



Основная сессия 2001 года
 Пункт 14(b) повестки дня
**Социальные вопросы и вопросы прав человека:
 социальное развитие**

Выдержка из Доклада о мировом социальном положении 2001 года*

Обзор: краткое содержание глав с разбивкой по частям

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Часть первая. Оценка социально-экономического развития: основные тенденции	
I. Демографическая ситуация	3
II. Новые модели экономической активности и социального взаимодействия	4
III. Глобализация и справедливость	5
Часть вторая. Институциональная основа: преемственность и преобразования	
IV. Семья	6
V. Поколения	8
VI. Рынок	9
VII. Государство	10
VIII. Гражданское общество	10

* Полный текст Доклада будет опубликован на английском, испанском и французском языках в качестве издания Организации Объединенных Наций для продажи (ST/ESA/277-E/2001/70) и на арабском, китайском и русском языках в качестве документа Организации Объединенных Наций (E/2001/70).

Часть третья. Условия жизни: неоднозначные результаты	
IX. Образование	11
X. Гарантия занятости и получения дохода	13
XI. Различия в уровне доходов и нищета	14
XII. Качество жизни	15
А. Продовольственная безопасность	15
В. здравоохранение	16
С. Жилье	17
Часть четвертая. Социальная защита в изменяющемся мире	
XIII. Уменьшение уязвимости	18
XIV. Усиление социальной защиты	18
Часть пятая. Социальные аномалии	
XV. Вооруженный конфликт	20
XVI. Дискриминация	21
XVII. Насилие	22
XVIII. Коррупция и преступность	22
Часть шестая. Новые проблемы: равенство и нравственные последствия	
XIX. Личная сфера: изменение границ	24
XX. Социальная ответственность корпораций	25
XXI. Разработка биомедицинских технологий, этика и справедливость	26

Часть первая

Оценка социально-экономического развития: основные тенденции

Глава I

Демографическая ситуация

1. К концу тысячелетия численность населения земного шара достигла 6 миллиардов человек. Это более чем вдвое превышает численность населения планеты полвека назад: в 1950 году она составляла лишь 2,5 миллиарда человек. В течение этих последних 50 лет рост численности населения в мире шел небывалыми темпами, которые вряд ли когда-либо повторятся. Этот внушительный рост был достигнут в период, когда человечество пожинало плоды существенных успехов в увеличении сроков ожидаемой продолжительности жизни и стало выживать все большее количество детей, которые впоследствии сами становятся родителями, но еще не в полной мере вступило в полосу четко прослеживающегося в настоящее время снижения фертильности в глобальном масштабе. Если нынешние прогнозы оправдаются, то общая численность населения земного шара в ближайшие 50 лет по-прежнему будет увеличиваться, но темпами, достаточными лишь для того, чтобы текущая численность населения возросла еще наполовину к 2050 году, когда, как мы можем ожидать, на планете будет насчитываться немногим более 9 миллиардов жителей.

2. На происходящих с 1950 года процессах в области мирового народонаселения сказались несколько примечательных изменений. Произошло небывалое и из ряда вон выходящее снижение до новых уровней показателей и смертности, и фертильности. В обоих случаях, однако, наблюдались откаты назад, которые, хотя и имели впечатляющие последствия, все же не изменили главной тенденции к снижению.

3. Глобальным явлением стало старение населения. В районе Африки к югу от Сахары, субрегионе с самым молодым населением, несмотря на значительную смертность от заболеваний, связанных в ВИЧ/СПИДом, впервые наблюдается рост показателя среднего возраста населения. В развивающихся странах показатель среднего

возраста достиг 24 лет, увеличившись с 1975 года, когда он был на самой низкой отметке, на пять лет. Средний возраст в более развитых странах с 1960 года увеличился на восемь лет и составляет 37 лет. Во всем мире численность населения в возрасте 80 лет или старше достигла 70 миллионов человек. В развитых странах группа населения в возрасте 60 лет и старше впервые превзошла по своей численности группу населения в возрасте до 15 лет. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении увеличилась во всем мире; разрыв по этому показателю между развивающимися и более развитыми регионами значительно сократился — с 22 лет в 1960 году до менее 12 лет в 2000 году. Соответствующий разрыв ожидаемой продолжительности жизни у женщин уменьшился с 24 лет до примерно 14 лет, а у мужчин — с 20 лет до примерно 9 лет. В мировом масштабе разница в показателях ожидаемой продолжительности жизни у мужчин и женщин возросла с 3 до 4 лет.

4. В период между 1980 и 2000 годами нисходящие кривые смертности и фертильности характеризовались растущими расхождениями между странами менее развитых регионов в целом и наименее развитых регионов. Вместе с тем в тот же период тенденции в области смертности и фертильности стран менее развитых регионов все в большей степени стали сближаться по своему характеру с соответствующими тенденциями стран более развитых регионов.

5. Темпы прироста мирового населения продолжают замедляться и составляют теперь 1,3 процента в год (1,6 процента в развивающихся и 0,3 процента в более развитых регионах). Показатели фертильности снизились существенно. Во всем мире с 1960 года число детей в расчете на одну женщину уменьшилось с чуть менее 5 детей до чуть менее 3 детей (с 6 до 3 в развивающихся и с 2,7 до 1,6 в более развитых регионах). В 2000 году число стран, в которых показатель фертильности равен уровню замещения, составляющему 2,1 ребенка на одну женщину, или ниже его, достигло 64; в них проживает в общей сложности 44 процента населения земного шара (около 2,7 млрд. человек). Численность населения во многих странах Европы начнет в скором времени сокращаться.

Глава II

Новые модели экономической активности и социального взаимодействия

6. Динамично развивающаяся экономика, способная производить товары и услуги, которые необходимы для удовлетворения основных потребностей всех людей и расширения возможностей для производительной занятости, образует материальную основу социального прогресса. Хотя расширение экономики само по себе не является свидетельством социального прогресса, равно как и свидетельством улучшения общего благосостояния, без такого расширения вряд ли можно продвинуться вперед с целью повысить уровень жизни и избавить миллионы людей от необходимости ежедневно бороться за свое выживание.

7. Экономические показатели стран, измеряемые доходом на душу населения, были очень разными. В то же время это разнообразие экономических показателей стран сложилось в период глубокого изменения глобальной экономической обстановки. Мировая экономика в конце 90-х годов кардинальным образом отличалась от мировой экономики начала 80-х годов. Начиная с 70-х годов и в последующий период наблюдалось возрождение роли рынков. В ряде бывших социалистических государств системы, основанные на централизованном экономическом планировании, были постепенно демонтированы, а в других странах они резко обрушились. В своей политике многие развивающиеся страны перешли от автономного развития под руководством государства к привлечению иностранных инвестиций в ориентированные на экспорт сферы экономики. Правительства многих развитых стран взяли на вооружение политику дерегулирования и приватизации и стремились замедлить рост государственного аппарата и налогов.

8. Структура как потребления, так и производства претерпела фундаментальные изменения. Возрос объем услуг по отношению к объему сельскохозяйственного и промышленного производства. Благодаря накопившимся научно-техническим новшествам на рынке появился широкий ассортимент новой продукции. В ключевых секторах идет революция в сфере

методов производства: производственные предприятия переводятся в другие места, происходит коренная реорганизация корпоративных структур и методов управления.

9. В результате широкого внедрения информационных технологий возникли новые модели экономической активности и социального взаимодействия. За последние два десятилетия эти технологии весьма существенно трансформировали образ жизни, процессорные возможности и средства связи. Достижения в области информационной технологии, знаменующие собой качественно новый этап в истории современного мира, обусловили ускорение мировой торговли, создание новых продуктов и обладают огромными возможностями для повышения уровня производительности. Беспрецедентный технологический взрыв в способах коммуникации привел ко многим значительным изменениям, включая увеличение производительности и уменьшение производственных затрат. Интернет играет важную роль в облегчении доступа к знаниям и их эффективном применении.

10. Информационные технологии и связанные с ними процессы самым фундаментальным образом повлияли на характер организации производства и удовлетворения нужд потребителя. В более общем плане технологические новшества имеют особо важное значение и широкое применение в контексте оборота целого спектра промежуточных товаров, материалов, производственных процессов, технологий измерения, использования и применения блоков памяти, интегральных схем и других программируемых средств управления с сопутствующим программным обеспечением. Новым фактором, имеющим далеко идущие последствия, стало внедрение торговли в интерактивном режиме, электронной торговли (e-commerce), прежде всего в операциях между компаниями.

11. Помимо увеличения производительности за счет достижений информационно-коммуникационных технологий, производительность во многих секторах социально-экономической сферы увеличилась благодаря новым инвестициям в оборудование, технику, инфраструктуру и программное обеспечение. Развитые страны, особенно Соединенные Штаты и ряд европейских стран, добились ускорения роста

производительности. Вместе с тем большинство развивающихся стран отстают и не успевают за этой тенденцией. Одним из важных факторов остается существующий разрыв в уровнях экономического развития, который еще больше усугубляется новым «цифровым разрывом» между странами. В то время как в развитых странах с рыночной экономикой возможность работы на компьютере имеет более одной трети населения, в развивающихся странах такими возможностями обладают менее 2 процентов жителей. Исключительно важными факторами, определяющими наличие этих возможностей и сдерживающими распространение информационных технологий, являются неравенство мужчин и женщин, уровень грамотности и образования, показатели дохода семьи, языковая, расовая и этническая принадлежность, наличие необходимой инфраструктуры и ресурсов и другие факторы, способствующие маргинализации.

12. В принципе информационная революция способна создавать возможности как для развивающихся стран, так и для находящихся в неблагоприятном и более уязвимом положении своем общества во всех странах мира в плане получения доступа к информационным ресурсам, с помощью которых они могут участвовать в рыночной деятельности в рамках глобальной экономики. С точки зрения развивающихся стран новая информационная революция представляет собой возможность для получения доступа к информации и знаниям на глобальном уровне и использования их в целях облегчения и ускорения процесса развития. Хотя всеобщий и справедливый доступ имеет важнейшее значение для обеспечения роли информационных технологий как инструмента развития, существуют значительные различия в плане доступа к Интернету и существенное расхождение между ставками за подключение к Интернету в богатых и бедных странах. Даже для тех, кто уже подключен к сети, тарифы и качество связи различаются — как между странами, так и внутри стран.

13. Один из уроков прошедшего десятилетия, касающийся успешного распространения и применения развивающимися странами уже существующих технологий и коммерческого использования вновь созданных технологий,

состоит в том, что для этого требуется намного больше, чем доступ к электронным сетям и наличие технически грамотного населения. Необходимы также техническое содействие и вспомогательная инфраструктура, равно как и доступ к кредитному и венчурному капиталу и поддержка или, по крайней мере, признание со стороны групп, которые могут опасаться, что их власти или положению бросается вызов. Иммигранты, иногда возвращающиеся на родину, оказались в некоторых странах на передовых рубежах процесса успешных перемен и предпринимательской деятельности, в основе которых лежит использование технологических возможностей.

Глава III

Глобализация и справедливость

14. В контексте растущей экономической интеграции, стремления к либерализации и технологических преобразований еще предстоит дать полные ответы на ряд фундаментальных вопросов, касающихся воздействия глобализации на проблему справедливости. Одним из таких вопросов является вопрос о том, какое влияние — постоянное или временное — оказывает возросшая глобализация на степень несправедливости и уровень нищеты, от которых страдает все большее количество стран, даже развитых. Еще одним важным вопросом являются последствия неравенства для экономического роста как между странами, так и внутри самих стран. В прошлом в качестве серьезных причин неравенства назывались концентрация земельных ресурсов и активов, «бич природных ресурсов», проблемы урбанизации и отсутствие равного доступа к получению образования. Сегодня к этим факторам необходимо добавить такие новые причины неравенства, как технологические новшества и, особенно, макроэкономическая политика с упором в большинстве стран на глобализацию и либерализацию.

15. В экономической сфере сильный тренд в сторону либерализации мировой торговли способствовал сближению многих стран. Большинство развивающихся стран взяли на вооружение политику, способствующую развитию внешней торговли, результаты осуществления которой, надо признать, оказались весьма

различными. Ожидалось, что либерализация и деятельность с ориентацией на экспорт обеспечат рост уровня занятости и повышение эффективности. Однако, вопреки некоторым слишком радужным ожиданиям, силы глобализации не уменьшили степени несправедливости и не обеспечили продвижения всех государств по пути устойчивого социально-экономического роста. Силы глобализации и распространение информационных и коммуникационных технологий еще больше усугубили фрагментацию рынков труда. В результате возникли более серьезные расхождения в уровне заработной платы и уровне жизни между различными категориями трудящихся. Одним из очевидных результатов является дихотомия между формальным и неформальным секторами. Занятые в формальном секторе имеют более высокооплачиваемую работу, и их социальные права защищены законом, в то время как работники неформального сектора получают меньшую заработную плату за свой труд, и их социальная защита законом не предусмотрена.

16. Растущая поляризация стран сопровождается резким увеличением несправедливости внутри государств. Факты свидетельствуют о том, что за последние 15–20 лет концентрация доходов увеличилась во многих странах Латинской Америки, Восточной Европы, республиках Балтии и Содружестве Независимых Государств (СНГ), ряде стран Африки и Юго-Восточной Азии, а с начала 80-х годов — почти в двух третях стран — членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Такая тенденция к увеличению несправедливости препятствует движению в сторону конвергенции и большего эгалитаризма, которые были характерны для послевоенного периода.

17. Помимо вышеупомянутых причин несправедливости, рост несправедливости, наблюдающийся в последнее время, объясняется также рядом возникающих тенденций, таких, как распространение технологий, которые создают спрос на квалифицированную рабочую силу и, следовательно, обеспечивают трудящимся более высокое вознаграждение и одновременно сокращают как спрос на неквалифицированный труд, так и размер вознаграждения за него. Во многих развивающихся странах и странах с переходной экономикой эта тенденция усилилась в

результате приватизации и распределения промышленных активов, увеличивших концентрацию капитала. В ряде развивающихся стран дерегулирование рынка труда привело к снижению реальной заработной платы, а традиционно принадлежащая государству функция распределения была серьезным образом ограничена в результате сокращения объема налоговых поступлений и ликвидации трансфертных систем, вызванной инициативами по либерализации.

18. Страны пошли на реформы и жертвы с целью быть способными более эффективно решать задачи следующего столетия и воспользоваться новыми возможностями, открываемыми глобализацией. Несомненно, что не все страны (а внутри стран не все группы населения) добьются успеха в этой области. Существует явная опасность того, что повторится опыт глобализации начала XX века, когда по всему миру возникли «современные» анклавные, интегрированные в глобальную экономику, тогда как «отсталые» районы были оставлены за бортом главного корабля «прогресса».

Часть вторая

Институциональная основа: преемственность и преобразования

Глава IV Семья

19. Институты общества и, следовательно, институциональная основа социальной политики развивались в период быстрых технологических и социальных изменений. Социально-экономические факторы, демографические тенденции, коммуникационные технологии, а также культурные и политические изменения оказали влияние на семью, обусловили различия между поколениями, сказались на той роли, которая, по определению, принадлежала рынку, государству и организациям гражданского общества. Поэтому в рамках социальной политики предстоит решать проблемы, обусловленные воздействием таких преобразований.

20. Семья в ее различных формах прошла через множество испытаний. Факт ее выживания в

качестве базового компонента общественной жизни и взаимопомощи и ее способность самовосстанавливаться в новых обстоятельствах свидетельствуют о жизнеспособности и сохраняющейся значимости в современном мире этого древнего института. Желание людей создавать новые семьи в период, когда растет число разводов и множество молодых людей во всех регионах мира откладывают вступление в брак, остается сильным даже при том, что изменяются традиционные определения семьи. Попытки узаконить нетрадиционные формы семьи можно рассматривать не как вызов идее семьи, а как еще одно признание важности общественной приверженности выполнению взаимных обязательств, которое предполагает создание семейного союза. В то же время в последние десятилетия семья претерпела быстрые и одновременно глубокие преобразования, отразившиеся на ее размере и структуре, отношениях между ее членами и на ее роли в более широкой общине и обществе в целом.

21. Наиболее разительным изменением является значительное сокращение размера типичной нуклеарной семьи, состоящей только из родителей и их детей. На протяжении одного поколения число детей в типичной семье уменьшилось, соответственно, с 6 в развивающихся странах и с 2,7 в более развитых странах до 3 и 1,6 ребенка по сравнению с предыдущим поколением. Одним следствием такого быстрого изменения является то, что в будущем с каждым поколением будет уменьшаться число близких родственников во все большем количестве семей и тем самым все меньше людей будут иметь живущих близких родственников. Эта тенденция еще больше усилится там, где наблюдается массовый уход отцов из своих семей или где имеется большое число одиноких родителей или же остро стоит проблема ВИЧ/СПИДа. В то же время благодаря дальнейшему увеличению продолжительности жизни будет больше семей, объединяющих представителей трех, четырех и даже пяти поколений. У мирового сообщества нет большого опыта в том, как следует реагировать на такое одновременное увеличение числа одиноких людей, не имеющих близких родственников, и числа объединяющих несколько поколений семей и как удовлетворять их различающиеся потребности.

22. Происходит снижение роли семьи как экономической производственной единицы, и она сохраняет теперь свое значение главным образом лишь в сфере мелкого сельскохозяйственного производства, торговли, ремесла и бытовых услуг, особенно в развивающихся странах. Однако семья оставалась одним из основных институциональных механизмов поддержки и обслуживания ее членов, в том числе, в особенности, молодых, старых и немощных членов семьи и инвалидов, на основе взаимопомощи без ожидания какого-либо мгновенного вознаграждения. Хотя эта система поддержки и обслуживания по-прежнему существует, она постоянно находится под угрозой распада из-за воздействия различных демографических, экономических и социальных сил. Помимо сужения родственных связей и снижения роли семьи как производственной единицы, имеются и другие соображения. Факторами, которые продолжают ослаблять способность семьи обеспечивать высококачественную и непрерывную поддержку и обслуживание, являются, в частности, более значительная физическая удаленность членов семьи друг от друга, разлучение членов семей по причине вооруженных конфликтов, распад семей в результате оставления семьи одним из родителей и из-за разводов и даже критерии правомерности получения помощи от государственных учреждений.

23. Последствия преобразований, которые претерпела семья, требуют осуществления стратегических мер, направленных на защиту благополучия уязвимых слоев общества, а именно: женщин, детей и стариков. Одной из проблем, вызывающих беспокойство, является существующая тенденция к росту фертильности среди подростков (в возрасте 15–19 лет) при одновременном уменьшении показателя фертильности в целом. Поскольку подростки зачастую не имеют ни жизненного опыта, ни собственных финансовых средств, чтобы растить детей, деторождение в раннем возрасте зачастую ставит под угрозу не только возможности родителей (особенно девочек) для получения образования и профессии на будущее, но и возможности развития самих детей. Еще одной проблемой является увеличение среднего возраста населения в результате одновременного увеличения продолжительности жизни и снижения

коэффициента фертильности. Это касается финансовой устойчивости систем социального обеспечения в развивающихся странах. Кроме того, эта проблема создает серьезную проблему в развивающихся странах, где уровень сетей социального обеспечения пожилых людей неадекватен и где традиционно забота о пожилых членах общества возлагалась на членов семьи. Поскольку структура семьи изменяется, возникает острая необходимость в разработке мер социальной политики, необходимых для решения этих проблем. Что касается увеличения числа матерей, работающих вне дома, то в данном случае особое значение приобретает решение проблемы сочетания работы и семейных обязанностей, а именно: возможности предоставления гибкого рабочего графика, согласование потребностей карьеры и семьи, а также обеспечение доступного и качественного ухода за детьми. Представляется важным, чтобы несмотря на то, что роль государства в обеспечении социальных услуг сокращается, государственные финансовые средства направлялись на создание доступных для всех служб качественного ухода за детьми.

24. Важным фактором во внутренней динамике семейной жизни в последние годы было более широкое признание и нередко юридическое закрепление прав отдельных членов семьи. Действия, которые традиционно относились к прерогативе главы семьи, как правило мужчины, и заключались в осуществлении контроля над семьей в условиях лишь минимальных ограничений со стороны закона, хотя и при соблюдении общественных и моральных ограничений, стали все чаще подпадать под сферу действия правовых санкций. Жертвы актов насилия в семье, особенно женщины, с большей готовностью сообщают об этом властям, и власти более активно реагируют на получение такой информации.

Глава V Поколения

25. В рамках семьи и общества различные поколения имеют особые потребности и играют различную роль. Обычно характерные черты различных поколений закрепляются годами, совместно проведенными людьми в различных учреждениях, объединяющих людей по возрастному

признаку: в школах — в молодости, на работе — в зрелом возрасте, в специальных учреждениях по уходу за престарелыми — в пожилом возрасте. Можно утверждать, что учреждения, объединяющие людей по возрастному признаку, используются в промышленно развитых странах в структурном плане в качестве основы производительности с целью, во-первых, добиться эффекта масштаба за счет объединения в группы лиц, обладающих аналогичными взглядами и функциональными возможностями в области развития, и, во-вторых, в качестве средства максимально эффективного использования времени: институты, объединяющие людей по возрастному признаку, позволили обществу «завоевать» трудоспособное население, заставив его работать по восемь часов в день пять дней в неделю примерно 50 недель в году, оставив для решения вопросов школы, семьи, престарелых и общин лишь вечера, выходные дни и отпуска. Однако еще предстоит убедиться, сохранятся ли учреждения, организованные по возрастному признаку, в постиндустриальном и стареющем мире.

26. К числу факторов, воздействующих на поколения, и, в свою очередь, зависящих от их поведения, роли и значения в мире, относятся фертильность, смертность, здравоохранение и жилищные условия, возможности получения средств к существованию и обеспечения занятости, сбережения и инвестиции, а также национальная и международная миграция. Практически любая социально-экономическая область, равно как и окружающая среда и мировая экосистема, может рассматриваться через призму жизни различных поколений. Переход от семьи, в которой сосуществовали несколько поколений, к нуклеарной семье, основными причинами которого являются миграция и урбанизация, изменил характер взаимодействия поколений. Отношения поколений не только выходят за рамки оказания поддержки молодым и старым (экономически неактивное население), но включают также обучение одного поколения другим — важное средство передачи жизненных навыков от пожилых молодежи, а также уход взрослых за детьми — род общения, который, доказано, является исключительно важным для развития детей. Проблема в области политики, обусловленная такими изменениями в жизни поколений, заключается в том, каким образом обеспечить

справедливость для поколений и как наилучшим образом использовать весь имеющийся потенциал для создания общества гармонии и сотрудничества.

27. В современном мире период, когда долголетие делает возможным совместное проживание различных поколений (выживание как детей, так и стариков позволяет большему количеству людей жить одновременно с предшествующими и последующими поколениями), интерес к совместному проживанию различных поколений снижается, возможно, под воздействием таких факторов, как социальная и экономическая мобильность, урбанизация, международная миграция и глобализация.

28. Поколение людей в возрасте от 15 до 24 лет на сегодняшний день является самым многочисленным за всю историю человечества. Большинство молодых людей этого возраста проживает в развивающихся странах, представляя для них одновременно и серьезную проблему, и значительный потенциал. При условии получения образования и соответствующей профессиональной подготовки это поколение, по мере достижения зрелого возраста, могло бы стать продуктивной рабочей силой. Его многочисленность, однако, требует также большого количества ресурсов на обеспечение профессиональной подготовки и возможности приносящей доход занятости. Это имеет особое значение в виду того, что безработица среди молодежи является одной из причин преступности и иных видов антисоциального поведения среди представителей этой возрастной группы.

29. Помимо взаимоотношений внутри семьи, различные поколения общаются в рамках более широких сфер на уровне общин, стран и всего мира. Регулирование этих сфер, равно как и удивительных преобразований, происходящих внутри них и между ними, осуществляют, главным образом, поколения «среднего звена», которые одновременно регулируют жизнь общества в целом и, следовательно, жизнь зависимых поколений в рамках каждого общества — стариков и молодежи. Для молодого и пожилого поколений часто характерна общая зависимость от средних поколений, поскольку среднее поколение является экономически активной силой и, соответственно, занимает ключевые позиции в промышленности, политике и управлении.

30. Что касается более старших поколений, то в развивающихся странах нищете среди пожилых людей удалось победить в значительной степени благодаря предоставленным или гарантированным государством пенсиям и бесплатному доступу к основным социальным услугам и услугам в области социального обеспечения. Новыми проблемами, с которыми сталкиваются пожилые люди, являются отчуждение или одиночество, с одной стороны, и длительность сроков зависимости, с другой стороны; обществу же приходится решать проблемы, связанные с ростом издержек на медицинское обеспечение и обусловленных проблемой старения различных других затрат. Пожилые люди составляют относительно небольшую долю общего населения развивающихся стран, однако их число и значение в целом быстро растут.

Глава VI Рынок

31. В последние два десятилетия в своей макроэкономической политике многие страны, воодушевленные неолиберальными идеями, сместили акцент с деятельности по урегулированию спроса на построение свободного рынка. Суть неолиберального подхода заключается, в принципе, в попытке повысить эффективность и, таким образом, создать новые рабочие места и увеличить объем поступлений и одновременно максимально уменьшить возможности для произвольного вмешательства государства. На смену государственной собственности на объекты инфраструктуры пришли механизмы приватизации в сочетании с механизмами государственного регулирования, призванные обеспечить достижение социальных целей и не допустить господства монополий. Не менее важным фактором было осуществление более жестких мер контроля за объемами государственных расходов, что способствовало сокращению и даже ликвидации дефицита госбюджета. Было проведено широкомасштабное дерегулирование частного сектора, а государственное регулирование уступило место активному действию рыночных сил.

32. Переходу к политике, в большей степени ориентированной на действие рыночных сил, в значительной мере способствовали политические

изменения в Восточной Европе и крушение системы централизованной плановой экономики. Правительства ряда бывших социалистических стран решительно взяли стратегический курс на формирование свободного рынка, традиционно предполагающий исключительно высокий уровень издержек в переходный период. Однако даже в тех странах, которые ставили перед собой задачу создания смешанной экономики по образу и подобию стран Западной Европы, роль рынка значительно усилилась.

33. Важнейшим фактором успеха многих стран с рыночной экономикой в XX веке была не только частная собственность, но и способность на устойчивой основе поддерживать конкуренцию между участниками рынка. Конкуренция, как известно, стала поистине незаменимой в том, что касалось организации эффективного производства, и стала решающим фактором укрепления и развития рыночной экономики. Она способствовала техническому прогрессу и достижению ряда важнейших целей в области технологии, несмотря на возникновение различных видов экономических и социальных издержек, проблему которых необходимо решать, в частности издержек, связанных с несправедливостью и загрязнением окружающей среды. Один из уроков, которые удалось извлечь, заключается в том, что для повышения рыночной дисциплины и обеспечения большей транспарентности следует в качестве важнейшей части политической стратегии осуществлять меры эффективного регулирования и государственного контроля.

34. Меры, предпринятые развитыми и развивающимися странами для сокращения масштабов государственного сектора и одновременного повышения эффективности путем приватизации, обеспечивающие активизацию роли рынка в большем количестве отраслей социально-экономической сферы, а также децентрализацию управления, принесли неоднозначные результаты. В ходе этого процесса в связи с обвалами рынка возникли проблемы, касающиеся обеспечения справедливости и других аспектов. Более того, многие страны стали осуществлять реформы, направленные на уменьшение роли государства и внедрение принципов рыночной экономики, не создав предварительно необходимых институтов или потенциала в вопросах управления для защиты

государственных интересов и обеспечения социальной справедливости. Отстранение государства от предоставления социальных услуг, особенно в сфере образования, здравоохранения и социального обеспечения, также способствовало в ряде стран уменьшению объема услуг, предоставляемых неимущему населению. Все подобные неоднозначные результаты свидетельствуют о том, что обеспечение надлежащего баланса и конструктивного взаимодействия государства и рынка является сложной проблемой, и в деле создания менее значительного по своим масштабам и одновременно более эффективного и действенного государственного сектора директивные органы должны в каждый конкретный момент принимать во внимание ситуацию в каждой конкретной стране.

Глава VII Государство

35. Действительно, реформирование институциональной основы также дает возможность разработки новой концепции государства и социальной политики. Государство уже не рассматривается в качестве всемогущего агента социально-экономического развития, однако по мере дальнейшего расширения рынка и увеличения числа и масштабов деятельности организаций гражданского общества увеличивается потребность в государстве, выступающем в роли механизма контроля и регулирования рынка и других негосударственных институтов. И еще более важно, что существуют сферы социально-экономической жизни, где вмешательство государства необходимо для корректировки ситуации в случае обвалов рынка и обеспечения справедливости и социальной сплоченности. Даже в тех областях, где отход государства на второй план в качестве основного поставщика услуг может быть оправдан с точки зрения эффективности (в таких, например, как сфера образования, здравоохранение, осуществление ухода за детьми), государство по-прежнему может нести ответственность за мобилизацию и ассигнование на справедливой основе финансовых ресурсов в целях обеспечения необходимого доступа для неимущих слоев населения. Точно так же действенность социальной политики становится еще более важной

в контексте содействия эффективности и справедливости в обществе, а также с точки зрения сохранения конкуренции и системы подотчетности в политической и экономической жизни.

Глава VIII

Гражданское общество

36. Помимо того нового значения, которое начинают приобретать рынок и государство, в последние годы во многих сферах повысилась роль организаций гражданского общества. Это особенно характерно для развивающихся стран, а также стран с переходной экономикой, где такие организации относительно недавно стали новыми важными субъектами, хотя их роль и не всегда четко определена. Сфера действия гражданского общества, зачастую не имеющего четких границ, охватывает деятельность многочисленных организованных и неформальных групп, объединенных, однако, общими интересами, которые надлежащим образом не удовлетворяются коммерческими частнопредпринимательскими фирмами или правительством на местном и национальном уровнях.

37. Можно отметить несколько широкомасштабных тенденций в том, что касается роли организаций гражданского общества. Во всем мире отмечено уменьшение влияния и членского состава таких важных традиционных субъектов, как профсоюзы. В развивающихся странах возникло множество новых групп гражданского общества, отстаивающих конкретные интересы, а также более формально организованных неправительственных организаций (НПО), которые были вдохновлены в ряде случаев перспективой финансирования из-за рубежа. Аналогичную тенденцию можно наблюдать и в странах с переходной экономикой. Однако опыт их работы по достижению целей, ради которых они были созданы, однозначно оценить нельзя. Тем не менее нет никаких сомнений в том, что в различных районах мира возрастает, по крайней мере в количественном отношении, роль разнообразных некоммерческих организаций и что расширяются масштабы их деятельности и увеличивается членский состав.

38. Роль организаций гражданского общества по-прежнему заключается в том, чтобы озвучивать

общественное мнение, доносить до соответствующих органов информацию о нуждах и чаяниях не имеющих возможности заявить о себе членов общества, добиваться выполнения конкретных целей и обеспечивать население социальными услугами. В то же время они становятся все более активными участниками национальных и международных форумов, выступая в качестве своеобразного противовеса по отношению к интересам как государственного, так и частного секторов. Организации гражданского общества являются неотъемлемой частью демократического процесса. В этом своем качестве они играют важную роль в создании социального капитала, способствуя обеспечению взаимопонимания и доверия, отношений сотрудничества в целях достижения «общего блага» и достижения чувства социальной солидарности. Осуществление адекватной политики необходимо для того, чтобы направить надлежащим образом позитивную энергию и деятельность гражданского общества в интересах достижения целей, значимых для общества в целом, а также для того, чтобы координировать и облегчать участие и открытое обсуждение и одновременно не допустить того, чтобы решение вопросов, стоящих на повестке дня общества, стало зависеть от воли групп, имеющих особые интересы, особенно таких, которые пропагандируют насилие и/или ненависть.

Часть третья

Условия жизни: неоднозначные результаты

Глава IX

Образование

39. Образование заняло центральное место в жизни общества, и прогресс общества в целом ныне неразрывно связан с эффективностью и охватом образования — от дошкольного обучения до продолжения образования после получения докторской степени. На глобальном уровне образование превратилось в крупнейшую «отрасль», на которую ассигнуется 5 процентов мирового валового внутреннего продукта (ВВП) и которая дает или помогает получить намного большую отдачу.

40. Целью поощрения всеобщего государственного образования в предыдущие периоды было и остается в основном обеспечение государственного строительства и национальной интеграции, распространение общих ценностей, поддержание высокой нравственности, приобщение детей к жизни общества и оказание молодежи помощи в подготовке к выполнению определенных функций, когда они станут взрослыми. В последние десятилетия на первый план выдвинулась экономическая функция образования, и она будет приобретать еще большую значимость, поскольку образование все больше становится фундаментом как для успеха отдельной личности, так и для благосостояния общества в целом. Образование в сочетании с научными исследованиями и технологическими новшествами преобразует большинство аспектов нашей жизни и, пожалуй, недалеко то время, когда оно изменит и саму жизнь.

41. Образование открывает перед людьми многие возможности и способствует социальной и экономической мобильности. Неравенство доступа остается характерной чертой большинства систем образования, какими бы обширными они ни были, что находит свое выражение в неодинаковой продолжительности обучения членов различных социальных групп, в частности в неравном качестве предлагаемого образования.

42. В большинстве развитых стран обеспечен всеобщий характер всеобщего начального образования и высокий уровень охвата населения средним образованием. Различия прослеживаются в количестве учащихся, преждевременно прекращающих школьное обучение или ограничивающихся средним образованием, и именно в этом аспекте сохраняется относительно тесная взаимосвязь между низким социальным статусом и ранним выходом из системы образования. Хотя в этих странах количество учащихся школ второй и третьей ступеней быстро растет, а правительства предпринимают значительные усилия для поощрения молодежи из относительно небогатых семей к продолжению образования, между общественными классами в этой области сохраняется существенный разрыв. Здесь важнейшую роль играют различия в качестве, поскольку, как правило, возможности обучения на начальном и среднем уровнях хуже в районах проживания более бедного населения или

меньшинств. Менее образованные родители обычно придают образованию меньшее значение и зачастую передают свои взгляды детям. В то же время некоторые общины, включая в некоторых случаях иммигрантов или другие группы меньшинств, рассматривают образование как свою главную надежду на продвижение вперед и максимально используют имеющиеся возможности.

43. Обеспокоенность качеством школьного образования в целом характерна для всех развитых стран. Она проявляется в частых жалобах нанимателей на несоответствие навыков, приобретаемых в период учебы, навыкам, необходимым для трудовой деятельности; согласно одной из оценок, ресурсы, ассигнуемые нанимателями на дополнительные занятия и профессиональную подготовку на рабочем месте, по своему объему примерно равны всему бюджету государственного образования. Эта обеспокоенность находит свое выражение также в частых ссылках на важное значение образования для поддержания конкурентоспособности во все более наукоемкой и открытой мировой экономике.

44. Обе эти проблемы, разумеется, еще более актуальны в большинстве развивающихся стран, где возможности в области образования являются более ограниченными и, как правило, более неравными и где имеющиеся варианты образования, особенно в сельских районах и общинах с низкими доходами, весьма неадекватны, а большинство школ страдают от избыточного количества учащихся, нехватки ресурсов и слабой профессиональной подготовки учителей, что усугубляется другими характерными для бедных общин проблемами, такими, как частые болезни или недоедание детей и нерегулярная посещаемость школы.

45. В то же время за прошедшие годы показатели охвата обучением на первой и даже на второй ступенях постепенно приблизились к уровням, характерным для развитых стран. Сегодня по сравнению с другими развивающимися регионами наиболее серьезно в этом плане обстоят дела в странах Африки и Южной Азии. Во многих развивающихся странах практически обеспечен всеобщий характер начального образования. В тех странах, где общие показатели все еще отстают, это зачастую объясняется весьма низкими показателями охвата обучением девочек.

46. Цель обеспечения полного доступа для мальчиков и девочек к начальному образованию ставит перед собой большинство развивающихся стран. Однако достижению этой цели по-прежнему мешают колоссальные препятствия.

47. Помимо количественных и качественных различий в эффективности образования и между системами образования в разных странах, внутри стран также отмечаются серьезные различия между возможностями в плане образования у конкретных людей, и во многих развивающихся странах эти различия явно становятся все значительнее. Эти страны будут сталкиваться с постоянно нарастающими проблемами, связанными с барьерами, порождаемыми неравным доступом к образованию, по мере того как получение образования будет становиться господствующим фактором, определяющим социальный статус и экономические перспективы. В настоящее время доступ к образованию открывает для некоторых людей перспективы повышения социального статуса; это стало возможным благодаря развитию технологий, которые некоторые страны используют для предоставления возможностей молодежи из сельских и отдаленных районов и бедных семей, например, посредством так называемого дистанционного обучения. Однако еще более типичной тенденцией, как представляется, стал процесс, в рамках которого уже получившие образование и относительно благополучные в экономическом отношении люди могут наращивать свой потенциал за счет улучшения доступа или умелого использования возникающих возможностей, что позволяет им еще дальше отдалиться от других групп в своих общинах.

Глава X

Гарантия занятости и получения дохода

48. Труд является ключевым фактором в жизни большинства взрослых и даже многих детей. Для большинства людей он является мерилем их вклада в экономику и обоснованности их претензий на использование производимых товаров и услуг. Характер работы, которую выполняют люди, и ценность их труда с точки зрения общества, как правило, определяют социальный статус индивидуума и семьи. По мере того как экономическая деятельность расширяется,

экономические структуры становятся более сложными, а выполняемые профессиональные обязанности — более специализированными, труд людей, уступая по своей значимости лишь семейной жизни, становится определяющим фактором межличностных отношений и обуславливает конкретное положение тех или иных людей в обществе.

49. В области занятости особое место занимают четыре области, и за последние годы в каждой из них произошли важные изменения; к ним относятся объем имеющейся работы; условия, на которых эта работа предлагается; доходы или средства, которые она приносит; гарантия как занятости, так и дохода, который прямо или косвенно приносит эта занятость.

50. В развитых странах подавляющее большинство работающих людей являются наемными работниками, получающими зарплату или оклад, а число само занятых неуклонно уменьшается, хотя в последние годы оно несколько возросло. Формирование таких экономических условий, которые позволяют создавать необходимые рабочие места для предоставления работы всем тем, кто хочет ее получить, и реализация в то же время других макроэкономических целей, включая рост производительности и обеспечение низких темпов инфляции, является одной из главных проблем для правительств. Проводимая в настоящее время политика предполагает уделение большего внимания обеспечению полной занятости или высоких уровней занятости. Уровень безработицы в Северной Америке сократился почти на 4 процента, в то время как в странах Европейского союза он по-прежнему составляет примерно 10 процентов, причем особенно высокие ее уровни отмечаются в более экономически развитых странах континентальной части Европы. Хотя в целом в последние годы показатели роста безработицы были низкими, они по-прежнему остаются в основном выше тех уровней, которые преобладали до 1975 года.

51. В области занятости и безработицы можно отметить ряд тенденций. Застойная безработица по-прежнему представляет собой одну из серьезных социальных проблем. Она особенно характерна для тех стран, где целые отрасли промышленности, которые были чрезвычайно сконцентрированы в

конкретных географических районах, сворачивают масштабы своей деятельности, в результате чего без работы остается большое число относительно немобильных, квалифицированных и полуквалифицированных работников среднего и пожилого возраста, имеющих мало альтернатив в плане получения другой работы. Предоставление работы молодым людям, не имеющим социальных и рабочих навыков для получения своей первой работы на рынке труда, по-прежнему является проблемой, несмотря на осуществление многочисленных программ, призванных обеспечить ее решение. В течение длительного времени наблюдается процесс, когда более молодые люди отчасти не по своей воле выбывают из числа работников, занятых в течение полного рабочего дня, а те, кто имеет шансы на экономическую обеспеченность после выхода на пенсию и профессиональные навыки, необходимые для выполнения временной или случайной работы в целях получения дохода в дополнение к своей пенсии, чаще покидают рынок труда добровольно. И наконец, во всех странах женщины составляют более значительную часть наемной рабочей силы, чем раньше; в большинстве развитых стран практическое равенство между числом женщин и мужчин на рынке труда действительно можно рассматривать как своего рода социальную революцию. Там, где общий уровень безработицы остается высоким, тем не менее отмечается как нехватка квалифицированных работников определенных специальностей, так и недостаток рабочих рук на тех работах, которые граждане той или иной страны предпочитают не выполнять; в настоящее время и в первом, и во втором случае чаще всего для выполнения соответствующей работы привлекаются иммигранты.

52. В весьма специфических условиях находятся работники в странах с переходной экономикой, поскольку им необходимо перестраиваться в процессе перехода от режима гарантированной занятости к характеризующимся неопределенностью условиям на рынке труда, на которые влияют экономическая перестройка и приватизация. Для этих стран характерны весьма различные показатели уровня безработицы, что обусловлено отчасти тем этапом, которого те или иные страны достигли в процессе осуществления экономических реформ, а отчасти различной социальной политикой, нацеленной на смягчение

последствий переходного периода. В этих странах в целом удалось избежать массовой безработицы, однако многие работники сталкиваются с такими проблемами, как задержка с выплатой заработной платы или ее обесценивание в результате инфляции, а такое понятие, как «отсутствие гарантии занятости» стало новым элементом жизни для большинства населения, особенно для женщин.

53. В тех развивающихся странах, где отмечался быстрый экономический рост, темпы роста безработицы превышали темпы прироста рабочей силы, особенно в Восточной Азии. В некоторых из этих стран наемный труд в настоящее время играет важную роль в экономике. Вследствие этого финансовый кризис конца 90-х годов привел к серьезной проблеме — явной безработице.

54. Подавляющее большинство работников в развивающихся странах по-прежнему получают средства к существованию, выполняя самую разнообразную работу в неформальном секторе экономики или работая в сельском хозяйстве. О количестве таких людей свидетельствуют следующие цифры: в составе рабочей силы во всем мире, численность которой оценивается примерно в 3 млрд. человек, порядка 750 млн.—1 млрд. человек составляют люди, занятые неполный рабочий день, которые задействованы главным образом в неформальном секторе и в натуральном сельском хозяйстве в развивающихся странах. Главными характеристиками такой «занятости» являются ее негарантированность, низкая производительность, а стало быть, весьма низкие доходы.

Глава XI

Различия в уровне доходов и нищета

55. Неравномерность доходов в общемировом масштабе увеличилась в 90-е годы, несмотря на беспрецедентный глобальный экономический рост. По историческим меркам, неравенство увеличивается высокими темпами. В большинстве развивающихся стран различия в уровне доходов в городах и в сельской местности в значительной степени способствуют неадекватному, в целом, характеру распределения доходов. Во многих развивающихся странах степень расхождения в уровне доходов между городом и деревней

свидетельствует о более высоком уровне нищеты в сельской местности. В промышленно развитых странах, а также в формальном секторе экономики развивающихся стран, где заработная плата является одной из наиболее важных составляющих дохода большинства трудящихся, весьма заметны различия в уровне заработной платы представителей различных профессиональных групп. Во многих странах весьма значительны также различия в уровне доходов представителей различных возрастных групп, национальностей, а также между мужчинами и женщинами. Так, в большинстве стран женщины обычно получают меньше, чем их коллеги-мужчины.

56. Структурные изменения в экономике развивающихся стран (такие, как продолжающаяся индустриализация) и постиндустриальные преобразования, наблюдающиеся в развитых странах, также способствуют сохранению преобладающей в этих странах модели распределения доходов. Эти два основополагающих процесса претерпели определенные изменения и будут и впредь оказывать влияние на классовую структуру общества. Одним из неизбежных результатов этих тенденций является маргинализация некоторых социальных групп и возникновение новых групп, связанных с новыми видами экономической деятельности. Такие структурные изменения в плане социального расслоения были заложены в схемах распределения доходов и особенно проявляются в увеличении доли дохода групп населения со средним доходом. Такое положение является естественным следствием возникновения городских классов, особенно среднего класса, представленного специалистами, управляющими, работниками высокой квалификации и служащими государственного сектора.

57. Условия труда во многих развивающихся странах, а также в ряде стран с переходной экономикой по-прежнему неадекватны, в результате чего имеет место большое число несчастных случаев на производстве и отмечается высокая частотность профессиональных заболеваний. Неприкрытая эксплуатация трудящихся продолжает оставаться весьма важной проблемой во многих странах и особенно затрагивает тех, кто трудится на «предприятиях потогонной системы», в том числе молодых женщин и детей, которые работают на

заводах, зачастую действующих в секторе экспорта и услуг, и которые практически не защищены государством.

Глава XII

Качество жизни

58. Качество жизни остается одним из основополагающих факторов социально-экономического развития. То, каким образом воспринимается качество жизни и каким образом достигается значительный прогресс, свидетельствует о ресурсах и ценностях, вариантах выбора и традициях, сложностях в сферах экономики и политики, регулирующих жизнь общества. Социально-экономическое развитие и развитие человеческой личности должны, в конечном итоге, за счет улучшения условий жизни позволить каждому человеку максимально использовать свой потенциал. Государству принадлежит исключительно важная роль в деле перераспределения дохода, способного улучшить качество жизни находящихся в наименее благоприятном положении групп населения даже в тех случаях, когда уровень их дохода не изменится. Хотя решающая роль принадлежит системе государственных трансфертов и инвестиций, семья, а также общины и другие институты гражданского общества могут оказать серьезнейшее влияние на улучшение качества жизни.

А. Продовольственная безопасность

59. Продовольственная безопасность является необходимым условием благосостояния людей и поэтому непосредственно влияет на качество жизни. Важным достижением последних двух десятилетий является то, что число людей в развивающихся странах, не имеющих достаточного количества продуктов питания, уменьшилось за первую половину 90-х годов на 40 миллионов человек. Тем не менее, несмотря на достигнутый прогресс, в развивающихся странах по-прежнему остается около 800 миллионов человек, не имеющих продуктов питания в достаточном количестве; еще 24 миллиона человек в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой не имеют возможности получить достаточного количества продуктов. Достижения в

технологической сфере произвели настоящую революцию в сельскохозяйственном производстве, увеличили его объем и способствовали достижению обнадеживающих результатов в деле борьбы с обеспечением продовольственной безопасности. С другой стороны, по-прежнему остаются нерешенными ряд проблем. Нищета, несправедливое распределение продуктов питания, стихийные бедствия и ухудшение состояния окружающей среды, изменение демографических моделей и потребностей, а также длительные вооруженные конфликты являются факторами, способствующими медленному и неравномерному продвижению на пути к обеспечению продовольственной безопасности.

60. Нехватка продовольствия в международном масштабе уже давно перестала быть одним из главных факторов голода и недоедания в мире. В то же время на местном уровне важными причинами недоедания и голода по-прежнему являются использование продовольствия в качестве своего рода «политического оружия» и неурожаи, обусловленные стихийными и антропогенными бедствиями, а также развал систем распределения, несмотря на то, что национальные и международные гуманитарные учреждения или учреждения по оказанию чрезвычайной помощи сейчас гораздо лучше готовы к решению этих проблем и имеют для этого надлежащую материально-техническую базу. Значимость таких местных факторов в последние годы возросла.

61. Имеющиеся оценочные данные о масштабах голода свидетельствуют о различных тенденциях в разных регионах и странах. Общая тенденция является благоприятной в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, где за последние два десятилетия доля страдающих от недоедания людей значительно уменьшилась. Крупные успехи в этой области были отмечены также в Северной Америке и на Ближнем Востоке, в то время как в отношении стран Африки к югу от Сахары можно говорить лишь о незначительных достижениях. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна аналогичные показатели неоднородны, причем восемь стран, по которым имеются данные, поступательно двигаются вперед, а другие 16 стран утрачивают свои позиции в этой области.

62. Поскольку существует тесная взаимосвязь между уровнями доходов и масштабами голода, то с учетом все большей разницы в доходах на страновом уровне, особенно в отсутствие роста или при уменьшении доходов низкооплачиваемых категорий работников, расхождения в качестве питания в странах должны были значительно усугубиться. Эти расхождения лишь частично были сглажены путем осуществления специальных программ предоставления субсидий на покупку продовольствия или бесплатной выдачи продуктов питания беднякам, а также других специальных программ, направленных на улучшение питания детей и других уязвимых групп или тех слоев населения, которые имеют особые потребности.

В. Здравоохранение

63. За последние полвека состояние здоровья населения в глобальном масштабе значительно улучшилось, хотя степень прогресса по регионам была различной. В общемировом масштабе продолжительность жизни увеличилась в среднем примерно с 47 лет до примерно 65 лет для детей, родившихся соответственно в 1950 и 2000 годах.

64. Ряд заболеваний, которые поражают большое число людей, по-прежнему влияют на общее положение дел в области охраны здоровья в мире. Некоторые болезни, которые ранее во многих странах в основном были поставлены под контроль, в последнее время вновь стали распространяться, что частично обусловлено ухудшением санитарных условий, низким качеством жилья, перенаселенностью и неадекватным питанием, а также недостатками систем здравоохранения, неэффективностью профилактических мероприятий и, в некоторых случаях, резистентностью микроорганизмов к лекарственным препаратам.

65. Положение, складывающееся в глобальном масштабе, таково, что возникают новые эпидемии, и в то же время традиционные проблемы в области здравоохранения сохраняются. На долю неинфекционных заболеваний, которые сравнительно недавно стали одной из причин смертности, в настоящее время приходится около 43 процентов всех случаев смерти людей, причем в развивающихся странах этот показатель составляет 39 процентов, а в развитых — 81 процент. Заразные заболевания и другие инфекции, а также

заболеваемость и инвалидность матерей и детей и «традиционные» заболевания по-прежнему представляют собой серьезную проблему, особенно в развивающихся странах. Только от ВИЧ/СПИДа к настоящему времени погибло 14 млн. человек, а инфицированными ВИЧ во всем мире сейчас являются 33 млн. человек. На долю развивающихся стран приходится подавляющее большинство из тех 4 млн. человек, которые каждый год преждевременно умирают в результате курения.

66. Развивающиеся страны в настоящее время оказались в беспрецедентной ситуации: их жители становятся жертвами болезней, «пришедших» из развитых стран, в то время, как сами они не в состоянии успешно бороться с традиционными заболеваниями, и поэтому перед ними стоит двойная проблема, которую большинство из них не в состоянии решить из-за нехватки ресурсов и неадекватности инфраструктуры сектора здравоохранения.

67. Экономическая глобализация играет определенную роль в возникновении новых факторов риска для здоровья в результате передачи заболеваний, в том числе как инфекционных (заболеваний, вызываемых некачественными продуктами питания, инфекцией, не поддающейся лечению медикаментами, пандемия гриппа и все виды заболеваний, передаваемых половым путем), так и незаразных заболеваний, обусловленных особенностями образа жизни (связанные с использованием табачных изделий, диетами, травмами в результате дорожно-транспортных происшествий, загрязнением окружающей среды и условиями труда).

68. Все большее число деловых поездок, туризм и миграция, все более широкий обмен продуктами питания между странами и континентами, а также все более широкое распространение инфекционных заболеваний, таких, как грипп, ВИЧ/СПИД и малярия, порождают серьезнейшие проблемы для служб здравоохранения не только в развивающихся, но и в развитых странах. Кроме того, перемещение людей в города или в другие населенные пункты путем миграции беженцев, трудящихся и перемещенных лиц способствовало увеличению плотности населения и, следовательно, увеличению потенциальных возможностей передачи заболеваний. В то же время революция в области коммуникаций дает возможность улучшить связь

как в пределах национальных границ, так и в международном масштабе в таких областях, как эпидемиологические обследования, профилактика, надзор, лечение, мониторинг и борьба с распространением заболеваний. Реализация эффективных подходов во все большей степени будет зависеть от подлинной глобализации в области здравоохранения во всех ее разнообразных измерениях.

69. В то время как различия между развитыми и развивающимися странами в показателях состояния здоровья населения (и, что еще более заметно, в качестве медицинского обслуживания) являются значительными, состояние здоровья людей в различных странах весьма неодинаково у групп людей с разными уровнями дохода и у представителей разных полов. По оценкам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), в развивающихся странах степень вероятности смерти в возрастной группе от 15 до 59 лет между бедными и небедными (по местным представлениям) составляет 2,2 для мужчин и 4,3 для женщин; соответствующие показатели в возрастной группе 0–5 лет составляют 4,3 и 4,8. Заболеваемость туберкулезом среди людей, живущих в нищете, в 2,6 раза больше, чем среди зажиточных граждан. В развитых странах также отмечаются различия в состоянии здоровья людей, имеющих различные доходы и входящих в разные социальные группы. Однако, как правило, при наличии всеобъемлющих систем здравоохранения, быстром увеличении расходов на здравоохранение в результате предоставления субсидий или финансирования из государственных источников, а также неуклонном улучшении здоровья населения в целом, эти различия все чаще бывают обусловлены факторами, которые не связаны с неравным доступом к медицинским услугам (заметное исключение составляют лишь несколько самых богатых стран). В то же время в развивающихся странах эти различия по-прежнему весьма значительны, поскольку государственные системы здравоохранения обычно не располагают адекватным потенциалом, необходимым для оказания даже элементарных медицинских услуг, а в последние годы они были еще более подорваны в тех странах, которые в меньшей мере способны справиться с этими проблемами.

70. Совершенствование систем здравоохранения путем обеспечения справедливого доступа к медицинским услугам по профилактике и лечению заболеваний, а также к продуктам питания стало важной частью политической стратегии в последние десятилетия. Во многих странах необходимо провести реформы сектора здравоохранения, с тем чтобы решать, в случае их возникновения, такие проблемы, как чрезмерная концентрация населения, серьезные проблемы в плане медицинского страхования и значительная степень несправедливости, неэффективность и ухудшение качества деятельности в организационном плане, неадекватность качества услуг и серьезные финансовые ограничения.

С. Жилье

71. Различия в площади имеющегося жилья и в его качестве, вероятно, являются наиболее ярким проявлением различий в уровнях жизни между слоями населения с высоким и низким доходом, а также между людьми со средними доходами в более развитых странах, с одной стороны, и в развивающихся странах — с другой.

72. В городах соответствующие различия между богатыми и бедными продолжают усугубляться. Быстрая урбанизация и демографические изменения меняют потребности, связанные с жильем. В то время как адекватное жилье в целом доступно для большинства людей в большинстве развитых стран и в странах с переходной экономикой, где, однако, более низкие средние стандарты и более низкое качество жилья, развивающимся странам не удается обеспечить широкие слои населения адекватным жильем. Перенаселенность, плохое качество жилья и отсутствие адекватных систем водоснабжения и санитарии, особенно в неформальных населенных пунктах, число которых продолжает расти, являются доминирующими характеристиками и несут в себе угрозу для здоровья и безопасности людей, а также для окружающей среды. Проблема бездомности, которая приняла эндемический характер в развивающихся странах и в настоящее время обостряется в развитых государствах, усугубила социальную поляризацию общества и напряженность в городах.

73. Результаты, полученные в рамках Программы показателей, связанных с жилищным сектором, Организации Объединенных Наций, подтверждают, что страны с более высоким уровнем дохода на душу населения имеют больше жилья и больше жилья хорошего качества, а также более эффективные системы водоснабжения и санитарии. По всем показателям (жилая площадь на человека; количество человек на одну комнату, процентный показатель числа капитальных сооружений и единиц жилья, имеющих систему водоснабжения) отмечаются значительные расхождения между группами с различными доходами в рамках стран и между странами. Качество жилья в странах с более высоким уровнем доходов также выше, чем в странах с низким их уровнем. Представители самых малоимущих групп имеют жилье, которое далеко не соответствует стандартам, является неформальным и зачастую используется ими без надлежащего разрешения.

74. Жилищный сектор являет собой яркий пример крупномасштабного «провала» рынка, обусловленного трудностями, с которыми сопряжено распределение ресурсов таким образом, который позволяет на справедливой основе удовлетворять одну из основных социальных потребностей. В то же время, хотя усилия, которые предпринимались в целях устранения порожденных рынком проблем путем принятия соответствующих мер на государственном уровне, в ряде случаев оказались успешными, в других случаях не принесли результатов и иногда еще более усугубляли ситуацию.

75. В развивающихся странах быстрый рост городов приводит к тому, что темпы обеспечения населения адекватным жильем отстают от темпов роста потребностей в нем. При рассмотрении жилищной проблемы с социальной точки зрения или с точки зрения справедливости отчетливо прослеживается одна характерная особенность, которая заключается в том, что экономическое процветание обычно негативно сказывается на обеспечении жильем бедняков, поскольку они вынуждены «конкурировать» с людьми, которые могут позволить себе платить за жилье при повышении цен на него, такими, как покупатели или арендаторы жилья, в результате чего малоимущие вынуждены постепенно покидать дома, где имеется доступное для них по ценам

жилье. Кроме этого, во всех странах для обеспечения мобильности или «гибкости» населения в связи с возникновением новых возможностей на рынке труда необходим активно функционирующий рынок жилья, продаваемого или сдаваемого в аренду, причем такой рынок должен обеспечивать предоставление жилья различной площади и по различным ценам, с тем чтобы можно было удовлетворить различные потребности отдельных людей и семей разного размера и с разными доходами. Во многих странах, как богатых, так и бедных, эти условия отсутствуют.

Часть четвертая

Социальная защита в изменяющемся мире

Глава XIII

Уменьшение уязвимости

76. В любом обществе, независимо от географического местоположения, социальной структуры или политической и экономической системы, люди подвержены разного рода опасностям. Одни из этих опасностей могут быть результатом действия сил природы, другие же — следствием человеческой деятельности. Эти опасности также не распределены равномерно среди населения в целом; поэтому люди неодинаково подвержены им. Одни лица и группы намного сильнее подвержены опасности, чем другие, из-за социально-демографических характеристик, экономического положения, физического или психологического состояния, возраста, образа жизни и т.д. Уязвимость — это состояние очень высокой подверженности некоторым видам опасности в совокупности с уменьшенной способностью защитить или обезопасить себя от этой опасности и преодолеть ее негативные последствия.

77. Степень подверженности опасности и способность справляться с ней неодинаковы на протяжении всей жизни, а меняются на разных ее этапах. Кроме того, виды опасности могут меняться в зависимости от ситуаций и обстоятельств. Поэтому уязвимость — это динамичное и относительное понятие, изменяющееся во времени и пространстве.

Глава XIV

Усиление социальной защиты

78. Социальная защита может рассматриваться как четко сформулированная реакция общества и его представителей на правительственном уровне в целях решения вопросов, связанных с уязвимостью и риском. Социальная защита может рассматриваться в качестве явно выраженной повседневной заботы, в центре которой интересы людей, в целях ослабления, уменьшения, смягчения или устранения этой уязвимости и риска.

79. Любое общество располагает средствами устранения уязвимости и риска, и между обществами имеются существенные различия в том, как они подходят к социальной защите и определяют ее, формируя тем самым конкретную модель социальной защиты членов общества. На определение социальной защиты, а также на выбор той формы, в которой следует обеспечивать эту защиту членам общества, влияют различия в традициях, культуре и организационном и политическом устройстве. В контексте этого доклада под социальной защитой в целом понимается комплекс стратегий и программ государственного и частного секторов, осуществляемых обществом в связи с различными непредвиденными обстоятельствами в целях компенсации отсутствия или существенного сокращения доходов от трудовой деятельности, оказания помощи семьям с детьми, а также обеспечения людей медицинским обслуживанием и жильем. Это определение не является исчерпывающим; оно в основном служит в качестве отправной точки предлагаемого анализа и как подспорье в его проведении.

80. Характер структурного построения систем социальной защиты в разных странах неодинаков. В узкой трактовке социальная защита более или менее сводится к системам социального обеспечения, которые по существу представляют собой либо государственные, либо частные системы страхования по месту работы. Общепризнанно, что социальное обеспечение по-прежнему является составной частью социальной защиты, которая, в свою очередь, отличается большим охватом и большей широтой по сравнению с социальным обеспечением. Социальная защита также

охватывает программы социального вспомоществования для бедных на основе не предусматривающих взносов систем, призванных обеспечить минимальный уровень достойной жизни посредством оказания социальных услуг пожилым, детям и другим уязвимым группам. Социальная защита должна рассматриваться как целостный феномен, а не изолированно, и должна включаться в политические, экономические и социальные цели при правильном определении приоритетов.

81. Благоприятные для обеспечения социальной защиты политические условия должны создаваться в контексте целей и обязательств Копенгагенской декларации и Программы действий, принятых на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, способствуя тем самым укреплению стремления к достижению социальной справедливости. Сюда входит подтверждение приверженности международного сообщества делу защиты прав человека и осуществления связанных с этим обязательств по поощрению, уважению и осуществлению этих прав и достижению солидарности всех народов. Поскольку все правительства выразили свое желание вдвое сократить к 2015 году долю населения, живущего в условиях крайней нищеты, направленные на достижение этой цели политика и стратегии должны предусматривать меры социальной защиты как часть более широких стратегий, принимаемых для выполнения этой задачи.

82. При создании своих систем социальной защиты страны должны определить такие формы обеспечения услуг, их финансирования и непосредственного предоставления, а также административного управления ими, которые в наибольшей степени соответствуют задаче достижения первоочередных целей. Для обеспечения устойчивости системы планы страхования могут быть социализированы на основе введения обязательных взносов при регулярных доходах. В то же время программы, не основанные на взносах, должны помогать обеспечивать социальную защиту для отдельных лиц, домашних хозяйств и общин с непостоянным или низким доходом, живущих в условиях нищеты или столкнувшихся с какими-либо другими чрезвычайными обстоятельствами, в силу которых они оказались лишенными возможности заниматься производительным трудом. Поскольку достижение

социальной справедливости зависит от соблюдения принципа солидарности, правительства должны использовать ресурсы, получаемые от общих поступлений, для обеспечения базовой защиты уязвимых и изолированных групп населения. И хотя средства по линии правительственных поступлений могут дополняться другими источниками финансирования (международное сотрудничество, пожертвования, иностранная помощь и благотворительная деятельность), оказание помощи уязвимым и изолированным группам населения является исключительной обязанностью правительства.

83. Цели политики в области социальной защиты должны заключаться в обеспечении защищенности для всех на основе плюралистического и прагматического подхода. Политика должна учитывать политические, культурные, социальные и экономические условия соответствующей страны и должна разрабатываться в рамках процесса, возглавляемого правительствами, однако предусматривающего активный диалог с субъектами гражданского общества, включая частный сектор и население неимущих общин. Стратегии в области социальной защиты должны составлять часть всеобъемлющего подхода к *предупреждению* основных рисков, которые могут негативно повлиять на благосостояние неимущих слоев населения, *смягчению последствий* потрясений, когда таковые происходят, и *оказанию населению помощи* в связи с преодолением последствий таких потрясений. Для укрепления политической устойчивости деятельности по оказанию помощи самым обездоленным слоям населения государство должно обеспечивать контроль за осуществлением таких программ и их оценку, а о результатах сообщать налогоплательщикам для обеспечения солидарности и поддержки.

84. В контексте развивающихся стран стратегии социальной защиты должны полностью учитывать роль таких институтов, как семья, круг людей, объединенных узами родства, и община, а также механизмов групповой социальной защиты и микрострахования. В результате этого стратегии будут способствовать затем созданию благоприятных условий для поддержания жизнеспособности «малых систем» и их постепенного объединения с формальными

системами социального страхования и социального обеспечения. Общества могут также пожелать сохранить системы социальной защиты, основанные на отношениях родства и принадлежности к общине в рамках более широких структур социальной сплоченности и солидарности. В то же время к «традиционным» системам, которые, например, в принудительном порядке вменяют женщинам выполнение обременительных обязанностей по уходу за членами семьи, не следует относиться как к чему-то неприкосновенному, так же, как и не следует считать, что наличие таких систем — гарантия удовлетворения потребностей всех нуждающихся.

85. В странах, переживающих период стремительных преобразований, социальные реформы не должны отставать от экономических преобразований. Следует поддерживать системы социальной защиты, чтобы стремительные социально-экономические преобразования могли происходить в спокойных и стабильных условиях в целях поддержания социальной солидарности и сплоченности общества на протяжении всего переходного процесса. Следует отметить, что необходимы значительные инвестиции в повышение эффективности управления многочисленными национальными механизмами социальной защиты в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, и международное сообщество обязано отреагировать на призывы о помощи.

Часть пятая

Социальные аномалии

Глава XV

Вооруженный конфликт

86. Связывавшиеся с окончанием «холодной войны» надежды на мир без войн, в котором конфликты между государствами и внутри государств урегулировались бы мирным путем, пока не сбылись. По данным факультета по вопросам мира и урегулирования конфликтов Упсальского университета, Швеция, в течение десятилетия, закончившегося в 1997 году, в мире произошло 103 вооруженных конфликта в

69 местах. В 1998 году произошло 27 конфликтов в 26 местах, в 1999 году — 36 конфликтов.

87. Число вооруженных конфликтов не уменьшилось, но изменился их характер: теперь большинство конфликтов происходит внутри государств. В них обычно участвуют не только регулярные воинские формирования, но и ополченцы и вооруженные граждане, действующие стихийно. Особую тревогу вызывает большое число детей, активно втягиваемых в боевые действия. Бои в большинстве этих конфликтов ведутся с перерывами и то усиливаются, то затихают. Многие из конфликтов приводят к практически полному развалу структур государственного управления, развалу таких государственных институтов, как полиция и органы юстиции, беспорядкам, росту бандитизма, а во многих случаях и к уничтожению или разграблению государственного имущества.

88. В некоторых вооруженных конфликтах используются в основном простые типы оружия отечественного производства, но в большинстве случаев воюющие стороны хорошо снабжаются импортным оружием, которое, судя по всему, весьма легко приобрести за свободно конвертируемую валюту или в обмен на местные товары.

89. Потери — как людские, так и с точки зрения развала экономических, политических и социальных институтов — колоссальны. По оценкам, в прошедшем десятилетии в разного рода конфликтах погибло свыше 4 млн. человек, причем большинство из них были некомбатантами. Один миллион человек пострадал от разрыва 120 млн. наземных мин, установленных более чем в 70 странах. К другим долгосрочным последствиям конфликтов для людей можно отнести такие, как мощный эмоциональный и психосоциальный стресс; расстройства психики; чувство незащищенности, возникающее в первую очередь у женщин и детей; перемещения и высылки и утрата возможностей для получения образования.

90. Во внутренних конфликтах, как правило, действуют сепаратистские движения или группировки, стремящиеся захватить власть военными средствами. Другим важным фактором, лежащим в основе конфликтов, является неспособность многих правительств обеспечить хотя бы минимальный порядок и защиту своих

граждан, а также их неспособность сдерживать мелкие конфликты и не допускать их разрастания. Для стран, в особой степени затронутых вооруженными конфликтами, обычно характерно неравенство между социальными группами по таким признакам, как национальность, вероисповедание, гражданство или экономический класс, проявляющееся в неравном доступе к рычагам политической власти, что исключает возможность мирных перемен.

Глава XVI Дискриминация

91. По-прежнему широко распространена дискриминация, которая проявляется в самых различных формах. Во многих случаях она принимает весьма одиозные формы и по-настоящему лишает некоторые группы возможности полноценно участвовать в политической, экономической и общественной жизни их общин. Нередко и самыми различными путями она выливается в насилие. Последствия бывают особенно опасными, когда эти проявления насилия не порицаются властями или когда власти по существу попустительствуют открытой дискриминации.

92. В повседневной жизни возникают предвзятые личные суждения, когда речь идет о таких основных различиях, как разница между мужчинами и женщинами, старыми и молодыми, черными и белыми, богатыми и бедными и т.д. В то же время люди часто становятся жертвами предвзятого отношения, которое может возникнуть из-за неправильной информации, ложных выводов или же существующих штампов или стереотипов. Люди благоволят к тем, кто удовлетворяет их потребности, кто больше всего похож на них самих, кто в том или ином смысле для них привлекателен. В крайних ситуациях возникает поляризация между «своими и чужими», когда гордость сменяется предвзятостью, патриотизм — шовинизмом, а защита — нападениями и насилием.

93. Со временем благодаря общему росту образовательного уровня многие формы предрассудков, приводившие в прошлом к открытой дискриминации, могут уйти в небытие. Просвещенность, как правило, ведет к ослаблению

дискриминации. Однако в последнее время имело место множество ситуаций, когда это правило явно не сработало.

94. Еще одной тенденцией, о которой стоит упомянуть, является то, что дискриминация в меньшей степени поддерживается властями. Сегодня лишь считанные государства открыто оспаривают юридическую силу международных конвенций и других документов, касающихся дискриминации женщин, престарелых или этнических, языковых и религиозных групп. Их положения все чаще включаются в национальное законодательство, и в недавнем прошлом наблюдался рост числа стран, ратифицировавших различные международно-правовые документы. Введены в действие также и механизмы обжалования и процедуры правовой защиты; во многих случаях они служат полезным средством для компенсации причиненного ущерба.

95. В этой связи следует упомянуть также о повышении уровня сознательности дискриминируемых групп, их меньшей готовности покориться судьбе и более широким возможностям для мобилизации этих групп на защиту своего дела. В некоторых случаях — например в случае с инвалидами — были достигнуты определенные успехи. Однако в ряде случаев активная пропаганда вызвала обратную реакцию и кое-где способствовала обострению вражды между теми группами, на которые она была рассчитана.

Глава XVII Насилие

96. Насилие (помимо того, которое вызвано вооруженными конфликтами) всегда было одной из общественных бед, и определить, уменьшались ли или возрастали его масштабы в последнее время в мире в целом, весьма трудно. Очевидно одно: отношение к насилию в целом и к отдельным его формам в частности меняется. Общество относится к нему менее терпимо и благодушно, и на пути насилия воздвигаются барьеры, в частности в рамках общепринятой системы прав человека.

97. Квалификация насилия как преступления, которая вначале ограничивалась общественными формами, распространяется теперь и на сферу частной жизни, свидетельствуя о коренном

изменении отношения общества к тому, где проводить водораздел между сферами частной и общественной жизни. Так, насилие против незащищенных членов семьи и женщин, в частности, все чаще квалифицируется как уголовно наказуемое деяние. В то же время эта тенденция неодинакова по силе и глубине в разных обществах: в некоторых местах бытовое насилие по-прежнему считается частным делом и оправдывается культурными нормами.

98. Рост насилия отмечен в странах, переживших крупные потрясения, в частности серьезные экономические, политические или социальные пертурбации, особенно когда последние привели к коллизии между различными системами ценностей. Тесную зависимость можно наблюдать также между вышеупомянутыми факторами и ростом насилия в отношении женщин и различных форм бытового насилия.

99. Насилие в отношении женщин как в общественной сфере, так и в быту сохраняется, несмотря на значительные успехи, достигнутые женщинами во многих областях жизни. Даже в тех обществах, где бытовое насилие в отношении женщин стало квалифицироваться как уголовно наказуемое деяние, многое еще предстоит сделать для его искоренения. Девушки и молодые женщины остаются особенно незащищенными перед лицом злоупотреблений со стороны родителей, взрослых опекунов, знакомых, мужей и друзей мужского пола. Особенно распространены насилие в отношении женщин-инвалидов и сексуальные посягательства на них. Во многих частях мира растет число изнасилований. Кроме того, насилие в отношении женщин по-прежнему широко практикуется воюющими сторонами в вооруженных конфликтах. Особенно незащищены перед насильственными действиями женщины-мигранты. Торговля женщинами достигла значительных масштабов и оценивается сегодня цифрой 1–2 млн. человек в год.

100. Проституция растет в общемировом масштабе. Принуждение, обман и сексуальное надругательство и очень часто нужда — это общий опыт тех, кто втянут в проституцию. Поскольку проституция, даже если ее терпит общество, в большинстве случаев является делом противозаконным, проститутки постоянно подвергаются физическому и сексуальному

насилию и их «боссы» обычно перекрывают дорогу тем, кто решил бросить это занятие.

101. За прошедшее десятилетие резко возросло число сообщений о насилии в отношении детей. По данным Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), в ходе вооруженных конфликтов в 90-е годы погибло до 2 миллионов детей, 6 миллионов было ранено или искалечено, 1 миллион детей потеряли родителей и 15 миллионов попали в число перемещенных лиц. Широко распространилось сексуальное насилие, растут также и масштабы торговли детьми. В бедных странах по-прежнему практикуется продажа детей в рабство или для занятия проституцией, несмотря на усилия по борьбе с ней. В крупных мегаполисах от 15 до 30 миллионов детей живут на улице и становятся жертвами эксплуатации и насилия со стороны населения, а нередко даже со стороны властей. Новой и растущей формой насилия является все более активное употребление детьми и молодыми людьми незаконных психотропных веществ, к которым их приучают взрослые. Свыше 50 миллионов детей работают в опасных условиях и подвергаются физическому насилию со стороны хозяев.

Глава XVIII Коррупция и преступность

102. Коррупция недавно вновь привлекла к себе внимание и заняла одно из центральных мест в международных дискуссиях. Судя по всему, она растет в общемировом масштабе, хотя это нелегко подтвердить документально. Она принимает множество различных форм и некоторые действия, квалифицируемые как подкуп в одном месте, не считаются таковыми в другом.

103. То, что коррупция недавно вновь привлекла к себе внимание, связано с рядом обстоятельств. В условиях либерализации экономики и активизации разного рода трансграничных сделок, включая передачу финансовых средств, кредитование, торговлю услугами и правами собственности, более пристальное внимание стало уделяться тому, как разные страны ведут свои дела, их законам и постановлениям, правилам учета, налоговым кодексам и другим сторонам их экономической жизни. Столкновение разных предпринимательских

культур и требования аутсайдеров обеспечить им «равные условия игры» при выходе на новые рынки способствовали, в частности, тому, что действия, которые ранее скрывались или молчаливо приветствовались, предстали теперь в новом свете.

104. Теперь, когда акцент стал делаться на позитивном влиянии хорошо отлаженных рынков на распределение ресурсов и рост экономической эффективности и на необходимости проведения реформ для того, чтобы государственные структуры также заработали более эффективно, был по-новому осознан тот факт, что ввиду значительного объема ресурсов, прямо или косвенно контролируемых государственными властями, коррупция, приводящая к растрате ресурсов, грозит принести колоссальные убытки обществу.

105. По-новому осознается также и тот факт, что коррупция, как правило, приносит наибольший вред обычным людям и нередко лишь упрочивает позиции тех, кто и без того находится в более выгодном положении, или более мощных и привилегированных групп. Как явление, заставляющее серьезно задуматься о проблеме обеспечения справедливости в сегодняшнем мире, в котором происходят стремительные перемены, коррупция также становится все более нетерпимой для общества в целом.

106. Колоссальных масштабов достигла в последние десятилетия организованная преступность. Торговля людьми, наркотиками, незаконная торговля огнестрельным оружием и «отмывание» денег процветают, образуя «теневую» экономику с оборотом в сотни миллиардов долларов. Прибыли от незаконной торговли кокаином, героином и коноплей составляют, по оценкам, труднообразимую сумму в 85 млрд. долл. США, а общие расходы на наркотики оцениваются в 400 млрд. долл. США в год.

107. Общемировая ситуация, способствующая росту законного многонационального предпринимательства и облегчающая свободное передвижение людей, капитала и товаров через национальные границы, открыла также беспрецедентные возможности для создания организованных криминальных структур в глобальном масштабе. Торговцы всех мастей извлекают выгоду из растущей экономической интеграции, свободно перемещая преступных

элементов и добычу из страны в страну, выискивая свои жертвы и новых людей на новых и постоянно расширяющихся территориях и вкладывая заработанные деньги в центры, гарантирующие конфиденциальность и высокие прибыли. Негативные стороны глобализации, такие, как усиление неравенства, рост социального отчуждения и маргинализация групп малоимущего населения, также идут на пользу преступному миру. Все больше людей, особенно малообеспеченных и молодых, как в развивающихся, так и в развитых странах поддаются соблазну нарушить закон и насладиться «романтикой» преступной деятельности.

108. Относительная простота международного общения, в частности через Интернет, содействует трансграничной деятельности преступных элементов. Благодаря стремительным изменениям в области финансовой информации, технологии и коммуникации они могут перемещать свои деньги по всему миру легко и быстро и почти не боясь быть обнаруженными. «Мегабайтные деньги» (так образно называют значки на экране компьютера) могут перемещаться с места на место десятки раз, сбивая со следа правоохранные органы. Кроме того, преступные организации в полной мере используют финансовые «гавани» и офшорные центры новой глобальной экономики для «отмывания» своих денег. По некоторым оценкам, в мире насчитывается свыше миллиона таких «анонимных» корпораций, а объем «отмываемых» денег достигает 500 млрд. долл. США в год.

109. Кроме того, Интернет стал теперь новым орудием для совершения старого преступления — торговли людьми. Распространение порнографических Web-сайтов и сайтов, посвященных сексуальным извращениям и педофилии, материалы для которых поставляются со всего мира, свидетельствует о транснациональном размахе деятельности преступных синдикатов, занимающихся сексуальной эксплуатацией женщин, девочек и мальчиков.

110. Изменение характера организованной преступности — это серьезная «проверка на прочность» для государственных и межгосударственных правоохранных структур. Ее исключительная изощренность и сложность обуславливает необходимость

налаживания нетрадиционных форм сотрудничества между правительствами, межправительственными органами и неправительственными организациями на многих уровнях. Кроме того, ускоренный рост организованной преступности заставляет прежде всего задуматься над такими основополагающими вопросами, как роль государства в обеспечении социальной защиты и гарантий прав человека для бедных и обездоленных.

111. В то время как осязаемый рост организованной преступности по всему миру определяется целым рядом факторов, общую картину традиционных преступлений (таких, как нападения, убийства, грабежи и другие преступления против собственности) нарисовать труднее. В некоторых развитых странах общее число зарегистрированных преступлений, по сообщениям, возрастает, особенно в странах с переходной экономикой, тогда как в других странах оно сокращается. Уровень преступности в крупных городах в определенной степени обусловлен более эффективной работой полиции, но также и изменением демографического состава населения. По большей части иммигранты первой волны — за исключением тех немногих, которые поддерживают связи с преступными элементами в их родных странах — отличаются законопослушностью.

112. Оценивать масштабы общемировой преступности следует осторожно, помня о том, что в статистических данных обычно отражаются только зарегистрированные преступления, т.е. только часть фактически совершенных преступлений. В отдельно взятых странах картина в сельских и городских районах и крупных мегаполисах может быть также далеко не одинаковой и зависеть от характера развития каждой страны. Свою роль играют также и другие факторы, включая степень доверия к органам полиции и к государству как блюстителю закона и механизму отправления правосудия, особенно в глазах этнических меньшинств и коренного населения, и готовность и способность малоимущих, неграмотных, новоприбывших и пожилых людей обращаться в суд. Эти факторы затрудняют прямое сопоставление ситуаций в одной стране и в разных странах. Проводимые Организацией Объединенных Наций исследования, посвященные динамике преступности и работе

систем отправления уголовного правосудия, указывают на существование и других проблем, в том числе таких, как различия в юридических определениях преступлений и административных процедурах подсчета, классификации и разглашения информации.

Часть шестая

Новые проблемы: равенство и нравственные последствия

113. Заключительная часть настоящего доклада посвящена моральным, нравственным и распределительным последствиям последних крупных событий в таких областях, как изменение границ личной сферы жизни, социальная ответственность корпораций и развитие биомедицинских технологий. Цель состоит в содействии скорее осведомленному обсуждению, чем установлению норм того, что требуется. Это обсуждение может также помочь определить будущие контуры политики в отношении мер, принимаемых на местном, национальном и международном уровнях.

Глава XIX

Личная сфера: изменение границ

114. В аспекте изменения границ между частной и государственной сферами кратко рассматриваются три различные, однако тесно взаимосвязанные тенденции, с указанием их возможных нравственных, а также практических последствий. Первая из них связана с явным сдвигом в сторону придания приоритетного значения удовлетворению индивидуальных, а не коллективных нужд, и с последствиями такого сдвига. Политический аспект дискуссии о частном и государственном по-прежнему остается в центре внимания, поскольку новые информационные и коммуникационные технологии дают правительствам широкие возможности для сбора и распространения данных о всех аспектах повседневной жизни. Хотя демократические идеалы поддерживают заинтересованность общественности в защите частной жизни человека, на которой основаны свобода слова, передвижения и собраний, все сильнее звучит не менее важное требование о

том, что сбор информации продиктован планированием процесса развития и национальной безопасностью.

115. Вторая связана с категориями охраны частной жизни, свободы от вмешательства со стороны государственных или частных агентов. Хотя социальное наблюдение, контроль или «слежка» во многих аспектах являются общественно-полезными явлениями, приносящими пользу отдельным лицам и защищающими их, они могут также представлять собой необоснованное вмешательство и инструмент неприемлемого общественного контроля. В этом контексте ставится вопрос о том, как технология изменила равновесие между защитой населения и контролем за населением и как это обстоятельство влияет на концепции права на частную жизнь.

116. Третья тенденция связана с конфликтом между частной жизнью и конфиденциальностью, с одной стороны, и экономической и социальной значимостью бесплатной информации, ее широкого распространения и легкого доступа к ней, с другой стороны. Широкое использование информационных технологий на рынке привело к возникновению опасности для частной жизни, которая потенциально является более неопределенной, чем деятельность правительств по сбору информации. Обеспокоенность по поводу частной жизни не нова, однако влияние новой технологии расширило сферу уделения внимания правам граждан и стало включать права потребителя. Когда личная информация стала собираться, храниться, обрабатываться и передаваться в электронной форме так легко и дешево, угроза частной жизни распространяется все шире. Стало обычным делом использовать и продавать эту личную информацию в коммерческих целях. Угроза частной жизни существует сегодня на работе, рынке, дома и в общественных местах.

Глава XX

Социальная ответственность корпораций

117. В докладе рассматривается также роль социальной ответственности корпораций. Государство традиционно несло ответственность за обеспечение национальных организационных рамок в целях содействия как экономическому прогрессу,

так и справедливому социальному развитию. Однако масштабы, в которых транснациональные корпорации действуют сегодня за пределами регулирующих рамок любой конкретной страны, выдвигают на передний план важные вопросы, касающиеся обязательств или ответственности частного сектора за содействие общему экономическому росту и социальному прогрессу и обеспечение развития стандартов и норм нравственного поведения. Помимо содействия экономическому прогрессу страны на основе обеспечения доходов и занятости, что еще следует делать частному сектору?

118. Утверждается, что основным стремлением корпораций должно быть получение прибыли для акционеров; что ответственность за обеспечение достижения политических, экономических и социальных целей должна лежать только на правительствах. Заявляется, что от корпорации следует требовать соблюдения законов и положений, уплаты налогов и обеспечения существующих трудовых и экологических норм, однако они не могут быть ответственны за решение социальных проблем, достижение полной занятости или ликвидацию нищеты.

119. Однако можно также утверждать, что частный сектор испытывает практическую потребность в нормальном состоянии окружающей среды, в которой он функционирует, и несет за это некоторую нравственную ответственность с учетом своих собственных потребностей в экономической и социальной стабильности, необходимой для нормального функционирования, в квалифицированной и здоровой рабочей силе и выгодах, получаемых им от уменьшения государственного регулирования. Можно было бы также утверждать, что расширение рынков является устойчивым лишь в том случае, если они дополняются ответными мерами в социальной сфере по обеспечению определенной степени равенства. На уровне отдельного предприятия можно также заявлять, что с богатством приходят некоторые обязанности. Таким образом, частный сектор в целом и транснациональные корпорации в частности могут проявлять заинтересованность в принятии на себя большей ответственности за обеспечение внешних условий, способствующих их неуклонному успешному функционированию.

120. Эти противоположные мнения лежат в основе нынешнего глобального обсуждения вопроса о социальной ответственности корпораций — обсуждения, которое оживилось в последние годы в результате уделения все большего внимания социальным последствиям глобализации и экономической и финансовой либерализации. Усиление мощи и влияния корпораций вызвало ответные требования взять на себя соответственно большие обязанности. Однако отмечалась также и обратная реакция, особенно со стороны развивающихся стран, которые опасаются установления новых форм условий и рассматривают социальную ответственность корпораций как одно из новых проявлений протекционизма и помеху на пути их развития.

121. В условиях глобализации мира социальная ответственность корпораций носит сложный характер. Поскольку компании все больше участвуют в международной торговле и инвестициях, их участие в диалоге с заинтересованными лицами стало одним из важных элементов подлинно глобального граждански осознанного поведения корпораций. Поэтому социальный контракт отдельной корпорации мог бы состоять из ряда субконтрактов, каждый из которых касался бы того общества, в котором она функционирует. Глобализация расширила круг заинтересованных лиц, широко раздвинув границы непосредственной общины, в которой находится штаб-квартира того или иного предприятия.

122. За пределами штаб-квартиры отдельных компаний все больший интерес вызывают к себе и кодексы поведения корпораций. Кодексы применяются не только в отношении филиалов и предприятий, действующих на основе франшизы, но и поставщиков и сбытчиков. Поскольку многие компании функционируют за пределами национальных границ, применение кодекса компаний в контексте законов различных стран, в которых они работают, стало более сложным. Кроме того, наличие самих кодексов поведения корпораций не является гарантией социально ответственного поведения.

123. Действительно, налицо требующий своего решения фундаментальный вопрос об ответственности корпораций. Частные компании мотивируются способностью получать прибыль, и по этой способности они оцениваются. Является ли

социальная ответственность препятствием на пути получения прибыли? Многие люди утверждали бы, что социальная ответственность может быть прибыльной и что добросовестные граждански настроенные корпорации, учитывающие интересы своих акционеров, будут в долговременной перспективе более эффективными. Характер и степень ответственности корпораций и ее связь с прибыльностью и добросовестным гражданским поведением корпораций продолжают обсуждаться.

Глава XXI

Разработка биомедицинских технологий, этика и справедливость

124. При рассмотрении событий в сфере биомедицинских наук основное внимание уделяется наиболее актуальным проблемам биоэтики, а также вопросу о том, почему они имеют важнейшее значение для будущего общества. Рассматриваются различные реакции культурного свойства и ставится вопрос о возможности соответствия универсальной этики понятию культурного многообразия.

125. Вопросы биоэтики, встающие в связи с четырьмя основными новыми направлениями в развитии биологической науки и медицины, рассматриваются с учетом их различных вероятных последствий для различных обществ и групп; к их числу относятся: новая генетика; новые репродуктивные технологии; пересадка органов; и продление жизни человека медицинскими средствами. Рассмотрение этой темы завершается кратким обсуждением проблем биоэтики с точки зрения социальной справедливости и прав человека, а также вероятных последствий достижений в биомедицине для тенденций и структур в области народонаселения и связанных с этим вопросов.