



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/AC.96/950/Add.1
21 September 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
ПРОГРАММЫ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

Пятьдесят вторая сессия

ГОДОВОЙ БЮДЖЕТ ПО ПРОГРАММАМ УВКБ:

2002 ГОД

ДОБАВЛЕНИЕ 1 - ДОКЛАД КОНСУЛЬТАТИВНОГО КОМИТЕТА ПО
АДМИНИСТРАТИВНЫМ И БЮДЖЕТНЫМ ВОПРОСАМ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, озаглавленный "Годовой бюджет по программам УВКБ на 2002 год" (A/AC.96/950). При рассмотрении этих вопросов члены Комитета встретились с Верховным комиссаром и его представителями, которые предоставили дополнительную информацию.

2. Консультативный комитет выражает признательность Верховному комиссару за всеобъемлющий обзор, который он провел с целью определить более четко выраженную стратегическую ориентацию работы Управления и изыскать средства для решения тех финансовых проблем, с которыми сталкивается Управление. Общее описание этого обзора приводится в пункте 4 документа по бюджету.

Формат

3. Этот вопрос рассматривается в пунктах 4-9 приложения 4 к документу A/AC.96/950. На основе рекомендаций Консультативного комитета и решений Исполнительного комитета формат бюджетного документа был сделан более сжатым и гибким. Комитет приветствует внесенные к настоящему времени изменения и выражает согласие с мнением Исполнительного комитета, который подчеркнул, что документ должен обеспечивать прочную основу для утверждения бюджета. По мнению Консультативного комитета, этот критерий еще не соблюден полностью.

4. Приведенную выше рекомендацию Исполнительного комитета необходимо выполнить без увеличения нынешнего объема документа за счет повышения качества приводимой в нем информации, устранения повторов и чрезмерно подробного описания функций организационных подразделений, заострения большего внимания на запланированных программах и ожидаемых результатах и обеспечения того, чтобы описательные разделы как минимум в первую очередь были посвящены обоснованию необходимости выделения указанных в нем ресурсов, будь то с точки зрения целей, задач, мероприятий или ожидаемых результатов.

5. Консультативный комитет подчеркивает, что улучшение формата предлагаемого годового бюджета по программам должно привести к уменьшению объема и повышению четкости описательных разделов. Исходя из этого Комитет не ожидает увеличения нынешнего объема документа. В этой связи Комитет приветствует более активное

использование Web-сайта УВКБ для распространения подробной информации о программах по странам и о других видах деятельности Управления.

Структура бюджета и руководящие принципы установления приоритетов

6. Эти вопросы рассматриваются в приложениях 5 и 6 к документу A/AC.96/950. По этому поводу Консультативный комитет обменялся мнениями с представителями Верховного комиссара. Два упомянутых приложения касаются не собственно структуры бюджета, а факторов, которые необходимо учитывать при подготовке и определении объема унифицированного годового бюджета по программам. Комитет указывает на то, что идеи, сформулированные в этих приложениях, не должны привести к изменению структуры бюджетного документа. Кроме того, содержание этих двух приложений само по себе не обеспечивает фактической реализации предусматриваемых обязательств. Тем не менее эти два приложения могут послужить основой внутренних руководящих принципов, в частности, для установления приоритетов и помочь в подготовке более четкой и реалистичной годовой программы, подкрепленной прочной и предсказуемой базой ресурсов.

7. В этой связи Консультативный комитет отмечает, что, как явствует из руководящих принципов установления приоритетов по основным и неосновным видам деятельности, одни характеристики основных видов деятельности присущи и неосновным видам работы, другие же - нет. И в том, и в другом случае будет присутствовать стратегический и ориентированный на специфику каждой конкретной ситуации элемент выбора (A/AC.96/950, приложение 5, инициатива 1, пункт 3.1). Соглашаясь с тем, что проведение таких различий может иметь определенную полезность для внутренних целей, Комитет предостерегает от привнесения еще одного набора элементов в составление бюджета УВКБ, поскольку это может вызвать бесконечные дискуссии и стать причиной принятия произвольных, субъективных решений.

8. С учетом этого Консультативный комитет надеется, что попыток готовить для утверждения Исполнительным комитетом годовую программу и бюджет, которые будут содержать отдельное описание основных и неосновных видов деятельности и программ и иметь именно такую структуру, предприниматься не будет, и настоятельно рекомендует воздерживаться от таких попыток. Кроме того, Комитет рассчитывает на то, что в финансовые правила УВКБ не будет вноситься никаких изменений до проведения более тщательной оценки и обзора последствий недавнего перехода на унифицированный годовой бюджет по программам. Это следует делать только после того, как будет накоплено больше опыта работы в новых условиях. Исходя из этого Комитет рекомендует Исполнительному комитету принять к сведению приложения 5 и 6 к

документу A/AC.96/950 при том понимании, что Верховный комиссар будет и впредь готовить унифицированный годовой бюджет по программам и дополнительные программы к этому бюджету на основе решений, уже принятых Исполнительным комитетом с учетом рекомендаций Консультативного комитета.

Годовая и дополнительные программы

9. Консультативный комитет с удовлетворением принимает к сведению информацию, приведенную в приложении 4 к бюджетному докладу об опыте, накопленном в деле составления и использования унифицированного годового бюджета по программам; эта информация была подготовлена по просьбе Комитета. Общий вывод Комитета заключается в том, что достоинства унифицированного годового бюджета перевешивают его недостатки. Комитет, так же как и Верховный комиссар, надеется на то, что доноры будут использовать годовой бюджет по программам в качестве четкого ориентира для определения того, чего следует ожидать с точки зрения ресурсного обеспечения в следующий финансовый период, и что полное финансирование годовой программы послужит значительным подспорьем в обеспечении более четкого и эффективного управления операциями УВКБ.

10. Консультативный комитет вновь подчеркивает, что унифицированный годовой бюджет по программам УВКБ служит средством информирования сообщества доноров о вероятных совокупных потребностях в ресурсах на следующие 12 календарных месяцев. В годовой бюджет по программам должны включаться все потребности, которые Верховный комиссар может определить в меру своих возможностей с учетом критериев и факторов, которые он использует, и имеющихся указаний, прежде чем годовой бюджет по программам сможет пройти утверждение в Исполнительном комитете. Потребности, возникающие после его утверждения, будут представлять собой дополнительные мероприятия к утвержденному годовому бюджету по программам. О потенциальных дополнительных программах, которые выявляются на момент утверждения годового бюджета по программам, но которые не включены в годовой бюджет, следует уведомлять ККАБВ и Исполнительный комитет.

Целевое выделение взносов и мобилизация средств на годовую и дополнительные программы

11. Консультативный комитет отмечает приведенное в пункте 24 приложения 4 к документу A/AC.96/950 замечание о том, что данный годовой бюджет по программам фактически значительно сузил возможности УВКБ в деле привлечения интереса доноров к конкретным запрограммированным видам деятельности без поощрения чрезмерного

распространения практики целевого выделения взносов. Комитет считает, что не следует путать структуру бюджетного документа с финансированием годовой программы (см. пункт 9 выше). Годовые и дополнительные программы финансируются за счет годовых и дополнительных призывов. Опыт прошлых лет показал, что целевое выделение взносов будет и впредь оставаться одной из характерных черт финансирования годовой и дополнительных программ. Более того, как указано в пункте 19 приложения 4, целевое выделение 75% взносов в 2000 году в целом не было отклонением от тенденций предыдущих лет. Таким образом, по мнению Комитета, весьма сомнительно, что масштабы целевого выделения взносов зависят от включения или невключения того или иного мероприятия в годовую или дополнительные программы. Вызывает сомнение и то, что годовой бюджет по программам сужает перспективы получения дополнительных ресурсов для финансирования деятельности УВКБ.

12. Консультативный комитет полагает, что проблему строго целевого выделения взносов следует решать на основе постоянного диалога с сообществом доноров. Как указывалось в пункте 13 доклада Комитета от 25 сентября 2000 года (A/AC.96/932/Add.1), в рамках контактов с некоторыми донорами был достигнут определенный прогресс в деле принесения элемента гибкости в процедуры управления такими целевыми взносами. Комитет настоятельно призывает Верховного комиссара продолжить консультации по этому вопросу.

Целевые фонды

13. В пункте 22 приложения 4 Верховный комиссар утверждает, что унифицированный бюджет не позволяет должным образом реагировать на инициативы доноров, желающих выделить средства на новые дополнительные мероприятия, которые не были запрограммированы или включены в утвержденный бюджет, и что эту проблему можно было бы преодолеть путем создания целевых фондов.

14. Комитет считает, что у доноров никоим образом не следует отбивать желания выделять средства на финансирование деятельности Управления при условии, что такое выделение взносов соответствует уставу и задачам, возложенным на Управление Верховного комиссара. Комитет считает также, что вся деятельность по линии целевых фондов должна отражаться в утвержденной годовой программе или в последующих годовых бюджетах по программам, если эта деятельность и соответствующие фонды были инициированы и организованы после утверждения годовой программы. Такое отражение этой деятельности не будет затрагивать ее финансирования по линии целевых фондов. В этой связи Верховному комиссару следует настоятельно рекомендовать сообществу доноров в максимально возможной степени соблюдать те приоритеты, которые он

установил в своей годовой программе, представленной на утверждение Исполнительному комитету. Кроме того, создание целевых фондов либо для финансирования уже осуществляемой деятельности, либо для развертывания новых мероприятий должно представлять собой реальный дополнительный вклад в финансирование работы Управления, а не сокращение или простое перераспределение ресурсов, обещанных в ответ на годовой призыв.

15. В пункте 12 своего доклада по бюджету УВКБ на 2000 год Комитет указал, что, по ожиданиям УВКБ, в 2000 году примерно 2,5% его общих поступлений будут сформированы за счет частного сектора и что в последующие годы эти средства, возможно, будут поступать по-прежнему и могут составить 7-10% общих поступлений. Кроме того, Комитет был уведомлен о том, что УВКБ на тот момент разрабатывал критерии участия частного сектора в своих операциях. Консультативный комитет отмечает, что секретариат выделил четыре ключевые области или группы, связанные с частным сектором (см. A/AC.96/950, приложение 5). Теперь Консультативному комитету сообщено, что для оказания содействия представителям УВКБ в мобилизации средств частного сектора были разработаны руководящие принципы. Консультативному комитету был представлен экземпляр этих руководящих принципов. Консультативный комитет просит УВКБ сообщить об осуществлении этих руководящих принципов при представлении следующего бюджета.

Ресурсы и расходы

16. Как указано в таблице I.1 документа A/AC.96/950, пересмотренный годовой бюджет по программам на 2001 год составляет 782,1 млн. долл. С учетом потребностей в ресурсах для дополнительных программ, составляющих, согласно оценкам, 66,1 млн. долл., совокупные пересмотренные потребности на 2001 год равны 848,2 млн. долл. (исключая ассигнования из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций в размере 19,2 млн. долл. и ассигнования на младших сотрудников категории специалистов в размере 7 млн. долл.). Расходы по программам УВКБ за 2000 год составляли 774,8 млн. долл., в том числе 707,6 млн. долл. по линии годового бюджета по программам и 67,2 млн. долл. по линии дополнительных программ (исключая 19,6 млн. долл. в качестве взноса из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций и 7,1 млн. долл. в качестве ассигнований на младших сотрудников категории специалистов).

17. На 2002 год, как указано в пункте 15 и в таблице I.1 доклада Верховного комиссара, первоначальные прогнозируемые потребности для годового бюджета по программам, согласно оценкам, составляют 801,7 млн. долл., включая Оперативный резерв в размере 72,9 млн. долл. (размеры которого установлены на уровне 10% от программной

деятельности). С учетом взноса по линии регулярного бюджета на 2002 год в размере 19,9 млн. долл. и предполагаемых ассигнований на младших сотрудников категории специалистов в размере 7 млн. долл. совокупные потребности в 2002 году составляют 828,6 млн. долл.

Оперативный резерв

18. Консультативный комитет отмечает, что, как следует из пункта 16 и таблицы П.3 доклада по бюджету, в рамках осуществления инициативы 2 (см. A/AC.96/950, приложение 5) объем оперативного резерва на 2001 год был уменьшен примерно на 8,2 млн. долл. с уровня, утвержденного Исполнительным комитетом в октябре 2000 года и составлявшего 79,3 млн. долл., до пересмотренного уровня в 71,1 млн. долл., который соответствует 10% от пересмотренного объема программной деятельности. По состоянию на 30 июня 2001 года из оперативного резерва было выделено 22,6 млн. долл., в результате чего нераспределенный остаток составил 48,5 млн. долл.

19. Консультативный комитет, отметит, что как следует из пункта 3 xi) приложения 6 ("Предложения по структуре бюджета"), в финансовые правила предполагается включить новый элемент, касающийся использования оперативного резерва для финансирования "неосновных видов деятельности". Комитет придерживается того мнения, что ввиду отмеченных в пункте 7, выше, неизбежных трудностей, связанных с разграничением основных и неосновных видов деятельности, финансовые правила УВКБ, регулирующие использование оперативного резерва (см. A/AC.96/950, приложение 10, выдержка из документа A/AC.96/503/Rev.7), на данном этапе изменять не следует. По мнению Комитета, после того как Верховный комиссар согласился включить то или иное мероприятие либо в годовой бюджет по программам, либо в дополнительные программы, действующие финансовые правила, регулирующие использование и функционирование резерва, должны применяться до тех пор, пока в них не будут внесены изменения с учетом накопленного опыта, как об этом говорится в пункте 8 выше.

20. Консультативный комитет отдает себе отчет в том, что, используя оперативный резерв для любых видов деятельности, Верховный комиссар, разумеется, будет руководствоваться внутренними приоритетами и руководящими принципами, которым он время от времени следовал при подготовке годовой программы, включая руководящие принципы по разработке дополнительных программ. В связи с последним аспектом Комитет напоминает о своих рекомендациях по вопросу о дополнительных видах деятельности и выражает согласие с предлагаемыми руководящими принципами по дополнительным видам деятельности, содержащимися в проекте решения

(см. A/AC.96/950, приложение 9), при условии учета замечаний Комитета, касающихся вопросов основных и неосновных видов деятельности, изложенных в пунктах 7 и 8 выше.

Подмандатные категории лиц

21. Как указывается в пункте 35 документа A/AC.96/950, по состоянию на конец 2000 года под мандат УВКБ подпадали примерно 21,8 млн. человек (по сравнению с примерно 22,3 млн. и 21,5 млн. человек соответственно в 1999 и 1998 годах). В это число входило примерно 12,1 млн. беженцев, 0,8 млн. возвратившихся беженцев, или репатриантов, 0,9 млн. просителей убежища и порядка 8,0 млн. человек из конкретных групп, которые не подпадают под обычный мандат УВКБ, включая внутренних перемещенных лиц. Ориентировочные данные о числе подмандатных УВКБ лиц по состоянию на 31 декабря 2000 года в разбивке по регионам и странам приводятся в приложении 2 к документу A/AC.96/950.

22. Консультативный комитет отмечает, что информация по контингентам беженцев, приведенная в приложении 2 к докладу по бюджету, "основана главным образом на цифрах, представленных правительствами, которые используют свои собственные учетные данные и методы оценки". Комитет обеспокоен выводом Комиссии ревизоров о том, что "УВКБ еще предстоит создать надежную систему для получения точной информации о размерах и особенностях групп беженцев" (A/56/5/Add.5, резюме основных выводов, пункт k). Комитет просит Верховного комиссара заняться этой проблемой и сообщить о результатах при представлении своего следующего бюджета по программам.

II. БЮДЖЕТ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ РАСХОДОВ

23. Бюджет вспомогательных расходов УВКБ, включающий в себя сметы расходов на поддержку программ (как на местах, так и в штаб-квартире) и на управление и администрацию (штаб-квартира), описывается в части III доклада.

24. Комитет считает, что при представлении следующего годового бюджета по программам формулировки большинства описательных разделов части III следует изменить, с тем чтобы сосредоточить внимание на обосновании потребностей в запрашиваемых ресурсах, как это указано в пункте 4 выше. Пункты 118-187, например, следовало бы посвятить предметному обоснованию и факторам, лежащим в основе просьбы о пересмотре этой бюджетной сметы на 2001 год до 248,9 млн. долл. и первоначального предложения о выделении на 2002 год 241,5 млн. долл.

25. Как показано в таблице I.1 документа A/AC.96/950, пересмотренный бюджет вспомогательных расходов на 2001 год, не включающий в себя ассигнования из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций в размере 19,2 млн. долл., составляет 229,8 млн. долл., в том числе 154,5 млн. долл. на местах и 75,3 млн. в штаб-квартире (35,8 млн. долл. на поддержку программ и 39,5 млн. долл. на управление и администрацию).
26. На 2002 год предлагаемый первоначальный бюджет вспомогательных расходов, не включающий в себя ассигнования из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций в размере 19,9 млн. долл., составляет 221,6 млн. долл., в том числе 150,2 долл. на местах и 71,4 млн. долл. в штаб-квартире (34,1 млн. долл. на поддержку программ и 37,3 млн. на управление и администрацию). В таблице III.1 доклада по бюджету приводится разбивка бюджетных смет вспомогательных расходов на 2001 и 2002 годы по организационным единицам (включая ассигнования из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций). В таблице III.2 показан бюджет вспомогательных расходов по разделам расходов на 2001 и 2002 годы (включая сумму по регулярному бюджету Организации Объединенных Наций). Консультативный комитет отмечает, что на 2002 год первоначальная совокупная предлагаемая бюджетная смета вспомогательных расходов в размере 241,5 млн. долл. (включая 19,9 млн. долл. по регулярному бюджету Организации Объединенных Наций) составит приблизительно 29% от совокупных прогнозируемых потребностей на 2002 год в размере 828,6 млн. долл.
27. Роль регулярного бюджета ООН рассматривается в пунктах 105-108 самого доклада и в пунктах 25-28 приложения 4 к документу A/AC.96/950. В пункте 27 приложения 4 Верховный комиссар указывает, что на 2002-2003 годы из регулярного бюджета ООН будет выделено 41,2 млн. долл. и что он разочарован незначительностью этой суммы. По мнению Верховного комиссара, регулярный бюджет должен обеспечивать полное финансирование административных расходов Управления, как это предусмотрено в уставе. В этой связи Консультативный комитет хотел бы обратить внимание Исполнительного комитета на замечания, содержащиеся в пункте 23.16 раздела 23 доклада Генерального секретаря о предлагаемом бюджете по программам Организации Объединенных Наций на 2002-2003 годы (A/56/6).
28. Замечания Консультативного комитета по предложениям, содержащимся в разделе 23 документа A/56/6, приводятся в первом докладе Комитета о предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2002-2003 годов (A/56/7, пункты VI.23-VI.27). Как указывается в пункте VI.25 документа A/56/7, Комитет отметил, что был проведен обзор на предмет выявления наиболее эффективного метода оказания содействия УВКБ за счет средств регулярного бюджета. В результате было предложено

увеличить долю ассигнований из регулярного бюджета при выделении значительной части ресурсов в виде паушальной субсидии вместо финансирования штатных должностей. Комитет отметил, что было произведено небольшое увеличение взноса из регулярного бюджета и что при использовании этих ресурсов был предусмотрен элемент гибкости. Размер субсидии будет корректироваться с учетом колебаний валютных курсов и темпов инфляции, а по истечении трех двухгодичных периодов будет проведен обзор этого механизма. Комитет продолжит рассмотрение вопроса об ассигнованиях из регулярного бюджета, исходя из итогов консультаций между Верховным комиссаром и Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций, с учетом общей бюджетной политики, определяемой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций.

29. В таблице I.3 доклада по бюджету показаны общие потребности в должностях на 2001 и 2002 годы, включая должности, финансируемые по линии регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. По состоянию на 1 января 2001 года общее количество требующихся должностей на 2001 год составляло 4 827 (679 - в штаб-квартире, 20 - для глобальных программ и 4 128 - на местах). На 2002 год прогнозируемые потребности (по состоянию на 1 января 2002 года) составляют 4 400 должностей (685 - в штаб-квартире, 36 - для глобальных программ и 3 679 - на местах), т.е. предусматривается чистое сокращение 427 должностей. Комитет отмечает, что, как явствует из таблицы I.3, помимо вышеупомянутых сотрудников, в полевых операциях УВКБ задействовано 240 добровольцев Организации Объединенных Наций. Комитет рекомендует использовать людские ресурсы ДОООН во всех случаях, когда это возможно.

30. Как указано в пункте 181 и в таблице II.7 доклада по бюджету, в бюджетную смету вспомогательных расходов на 2002 год включены ассигнования в размере 5,3 млн. долл. на специальные расходы по персоналу, которые предполагается использовать для покрытия расходов на персонал в периоды между назначениями, а также для покрытия обязательств в связи с прекращением службы. Консультативный комитет отмечает, что в бюджет на 2002 год не заложено никаких специальных ассигнований на покрытие расходов, связанных с обязательствами по выплате выходных пособий сотрудникам, покидающим УВКБ. Как указывается в пункте 22 документа A/AC.96/950, на протяжении 2001 года и до середины 2002 года предусматривается сокращение 760 должностей. Однако, как отмечается в том же пункте, эти сокращения уже были частично компенсированы увеличением должностей в некоторых ключевых областях; тем не менее ожидается, что чистое сокращение превысит 10% от общего числа должностей по состоянию на январь 2001 года. Комитет отмечает, что в 2001 году эти обязательства будут покрываться за счет годовой экономии, связанной с изменением обменных курсов по страновым программам, т.е. повышением курса доллара (в тех случаях, когда

ассигнования на страновые программы превышают размеры бюджетов в местных валютах). Для осуществления этих мер в 2001-2002 годах был установлен лимит в размере 20 млн. долл., которые будут выделены из сэкономленных таким образом средств.

31. Консультативный комитет просит, чтобы при представлении следующего бюджета Верховный комиссар изложил результаты проработки вопроса о выходных пособиях, поднятого в пункте 182 доклада по бюджету и в докладе Комиссии ревизоров по отчетности УВКБ за год, закончившийся 31 декабря 2000 года (A/AC.96/494, пункты 46-51).

32. Вопросы защиты и безопасности персонала рассматриваются в пунктах 147-154, а предварительная смета расходов УВКБ на обеспечение безопасности приводится в таблице III.7. Консультативный комитет отмечает, что суммарные расходы по этой статье согласно смете составляют 13,9 млн. долл. на 2001 год и 17,3 млн. долл. на 2002 год. В эти суммы включены долевыми расходы УВКБ на совместное финансирование КООНВБ в размере 1,76 млн. долл. на 2001 год и 1,4 млн. долл. на 2002 год. Комитет понимает, что эти долевыми расходы будут скорректированы с учетом соглашения по механизмам совместного несения расходов, которое будет заключено между Организацией Объединенных Наций и ее партнерами в системе ООН в соответствии с решением, принятым Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 55/238 от 23 декабря 2000 года по механизмам совместного несения расходов на межорганизационные меры безопасности. (См. также документ A/56/6, пункты 30.2-30.8.) Комитет вернется к этому вопросу при рассмотрении доклада Генерального секретаря.

33. Консультативный комитет считает, что для повышения эффективности и продуктивности деятельности по линии поддержки программ и управления УВКБ имеются значительные возможности. Это явствует из последнего доклада Комиссии ревизоров, по которому Комитет представит свои замечания Генеральной Ассамблее. Одним из способов обеспечения неизменной поддержки со стороны доноров является предоставление им гарантий того, что выделяемые финансовые ресурсы расходуются экономично и эффективно.

34. Консультативный комитет обеспокоен тем, что объем бюджета вспомогательных расходов может быть занижен в результате включения вспомогательных расходов в бюджеты проектов. В качестве примера можно сослаться на пункт 183 документа A/AC.96/950, где речь идет о расходах по персоналу, которые обычно должны отражаться по статьям администрации, управления и поддержки программ, охваченным частью III рассматриваемого документа. После направления запроса Комитету было сообщено о том, что общее число сотрудников, финансируемых по линии бюджетов

проектов, составляет около 970 человек и что процесс урегулирования этой ситуации будет завершен к 2004 году. Комитет просит провести обзор расходов, не связанных с персоналом, на предмет определения потребности в принятии таких же мер.

35. В свете приведенных выше замечаний Консультативный комитет подчеркивает, что Управлению необходимо более тщательно изучить свои операции в области управления и администрации и поддержки программ в целях повышения эффективности и продуктивности этой деятельности и, тем самым, уменьшения коэффициента отношения расходов на поддержку и управление к расходам по программам.

Информационная технология

36. Комитет крайне обеспокоен неспособностью Управления эффективно и результативно осуществить все проекты в области информационных систем УВКБ, несмотря на многочисленные замечания Комитета и Комиссии ревизоров. Информация о проектах в области информационной технологии приводится в пунктах 160-172 доклада по бюджету. По мнению Консультативного комитета, раздел, посвященный информационной технологии, страдает отсутствием ясности и транспарентности в вопросах, касающихся результатов осуществления предыдущих проектов и запланированной будущей деятельности, включая сроки завершения проектов в области информационной технологии. В этой связи Консультативный комитет напоминает о том, что пересмотренная смета расходов на информационную технологию в 2000 году составляла 28,6 млн. долл., а первоначальные прогнозы на 2001 год - 29,6 млн. долл. В бюджетную документацию УВКБ включаются проекты, подобные ПКС, которые повторяются из года в год без указания сроков их завершения. Комиссия ревизоров высказала замечания по поводу нереалистичного планирования и отсутствия должного прогресса в деле осуществления проекта по созданию оперативной системы управления (A/56/5/Add.5, пункт 60). Комитет крайне обеспокоен и тем, что осуществление некоторых из этих проектов было приостановлено (A/AC.96/950, пункт 162). В этом отношении Комитет не убежден в том, что отсрочка не скажется на расходах (см. пункт 165 документа A/AC.96/950). Это свидетельствует о серьезных недостатках в организации работы Управления по выявлению потребностей, по формулированию и разработке проектов и их осуществлению в четко установленные сроки, на что Комитет уже указывал ранее (см., например, A/AC.96/900/Add.3, пункт 26).