



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

TRANS/SC.2/2001/20
6 August 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ

Рабочая группа по железнодорожному транспорту
(Пятьдесят пятая сессия, 16-18 октября 2001 года,
пункт 13 повестки дня)

ПРОЕКТ ТРАНСЪЕВРОПЕЙСКОЙ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОЙ МАГИСТРАЛИ (ТЕЖ)

Доклад о ходе работы

Передано Центральным управлением Проекта ТЕЖ

1. Введение

В течение 10 лет существования Проекта ТЕЖ ЕЭК ООН продолжается его успешная реализация. Он на деле доказал свою состоятельность в транспортном секторе центрально- и восточноевропейских стран и используется с целью реорганизации системы железнодорожных и комбинированных перевозок с учетом сложившейся в этом регионе новой ситуации, которая характеризуется созданием рыночной экономики в этих странах, сокращением объема субсидий, выделяемых данному сектору, и необходимостью обеспечения более последовательной рыночной ориентации, что подразумевает получение большей прибыли, а также предоставление более качественных услуг потребителям. Основные цели, изложенные в Соглашении о Целевом фонде ТЕЖ, были полностью одобрены странами - участницами Проекта. ЕЭК ООН в качестве Исполнительного учреждения Проекта предложила использовать имеющиеся у нее возможности и ее опыт

для решения этих проблем с учетом новых параметров и изменившейся транспортной ситуации в этом регионе.

Сотрудничество с другими международными органами, в первую очередь с государствами - членами Европейской комиссии и ЕС, непрерывно усиливается, что выгодно как странам ТЕЖ, так и указанным выше организациям и странам. В настоящее время участниками ТЕЖ являются три члена ЕС. Международный статус ТЕЖ как соответствующего партнера на транспорте является общепризнанным.

2. Сотрудничество в области региональных перевозок

Проект трансъевропейской железнодорожной магистрали (ТЕЖ) представляет собой региональный механизм сотрудничества, внедренный правительствами стран Центральной и Восточной Европы с целью разработки эффективной международной системы железнодорожных и комбинированных перевозок в этих странах в соответствии с общеевропейскими соглашениями в области инфраструктуры - Европейским соглашением о международных магистральных железнодорожных линиях (СМЖЛ) в случае железнодорожных перевозок и Европейским соглашением о важнейших линиях комбинированных перевозок и соответствующих объектах (СЛКП) в случае комбинированных перевозок, - разработанными правительствами всех европейских стран под эгидой Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций.

Центральное управление Проекта расположено в Будапеште и выполняет функции, предусмотренные Соглашением, заключенным между правительством Венгрии и ЕЭК ООН. Новый этап реализации ТЕЖ в период 2001-2005 годов начался 1 января 2001 года. Сотрудничество участвующих правительств обеспечивается и финансируется на основании Соглашения о Целевом фонде, депозитарием которого является ЕЭК ООН. На настоящий момент - после присоединения к этому соглашению Италии (с 8 марта 2001 года) - его официальными участниками являются следующие 16 стран: Австрия, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Греция, Грузия, Италия, Литва, Польша, Российская Федерация, Румыния, Словацкая Республика, Словения, Турция, Хорватия и Чешская Республика. Кроме того, в различных мероприятиях ТЕЖ в качестве наблюдателей участвовали Беларусь, бывшая югославская Республика Македония, Молдова и Украина.

3. Основные конкретные цели Трансъевропейской железнодорожной магистрали

3.1 Обеспечение согласованного доведения параметров инфраструктуры сети ТЕЖ до параметров СМЖЛ и СЛКП

а) Сеть ТЕЖ

В целом физическая структура сети ТЕЖ уже существует. Вместе с тем ввиду изменений, происшедших в странах-участницах, и расширения сети ТЕЖ эта структура ежегодно обновляется. ТЕЖ считает, что особое внимание следует уделить созданию общеевропейских транспортных коридоров и, в частности, модернизации инфраструктуры стран ТЕЖ с целью обеспечения интеграции линий ТЕЖ и общеевропейских транспортных коридоров в ТЕС.

В этой связи большинство линий ТЕЖ уже включены в железнодорожные линии общеевропейских транспортных коридоров, утвержденных в Хельсинки. Кроме того, практически все линии, включенные в сеть ТИНА в соответствующих странах, также являются линиями ТЕЖ. Сеть ТЕЖ изображена на прилагаемой карте.

б) Стандарты и параметры ТЕЖ

Поскольку нынешние параметры инфраструктуры значительно ниже параметров, предусмотренных в соглашениях СМЖЛ и СЛКП, необходимо повысить параметры существующей инфраструктуры (в несколько этапов и в соответствии с экономическими и финансовыми возможностями стран Центральной и Восточной Европы) до уровня, предусмотренного этими соглашениями. В то же время принят ряд технических и эксплуатационных параметров, которые были названы "стандартами и параметрами ТЕЖ". Их применение рассчитано на кратко- и среднесрочный период. На основании этих параметров ТЕЖ уже был проведен ряд исследований.

Параметры ТЕЖ включают:

Технические стандарты сети ТЕЖ

1.	Статистический габарит единиц подвижного состава:	МСЖД/В
2.	База:	4,0 м
3.	Минимальная расчетная скорость:	120 км/ч
4.	Разрешенная нагрузка на ось:	
	- локомотивы (200 км/ч):	22,5 т
	- вагоны (120 км/ч):	20 т
	(140 км/ч):	18 т

- | | | |
|----|---|---------|
| 5. | Разрешенная нагрузка на погонный метр: | 8 т |
| 6. | Расчетный поезд для расчета мостов: | МСЖД 71 |
| 7. | Минимальная длина платформ на крупных станциях: | 250 м |
| 8. | Минимальная полезная длина обгонных путей: | 500 м |

Эксплуатационные параметры сети ТЕЖ

1. Пассажирские перевозки

В случае необходимости ввести в действие систему осуществления процедур пограничного контроля (полицейского, таможенного) на ходу поезда с небольшими остановками на пограничных станциях по техническим/административным причинам.

2. Грузовые перевозки

- a. завершить создание системы общих пограничных станций, с тем чтобы исключить дублирование пограничного контроля;
- b. рационализировать процедуры контроля на уже существующих общих пограничных станциях;
- c. проводить по мере возможности операции по пограничному контролю маршрутных поездов на терминалах соседних железных дорог.

3. Грузопассажирские перевозки

По возможности внедрять систему использования собственных тяговых единиц на территории соседних стран ТЕЖ.

3.2 Оказание содействия в модернизации подвижного состава

Подвижной состав, локомотивная тяга, оборудование сигнализации и телесвязи, европейская система управления железнодорожным движением, оборудование для технического обслуживания и ремонта путей и т.д. во многих случаях не отвечают современным стандартам. В этой связи цель состоит в постепенной модернизации или замене этого оборудования новым оборудованием. Для обмена соответствующей информацией между странами ТЕЖ и железнодорожным сектором в течение последних

нескольких лет был организован ряд рабочих совещаний. Некоторые страны стали членами ЮНИФЕ.

3.3 Оказание помощи участвующим правительствам в повышении эффективности работы железнодорожного транспорта и в приведении организационной структуры железнодорожного транспорта в соответствие с требованиями управления, ориентированного на рынок

После принятия долгосрочной общей программы обеспечения эффективного с финансово-экономической точки зрения функционирования железных дорог в странах ТЕЖ и управления ими в настоящее время осуществляется непрерывная деятельность по реорганизации железных дорог и разрабатываются необходимые последующие мероприятия.

3.4 Создание базы данных о системе железнодорожных и комбинированных перевозок в регионе

С целью необходимого своевременного информационного обеспечения работы по проведению предварительных исследований и технико-экономических обоснований страны ТЕЖ решили создать базу данных ТЕЖ. ТЕЖ может принять участие в разработке исследований совместно с другими компаниями, консультантами и т.д. на основе собственной базы данных. Между Центральным управлением Проекта ТЕЖ и секретариатом ТИНА было заключено и выполняется соглашение о сотрудничестве.

3.5 Координирование работы по повышению эксплуатационных параметров железных дорог и улучшение положения на пограничных пунктах в странах ТЕЖ в целях устранения узких мест на линиях железнодорожных перевозок в международном сообщении

В течение ряда лет был завершен сбор эксплуатационных данных по пунктам пересечения границ на линиях железнодорожных перевозок. При помощи базы данных ТЕЖ и при поддержке экспертов по узким местам от стран ТЕЖ учрежденная Специальная рабочая группа по узким местам произведет идентификацию узких мест на линиях ТЕЖ и разработает предложения относительно устранения этих узких мест.

3.6 Развитие сотрудничества между странами-участницами в подготовке исследований

ТЕЖ принимал и до сих пор принимает участие в разработке различных исследований, которые финансируются различными национальными или международными органами либо же самим ТЕЖ.

3.7 Стимулирование сотрудничества между странами-участницами в области комбинированных перевозок

Некоторые страны добились определенных результатов в развитии комбинированных перевозок на своей территории. В то же время все они в этой работе сталкиваются с многочисленными трудностями, обусловленными, в частности, необходимостью принятия мер для поощрения расширения рынка комбинированных перевозок или обеспечения финансового выживания операторов комбинированных перевозок.

3.8 Стимулирование профессиональной подготовки экспертов от стран-участниц

С учетом важного значения подготовки надежных технико-экономических обоснований по капиталовложениям в железнодорожный сектор в соответствии с требованиями международных финансовых учреждений была разработана и ежегодно осуществляется комплексная программа подготовки экспертов от стран ТЕЖ.

4. Новая краткосрочная стратегия для ТЕЖ

В течение ряда лет механизм ТЕЖ, обладающий достаточной гибкостью для обеспечения участия в его функционировании железнодорожных экспертов как от правительственных, так и от неправительственных организаций стран - участниц Проекта, являлся полезным органом для консультаций, обмена мнениями и координации действий стран ТЕЖ. Кроме того, он сосредоточил свою деятельность на стимулировании изменений в государствах, в которых социально-экономические условия в прошлом были аналогичны и которые сейчас стремятся принимать соответствующие меры с учетом перемен, происходящих в странах с рыночной экономикой, что расширяет перспективы экономического процветания и благосостояния для живущих в них граждан. На основе полезного опыта, накопленного во многих сферах, ТЕЖ была разработана новая краткосрочная стратегия для достижения более стремительного прогресса в области выполнения поставленных перед ним задач, а также интеграции ТЕЖ в европейскую транспортную сеть.

Основная цель этой стратегии заключается в интеграции ТЕЖ в новую европейскую транспортную систему, а также в укреплении сотрудничества с ЕС. Она должна способствовать внедрению Проекта в европейскую транспортную систему и обеспечить реализацию институциональных возможностей в процессе осуществления проекта ТЕЖ в рамках планов развития европейской инфраструктуры; содействовать более тесному сотрудничеству между ТЕЖ и другими соответствующими инициативами и проектами, как, например, ЦЕИ, ОЧЭС, ТРАКЕКА и т.д., более широкомасштабному применению концепций интермодальных перевозок, а также разработке дополнительных программ развития и оперативных планов для ТЕЖ, ТЕА и других составных элементов европейских сетей, расширению применения концепции PPP в странах ТЕЖ и в целом - при поддержке частного сектора Европы - созданию более удобных финансовых возможностей в странах-участницах, обеспечению последовательной реализации проектов на основных соединениях в регионе, независимо от вероятных изменений членского состава, и строительству альтернативных звеньев и соединений; сыграть основную роль в регионе в деле расширения системы ТЕЖ на страны ЦВЕ, а также в разработке концепции транспортных центров в качестве дополнительного элемента железнодорожной сети и, наконец - но не в последнюю очередь, - обеспечить более ощутимую политическую поддержку со стороны правительств стран-участниц в реализации проектов, связанных с железнодорожными и комбинированными перевозками в регионе.

Одобрение этой стратегии странами ТЕЖ свидетельствует об их готовности добиваться решения различных проблем на железнодорожном транспорте и содействовать интеграции транспортной системы стран ЦВЕ в общеевропейскую систему. В соответствии с этой новой стратегией в рамках ЕЭК ООН и на основе совместных усилий ЕС, ЕКМТ и ЕЭК ООН в контексте изменений, происходящих в общеевропейских транспортных коридорах и зонах, проект ТЕЖ намерен внести собственный вклад в процесс создания общеевропейских коридоров и зон посредством выполнения технических функций и функций юридического контроля.

В числе предлагаемых приоритетных направлений работы, в связи с которыми можно использовать опыт ТЕЖ и Проект может внести реальный вклад наряду с другими органами, уместно указать следующее:

- общее техническое наблюдение за эксплуатацией различных коридоров и зон на основе концепции мультимодального коридора;
- разработка общих методологий, критериев и директив для сбора и обработки транспортных данных, а также подготовки транспортных прогнозов;

- разработка общих методов использования единообразной и совместимой картографической системы ГИС в рамках общеевропейских коридоров и зон;
- наблюдение за применением согласованных технических стандартов, терминологии и критериев;
- учет потребностей в инфраструктуре для конкретных коридоров и зон, а также оценка соответствующих проектов и определение очередности их реализации;
- учет препятствий, возникающих при пересечении границ в процессе перевозок всеми видами транспорта, а также комбинированных перевозок, последующие мероприятия в данном контексте и отчетность;
- сотрудничество в рамках других инициатив и органов, руководствующихся аналогичными целями, на общеевропейском или субрегиональном уровне; рассмотрение вопросов финансирования и, в частности, применение концепции PPP с учетом оптимальной практики;
- оказание особой технической помощи коридорам и зонам, которые разработаны в меньшей степени.

В этой связи мы сможем приступить к реализации поставленных задач сразу же после достижения соответствующей договоренности между ЕС, ЕКМТ и ЕЭК ООН.

5. Изменения, происшедшие за последнее время

В течение первого полугодия нынешнего года ТЕЖ было организовано два важных семинара по вопросам, имеющим первостепенное значение для стран ЦВЕ.

- Взимание сборов за пользование инфраструктурой и принятие мер в соответствии с политикой ЕС в сфере железнодорожного транспорта. Этот семинар был организован ТЕЖ совместно с МСЖД, СЕЖД и при поддержке Европейской комиссии. Он прошел 16-18 мая в штаб-квартире МСЖД в Париже. На этом семинаре были обсуждены, в частности, следующие вопросы: последние пакетные директивы в области железнодорожного транспорта и условия их применения в странах ЦВЕ, различные системы взимания сборов, интернализация внешних издержек, возможное согласование порядка взимания сборов за пользование

инфраструктурой и т.д. В конце работы семинара было подготовлено резюме с изложением его итогов.

- Согласование железнодорожного законодательства в странах ТЕЖ, в частности тех из них, которые намерены вступить в ЕС, в соответствии с последними директивами, принятыми ЕС, и достижениями Сообщества. Этот семинар был организован ТЕЖ совместно с Европейской комиссией (ГД по расширению состава - Управление ЕС по обмену информацией и технической помощи (УОИТП) и ГД по вопросам энергетики и транспорта). Это совещание состоялось 18 и 19 июня в Брюсселе в здании УОИТП. Работа этого семинара была сосредоточена на таких вопросах, как применение новых пакетных директив в области строительства инфраструктуры и в странах - членах ЕС, и в тех странах, которые намерены вступить в Союз; политические и правовые рамки реорганизации железных дорог в странах, намеренных вступить в Европейский союз, обеспечение эксплуатационной совместимости и безопасности железных дорог, техническое согласование железнодорожных услуг, конкретные вопросы, связанные с применением новых директив, и т.д. Следует отметить, что восемь из двенадцати стран, которые намерены вступить в ЕС, являются членами ТЕЖ.

23-25 мая в Анталии, Турция, прошла четырнадцатая сессия Руководящего комитета ТЕЖ. Руководящий комитет утвердил новую краткосрочную стратегию и программу работы, бюджет на 2001 год, перечень совещаний, которые будут проведены до конца текущего года, решение об увеличении численного состава сотрудников в своем Управлении в Будапеште и т.д. Одним из важных событий в рамках ТЕЖ стало посещение его Управления в Будапеште министром транспорта Чешской Республики. Этот визит был нанесен в качестве последующего мероприятия в контексте посещения региональным советником от ЕЭК ООН Праги 8 февраля.

В ходе посещения Управления ТЕЖ министр Чехии выразил удовлетворение в связи с проделанной до настоящего времени работой и высоко оценил роль ТЕЖ в разработке инфраструктуры железнодорожных и комбинированных перевозок в регионе. Он подчеркнул важность и необходимость оказания непрерывной поддержки ТЕЖ со стороны всех заинтересованных стран и Европейской комиссии.

Он также подчеркнул важное значение создания высококачественных соединений между Востоком и Западом, а также Севером и Югом и внес полезные предложения относительно дальнейшего повышения эффективности функционирования проекта и более стремительного достижения поставленных перед ним целей.

Важным шагом вперед в деле координации мероприятий, проводящихся в рамках ТЕЖ, с деятельностью других международных организаций стало обсуждение документа о сотрудничестве между ТЕЖ ЕЭК ООН и МСЖД. Полезное сотрудничество осуществляется также между ТЕЖ и Сообществом европейских железных дорог.

В настоящее время ТЕЖ участвует в обсуждении аспектов модернизации железнодорожных соединений между Чешской Республикой, Польшей и Австрией, а также между Австрией, Венгрией и Румынией. Он способствует достижению конкретных результатов. В числе наиболее важных вопросов, по которым проводилось обсуждение, следует отметить, в частности, проблемы внедрения Европейской системы управления движением поездов и принятие соответствующих мер для облегчения процедур пересечения границ.

Другой важной целью, которую предстоит достичь в течение последующего периода, является развитие отношений между ТЕЖ и Союзом предприятий европейской железнодорожной промышленности (ЮНИФЕ), что будет способствовать передаче дополнительной информации странам ТЕЖ о роли и задачах ЮНИФЕ и будет стимулировать усилия стран в области создания национальных ассоциаций предприятий-изготовителей железнодорожного оборудования.

Начиная с нынешнего года при поддержке ЕЭК ООН, являющейся Исполнительным учреждением Проекта, деятельность в рамках ТЕЖ освещается на Web-сайте ЕЭК ООН. ТЕЖ представит необходимые материалы для освещения на этом Web-сайте, которые будут постоянно обновляться.

С целью повышения возможностей в плане осуществления дальнейшей деятельности ТЕЖ производит тщательную переоценку своих потребностей в персонале, занятом в его Управлении в Будапеште. Для обеспечения соответствия требованиям, обусловленным необходимостью выполнения ТЕЖ все более важной роли, странам - участницам Проекта было предложено представить своих кандидатов для занятия вакантных должностей в этом Управлении.

6. Выводы

Преимущество ТЕЖ состоит в том, что в работе его совещаний принимают участие представители как министерств транспорта, так и железнодорожных компаний из стран-участниц. Это - единственный в регионе форум на правительственном уровне, где рассматриваются все вопросы железнодорожного транспорта, касающиеся ускорения процесса интеграции железнодорожной сети стран - участниц ТЕЖ в сеть Западной

Европы и повышения стандартов этой сети. Кроме того, он стимулирует работу по согласованию законодательств стран Центральной и Восточной Европы с правовыми нормами Западной Европы в целях повышения качества услуг на всем протяжении транспортных коридоров и увеличения рентабельности железнодорожного сектора в этих странах. Проект ТЕЖ служит полезным механизмом применения параметров СМЖЛ и СЛКП в регионе, а также повышения эффективности железнодорожных и комбинированных перевозок. В результате реализации комплексной программы работы и достижения в контексте этой программы конкретных результатов число участников ТЕЖ непрерывно расширяется.

На основе непрерывной активизации своей деятельности, более эффективного участия в международных мероприятиях, проводящихся в рамках других форумов, развития отношений с частным сектором с целью передачи ноу-хау и получения дополнительных финансовых средств, а также обеспечения более эффективной поддержки со стороны государств в проведении целенаправленной деятельности ТЕЖ будет вносить все более ощутимый вклад в изменение европейской транспортной системы. Благодаря этому он сможет наилучшим образом служить интересам стран-участниц, оправдывая их ожидания.
