



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 August 2001
Russian
Original: English

Пятьдесят шестая сессия

Пункт 20(b) предварительной повестки дня*

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: специальная экономическая помощь отдельным странам и регионам

Помощь в целях реконструкции и развития Джибути

Доклад Генерального секретаря**

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюций Генеральной Ассамблеи 48/198, 50/58 F, 51/30 E, 52/169 K, 53/1 J и 54/96 C о помощи в целях реконструкции и развития Джибути. В нем содержится краткое описание успехов, достигнутых в осуществлении последней из этих резолюций.

II. Общее положение

2. Площадь Джибути составляет 23 000 квадратных километров (км²); для страны характерен сухой климат и чрезвычайно ограниченный запас водных ресурсов и сельскохозяйственный потенциал. Вместе с тем она занимает стратегическое положение в районе Африканского Рога на стыке Красного моря и Индийского океана. Протяженность ее береговой

линии составляет 370 км; она граничит с Эритреей на севере, с Эфиопией на западе и юге и Сомали на юго-востоке. Джибути является естественными торговыми воротами для Эфиопии.

3. Большинство джибутийцев относятся к этническим группам афаров и сомалийцев; другими группами являются йеменцы и эфиопы. Население страны, которое, согласно оценкам, в 1998 году насчитывало 680 000 человек, живет в основном в городах и сконцентрировано в столице — городе Джибути, где проживает почти две трети всего населения. Ежегодные темпы естественного прироста населения составляют 3,1 процента. Кроме того, в стране находится большое число беженцев из соседних стран, что усиливает нагрузку на и без того скудные имеющиеся ресурсы. Согласно самым последним данным, в Джибути проживает 23 243 беженца, из которых 21 706 человек прибыли из северо-западного Сомали. Хотя общее число перемещенных лиц (как джибутийцев, так и выходцев из других стран)

* A/56/150.

** Задержка с представлением доклада была вызвана тем, что потребовалось время для сбора информации и получения необходимых разрешений.

неизвестно, по данным Национального управления по оказанию помощи беженцам и стихийным бедствиям, оно составляет от 100 000 до 150 000 человек.

4. В докладе Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) о развитии человеческого потенциала 2001 года Джибути занимает 137 место среди 162 охваченных обзором стран. Общее социальное положение страны в целом является сложным, что обусловлено низким уровнем развития систем образования и подготовки кадров, отсутствием надлежащих учреждений здравоохранения, ограниченностью природных ресурсов и весьма слабым частным сектором. Уровень грамотности среди взрослого населения не превышает 63,4 процента, а показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении является одним из самых низких в мире: 42,6 лет для мужчин и 45,3 года для женщин.

5. В экономике Джибути, особенно в неформальном секторе и секторе малых предприятий, активную роль играют женщины, которые составляют 32,2 процента рабочей силы. В формальном городском секторе женщины выполняют в основном канцелярскую и административную работу, а в сельских районах они играют важную роль в животноводстве.

6. На долю лиц, не являющихся гражданами Джибути, которые переселились в результате конфликтов в районе Африканского Рога (т.е. эмигрантов и беженцев), приходится существенный объем услуг в области здравоохранения, которые оказываются в Джибути. Поскольку система здравоохранения является полностью бесплатной для всех, а число лиц, пользующихся ее услугами растет, эта система уже не в состоянии надлежащим образом обслуживать все население. Кроме того, в результате внутреннего вооруженного конфликта инфраструктура здравоохранения был нанесен материальный ущерб.

7. Начальное образование в Джибути в настоящее время обеспечивает сеть, состоящая из 64 государственных и 9 частных школ. Соотношение между количеством учащихся и учителей составляет в начальных школах 34–43 учащихся на одного учителя в сельских районах и около 46 — в городе. Некоторые школы с большим числом учащихся вынуждены проводить

занятия в две смены, и эту практику, возможно, придется продолжить, если растущая потребность в расширении сферы государственного образования не будет удовлетворена за счет увеличения объема инвестиций на строительство новых школ. В некоторых районах из-за отсутствия надлежащей инфраструктуры и учителей школы закрываются. В 2001 году с помощью Французского агентства по сотрудничеству была создана университетская база под названием «Университетский центр Джибути», которая будет заниматься подготовкой и выдачей дипломов о двухлетнем образовании в ряде областей.

8. Положение в области занятости тесно связано с положением в секторе образования. Не имея доступа к общему среднему образованию или к какому-либо виду профессиональной подготовки, ежегодно более 4000 молодых людей приходят на рынок рабочей силы, не имея никакой квалификации. Ожидается, что в ближайшие несколько лет их численность будет по-прежнему увеличиваться, особенно в столице, поскольку в сельских районах нехватка пастбищ и плодородной земли является причиной увеличения внутренней миграции населения в столицу.

9. Экономика Джибути является двойственной по своему характеру и отличается наличием значительного неформального сектора, обслуживающего население с низкой покупательной способностью, и современной экономики, опирающейся на прочную инфраструктуру морского и воздушного портов и обслуживающей население с высокой покупательной способностью, причем она практически полностью зависит от импорта.

10. Согласно оценкам, более 80 процентов предприятий относятся к неформальному и полуформальному сектору, в том числе большое число неформальных микропредприятий. Женщины, которые занимают прочные позиции в этом секторе, могли бы играть более активную экономическую роль при наличии более широкого доступа к микрофинансированию.

11. В отсутствие богатых природных ресурсов основу экономики Джибути составляет сфера услуг, на долю которой в 2000 году приходилось около 80 процентов валового внутреннего продукта (ВВП) страны. Сельскохозяйственный и промышленный

секторы по-прежнему весьма незначительны (соответственно, 3 и 20 процентов ВВП). Джибути имеет относительные преимущества по сравнению с другими странами региона благодаря наличию эффективной транспортной инфраструктуры (порт, аэропорт и железная дорога), банковских учреждений и средств связи. В Джибути создан один из наиболее либеральных экономических режимов в Африке. Валюта страны свободно конвертируема, а движение капитала не контролируется.

12. За последние несколько лет экономические показатели Джибути ухудшились. Темпы роста реального ВВП в 1998 и 1999 годах составляли в среднем 2 процента, а в 2000 году — 1 процент. За последние пять лет реальные доходы на душу населения сократились примерно на 10 процентов.

13. В стране наблюдается структурный торговый дефицит (по данным Центрального банка, в 2000 году он составлял 32 млн. долл. США), который выражается в высоком объеме импорта и низком объеме экспорта. Вооруженный конфликт на севере и юго-западе страны, из-за которого пришлось приостановить осуществление большинства проектов страны в области развития, и неустойчивое социально-политическое положение, сложившееся в Эфиопии и Сомали, ускорили процесс ухудшения состояния экономики Джибути.

14. Дефицит государственного бюджета (исключая внешние бюджетные субсидии) в 2000 году составлял порядка 1,5 процента ВВП, а задолженность по платежам достигла 119 млн. долл. США. Сектор государственных предприятий сталкивается с серьезными проблемами нехватки денежной наличности, что еще более усугубило положение с его взносами в государственный бюджет (правительство задолжало государственным предприятиям 90 млн. долл. США). Заработная плата гражданским служащим выплачивается с задержкой в шесть месяцев. Объем внешней помощи сократился.

III. Текущее положение

15. Демократический процесс, начавшийся в Джибути после подписания мирного соглашения с оппозицией в декабре 1994 года, привел к созданию новой многопартийной политической системы.

Первым опытом функционирования этой новой системы стали парламентские выборы 1997 года, в результате которых в национальный парламент были избраны представители оппозиционной группы, а затем было сформировано коалиционное правительство национального единства. До настоящего времени в парламент страны не было избрано ни одной женщины.

16. Вторым событием в политическом процессе стало объявление о том, что первый и единственный президент со времени достижения независимости в 1997 году Хасан Гулед не будет участвовать в президентских выборах после окончания срока своих полномочий. Правительство предложило некоторым внешним субъектам и странам направить наблюдателей на выборы, которые состоялись 9 апреля 1999 года. На приглашение правительства откликнулись наблюдатели от таких организаций, как Организация африканского единства (ОАЕ), Лига арабских государств, Международная организация франкоязычных стран, представители посольств некоторых арабских и европейских стран и посольства Соединенных Штатов Америки. Новый кандидат от правящей партии Исмаил Омар Геллех победил представителя широкой единой оппозиции, став в мае 1999 года вторым избранным главой государства.

17. В феврале 2000 года был подписан меморандум о взаимопонимании между правительством и последней из фракций Фронта за восстановление единства и демократии (ФВЕД), которая не подписала мирное соглашение 1994 года и продолжала вооруженное противостояние на севере страны. 12 мая 2001 года официальной церемонией подписания, которая была организована в Джибути, завершился процесс установления мира между правительством и представителями ФВЕД. Несмотря на некоторый прогресс в деле децентрализации, политический вопрос, связанный со структурой правительства, не получил полного решения.

18. В декабре 2000 года бывший руководитель полиции Ясин Ябех Галаб предпринял попытку государственного переворота, которая была пресечена с минимальными человеческими жертвами и материальными потерями.

19. В мае 2000 года правительство официально открыло Сомалийскую мирную конференцию в городе Арта при постоянном присутствии Специального представителя Генерального секретаря по делам Сомали и материальной и финансовой поддержке ПРООН.

20. В результате спора между Эфиопией и Эритреей объем портовых операций Джибути, на которые до этого приходилось всего 25 процентов объема эфиопской торговли, в 1998 году существенно возрос, что позитивно повлияло на государственные поступления и на ВВП. Однако это неожиданное увеличение объема импорта из Эфиопии через Джибути привело к перегрузке порта Джибути и смежной инфраструктуры. Главная задача, которая стоит сегодня перед страной, заключается в том, чтобы попытаться использовать новую ситуацию с учетом ее последствий для инвестиций и укрепления потенциала. Частично эта задача была решена в результате приватизации порта Джибути компанией «Дубай портс аусорити» в июне 2000 года. Однако усилия, предпринятые после этого правительством Эфиопии с целью уменьшения ее зависимости от порта Джибути путем содействия более активному использованию других портов региона в сочетании со значительным сокращением объемов импорта топлива и нефти после окончания войны с Эритреей, привели к значительному сокращению объемов торговли через порт Джибути.

21. В социальном плане условия жизни продолжают характеризоваться снижением покупательной способности в развитие тенденции, наметившейся в 1997–1998 годах. Неблагоприятное положение в области здравоохранения, низкий уровень учебных заведений и отсутствие надлежащей квалификации у рабочей силы также продолжают тормозить социальный прогресс.

22. При содействии Франции и Европейского союза Джибути приступила к осуществлению программы демобилизации. Из 18 000 солдат, подлежащих демобилизации, примерно две трети получили финансовые стимулы для ухода из вооруженных сил. Однако из-за своей низкой квалификации или ограниченной профессиональной подготовки и неблагоприятного состояния экономики демобилизуемые лица сталкиваются с трудностями в плане трудоустройства. Программу демобилизации

необходимо тщательно согласовать с программой социально-экономической реинтеграции, а также с продолжающейся деятельностью по восстановлению районов, затронутых конфликтом. Частично эту задачу решают два вновь созданных учреждения, финансируемые Всемирным банком и Африканским банком развития, Агентством Джибути по осуществлению общественных работ и Социальным фондом развития, которые были созданы в 1999 году и функционируют в полном объеме с 2000 года.

23. 1998 год был отмечен частыми перебоями с подачей электроэнергии и прекращением ее подачи. Электроэнергия подавалась только в течение 4–6 часов в день, и электростанция работала лишь на уровне 10–20 процентов своей мощности. Это затрудняло рост в сфере услуг, значительно снижая производительность рабочей силы. В 2000 году благодаря кредиту Арабского фонда для экономического и социального развития правительству удалось приобрести и установить четыре новых генератора. Во второй половине 2000 года нормальный режим работы электростанции был восстановлен.

24. Страна по-прежнему несет финансовые обязательства, значительно превосходящие ее возможности, а источники внешнего финансирования сокращаются. Происходит не только уменьшение объема помощи в целях развития, но и в результате сокращения численности французских военнослужащих в Джибути в связи с новой ориентацией политики Франции в области обороны с 2000 года уменьшается также основной объем поступлений в ВВП, которые в настоящее время упали с 60 процентов до 40 процентов.

25. Резервное соглашение, заключенное правительством с Международным валютным фондом (МВФ), предусматривает активизацию усилий по повышению эффективности управления экономикой путем сокращения государственных расходов, укрепления налоговой политики и осуществления процедур финансового контроля. Однако в выполнении соглашения возникли серьезные проблемы, вызванные, главным образом, нехваткой средств для демобилизации солдат, призванных на службу во время гражданской войны. Проведенное в мае 1997 года совещание доноров «за круглым столом» позволило частично

решить эту проблему: Франция и Европейский союз согласились оказать содействие в процессе демобилизации. Впоследствии были начаты переговоры с МВФ с целью заключения соглашения об усовершенствованном механизме структурной перестройки, которое в конечном итоге было заключено в июне 1999 года.

26. Осуществление программы МВФ опирается на финансовую поддержку Всемирного банка в проведении институциональных реформ, укреплении государственного сектора и финансовой стабилизации. Начавшаяся в 1997 году реализация программы еще не завершена. В мае 2001 года, несмотря на заявления правительства о выполнении им рекомендаций МВФ, Фонд приостановил осуществление своей программы для Джибути до уточнения цифр, предоставленных министерством финансов.

27. В городе Джибути, где проживает 65 процентов населения, и в некоторых прибрежных районах отмечается высокое содержание соли в воде. Согласно докладу, представленному недавно правительству Германским агентством по техническому сотрудничеству, примерно в 2020 году прогнозируется серьезная нехватка питьевой воды в столице.

IV. Основные проблемы

28. После подписания мирного соглашения, положившего конец гражданской войне, процесс реконструкции и развития продолжался, однако шел медленно. Одной из приоритетных задач страны по-прежнему остается социальная реинтеграция демобилизованных солдат и включение их в социально-экономическую жизнь общества. Для обеспечения расселения перемещенного населения необходимо восстановить такие объекты социальной инфраструктуры, как больницы, медицинские пункты, школы и объекты водоснабжения. Необходимо провести мероприятия в области развития в целях поддержки первичного медико-санитарного обслуживания, начальных школ и приносящих доход видов деятельности. Весьма серьезными являются экологические проблемы, связанные с опустыниванием. Положение в этой области еще более усугубляется из-за нищеты в городах и сельских районах, которая

одновременно является причиной и следствием ухудшения состояния окружающей среды.

29. Хотя еще все не политические и административные трудности, встретившиеся на этапе осуществления программы восстановления пострадавших от войны районов, удалось преодолеть, был успешно осуществлен ряд мероприятий в целях переселения перемещенных лиц на постоянное местожительство, например, восстановление больницы в Обоквилле и объектов водоснабжения в Дикиле, а также реализация небольшого проекта по предоставлению микрокредитов для женщин Таджур.

30. Сокращение бюджетных ассигнований серьезно затронуло секторы образования, здравоохранения и социальную сферу. В рамках системы образования Джибути в настоящее время приходится решать проблемы, связанные с увеличением безработицы, растущими запросами молодежи и притоком беженцев. Высокий отсев учащихся в начальных и средних классах также неблагоприятно сказывается на потенциале молодежи Джибути в плане трудоустройства. Возможности профессионально-технической подготовки весьма ограничены, и ощущается потребность в новых стратегических идеях в области образования и занятости. Страна получает техническую и финансовую помощь от Всемирного банка через Фонд социального развития, представляющий собой механизм по преодолению социальных последствий структурной перестройки и снижению остроты проблемы нищеты.

V. Роль Организации Объединенных Наций

31. Для присутствующих в этой стране учреждений Организации Объединенных Наций характерно тесное сотрудничество и уделение все большего внимания вопросам социального развития. В последнее время активизировались усилия по формулированию общей стратегии в области разработки программ на основе приоритетных задач страны в области развития. В этом контексте в 2001 году началось осуществление первого мероприятия по линии общей страновой оценки и Рамочной программы Организации

Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, которое должно завершиться в первом квартале 2002 года. В настоящее время деятельность Организации Объединенных Наций в Джибути сосредоточена на вопросах здравоохранения, продовольственной безопасности, восстановления и реконструкции, охраны окружающей среды, репатриации беженцев, управления, прав человека, актуализации гендерной проблематики и вовлечения неправительственных организаций (НПО) и гражданского общества в процесс развития.

32. Важнейшей основой для деятельности учреждений Организации Объединенных Наций в Джибути является разработанный правительством второй десятилетний Национальный план развития на 2001–2010 годы. Общий анализ плана свидетельствует о том, что правительство считает наиболее приоритетными задачи снижения остроты проблемы нищеты с уделением особого внимания созданию рабочих мест, улучшению положения в секторе здравоохранения, а также укреплению и расширению системы образования с целью создания впервые со времени обретения независимости национального университета. Особое место в плане отводится женщинам и молодежи как наиболее приоритетным целевым группам, а также поддержке сектора услуг и привлечению инвестиций в Джибути.

33. В рамках своего участия в разработке политики ПРООН оказала содействие правительству в подготовке в 2000 году первого национального доклада о развитии человеческого потенциала. Благодаря содержащемуся в докладе анализу положения в Джибути в плане устойчивого развития человеческого потенциала с учетом имеющихся трудностей и возможностей правительство смогло разработать Национальную стратегию ликвидации нищеты — документ, в большей степени ориентированный на достижение конкретных целей, который был разработан Национальной комиссией по ликвидации нищеты при поддержке ПРООН. В настоящее время правительство при поддержке Всемирного банка разрабатывает документ, посвященный стратегии сокращения масштабов нищеты. Представители ПРООН входят в состав тематических групп. Кроме того, ПРООН помогает министерству финансов проводить анализ бюджетных ассигнований с

использованием подхода 20/20. Принимая во внимание ведущуюся работу по составлению бюджета на 2002 год, ожидается, что на основе этого анализа удастся увеличить ассигнования на базовые социальные услуги.

34. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Центр по международной торговле (ЦМТ), ПРООН и Европейский союз оказали помощь правительству в подготовке Национальной программы действий к третьей Международной конференции по наименее развитым странам, которая с успехом использовалась также для разработки десятилетнего Национального плана развития страны.

35. ПРООН, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и ЮНКТАД, объединив свои знания и опыт, помогли правительству в оценке, на основе технико-экономического обоснования, потенциального воздействия на развитие экономики и частного сектора создания свободной торговой и промышленной зоны, а также свободной зоны сектора услуг.

36. Проведенная в 1999 году совместно с ПРООН, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) оценка возможностей, которые открывает микрокредитование для снятия остроты проблемы нищеты, позволила правительству, ПРООН, Африканскому банку развития, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Фонду арабских стран Залива в 2000 году приступить к разработке экспериментальной программы предоставления микрокредитов женщинам.

37. В соответствии с резолюцией 50/58 F Генеральной Ассамблеи продолжается осуществление финансируемой ПРООН Программы восстановления и реконструкции пострадавших от конфликтов районов Джибути, реализация которой началась в 1996 году. Программа на сумму 1,7 млн. долл. США предназначена для укрепления национального потенциала в деле разработки мероприятий в области реконструкции и восстановления страны и управления ими. По линии этой программы финансируется также осуществление небольших проектов, которые

определяют общины через представительные комитеты по развитию.

38. Финансируемая ПРООН программа в области управления призвана содействовать осуществлению экономической реформы, процесса децентрализации и регионального планирования, а также оценке потенциала государственной администрации. В феврале 2001 года по линии программы финансировалась работа по формулированию комплексной программы, направленной на укрепление потенциала ряда ключевых учреждений сферы управления, таких, как национальная ревизия (Счетная палата), Канцелярия посредника Республики и министерство по вопросам децентрализации.

39. В 2000 году ПРООН помогла правительству в разработке национальной стратегии вовлечения женщин в процесс развития и приступила к оказанию помощи министерству по вопросам женщин и министерству юстиции в разработке и доработке Семейного кодекса (Гражданского кодекса). Кроме того, ПРООН финансирует мероприятия по укреплению потенциала неправительственных организаций.

40. Правительство также осознает важность укрепления своей базы данных и статистических данных, отсутствие которой по-прежнему препятствует всем усилиям в области развития и планирования помощи в целях развития. В этом отношении при совместном содействии Всемирного банка, ЮНФПА и ПРООН правительство приступило к созданию подборки типовых статистических данных с целью укрепления потенциала правительства и доноров в области планирования и оценки. В рамках программы управления стихийными бедствиями ПРООН оказывает помощь правительству в укреплении его потенциала в деле предотвращения, смягчения и устранения последствий стихийных бедствий.

41. При финансовой поддержке Глобального экологического фонда и Фонда «Потенциал XXI» (глобальный план действий в целях устойчивого развития) ПРООН оказывает правительству помощь в создании потенциала для выполнения всех глобальных конвенций и рационального природопользования. Правительство полностью одобрило национальную стратегию устойчивого рационального природопользования и стратегию

биоразнообразия, которые должны быть включены в десятилетний Национальный план развития.

42. В рамках поддержки молодежи и гражданского общества Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) и ПРООН оказали помощь министерству по делам спорта, досуга и туризма Джибути в разработке национальной стратегии борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их оборотом. Кроме того, благодаря информационно-пропагандистской работе ПРООН Республика Джибути в феврале 2001 года официально ратифицировала четыре международных конвенции по борьбе с наркотиками.

43. Доклад Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДУ (ЮНЭЙДС) свидетельствует о том, что показатель распространения ВИЧ/СПИДа в Джибути среди населения в целом составляет 11,7 процента. В рамках этой программы ПРООН, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Французское агентство по сотрудничеству оказывают поддержку правительству в осуществлении национальной программы борьбы с ВИЧ/СПИДом. Начиная с 1996 года в рамках ЮНЭЙДС ПРООН занималась деятельностью, приведшей к разработке правовых и этических рамок. В этом процессе активно участвовали различные национальные партнеры и многие другие субъекты, занимающиеся вопросами борьбы со СПИДом. Финансовые средства, выделенные на смягчение социально-экономических последствий ВИЧ/СПИДа, в настоящее время исчерпаны, и ПРООН мобилизует дополнительные ресурсы на продолжение усилий в деле борьбы с этой эпидемией.

44. Учреждения Организации Объединенных Наций и другие партнеры взаимодействуют в рамках тематической группы ЮНЭЙДС под эгидой координатора-резидента, а также с Национальной программой борьбы со СПИДом и местными НПО. Мировая продовольственная программа (МПП) через министерство здравоохранения будет ежедневно поставлять в столичную туберкулезную больницу жидкую пищу для больных ВИЧ/туберкулезом. Международная НПО «Лив интернэшнл» в настоящее время занимается восстановлением больничной кухни и поставит

необходимые предметы и оборудование для приготовления пищи. ЮНИСЕФ разрабатывает две стратегии борьбы с ВИЧ/СПИДом. Первая предусматривает расширение профилактических мероприятий среди молодежи. С этой целью страновым отделением был подготовлен, а Андорской национальной комиссией по делам ЮНИСЕФ утвержден проект на последующие три года на общую сумму 240 000 долл. США. В процессе подготовки экспериментального проекта по предотвращению передачи ВИЧ/СПИДа от родителей к детям ЮНИСЕФ пригласил техническую группу в составе представителей Джибути совершить обзорную поездку в Руанду, где аналогичный проект уже осуществляется. Следует напомнить о том, что в январе 1999 года ВОЗ обеспечила участие двух представителей Джибути в межстрановом совещании по передаче ВИЧ в перинатальный период, которое проходило в Каире. Начиная с 1998 года ВОЗ выделяет ресурсы в рамках своего регулярного бюджета на деятельность по борьбе с ВИЧ/СПИДом и болезнями, передаваемыми половым путем.

45. Программа структурной перестройки, начатая в 1998 году в результате проведения годом ранее первого совещания «за круглым столом», частично выполнена. ПРООН и Всемирный банк предоставили финансовую помощь на укрепление потенциала Национального комитета по демобилизации с целью осуществления этой программы. Всемирный банк финансирует также программу оказания технической помощи, нацеленную на поддержку параллельного процесса финансовой стабилизации. Эта программа предусматривает три компонента: реформу и приватизацию государственных предприятий, институциональные реформы, а также демобилизацию и социальную реинтеграцию.

46. В 1994–1995 годах Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) провело операцию по репатриации 37 000 эфиопских беженцев из лагерей беженцев в Джибути на их родину. По состоянию на 1 января 2001 года в лагерях Джибути оставалось 2503 эфиопских беженца, а также 20 706 сомалийских беженцев и 34 беженца других национальностей. Есть основания полагать, что большинство из 18 000 джибутийцев, покинувших страну в результате гражданской войны, спонтанно

возвратились домой, хотя, по имеющимся данным, в эфиопских лагерях остаются 1500 джибутийских беженцев. После подписания в феврале 2000 года мирного соглашения между правительством Джибути и ФВВД 24 января 2001 года было подписано трехстороннее соглашение между правительством Демократической Республики Эфиопии, правительством Джибути и УВКБ о добровольной репатриации из Эфиопии джибутийских беженцев из числа афаров (в количестве примерно 1500 человек). Проведение операции по репатриации ожидается в сентябре 2001 года. Правительство Джибути ратифицировало Конвенцию 1951 года о статусе беженцев и Протокол 1967 года к ней. Однако оно не присоединилось к Конвенции ОАЕ, регулирующей конкретные аспекты проблем беженцев в Африке. В отсутствие национального законодательства, касающегося беженцев, Отделение УВКБ в Джибути содействует принятию правительством закона о беженцах, который бы определял правовую основу четкой политики Джибути в отношении предоставления убежища.

47. В полном объеме функционирует бюро Комиссии по вопросам приемлемости, находящейся в ведении правительства и финансируемой УВКБ. Комиссия, статус наблюдателя при которой имеет УВКБ, возобновила свои заседания 8 января 2001 года. Были вынесены решения по 60 случаям, из которых статус беженцев был предоставлен только в 9 случаях. Остальные 2500 случаев еще не рассмотрены, и хотелось бы надеяться, что эта задержка будет устранена в течение 2001 года.

48. Основным препятствием для возвращения сомалийских беженцев в свою страну является нежелание местных сомалийских властей принять их. В 1999 году поездка членов комитета старейшин по делам беженцев в район Харгейсы и Авдала принесла положительные результаты. Однако выдвинутая после этого Джибути идея проведения в Арте конференции по установлению мира в Сомали внесла напряженность в отношения между Джибути и местными сомалийскими органами власти, которые не склонны рассматривать вопрос о репатриации сомалийских беженцев, находящихся в настоящее время в Джибути.

49. В рамках своих программ оказания продовольственной помощи уязвимым группам, проектам обеспечения школьного питания,

беженцам и особенно жертвам засухи МПП предоставляет Джибути продовольственную помощь с целью поддержки усилий правительства по спасению жизни и сохранению источников средств к существованию, снятию остроты проблемы нищеты и улучшению питания людей, пострадавших от стихийных бедствий. Особое внимание уделяется беременным женщинам, детям, пожилым людям и уязвимым группам.

50. МПП продолжает оказывать помощь школам, больницам и сиротским приютам в районах, непосредственно пострадавших в результате войны. В сотрудничестве с ЮНИСЕФ и министерством здравоохранения Программа предоставляет дополнительные продовольственные пайки 10 реабилитационным центрам по проблемам питания, расположенным в густонаселенных районах столицы, и четырем округам для 8200 детей в возрасте до пяти лет, страдающих от умеренного или острого недоедания. В 2001 году в рамках программы МПП в области школьного питания более 5500 школьников получают продовольственную помощь. В результате этого доля девочек в школах достигла 42,8 процента общего числа учащихся, и в течение последующих двух лет министерство образования намерено повысить этот показатель до 50 процентов в масштабах всей страны. Кроме того, начиная с 1998 года МПП оказывает поддержку в осуществлении программ распространения грамотности среди взрослого населения, касающихся женщин.

51. В январе 2000 года в ответ на призыв правительства об оказании помощи примерно 100 000 жертв засухи МПП предоставила 6291 тонну продовольствия стоимостью 2 725 494 долл. США. Однако после посещения в апреле 2000 года Специальным посланником Генерального секретаря по проблемам засухи в районе Африканского Рога страновая группа Организации Объединенных Наций провела оценку риска, связанного с притоком людей через эфиопско-джибутийскую границу. Как и ожидалось, в результате нехватки дождей еще примерно 50 000 жертв засухи прибыли в районы Дикиля, Обока и в столицу. Это побудило МПП в октябре 2000 года соответствующим образом увеличить масштабы помощи и выделить 10 200 метрических тонн различных товаров пострадавшему от засухи населению.

Бенефициарами этого проекта оказания чрезвычайной помощи являются жители сельских районов, которые лишились практически всего своего имущества, перемещенные лица, которые потеряли скот и временно поселились в городах и деревнях, а также кочевники, прибывающие из соседних стран и живущие в столице и ее пригородах.

52. МПП намерена также в сотрудничестве с ЮНФПА и ЮНИСЕФ использовать продовольственную помощь для содействия подготовке порядка 500 традиционных акушерок из разных районов страны с целью улучшения положения в области родовспоможения.

53. МПП вносит свой вклад в реализацию осуществляемого Управлением по обслуживанию проектов Организации Объединенных Наций компонента «Продовольствие в обмен на реабилитацию и труд» финансируемой ПРООН программы постконфликтной реабилитации. Это сотрудничество будет продолжаться в течение всего 2001 года.

54. В области продовольственной безопасности МПП и министерство сельского хозяйства (Национальный координационный центр Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций) финансируют различные проекты программы «Продовольствие за труд» в целях разработки политики в области продовольственной безопасности, а также оказания непосредственной поддержки фермерским кооперативам и укрепления их потенциала. По просьбе правительства Джибути МПП определила также ряд проектов по линии программы «Продовольствие за труд», которые будут осуществлять министерство сельского хозяйства и министерство жилищного строительства и защиты окружающей среды с целью сооружения габионов, колодцев, объектов, призванных обеспечивать удержание и сохранение запасов воды, очистку городской канализационной системы, сбора бытового мусора и посадки деревьев.

55. В рамках усилий МПП по увязыванию помощи с развитием путем придания ее мероприятиям более устойчивого характера и акцента на деятельность по линии программы «Продовольствие за труд» правительство, местные общины и партнеры по осуществлению, такие, как

Джибутийское агентство по проведению общественных работ, выявили ряд мероприятий, которые могут осуществляться с помощью программы «Продовольствие за труд», включая строительство и восстановление специальной инфраструктуры, в том числе больниц, центров медицинского обслуживания, начальных школ, дорог второстепенного значения и колодцев.

56. В течение последних 10 лет МПП удовлетворяет также все потребности в продовольствии сомалийских и эфиопских беженцев, из которых 24 000 по-прежнему проживают в лагерях Холл-Холл и Али-Аддех.

57. Во взаимодействии с Французским агентством по сотрудничеству и в рамках своей регулярной программы ЮНИСЕФ и министерство здравоохранения и образования обеспечили восстановление и оснащение оборудованием 90 процентов школ и медицинских учреждений, разрушенных во время конфликта в стране. ЮНИСЕФ активно участвовал в подготовке Национального плана Джибути в области образования на период 2001–2005 годов. Была предоставлена техническая поддержка с целью содействия доработке плана, а также изучению трудностей в усвоении программы начального школьного образования, особенно по французскому языку и математике. ЮНИСЕФ предоставил оборудование восстановленным школам и больницам, а также оказал поддержку в подготовке учителей и медицинских работников. Около 183 медицинских работников прошли подготовку по вопросам комплексного управления процессом воспитания детей и 203 традиционные акушерки — по вопросам безопасных методов родовспоможения. ЮНИСЕФ предоставил комплекты основных медико-санитарных принадлежностей мобильным группам в двух районах (Дикил и Али-Сабие) и помог в создании новой центральной холодильной системы для хранения вакцин.

58. Основными направлениями регулярной программы сотрудничества между ЮНИСЕФ и Джибути (1999–2003 годы) являются содействие улучшению систем здравоохранения и образования и информационно-пропагандистская работа по защите прав женщин и детей. Общий объем бюджета, выделяемого на цели такого

сотрудничества, составляет около 7 млн. долл. США.

59. ВОЗ в рамках своего мандата оказывает Джибути помощь в усилиях по реконструкции и восстановлению. ВОЗ уделяет первостепенное внимание своей программе удовлетворения базовых потребностей в области развития, стратегия которой предусматривает опору общин на собственные силы. Осуществление программы началось в 1998–1999 годах с информационно-пропагандистской деятельности и мероприятий исследовательского характера, а с апреля 2001 года она осуществляется в районе Дикили и в одном из столичных районов. ВОЗ надеется, что другие партнеры, в частности учреждения Организации Объединенных Наций, поддержат эту инициативу. Кроме того, ВОЗ считает важными вопросы водоснабжения и санитарии. Что касается борьбы с заболеваниями, то особое внимание уделяется укреплению потенциала страны в деле профилактики эпидемических заболеваний и борьбы с ними.

60. Что касается ВИЧ/СПИДа, то ВОЗ участвует в местных мероприятиях через тематическую группу ЮНЭЙДС в системе координатора-резидента в целях укрепления потенциала национальной программы борьбы со СПИДом. В настоящее время, помимо выполнения своей технической и информационно-пропагандистской роли, ВОЗ предоставляет финансовые средства на деятельность по профилактике и борьбе с ВИЧ/СПИДом непосредственно из своего регулярного бюджета. В сотрудничестве с другими партнерами ВОЗ будет продолжать, по мере необходимости, оказывать техническую помощь, обеспечивать профессиональную подготовку медицинского персонала и предоставлять медикаменты и медицинское оборудование, особенно в северных районах страны, которые серьезно пострадали от войны 1991–1994 годов. В контексте программы оказания экстренной помощи в связи с засухой 2001 года Отделение ВОЗ в Джибути представило два проекта, предусматривающие восстановление плохо оснащенной лаборатории районного медицинского центра в Али-Сабие (пограничный район, где проживают сомалийские и эфиопские перемещенные лица) и туберкулезного центра в Доре (район Таджуры), разрушенного во время

гражданской войны. Реакция доноров ожидается в течение 2001 года.

61. Условия жизни в лагерях беженцев таковы, что позволяют удовлетворять только самые элементарные потребности и открывают весьма ограниченные перспективы для развития приносящих доход видов деятельности. Четыре лагеря расположены в отдаленных районах по соседству с эфиопско-сомалийской границей. Продовольственную помощь оказывает МПП, а вопросами медицинской помощи и питания занимается Ассоциация врачей Азии. ЮНЕСКО помогает в обучении примерно 1500 детей-беженцев в расположенных в лагерях школах. В небольшом объеме помощь беженцам, проживающим в столице, оказывает Евангелическая протестантская церковь Джибути. УВКБ, помимо своих функций по предоставлению международной защиты беженцам, финансирует осуществление программы помощи и обеспечивает общий надзор и контроль за ее реализацией.

62. В феврале 2001 года Управление по координации гуманитарных вопросов выдвинуло инициативу совместного призыва к Организации Объединенных Наций об оказании чрезвычайной помощи в связи с засухой в районе Африканского Рога. Компонент Джибути в рамках этого призыва предусматривал выделение 11,3 млн. долл. США на оказание помощи в связи с засухой по таким направлениям, как продовольствие, медицинское обслуживание, водоснабжение и санитария, выделение семян и другой сельскохозяйственной продукции, домашнее скота, предоставление жилья, разминирование, координация и безопасность. В дополнение к этому совместному призыву страновая группа Организации Объединенных Наций подготовила также межучрежденческий призыв Организации Объединенных Наций к донорам об оказании экстренной гуманитарной помощи Джибути в связи с засухой. Призыв к донорам представляет собой расширенный вариант резюме, содержащегося в региональном призыве.

VI. Выводы

63. Проблемы Джибути в области развития в первую очередь и главным образом связаны с экономическим и финансовым кризисом,

возникшим в результате гражданской войны и изменения ситуации на международном уровне и в рамках субрегиона. Кроме того, непрекращающаяся череда бедствий (включая засуху, наводнение и эпидемии) в сочетании с массовым падежом скота, широкомасштабным разрушением источников водоснабжения, объектов здравоохранения и образования в результате внутреннего конфликта в стране привели к широкомасштабному перемещению населения и значительному увеличению потребностей Джибути в дополнительной чрезвычайной и гуманитарной помощи.

64. Сельское население пяти районов страны состоит главным образом из пастухов-кочевников, которые ведут полный опасности образ жизни на пастбищах, истощенных в результате засухи и чрезмерного выпаса. Результатом сложившегося положения явился массовый падеж скота и сокращение производства молока. Засуха пагубно сказывается также на городском населении, причем столице угрожает серьезная нехватка воды, особенно в летние месяцы с мая по август. Настоятельно необходимо изыскать пути более рационального использования дождевой воды и освоения водных ресурсов других районов страны.

65. Необходимо укреплять уже начатый процесс восстановления. Джибути все еще нуждается в восстановлении значительной части своей инфраструктуры в сельских районах, с тем чтобы люди могли возвратиться на свою родину. Необходимо восстановить большую часть школ, дорог, больниц, объектов водоснабжения и медицинских пунктов. С целью стимулирования возвращения населения в свои деревни необходимо осуществлять программы предоставления микрокредитов, а также проекты и программы, требующие больших затрат рабочей силы. Необходимо также поощрять приносящие доход виды деятельности путем внедрения мелкомасштабных хозяйств на сельском уровне. Согласно оценкам, для смягчения социально-экономических последствий гражданской войны требуется по меньшей мере 100 млн. долл. США.

66. Одним из жизненно важных приоритетов по-прежнему является создание национального потенциала в области управления в целях поддержания устойчивого развития человеческого потенциала. Требуется помощь в области

управления, административных реформ и управления экономикой. Важно также поддержать усилия по подготовке национальных должностных лиц с целью содействия восстановлению неустойчивой и приходящей в упадок экономики.

67. Джибути необходимо найти решение, позволяющее беженцам и перемещенным лицам из соседних стран вернуться в страны своего происхождения. Это может быть сделано при активной поддержке Межправительственного органа по вопросам развития и УВКБ.

68. Необходимо реорганизовать систему образования, с тем чтобы она отвечала текущим и будущим потребностям Джибути и не допускала увеличения отсева. В то же время необходимо уделять внимание вопросу о предоставлении возможностей лицам, не имеющим никакой квалификации или имеющим ограниченную квалификацию.

69. Генеральный секретарь по-прежнему твердо привержен осуществлению резолюций Генеральной Ассамблеи 48/198, 50/58 F, 51/30 E, 52/169 K, 53/1 J и 54/96 C. Он призывает международное сообщество оказать финансовую поддержку, с тем чтобы он мог обеспечить техническую помощь для осуществления безотлагательных социально-экономических программ реконструкции и развития в Джибути.
