



# 经济及社会理事会

Distr.: General  
20 August 2001  
Chinese  
Original: English

## 2001 年实质性会议

议程项目 14(b)

社会和人权问题：社会发展

## 2001 年世界社会形势报告\* 节录

概览：按编分列的各章执行摘要

### 目录

章次	页次
第一编 评价社会-经济的发展：主要趋势 .....	3
一. 人口状况 .....	3
二. 经济参与和社会一体化的新格局 .....	3
三. 全球化和公平 .....	4
第二编 体制框架：持续性和变化 .....	5
四. 家庭 .....	5
五. 不同代人 .....	6
六. 市场 .....	7
七. 国家 .....	7
八. 民间社会 .....	8
第三编 生活状况：成就参差不齐 .....	8
九. 教育 .....	8

\* 报告全文将作为联合国销售出版物用英文、法文和西班牙文（ST/ESA/277-E/2001/70）印发，  
并作为联合国文件用阿拉伯文、中文和俄文（E/2001/70）印发。

## 目录 (续)

章次	页次
十. 就业和收入保障 .....	9
十一. 收入与贫困的差距 .....	10
十二. 生活质量 .....	10
A. 粮食保障 .....	11
B. 保健 .....	11
C. 住房 .....	12
第四编 变化的世界中的社会保护 .....	13
十三. 降低易受伤害程度 .....	13
十四. 加强社会保护 .....	13
第五编 社会破坏 .....	14
十五. 武装冲突 .....	14
十六. 歧视 .....	15
十七. 暴力 .....	15
十八. 腐败和犯罪 .....	16
第六编 新的挑战：公平和所涉及的伦理问题 .....	17
十九. 隐私：不断变化的界限 .....	17
二十. 公司的社会责任 .....	18
二十一. 生物医药的发展、伦理和公平 .....	19

## 第一编

### 评价社会-经济的发展：主要趋势

#### 第一章

##### 人口状况

1. 在千年之交，世界人口达到了 60 亿，比 50 年前的人口增加了一倍多：1950 年仅有 25 亿人。过去 50 年的世界人口增长率比历史上任何时候都高，而且将来也不可能再出现这么高的增长率。高增长率产生的原因是这段时期人类预期寿命大幅度延长，有越来越多的儿童长大成人，而且全球生育率尚未象现在这样有明显的下降。如果目前的预测可靠，世界总人口在未来 50 年中将继续增加，但到 2050 年时只再增加目前人口的一半，届时全世界的人口可能略高于 90 亿。

2. 1950 年以来的世界人口的增长受到了几个重大变化的影响。人口的死亡率和生育率都罕见地和异乎寻常地下降到新的水平。尽管死亡率和生育率都出现过回升并产生重大影响，但它们没有改变下降的基本趋势。

3. 人口老龄化已成为全球现象，而且尽管艾滋病毒/艾滋病夺去了许多人的生命，在撒哈拉以南非洲这个人口最年轻的分区域，中位数年龄也首次呈上升趋势。整个发展中国家的中位数年龄为 24 岁，自 1975 年达低点以来，增加了 5 岁。较发达国家的中位数年龄稳定在 37 岁，自 1960 年以来增加了 8 岁。就全球而言，达到和超过 80 岁的人口已有 7 000 万之多。在发达国家，60 岁和 60 岁以上年龄组的人数首次超过 15 岁以下年龄组。全球出生时预期寿命增加；发展中区域与较发达区域之间的差距大大缩小，这一差距 1960 年时为 22 岁，到 2000 年时不到 12 岁。妇女预期寿命的相应差距从 24 岁缩短至大约 14 岁，男子的差距从 20 岁缩短至大约 9 岁。全球预期寿命的性别差距从 3 岁增至 4 岁，女性预期寿命较长。

4. 1980 年至 2000 年期间，所有较不发达区域国家和最不发达区域国家的死亡率和出生率下降特点是，

这两类国家之间的差距在不断扩大。然而，在同一时期，较不发达区域国家的死亡率和出生率越来越接近较发达区域国家。

5. 世界人口的增长速度继续放慢，年增长率为 1.3% (发展中区域为 1.6%，而较发达区域为 0.3%)。生育率大幅度下降。就全世界而言，1960 年以来每个妇女生育的子女数已从不到 5 个减少至不到 3 个 (发展中区域从 6 个减少至 3 个，较发达区域从 2.7 个减少至 1.6 个)。生育率为 2.1% 方能实现人口更替，而 2000 年有 64 个国家的每名妇女生育率为 2.1% 或更低；这些国家的总人口占全球人口的 44% (约 27 亿人)。欧洲许多国家的人口呈下降趋势。

#### 第二章

##### 经济参与和社会一体化的新格局

6. 充满活力的经济能够提供满足所有人基本需求的货物和服务并能增加从事生产性工作的机会，它是社会赖以进步的物质基础。虽然不断增长的经济本身并不表示社会进步，也不表明一般福利得到改善，但是如果经济不增长，就不可能提高人民的生活水平，也不可能让千百万人不再终日生存而拼搏。

7. 各国经济的业绩按人均收入衡量差别很大。同时，各国经济业绩的差别发生在全球经济环境产生巨大变化的时期。1990 年代末的世界经济与 1980 年代初根本不同。从 1970 年代开始，市场的作用再次得到发挥。一些前社会主义国家的中央计划经济体制逐步解体，另一些前社会主义国家的这类体制则突然崩溃。许多发展中国家改变政策，从鼓励国家主导的自主发展转为在面向出口工业中吸引外国投资。许多发达国家政府采用了放松管制和私有化的政策并设法遏制政府的扩大和税收的增长。

8. 消费和生产结构都发生根本性变化。相对农业和工业生产而言，服务业的比重有所增加。由于利用了过去积累的科学与技术革新，大量的新产品上市。关键部门的生产方式发生重大变革，工厂搬迁到其他地区，公司结构和管理方法得到重大改组。

9. 由于广泛采用信息技术，经济参与和社会一体化出现了新的格局。在过去 20 年中，这些技术大大改变了生活方式、处理能力和通信联系。信息技术的进步是当代世界新的质的发展，它加速了全球贸易，创造了新产品并具有提高生产力的巨大潜力。进行交流的技术途径前所未有地迅猛增加，导致了许多重大的变化，包括提高生产力和降低生产成本。因特网在协助获取和有效应用知识方面发挥了重大作用。

10. 信息技术及其相关发展深刻影响了组织生产和满足消费者需要的方式。更一般地说，在中间货物、材料、生产过程、生产仪器以及存储器芯片、集成电路、其他可编程控制装置及其相关软件的使用和应用方面，技术革新尤其重大和广泛。具有深远意义的最新发展是采用在线交易，即电子交易或所谓“电子商务”，尤其是在公司间的交易中。

11. 通信技术和信息技术提高了生产力，此外，增加设备、机器、基础设施和软件的投资也提高了许多经济和社会部门的效率。发达国家，特别是美国和一些欧洲国家，加快提高生产力。不过，大多数发展中国家落在后面，没有跟上这一潮流。经济发展的现有差距依然是一个重要因素，而各国之间新的“数字鸿沟”进一步扩大了这种差距。发达市场经济国家中三分之一以上的人口可以使用个人计算机，而发展中国家只有不足 2% 的人口可以使用。性别、受教育和识字程度、家庭收入、语言、种族和民族、缺少基础设施和资源以及其他受排斥因素等都是决定能否获得信息技术的重要因素，这些因素阻碍着信息技术的推广。

12. 原则上讲，信息革命的潜力巨大，它既可给发展中国家也可给世界各地处境不利和弱势的社会阶层创造获得信息资源的各种机遇，使他们能以参与者的身份进入全球经济的市场。从发展中国家来看，新的信息革命是一个获取全球信息和知识以及利用它们促进和加速发展的机会。有普遍和公平的获取机会对于把信息技术变成发展工具至关重要，但富国与穷国之间在因特网利用率和联通率方面都有巨大差距。即使在上网者中，各国之间和各国内部的上网速度和质量也不一样。

13. 过去十年中，发展中国家在成功地推广和应用原有技术和商业性应用新开发技术方面的一个教训是，所需要的远不止进入电子网络和有一批懂技术的人，还需要辅助性技术援助和基础设施，要能获得信贷和风险资本以及得到那些可能感到其权力或地位正受到挑战的群体的支持，或至少得到其认可。移民有时回到祖国，有些国家的移民已成为利用技术机遇进行成功变革和创业的开路先锋。

### 第三章

#### 全球化和公平

14. 在经济日益一体化、实现经济自由化和技术变革的形势下，就全球化对公平的影响而言，还有许多根本性的问题没有得到充分解决。其中一个问题是全球化的扩展对越来越多国家中的、甚至发达国家中的不平等和贫困程度的影响是长期的还是暂时的。另一个重大问题是平等对国家之间和国家内部经济增长的影响。过去把土地和财产的集中、“自然资源的祸害”、侧重城市和不能公平地享有教育看作不平等的主要原因。现在需要对这些因素加以补充，因为出现了新的不平等原因，如技术革新，尤其是注重在大多数国家实现全球化和自由化的宏观经济政策。

15. 在经济领域，大力推动世界贸易自由化加强了许许多国家之间的联系。大多数发展中国家采用了促进对外贸易的政策，但却得到了明显的不同结果。自由化和面向出口的经济活动预期会提高就业水平和效率。然而，同某些过于热切的期望相反，全球化的力量既没有减少不公平现象，也没有使所有国家走上经济和社会持续发展的道路。全球化的力量和信息及通信技术的推广进一步加剧了劳力市场的分化。它们扩大了不同种类工人之间在工资和生活水准上的差距。一个明显的结果是正规经济部门和非正规经济部门分道扬镳。正规经济部门的工人工资较高并有法定的社会保障，而非正规经济部门的工人工资较低并且没有这种法定的保障。

16. 在各国之间出现两极分化的同时，各国内部的不平等现象也在大增。有数据表明，在过去 15 至 20

年中，在拉丁美洲、东欧、波罗的海各国和独立国家联合体（独联体）的许多国家、一些非洲和东南亚国家，以及自 1980 年代初以来，在经济合作与发展组织（经合组织）近三分之二的国家中，收入集中的现象在增加。这种不平等现象增加的趋势逆转了战后时期趋同和更加平均的趋向。

17. 除了上述造成不平等的原因之外，一些新的趋势也可以解释最近不平等现象增加的原因，如信息技术的推广增加了对技术工人的需求并因此增加了他们的收入，同时减少了对低技术和无技术工人的需求和他们的收入。在许多发展中国家和经济转型国家中，私有化和工业资产分配使财产更加集中，从而加剧了这种趋势。在有些发展中国家中，取消劳力市场管制降低了实际工资；自由化措施导致税收减少和转让制度取消，因此传统的政府再分配机能受到严重限制。

18. 为了立足于更有效地应付下个世纪的挑战和把握全球化带来的新机遇，各国都作出了调整和牺牲。显而易见，并非所有国家（并非各国内部的所有人口群体）都会在做这样时取得成功。二十世纪初的全球化经历显然可能重演，当时世界各地出现了融入全球经济的“现代”飞地，而“偏僻国家”则被遗弃在“进步”主流之外。

## 第二编

### 体制框架：持续性和变化

## 第四章

### 家庭

19. 在技术和社会迅猛变化的时代，社会体制以及社会政策的体制框架在不断演变。社会经济因素、人口趋势、通信技术和文化及政治变革都对家庭、不同代人的变化、市场和国家和民间社会组织产生了影响。因此，社会政策面临着应付这些变革的影响的挑战。

20. 以各种形式组成的家庭顶住了众多挑战。家庭作为人际交往和扶养的基本单位继续存在，并能够在新

环境下恢复活力，证明这种古老结构在当代世界具有适应能力和继续存在的意义。尽管离婚率上升，世界各地有许多年轻人推迟结婚，家庭的传统定义正在发生变化，但是组建新家庭的动力依然很强。有人试图使非传统形式的“家庭”合法化，这种做法可视为是进一步确认要公开承诺履行组建成家庭须承担的相应义务，而不是对家庭观念的挑战。与此同时，在过去数十年中，家庭发生了快速而深刻的变化，这影响到它的规模和结构、家庭成员之间的关系以及家庭在更大的社区和整个社会中的作用。

21. 最引人注目的变化是具有代表性的核心家庭的规模大大缩小。只经过一代人的时间，典型家庭的子女人数减少到发展中国家的 3 人和较发达国家的 1.6 人，而上二代分别为 6 人和 2.7 人。这种快速转变的一个后果是，将来更多家庭中的近亲人数会逐代减少，这样拥有活着的近亲的人将渐渐地越来越少。如果很多父亲离家出走，或单亲人数增多，或艾滋病毒/艾滋病猖獗流传，这种趋势会进一步增强。与此同时，随着预期寿命继续延长，将出现更多的三世同堂、四世同堂和甚至五世同堂的家庭。世界还没有遇到过近亲孤身生活的人和几代人同堂家庭的数目同时增加的情况，而且在如何满足他们各种需求方面也没有经验。

22. 家庭作为生产经济单位的作用一直在缩小，现在它的意义主要限于小规模农业、贸易、手工艺和个人服务，特别是在发展中国家。不过，家庭仍是一种向包括老弱病残在内的家庭成员提供互惠且不求立即回报的抚养和照料的主要体制安排。尽管抚养和照料的制度继续存在，但它面临不断被人口、经济和社会力量削弱的危险。除了亲属关系网日益缩小，家庭作为生产单位的重要性日趋下降之外，还有其他原因。家庭成员之间的实际距离拉大，武装冲突造成家庭离散，遗弃和离婚造成家庭解体，以及获得政府机构援助的资格标准等，都继续是削弱家庭不断提供高质量抚养和照料能力的因素。

23. 由于家庭发生了这些变化，需要采取政策措施，保护社会上易受伤害者，即妇女、儿童和老人的福利。一个值得关注的问题是，在总生育率下降的同时，（15至19岁）青年的生育率呈上升趋势。由于青年缺少养育子女的生活经验和独立财政资源，早育往往不仅阻碍父母（特别是女青年）今后受教育和寻找职业，而且减少了子女的发展机会。另一个问题是预期寿命延长和生育率下降的综合效应造成人口平均年龄增加。这既涉及到发达国家社会保障制度的财政可持续性，又给发展中国家造成巨大的挑战，因为它们的老人的社会安全网不健全并且家庭是社会老年成员的传统赡养者。在家庭结构发生变化时，迫切需要解决这些问题的社会政策措施。鉴于外出工作的母亲人数增加，灵活的工作时间、平衡职业和家庭的需要和获得承受得起的高质量托儿服务等家庭和工作问题特别值得关注。即使国家在减少它在提供社会服务方面的作用，也必须拨出公共财政资源提供人人承受得起的高质量托儿服务。

24. 近年来，家庭内生活的一大动态是逐步更明确地、且通常通过法律形式承认家庭个别成员的权利。家长，通常是男性，在掌管家庭方面历来享有特权，这种特权虽然受到社会和道德制约，但极少受到法律制约。现在这种特权更经常地受到法律制裁，受害人报告家庭内部的暴力行为，特别是对妇女的暴力行为，比以前方便了，而且当局更愿意对报告的情况采取行动。

## 第五章

### 不同代人

25. 家庭和社会内的不同代人具有特殊的需要并发挥不同的作用。不同代人的特征趋于一致，因为他们在按年龄划分的体制中长年共同生活：年轻时在学校，成人后在工作场所，老年后在安歇和退休地点。可以说，工业化社会已在组织结构上把按年龄划分的体制作为其生产力的主要支柱，首先是把具有相同发展智能和工作能力的个人组合起来，以实现规模经济，其次是用其来分配时间：采用按年龄划分的体制

使社会能够抓住工作的一代人，指挥他们在每天8小时、每周五天和每年约50周的时间内工作，而把学校、家庭、老人和社区置于晚上、周末和假期等次要时间段。然而，在工业后和老年的世界中能否继续维持按年龄划分的体制，还有待观察。

26. 影响不同代人和反过来受不同代人的行为和他们对世界产生的作用影响的各种趋势包括：生育率、死亡率、卫生和住房、谋生和就业机会、储蓄和投资以及国内和国际移徙。可以用一代人的眼光来看待每个社会经济领域、环境和世界生态系统。在移徙和城市化这两大因素作用下，多世同堂的家庭转变为核心家庭，这改变了不同代人之间相互作用的格局。不同代人之间的关系不只限于抚养老少（不从事经济活动人口），它还包括不同代人之间的学习——这是老一代向新一代传授生活技能的重要手段——和成人照料儿童——已证明这是一种对儿童成长至关重要的相互作用。不同代人的变化提出的政策挑战是如何确保他们之间的公平和如何最佳地利用所有人在建立和谐与合作的社会方面的潜力。

27. 虽然当今长寿已能使数代同堂，儿童和老人的存活使更多的人与长辈和晚辈同堂共室，但是，人们对数代同堂的兴趣却在减弱，这很可能是因为有社会和经济流动性、城市化、国际移徙和全球化。

28. 现在15岁至24岁这一代人是历史上人数最多的一代。这批青年人中大部分生活在发展中国家，对这些国家来说，这既是一个挑战，又是一种机遇。在接受教育和适当的技能培训后，这代人在成年后可以成为一支生力军。不过，他们的人数很多，需要大量的资源来进行培训和创造有收入的就业机会。这一点特别重要，因为青年失业是这个年龄组的人犯罪和采取其他反社会行为的一个根源。

29. 不同代的人除了家庭内的关系外，还在社区、国家和世界更大的范围内有其特有的特征。在大多数情况下，正是居中的一代人管理着这些领域，管理着它们内部和相互之间发生的非同寻常的转变，同时他们还管理着广大社会和这些社会中受抚养的老人和儿

童。老少两代往往都共同依赖中年一代的抚养，因为就业在职的一代人是经济的动力并在工业、政治和政府中有相应的地位。

30. 关于老一代，发达国家的老人有国家提供或国家担保的养老金并能免费享受基本的社会和社会福利服务，基本上消除了老年贫穷现象。老人面临的新问题一方面是感情疏远或孤独，另一方面是受赡养时间长；而社区必须解决医疗费用上涨和同年龄有关的各种其他费用的问题。老人占发展中国家总人口的比例相对不大，但是他们的人数以及在总人口中的比例在迅速增加。

## 第六章 市场

31. 在过去 20 年中，在新经济自由思潮的启示下，大多数国家在制订宏观经济政策时都不再注重需求管理，而转为采用自由市场方式。这种新自由方式大都是努力提高效率，从而创造就业和增加收入，同时尽可能减少国家的任意干预。实行私有化，同时建立用于实现社会目标和防止利用垄断力量的管制框架，国家不再拥有基础设施的所有权。同样重要的是，加强了对公共开支的管制，这限制、减少甚至消除了公营部门的财政赤字。私营部门曾大量减政放权，现在则是依靠市场力量。

32. 东欧国家的政治变革和中央计划经济模式的解体加强了采用更加注重市场的政策的趋势。许多放弃社会主义的国家的政府实施了激进的自由市场政策，但是迄今为止大都为这些政策付出了很高的转型代价。但是，即便有关目标是建立西欧风格的混合型经济，市场的作用还是得到很大加强。

33. 实践证明，二十世纪许多市场经济国家取得成功的关键不仅是要有私有财产，而且要有维持进入市场者之间的竞争的能力。要组织有效的生产，就一定要有一个竞争环境，竞争是巩固和发展我们所知道的市场经济的决定性因素。尽管付出了需要加以解决的各

种经济和社会代价，其中包括不公平和污染问题。但是市场经济推动了技术进步和某些重大技术目标的实现。要汲取的一项教训是应该有效的管制和政府监督；并将此作为加强市场纪律和增加透明度的重大政策目标。

34. 发达国家和发展中国家都努力减少国家机构的规模，同时通过实行私有化，在更多的社会经济生活领域内让市场发挥更大作用和下放管理权，来提高效率，但结果是成败参半。在这个过程中，市场的失败产生了公平和其他问题。还有，许多国家按减少国家作用和采用市场原则的方针实施改革，但没有首先建立保护公众利益和社会公平的必要机构或建立这方面的管理能力。国家不再提供社会服务，特别是在教育、卫生和社会保险领域，也导致某些国家向穷人提供的服务减少。所有这些有好有坏的结果表明，国家和市场之间的适当平衡和建设性的相互作用是复杂的，决策者在寻求削减政府的规模、提高其效力和效率时必须考虑到不同国家在不同时期的情况。

## 第七章 国家

35. 体制框架的改变实际上也为重新确立国家作用及重新制订其社会政策提供了机会。国家不再被视为社会和经济发展的全力量，但是，随着市场涉及的领域越来越多，民间社会组织开展活动的数量和规模不断增加，要求国家起管理和监督市场和其他非国家机构的作用的呼声日益高涨。更重要的是，在有些社会经济生活领域中，国家干预是弥补市场失败和确保公平和社会凝聚力必不可少的因素。国家不再在教育、卫生和托儿等领域中直接提供服务，这从提高效率角度看也许有道理，即便如此，为确保公平，国家仍有责任调动和提供财政资源，以确保穷人获得服务。同样，对于提高社会效率和公平程度，在政治和经济生活中保留竞争和问责制而言，社会政策是否有效就变得更加重要。

## 第八章 民间社会

36. 除了市场和国家的作用不断变化之外，在许多领域中，民间社会组织的贡献近年来变得更加重要。特别是在发展中国家及经济转型国家，这种贡献的重要性在增加。在这些国家中，这些组织最近才作为新的主要参与者出现，它们的作用并不总是很明确。民间社会没有很明确的界限线，它包括众多有组织和非正式团体的活动，但有一种共同的利益将它们团结在一起，而营利性私营企业或地方一级或国家一级的政府并不能为这种共同的利益提供充分的服务。

37. 可以注意到民间社会组织的作用有几大趋势。象工会这样的重要传统行为主体在全世界的影响力和成员已经减少。发展中国家成立了许多新的民间社会团体以实现特定的目标，而成立不少更正规的非政府组织在有些情况下是因为可望从国外获得经费。转型国家中也有类似的趋势。不过，这些组织在实现其组建的目标方面成败参半。但是毫无疑问，世界各地各种非营利组织的重要性在增加，它们活动的范围在扩大，而且成员人数也在增加。

38. 民间社会组织在帮助表达公众看法、为社会中无发言权的人呐喊、推动实现特定目标和提供社会服务方面继续发挥作用。同时，它们还作为政府和私营部门利益的抗衡力量，日益积极参与国家和国际论坛的活动。民间社会组织是民主进程不可或缺的一部分。因此，它们要发挥重大作用，通过促进理解和信任形成促进“公益”的合作态度和培养社会团结意识，来创建社会资本。需要采取适当政策让民间社会为共同的社会目标发挥积极作用和作出积极贡献，还要协调和促进参与和公开讨论，同时防止特别利益集团，特别是宣传暴力和/或仇恨的集团将公共议程占为己有。

## 第三编 生活状况：成就参差不齐

### 第九章 教育

39. 教育在社会生活中扮演着主角，而且教育的普遍进步，与学前到博士后教育事业的活力和普及程度有着密切联系。在全球一级，教育已成为最大的“产业”，占用全世界国内生产总值的5%，而且产生和有助于产生的效益更是多得多。

40. 早期提倡普及公共教育将下述几项作为它的主要目标，现在仍在谋求实现这些目标：建设国家和实现国家统一，传播共同的价值观，保证有强有力的道德思想，儿童的社会化，指导年轻人扮演指定的成人角色。最近数十年引起人们注意并将具有更大重要性的是教育的经济作用，因为教育日益成为个人成功和社会繁荣的基础。教育与研究和技术革新相结合，正在改变生活的大多数方面，实际上行将改变生活本身。

41. 教育打开了大门，而且促进社会和经济流动性。大多数教育体系，无论它们的范围多么广泛，机会不平等仍是它们的一个特点，表现为不同社会群体接受教育的期限不平等，更重要的是，所受教育质量的不平等。

42. 多数发达国家已经普及了初级教育，中学教育入学率也很高。差异表现在学生辍学人数或未继续接受中学后教育的人数方面。在这方面，社会地位低与提前中断教育仍然有着较密切的对应关系。在这些国家，中等和高等教育入学率迅速提高，而且政府已作出巨大努力鼓励家庭不富裕的年轻人继续深造，但不同社会阶层之间的差距依然很大。质量上的差别在此处很重要，在为穷人或少数群体人口服务的地区，中小学的教学水平一般较低。受教育较少的父母往往不太重视教育，往往把这种态度传给子女。与此同时，有些社区，在某些情况下这包括移民或其他少数群



体，将教育视为提高地位的主要希望，正抓住机遇不放。

43. 所有发达国家都对整个教育的质量感到关注。这表现为：雇主经常抱怨说在学校学到的技能不符合工作的要求。有一项估计认为雇主用于补救教学和在职培训的资金与整个公共教育预算的水平不相上下。这种关注还表现为经常提到在日益以知识为基础的开放的世界经济中，教育对保持竞争优势很重要。

44. 在多数发展中国家中，这两种关注当然会更大，因为在这些国家，受教育的机会更为有限，一般也更不平等；特别是在农村地区和低收入社区，现有的教育质量非常差，多数学校人满为患，资源稀缺，师资条件差，而贫穷社区的其他问题，例如学生经常生病或营养不良和经常缺课，则使情况更加恶化。

45. 尽管如此，这些年来，小学、甚至中学的入学率不断攀升，接近发达国家的现行入学率。非洲和南亚与其他发展中区域的相对差距目前最大。在许多发展中国家，小学的入学率已接近普及水平。在总的普及率仍落后的地区，主要原因往往是女孩的入学率非常低。

46. 多数发展中国家都以男女孩全部可接受小学教育为目标。但实际上实现这个目标依然有很难逾越的障碍。

47. 除了各国之间教育程度和教育体系在数量和质量方面的差异之外，各国内部个人之间的差异也很大，而且可以说许多发展中国家的这种差异正在增大。接受教育机会不平等造成了差别，这些国家将面临由此产生的不断增大的挑战，因为教育程度正在成为决定社会地位和经济前程的主要因素。目前，受教育的机会向有些人提供升迁的前景；技术开辟了受教育的可能性，有些国家正在利用技术，通过所谓远程教学，向来自农村或偏远地区和来自贫穷家庭的青年提供机会。但是，较典型的趋势似乎是这样的：受过教育和富裕的人们能够通过更好地掌握或巧妙地利用

用既有的机会巩固他们的优势，从而进一步拉开与社区其他阶层的距离。

## 第十章

### 就业和收入保障

48. 工作是大多数成年人甚至是许多儿童的生活经历的重要内容，是衡量多数人对经济的贡献和他们提出的享用国家经济产出的货物和服务的要求的尺度。人们所从事的工作的性质，以及社区赋予它的价值，往往决定个人和家庭的社会地位。随着经济活动的扩展，经济结构变得更加复杂，而且职业性工作也变得更加专门化，人们的就业仅次于他们的家庭境况，决定着人际关系，并确定他们在社区中的地位。

49. 四个工作领域值得注意，而且近年来每个领域都发生了重要变化：可获得工作的数量，提供工作的条件，工作所提供的收入或生计，以及现有就业和就业直接或间接产生的收入有无保障。

50. 在发达国家，工作的人绝大多数为领取工资或薪金，自营职业的人不断减少，尽管近年来有所回升。提供一种经济环境，它既能产生雇用所有求职者所需的工作岗位，同时又符合其他的宏观目标，包括劳动生产率的增长和低通货膨胀，一直是各国政府面临的主要挑战。目前各国政府更加重视充分就业或高就业率。北美的失业率已降至 4% 左右，而欧洲联盟的失业率则徘徊在 10% 左右，欧洲大陆较大国家尤其高。虽然失业率近年来普遍较低，但大多仍然高于 1975 年以前的水平。

51. 可以注意到就业格局和失业有几种趋势。长期失业仍是一个重大社会问题。长期失业特别持续存在于这样一些地方：高度集中于特定地域的整个产业都已收缩，使大量流动能力较低的熟练和半熟练的中老年工人陷于失业，其他工作机会又寥寥无几。尽管制定了许多计划，解决没有社交技能或工作技能从事初级工作的年轻人找工作难的问题，但问题依然存在。长期存在着这样一种趋势：人们在较年轻时就不做全时工作，其中一部分并非出于本人自愿，但自愿离开

人往往能期待退休后得到经济保障，并有一技之长，适合于依靠兼职工作或临时工作补充其退休金的不足。最后，在所有国家，妇女在有酬劳动力中所占比例比以前提高了；实际上，在许多发达国家中，妇女在劳动力中接近半数，这无异于一场社会革命。在总体失业率仍然居高不下的地方，一方面是缺乏某些特定技能，另一方面是一些种类的工作公民不愿干；因此这两类工作现在往往是靠移民劳力填补。

52. 经济转型国家的工人正在进行调整，以适应从就业有保障到劳力市场状况因经济结构调整和私有化变化不定的转变，因此他们面临着非常特殊的情况。这些国家失业率不同，表明各国之间存在巨大差异，部分反映了各国实行经济改革所达到的阶段，并部分体现出各国实行旨在减轻转型影响的不同社会政策。这些国家普遍避免了大规模失业，但是许多工人迟迟领不到工资，领到的工资被通货膨胀抵消，就业无保障已成为绝大多数人特别是妇女生活的一个新特点。

53. 经济增长迅速的发展中国家，就业机会增加的速度高于劳动力增加的速度，特别是在东亚。在有些国家，有薪就业现已成为经济的重要部分。因此，1990年代末金融危机造成大量人员公开失业。

54. 发展中国家的广大工人为了谋生，继续从事许多构成非正规经济的各种活动，或继续从事农业为生。据估计，全球劳动力总量约为 30 亿，按此衡量，估计有 7.5 亿至 10 亿人就业不足，他们主要在发展中国家的非正规部门和仅能维持生存的农业部门工作。这种“就业”的主要特征是不稳定，劳动生产率低下，因此收入也非常低。

## 第十一章

### 收入与贫困的差距

55. 1990 年代，尽管全球经济的增长史无前例，世界收入不平等状况更严重了。按照历史标准看，不平等程度增加的幅度很大。在大多数发展中国家，收入分

配总体倾斜，城乡收入不平衡是重要原因。在许多发展中国家，城乡收入差距的幅度反映了农村地区贫困状况较严重。在工业化社会和发展中国家的正规部门，工资占大多数就业人员收入的大部分，职业工资差距十分明显。在许多国家，年龄、性别和种族造成的收入差异也很大。特别是在大多数国家，妇女的收入通常比男子少。

56. 发展中国家经济的结构变革（例如继续实现工业化）以及发达国家正在经历的后工业变革也是造成这些国家收入分配现行状况的原因。这两个基本过程已经改变并将继续影响社会的阶级结构。这些趋势的必然结果是一些社会群体被推到边缘，与新经济活动相关联的新群体崛起。社会阶层的这种结构变化在收入分配模式中留下了印记，在中等收入群体收入份额扩大方面特别明显。这种发展变化与城市阶级的崛起相一致，特别是包括专业人员、管理人员、高技能工人后公共雇员在内的中产阶级的崛起。

57. 许多发展中国家以及一些经济转型国家的工作条件仍然很糟，而且频频发生意外事故和职业健康问题。对工人露骨的剥削仍是许多国家的一个主要问题，它尤其涉及所谓“血汗工厂”中的工人，包括青年妇女和儿童，这些妇女和儿童往往在出口部门和服务业工作，极少得到当局的保护。

## 第十二章

### 生活质量

58. 生活质量仍然是社会经济发展的一个根本方面。如何看待生活质量以及取得了多大进展，反映了资源与价值、选择与传统，以及主导社会经济和政治的复杂因素。归根结底，借助提高生活水平实现的社会经济和人的发展，应该使每个人的潜力都得到充分发挥。重新分配收入，使处于最不利地位人口的社会质量得到改善，即便其本身的收入水平不变；在这方面，国家的作用至关重要。虽然公共资金转移和投资的作用至关重要，家庭以及社区和其他民间社会机制对改善生活质量也能产生根本性的影响。

## A. 粮食保障

59. 粮食保障是人民福祉的必要条件，因此，对生活质量有直接影响。九十年代前五年，发展中国家粮食不够吃的人数减少了 4 000 万，这是过去二十年中取得的一个重要成就。然而，尽管取得这一进步，发展中国家仍然有近八亿人粮食不够吃。发达国家和转型经济国家还有 2 400 万人得不到足够的食物。技术进步促成农业革命并提高了农业生产，有助于鼓励在消除粮食无保障现象方面取得成就。另一方面，还存在着几种挑战。贫穷、粮食供应分配不均、自然灾害和环境退化、不断变化的人口压力和需求，以及长期武装冲突，这些都是进展缓慢和不平衡的因素。

60. 全球一级粮食供应不足早已不再是世界饥饿和营养不足的主要因素。与此同时，尽管国家或国际人道主义机构或救济机构准备工作做得好得多，进行干预的后勤能力也大有提高，在地方一级，把不提供食品作为政治武器，以及自然和人为灾害造成的粮食歉收，仍然是饥饿的重要根源。分配制度崩溃也是一个重要根源。近年来，此类地方因素的重要性增加了。

61. 饥谨程度的现有估计表明，不同区域和不同国家有着不同的趋势。总的趋势是亚洲和太平洋区域逐步好转，营养不足人口的比例在最近二十年内大幅度下降。北非和中东也大有成效，而撒哈拉以南非洲只略有改善。拉丁美洲和加勒比地区的结果有好有坏，可以获得数据的 8 个国家取得了进步，而另外 16 个国家则有所退步。

62. 由于收入水平与贫困程度之间存在着密切的关系，国家一级收入差距日益扩大，特别是低收入者的收入处于停滞或下降状态，因此国内营养水平的差距必然大幅度扩大。实施特别方案，向穷人提供有补贴的或免费的食物，以及实施其他特殊方案，以改善儿童和其他易受伤害的群体，或有特别需要的那部分人口的营养状况，但这样做只是部分缩小上述差距。

## B. 保健

63. 过去五十年，世界人口健康状况大为改善，尽管进步程度因区域而异。从全球看，平均预期寿命从 1959 年出生婴儿的 47 岁增加到 2000 年的 65 岁。

64. 影响着众多人口的若干疾病继续是全球健康状况方面的主要问题。早些时候已被许多国家基本控制的某些疾病最近死灰复燃，部分原因是卫生条件恶化，住房低劣，拥挤和饮食不足，加之保健制度和预防措施出现失误，以及在有某些情况下出现了新的抗药性。

65. 演变中的全球格局是这样的：新的流行病正在出现，而传统的健康问题又持续存在。非传染病——较新的死因——现在占死亡总数的 43%，在发展中国家占 39%，而在发达国家则高达 81%。传染病和其他感染，以及产妇和儿童健康不良和残疾这些传统疾病，继续占有重要地位，特别是在发展中国家。单单艾滋病毒/艾滋病目前造成 1 400 万人死亡，而且目前全世界有 3 300 万人感染艾滋病毒。在因吸烟而每年过早死亡的 400 万人中，绝大多数人生活在发展中国家。

66. 发展中国家现在面临着前所未有的情况：它们在未能成功遏制传统疾病的同时又染上了较发达国家的疾病，因而得应付双重挑战，而鉴于它们可利用的资源有限和保健基础设施不足，多数国家对此束手无策。

67. 经济全球化是因传播疾病造成新的健康风险的一个原因，包括传染病（经食物传播的疾病、具有抗药性的感染、流行性感冒和各种性病）和非传染性的生活方式疾病（由吸烟、饮食、交通伤残、污染和职业引起）。

68. 商务旅行增多；旅游和移徙；国家之间和各大洲之间食品交流扩大；病毒性疾病如流感、艾滋病和疟疾等传播面扩大，所有这些情况不仅使发展中国家，也使发达国家的保健服务系统面临巨大的挑战。此外，难民、工人和流离失所者的移徙造成人口流入城市或其他地区，使人口居住密度增加，因而增加了疾

病传播的可能性。大家越来越明显地看到，必须迅速地交流卫生信息和医疗资源(医生和技术)。与此同时，通信革命使得国内和国际上能够加强联系，对疾病的传播进行流行病学调查、预防、监视、干预、监测和控制。有效的方法将越来越依赖于卫生工作所有层面真正实现全球化。

69. 正如发达国家与发展中国家之间健康差距(更为明显的是保健差距)巨大一样，各国内部不同收入群体和不同性别之间健康状况的差异也非常巨大。世界卫生组织(卫生组织)的估计表明，在发展中国家，15至59岁年龄组穷人与非穷人(按当地定义)之间死亡概率之比为男子2.2和妇女4.3；0至5岁年龄组的对应估计数字为4.3和4.8。穷人结核病的发病率为非穷人的2.6倍。发达国家不同收入群体和社会群体的健康状况也有差异。不过，通常情况下，由于有综合的保健系统，快速上升的保健支出由公共资金补贴或提供资金，以及普遍健康水平稳步提高，出现的差异越来越与获得保健服务的差异无关(少数最富的国家明显例外)。相形之下，在发展中国家，差距依然巨大，因为一般情况下公共系统甚至没有足够的能力提供基本医疗，近年来，在能力最弱的那些国家，这种情况进一步恶化。

### C. 住房

70. 促进人人有平等机会获得预防性和治疗性保健服务及营养，从而改善保健制度，近几十年已成为一项重要的政策目标。在许多国家，人们要求卫生部门进行改革，以便在出现下列问题时加以解决：过度集中、覆盖范围问题和不平等现象严重、组织工作低效而且日益恶化、服务质量差以及财政限制严重。

71. 住房使用面积和质量的差别，也许是高低收入阶层之间和较发达国家与发展中国家平均收入者之间生活水准差异最明显的体现。

72. 富国城市和穷国城市之间的差距在继续扩大。迅速的城市化和人口的变化正在改变住房需要。在多数发达国家，多数人基本上都有适当的住房，经济转型国家的情况也是如此，只是平均标准和质量较低，而发展中国家却不能广泛提供适住的住房。主要问题是过分拥挤，住房质量差，缺乏适当的供水和卫生设施，特别是在越来越多的非正规居住区，这些情况给健康、安全和环境都带来了危害。无家可归原是发展中国家特有的现象，近来在发达国家也呈上升趋势，加剧了城市地区的社会两极化和紧张关系。

73. 联合国住房指标方案的调查结论证实，人均收入较高的国家，其住房面积较大，质量较高，供水和卫生设施也较好。就每人使用面积、每个房间人数、永久结构的百分比和通水住房的百分比等指标而言，各国内部和各国之间的不同收入群体间差距巨大。高收入国家住房的建筑质量也普遍好于低收入国家。在最低收入群体中，住房远低于标准，不正规，而且往往是违章建筑。

74. 住房是市场因难以采用公平地满足社会基本需要的方式分配资源而严重失效的一个重要例子。而且迄今为止，虽然有些通过政府干预弥补市场失效的努力取得成功，但其他努力未获成功，有些努力反而使情况变得更糟。

75. 在发展中国家，城市的快速增长意味着适当住房的供应赶不上需求的增加。从社会或公平角度来看，住房的一个明显特点是，经济繁荣往往对穷人的住房产生消极影响，因为他们被迫与出得起高价的买房人或租房人竞争，因而被挤出购买负担得起的住房的行列。而且，在所有国家，寻找新的就业机会要有相应的流动性和灵活性，这就需要有一个活跃的住房市场，有用于租赁或买卖的住房，面积和价格各不相同，满足人数不等和收入不同的家庭和个人的种种需要。在许多国家，不论是富国还是穷国，这些条件还不具备。

## 第四编

### 变化的世界中的社会保护

## 第十三章

### 降低易受伤害程度

76. 在每个社会里，不管地理位置、社会结构或政治和经济制度如何，人们总会面临各种各样的风险。这些风险中有一些可能源于天灾，其他风险则可能是人为造成的。这些风险在整个人口中的分布也是不均衡的；因此，人们面临的风险也是不相同的。某些个人和群体与其他个人和群体相比，受风险危害的机会比较大，原因有社会人口的特征、经济状况、身心健康状况、年龄、生活方式等等。易受伤害是一种状况，指受某些风险危害的程度较高，同时保护自己或进行防护以不受这些风险的危害并处理其不利影响的权力有所降低。

77. 受风险危害的程度和处理风险的能力并非在整个生命周期中一成不变，而是在人生的各个阶段均不相同。而且风险类别可能根据状况和情势而发生变化。因此，易受伤害是一个不断变化的、相对的概念，因时间和地点而异。

## 第十四章

### 加强社会保护

78. 社会保护可视为是社区为消除易受伤害性和风险制定的周全的应对方法以及社区向政府提出的办法。社会保护可视是以人为对象的明显可见的日常照料，以舒缓、减少、减轻或处理易受伤害性和风险。

79. 每一社区都有处理易受伤害性和风险的办法。就如何处理和界定社会保护问题而言，各个社会有很大差别，因而其成员有特定的社会保护范围。不同的传统、文化和组织及政治结构会影响社会保护的界定，并影响社会成员对如何取得保护作出的选择。此处可将社会保护大致理解为各社会针对各种不可预料的事件所制定和采取的一整套公共或非公共的政策和方案，目的是在出现没有工作收入或工作收入大量减

少的情况时进行弥补，向有子女的家庭提供补助，以及为人们提供保健服务和住房。上述定义不是详尽无遗的，它基本上是分析的起点，也起协助分析的作用。

80. 各国的社会保护制度结构各不相同。对社会保护的狭义解释基本限于指一种由政府或私人提供的基本属于职业性的保险计划的社会保障制度。应该说，社会保障仍然是社会保护的一个组成部分，而社会保护比社会保障包括更多的内容，范围也更广。社会保护还包括针对穷人的社会援助方案，这些是不自缴保费的计划，目的是通过向老人、儿童和其他易受伤害群体提供社会服务，确保最起码的尊严。应整体地、而不是孤立地看待社会保护，并将其纳入政治、经济和社会目标，同时也应确定其优先地位。

81. 有利于社会保护的政策框架应在社会发展问题世界首脑会议所通过的《哥本哈根宣言》和《行动纲领》的目标和承诺中大力得到体现，从而强化对促进社会正义的承诺。这包括重申国际社会决心维护人权并履行增进、尊重和实现所有人民的这些权利和团结一致的各项有关义务。由于各国政府都表明愿意在 2015 年年底之前将生活在极端贫穷中的人口比例减少一半，用于这一目标的政策和战略必须包括各项社会保护措施，作为为实现这一目标而采用的更广泛战略的组成部分。

82. 各国在制订社会保护制度时，应确定最适于实现各项优先目标的供给、筹资、实施和管理办法。为确保这种制度的可持续性，应采用根据正常收入额进行法定缴款的办法，从而使保险计划社会化。然而，由于贫穷或因其他不测事件无法从事生产性工作，有些个人、家庭和社区的收入时有时无或十分微薄，因此应该有不需自缴保费的计划，使他们获得保险。由于社会正义的实现有赖于遵循休戚相关的原则，各国政府应依靠其

一般性收入，资助为易受伤害和受排斥的人提供的基本保护。尽管其他经费来源（国际合作、捐赠、外援和慈善事业）可补充政府收入，但照料易受伤害和受排斥的人是各国政府应承担的责任。

83. 社会保护政策的目的是应该通过多元的务实办法，使人人都得到保障。政策必须顾及有关国家的政治、文化、社会和经济背景，并应在政府领导下在同包括与包括私营部门和贫穷社区在内的民间社会进行范围广泛的不断对话的基础上加以制定。社会保护战略应成为一种全面办法的组成部分，用以防止可能对穷人的生计产生有害影响的重大风险的发生，在这些风险情况发生时减轻它们的破坏力，并协助人民对付破坏的后果。为了强化向最贫穷者转让在政治上的可持续性，公共政策必须确保此种方案得到监测和评价，并将其结果反馈给纳税的公众，以维护团结和支持。

84. 在发展中国家中，社会保护战略应充分考虑到家庭、亲属和社区体系以及团体社会保护和微型保险制度所发挥的作用。如能做到这一点，这种战略就会创造一种有利环境，使“小型制度”维持下去，与正式的社会保险和社会援助制度逐步连接起来。社会不妨维护由亲属和社区体系运营的社会保护制度，使之成为社会凝聚和团结的更广泛模式的一部分。与此同时，不应将“传统”制度，例如把大部分照料的负担强加在妇女身上的制度，视为神圣不可侵犯的，也不应假定实施这种制度就必然会把所有的人都包括在内。

85. 在迅速转型的国家中，社会改革必须与经济改革齐头并进。必须维持社会保护制度，以便能在安全和稳定的环境中迅速进行经济和社会变革，从而在整个转型期间维护社会团结和保持凝聚力。还应当指出，必需在改善发展中国家和转型经济国家的许多国家社会保护制度的管理方面进行大量投资，而且国际社会有义务满足援助的要求。

## 第五编

### 社会破坏

### 第十五章

#### 武装冲突

86. 冷战结束时人们希望世界上没有战争，国家之间和各国内部的冲突以和平方式获得解决，但这个愿望尚未能实现。据瑞典乌普萨拉大学和平与冲突研究系称，在截至1997年的十年中，世界各地有69个地方发生了103次冲突。1998年，有26个地方发生了27次冲突，而1999年发生了36次冲突。

87. 武装冲突没有减少，但它们的格局发生了变化，其中多数目前主要发生在国内。现在参与冲突的不仅有正规军，也有几乎没有纪律约束的民兵和武装平民。一个特别令人不安的特点是大批儿童卷入了敌对行动。在其中多数冲突中，战斗断断续续，激烈程度时大时小，变化不定。许多冲突造成有体制完整的政府实际垮台，诸如警察和司法机构等国家机构陷于瘫痪，秩序荡然无存，盗匪四起，而且在许多情况下国家资产遭到破坏或抢劫。

88. 在一些武装冲突中，主要使用简单的国产武器，但多数情况下，战斗人员配备了精良的进口武器。用硬通货购买或用当地商品交换这些武器似乎很容易。

89. 武装冲突使人的生命丧失，经济、政治及社会解体，代价十分巨大的。在过去十年中，各类武装冲突中估计有400多万人被杀害；大多数是非战斗人员。100万人被埋设在70多个国家的1.2亿枚地雷炸死炸伤。还注意到对人民产生的其他长远影响：广泛的情绪和心理紧张；精神疾病；不安全感，特别是妇女和儿童的不安全感；流离失所和流亡；以及丧失受教育的机会。

90. 国内冲突一般牵涉分裂主义运动或谋求采用军事手段夺权的集团。酿成冲突的另一个主要因素是许多政府不能保证人民享有基本秩序和保护，以及它们无力遏制小规模冲突并防止它们演变成大规模的

冲突。在特别受到武装冲突困扰的国家中，出于族裔、宗教、民族特性或经济阶层等原因，各社会群体之间通常不平等，具体表现是不能平等享有政治权力，因而无法进行和平变革

## 第十六章 歧视

91. 歧视仍然普遍存在，而且表现为多种形式。在许多情况下，歧视具有破坏力，能够有效地阻止某些群体充分参与其社区的政治、社会或经济生活。歧视经常以各种方式酿成暴力。如果当局不谴责由此产生的暴力，或实际上容忍公开的歧视，后果就变得特别危险。

92. 在日常生活中，如注重男女、老幼、黑人与白人、贫与富之间等基本差异，就会出现带有偏见的个人判断。与此同时，人们常常受偏见之害，这种偏见可能是因为不正确的信息、错误的结论、或甚至是现有的陈腐思想或固有的成见造成的。人们喜欢那些满足他们需要的人，与他们最相仿的人，在生活中接近他们的人或在某种意义上被视为具有吸引力的人。在极端的情况下，会产生两极化的“我们”与“他们”之间的分别，使傲慢变成偏见，爱国主义变成沙文主义，防卫变成攻击和暴力。

93. 随着时间的推移，过去存在的导致公开歧视的许多形式的偏见因教育的普及而减少。人与人亲近熟悉往往会减少歧视。但是最近有许多情况表明这些规范显然并不灵验。

94. 应看到的另一个趋势是如今歧视不大可能得到当局的支持。现在很少有哪国政府会公开质疑有关歧视妇女或老人、或族裔、语言和宗教群体问题的国际公约和其他文书的有效性。这些文书的规定被越来越多地纳入国家法律，而且最近更多的国家批准了各种文书。还建立了申诉机制或补救程序；在许多情况下，它们提供有用的求偿程序以对付所犯的不法行为。

95. 一个有关情况是，遭受歧视的群体普遍提高认识，他们更加不愿意对命运逆来顺受，并提高了组织起来捍卫自己权益的能力。在有些情况下——例如就残疾人而言——他们已取得一定程度的成功。不过，在有些情况下，大力宣传却产生了反作用，有时激起了对受歧视群体更大的敌视。

## 第十七章 暴力

96. 暴力(除了产生于武装冲突的暴力外)一直在困扰着社会，很难以评估近来这种暴力在全球一级是减少了还是增加了。明显的一点是，一般来说，对待暴力，特别是对待特定形式暴力的态度一直在变。对它的容忍和接受程度降低了，正在建立反对暴力的壁垒，尤其在商定的人权框架内建立壁垒。

97. 将暴力定为刑事罪，首先注重针对公共的暴力形式，现在这种定罪正在扩大到私人范畴，标志着社会在划分私人范畴与公共范畴的界线方面有重大的转变。因此，人们日益尤其将针对家庭易受伤害的成员和妇女的暴力视为犯罪行为。与此同时，这种变化的强度和深度因社会而异，部分人士仍将家庭暴力视为私事，认为这样做根据文化规范是正当的。

98. 在经历重大动乱，如严重的经济、政治或社会混乱的国家中，暴力呈上升趋势，特别是在它涉及不同价值体系之间的对抗时更是如此。可以看到，此类因素与对妇女的暴力和各种形式的家庭暴力的增多有密不可分的相互联系。

99. 尽管妇女在生活的许多领域取得了重大成绩，但在公共范畴和家庭范畴内，对妇女的暴力行为依然存在。甚至在将对妇女的暴力定为刑事罪的社会中，也还要做大量工作才能消除这种暴力行为。女童和年轻妇女仍然特别易受父母、成年看护者、熟人、丈夫和男性朋友的虐待。对残疾妇女采暴力或性攻击的现象特别普遍。在世界许多地区，强奸一直有增无减。武装冲突的各方也仍然对妇女广泛实施暴力。移民妇女

也特别易遭暴力行为的侵犯。贩卖妇女达到了很大的规模，目前估计每年有一两百万之多。

100. 在全球，卖淫呈上升趋势。被推入卖淫火坑的人一般都是受到胁迫、欺骗以及在儿童时代就遭到性虐待，而最通常的情况是出于贫困。即使为社会所容忍，卖淫也基本上是违法的，因此妓女仍然要忍受人身暴力和性暴力，而且她们的“控制者”一般不准想从良的人洗手不干。

101. 在过去十年中，据报对儿童的暴力事件明显增加。根据联合国儿童基金会（儿童基金会）的数字，在 1990 年代的武装冲突过程中，逾 200 万儿童被杀，600 万儿童受伤或成为残疾，100 万儿童沦为孤儿，1 500 万儿童流离失所。性虐待已变得很普遍，而且贩卖儿童也有增无减。尽管作出了努力，但穷国继续有人将儿童卖去做苦役或从事皮肉生意。1 500 万至 3 000 万儿童流落在大都市的街头，他们的人数还在增加，而且他们遭受公众、甚至在许多情况下遭受当局的剥削和暴力。在成年人的引诱下，吸食毒品的儿童和青年人数增加，这是一种新的日益扩大的暴力形式。5 000 多万儿童在危险的环境下工作，并遭受主人的人身凌辱。

## 第十八章 腐败和犯罪

102. 腐败问题近来重新引起人们注意，而且在国际议程上占有中心位置。腐败是一种全球现象，似乎呈上升趋势，但不易将其记录下来。它采取多种形式，而且有些做法在一个地方被认为是腐败行为，在另一个地方就不被认为是腐败行为。

103. 由于若干事态发展，近期再次关注腐败问题。在经济自由化和形形色色的跨界交易——包括资金流动、借贷、服务交易和所有权转换——增加的情况下，人们更加注意不同国家是如何运作的，更加注意它们的法律和条例、会计规则、税收法规和经济生活的其他方面。除其他外，不同企业文化的碰撞，外界

人员在冒风险进入新市场时坚持要求有“公平赛场”等，这些尤其有助于暴露以前暗中或得到默许的做法。

104. 由于新近强调适当运作的市场对于分配资源和提高经济效率有益作用，而且坚持要求进行改革，以便使政府也能更有效地发挥作用，这使人们开始意识到，由于政府机构直接或间接控制了大量资源，腐败行为会使资源分配不当，因而可能使社会蒙受重大损失。

105. 人们也开始认识到，腐败通常使普通人受害最大，而且大都巩固既得利益者或强者和特权者的地位。在世界发生快速变革时期，腐败被视为一个事关公平的大问题，一般公众也较难容忍腐败现象。

106. 最近数十年，有组织的犯罪发展迅猛，规模可观。贩卖人口、毒品和非法枪支的活动及洗钱活动，创造了数以千亿美元地下经济。举例说，非法贩运可卡因、海洛因和大麻的利润估计达 850 亿美元，令人吃惊；而每年用于毒品的开支估计共达 4 000 亿美元。

107. 全球环境有利于合法的多国企业增长，便利人员、资本和货物更自由地跨国界流动，这种环境同样也为犯罪分子在全球组织起来提供了前所未有的机会。形形色色的贩运分子得益于全球一体化，可以将罪犯和赃物轻而易举地从一国转移至另一国，到新的日益扩大的地盘上悄悄搜寻受害者和招募新手，并将利润投资于能够保密和取得可观回报的各种中心。全球化的消极方面，如不公平的加剧、社会排斥的加深和贫穷阶层边缘化等，也给犯罪分子创造了有利条件。发展中国家和发达国家均有越来越多的人，特别是穷人和年轻人，更易被犯罪并为犯罪行为“过瘾”所诱惑。

108. 国际通讯、特别是因特网，相对来说便于使用，方便了犯罪分子的跨国行动。由于金融信息、技术和通信的飞速发展，他们能很快地将资金转移到世界任何地方，而几乎没有被察觉的危险。“数兆位字节的



钱”(借用计算机屏幕上的符号)会转移数十次之多,以摆脱执法官员的追踪。此外,犯罪组织一直在充分利用新的全球经济中的金融庇护所和境外中心使其资产合法化。有人估计,世界各地此类“匿名”公司的数目超过100万家,而且每年洗钱的金额高达5000亿美元

109. 因特网也成为贩卖人口这种老犯罪行为的新工具。涉及色情、好色成性者和恋童癖者的网站泛滥,其“内容”提供者遍布世界各地,足以证明从事妇女、女孩和男童性贩运的犯罪团伙跨国活动范围之大。

110. 有组织犯罪的性质在不断变化,这是对政府和政府间执法机构的一个严重考验。犯罪手段非常先进、复杂,要求各国政府、政府间组织和非政府组织在许多层面上开展新形式合作。首先,有组织犯罪的急剧发展提出了国家在确保穷人和边际人群得到社会保护和人权保障方面发挥什么作用这一基本问题。

111. 各种各样因素促成全球有组织犯罪明显增加,要说明全球的普通犯罪情况(如殴打、杀人、抢劫和其他侵犯财产罪)较为困难。在一些发达国家,特别是经济转型国家,据报有记录的犯罪呈总体上升趋势;但其他国家这类犯罪却在减少。大城市的犯罪情况与警方更为有效的工作有着一定关系,但也同不断变化人口情况有关。就多数情况而言,第一代移民——同其原在国保持犯罪联系的少数人除外——往往是守法的。

112. 对全球犯罪情况进行评估时要慎重,应铭记统计数字一般只反映已报案的犯罪,因此只占实际犯罪的一部分。在各国内部,城乡之间和各大城市之间也可能差别很大,并取决于每个国家的发展情况。其他的决定因素也起作用,其中包括警方和国家作为执法者和司法实施者在特别是少数族裔和土著人口眼中的可信度,以及穷人、文盲、新移民和老人是否愿意和能够投诉。由于这些因素,难以直接对各国国内和各国之间的情况进行横向比较。联合国关于犯罪趋势和刑事司法制度运作情况的调查也指出了其他问题,

其中包括犯罪的法律定义以及计算、分类和披露的行政程序方面的差异。

## 第六编

### 新的挑战:公平和所涉及的伦理问题

113. 隐私的界限、社团的社会责任和生物医学发展等领域不断出现变化,本报告最后一部分重点阐述这些领域中最近主要事态发展所涉及的道德、伦理问题和造成的破坏。其目的是协助在知情的情况下开展讨论,而不是规定应该有哪些规范。这种讨论还会有助于制订政策议程今后的框架,供地方、国家和国际采取行动。

## 第十九章

### 隐私:不断变化的界限

114. 关于公私范畴之间界限的变动,简要研究了三种不同、但又密切关联的趋势,说明它们可能涉及的伦理及实际问题。第一种趋势涉及从重视满足集体需求明显转向重视满足个人需求及由此产生的后果。有关公共——私人的辩论涉及的政治问题仍然极为重要,原因是新的信息和通讯技术使各国政府更有可能搜集并传播有关日常生活各个方面的数据。因为心存民主的理想,公众愿意保护基于言论、行动和结社基本自由的个人隐私,但人们也愈来愈多地听到相反的主张,即搜集信息对于发展规划和国家安全具有至关重要的意义。

115. 第二种趋势涉及隐私,即不受公共或私人行为体侵犯的自由。社会监视、监测或“窥探”在许多方面面对社会是有益的,对个人有利并起到保护作用,但它们也可能变成无端的侵犯和不可接受的社会控制工具。在这方面,所提出的问题是技术如何改变了保护人民与控制人民之间的平衡和它如何影响到隐私权的概念。

116. 第三种趋势涉及的是,一方面要有隐私和保密,另一方面是信息自由的提供、广泛传播和便于获

取在经济和社会方面具有重要意义，这两者之间存在冲突。市场扩大了对信息技术的利用，造成对隐私的侵犯，这种侵犯的形式政府收集信息活动要广泛的多。对隐私的关注不是一个新问题，但新技术的影响扩大了人们的注意范围，从公民权扩大到包括消费者权益。当有关个人的信息能轻而易举地用电子形式低价收集、储存、更改和传送时，对隐私的威胁就更加普遍。为商业目的使用并推销个人信息就有了实用价值。现在不论是工作地点、市场、个人的家庭还是公共场所，都存在对隐私的威胁。

## 第二十章

### 公司的社会责任

117. 公司社会责任的作用也得到论述。传统上国家行使提供国家体制框架以推动经济进步和公平的社会发展的责任。但是，跨国公司目前在任何特定国家的管理框架之外运作的程度，突出说明了私营部门有义务或有责任促进总体经济增长和社会进步，以及维护和弘扬道德行为的标准和规范。除了有助于通过创造收入和就业促进一国的经济发展外，私营部门还应当作些什么呢？

118. 有人争辩说，公司的首要动力是为股东赚钱；确保实现政治、经济和社会目标的责任应全部由政府承担。他们说，应要求公司遵纪守法，缴纳税款，并维护现有的劳工和环境标准，但公司不能负责解决社会问题，实现充分就业或消除贫困。

119. 但是，也可以说，私营部门一方面实际需要，另一方面有一定的道德责任来维护它开展业务的环境的健康，因为它自身需要经济和社会稳定才能开展业务，需要有技能、健康的劳动力，而且能从减少政府管制中获得好处。可以说，只有在作出社会反应以确保一定程度的公平情况下，市场的不断扩大才可以持续下去。在个别企业一级，也同样可以说，在财富增长的同时，某些责任也伴随而来。因此，一般的私

营部门、特别是跨国公司可能发现它们宜接受更多的责任，促进有助于其持续成功的环境。

120. 在目前有关公司的社会责任的全球性辩论中，这些相左的意见成为辩论的中心。近年来这场辩论已经深化，原因是人们越来越重视全球化以及经济和金融自由化所涉及的社会影响。公司权力和影响的增加已经引起了人们的反应，要求它们相应地承担更多责任。但也有一些国家、特别是发展中国家，作出了相反的反应，这些国家担心要以新的形式附加条件，并认为公司的社会责任是新形式的保护主义，阻碍了它们的发展。

121. 在全球化的世界里，公司的社会责任已经变得非常复杂。随着公司更多地参与国际贸易和投资，它们参与与利益有关者间的对话已经成为具有真正意义的全球社团公民资格的重要因素。因此，个别公司的社会契约可由若干分契约组成，对它在其中开展业务的每一个社会均有一个分契约。全球化已经扩大了利益有关者群体，使其远远超出了企业总部所在的直接的社区范围。

122. 公司的行为守则也日益成为各个公司总部之外备受关注的事业。守则不仅仅适用于各分公司和特许公司，还适用于供应商和营销商。随着许多公司将业务扩展到国界以外的地区，在其开展业务的各国的法律背景下适用公司守则已经变得更加复杂。此外，有公司行为守则本身并不足以保证行为对社会负责。

123. 实际上，在公司责任问题上需要解决一个基本问题。私营的公司以赚钱为动力，并以赚钱的能力作为评判的尺度。社会责任会妨碍赚钱吗？许多人会争辩说，社会责任也是有利可图的，考虑到它们的利益有关者的关注的好公司从长远来看效率会更高。公司责任的性质和程度及其与赢利和好公司资格之间的关系仍然是辩论的议题。

## 第二十一章

### 生物医药的发展、伦理和公平

124. 有关生物学发展的讨论侧重于当代特别关注的生物伦理，以及为什么这些伦理对于社会的未来形态至关重要。已讨论了各种文化时这些问题作出的不同反应，并提出普遍伦理与文化多样性是否能够统一的问题。

125. 讨论了生物科学和医学方面四项重大新发展提出的生物伦理问题及其对不同社会 and 不同群体可能产生的不同影响：新遗传学；新的生殖技术；移植；和在医学上延长生命。在此议题的最后，简要讨论了生物伦理与社会正义和人权的关系，以及生物医学的进步对人口趋势、结构和有关问题可能产生的影响。