

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
20 August 2001
Russian
Original: English

Пятьдесят шестая сессия

Пункт 20(а) предварительной повестки дня*

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь

Международное сотрудничество в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий — от оказания чрезвычайной помощи до развития

Доклад Генерального секретаря**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 55/163 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 2000 года, в которой Генеральная Ассамблея, среди прочего, призвала международное сообщество продолжать применять меры по смягчению последствий стихийных бедствий и просила меня подготовить рекомендации относительно укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в этой области.

2. О некоторых областях, упомянутых в этой резолюции, уже говорилось в докладах Генеральной Ассамблеи и Экономическому и Социальному Совету за 2000 и 2001 годы, посвященных укреплению координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (A/55/82-E/2000/61 и A/56/95-E/2001/85), причем во втором докладе эта тема разбиралась в привязке к использованию технологии для раннего

оповещения, оценке нанесенного ущерба и планированию мер реагирования. Кроме того, еще ряд аспектов, имеющих отношение к настоящему докладу, освещается в моем докладе Генеральной Ассамблеи и Экономическому и Социальному Совету от 8 мая 2001 года об осуществлении Международной стратегии уменьшения опасности стихийных бедствий (A/56/68-E/2001/63).

3. С того времени, как 10 лет назад была принята резолюция 46/182 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 1991 года, стихийные бедствия оказывали все возрастающее воздействие на жизнь и благополучие людей во всем мире. Соответствующие доклады Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи свидетельствуют о неуклонном увеличении степени уязвимости населения перед лицом стихийных бедствий, особенно в развивающихся странах. Так, по оценкам Всемирного банка, в странах с низким уровнем дохода вероятность гибели людей в результате стихийных бедствий в четыре раза выше, чем в странах с высоким уровнем дохода. Кроме того, в среднем сумма расходов, связанных со

* A/56/150.

** Настоящий доклад представляется 20 августа 2001 года, с тем чтобы включить максимум обновленной информации.

стихийными бедствиями, по отношению к объему валового внутреннего продукта в развивающихся странах может быть в 20 раз больше, чем в промышленно развитых государствах. Повторяемость наводнений и засух и вызываемые ими проблемы, например на юге Африки и на Африканском Роге, не оставляют достаточного количества времени для осуществления эффективных мероприятий по реконструкции и восстановлению.

4. В рассматриваемый период международным сообществом оказывалась щедрая гуманитарная помощь, которая, однако, не устранила причин, лежащих в основе уязвимости. Учреждения Организации Объединенных Наций согласны с тем, что в целях совершенствования соответствующей деятельности будет необходимо сосредоточить усилия на обеспечении более основательной подготовки мер реагирования и, что весьма важно, на обеспечении долгосрочных мер уменьшения риска, включая мероприятия по предупреждению стихийных бедствий и смягчению их последствий.

5. Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности является в рамках всей системы Организации Объединенных Наций координатором деятельности по обеспечению и координации подготовки на случай стихийных бедствий среди учреждений Организации Объединенных Наций, занимающихся оказанием гуманитарной помощи, и других партнеров по гуманитарной деятельности. Общесистемная ответственность такого рода включает механизм централизованного распространения информации, необходимой для принятия решений об оказании помощи, договоренности в отношении координации международных мер реагирования на местах, отслеживание вносимого вклада и остающихся неудовлетворенными потребностей, а также формат призывов к межучрежденческим действиям, которые должны охватывать переходный период от мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи к мероприятиям по восстановлению.

6. Обычные природные явления все чаще превращаются в стихийные бедствия, затрагивающие целые регионы. С учетом этого учреждения Организации Объединенных Наций, отвечающие за вопросы смягчения последствий стихийных бедствий, такие, как Программа

развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Мировая продовольственная программа (МПП), Всемирная метеорологическая организация (ВМО), а также Всемирный банк, — значительно увеличили свой потенциал в плане уменьшения опасности стихийных бедствий и расширили соответствующее финансирование. С 1980 года общая сумма кредитов Всемирного банка на цели реконструкции и смягчения последствий стихийных бедствий составила порядка 29 млрд. долл. США. Многим странам-получателям гуманитарной помощи кредиты предоставлялись неоднократно в связи с тем, что они вновь и вновь становились жертвами стихийных бедствий. Учреждения Организации Объединенных Наций используют возможности, предоставляемые в рамках их деятельности по восстановлению в период после стихийных бедствий, для внедрения в практику мер, нацеленных на сокращение уязвимости перед лицом носящих циклический характер природных явлений. Примерами осуществления такой стратегии могут служить создание Фонда для организации работ в случае бедствий Всемирного банка, Программа по уменьшению опасности бедствий и восстановлению ПРООН и поддержка ею деятельности по восстановлению в Венесуэле, Индии и Мозамбике, а также стратегический рамочный подход ФАО к вопросам продовольственной безопасности и проблеме нищеты в сельской местности.

7. Фонд для организации работ в случае бедствий Всемирного банка завершил в 1999 году тематическое исследование потенциала Мексики по управлению рисками, которое было проведено в ответ на просьбу правительства этой страны. В результате был подготовлен проект, нацеленный на решение проблемы уменьшения ущерба в результате стихийных бедствий, для осуществления которого Всемирным банком был выделен кредит на сумму свыше 400 млн. долл. США. Аналогичным образом, Международная финансовая корпорация, входящая в состав Всемирного банка, уделяет большое внимание новым механизмам в области явлений, связанных с погодой, включая создание в развивающихся странах Глобального фонда предотвращения связанных с погодой стихийных бедствий. Свидетельством приверженности Всемирного банка деятельности

по уменьшению опасности стихийных бедствий является также выдвинутая в феврале 2000 года инициатива "ProVentio", которая нацелена, помимо прочего, на разработку методики проведения оценки ущерба и потребностей.

8. Последовавшие друг за другом в 2000 и 2001 годах наводнения в Мозамбике со всей очевидностью продемонстрировали циклический характер природных явлений и необходимость признания важности сотрудничества между организациями, занимающимися вопросами оказания чрезвычайной помощи и вопросами развития. В то время как базирующиеся в стране учреждения Организации Объединенных Наций, активно задействованные в деятельности в области развития, оказывали на начальном этапе поддержку правительству в плане принятия срочных мер в связи со случившимися стихийными бедствиями, а также в осуществлении последующих программ восстановления и реконструкции, внешние учреждения, занимающиеся оказанием чрезвычайной помощи, осуществляли соответствующую деятельность в критические периоды чрезвычайной ситуации. После наводнений в Мозамбике в 2000 году учреждения Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами развития, и Управление по координации гуманитарной деятельности признали циклический характер этого стихийного бедствия и осуществили мероприятия по обеспечению готовности и планированию мер на случай чрезвычайной ситуации, что позволило принять более эффективные меры реагирования во время наводнений 2001 года.

9. Для эффективного осуществления перехода от мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи к мероприятиям в области развития исключительно важное значение имеют долгосрочные меры, способные уменьшить воздействие стихийных бедствий, и, в частности, такие, которые нацелены на уменьшение степени уязвимости перед подобными бедствиями. Уменьшение опасности стихийных бедствий является особой сферой деятельности, включающей вопросы их предотвращения и смягчения последствий, а также некоторые аспекты обеспечения готовности на случай их возникновения. Осуществление мер по уменьшению опасности стихийных бедствий является центральным аспектом любой политики в

вопросах устойчивого развития; именно поэтому оно является также важной частью процесса перехода от мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи к мероприятиям в области развития. Хотя деятельность по уменьшению опасности стихийных бедствий не может быть приравнена к оперативной деятельности, связанной с оказанием чрезвычайной помощи и восстановлением, она может стать позитивным фактором в период после оказания чрезвычайной помощи, особенно в плане положительного воздействия целевых стратегий в области деятельности по информации и пропаганде, повышению осведомленности и обучению для обеспечения готовности на случай чрезвычайных ситуаций на уровне общин. В другом случае соображения, связанные с уменьшением опасности стихийных бедствий, могут послужить основой осуществления мероприятий на базе обобщенного опыта, проведение которых возможно в период после серьезных стихийных бедствий (на нынешнем этапе такие мероприятия часто сводятся лишь к анализу различных аспектов деятельности по оказанию чрезвычайной помощи в случае стихийных бедствий).

10. Международная стратегия уменьшения опасности стихийных бедствий была учреждена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 54/219 от 22 декабря 1999 года в целях уменьшения уязвимости стран для стихийных бедствий, неблагоприятного воздействия окружающей среды и технологических факторов. Стратегия является межучрежденческой программой, в рамках которой ряд участников, как входящих в систему Организации Объединенных Наций, так и извне, координируют инициативы и программы в целях обеспечения, в конечном итоге, устойчивой жизнеспособности перед лицом неблагоприятных факторов, особенно в наименее развитых странах (см. A/54/497). В таких странах переход от мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи к мероприятиям в области развития является более длительным и сложным, поскольку связан с факторами, обусловленными в большинстве случаев высоким уровнем уязвимости. Уязвимость перед лицом неблагоприятных факторов является серьезным препятствием для любой формы развития и, таким образом, представляет собой дополнительное бремя для стран в период после чрезвычайных ситуаций. Именно в этом

заклучается одна из основных причин того, что в программе осуществления Стратегии особое внимание в деятельности по уменьшению опасности стихийных бедствий уделяется роли гражданского общества.

11. Стихийные бедствия оказывают воздействие на все сферы жизни общества. Более того, уязвимость для всех неблагоприятных факторов создается на местном уровне. Именно поэтому активное участие соответствующих слоев гражданского общества является предпосылкой эффективного предупреждения и смягчения последствий стихийных бедствий. Принципы Стратегии в этом отношении предполагают важность обучения и подготовки, а также осуществление на базе общин картографирования районов рисков и оценки уязвимости. Эти принципы могут по мере необходимости использоваться на соответствующих этапах при переходе от мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи к мероприятиям в области развития и тем самым повышать эффективность процесса перехода и, скорее всего, способствовать осуществлению рациональной практики в области развития по завершении этапа восстановления. Примеры мероприятий по уменьшению опасности стихийных бедствий можно найти, обратившись к опыту осуществления Международной стратегии и к деятельности учреждений и организаций, действующих в рамках Стратегии. Подробная информация о деятельности учреждений Организации Объединенных Наций, направленной на уменьшение опасности стихийных бедствий, содержится в докладе Генерального секретаря об осуществлении Международной стратегии уменьшения опасности стихийных бедствий (A/56/68-E/2001/63).

12. В той же степени, в которой может оказаться необходимым увеличить имеющийся потенциал на местах во время серьезных чрезвычайных ситуаций, для обеспечения плавного перехода к этапу восстановления также может потребоваться укрепить с самого начального этапа и «внешний» потенциал. Умения и навыки, необходимые для этапа восстановления и последующей реконструкции в интересах устойчивого развития, коренным образом отличаются от умений и навыков, необходимых для осуществления мер реагирования в чрезвычайных ситуациях.

Концепция создания групп по вопросам восстановления в переходный период была разработана ПРООН для того, чтобы решить соответствующую проблему путем дальнейшего укрепления потенциала представительств ПРООН в странах и системы координаторов-резидентов в том, что касается обеспечения необходимой и своевременной поддержки деятельности национальных органов на начальном этапе восстановления. Группы по вопросам восстановления в переходный период будут оказывать содействие в формировании всеобъемлющих рамок деятельности по восстановлению, которые обеспечат плавный переход от оказания помощи в чрезвычайных ситуациях к сотрудничеству в области развития; укреплению потенциала представительств в странах по оказанию помощи национальным органам в вопросах оценки и программирования; а также в том, что касается поддержки механизмов координации и оперативной деятельности и стратегий мобилизации ресурсов. Концепция групп по вопросам восстановления в переходный период была опробована в Индии после землетрясения в штате Гуджарат, и в ходе соответствующих мероприятий был обеспечен эффективный переход от деятельности по осуществлению мер реагирования к процессу восстановления. Международному сообществу следует поддерживать дальнейшее развитие и практическое использование этой концепции, а также побуждать ПРООН и далее укреплять ее потенциал в этой области.

13. Переход от ситуации, связанной с оказанием чрезвычайной помощи, к эффективной деятельности по восстановлению не ограничивается лишь выполнением институциональных договоренностей в период после стихийного бедствия в поддержку деятельности национальных органов власти. Многие стихийные бедствия выявляют структурную уязвимость и неустойчивый характер моделей развития, которые учреждениям на местах необходимо принимать во внимание при оказании ими долгосрочной стратегической поддержки странам и регионам, характеризующимся высокой степенью риска в этом отношении. На страновом уровне ПРООН поддерживает более 50 национальных программ создания потенциала в области предупреждения, обеспечения готовности на случай стихийных бедствий и смягчения их

последствий. В ходе осуществления многих из этих программ вопросы уменьшения опасности стихийных бедствий стали активнее включаться в контекст более широкомасштабных стратегий развития; при этом решаются вопросы, связанные с удовлетворением целого ряда потребностей на национальном, местном, муниципальном и общинном уровнях, а инициативы в области создания потенциала осуществляются в рамках общей поддержки программ, нацеленных на уменьшение риска возникновения стихийных бедствий и соответствующей уязвимости.

14. Генеральная Ассамблея неоднократно, в том числе в своей резолюции 46/182, возлагала на Координатора чрезвычайной помощи функции мобилизации, направления и координации всей международной помощи в случае стихийного бедствия в ответ на соответствующий запрос страны, ставшей жертвой подобного стихийного бедствия. В 2001 году Координатор чрезвычайной помощи выполнял эти функции в условиях, когда стихийные бедствия стали причиной еще большего ущерба в результате ускорения урбанизации и когда понадобилось принимать еще более оперативные меры, необходимость в которых диктовалась требованиями бдительных и быстро реагирующих на сложившуюся ситуацию международных средств массовой информации. Наиболее серьезное внимание уделялось необходимости обеспечить еще большую, чем когда-либо ранее, оперативность и согласованность мер реагирования Организации Объединенных Наций. Координатор чрезвычайной помощи пытался обеспечить соответствие этим требованиям за счет упорядочения систем реагирования Организации Объединенных Наций и вовлечения стран, наиболее подверженных риску возникновения стихийных бедствий, в деятельность по обеспечению осведомленности о механизмах, которыми международная система располагает для оказания им соответствующей помощи. Управление по координации гуманитарной деятельности привлекло также ПРООН к деятельности по обеспечению осведомленности координаторов-резидентов об их обязанностях в этой связи и о международных механизмах реагирования, которые могут быть использованы Координатором чрезвычайной помощи для оказания содействия странам, в которых они работают. Необходимо более активно работать над тем, чтобы вовлечь другие учреждения Организации Объединенных

Наций, неправительственные организации и двусторонних доноров в деятельность Координатора чрезвычайной помощи по осуществлению на международном уровне эффективных и согласованных ответных мер в случае стихийных бедствий.

15. Группа Организации Объединенных Наций по оценке стихийных бедствий и координации остается одним из наиболее эффективных и характеризующихся наибольшей представленностью международных механизмов быстрого реагирования, которые имеются в распоряжении Координатора чрезвычайной помощи. В 2000 году члены группы совершили 11 выездов на места для оказания содействия в координации международных мер реагирования в случаях стихийных бедствий в Азии, Европе, Африке и Латинской Америке. В числе чрезвычайных ситуаций, в связи с которыми членами группы были осуществлены поездки, были наводнения во Вьетнаме, Камбодже и Мозамбике, землетрясение в Китае и засуха в Парагвае. В первой половине 2001 года состоялось шесть поездок, в том числе в связи с суровой зимой в Монголии, наводнениями в России, а также землетрясениями в Индии, Перу и Сальвадоре. Более 20 стран и международных организаций из Европы, Азии, Африки и американского континента предоставили экспертов для участия в этих поездках. Кроме того, Управлением по координации гуманитарной деятельности под руководством Министерства по вопросам международного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии был проведен тщательный и углубленный независимый обзор системы Группы Организации Объединенных Наций по оценке стихийных бедствий и координации. Этот обзор наряду с обзором эффективности деятельности Организации Объединенных Наций при оказании чрезвычайной помощи в связи с землетрясением в Индии в начале 2001 года позволил выработать ряд полезных рекомендаций для дальнейшего совершенствования системы, которые Управление по координации гуманитарной деятельности осуществляет в сотрудничестве со странами и организациями-участницами. Во исполнение указаний Генеральной Ассамблеи Управлением предпринимаются усилия с целью расширить состав участников системы за счет более активного привлечения развивающихся

стран, и в этом году была создана Группа Организации Объединенных Наций по оценке стихийных бедствий и координации для Карибского бассейна.

16. Важные шаги с целью обеспечить более оперативное реагирование в случае землетрясений международных городских поисково-спасательных групп были также предприняты в 2001 году Международной поисково-спасательной консультативной группой, функции секретариата которой выполняет Управление по координации гуманитарной деятельности. Для обеспечения городским поисково-спасательным группам возможности получать информацию в режиме реального времени в ходе развертывания и выполнения своих функций ею был создан Центр виртуальной координации операций на местах. Международная поисково-спасательная консультативная группа активизировала деятельность своих отделений на американском континенте и привлекла к своей деятельности многие страны Латинской Америки. Кроме того, ею планируется осуществление мероприятия международных городских поисково-спасательных групп в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Консультативная группа занималась также вопросами создания правовой основы для международных поисково-спасательных операций в городах — проекта, получившего значительную поддержку государств-членов в ходе завершившегося недавно этапа рассмотрения гуманитарных вопросов Экономическим и Социальным Советом.

17. Стихийные бедствия имеют далеко идущие последствия как для окружающей среды, так и для благополучия людей. Управление по координации гуманитарной деятельности в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) через посредство их Совместной группы по экологическим чрезвычайным ситуациям уделяет все большее внимание обеспечению более широких возможностей в плане реагирования (в том числе его своевременности) в случае подобных природных катаклизмов. Группа по экологическим чрезвычайным ситуациям располагает всем необходимым для надлежащей увязки экологических и гуманитарных аспектов различных стихийных бедствий. Было положено начало

диалогу с партнерами, занимающимися гуманитарными и экологическими вопросами, с целью разработать соответствующие планы и обеспечить адекватную степень готовности на случай возникновения чрезвычайных ситуаций. В качестве особого механизма была создана глобальная сеть официально назначенных национальных координационных центров по вопросам окружающей среды, которая служит каналом, обеспечивающим доступ к информации и помощи. Глобальная сеть непрерывно расширяется, и в настоящее время включает представителей более чем 100 стран из всех основных регионов. Управление по координации гуманитарной деятельности и ЮНЕП начали также осуществление специальных проектов, нацеленных на создание и тщательную проработку механизмов помощи странам в укреплении их потенциала по принятию активных мер в случаях чрезвычайных ситуаций, обусловленных стихийными бедствиями.

18. В соответствии с решением, принятым в 1995 году Межучрежденческим постоянным комитетом, в рамках Управления по координации гуманитарной деятельности была учреждена Группа военной и гражданской защиты, цель которой — обеспечить наиболее эффективное использование средств военной и гражданской защиты в поддержку гуманитарных операций. Она выполняет функции координатора Организации Объединенных Наций для правительств, международных организаций и учреждений военной и гражданской защиты в деятельности по развертыванию этих средств в гуманитарных ситуациях и координирует работу по мобилизации этих средств в тех случаях, когда это необходимо. В рамках этой Группы действуют курсы Организации Объединенных Наций по вопросам гражданского и военного сотрудничества, и она координирует участие учреждений Организации Объединенных Наций в осуществлении наиболее важных мероприятий гуманитарного характера. Кроме того, она ведет Центральный реестр Организации Объединенных Наций — базу данных о некоммерческих государственных и других ресурсах, которые могут использоваться в гуманитарных целях. В число этих ресурсов входит широкий спектр оборудования и материалов, группы экспертов и информация о службах и лицах, с которыми следует установить контакт при

необходимости принятия мер реагирования в случае стихийных бедствий.

19. В распоряжении Управления по координации гуманитарной деятельности находятся также запасы необходимых для обеспечения выживания в чрезвычайных условиях основных средств и материалов, таких, как палатки, одеяла, походные кухни, генераторы, а также оборудование для очистки и распределения воды, которые находятся на складе имущества и материалов гуманитарного назначения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия. Эти товары предоставляются правительствами различных стран и могут быть в кратчайшие сроки направлены воздушным, наземным или морским транспортом в страны, ставшие жертвами стихийных бедствий.

20. Ввиду, как правило, внезапного характера стихийных бедствий и зачастую полного разрушения в результате их воздействия государственных сетей связи, обеспечение надежных, автономных систем телекоммуникации является необходимым условием эффективной оценки ущерба, мобилизации ресурсов, координации операций и получения информации для распространения через информационные системы, такие, как сеть "ReliefWeb". В этом контексте Управление по координации гуманитарной деятельности выполняет три функции: телекоммуникационная поддержка отдельных видов операций на местах; обеспечение совместимости полевых сетей всех партнеров в ходе осуществления мер реагирования в случае стихийных бедствий; а также обеспечение беспрепятственного использования информационных и коммуникационных технологий.

21. На региональном уровне учреждения Организации Объединенных Наций работали в тесном контакте с региональными и субрегиональными группами, оказывая им содействие в определении потребностей и потенциала в отношении организации работ в случае стихийных бедствий и уменьшения соответствующего риска. В Юго-Восточной Африке ФАО разработала региональную стратегию обеспечения готовности на случай стихийных бедствий для оказания содействия Межправительственному органу по вопросам развития (Африка); на юге Африки ПРООН и

Управление по координации гуманитарной деятельности оказали поддержку секретариату Сообщества по вопросам развития стран юга Африки в разработке всеобъемлющей стратегии организации работ в случае стихийных бедствий. Аналогичные усилия предпринимаются рядом учреждений Организации Объединенных Наций в рамках Экономического сообщества западноафриканских государств с целью укрепления потенциала на национальном и местном уровнях; в этих же целях ПРООН поддерживает такие региональные институты, как Карибское агентство по оказанию чрезвычайной помощи в ликвидации последствий стихийных бедствий в Карибском бассейне, Центр по координации в целях предотвращения стихийных бедствий в Центральной Америке, а также Пакт стабильности для Юго-Восточной Европы. Эти программы, посвященные вопросам укрепления потенциала, имеют исключительно важное значение для уменьшения опасности стихийных бедствий и, следовательно, уменьшения потребностей в оказании чрезвычайной помощи и в деятельности по восстановлению. Поддержка в этом направлении будет также содействовать созданию более мощных национальных институтов и осуществлению непрерывного сотрудничества между национальными органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, которые являются важным компонентом этапа восстановления в период после серьезных стихийных бедствий.

22. В целях повышения готовности к осуществлению мер реагирования в случае стихийных бедствий Управлением по координации гуманитарной деятельности были учреждены бюро региональных консультантов по вопросам оказания помощи в случае стихийных бедствий в Южной Америке, Азии и в Тихоокеанском регионе. Для дальнейшего расширения охвата Управление планирует повысить эффективность деятельности уже действующих бюро и учредить новые бюро в Африке и в Азии. Эти консультанты выполняют триединую задачу: оказывают поддержку страновым группам Организации Объединенных Наций в вопросах межучрежденческого планирования на случай чрезвычайных ситуаций с участием, где необходимо, национальных органов; осуществляют поездки в целях координации мер реагирования в случае стихийных бедствий; и

организуют семинары по обобщению опыта, накопленного на местах, со страновыми группами по завершении этапа оказания чрезвычайной помощи в целях отработки мероприятий по обеспечению готовности на случай реагирования при возникновении стихийных бедствий. Международному сообществу следует поддержать эти механизмы и рассмотреть вопрос об учреждении аналогичных бюро на субрегиональном уровне.

23. ПРООН также были учреждены должности региональных консультантов по вопросам уменьшения опасности стихийных бедствий для удовлетворения соответствующих потребностей первоначально в Африке, Латинской Америке, Азии и Восточной Европе. Консультанты призваны усовершенствовать и упростить процесс формирования и осуществления программ создания потенциала как на субрегиональном, так и на национальном уровнях и обеспечить более эффективное техническое содействие в вопросах формирования политики и стратегий, установления отношений партнерства и сотрудничества, осуществления информационно-пропагандистской и учебной работы по вопросам предупреждения, смягчения последствий стихийных бедствий и обеспечения готовности на случай их возникновения, а также в вопросах эффективного составления программ деятельности в период восстановления. Международному сообществу следует поддержать эту инициативу и рассмотреть возможность распространения опыта создания такого механизма и в других регионах, где весьма часто возникает потребность в планировании мероприятий по уменьшению опасности стихийных бедствий и восстановления.

24. Большинство учреждений Организации Объединенных Наций осуществляют мероприятия по уменьшению опасности стихийных бедствий в развивающихся странах, наиболее подверженных риску возникновения таких бедствий, используя потенциал, имеющийся на национальном и региональном уровнях. В настоящее время предпринимаются усилия, направленные на объединение соответствующего потенциала, носящее системный характер. В этом плане примером может служить осуществляемая ПРООН Программа подготовки кадров по вопросам организации работ в связи с бедствиями —

общемировой межучрежденческий механизм, использующий возможности, имеющиеся на национальном и региональном уровнях, для укрепления потенциала по осуществлению мер реагирования в случае стихийных бедствий, смягчения их последствий и снижения уязвимости в этой области. В ходе состоявшегося в Женеве 29 сентября 2000 года заседания Консультативного комитета в рамках Программы подготовки кадров по вопросам организации работ в связи с бедствиями была утверждена новая концепция программы на двухгодичный период 2000–2003 годов. В качестве вклада в концепцию программы Рабочей группой Межучрежденческого постоянного комитета было разработано и утверждено 15 сентября 2000 года руководство, озаглавленное «Роль и обязанности групп Организации Объединенных Наций по организации работ в связи с бедствиями». Это руководство послужит подспорьем для страновых групп Организации Объединенных Наций и охватывает, главным образом, вопросы, связанные с организацией работ в случае стихийных бедствий, включая вопросы координации и сотрудничества на местах. Руководство использовалось в ходе семинаров, проведенных в ряде стран в период с сентября 2000 года по июнь 2001 года, например в Азербайджане, Демократической Республике Конго, Никарагуа и Турции.

25. Какого-либо перечня имеющихся возможностей по смягчению опасности стихийных бедствий пока не существует, но необходимо более подробно изучить полезность такого механизма, возможности его применения для Организации Объединенных Наций, правительств и доноров. Международной стратегии уменьшения опасности стихийных бедствий рекомендуется в сотрудничестве с Управлением по координации гуманитарной деятельности, ПРООН и другими партнерами возложить соответствующую деятельность и доложить Генеральной Ассамблее о полученных результатах.