



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
5 September 2001
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2001 года
10–14 сентября 2001 года, Нью-Йорк
Пункт 6 предварительной повестки дня
**ЮНОПС: финансовые, бюджетные
и административные вопросы**

**Пересмотренная бюджетная смета на двухгодичный
период 2000–2001 годов, бюджетная смета на
двухгодичный период 2002–2003 годов и доклад об
объеме оперативного резерва**

**Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) рассмотрел доклад Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) о пересмотренной бюджетной смете на двухгодичный период 2000–2001 годов, бюджетной смете на двухгодичный период 2002–2003 годов и об объеме оперативного резерва (DP/2001/28). Комитет имел в своем распоряжении в качестве справочного документа промежуточные финансовые ведомости ЮНОПС за год, закончившийся 31 декабря 2000 года. В ходе своего рассмотрения этих вопросов Комитет встретился с Директором-исполнителем ЮНОПС и его коллегами, которые предоставили дополнительную информацию.

2. Консультативный комитет отмечает, что на пересмотренной смете поступлений и расходов на 2000–2001 годы и соответствующих прогнозах на 2002–2003 годы значительно сказались изменения, имевшие место в 2000–2001 годах. Самым важным из этих изменений был дефицит в 2000 году поступлений по проектам из-за сокращения на 20 процентов объема услуг, предоставленных в рамках портфеля проектов. Это явилось результатом отказа от исполнения или задержки с исполнением утвержденных бюджетов по проектам, главным образом со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Комитет обменялся мнениями по данному вопросу с Директором-исполнителем (см. также документ DP/2001/19, пункты 19–22).

3. Консультативный комитет считает, что этот опыт следует тщательно проанализировать с целью совершенствования используемых процедур и методов, с тем чтобы фиксированные активы ЮНОПС можно было бы корректировать быстрее, чем в настоящее время, с учетом таких колебаний, о которых говорится в пункте 2 выше. С этой целью следует еще раз изучить характер и структуру заключаемых ЮНОПС индивидуальных контрактов об услугах. ЮНОПС следует активизировать свои усилия по изучению структуры обслуживаемых им проектов с целью уточнения критериев, принимаемых по внимание при оценке обязательств клиентов и собственных возможностей ЮНОПС с точки зрения оказания услуг. Кроме этого, Комитет считает, что вопросы, связанные с отказом от исполнения бюджетов по проектам или задержкой их исполнения должны решаться на основе консультаций со всеми заинтересованными сторонами и таким образом, чтобы свести к минимуму финансовые и прочие последствия для ЮНОПС.

4. В пункте 33 доклада (DP/2001/28) отмечается, что Директор-исполнитель «обеспокоен тем, что ЮНОПС, возможно, столкнется с теми же трудностями, что и в 1994 году, когда продолжительные переговоры в отношении будущего статуса отрицательно сказались на его операциях, что выразилось в снижении объемов закупок и освоения средств». Это находит свое подтверждение в самых последних данных, предоставленных Комитету. Комитет разделяет указанную обеспокоенность Директора-исполнителя с учетом того, что ЮНОПС является уникальным и жизнеспособным учреждением, которое использует модели делового управления при осуществлении программ. Комитет отмечает, что Управление служб внутреннего надзора просило Генерального секретаря провести обзор деятельности ЮНОПС, однако этот доклад не будет готов ко времени рассмотрения Исполнительным советом документа DP/2001/28. Комитет считает, что Генеральному секретарю следует оперативно информировать государства-члены о результатах этого обзора. Кроме того, Комитет также напоминает о содержащейся в пункте 4 решения 2000/22 от 28 сентября 2000 года просьбе Исполнительного совета к Администратору ПРООН и Директору-исполнителю ЮНОПС представить ему на его ежегодной сессии в 2001 году подробный доклад о прогрессе, достигнутом в отношении всех рекомендаций, содержащихся в докладе об оценке от февраля 2000 года («доклад об оценке»).

Пересмотренный бюджет административных расходов на двухгодичный период 2000–2001 годов

5. Пересмотренная смета на двухгодичный период 2000–2001 годов основана на фактических показателях освоения средств, объема поступлений и расходов за 2000 год и на прогнозируемых показателях на 2001 год. Общий объем освоения средств по проектам в течение двухгодичного периода 2000–2001 годов составляет по смете 1087,1 млн. долл. США (471,1 млн. долл. США — фактический объем освоенных средств по проектам в 2000 году и 616 млн. долл. США — прогнозируемый объем на 2001 год). Пересмотренный объем прогнозируемых поступлений на 2000–2001 годы составляет 105,3 млн. долл. США (48,5 млн. долл. США — фактические поступления в 2000 году и 56,8 млн. долл. США — прогнозируемые поступления в 2001 году), что включает 84,2 млн. долл. США в виде поступлений от исполнения

проектов, 14,5 млн. долл. США в виде поступлений от оказания услуг и 6,6 млн. долл. США в виде поступлений из других источников (см. документ DP/2001/28, пункты 8–13 и таблицу 1). Для сравнения следует отметить, что пересмотренный общий объем освоения средств по проектам в течение двухгодичного периода составлял по смете 1180 млн. долл. США (590 млн. долл. США в год) и объем поступлений оценивался в 103,2 млн. долл. США (51,6 млн. долл. США в год), как это указывалось в документе DP/2000/37.

6. Консультативный комитет рекомендует в будущем включать в представляемую таблицу 1 дополнительную колонку, в которой указывались бы первоначально намеченные цифры, что, например, в случае освоенных средств по проектам облегчало бы сопоставление содержащихся в ней данных о фактических и прогнозируемых показателях.

7. Пересмотренный объем бюджета административных расходов ЮНОПС на двухгодичный период 2000–2001 годов составляет 110,6 млн. долл. США (55,3 млн. долл. США — фактические расходы в 2000 году и 55,3 млн. долл. США — прогнозируемые расходы на 2001 год). Как указывается в пункте 14 документа DP/2001/28, пересмотренная смета отражает увеличение на 4,3 млн. долл. США, или 4 процента, по сравнению с текущим утвержденным бюджетом на 2000–2001 годы в размере 106,3 млн. долл. США. Изменения с разбивкой по статьям расходов указаны в таблице 2 документа.

8. Пересмотренный бюджет административных расходов на двухгодичный период 2000–2001 годов также отражает проводимое различие между текущими и единовременными административными расходами. Как указано в таблице 1, по статье текущих административных расходов предусматривается 107,6 млн. долл. США, а по статье единовременных административных расходов — 3 млн. долл. США. Консультативный комитет отмечает, что в бюджете на 2000 год по статье единовременных расходов предусматривалось 3,1 млн. долл. США, а учтенные расходы составили 3 млн. долл. США. Как отмечается в пункте 14 доклада, никаких других ассигнований не было включено и никаких дальнейших изменений в этой связи не предусматривается.

9. На основе информации, содержащейся в пунктах 15–17 и таблице 3, Консультативный комитет также отмечает, что Директор-исполнитель предлагает учредить 45 дополнительных должностей класса С-5 и ниже, что отчасти компенсируется упразднением 32 должностей в двухгодичном периоде 2000–2001 годов, и общее число штатных должностей возрастет с 419 до 432. Комитет рекомендует согласиться с этим предложением.

10. Консультативный комитет был информирован о том, что с учетом упомянутых в пункте 2 выше изменений в течение двухгодичного периода был принят ряд мер с целью обеспечить сбалансированность бюджета. Эти меры включали перенос на более поздние сроки капиталовложений, в частности в имущество, проведение обзора штатного расписания и перераспределение персонала, а также замораживание набора новых сотрудников и реклассификацию должностей. Помимо этого, отделения за пределами штаб-квартиры или подразделения, занимающиеся исполнением проектов, будут создаваться лишь в тех случаях, когда это даст очевидную экономию. Кроме того, вместо составления бюджетов по отдельным подразделениям в рамках

подхода, ориентированного на стимулирование экономии средств, ресурсы будут выделяться из общего резерва лишь в случае получения дополнительных поступлений. Комитет приветствует предпринятые ЮНОПС инициативы.

Бюджет административных расходов на двухгодичный период 2002–2003 годов

11. Как видно из таблицы 1 доклада о бюджете, общий объем освоения средств по проектам на двухгодичный период 2002–2003 годов прогнозируется на уровне 1264 млн. долл. США (632 млн. долл. США в год). Как указано в пункте 34 доклада, это означает увеличение на 176,9 млн. долл. США, или 16,6 процента, по сравнению с пересмотренными плановыми показателями освоения средств на 2000–2001 годы. Пересмотренный объем поступлений на двухгодичный период 2002–2003 годов составляет 116,2 млн. долл. США (58,1 млн. долл. США в год) и включает 97,3 млн. долл. США в виде поступлений от исполнения проектов, 16 млн. долл. США в виде поступлений от оказания услуг и 2,8 млн. долл. США в виде поступлений из других источников.

12. Консультативный комитет был также информирован о том, что в рамках портфеля проектов на учреждения Организации Объединенных Наций приходится наибольшая доля (47 процентов), а затем следуют соглашения об управленческих услугах (20 процентов), общие ресурсы ПРООН (20 процентов) и целевые фонды ПРООН (13 процентов).

13. Однако в свете организационных преобразований, начатых в конце 2000 года и направленных на переориентацию деятельности ЮНОПС на основе счетов клиентов, Директор-исполнитель ЮНОПС в пункте 32 своего доклада отметил, что весьма вероятны изменения в структуре, местах реализации, технологии и рабочих процедурах и что по-прежнему уточняются соответствующие детали этих изменений, включая оценку финансовых последствий. В этом контексте отмечается, что по завершении указанной работы ЮНОПС «довеет до сведения Исполнительного совета подробную информацию о новых механизмах и представит при необходимости дополнительный бюджет, включая возможное использование оперативного резерва в связи с погашением обязательств, связанных с кадровыми ресурсами и обусловленных организационными преобразованиями».

14. Консультативный комитет был информирован о том, что реорганизация будет осуществляться постепенно с начала 2002 года. Комитет был также информирован о том, что указанный обзор не будет охватывать персонал ПРООН, работающий с ЮНОПС. Комитет настоятельно призывает Директора-исполнителя ЮНОПС и Администратора ПРООН оперативно изучить вопрос о будущем статусе персонала ПРООН, работающего с ЮНОПС, и о соответствующих обязательствах ПРООН и ЮНОПС. Исполнительный совет следует информировать о результатах этого обзора, который будет осуществляться в рамках меморандума о взаимопонимании от апреля 1997 года.

15. Административные расходы в двухгодичном периоде 2002–2003 годов прогнозируются на уровне 113 млн. долл. США (56,5 млн. долл. США в каждом году). Увеличение на 5,4 млн. долл. США по сравнению с пересмотренным объемом расходов на 2000–2001 годы связано с

прогнозируемым увеличением расходов по персоналу в связи с выплатой окладов и обычным их повышением по ступеням, как об этом говорится в пункте 35 доклада.

16. Прогнозируемое превышение поступлений над прогнозируемыми расходами на 3,2 млн. долл. США по бюджету административных расходов будет использовано для пополнения оперативного резерва. В каждом году двухгодичного периода 2002–2003 годов планируется переводить 1,6 млн. долл. США в оперативный резерв ЮНОПС, что увеличит объем имеющегося оперативного резерва с 12 млн. долл. США на конец 2001 года до 15,2 млн. долл. США на конец 2003 года (см. также пункты 18 и 20 ниже).

17. Консультативный комитет просит Директора-исполнителя изложить в контексте следующих смет свои мнения в отношении целесообразности и преимуществ, или отсутствия таковых, представления будущих смет на двухгодичной основе.

Анализ объема оперативного резерва

18. Во исполнение решения 99/16 Исполнительного совета доклад Директора-исполнителя включает анализ объема оперативного резерва ЮНОПС. Как указывается в пункте 38, оперативный резерв был учрежден для покрытия расходов на случай нехватки поступлений и неравномерного движения денежной наличности, погашения профессиональных и контрактных обязательств, связанных с услугами ЮНОПС, а также обязательств, связанных с контрактами персонала ЮНОПС, финансируемыми со счета средств ЮНОПС. Текущий целевой объем резерва установлен на уровне 4 процентов от общей суммы административных расходов и расходов по проектам за предшествующий год. Информация о динамике изменения объема оперативного резерва начиная с двухгодичного периода 1998–1999 годов, включая прогноз на 2002–2003 годы, включена в таблицу 1 и кратко изложена в пункте 40 доклада.

19. Консультативный комитет отмечает, что по результатам недавно проведенного обзора финансового положения ЮНОПС внешней финансовой консультационной фирмой (КПМГ) были выделены два заслуживающих внимания вопроса (пункт 41 документа DP/2001/28). Первый вопрос связан с приемлемым объемом финансирования плана медицинского и зубоврачебного страхования сотрудников, вышедших в отставку, который не принимался во внимание при первоначальном определении предназначения резерва и расчете его размера. В этой связи Комитет с удовлетворением отмечает, что ЮНОПС в настоящее время сотрудничает с Секретариатом Организации Объединенных Наций и ПРООН для определения размера этих обязательств. Комитет также отмечает, что до завершения этой работы и определения последствий для требуемого объема финансирования оперативного резерва Директор-исполнитель предлагает финансировать покрытие обязательств по сотрудникам ЮНОПС как со счета ЮНОПС, так и со счетов проектов; это будет осуществляться из имеющегося резерва, что требует внесения изменений в финансовое положение 8.3(a)(iv) ЮНОПС, о чем говорится в пункте 42 доклада. Комитет рекомендует согласиться с этим предложением.

20. Второй вопрос связан с колебаниями объема оперативного резерва, обусловленными применением существующей формулы расчета его объема на

годовой основе. Консультативный комитет отмечает, что подготовленное по результатам обзора предложение предусматривает замену нынешней формулы расчета потребностей в финансировании формулой расчета объема резерва на основе скользящей средней совокупной суммы объемов бюджета административных расходов и бюджетов по проектам за три года. Как указывается в пункте 44 доклада, в соответствии с новым предложением 4 процента будут отчисляться от средней суммы объема освоения средств по проектам и объема административных расходов за 1998–1999 и 2000 годы, т.е. от 567,7 млн. долл. США и при ставке в 4 процента требуемый объем оперативного резерва составит 23,1 млн. долл. США вместо 21,1 млн. долл. США при нынешней формуле. Комитет отмечает, что, как указано в докладе, хотя разница невелика, реализация нового предложения обеспечит большую стабильность и меньшую амплитуду колебаний объема оперативного резерва, благодаря чему будет более эффективно обеспечиваться резервная функция, и в то же время не потребуются вносить какие-либо изменения в нынешнее финансовое положение 8.3. Комитет согласен с этим предложением.

21. С учетом комментариев и замечаний, высказанных выше, Консультативный комитет рекомендует Исполнительному совету утвердить меры, предложенные в пункте 46 доклада Исполнительного директора (DP/2001/28).
