

КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

**Доклад Межправительственной группы экспертов
по законодательству и политике в области
конкуренции о работе ее третьей сессии,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве
2-4 июля 2001 года



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Distr.
GENERAL

TD/B/COM.2/32
TD/B/COM.2/CLP/24
3 August 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**Доклад Межправительственной группы экспертов
по законодательству и политике в области
конкуренции о работе ее третьей сессии,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве
2-4 июля 2001 года

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>	<u>Стр.</u>
I. Согласованные выводы, принятые Межправительственной группой экспертов по законодательству и политике в области конкуренции на ее третьей сессии	4
II. Заявления общего характера	7
III. Консультации по законодательству и политике в области конкуренции, включая типовой закон и исследования, касающиеся положений Комплекса принципов и правил; Программа работы, включая программы технической помощи, консультационных услуг и подготовки кадров по законодательству и политике в области конкуренции	17
IV. Организационные вопросы	20
<u>Приложения</u>	
I. Предварительная повестка дня четвертой сессии	22
II. Участники	23

Глава I

СОГЛАСОВАННЫЕ ВЫВОДЫ, ПРИНЯТЫЕ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ГРУППОЙ ЭКСПЕРТОВ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ПОЛИТИКЕ В ОБЛАСТИ КОНКУРЕНЦИИ НА ЕЕ ТРЕТЬЕЙ СЕССИИ¹

Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области конкуренции,

ссылаясь на Комплекс согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, решения по вопросам конкуренции, принятые ЮНКТАД X в пунктах 140-143 Бангкокского плана действий (TD/386), и на итоги четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой,

принимая к сведению резолюцию 55/182 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 20 декабря 2000 года, в которой она "вновь подтверждает важность антимонопольного законодательства и политики для рационального экономического развития, отмечает важную и полезную работу Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в этой области и в связи с этим постановляет провести в 2005 году под эгидой Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию пятую Конференцию Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой",

с удовлетворением отмечая продолжающееся сотрудничество со Всемирной торговой организацией, Организацией экономического сотрудничества и развития и с другими организациями, занимающимися вопросами законодательства и политики в области конкуренции,

1. *рекомендует* продолжать осуществлять и расширять важную и полезную программу работы в рамках секретариата ЮНКТАД и межправительственного механизма, которая направлена на решение вопросов, касающихся законодательства и политики в области конкуренции, и которая опирается на активную поддержку и широкое участие

¹ Приняты на заключительном пленарном заседании в среду, 4 июля 2001 года.

органов стран-членов, занимающихся вопросами законодательства и политики в области конкуренции;

2. *с удовлетворением отмечает* созыв Комиссией по торговле товарами и услугами и по сырьевым товарам совещания экспертов по вопросам интересов потребителей, конкурентоспособности, конкуренции и развития, как это было рекомендовано четвертой Обзорной конференцией;

3. *просит* секретариат ЮНКТАД изучить к следующей сессии Группы возможность разработки типового соглашения о сотрудничестве в вопросах законодательства и политики в области конкуренции на основе Комплекса принципов и правил, касающихся конкуренции;

4. *с удовлетворением принимает к сведению* документацию, подготовленную секретариатом ЮНКТАД к третьей сессии Межправительственной группы экспертов, и *просит* секретариат пересмотреть документы TD/B/COM.2/CLP/20, 21, 22 и 23 с учетом замечаний, которые были сделаны государствами-членами в ходе третьей сессии или будут направлены в письменном виде к 31 января 2002 года, для их представления на следующей сессии Межправительственной группы экспертов, а также поместить их на Web-сайте ЮНКТАД;

5. *рекомендует* Межправительственной группе экспертов рассмотреть в ходе консультаций на своей сессии в 2002 году в целях более эффективного применения Комплекса следующие вопросы:

- a) контроль за слияниями: баланс между контролем за процессом концентрации и способностью отечественных фирм конкурировать на мировых рынках;
- b) взаимодействие между органами по вопросам конкуренции и регулируемыми органами;

6. *с удовлетворением отмечает* поступление от государств-членов добровольных финансовых и других взносов; *предлагает* всем государствам-членам оказывать на добровольной основе помощь ЮНКТАД в ее деятельности по техническому сотрудничеству путем предоставления экспертов, услуг в области подготовки кадров или финансовых ресурсов; и *просит* секретариат ЮНКТАД продолжать осуществлять и по мере возможности расширять свою деятельность по техническому сотрудничеству в рамках имеющихся ресурсов с учетом итогов обсуждений и консультаций, проведенных в ходе данной сессии, и обновлять информацию о планируемых им мероприятиях на своем Web-сайте;

7. *просит* секретариат ЮНКТАД подготовить для рассмотрения на следующей сессии Межправительственной группы экспертов:

- a) исследование о взаимосвязи между конкуренцией, конкурентоспособностью и развитием;
- b) обновленный обзор технической помощи с учетом информации, которая будет представлена государствами-членами и международными организациями не позднее 31 января 2002 года;
- c) предварительный доклад о путях возможного применения потенциальных международных соглашений по вопросам конкуренции в отношении развивающихся стран, в том числе в рамках преференциального или дифференцированного режима, в целях оказания им содействия в принятии и обеспечении осуществления законодательства и политики в области конкуренции;
- d) исследование, посвященное роли возможных посреднических механизмов урегулирования споров и альтернативных процедур, включая механизм добровольных экспертных оценок, в вопросах законодательства и политики в области конкуренции;

8. *просит* секретариат и впредь регулярно публиковать и помещать в Интернете следующие документы:

- a) новые выпуски Справочника по законодательству в области конкуренции, в том числе посвященные региональным и международным инструментам;
- b) обновленный вариант Справочника органов по вопросам конкуренции; и
- c) информационную записку о последних крупных делах, касающихся конкуренции, с заострением внимания на делах, затрагивающих две или более страны, и с учетом информации, поступающей от государств-членов.

Глава II

ЗАЯВЛЕНИЯ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА

1. **Генеральный секретарь ЮНКТАД** заявил, что последние тенденции в международной политике в области конкуренции, включая случаи мегаслияний и трансграничную антиконкурентную практику, которые в последнее время широко освещались в средствах массовой информации, имеют непосредственное отношение к экономическому росту и развитию развивающихся стран и к их интеграции в мировую экономику. Взаимозависимость и глобализация не только открывают новые возможности, но и таят в себе опасность дальнейшей маргинализации, если эти процессы оставить без мудрого управления. Глобальная взаимозависимость означает, что процессы производства и распределения товаров и услуг больше не ограничиваются национальными рамками, а международное разделение труда и капитала создает серьезные проблемы для директивных органов, стремящихся разработать стратегии в области развития и бороться с антиконкурентной практикой. В связи с недавними случаями, затрагивающими развивающиеся страны, оратор отметил, что эти страны сталкиваются с дилеммой, касающейся использования критериев для оценки концентрации экономической деятельности с точки зрения злоупотребления доминирующим положением на рынке или с точки зрения создания критической массы, позволяющей предприятиям конкурировать на международных рынках. Данная проблема выдвигает на передний план вопрос о взаимосвязи между политикой в области конкуренции, развитием и конкурентоспособностью, который имеет важнейшее значение для процесса развития и относится к приоритетным направлениям работы ЮНКТАД.

2. Прочитав бывшего главного экономиста Всемирного банка профессора Джозефа Стиглица, оратор заявил, что одним из наиболее слабых аспектов "Вашингтонского консенсуса" был недостаточный учет вопросов конкуренции. Как показывает опыт развивающихся стран за последние десять лет, отсутствие конкурентоспособности инфраструктуры в таких областях, как порты, транспорт и телекоммуникации, пагубно сказывается на общей конкурентоспособности производства, распределения и экспорта развивающихся стран. ЮНКТАД намеревается продолжить работу по данной проблематике в целях предметного изучения взаимосвязей между конкуренцией, конкурентоспособностью и развитием. Роль ЮНКТАД заключается в формировании консенсуса путем организации национальных и региональных совещаний, позволяющих прояснить вопросы, связанные с конкуренцией, путем содействия определению целей и задач развивающихся стран в данной области, а также путем изучения эффективности и взаимодополняемости международного сотрудничества на различных уровнях.

3. Перейдя к организации работы сессии, оратор заявил, что на повестке дня Межправительственной группы экспертов стоят три основных вопроса, а именно: вопрос о контроле за слияниями и приобретениями, вопрос о конкуренции и правах интеллектуальной собственности и вопрос о международном сотрудничестве в области конкуренции. Доклад о работе Группы призван внести вклад в проведение дискуссий в рамках других форумов, таких, как Организация экономического сотрудничества и развития и Рабочая группа Всемирной торговой организации по взаимосвязи между торговой политикой и политикой в области конкуренции, совещание которой будет проведено сразу после нынешней сессии, т.е. 5 и 6 июля. В заключение оратор отметил, что он с интересом ждет приезда Уполномоченного Европейской комиссии по вопросам конкуренции г-на Марио Монти, который выступит на заседании Группы в среду, 4 июля, по проблеме международного сотрудничества.

4. Представитель **Венгрии** осветил последние изменения в законодательстве его страны в области конкуренции. В Закон о конкуренции 1996 года, текст которого был опубликован в Справочнике ЮНКТАД, трижды вносились поправки, и правительство приняло решение о пяти блоковых изъятиях. Самые последние поправки, вступившие в силу в феврале 2001 года, были разработаны с учетом четырехлетнего опыта применения закона и были продиктованы необходимостью сближения законодательства страны с нормами Европейского союза в связи с подготовкой страны к присоединению к ЕС. Он также проинформировал участников совещания о материальных и процессуальных нормах пересмотренного закона, текст которого имеется на базовой странице Бюро по вопросам экономической конкуренции в Интернете.

5. Представитель **Южной Африки** рассказал о последних изменениях в законодательстве его страны в области конкуренции. Некоторые поправки, внесенные в это законодательство, вступили в силу с 1 февраля 2001 года. Они направлены на улучшение применения конкурентного законодательства в свете уже накопленного опыта и касаются таких вопросов, как толкование закона, контроль за слияниями, профессиональные союзы и ограничительная деловая практика. Оратор сообщил участникам совещания, что информация об этих поправках имеется на Web-сайте www.ccsa.co.za.

6. Представитель **Пакистана** заявил, что в настоящее время в его стране осуществляется пересмотр законодательства о конкуренции на основе положений, содержащихся в типовом законе ЮНКТАД. Будет проведено разграничение между полномочиями на проведение расследований, возложенными на Директора по расследованиям, и полномочиями на разрешение дел, возложенными на Комиссию по вопросам конкуренции. Были усилены штрафные санкции. Оратор призвал к укреплению двустороннего и многостороннего сотрудничества и улучшению обмена информацией.

7. Представитель **Кубы** заявил, что вопросы конкуренции вовсе не обязательно должны увязываться с процессом либерализации и приватизации. Конкуренция присутствует во всех процессах экономической трансформации, например между государственными предприятиями, совместными предприятиями и кооперативным и частным секторами, и при этом главным бенефициаром в конечном счете является потребитель. На Кубе была создана комиссия высокого уровня для рассмотрения и подготовки предложений по политике в области конкуренции. В этой связи был проанализирован типовой закон ЮНКТАД о конкуренции, который рассматривается в качестве важного справочного документа.

8. Представитель **Эквадора** заявил, что, хотя его страна не имеет закона о конкуренции, в ее Конституции содержатся положения, касающиеся защиты интересов потребителей и политики в области конкуренции. В настоящее время министерство торговли разрабатывает проект закона о конкуренции при содействии секретариата ЮНКТАД, который оказывал также помощь в проведении информационно-просветительной работы по принципам конкуренции и организовал с этой целью рабочие совещания.

9. Представитель **Украины** заявил, что его страна недавно существенно пересмотрела свое законодательство и политику в области конкуренции. В закон "Об Антимонопольном комитете" были внесены изменения для определения целей деятельности Комитета, а также его места в качестве одного из центральных исполнительных органов с особым статусом. После пятилетних обсуждений в парламенте в 2000 году был принят закон "О естественных монополиях". В нем предусматривается новая система государственного регулирования естественных монополий, в том числе в области снабжения электроэнергией, нефтью и газом, а также в секторе услуг транспорта и связи, где действуют независимые государственные учреждения. Это закладывает основу для равноправного доступа к таким секторам для всех хозяйствующих субъектов, включая иностранные предприятия. В законе "О защите экономической конкуренции", принятом в январе 2001 года, предусмотрен механизм согласования политики в области конкуренции и промышленной политики с уделением должного внимания интересам общественности. Он обеспечивает также правовую защиту предприятий от действий государственных органов, содержит ряд изъятий, расширяет набор инструментов для защиты нарушенных прав и включает некоторые другие важные изменения. Кроме того, среди членов Антимонопольного комитета Украины была введена ротация.

10. Представитель **Аргентины** напомнил о ряде пересмотров законодательства в области конкуренции, которые были проведены в его стране начиная с 1923 года, и в особенности о реформах 1946, 1980 и 1999 годов. В 1980 году было внесено существенное изменение в процедуры анализа антиконкурентного поведения,

заключившееся в замене формального подхода (*per se*) подходом, основанным на правиле разумной оценки. В 1999 году проведенная реформа включала в себя создание независимого суда по вопросам конкуренции, установление контроля за слияниями и отнесение к компетенции этого суда всех вопросов конкуренции без исключения. В последнее время были изменены критерии пороговых уровней, при которых должны направляться уведомления о концентрации деятельности, что позволило существенно сократить число дел, рассматриваемых органом по вопросам конкуренции.

11. Представитель **Турции** обратил внимание участников совещания на активную работу, проведенную турецким Советом по вопросам конкуренции с 1997 года, и осветил основные направления деятельности Совета по применению законодательства о конкуренции. С учетом изменений, происходящих в рамках Европейской комиссии (ЕС), разрабатывается ряд изъятий, касающихся соглашений о патентах, ноу-хау, лицензиях и товарных знаках, а также соглашений об исследованиях и разработках. Кроме того, после четвертой Обзорной конференции турецкий орган по вопросам конкуренции организовал ряд региональных семинаров по законодательству и политике в области конкуренции для экспертов из стран Черноморского региона, Кавказа и Центральной Азии.

12. Представитель **Марокко** отметил вступление в силу с 1 июля 2001 года нового закона о конкуренции, который был принят в его стране в марте 2000 года. Текст закона был представлен Межправительственной группе экспертов, а также Рабочей группе ВТО. Его правительство высоко оценивает техническое содействие, оказываемое ЮНКТАД в правоприменительной деятельности, и надеется на дальнейшее сотрудничество.

13. Представитель **Общего рынка восточной и южной частей Африки (КОМЕСА)** осветил результаты, достигнутые его организацией в осуществлении положений о конкуренции, содержащихся в Договоре КОМЕСА. Была завершена подготовка подробной программы работы, и установлены контакты с рядом доноров на предмет мобилизации финансирования. Оратор выразил надежду на достижение быстрого прогресса в течение ближайших 9-12 месяцев и высказал заинтересованность в получении помощи со стороны международных организаций, включая ЮНКТАД.

14. Представитель **Египта** описал проект закона о конкуренции, подготавливаемый в его стране. В законопроекте, положения которого не распространяются на стратегические предприятия, права интеллектуальной собственности и соглашения, поощряющие экспорт, предусматривается контроль за слияниями и приобретениями, если такие операции приводят к увеличению доли на рынке до более чем 30%. В проекте закона предусматриваются санкции, включая как штрафы, так и лишение свободы.

15. Представитель **Индонезии** заявил, что в его стране в марте 2000 года вступил в силу новый закон о конкуренции, после чего предприятиям был предоставлен льготный шестимесячный период до сентября 2000 года. Основная цель заключается в защите интересов населения и содействии повышению экономической эффективности, а также в создании равных условий для крупных, малых и средних предприятий.

16. Была создана комиссия для обеспечения применения закона, проведения информационно-просветительной работы по вопросам конкуренции, разработки руководящих принципов и принятия решений на уровне политики. К основным проблемам в настоящее время относятся трудности в толковании и применении закона, выбор приоритетных целей, обеспечение поддержки закона со стороны населения и укрепление возможностей судов рассматривать дела, связанные с конкуренцией.

17. Представитель **Туниса** подчеркнул важное значение формирования культуры конкуренции. Его страна приняла Закон о конкуренции в 1991 году, но считает, что этого недостаточно для развития культуры конкуренции. Оратор заранее выразил признательность за любые предложения, призванные оказать помощь его стране в предпринимаемых ею усилиях.

18. Представитель **Объединенной Республики Танзании** разъяснил суть недавних поправок, внесенных его страной в Закон о добросовестной торговой практике. Он заявил, что закон по многим аспектам является сложным и громоздким, включая охват вопросов секторального регулирования и вопросов защиты потребителей. Была создана новая комиссия по добросовестной конкуренции, которая будет заниматься исключительно вопросами законодательства и политики в области конкуренции. Вопросы регулирования и защиты интересов потребителей будут находиться в ведении специализированных учреждений.

19. Представитель **Гвинеи** заявил, что он с удовольствием принимает участие в работе ЮНКТАД по вопросам политики в области конкуренции, и выразил надежду на то, что ему удастся воспользоваться возможностями для обмена информацией и опытом, которые предлагает участникам Межправительственная группа экспертов. Он осветил трудности, с которыми сталкивается его страна в обеспечении применения Закона о конкуренции 1994 года. Такие трудности связаны с характером самого закона и нехваткой квалифицированных кадров и ресурсов. Он призвал ЮНКТАД направить одного эксперта для работы в министерстве, занимающемся вопросами политики в области конкуренции, а также организовать учебные курсы для правительственных должностных лиц и предоставить электронное оборудование.

20. Представитель **Буркина-Фасо** отметил, что закон о конкуренции был принят в его стране в 1994 году, а в августе 1998 года начала работу Комиссия по вопросам конкуренции. Однако в работе ей мешает отсутствие директивных полномочий и отсутствие возможностей для проведения расследований. Сегодня начата работа по внесению поправок в закон в целях расширения полномочий Комиссии.

21. Представитель **Кении** заявил, что его страна накопила уже двенадцатилетний опыт в осуществлении законодательства в области конкуренции. В Кении закон о конкуренции охватывает все аспекты конкуренции, такие, как антиконкурентная практика, контроль за слияниями и злоупотребление доминирующим положением. Однако по-прежнему не решена проблема формирования культуры конкуренции на рынках. Отметив важную роль ЮНКТАД в осуществлении программ технического сотрудничества в регионе, оратор проинформировал участников совещания о региональном семинаре, который был проведен в Момбасе 26-30 марта 2001 года и на который съехались представители 10 стран региона. Он сообщил также о том, что Восточноафриканское сообщество наладило связи для обсуждения возможности выработки политики в области конкуренции.

22. Представитель **Габона** заявила, что ее страна приняла закон о конкуренции, но сталкивается с проблемами в его применении. Имплементирующие нормы пока не приняты, но они представлены парламенту для одобрения. Подчеркнув необходимость подготовки должностных лиц по вопросам конкуренции в Габоне, она выразила надежду на то, что секретариат ЮНКТАД будет и впредь оказывать содействие ее стране в данном вопросе.

23. Представитель **Всемирной торговой организации (ВТО)** отметил прекрасные рабочие связи, налаженные между ЮНКТАД и ВТО. Он рассказал о различных формах сотрудничества между двумя организациями, включая подготовку материалов для рабочих групп двух организаций, участие в региональных рабочих совещаниях, семинарах и симпозиумах, а также неформальную работу по формированию консенсуса с помощью групповых дискуссий и через запланированное моделирование переговорных процессов.

24. Представитель **Чили** описал законодательство своей страны в области конкуренции и институциональный механизм, обеспечивающий его применение. В частности, оратор отметил, что в 1999 году в закон были внесены поправки для расширения полномочий в связи с проведением расследований и повышения степени независимости органа по вопросам конкуренции.

25. Представитель **Зимбабве** сообщил, что его страна приняла закон о конкуренции в 1996 году и что в свете опыта в деле его реализации, накопленного с 1998 года, осуществляется подготовка некоторых поправок для их представления в парламент. Эти поправки касаются уведомлений о слияниях, полномочий на проведение расследований, отношений с секторальными регламентирующими органами и увязки политики в области конкуренции с торговой политикой. Оратор заявил, что он надеется проинформировать ЮНКТАД до конца года о сроках принятия упомянутых поправок. Число дел, рассматриваемых Комиссией по конкуренции, неуклонно увеличивается.

26. Представитель **Ливийской Арабской Джамахирии** заявил, что в его стране пока нет закона о конкуренции, однако министерство экономики и торговли проявляет все больший интерес к этому вопросу. Оратор просил ЮНКТАД оказать содействие в укреплении потенциала в данной области.

27. Представитель **Бенина** заявил, что реализация проекта по принятию закона о конкуренции в его стране была прекращена после того, как Западноафриканский экономический и валютный союз, членом которого является Бенин, принял решение о принятии общих регулирующих норм по вопросам конкуренции, обладающих преимущественной силой перед законами о конкуренции на национальном уровне. В настоящее время важной задачей Бенина является укрепление его людских ресурсов в целях обеспечения надлежащего применения таких регулирующих положений. В этой связи содействие со стороны ЮНКТАД послужило бы важным подспорьем.

28. Представитель **Таиланда** отметил, что, хотя глобализация принесла выгоды многим странам, она привела также к увеличению прямых иностранных инвестиций в форме слияний и приобретений местных компаний иностранными инвесторами. Без надлежащего регулирования на внутренних рынках может быстро начаться процесс вытеснения мелких и средних предприятий мощными транснациональными корпорациями. Для предотвращения отрицательных последствий либерализации требуются соответствующее законодательство и политика в области конкуренции. Важное значение в этом отношении имеет международное сотрудничество. Оратор предложил разработать типовое соглашение о сотрудничестве в соответствии с положениями резолюции четвертой Обзорной конференции. Сотрудничество необходимо в тех случаях, когда внутреннее законодательство по вопросам конкуренции не позволяет решить существующие проблемы: оно способствовало бы унификации норм и обеспечению взаимодействия в правоприменительной деятельности и могло бы охватывать аспекты технического содействия.

29. Представитель **Замбии** проинформировал участников совещания о том, что за четыре года деятельности в его стране Комиссии по вопросам конкуренции возросло число дел, рассматриваемых ею. В общей сложности было рассмотрено 69 дел, касавшихся антиконкурентной практики, 64 дела, связанных со слияниями, 15 - с горизонтальными соглашениями и 25 - с вопросами защиты интересов потребителей. Основной проблемой, с которой сталкиваются органы по вопросам конкуренции в странах региона, и в особенности в Замбии, является обеспечение судебного преследования по делам, связанным с конкуренцией. Исходя из этого, он попросил ЮНКТАД направить в его страну эксперта по вопросам судебного преследования, с тем чтобы он мог ознакомиться с находящимися в процессе рассмотрения делами и дать консультации относительно их урегулирования. Он выразил признательность ЮНКТАД за всю работу по оказанию технического содействия и дал высокую оценку усилиям КОМЕСА, который планирует разработать политику в области конкуренции для его государств-членов в ближайшие 12 месяцев.

30. Представитель **Грузии** заявил, что существующая в его стране Антимонопольная служба осуществляет надзор за применением законодательства о конкуренции, включающего в себя три закона, которые были приняты в последние годы, в частности о монопольной деятельности и конкуренции, о защите прав потребителей и о рекламе. Кроме того, были созданы две комиссии по вопросам секторального регулирования, а именно по энергетике и телекоммуникациям. Хотя Антимонопольная служба является органом грузинского правительства, в настоящее время рассматривается вопрос о ее преобразовании в независимый орган.

31. Представитель **Китая** остановилась на проекте закона о конкуренции, разработку которого в настоящее время завершает ее правительство и который будет содержать нормы, касающиеся административных монополий и доминирующего положения на рынках. Применение этого закона будет подкреплено принятием закона о борьбе с незаконными операциями. При подготовке закона Китаю оказывали содействие эксперты по вопросам конкуренции из других стран и международных организаций. Теперь требуется еще более активное сотрудничество, поскольку существует настоятельная необходимость в подготовке соответствующих кадров и поскольку в скором времени ее страна столкнется с проблемами переходного периода, связанными с предстоящим присоединением к Всемирной торговой организации.

32. Представитель **Канады** обратил внимание участников Группы экспертов на главу, посвященную политике в области конкуренции (глава XI), в недавно подписанном Соглашении о свободной торговле между Канадой и Коста-Рикой. Он охарактеризовал ее как пример договоренностей, которые могут заключать даже страны, имеющие разные уровни экономического и институционального развития. Положения главы закладывают

основу, позволяющую странам разрабатывать, осуществлять и применять законодательство и политику в области конкуренции на национальном или субрегиональном уровне, а также налаживать сотрудничество и координацию между органами по вопросам конкуренции. Эта рамочная основа включает в себя приверженность принципам транспарентности, недискриминации и справедливого применения процессуальных норм, а также механизмы сотрудничества для оказания содействия в распространении информации об антиконкурентной практике и ее последствиях. Хотя глава о конкуренции отражает общие цели упомянутого соглашения, заключающиеся в укреплении связей между двумя странами, она, по мнению оратора, может служить полезным примером в качестве ориентира для обсуждений в рамках Рабочей группы ВТО.

33. Представитель **Франции** заявил, что в мае 2001 года парламент его страны принял поправки к Закону о конкуренции, в соответствии с которыми стало обязательным направление предварительных уведомлений о слияниях. Кроме того, были существенно расширены полномочия на проведение расследований, в том числе по сигналам информаторов. Помимо этого, было закреплено понятие злоупотребления экономической зависимостью. В соответствии с внесенными поправками были укреплены полномочия Совета по вопросам конкуренции для осуществления сотрудничества с другими государствами и Европейской комиссией по вопросам конкуренции при условии соблюдения требований конфиденциальности и принципов "позитивной вежливости".

34. Представитель **Российской Федерации** подчеркнула растущее значение конкурентной политики в процессе осуществления экономических реформ в ее стране. Уже более года антимонопольный орган существует в виде самостоятельного министерства, руководитель которого является членом российского правительства. В последнее время первостепенное внимание уделяется эффективному применению и совершенствованию конкурентного законодательства, принятого 10 лет назад. В связи с большими размерами страны были созданы региональные структуры по применению данного законодательства. В одном лишь 2000 году министерство рассмотрело более 3 000 претензий по вопросам экономической концентрации. Оно не только следит за применением законодательства, но и способствует развитию конкуренции в экономике. В частности, оно принимает участие в разработке экономических законов и в проведении реформы естественных монополий в области транспорта и энергетики, а также в регулировании иностранных инвестиций, с тем чтобы конкурентное законодательство не превращалось в барьер для таких инвестиций. Особое внимание уделяется транспарентности законодательства в области конкуренции. В заключение оратор отметила важную роль, которую играет ЮНКТАД и другие международные организации в развитии законодательства и политики в области конкуренции в ее стране.

35. Представитель **Западноафриканского экономического и валютного союза** (ЗАЭВС) отметил, что Комиссия ЗАЭВС недавно приняла общие регулирующие положения в области конкуренции. Их особенность заключается в том, что они имеют преимущественную силу над внутренним конкурентным законодательством стран-членов. Основная проблема заключается в развитии сотрудничества с национальными органами в вопросах применения этих нормативных положений. Приоритетной задачей является обеспечение подготовки должностных лиц на национальном и региональном уровнях до вступления регулирующих положений в силу, и в этой связи он попросил ЮНКТАД оказать необходимое содействие.

Глава III

КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ПОЛИТИКЕ В ОБЛАСТИ КОНКУРЕНЦИИ, ВКЛЮЧАЯ ТИПОВОЙ ЗАКОН И ИССЛЕДОВАНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ПОЛОЖЕНИЙ КОМПЛЕКСА ПРИНЦИПОВ И ПРАВИЛ;

ПРОГРАММА РАБОТЫ, ВКЛЮЧАЯ ПРОГРАММЫ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ, КОНСУЛЬТАЦИОННЫХ УСЛУГ И ПОДГОТОВКИ КАДРОВ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ПОЛИТИКЕ В ОБЛАСТИ КОНКУРЕНЦИИ,

(Пункт 3 повестки дня)

36. Для рассмотрения основного пункта повестки дня (пункт 3) Межправительственной группе экспертов была представлена следующая документация:

"Обзор программ технической помощи, консультационных услуг и подготовки кадров по законодательству и политике в области конкуренции"
(TD/B/COM.2/CLP/20)

"Накопленный к настоящему времени опыт международного сотрудничества по вопросам политики в области конкуренции и используемые механизмы"
(TD/B/COM.2/CLP/21)

"Политика в области конкуренции и осуществление прав интеллектуальной собственности" (TD/B/COM.2/CLP/22)

"Типовой закон" (TD/B/COM.2/CLP/23)

37. На своем заключительном пленарном заседании 4 июля 2001 года Межправительственная группа экспертов приняла свои согласованные выводы по пункту 3 повестки дня (текст выводов см. главу I).

Подготовленное Председателем резюме неофициальных обсуждений

38. Основное внимание в ходе обсуждений было сосредоточено на следующих трех темах: i) взаимосвязь между политикой в области конкуренции и правами интеллектуальной собственности (ПИС); ii) сотрудничество в вопросах контроля за слияниями; и iii) международное сотрудничество и укрепление потенциала в области политики по вопросам конкуренции.

39. Для проработки вопроса о взаимосвязи между политикой в области конкуренции и ПИС была сформирована группа в составе экспертов из Франции, Соединенных Штатов Америки, Замбии и Западноафриканского экономического и валютного союза, которая охарактеризовала некоторые аспекты подходов и опыта, накопленного в этой сложной области, в соответствующих странах и регионах. Затем выступил ряд делегаций. Были затронуты следующие моменты:

- a) последствия ПИС с точки зрения доминирования на рынке, статической и динамической эффективности, благосостояния потребителей, торговли, прямых иностранных инвестиций, технологических навыков и передачи технологии;
- b) способы регулирования практики, основанной на ПИС, включая практику лицензирования, в рамках законодательства и политики в области конкуренции;
- c) необходимость поддержания оптимального баланса в этой области в развивающихся странах;
- d) опыт, накопленный в вопросах лицензирования производства, распределения или франшизинга, а также борьбы с контрафакцией и недобросовестной конкуренцией;
- e) значение международного сотрудничества в этой области.

40. Для проработки темы сотрудничества в области контроля за слияниями была сформирована группа экспертов, представлявших Международный консультативный бизнес-совет, Бразилию и Республику Корею. Членами группы, а затем и делегациями были подняты, в частности, следующие вопросы:

- a) последствия распространения во всем мире режимов контроля за слияниями для предпринимательской деятельности;
- b) конвергенция процессов в этой области и ее связь с национальным суверенитетом;
- c) транспарентность, недискриминация, установление сроков, защита конфиденциальной информации, операционные расходы в связи с подачей первого уведомления о слиянии и "юрисдикционные пороги";
- d) особое воздействие слияний на глобальную экономику;

- e) способность органов развивающихся стран, занимающихся вопросами конкуренции, принимать эффективные меры в связи с любыми антиконкурентными последствиями слияний, иницируемых в других странах;
- f) доводы в пользу поощрения лидирующих национальных компаний и международная конкурентоспособность;
- g) обмен информацией и сотрудничество в правоприменительной области между органами, занимающимися вопросами конкуренции, а также между этими органами и предпринимательским сектором и техническая помощь в этой области;
- h) работа, осуществляемая или планируемая в этой области в рамках других форумов.

41. По проблеме международного сотрудничества и укрепления потенциала в области политики, касающейся конкуренции, на сессии выступил Уполномоченный Европейской комиссии по вопросам конкуренции г-н Марио Монти. Он настоятельно призвал к тому, чтобы в соответствии с резолюцией, принятой на четвертой Конференции по рассмотрению Комплекса принципов и правил, органы, занимающиеся вопросами конкуренции, расширяли диалог и взаимное сотрудничество на открытой и всеобъемлющей многосторонней основе. В этой связи он выступил в поддержку развертывания переговоров по политике в области конкуренции в рамках совещания ВТО на уровне министров, которое должно состояться в конце года в Дохе, а также создания глобального форума для органов по вопросам конкуренции и высказал ряд предложений относительно главных задач этого форума и методов его работы. Он рассказал также об усилиях ЕС в области оказания технической помощи формирующимся органам по вопросам конкуренции, приведя в качестве примера проект укрепления потенциала, который будет осуществляться совместно с КОМЕСА. Он предложил расширить техническую помощь в этой области и улучшить координацию усилий различных доноров, а также заверил в том, что ЕС будет и далее сотрудничать с ЮНКТАД в вопросах оказания такой помощи.

42. В связи с этим выступлением был высказан ряд замечаний и поднят ряд вопросов, охватывающих такие темы, как реальная польза от рамочных основ, для решения проблем развивающихся стран в области конкуренции; роль политики в области конкуренции с точки зрения обеспечения конкурентоспособности и развития; возможное дублирование работы ЮНКТАД; и поддержка усилий ЕС в области оказания технической помощи на национальном и региональном уровнях.

IV. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

A. Открытие сессии

43. Третья сессия Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции была открыта в понедельник, 2 июля 2001 года, Генеральным секретарем ЮНКТАД г-ном Рубенсом Рикуперу. В ходе сессии Межправительственная группа экспертов провела два пленарных заседания и четыре неофициальных заседания.

B. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

44. На своем первом пленарном заседании в понедельник, 2 июля 2001 года, Межправительственная группа экспертов избрала следующих должностных лиц:

Председатель:	г-н Фернандо Эфтье Этьен (Мексика)
Заместитель Председателя - Докладчик:	г-жа Виктория Стиплз (Соединенное Королевство)

C. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

45. На своем первом пленарном заседании Межправительственная группа экспертов утвердила также предварительную повестку дня сессии (TD/B/COM.2/CLP/19). Таким образом, повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. i) Консультации по законодательству и политике в области конкуренции, включая типовой закон и исследования, касающиеся положений Комплекса принципов и правил;
- ii) Программа работы, включая программы технической помощи, консультационных услуг и подготовки кадров по законодательству и политике в области конкуренции.

4. Предварительная повестка дня четвертой сессии.
5. Утверждение доклада Межправительственной группы экспертов.

D. Предварительная повестка дня четвертой сессии

(Пункт 4 повестки дня)

46. На своем заключительном пленарном заседании 4 июля 2001 года Межправительственная группа экспертов одобрила предварительную повестку дня своей четвертой сессии (текст предварительной повестки дня см. приложение I).

E. Утверждение доклада Межправительственной группы экспертов

(Пункт 5 повестки дня)

47. Также на своем заключительном пленарном заседании Межправительственная группа экспертов утвердила проект доклада о работе своей сессии (содержащийся в документе TD/B/COM.2/CLP/L.6 и L.6/Add.1), при том понимании, что делегации могут внести в него любые поправки, и уполномочила Докладчика соответствующим образом доработать окончательный текст доклада.

Приложение I

ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ ЧЕТВЕРТОЙ СЕССИИ

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3.
 - i) Консультации по законодательству и политике в области конкуренции, включая типовой закон и исследования, касающиеся положений Комплекса принципов и правил;
 - ii) Программа работы, включая программы технической помощи, консультационных услуг и подготовки кадров по законодательству и политике в области конкуренции.
4. Предварительная повестка дня пятой сессии.
5. Утверждение доклада Межправительственной группы экспертов.

Приложение II

УЧАСТНИКИ¹

1. В сессии приняли участие эксперты, представлявшие следующие государства - члены ЮНКТАД:

Аргентина	Ливийская Арабская Джамахирия
Бельгия	Мавритания
Бенин	Мадагаскар
Ботсвана	Марокко
Бразилия	Мексика
Буркина-Фасо	Нигер
Бурунди	Нигерия
Венгрия	Нидерланды
Венесуэла	Никарагуа
Вьетнам	Норвегия
Габон	Объединенная Республика Танзания
Гана	Пакистан
Гватемала	Парагвай
Гвинея	Перу
Германия	Польша
Грузия	Республика Корея
Демократическая Республика Конго	Российская Федерация
Доминиканская Республика	Румыния
Египет	Сан-Томе и Принсипи
Замбия	Сенегал
Зимбабве	Соединенное Королевство
Индия	Великобритании и Северной Ирландии
Индонезия	Соединенные Штаты Америки
Иран (Исламская Республика)	Таиланд
Испания	Тринидад и Тобаго
Италия	Тунис
Камерун	Турция
Канада	Украина
Кения	Финляндия
Китай	Франция
Колумбия	Хорватия
Конго	Центральноафриканская Республика
Корейская Народно- Демократическая Республика	Чили
Коста-Рика	Швеция
Кот-д'Ивуар	Шри-Ланка
Куба	Эквадор
Лесото	Южная Африка

¹ Список участников см. документ TD/B/COM.2/CLP/INF.3.

2. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Общий рынок восточной и южной частей Африки
Европейское сообщество
Организация экономического сотрудничества и развития
Западноафриканский экономический и валютный союз².

3. На сессии были представлены следующие специализированное учреждение и ассоциированная организация:

Всемирная организация интеллектуальной собственности
Всемирная торговая организация.

4. На сессии был представлен Департамент Организации Объединенных Наций по экономической и социальной информации и анализу политики.

5. На сессии была представлена следующая неправительственная организация:

Общая категория
Центр обменов и сотрудничества для Латинской Америки.

² По специальному приглашению секретариата.