



## 第五十六届会议

临时议程\*项目 20(b)

加强联合国人道主义和救灾援助、包括  
特别经济援助的协调：向个别国家或  
区域提供特别经济援助

## 为吉布提的重建和发展提供援助

### 秘书长的报告\*\*

#### 一. 引言

1. 本报告是根据关于为吉布提的重建和发展提供援助的大会第 48/198、50/58 F、51/30 E、52/169 K、53/1 J 和 54/96 C 号决议提交的。本报告简述了执行最近的决议取得的进展情况。

#### 二. 概况

2. 吉布提面积 23 000 平方公里，特点是气候干燥，水和农业潜力极为有限。但是，该国战略上处于非洲之角，位于红海和印度洋会合之处。其海岸线长 370 公里，北与厄立特里亚、西面和南面与埃塞俄比亚、东南与索马里接壤。吉布提是埃塞俄比亚的天然商业门户。

3. 大部分吉布提人是属阿法尔和索马里族部落；其他的族群为也门和埃塞俄比亚裔人。1998 年该国人口

估计为 680 000 人，大部分住在都市和集中在首都吉布提市，几乎三分之二住在该市。年度自然增长率估计为 3.1%。此外，该国住有来自邻国的大量难民，使得现有的稀少资源更加紧张。根据最新估计，23 243 名难民中有 21 706 人来自索马里西北部。尽管难民和流离失所者（吉布提人和非吉布提人）的总数不详，但根据全国协助难民和灾民办事处估计在 10 万至 15 万之间。

4. 据联合国开发计划署（开发计划署）发布的《2001 年人类发展报告》，吉布提在受到审查的 162 个国家中排名第 137。该国总体社会状况不稳，原因是教育和训练系统方面的局限、卫生设施的不足、自然资源有限和私营部门极小。成人识字率不到 63.4%，出生时预期寿命是世界上最低者之一：男子 42.6 岁，妇女 45.3 岁。

5. 妇女在吉布提的经济当中起到积极作用，尤其是在非正规经济部门和小企业部门，占劳动力的 32.2%。在正规都市部门，妇女主要是受聘为办事员和行政人

\* A/56/150。

\*\* 本报告的提交被延后的原因是收集信息并获必要的许可均需时间。

员，而在农村地区，她们在养殖牲口方面担负重要角色。

6. 因非洲之角的冲突而离乡背井的非吉布提人(即移民/难民)耗用了吉布提保健设施的很大一部分。由于保健系统对所有人都是完全免费的，而且受益的人越来越多，这一系统已无法再对全体人口提供充分的服务。此外，内部的武装冲突也造成了保健基础设施的有形破坏。

7. 吉布提的小学教育目前由 64 所公立学校和九所私立学校的网络提供。小学学生/教师的比率从农村地区的 34: 1 至 43: 1 至城市的约 46: 1 不等。一些学生人数众多的学校被迫分双班上课，如果不能通过投资设立更多的学校来满足对更多公立教育的日益增加的需求，可能需要扩大这种双班轮流上课制。在一些地区，学校由于缺少足够的基础设施和教师而被关闭。2001 年，在法国合作援助机构帮助下，成立了一个叫吉布提大学中的大学核心，这个项目将培训学生并颁发某些领域的两年制毕业生文凭。

8. 就业情况与教育部门密切相关。每年超过 4 000 名得不到一般中学教育或任何种类的专业训练的青年人进入劳力市场时无一技之长。由于牧地和肥沃土地的缺乏，从农村地区移往首都的内部移徙情况增加，今后数年内上述人数预计会增多，在吉布提市尤其如此。

9. 吉布提的经济有双重性：有一个重要的非正规的部门为购买力弱的人口服务，另有一个以牢固的港口和机场基本设施为基础的现代经济，为购买力强的人口服务，它几乎完全依靠进口。

10. 据估计，超过 80% 的企业属于非正规和半正规部门，包括大批非正规微型企业在内。在这一部门中表现强劲的妇女如果能够更多地取得微额资金，也许在经济上可以发挥更大的作用。

11. 由于缺乏重要的自然资源，吉布提的经济是以服务为基础，2000 年这一部门提供该国国内生产总值(国内总产值)的大约 80%。农业和工业部门的规模仍

然很小，分别为国内总产值的 3% 和 20%。在区域水平上，由于它的有效运输设施(港口、机场、铁路)、银行机构和电信设施，吉布提现在相对比较占优势。它拥有非洲最自由的经济体制之一。他的货币可以自由兑换，对资本流动没有管制。

12. 过去几年，吉布提的经济指标一直在衰退。1998 年和 1999 年实际国内总产值平均增长 2%，2000 年增长 1%。实际人均收入缩减了，过去 5 年减少了约 10%。

13. 吉布提存在结构性贸易赤字问题(根据中央银行，2000 年为 3 200 万美元)，进口多出口少。北部和西南部的武装冲突迫使其发展项目停止，再加上埃塞俄比亚和索马里普遍的社会政治形势不稳定，加速了吉布提经济的恶化。

14. 2000 年政府的预算赤字(不包括外部预算赠款)约占国内总产值的 1.5%，拖欠款项增至 1.19 亿美元。公共企业部门遭遇了严重的现金问题，还须向政府预算提供资金，使问题更为加剧(政府欠公共企业达 9 000 万美元)。公务员的薪资拖欠 6 个月后支付。外来援助减少了。

### 三. 目前状况

15. 在 1994 年 12 月与反对派签署和平协议后展开的民主进程导致了一个新的多党政治制度。新制度的第一个经验是 1997 年的议会选举，结果反对派有代表在议会，其后是组成国家统一联盟政府。至今，从未有妇女被选进议会。

16. 政治进程的第二个发展是 1977 年独立以来的第一位也是唯一的总统哈桑·古莱德宣布任期届满后将不再竞选。政府邀请了一些外来实体和国家派出观察员观看了 1999 年 4 月 9 日举行的选举。非洲统一组织(非统组织)、阿拉伯国家联盟、法语国家国际组织和一些阿拉伯、欧洲国家的大使馆的代表及美利坚合众国大使馆回应了政府的邀请。执政党提出的新候选人，伊斯梅尔·奥马尔·盖莱击败了各反对党和反对团体联合推出的一位代表人，并于 1999 年 5 月成为该国第二位选举产生的国家元首。

17. 2000年2月,政府与恢复团结和民主阵线中1994年并未签署和平协议并且一直在北部进行武装冲突的最后一个派别终于签署了谅解备忘录。2001年5月12日,在吉布提举行的正式签字仪式缔结了政府与恢复团结和民主阵线的和平进程。尽管在权力下放方面取得了一些进展,但政府结构这一政治问题尚未最后确定。
18. 2000年12月,前警察首长亚别·贾拉卜·雅辛将军企图发动政变,结果以最少的人员伤亡和物质损失予以平息。
19. 2000年5月,在秘书长索马里问题特别代表将永久存在并获得联合国开发计划署的后勤和经济支援的情况下,该国政府正式发起了在阿尔塔镇召开的索马里和平会议。
20. 由于埃塞俄比亚—厄立特里亚的争端,吉布提的港口活动——到目前为止只吸纳埃塞俄比亚运量的25%——在1998年大量增加,对政府和国内总产值有正面收入效果。但是,埃塞俄比亚通过吉布提进口运量的突然增加,对吉布提港和相关基础设施带来了沉重的需求。该国今天的主要挑战是如何将其加以利用,这涉及投资和能力的建设。2000年6月,通过将吉布提港口私有化给“迪拜港务局”部分地解决了这一问题。但是,自从那时以来,埃塞俄比亚政府努力增加了使用本区域其他港口,减少了对吉布提港的依赖,再加上随着与厄立特里亚的战争的结束,埃塞俄比亚能源和石油进口已大量减少,结果经过吉布提港的运输量已显著减少。
21. 在社会层面,生活状况继续表现为购买力不断下降,在1997—1998年呈现了日益恶化趋势。卫生条件恶劣、教育设施不足和劳动力素质不高也继续阻碍了社会的进展。
22. 吉布提在法国和欧洲联盟的援助下展开了一项复员方案。在18 000名待复员的士兵中,约三分之二已获得资助离开军队。但是,已复员的那些人因素质低、技术有限和经济不好,面临难以就业的困难,复员方案须与受到冲突影响区域的社会、经济融入方案和不断进行的重建活动谨慎配合。这一情况正在由世界银行和非洲开发银行支助的两个新机构予以局部处理,吉布提公益工程执行机构和“社会发展基金”都是1999年成立的,自2000年以来充分运作。
23. 1998年,经常断电和停电。每天仅通电四至六个小时。发电厂只发挥其10%至20%的能力。这阻碍了服务业的成长,大大减少了劳动生产率。2000年由于得到阿拉伯经济和社会发展基金的贷款,政府得以购买和安装了四台新发电机。2000年下半年电力情况恢复正常。
24. 该国仍然面临大大超越其能力的财政义务,而外部筹资来源正在缩小之中。不仅发展援助已经减少,而且2000年以来法国国防政策的新动向导致法国驻吉布提军事人员减少,结果,这一对吉布提国内生产总值的主要贡献者也在下降,从高峰期占60%降至现在的占40%。
25. 政府已经同国际货币基金组织(货币基金组织)签署的一项备用贷款协定预期,需通过减少公共开支、巩固金融政策、执行财务管制程序来加强改善经济管理的努力。但是,主要是因为缺乏资金,无法遣散内战期间征募的士兵,协定的执行工作遇到了严重的问题。1997年5月召集的捐助者圆桌会议部分缓解了这一限制因素:法国和欧洲联盟同意协助复原进程。随后开始与货币基金组织谈判,以缔结一项优惠结构调整基金协定。这一协定最终已在1999年6月签署。
26. 货币基金组织方案得到世界银行为体制改革、合并公共部门和稳定财政提供的资金支助。1997年开始的这一方案执行工作仍然在进行之中。2001年5月,尽管吉布提政府声称它执行了国际货币基金组织的建议,但货币基金组织暂停了吉布提的方案,有待吉布提财政部提出有关数字说明。
27. 在65%人口居住的吉布提市和在沿海地区,供水点已达到高浓度的含盐量。最近德国技术合作署向吉布提政府提交的一份报告预期,到2020年左右首都的饮用水将急剧短缺。

## 四. 重大问题

28. 自从和平协定终止内乱以来，重建和发展工作一直在进行之中，但是进展缓慢。复原军人重返社会及其再度进入社会-经济生活，仍然是该国的优先事项。社会基础设施如医院、诊所、学校和供水点等社会基础设施必须重建，以便重新安顿流离失所者。必须开展发展活动以支助初级保健、小学和创收活动。与荒漠化有关的环境问题非常严重，这些问题因都市和农村地区的贫穷而加剧，既是环境退化的原因，也是其结果。

29. 即使受战争影响各县复原方案的执行阶段当中遭遇的政治和行政难题尚未得到克服，但是有几项有利于可持续重新安顿流离失所者的活动已成功执行，如修复奥博克市医院和迪基尔市的供水设施，以及实现一个针对塔朱拉的妇女的小型微额信贷项目。

30. 预算的缩减严重影响了教育、保健和社会部门。吉布提的教育目前正承受着压力，需要应付不断增加的失业人数、青年人口日益增加的需求和难民大量涌入的挑战。小学和中学退学率的偏高也不利地影响到了吉布提青年的就业潜力。技术的职业训练极为有限，在教育和就业方面需有新的政策构想。该国通过旨在解决结构调整的社会影响和减少贫穷的一种机制即社会发展基金接受世界银行的技术和财政援助。

## 五. 联合国的作用

31. 联合国各机构间密切合作，并日益侧重社会发展。最近已加紧根据吉布提的发展优先事项，就方案拟订事务制订共同战略。在此背景下，2001年开展了共同国家评价指导方针和联合国发展援助框架指导方针的第一个活动，并将于2002年第一季度完成。联合国目前在吉布提的活动集中于保健、粮食保障、修复和重建、环境保护、难民遣返、治理、将性别观点纳入主流和使非政府组织与民间社会参与发展。

32. 在吉布提的联合国机构最重要的参考框架文件就是该国政府2001年—2010年的第二个国家发展十

年计划。该计划的纲要表明政府将减缓贫穷列为高度优先考虑事项，具体重点是创造就业、改进卫生部门及加强和扩大教育系统以便首次在该国实现独立以后建立一所全国性大学。该计划特别提到要将妇女和青年人作为高度优先的受益群体，以及在经济发展中支持服务业部门和为吉布提吸引投资资本等。

33. 开发计划署帮助该国政府在2000年编制了第一份国家人类发展报告，这是开发计划署为制定政策作出的部分贡献。该报告从制约因素和潜力的角度分析了吉布提可持续人类发展状况，帮助政府制定了国家减缓贫穷战略，该战略是国家减缓贫穷委员会在开发计划署帮助下制定的一个更有针对性的文件。目前政府正在世界银行的支助下起草减贫战略文件。开发计划署参加了各专题小组。开发计划署还帮助该国财政部用20/20方法对预算进行分析。编制2002年预算时将这一分析结果予以考虑，预计这将会带来基本社会服务拨款的增加。

34. 联合国贸易和发展会议（贸发会议）、国际贸易中心、开发计划署和欧洲联盟曾帮助该国政府编制将提交给联合国第三次最不发达国家问题会议的其国家行动方案，这对制定该国国家发展十年计划也有帮助。

35. 开发计划署、联合国工业发展组织和贸发会议还集中专家帮助政府根据一份可行性研究报告评估建立一个商业、工业和服务业自由区对经济及私营部门发展的可能的影响。

36. 1999年，开发计划署、联合国人口基金（人口基金）和联合国儿童基金会（儿童基金会）协力对微额信贷在减缓贫穷方面的潜力进行了评估，结果，该国政府、开发计划署、非洲开发银行、儿童基金会、人口基金和阿拉伯湾支援联合国发展组织方案在2000年发起了一个妇女微额信贷试验方案。

37. 在大会第50/58 F号决议的范畴内，1996年开始的开发计划署资助的吉布提冲突影响地区重建和复原方案继续进行。该170万美元的方案旨在加强国家明确制订和管理国家重建及复原工作的能力。方案也

通过代表性的发展委员会为社区确定的小项目提供资金。

38. 开发计划署资助的治理方案提供了经济改革、权力下放和区域规划方面以及公共行政能力评价方面的援助。2001年2月,该治理方案提供资金,制定了一个综合方案,旨在为几个重要治理机构如国家审计局、共和国调解员办公室和权力下放部进行能力建设。

39. 2000年,开发计划署帮助该国政府建立了一个使妇女在发展进程中纳入主流的国家战略,并开始向妇女部和司法部提供持续不断的支助,以便制定和确定一部家庭法典(民法典)。开发计划署还支助非政府组织的能力建设活动。

40. 该国政府还认识到加强其数据库和统计的重要性,这方面的匮乏会继续妨碍所有发展和发展援助规划努力。在这方面,该国政府在世界银行、人口基金和开发计划署的协力帮助下,已承诺制作一个优质统计样品,以提高政府及捐助者的规划和评估能力。在灾害管理方案下,开发计划署正协助该国政府建立其防灾、减灾和管理灾害的能力。

41. 在全球环境基金的资助和21世纪能力基金(旨在促进可持续发展的一个全球行动计划)之下,联合国开发计划署(开发计划署)正协助政府建立执行所有全球公约和管理环境的能力。该国政府完全赞同国家可持续环境管理战略和生物多样性战略,它们将被吸纳进十年发展计划。

42. 作为对青年和民间社会支助的一部分,联合国国际药物管制规划署和开发计划署协助吉布提青年、体育、休闲和旅游部制定了对抗药物滥用和走私的国家战略。开发计划署的倡导也已鼓励吉布提于2001年2月正式批准了关于减少药物滥用的四项国际公约。

43. 联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案(艾滋病方案)的2000年全球艾滋病毒/艾滋病发病状况报告显示,吉布提人口中艾滋病毒/艾滋病得病率为11.7%。在此方案下,开发计划署、世界卫生组织(卫生组织)、

人口基金、儿童基金会和法国合作机构正在支助该国政府的国家防治艾滋病毒/艾滋病方案。从1996年起,开发计划署在艾滋病方案范畴内,一直在发展最后定出司法和伦理框架的一个进程。各个国家伙伴和其他许多参与防治艾滋病的行动者密切与这一进程联系。目前减少艾滋病毒/艾滋病的社会-经济影响的资金已经耗尽,开发计划署正调动更多的资源以继续防治这一流行病的努力。

44. 联合国各机构和其他伙伴通过联合国驻地协调员主持的艾滋病方案专题小组一道工作,并与国家艾滋病方案和当地的非政府组织一道工作。世界粮食计划署(粮食计划署)通过卫生部向住在吉布提市结核病医院的艾滋病毒/结核病人提供每日流质食物。一个国际非政府组织“国际生活”目前正在恢复医院的厨房,并将为准备饭食提供必要的厨房器皿和炊具设施。儿童基金会正在制定与艾滋病毒/艾滋病作斗争的两个战略。第一个战略是在青年人中推广预防活动。这一项目是由国家办事处准备的,儿童基金会安道尔国家委员会批准在未来三年为此项目共拨款24万美元。在为预防父亲或母亲将艾滋病毒/艾滋病传染给子女的一个试验项目作准备的过程中,儿童基金会已邀请吉布提的一个技术小组去已有类似项目的卢旺达作一次技术观摩旅行。值得回顾的是,1999年1月,卫生组织曾赞助两名吉布提人出席在开罗召开的关于艾滋病毒围产期传染的国家间会议。自1998年以来,卫生组织一直在经常预算中为预防艾滋病毒/艾滋病和性传染疾病拨款。

45. 结构调整方案是1998年发起的,这是上一年召开的第一次圆桌会议的成果,该方案已部分执行。开发计划署和世界银行提供了资金加强国家复员委员会执行这项方案的能力。世界银行也在资助旨在与财政稳定进程一起进行的技术援助方案。这一方案有三个组成部分,包括公共企业的改革和私有化、体制改革和复员与重新融入社会。

46. 从1994-1995年以来,联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)已从吉布提的各难民营遣返了约37000名埃塞俄比亚难民回到家园。截至2001



年1月1日，在吉布提难民营内，共有2 503名埃塞俄比亚难民，另有20 706名索马里难民和其他国籍的34名难民。相信逃避内战的18 000名吉布提人，大多数已自动返回，不过估计仍有1 500名吉布提难民留在埃塞俄比亚难民营中。在2000年2月吉布提政府与恢复团结和民主阵线签署和平协议之后，2001年1月24日，埃塞俄比亚共和国政府、吉布提政府和难民专员办事处签署了关于吉布提阿法尔难民从埃塞俄比亚自愿遣返（估计1 500人）的三方协定。预计2001年9月开始遣返行动。吉布提政府已批准1951年《关于难民地位的公约》及1967年的相关议定书。但是，它从未批准非统组织《关于非洲难民问题特定方面的公约》。由于该国没有难民问题国家立法，难民专员办事处在吉布提的分办事处一直在推动该国政府通过一部难民法，该法将为吉布提制定明确的避难政策确立法律基础。

47. 该国政府管理的资格委员会主席团由难民专员办事处提供资金，现充分运作。难民专员办事处享有观察员地位的资格委员会于2000年1月8日复会。已裁断的六十个案件只有九个被给予难民地位。还有2 500个案子尚待审查，希望2001年内能清除积压。

48. 妨碍索马里难民返回其出生国的主要障碍是索马里地方当局不欢迎他们回国。1999年，难民长老委员会对哈尔格萨与奥代的访问产生了积极效果。但是，自从那时以来，吉布提倡议召开索马里和平阿尔塔会议已使吉布提与索马里地方当局关系紧张，因后者一直不赞成考虑现在吉布提领土上的索马里难民的遣返问题。

49. 粮食计划署在其向易受伤害群体、学校补充营养餐项目和难民特别是旱灾灾民提供粮食援助方案的框架范围内，向吉布提提供救济粮食，以支持该国政府努力拯救生命和生活，减缓贫穷，改善受目前的自然灾害影响的人们的营养状况。孕妇、儿童、老年人和易受伤害群体均应受到特别照顾。

50. 粮食计划署继续向直接受战争影响地区的学校、医院和孤儿院提供援助。粮食计划署与儿童基金会及

该国卫生部一起合作，它向位于吉布提市人口过密区和内地4个区的10个营养康复中心提供补充营养餐口粮，救济8 200名5岁以下营养中度不良和严重不良的儿童。2001年，在粮食计划署供餐方案下，超过5 500名在校儿童接受了粮食援助。结果，在校女童的比例已增至占学生总人数的42.8%，该国教育部的目标是在未来两年内将全国的这一比例增至50%。自1998年以来，粮食计划署一直在支助妇女的成人扫盲方案。

51. 2000年1月，为响应该国政府向估计100 000名旱灾灾民提供援助的呼吁，粮食计划署调拨了价值2 725 494美元的6 291吨食品。但是，秘书长非洲之角旱灾问题特使2000年4月访问之后，联合国国家小组对大量人群越过埃塞俄比亚—吉布提边境的风险进行了评估。正如事前所料，由于降雨稀少，估计额外的50 000名旱灾灾民进入了迪基勒、奥博克和吉布提市地区。这使粮食计划署在2000年10月相应地增加其援助，向受旱灾影响的人口调拨了10 200吨各类物品。这一紧急项目的受益人是已失去大部分财产的农村人，失去家畜并在城市和村庄暂时安置的流离失所者以及来自邻国现住在吉布提市近郊区的游牧人群。

52. 与联合国人口基金和儿童基金会合作，粮食计划署还打算使用定量口粮来支助培训全国差不多500名传统的助产人员，以便改善接生条件。

53. 粮食计划署向开发计划署支助的冲突后重建方案提供了以粮换灾区重建工作这一部分，具体由联合国项目事务厅执行。这一合作在2001年将继续。

54. 在粮食安全领域，粮食计划署和农业部（联合国粮食及农业组织国家协调中心）支助了许多以工换粮项目，它涉及粮食安全政策的制定以及直接支助和农民合作社能力建设。应该国政府的要求，粮食计划署驻吉布提办事处也确定了几个由农业部和住房与环境部负责执行的以工换粮项目，它涉及制作金属筐、修筑水井、持水/保水基础设施、清理城市下水道系统、收集住家垃圾及植树。

55. 粮食计划署依靠使自己的干预效果更为持久及强调以工换粮活动等手段，努力将救济与发展挂钩，作为这种努力的一部分，该国政府、当地社区和诸如吉布提公益工程执行机构之类的执行伙伴确定了能通过以工换粮方案来执行的各种活动，包括涉及医院、保健中心、小学、次要公路和水井的社会基础设施的建设和重建。

56. 过去的 10 年中，粮食计划署也一直在为索马里和埃塞俄比亚难民提供所有粮食必需品，其中 24 000 人仍居住在 HOLL HOLL 和 Ali Addeh 两个难民营。

57. 在儿童基金会的经常方案框架内，在法国合作机构的合作下，儿童基金会、卫生部和教育部已重建和配备了 90% 在内乱期间被毁的学校和保健中心。儿童基金会积极参与吉布提 2001 年至 2005 年的国家教育计划的准备工作。提供了技术支持，以帮助最后确定该计划并且研究小学课程，特别是法语和数学的学习障碍。儿童基金会向重建的学校和诊所提供设备，并支助培训教师和卫生工作人员。约 183 名卫生工作人员接受了幼儿疾病综合管理的培训，203 名传统助产人员接受了安全接生技术的培训。儿童基金会向两个区的机动诊疗队提供基本保健包（迪基勒区和阿里萨比耶区），并帮助建立一间新的中央疫苗冷藏室。

58. 儿童基金会—吉布提经常合作方案(1999 年—2003 年)主要重点领域是促进健康和教育及提倡保护妇女和儿童权利。给这一合作框架所拨供的预算总额接近 7 百万美元。

59. 卫生组织在其任务规定范围内，正在对吉布提的重建和恢复努力提供援助。卫生组织优先考虑的是它的基本发展需要方案，该方案的战略是社区的自力更生。该方案在 1998 年—1999 年开始了倡导和探索活动，自 2000 年 4 月以来，该方案在迪基勒区和吉布提区一个城镇的执行工作一直有进展。卫生组织希望其他伙伴，特别是联合国机构支持这一倡议。卫生组织还认为水的供应和环境卫生将是个重要问题。关于控制疾病方面，已特别注意加强该国预防和应付流行病的能力。

60. 关于艾滋病毒/艾滋病方面，卫生组织通过驻地协调员制度内的艾滋病方案专题小组参与当地的活动。目前，除了技术和宣传作用外，卫生组织也直接通过其经常预算捐款给预防和管制活动。卫生组织与其他伙伴协作，将继续在必要时提供技术援助，训练保健人员和供应药品及医疗设备，特别是在该国受到 1991—1994 年战争严重影响的北部地区。在 2001 年旱灾紧急状态背景下，卫生组织—吉布提提交了两个项目，希望修复设备很差的阿里萨比耶区卫生中心实验室（索马里和埃塞俄比亚流离失所者的前线地区）及被内战毁坏了的多拉结核中心（塔朱拉区）。预计捐助者会在 2001 年内作出反应。

61. 难民营的生活条件是最起码的，而且没有开展创收活动的前景。这四个难民营位于靠近埃塞俄比亚和索马里边境的偏远地区。粮食计划署提供粮食援助，亚洲医生协会负责医疗和营养咨询，教科文组织协助难民营学校上学的 1 500 名难民儿童的教育活动。吉布提新教福音派教会正向居住在吉布提市的城市难民提供有限的社会援助。难民专员办事处除了向难民提供国际保护的作用外，还资助和确保对援助方案的全盘监督和监测。

62. 2001 年 2 月，人道主义事务协调厅发起了联合国非洲之角紧急抗旱联合呼吁。该呼吁中关于吉布提的部分是，号召提供 1 130 万美元救灾援助，所涉领域包括食品、医疗和营养、水和环境卫生、种子和农业、家畜、住房、排雷行动及协调和保障。联合国国家小组还编写了一件联合国机构间提醒吉布提紧急旱灾捐助者的通知，以作为对联合呼吁的补充。该件通知扩充了区域呼吁的简要内容。

## 六. 结论

63. 吉布提的发展挑战主要并首先与经济和财政危机有关，这种危机是由内战和国际及次区域局势的改变所造成的。此外，一再发生紧急情况，包括旱灾、水灾、流行病等，加上该国内战造成家畜、供水点和卫生及教育设施大量毁坏，以致流离失所的人大批移

动,从而大幅度增加了吉布提对紧急和人道主义援助的需要。

64. 该国五个区内的农村人口主要由游牧民族组成,他们艰难地生活在因干旱和过渡放牧而贫瘠的草原上。这种情况造成牲畜大量死亡,并减少了奶制品的产量。干旱也影响到城市人口,吉布提市面临严重的缺水情形,尤其在5月至8月的夏季。现在亟需寻找解决办法,以便尽量利用雨水和勘探其他水资源。

65. 必须加强业已着手的复兴进程。吉布提仍须重建它的许多农村基础设施,以便人民能够重返家园。多数学校、公路、医院、水设施和诊疗所皆须重建。微额信贷方案及劳动力密集度很高的项目和方案应予以执行,以鼓励人民返回自己的村落。还须以引进农村一级小规模农业方式促进创收活动。目前估计至少需要1亿美元,才能缓解内战所产生的社会-经济影响。

66. 建立国家管理能力,以支助人的可持续发展仍然是一个极优先项目。在治理、行政改革和经济管理领域内需要援助。需要支助培训国家官员,以便有助于重建脆弱与衰退的经济。

67. 吉布提必须寻找解决办法,使邻国的难民和流离失所者能够返回自己的国家。这项工作可由政府间发展管理局与难民专员办事处的积极支助来完成。

68. 应修改教育制度,以配合吉布提的需要,并避免日增的辍学人数。与此同时,还须注意考虑如何为那些无一技之长或资格有限的人提供机会。

69. 秘书长继续大力承诺执行大会第48/198、50/58 F、51/30 E、52/169 K、53/1 J和54/96 C号决议。秘书长促请国际社会提供财政援助,使他能够提供技术援助,执行吉布提重建与发展进程中的紧急社会-经济方案。