怕的恐怖主义行径表示愤慨。这些恐怖主义行径代表着恐怖主义发展到新的可怕程度。我们的集体愤怒现在必须转化为打击各种形式恐怖主义的一致行动。

恐怖分子造成的恐怖和悲剧对所有社会构成威胁。很明显，恐怖分子利用国际法律文书、条例、程序和管制的充分，特别是在这个全球化的时代，来回避司法和追究责任。主权本身再也不能对付国际恐怖主义的威胁，最近的许多悲剧表明，国家自己的做法是完全不够的。因此，国际社会所面临的挑战是如果克服这些限制。不用说，联合国为全球发动打击恐怖主义的新斗争提供了合法性。

尽管我们对恐怖主义的憎恶是不可谈判的，但同样重要的是，本机构应该处理滋长这种社会毒瘤的因素。当事态平息之后，大会有责任要求秘书长提出一份报告，以促进有事实根据的辩论和最终的解决。

坦桑尼亚强烈地意识到，一场成功地打击恐怖主义的战争将需要持续不断的、广泛的和协调一致的努力。这将需要实际的合作。这还需要对我们发动这一战争的不同能力进行审查。有时，这将要求提供援助，以加强我们当中可能不具备充分条件面对这场新战争的人的能力。

这是重要的。这是重要的，因为有时一个国家能不能提供一些极为重要的必要信息，仅仅因为一些国家缺乏适当的管理机构对这一需求作出反应。因此，我们必须制定集体战略，以提高应付我们面临的挑战的共同能力，并且创造一个标准的、一致的、有效的和可执行的有利的管理环境。一项打击恐怖主义的公约现在是紧迫的要求。

我们认为，行得通的战略必须包括在打击恐怖主义的广泛联盟范围内，交换信息以及情报和执法能力建设。我国痛苦在意识到，恐怖主义分子在全球范围活动。因此，一场成功地打击恐怖主义的斗争要求国

际合作和我们所有人之间保持团结。当我们打这场战争的时候，决不能使任何地区、国家或人民感觉到，他们没有任何战略意义。

坦桑尼亚联合共和国欢迎安全理事会在发生9月11日不幸事件之后通过的第1373(2001)号决议。如果恐怖分子的活动得不到资金，恐怖分子就不能大规模地生存和兴旺。大会通过的文书，包括《制止恐怖主义爆炸事件国际公约》和《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》所载的倡议要求我们无条件地支持和执行。

联合国一直是、并且应该是对我们最近目睹的那种野蛮行径采取有效国际行动的多边论坛。通过本组织，我们能够建立一个强有力的、公平的进程，以追查恐怖主义肇事者。确实，通过本组织，我们制定了划时代的文书，为外国司法机构在打击恐怖主义的多边框架内合作提供了适当的机制。我们需要加强对这些文书的执行。

可资助恐怖主义活动的方法多种多样。其中一些方法不属于正式的管制制度范围。这些方法甚至包括资助慈善机构或设立境外帐户。尽管其中大多数是合法活动，但其他方法为资助恐怖主义开了一个窗口。为了把合法与非法活动区别开来，在国际一级与执法机构合作是至关重要的。但是，同样重要的是，必须以合法的方式并且以尊重所有国家主权的方式采取这一行动。确实，我们消除恐怖主义灾祸的一切努力必须以一种本着目前在大会以外的街头流行的口号“我们团结一心，众志成城”的真正精神不侮辱任何民族、宗教或地区的方式进行。

协调一致的国际行动和有效的国家措施必须双管齐下。我们坦桑尼亚人强烈地意识到我们在加强打击恐怖主义集体努力中的国家责任。正是本着这一精神，我们支持打击恐怖主义的双边和多边措施。我们应该单独地、集体地努力实现消除恐怖主义灾祸这一目标，这符合我们的共同利益。

巴莱斯特拉先生（圣马力诺）（以英语发言）：由于这是我第一次在第五十六届会议上发言，让我祝贺

主席当选。这项任务将特别复杂和富有挑战性，但是我们完全相信他有能力引导我们在这条困难的道路上进行工作。

我谨代表圣马力诺政府和人民再次宣布，我们严厉地、坚决地谴责 9 月 11 日犯下的毫无人性的暴力行动。我要再次向美利坚合众国及其人民表示圣马力诺最深切的声援，并向受害者家属表示最深切的慰问。

根据国际刑事法准则，9 月 11 日袭击事件可被描述为危害人类罪，因为其规模之大，并且把矛头指向平民。这一罪行的国际性质使所有国家有义务提供协助，以便将罪犯绳之以法。

9 月 11 日触目惊心的灾难性事件必须使我们思考自那时以来出现的国际情况。有史以来第一次，我们现在被迫面对一种新型的冲突，这种冲突在性质和含义上与过去的冲突不同。这种冲突并不是以其传统的形式出现；它即不是一个国家与另一个国家之间的冲突，也不是一个国家与一个政治实体之间的冲突。它甚至不是一个国家与一群叛乱分子或好战分子之间的冲突。

一个国家的主权和完整遭到一个隐藏的、鬼鬼祟祟的敌人的侵犯，一个身份不明的、没有可辩认的结构敌人。出于这些原因，这个敌人是无情的，极为可怕的。世界各国，不论其面积、种族、政治倾向和经济条件，都受到这种新型的破坏性暴力的危害，我们能够并且必须消除这种暴力。

世界不再只是一个共存的国家网络，但相反是一个密集的、罪恶的有组织犯罪网络，这种网络将其触角伸向地球的每个角落。这一臭名昭著的恐怖主义链无所不在，其环节是普遍的，并且隐藏在我们中间。

各国之间彻底的、无条件的国际合作是我们所拥有的打击这一可怕现象的唯一武器。我们拥有的打击恐怖主义的另一个武器是为在这一领域合作而制订的一整套国际法。然而，这些文书显然需要得到批准、执行并得到措施和国际协定的补充。

我并不想使这篇发言变得更长。在这一时刻，言语是不必要的；我们需要事实。

最后，我要向大会保证，圣马力诺共和国将提供充分的、彻底的合作，以消除这一新的恐怖主义灾祸，加强国际法，以及传播和平与宽容文化。

把恐怖主义与一个具体的宗教联系在一起是一种错误，而且是险恶的。以上帝的名义所犯下的任何形式的暴力、尤其是恐怖主义行为，都是不能接受的和对主的亵渎。

安贾巴先生（纳米比亚）（以英语发言）：首先，我谨重申由萨姆·努乔马总统以及实际上纳米比亚政府和人民对东道国美利坚合众国、尤其是对 9 月 11 日卑鄙的恐怖袭击的所有受害者家属所表达的最深切的同情和悼唁之感。

当大会通过了 1994 年 12 月 9 日的第 49/60 号决议时，各会员国注意到国际恐怖主义造成的数以千计的受害者。各会员国这样做，是保证打击和消除一切应谴责的恐怖主义表现，并阐明我们决心履行根据国际法所承担的集体责任。

9 月 11 日的人间悲剧，再次表明恐怖主义始终所代表的是：蓄意的死亡和破坏行为，无情地伤害、屠杀和摧毁平民及财产。其目标是使人的生命屈服于恐怖主义分子的目的。

实际上，本机构早自 1972 年就讨论了消除国际恐怖主义的各种措施。为此，通过了几项大会决议，敦促我们共同决心根除恐怖主义的灾害。然而，很多无辜的人民继续成为世界各地——不仅仅是本区域——的恐怖主义袭击的受害者。在南部非洲区域，安盟的若纳斯·萨文比的恐怖主义活动已超越了安哥拉的边界。多年来，安哥拉人民得不到和平、安全与发展。他们中数以千计的人被剥夺其生计和人的尊严。在镜头照不到的地方，他们的无声的呼喊、痛苦和可怕的悲痛仍然不被世界所知。同样，在纳米比亚迄今有很多人由于萨文比及其安盟的恐怖主义行为而被杀害和致残。很多家庭受到骚扰，财产被偷盗或

摧毁，所有这些的目的是在人民之间制造恐惧和不安。

正是在这种背景下，纳米比亚同南部非洲发展共同体的其他成员国一道，继续呼吁进一步加强联合国安全理事会对安盟的制裁。由于平民所遭受的难以承受的痛苦，纳米比亚继续呼吁联合国各会员国充分遵守和执行联合国对安盟的制裁。实际上，由于我们坚信所有人民的尊严，我们继续推动消灭饥饿、贫困和一无所有，以便我们都能够感到属于人类大家庭的感觉。只有到那时，我们才能消灭恐怖主义赖以猖獗的恐惧、匮乏和绝望的滋生土壤。

9月11日，恐怖主义影响到我们所有人，而全球的恐怖主义活动，则肯定加强了我們确保世界上所有人安全与繁荣的集体决心。

恐怖主义行为的精确程度大大改进。恐怖主义已具有日益全球化的特点。小武器和最可怕的武器种类的大量存在，以及容易获得最新技术的情况，帮助造成了更危险的恐怖主义形式。此外，有组织犯罪分子的广泛的国际网络，将造成一种严重威胁各国和整个区域稳定的基础设施。同时，将日益产生一种对影响人的生活的各个方面的威胁。今天，这些方面包括交通形式、全球通讯系统和其他管理水和电的使用的网络及网络内部连接。

不幸的是，全世界正日益面临着不断发展的挑战和威胁，而恐怖主义则无疑是其中最大的危险和挑战之一——任何国家无论大小和贫富都无法单独处理。因此，区域合作与协调努力是打击恐怖主义的关键。非统组织国家元首和政府首脑通过了《非洲统一组织预防和打击恐怖主义公约》，是加强全球行动中的一个重要时代发展。纳米比亚签署了该公约，并正予以批准。各区域组织提供财政和物质支持以打击这种邪恶的必要，再怎样强调也不过分。此外，各区域组织应在联合国有关机构内协调其行动。

在本论坛中审议这一项目，再次突显了联合国不可或缺的作用，它作出了一致反应，谴责可耻的恐怖

主义袭击。联合国是一个中心论坛，我们在此都能够一道就影响国际社会的共同政策以及就如何加以执行达成一致。大会几十年来通过了各种打击恐怖主义的措施。1994年的《消除国际恐怖主义措施宣言》和1996年的补充该宣言的宣言，严正谴责了一切恐怖主义行为、方法和做法，无论其政治、思想、意识形态、种族或宗教考虑如何。迄今，我们已建立了一个有关这一灾害不同方面的相互关联的公约网络。它对各国加强政治意愿以成为这些公约的缔约国并确保其充分执行仍然重要。

此外，需要新的法律文书来对付具体的恐怖主义形式和表现。在这方面，《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》以及《制止恐怖主义爆炸事件国际公约》的通过，是重要的成就。同样，必须最后完成并有效执行尚待通过的有关核恐怖主义行为的公约。

最重要的，是制定一项打击国际恐怖主义的全面公约。此项公约不仅将为现有公约的适用奠定稳妥的法律框架，还将有助于会员国确定公认的恐怖主义定义。

一段时间以来，不结盟运动国家一直在呼吁由联合国主持召开一次国际首脑会议或其他会议，制定国际社会针对一切形式和表现的恐怖主义的联合对策，并呼吁立即缔结和有效执行一项关于恐怖主义问题的全面公约。因此，我们赞同所有这些关于召开此类会议或首脑会议的呼吁。

正如我以前所说的，打击恐怖主义要求全面和协调的战略。鉴于伴随恐怖主义，其他产生严重后果的可怕罪行也日益加剧，这一点尤其如此。联合国最近对许多此类罪行进行了审查。小武器问题即是其中一个问题。只要这些武器可以自由买卖，恐怖主义分子就不难武装自己。因此，必须尽一切努力，全面执行联合国小武器和轻武器非法贸易各方面问题大会通过的行动纲领。同样，恐怖主义组织的影响和能力在很大程度上取决于秘密筹资。因此，只要我们能够成功地截断此类武器和资金构成的生命线，我们在打击恐怖主义的斗争中就能取得巨大成果。

一些年来，在大会历届会议期间举行的会议上通过的不结盟国家外交部长最后公报一直在强调需要打击恐怖主义。不结盟运动外交部长会议在谈到被剥夺自决权的人民的合理愿望时，曾申明：

“我们重申不结盟运动根据国际法就处于殖民和外来统治和外国占领下的人民争取民族解放和自决的斗争的合法性的原则立场，这一斗争并不构成恐怖主义，我们再次呼吁确定恐怖主义的定义，以将恐怖主义与处于殖民或外来统治和外国占领下的人民争取自决和民族解放的合法斗争区分开来。”

对一个几百年来处于殖民统治并为此而进行民族解放斗争的民族来说，这种区分是极为重要的。我们必须共同确保，在二十一世纪，没有任何人生活在奴役或压迫之下。只有如此，我们才能确保我们所有人和后代子孙的安全。

在《千年宣言》中，世界领导人确认了二十一世纪国际关系的基本价值观。其中包括男女有权享有不受暴力威胁的生活。恐怖主义则无视这一价值观。世界领导人还决心采取一致行动，打击国际恐怖主义，并尽快加入所有有关的国际公约。显然，在此时刻，充分和全面履行这一承诺有着极大的紧迫性。

最后，我希望重申，纳米比亚政府强调谴责一切形式和表现的恐怖主义，无论其动机和起源，也不论其发生在什么地方或由谁来进行。在反对恐怖主义的斗争中，纳米比亚随时准备与国际社会合作，以确保世界永远免除这一邪恶。目前我们所有人都应重申我们对和平与团结的承诺，以加强对一切形式的恐怖主义的斗争。

海因贝克先生（加拿大）（**以英语发言**）：首先，我代表加拿大政府和人民对9月11日恐怖主义袭击死难者的家人表示哀悼，死难者大多数为美国公民，但也有加拿大人和许多其他国家的人。我还要对加拿大常驻联合国代表团和加拿大纽约总领馆的工作人员表示深切慰问。死难者中有我们的邻居，我们的朋

友，我们的熟人；有当地消防站的消防员，有我们所属辖区的警官。我们同他们一样，都是纽约人。只是由于上帝的恩宠，我们现在才能坐在这一大会堂中，此次辩论是为了纪念纽约、华盛顿和宾夕法尼亚的死难者，也是为了纪念在世界各地发生的恐怖主义中牺牲的无数其他无辜者。

命运无常；面对恐怖主义，没有安全距离可言，而面对邪恶，也没有外交豁免权。这次，我们都是幸运者。但因为幸运，我们也肩负了重大的义务。

因此，我代表加拿大政府表明，加拿大决不会宽恕或忘却这些残暴罪行的罪魁祸首，在把他们绳之以法之前，决不会罢休。

按照国际法，加拿大、美国和其他所有其他联合国会员国有权自卫，这一权利载于《联合国宪章》，最近在安全理事会第1368（2001）和1373（2001）号决议又作出重申。加拿大参与了北大西洋公约组织对《北大西洋公约组织》第5条、即相互防御条款的援引。这里，我保证加拿大将全力参与今后的斗争。

（**以法语发言**）

加拿大政府全力支持秘书长呼吁全体会员国批准和执行所有现行的反恐怖主义文书。加拿大已经执行了其中十项反恐怖主义公约，它将于近期通过必要的立法，执行其余的两项：《制止恐怖主义爆炸事件国际公约》和《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》。关于通过一项打击恐怖主义的全面公约草案和一项反对核恐怖主义的公约草案，我们促请全体会员国同我们一道，克服现有的困难，在今年秋天完成有关谈判，此时不做，更待何时？本大会不做，更待何人？

（**以英语发言**）

同恐怖主义分子的斗争要取得成功，需要合作和协调行动。为此，我们需要积极和前瞻性防御，必须展开打击恐怖主义分子的斗争。我们必须让恐怖主义分子疲于应付，不给他们藏身之地，切断对他们的援助。国内周全的防备，结合积极的进攻，是世界各国

有效行使自卫权利和让人们的安全重新感到放心的唯一途径。

加拿大政府赞赏安全理事会在通过第 1373 (2001) 号决议方面所作的杰出工作。该决议提出了从防止获得资助和庇护所到鼓励遵守和执行的广泛的行动，这将使得恐怖主义分子的日子很不好过。我们尤其赞赏安理会作出的成立委员会监督决议执行情况的决定和要求会员国报告根据该决议采取行动情况的呼吁。遵守监督机制所确保的是承诺得到兑现，说到做到。真心保证要同恐怖主义斗争的国家，不应害怕同僚的监督。

(以法语发言)

加拿大事实上已开始遵守第 1373(2001)号决议。本周二，加拿大宣布了根据《加拿大联合国法案》实施该决议的重要规定的规则，包括禁止为恐怖主义分子提供资助和捐助和冻结恐怖主义分子的资产。我国政府正在紧急审查现行立法和行政措施，以确定还需要做些什么使加拿大全面遵守该决议的其他规定。

根据秘书长最近的呼吁，我们又捐助了 500 万美元帮助阿富汗贫民。如果情况允许，我们将提供更多援助。正如我们曾经帮助有需要的国家依法执行对国际刑事法庭所作保证一样，我们还准备帮助需要技术的国家起草本国立法。我们邀请其他国家同样在能力建设的努力中提供帮助。

(以英语发言)

加拿大将同美国朋友和邻居一道努力，使得我们北美的家园成为两个尽可能安全、开放和民主的社会。我们这样做将恪守我们的价值观，从我们的多样性中汲取力量。与此同时，我们还将采取我们认为必要的措施确保加拿大人的安全。我们再次向我们的美国邻居保证，加拿大现在不会、将来也不会成为美国心脏背后的不安全的后门。顺便一提的是，在这方面，需要指出的是，迄今没有任何证据显示 911 攻击者是从加拿大过境进入美国的。同样，我们知道，同其他

国家一样，我们也需要努力增进我们共同的安全，我们决心这样做。

为了全面审查加拿大的努力和解决眼前的关切，克雷蒂安总理星期一宣布成立外长约翰·曼利阁下领导的公共安全和打击恐怖主义部长特设委员会。该委员会将审查立法、规定、政策和法案，包括同加拿大与美国关系有关的立法、规定、政策和法案，以使政府迅速调整加拿大在公共安全问题上的做法。

我们认识到，国家行动和双边合作是必要的，但还不足以确保我们的国家安全。还需要做更多的事。正如秘书长在本次辩论开始时指出的，虽然 911 事件的罪行可怕之至，但倘若恐怖主义分子能够染指大规模毁灭性武器，后果将更加可怕。因此，我们身处本大会堂的所有人也有责任一道努力加强反对大规模毁灭性武器扩散和使用的全球准则。让我们批准《全面禁止核试验条约》，加强导弹技术管制制度，着手缔结《生物武器议定书》，借以加强不扩散机制。同时，让我们在今年 7 月小武器会议取得的些许成果的基础上继续前进。让我们批准国际刑事法庭规约，让我们使关于地雷问题的《沃太华规约》得到普及。让我们认识到各取所需的多边主义不会使我们更安全。显然，同恐怖主义斗争的巩固的多边合作十分必要。

为加强这一合作，我们还应该创新，强化目前的反恐怖主义工具。为什么不考虑让一个负有具体和健全的反恐怖主义任务的新机构便利和协调我们的努力？为什么不借鉴导弹技术管制制度的一些内容、特别是会员国如果名声好可以享受优惠而名声不好就受影响的想法？为什么不在联合国秘书处内建立由会员国组成的专一性机构负责研究和能力建设任务？为什么不设立秘书长反恐怖主义事务高级专员或特别代表的职务？

恐怖主义分子试图制造恐怖，但他们见到的却是义愤。它们试图在文明中间制造战争，但却加强了世界舆论反对他们和他们的邪恶计划。他们没能让人们退却和屈服，相反，却激起了决心和反对他们的一系列具体行动。他们让各国团结了起来，而不是打击了

法制。这个星期，全世界都在注视着我们。我们说的话将受到重视，我们的保证会被牢记心间。但是，人们不以我们在这里说什么而是做什么来判断我们要向恐怖主义受害者致敬的诺言。

能有机会和特权持久地真正行善的人很少。现在，这一机会和挑战现赋予了我们。让我们履行我们对受害者的义务。让我们只争朝夕来证明，杀害无辜者永远都是无法接受的，法制终将战胜仇恨。让我们抓紧时机履行我们的责任。让恐怖主义分子为他们向人类的共同礼仪挑战而后悔吧。

塔德穆里先生（黎巴嫩）（以阿拉伯语发言）：9月11日，美利坚合众国受到野蛮恐怖行为的攻击，悲剧导致几千无辜者死亡，让平民惊恐不已，让整个国际社会遭受巨大损失，恐怖之极让全世界为之震撼。就是进行谴责和表示义愤，也无法充分表达让全世界多少人痛心疾首的千愁百结。

在就消除国际恐怖主义的措施进行辩论的框架下讨论在美利坚合众国发生的事件时，我们必须回顾自1972年以来国际社会为处理恐怖主义问题所作出的各种努力。这些努力使我们通过了12项反对恐怖主义的公约，同时国际社会目前正在草拟一项关于国际恐怖主义问题的全面公约，并正在完成与制止核恐怖主义行为公约草案有关的各种未决问题的审议。我们必须赞扬恐怖主义问题特设委员会所发挥的作用，并希望把以下事项继续保留在其议程上：在联合国的主持下举行一次高级别国际会议，以使国际社会准备好对一切形式和一切表现的恐怖主义联合采取有组织的对应措施。

自1970年代以来，阿拉伯国家发动了打击恐怖主义的严肃的倡议，包括呼吁举行一次国际会议以确定恐怖主义的定义，并举行关于打击恐怖主义的另一次会议。这些倡议在国际上获得广泛的支持。应忆及阿拉伯国家在阿拉伯联盟、伊斯兰会议组织和非洲统一组织范围通过了反对恐怖主义的各种公约。在这方面，我谨补充说，在关于恐怖主义问题的12项国际公约中，黎巴嫩已加入和批准了其中的10项公约。

我们今天的会议给了我们一次重要的机会，让大会知道黎巴嫩在9月11日美利坚合众国遭受恐怖主义袭击后它的立场。黎巴嫩重申，它已准备好根据国际法原则和国家主权原则，十分认真和负责地与美利坚合众国和联合国合作打击恐怖主义。黎巴嫩准备好积极响应旨在拟定关于恐怖主义的共同定义的任何国际倡议，包括关于举行一次国际会议的倡议。黎巴嫩重申，必须避免把恐怖主义同阿拉伯人和穆斯林人联系起来，以避免各种文明之间和各种宗教之间的冲突。最后，黎巴嫩强调，必须把各国人民反对外国占领的合法斗争同恐怖主义区别开来，后者所攻击的是人权以及《联合国宪章》和《世界人权宣言》所庄严载明的一切人类价值观念。

面对今天世界的局势，黎巴嫩及其总统、黎巴嫩政府和人民重申他们谴责和憎恶对纽约和华盛顿特区的恐怖主义袭击。这些悲剧震撼了全世界各国人民，使国际安全受到威胁。我们所看到的可怕的景象将永远证明恐怖主义的罪恶性质以及打击恐怖主义的必要性，全世界所有人民都谴责恐怖主义。

不能只靠军事手段来进行反对恐怖主义的斗争。我们认为，今天国际社会必须作出进一步紧急努力，解决当今世界上许多区域正在恶化的各种基本冲突。这些冲突每天都在造成绝望、沮丧和暴力。其中最主要的冲突是阿拉伯同以色列之间的冲突，其核心是以色列以武力完全非法地占领阿拉伯土地。中东和平进程在取得了很大进展后停滞不前，浪费了许多宝贵的时间。

今天，我们有一个重要的机会根据具有国际合法性的各项决议，特别是安全理事会第242（1967）、338（1973）和425（1978）号决议，结束这场历史冲突。无疑，公正和全面地解决冲突将在世界上这个如此重要的区域加强稳定、和平与安全。

历史告诉我们，对话、与外界联系、容忍和谅解是在一个在没有任何孤立主义、也没有人与外界隔绝的世界上不同文明之间互动的方式。联合国是按其会员国的意志创立的，代表了世界上所有各种文明，它

必须动员其各种人道主义和文化机构，减轻我们所看到的各种文明之间人为的紧张气氛、促进它在解决危机方面的作用、铲除罪恶现象、建立正义与公正以及举起各国和各国人民之间相互联系的旗帜。

奥基欧先生（刚果）（**以法语发言**）：我是第一次发言，因此我谨同前面所有的发言者一道对韩先生以及对主席团的其他成员当选表示衷心祝贺，并向他们保证，我国代表团将予以充分合作。韩先生作为一名外交官和经济问题专家所具有的丰富经验是极其宝贵的，我们确信，这些经验将使他能够成功地完成他所负有的困难而崇高的任务。

刚果共和国外交、合作和法语国家事务部长鲁道夫·阿达达先生不能出席今天的辩论，他请刚果代表团的一名成员宣读他的发言如下：

“在被一些发言者称为‘黑色星期二’的2001年9月11日，在美利坚合众国的天空用鲜血写下了一个词：恐怖主义。恐怖分子就在儿童问题大会特别会议开幕之前袭击美国纽约这个大都会国际城市，再次表明了他们的思想意识是多么可怕，尤其是表明了他们所造成的普遍威胁。简而言之，他们向国际社会提出挑战。”

“刚果共和国政府部长理事会9月12日获悉这些袭击之后在共和国总统和国家元首丹尼斯·萨苏-恩格索先生阁下主持下召开会议，明确谴责这些野蛮行径并宣布他们声援美国人民和政府，向遇难者家属表示深切哀悼。在国家一级，为保护在刚果领土上的美国利益采取了步骤。

“这些野蛮行径向我们表明了我们是多么脆弱，促使我们发问，如果我们在作出的反应中不是团结一致和坚决的，下一个受害者将是谁。

“很明显，我们辩论所利益攸关的是我们各国人民的希望和恐惧，对于这些人民来说，恐怖主义的威胁现在变得更加现实。

“实际上，在这些野蛮行径之后，我们不能忘记，1989年9月19日刚果成为恐怖主义行径的受害方，当时一架UTA航空公司的DC-10民用飞机在尼日尔泰内雷沙漠上空爆炸，造成近200人死亡，其中包括49名刚果国民。

“刚果在其首都城市建立了一个纪念碑，纪念那些无辜受害者。

“此外，为纪念世界上所有无辜的恐怖主义受害人，5月19日被宣布为‘打击恐怖主义日’。自从1996年以来每年都纪念这一天，以此表明我们对恐怖主义的谴责，并确保我们的人民面对持续威胁所保持的警惕。

“总体来说，令人遗憾的是，在我们非洲大陆上发生的恐怖主义行径的数字在逐步上升。

“所有这些行径的可怕性质显示了拒绝接受多样性和狂热主义对现代文明以及作为人类社会和国际社会特点的和平、兄弟情谊、自由和容忍的价值的真正威胁。

“因此刚果政府认为，诸如将美利坚合众国和民主世界陷入哀悼的那些活动有可能使人类倒退数年，今天世界所发生的问题不能也不会通过恐怖主义行径解决。

“鉴于现在已具备全球性的恐怖主义威胁，基本问题是如何打击一个跨越各国边界的灾祸。

“在这方面，我国政府选择广泛参加打击恐怖主义国际文书；在此基础上我们采取数项措施，在我们的国内立法中纳入我们预防和制止国际恐怖主义的国际义务。

“我们所谴责的最近的恐怖主义行径已促使我们不仅宣布我们声援美国人民和政府，而且特别庄严重申刚果政府重视并支持旨在消除所有形式和表现的国际恐怖主义的一切倡议。

“刚果共和国意识到，打击恐怖主义的斗争将需要所有现代国家的参与；这些国家致力于实

现进步、并重人权、和平和国际安全。解决办法必须是跨国性质的。

“我国代表团谨强调，需要利用旨在打击恐怖主义的所有现存法律文书，即现在所有的 12 项文书。

“因此我们支持为声援国际社会加强预防和制止一切表现形式的恐怖主义的国际合作而采取一切协调行动。

“当然只有当我们团结行动时我们的反应才会产生效力。然而，要完成我们的斗争，就必须重申我们的决心和考虑到国际恐怖主义新的最近发展。

“现代恐怖主义在利用现代技术和现代方便。

“因此国际社会必须充分实施国际反恐怖主义分子公约并为要求它采取的斗争新形式做好准备。

“我们完全支持的这一新的远见能够指导本届会议，使其改善现存法律框架的效力，同时努力结束有关国际恐怖主义全面公约草案的各项谈判。

“刚果确信最佳的持久办法是确保旨在消除国际恐怖主义的集体、协调和团结行动，我们满怀信念、乐观和决心，愿同整个国际社会一道采取打击恐怖主义分子和向他们提供任何形式支持的人们的行动。”

托伦蒂诺·迪卜先生（多米尼加共和国）（**以西班牙语发言**）：多米尼加共和国政府谨重申，它谴责发生在纽约和华盛顿城的恐怖主义行径。我们还要再次表示，由于这个国家和其它国家公民的生命丧失，我们对给这些国家带来的痛苦表示同情；他们成为这一难以形容的悲剧的受害者。

在 9 月 21 日美洲国家组织大会的一次会议上，多米尼加共和国明确表示支持通过一项谴责对美利

坚合众国的袭击及反对恐怖主义的决议。根据这一立场，多米尼加共和国将投票赞成大会的各项结论，确信它们将符合构成本组织历史性基础的和平、合作和团结原则。

自从 1972 年，联合国对恐怖主义的扩散表示担忧，意识到只要持续存在仇恨和暴力，实现更为美好世界的全球愿望便永远不会变为现实。本组织通过了许多协议，以便预防、打击和谴责被这种情绪煽动的行动。

建立一个特设委员会，授权其制订有关恐怖主义的全面公约并组织高级别会议，确立国际社会对所有恐怖主义现象的有组织的联合反应，是这种关切的明确信息。

这些倡导还反应本组织为加强国际合作以建立法律秩序的决心、这种秩序既尊重其机构《宪章》，同时也能切实有效地与这种具有威胁的祸患作斗争。

我们各成员国必须注重联合国发出的批准这些协议的反复呼吁。

遗憾的是，最近悲剧事件的严重性深深触动了我们的集体良知并使我们警惕，它告诉我们，整个国际社会现在比以往更应对恐怖主义作出深刻反省。

对纽约和华盛顿的袭击是对和平的侵略，它触发了人们对有必要建立法律机制与恐怖主义斗争和与各国人民谋求真正和协共存的自发团结精神。

然而，联合国的民主本质的最显著特征是其尊重人权的倾向和意愿。这样，尽管我们承认恐怖主义与这一特征截然相反，我们不应当以放弃这些权力的方式同它进行斗争，并寻求一种在复仇驱使下的合法自卫。我们应当利用国际法和公正。

与这种感召和民主意志相符，美国政府领导人多次表明，对 9 月 11 日恐怖行为的反应将不会采用报复。这种立场反应了其人文和民主传统，是这一伟大国家缔造者的遗产。

尽管恐怖主义造成可悲后果，我们决不应在我们所有人都投入的斗争中自相矛盾或分裂。与恐怖主义的斗争必须在突出人类尊重民主和它所代表的原则方面树立样板。

另一方面，我们愿重申我们所深信的，恐怖主义是与复杂情形相关联的一种现象，其根源超越意识观念。虽然我们承认安全组织和军事机构需采取行动以对付恐怖主义，但我们也必须分析其原由以斩断这条千头怪兽之首。

非正义、极端贫困、饥饿、毒品、排斥、偏见、与缺少机会产生的绝望的持续存在和增长使人们狂躁失学并失去理智，它通常以不受拘束的暴力形式暴发。

与恐怖主义斗争首先必须是预防、对付和遣责此种社会弊病的斗争。

因此，我们不能满足于对恐怖主义作出定义以理解其缘由。在其目的和行动方面，恐怖主义的定义已经十分清楚。其缘由应是我们最关心的，因为这是其表现和根源所在。

这些思考促使我们在大会得出的结论中建议，我们必须要求恐怖主义特设委员会详细研究可能滋生恐怖主义的各种经济、社会和文化原因。我们真诚相信，这样的研究对消除这种卑劣行为可作出积极贡献。

下午 1 时 10 分闭会