联 合 国 DP/2001/20

联合国开发计划署和联合国人口基金执行局

Distr.: General
21 August 2001
Chinese
Original: English

2001 年第二届常会

2001 年 9 月 10 日至 14 日，纽约

临时议程项目 1

组织事项

2001 年年度会议报告

（2001 年 6 月 11 日至 22 日，纽约）

目录

章次		页次
一.	组织事项	3
	人口基金部分	4
二.	执行主任 2000 年报告	4
三.	向人口基金供资的承诺	13
四.	信息和宣传战略	15
	开发计划署/人口基金部分	18
五.	方案拟订过程	18
六.	内部审计和监督	22
七.	关于对洪都拉斯及波斯尼亚和黑塞哥维那的实地访问的报告	26

01-52243 (C) 181001 191001

目录（续）

章次		页次
八.	开发计划署和人口基金关于对联合国艾滋病方案战略计划作出贡献的报告	29
	开发计划署部分	35
九.	署长的 2000 年年度报告	35
十.	联合国资本发展基金	48
十一.	信息技术促进发展	50
十二.	财政资源	52
十三.	合作框架和有关事项	55
十四.	联合国项目事务厅	56
十五.	评价	59
十六.	其他事项	60
	通过的决定	
	文号	
	2001/8　人口基金信息和宣传战略	17
	2001/9　2001-2005 年人口基金防治艾滋病毒/艾滋病战略计划	33
	2001/10　联合国项目事务厅执行主任的年度报告	58
	2001/11　开发计划署/人口基金方案拟订程序	20
	2001/12　执行局 2001 年年会通过的各项决定概览	62

一. 组织事项

1. 执行局主席致开幕词，向执行局成员通报执行局 1 月会议后举行的主席团会议。

2. 主席告知执行局，西欧和其他国家集团副主席新西兰的格兰特·罗伯逊先生已调任他职。执行局选举加拿大的 Ginette LaChance 女士接任，任期至年底。主席欢迎 LaChance 女士参加主席团工作，表示期待与她共事。

3. 主席团通过经秘书口头修改的订正议程，其细节载于 DP/2001/L.2 和 Corr.1。

4. 执行局秘书向各成员通报会议将要讨论的文件的情况。她报告说，令人遗憾的是，并非所有为执行局该届会议编写的报告和会议室文件都有各正式语文的版本。在联合国会议事务部印发后，这些文件将在执行局会议期间分发。

5. 执行局在会议结束时商定将于 9 月 10 日至 14 日在纽约举行的 2001 年第二届常会的工作计划。

人口基金部分

二. 执行主任 2000 年报告

2000 年年度报告

6. 执行主任在 2001 年年度会议上首先向执行局介绍 1 月份上届会议后发生的有关事项。她首先欢迎伊梅尔达·亨金女士担任副执行主任（管理）。她报告说，人口基金目前正处于过渡阶段，该进程有五个主要部分：（a） 制订和执行人口基金中期目标和业务战略；（b） 评估调整进程；（c ）制订人力资源发展战略；（d） 将人口基金建成以知识为基础的组织；（e） 提高基金的知名度。该基金已收到 Bill and Melinda Gates 基金会、John D. and Catherine T. MacArthur 基金会、David and Lucile Packard 基金会、洛克菲勒基金会和联合王国政府的赠款，用于实施该过渡进程。

7. 执行主任指出，加强外地业务是人口基金最为优先的事项。因此，基金正在开展一项研究，用以评估外地需要。她将在日后向执行局介绍研究成果及其提出的改革建议。她指出，除全面审查人口基金国家办事处的需要之外，基金 2001 年的优先事项还包括：在降低产妇死亡率、促进青年生殖健康和预防艾滋病毒/艾滋病等领域，加强方案拟订工作；进一步实施组织调整并制订人力资源战略；将成果管理制纳入该组织的主流，并改进资料、通信和知识的分享；促进全球宣传和伙伴关系。

8. 执行主任报告说，自年初就任该职以来，她访问了许多方案国家，包括出席十分重要的艾滋病毒/艾滋病问题非洲首脑会议，并前往各捐助国，争取它们提供支助。她访问的许多捐助国政府均积极表示支持人口基金的工作。关于资金筹措问题，她表示既乐观又现实，因为基金经常资源捐款数年来首次略有上升，但收入仍低于基金在 1995 年人发会议后达到的 31 260 万美元的最高水平。她感谢各捐助国，其中许多增加了其在 2000 年的捐款。她感到特别高兴的是，基金的捐助国数量在 2000 年首次达到 100 个。

9. 执行主任宣布，人口基金前执行主任纳菲丝·萨迪克博士和日本计划生育国际合作组织荣获 2001 年联合国人口奖。她在发言结束时谈到问责制，指出必须将问责制贯彻到整个组织，特别是高级管理人员。实际上，她是最要接受问责的。她已制订了三年工作计划，明确列出具体成果，并准备执行局就这些成果得到实现的情况向她进行问责。

10. 执行主任在向执行局介绍 2000 年年度报告（DP/FPA/2001/4）时指出，该报告第一部分说明该年的主要事件，包括萨迪克博士退休和执行局对她领导有方表

示感谢。第二部分着重介绍基金在该年的宣传活动。她指出，报告用国家办事处年度报告最常引述的成果来衡量在国家一级执行宣传活动取得的进展，以便说明这些活动的规模之大、内容之广。她随后提到该报告统计概览和第三部分的一些要点，该部分提供有关资料，说明基金在六个方案国家的工作以及在确保生殖健康商品的安全性和提供人道主义援助方面的工作。

11. 许多代表团对执行主任就职半年来的工作表示祝贺。一个代表团评论说，看来人口基金在她领导下实现了平稳过渡。各代表团还欢迎亨金女士履新，表示期待同她共事，并提到在她担任基金其他各种职务时，代表团与其保持了积极的工作关系。

12. 年度报告和关于多年筹资框架的进展报告受到欢迎。大多数代表团欢迎该报告第一部分注重介绍宣传工作，并称赞基金提出了高质量的报告。一个代表团感谢人口基金秘书处编写了高质量的报告。另一个代表团指出，该报告十分全面，但希望今后的年度报告更广泛介绍基金的所有工作领域，包括人口与发展战略。另一个代表团指出，年度报告应用于明确显示基金在实现人发会议 2015 年目标方面取得的进展。

13. 一个代表团指出，年度报告与统计概览中有一点似乎很奇怪：尽管经常收入增加 5.1%，方案支出却减少 29%。另一个代表团表示无法理解为何资源总额增加 27%，但用于方案的款额下降如此之多。另一个代表团希望，补充业务储备金的需要没有导致方案支出的减少，并希望今后避免这种状况。一个代表团希望，统计概览与报告其他部分今后建立更好的联系，这样，方案支出的下降等问题可由报告其他部分充分予以说明。

14. 若干代表团指出，它们赞赏 2000 年年度报告中关于宣传工作的报告，许多代表团吁请基金继续加强其在该领域的工作。一个代表团指出，该报告说明了基金如何为深刻转变社会态度而开展工作。另一个代表团指出，它同意报告中“好想法并非酒香不怕巷子深”的提法。实际上，有针对性的宣传在转变其本国的社会态度方面十分有效。该代表团指出，所汲取的一个主要经验是有必要采取灵活性：应因地制宜，调整宣传内容。另一个代表团提到宣传工作中能力建设的重要性。各代表团一致认为，必须为宣传工作有明确订出所要取得的成果，而且必须作出努力，更仔细衡量宣传活动的成果。它们还指出，宣传工作必须成为制订次级方案的组成部分，而不是与次级方案无关的事项。

15. 若干代表团在讨论中提到，人口基金必须在下列领域的宣传工作中发挥重要作用：预防艾滋病毒、产妇死亡率、妇女地位、青年生殖健康和男子的作用。若干代表团强调，这些问题往往需要从各国文化价值观方面加以处理。在这方面，有代表团提到，关于宣传活动的报告和执行主任均提出，宗教领导人的参与往往是取得成功的关键。一个代表团指出，它高兴地看到，执行主任积极应对挑战，将方案同社会和文化背景联系起来。

16. 一个代表团指出，基金有必要继续开展宣传，说明加强生殖健康和制订人口与发展战略对于实现发展至关重要。另一个代表团指出，对人口与发展战略领域的宣传工作看来重视不够。一些代表团指出，年度报告实际上未对整个人口与发展战略的方案领域给予足够重视。它们认为，这是基金工作的一个重要领域。例如，缺少人口普查会有碍于发展。一个代表团鼓励人口基金更多关注东欧等区域的人口问题。高死亡率和人口老龄化正成为这些区域日益严重的问题。

17. 关于资源问题，各代表团指出，经常资源在 2000 年有所增加，是十分令人欢迎的事。一个代表团指出，尽管它对资源减少的趋势得到扭转感到高兴，但基金仍未得到所需资源，无法在实现人发会议 2015 年目标方面发挥其作用。一个代表团指出，如果资源不到位，许多人将因此受苦。捐助者应意识到，在艾滋病毒感染率迅速上升、产妇死亡率居高不下和少女怀孕问题日益严重的情况下，工作已到了刻不容缓的时候。

18. 在生殖健康商品保障领域，一个代表团指出，建立国家所有权和可持续性至关重要。在这方面，建立后勤能力极为重要。该代表团希望基金提供关于预期产出的更多资料以及生殖健康商品简要清单。另一个代表团指出，人口基金在提供避孕套和其他生殖健康商品方面均应发挥作用。

19. 若干代表团对人口基金在人道主义援助领域的工作表示支持，但一个代表团对执行局收到的报告未将这种援助置于基于人权的做法下表示遗憾。一个代表团指出，对于人道主义援助而言，灾民不仅需要粮食，而且还有其他需要：产妇死亡率、艾滋病毒/艾滋病和青年生殖健康均为人道主义局势中需要处理的问题。一个代表团强调，基金努力培训士兵及维和人员如何进行预防艾滋病毒的同僚相互教育，这项主动行动有必要在较大规模上开展。另一个代表团希望得到有关资料，说明用于人道主义援助在核心资源中所占比例的以及这种援助的人员安排。

20. 两个代表团报告说，其本国代表参加了人口基金中国国家方案的中期审查，而年度报告第三部分报告了该项工作。两个代表团均指出，该方案在人口基金开展活动的县中产生积极影响。一个代表团指出，在自愿参加、培训和能力建设以及生殖健康宣传等方面已取得进展，生殖健康服务的改善已导致人工流产数量的减少。它指出，主要的制约因素看来是缺少衡量方案成果的数据。中国代表团同意有关代表团的发言，即人口基金在中国的方案正产生积极影响，并报告说，人工流产数量以及婴儿死亡率和产妇死亡率均出现下降。该代表团也同样认为，有时难以获得数据，用于评估在人口基金开展工作的县中取得的成果，并认为需要时间来作出更定性的评估。该代表团还指出，中国支持利用人口基金援助的县来制订更为有效的艾滋病毒/艾滋病监测和预防方案。

21. 执行主任在回答中指出，正如若干代表团所提到的，人口基金在向世界各地推广人发会议成果方面可发挥重要的宣传作用。当然，人口基金在其所有宣传活动中均与其他伙伴合作或通过这些伙伴开展活动，而这正是很难直接说明宣传活

动的结果由谁负责的一个原因。的确，联合国国家小组需要共同开展宣传。针对若干代表团的发言，她指出，基金将继续同宗教领导人合作，目前她正在组建一个特别小组，研究文化价值观问题。她完全同意国家自己拥有宣传活动和其他方案至关重要，方案需由各国推动，并以每个国家的优先事项为基础。

22. 执行主任指出，基金大致将其方案资源的 70％用于生殖健康、20％用于人口与发展战略、10％用于宣传活动。这一划分也大体反映在各个国家方案中，并视一国具体需要而有所不同。在这些指导原则内，基金继续强调人口与发展战略领域的工作。这绝不是基金打算忽视的一个领域。关于人道主义援助，执行主任指出，有必要提高对妇女、特别是孕妇和产妇需求的重视。

23. 副执行主任（管理）感谢执行局成员的支持。她指出，正如若干代表团所强调的，人口基金的方案支出在 2000 年确有下降，其原因是基金在过去数年不得不动用业务储备金。因此，基金在 2000 年上半年减少方案支出，以填补业务储备金，并确保基金不会在该年超支。此外，该年 2 500 万美元的认捐款直到 2000 年秋才收到，而此时将其有效编入当年方案已为时过晚。

24. 国家间方案处处长感谢捐助国为生殖健康商品保障提供援助。他通报执行局说，人口基金关于生殖健康商品保障的战略文件即将提供给执行局。该战略提供额外资料，说明基金打算如何将商品保障作为基金同方案国家合作的一个核心部分，并侧重于能力建设、伙伴关系、宣传活动、资源调集、可持续性和技术支助。人口基金继续培训和指导其代表和国家技术服务小组在方案国家执行生殖健康商品保障政策。该战略设法确定明确的产出以及核实这些产出的手段。卫生组织正在审查各代表团要求提供的必备生殖健康商品清单。该清单将在定于 7 月举行的审查会议上得到确认，随后将提供给代表团。

25. 该处处长指出，基金正在研究改进其采购设施，包括网上采购。各国政府正投入更多资源，确保生殖健康商品保障，并更为注重社会推销，以鼓励有能力的人支付至少商品的部分费用。此外，还努力加强同私营部门的协作。然而，世界上的最不发达国家仍将依赖捐赠用品。据估计，全球对避孕药具的需求总额为每年将近 10 亿美元，其中 40％需由捐助国提供。

26. 人口基金人道主义援助处处长指出，有必要满足数十万难民和国内流离失所者的需要，以免他们进一步受害。人权遭到剥夺时，人发会议行动纲领宣示的对人权的有力承诺就受到违反，这对流离失所者一样适用。在若干捐助者支助下，人口基金正在努力加强其在总部和日内瓦的少量工作人员处理这种状况的能力。基金正在研究如何加强内部员额配置，包括员额配置五年战略。人口基金将继续同宗教团体合作，在危机局势中提供援助。她指出，仅有很小一部分经常资源用于人道主义援助。对于大多数应急支助活动，基金依赖于联合国联合呼吁程序及其他预算外支助。基金参与了 2001 年所有联合呼吁程序，捐助者的反应好于往年。

27. 人口与发展处代理处长报告说，基金将该处设在技术支助司的目的是支助在区域和国家两级开展的人口与发展战略领域的工作。他报告说，该处正在若干关键领域开展工作，包括象过去三十年一样，为人口普查扩大财政和技术支助发挥宣传作用。基金正同联合国人口司和巴黎 21 财团密切合作，建立数据库，为参照实据拟订方案提供支助。人口基金还与其发展集团伙伴合作，确保人口与发展战略在共同国家评估和联合国发展援助框架（联发援框架）中得到适当考虑。他通报执行局说，基金负责里约会议十周年关于人口、环境与贫穷之间联系的一章，该处正在编写关于这些联系的业务方面的报告。

28. 代理处长指出，下一份《世界人口状况报告》将侧重人口与环境问题。他还通报执行局说，将于 2002 年举行人口与老龄问题世界大会，以修订 1982 年在维也纳通过的行动计划，人口基金将在这方面发挥积极作用。他指出，一个十分重要的人口与发展问题是艾滋病毒/艾滋病问题。基金的工作不限于预防艾滋病毒的活动。人口基金国家办事处还参与评估和处理艾滋病毒对不同年龄段人口的影响，诸如艾滋病孤儿日益增加以及因“丧失第二代”而给祖父母带来的负担。

29. 在讨论代表团提出的基金宣传工作的重要领域时，副执行主任（方案）谈到，基金必须在预防青少年感染艾滋病毒方面发挥关键作用，基金在这方面具备独特条件，因为其工作是向青少年提供生殖健康服务和咨询服务。他同意有关代表团的发言，即需要作出更多努力，降低产妇死亡率，将计划生育纳入基本保健服务，并提供紧急产科护理。基金不仅积极协助提供这些领域的服务，而且还开展许多宣传活动，争取各国政府、地方社区及其他伙伴的支助。

30. 亚洲及太平洋司司长报告说，他刚刚结束中国国家方案中期审查工作回来，一些执行局成员国驻北京代表团参加了该次审查。他们访问了人口基金开展业务的三个县。审查由中国政府主持，并有非政府组织积极参与。与会者对人口基金国家方案留下十分积极的印象：方案以人权方式开展，并得到有关各县的充分合作和支助。方案在县一级设立地方协调小组；性传染感染的预防和治疗已纳入保健工作者的培训课程；地方生殖健康指标数据库正在建立。最终评价将于日后进行，人口基金将不断关注该局势，并向执行局报告。

多年筹资框架

31. 执行主任指出，她很高兴介绍人口基金关于 2000-2003 年多年筹资框架的首份报告（DP/FPA/2001/4/Part II）。她指出，基金正通过成果管理办法执行多年筹资框架。她报告说，基金为给关于多年筹资框架的首份报告收集数据，在 123 个国家开展了情况分析。这项分析全面证实多年筹资框架成果框架的正确性，并确认基金的国家方案为实现多年筹资框架成果和人发会议目标作出重要和直接贡献。基金设立了数据库，其中记录了国家一级的预计成果、其衡量方法和实现途径，并且很重要的是，显示了用于衡量成果的数据的提供情况。基金正在建立国家办事处和国家支助组成果年报制，并向所有工作人员开放，供其学习。

32. 执行主任指出，将成果管理制纳入主流是关键、优先的组织事项。基金先前已将这一逻辑框架用作方案拟订和管理工具，并将继续努力加强战略方案拟订和管理技能，作为整体能力建设工作的一部分。多年筹资框架的制订和启动促使基金考虑其在实现人发会议目标方面的作用。多年筹资框架是一项持续工作，需要不断发展和完善。她指出，向执行局提交的关于多年筹资框架的首份报告努力做到开诚布公—不是报告基金希望实现的目标，而是禀报实情。编写提交执行局的报告使基金既看到其工作、特别是外地业务的长处和成绩，也看到短处和制约因素。

33. 执行主任指出，2002 年新的国家方案周期的开始是将成果管理制纳入基金外地工作主流的良好开端，特别是因为将有 39 个新方案始于该年。优先关注的四个领域包括：能力建设和国家拥有；加强方案管理技能和程序；提供更多数据；在基金内建立基于成果的文化。她指出，执行局收到的报告坦率论述了人口基金在开展这些工作时面临的挑战。所有这些挑战均不能在一夜之间解决。

34. 执行主任指出，人口基金的每个人均需对成果承负个人的责任。她将带领高级管理小组确保他们在基金一级承担最终责任。单靠自己的努力并不能实现目标，基金将继续同联合国系统内外的许多伙伴开展合作。没有足够资源也无法实现目标。建立可预见的、不断增长的供资基础对于实现可持续成果至关重要，而核心资金仍是基金方案的基础。她期望执行局在获取必要财政资源方面提供帮助。

35. 各代表团欢迎基金致力于基于成果的办法和多年筹资框架。它们表示赞赏执行局收到的进展报告，指出这是调整基金的良好开端。若干代表团还提到执行主任将问责制和成果管理制纳入基金的决心。代表团一致认为，实行工作人员问责制至关重要，它们感到满意的是，执行主任表示自己必须承担最大责任。

36. 各代表团指出，它们认为关于多年筹资框架的报告思路清晰、“易于阅读”，但有一个代表团提出，该报告今后有必要缩短篇幅。也许一些数据可以汇总，并以表格方式列出。代表团指出，应当突出说明在执行多年筹资框架方面存在的严重制约因素，并列举其解决办法。一个代表团指出，鉴于多年筹资框架运行仅有一年，多年筹资框架报告所列进展令人鼓舞。许多代表团一致认为，多年筹资框架是持续工作，它们对迄今取得的成绩感到高兴。多年筹资框架有必要不断完善和改进，并参照取得或未取得的实际成果不断调整，而且基金有必要根据成果的影响调整其政策。

37. 代表团指出，它们认识到所收到的报告仅是运作不满一年后的临时报告，但希望今后的报告更注重成果和结果。执行局成员期望今后看到注重成果的年度报告。关于多年筹资框架的报告有必要明确说明何种措施有效、何种无效及其原因。在这方面，一个代表团指出，他们收到的报告没有说明今后将采取何种战略处理所列问题。另一个代表团指出，它希望基金说明那些令人感到意外的成果。

38. 关于多年筹资框架本身的目标，各代表团指出，第 2000/9 号决定核可的多年筹资框架很好地反映了人发会议目标，而且该框架侧重于人口基金的相对优势。多年筹资框架重申人口基金与开发计划署和儿童基金会等联合国其他机构保持的密切伙伴关系。一个代表团指出，既然所有三个机构均在差不多同一时候编写了多年筹资框架，它们应有助于确立更为统一的联合国发展援助方式。一个代表团指出，处理不安全堕胎的后果应成为基金多年筹资框架的一个明确优先事项，基金应继续同卫生组织就安全孕产计划开展合作。另一个代表团指出，总部同外地的协作至关重要，最大的挑战是加强同发展集团各组织、各国政府和世界银行的伙伴关系。一个代表团指出，在该报告第七节详细论述的关于在今后一年执行多年筹资框架的战略考虑，特别具有相关性，并请人口基金在预期这些优先事项发生变化时向执行局报告最新情况。

39. 各代表团指出，人口与发展战略领域的产出不如生殖健康领域的产出明显。一个代表团指出，人口与发展显然是社会和经济发展中一个最为重要的问题，需要以中长期眼光看待。这是多年筹资框架为何如此重要的一个原因。

40. 各代表团一致认为，仍需要获得大量数据来衡量实现多年筹资框架目标的情况。许多代表团在讨论中均重申有必要获取准确数据。确立基线的数据是否可靠一直是令人关心的问题。没有基线将无法进行分析工作。若干代表团请人口基金详细说明它如何同联合国其他机构开展合作，制订收集和分析数据的共同战略。加强数据收集和分析有必要成为人口基金所有国家方案的组成部分。有必要采用实据监测和评价工具，并根据经验对成果做出分析。建立数据收集的共同周期也并非易事。

41. 各代表团对成果管理制正在基金内推行感到高兴，但指出，该制度必须生根壮大，并处理基金工作的所有方面。有必要在工作人员内部加强基于成果的文化。一个代表团询问目前正开展何种培训，以便将成果管理制的概念和工具灌输给人口基金工作人员。一个代表团指出，成果管理制不应成为少数局内人专有的事物，而必须成为在整个组织内贯彻的一种文化。一个代表团吁请基金为国别办事处的能力建设，特别是使用该逻辑框架方面的能力建设投入更多经费。

42. 许多代表团指出，必须实现多年筹资框架预计的筹资水平，才能实现其目标。没有足够收入，多年筹资框架将不起作用。一个代表团指出，尽管与第 2000/9 号决定通过的多年筹资框架的预测相比，资源方面存在缺口，但基金根据显然无法实现的预测制订其财务规划将适得其反。另一个代表团向执行局指出，尽管基金已作出重大努力，实行成果管理，但经常收入仍低于预期。在这方面，一个代表团指出，执行局成员有责任确保基金的财政资源，并吁请执行局成员履行其责任。还有代表团指出，有必要取得多年认捐，以便向基金提供可预见资源，作为拟订方案的基础。

43. 一个代表团指出，它仔细听取了讨论中提出的问题，并指出各代表团提出的主要问题与所有发展组织都有关系：获取准确和最新数据用于衡量成果的问题；在组织内建立基于成果的文化的问题；根据经验更新和完善多年筹资框架的必要性；将框架与调集资源更紧密结合的必要性。没有人有成功的秘诀；各个组织可以相互学习，都需要交流经验。但该代表团相信，现在进行的工作日后将产生成果。大家切记，成果管理制本身并不是目标，而是实现目标的一个工具。在这方面，追求完美可能适得其反—将时间和资源用于制订完美的逻辑框架，但却忽视了工作本身。另一个代表团也认为，多年筹资框架不应成为需要克服的一种官僚羁绊，不应给方案执行造成太大负担。应将其视为并用作一种工具。投资于人力资源的需要也应建立在合理的成本效益分析的基础之上。

44. 执行主任在回应各代表团发表的意见时指出，正如发言所称，该报告篇幅相当长，但基金是想尽可能详细介绍着手执行多年筹资框架的经验，并与执行局进行坦率的对话。她同意执行局成员在讨论中提到的意见，例如：（a）有必要将资源与多年筹资框架更紧密挂钩；（b）有必要建立伙伴关系，以实现多年筹资框架的目标；（c）有必要获取准确数据来衡量成果。她指出，基金将努力简化关于多年筹资框架的报告，避免提交相互重复的报告，并希望明年能编写出更注重成果分析的报告。

45. 战略规划和协调司司长同意有关代表团的说法，即多年筹资框架是持续工作，大家都在摸索如何执行该框架。基金正以讲求实效的方式取得进展，他同意追求完美不应成为一种障碍。他还同意多年筹资框架有必要用作评价和管理工具，后一点也许没有得到足够强调。他回顾了讨论中提出的一些普遍问题，并指出，所有代表团均强调数据问题，国际社会必须支助数据收集和分析，这样成果管理制才能成功。他同意建立基线数据是明智的投资，并表示， 2002 年开始的国家方案将更重视该问题。数据收集和分析活动必须经常化，并提供长期可比数据。基金将继续就此问题同发展集团合作，因为这是所有发展机构都面临的一个问题。

46. 司长指出，提交给执行局的报告中多次提到工作人员问责制问题，基金将继续研究该问题—即如何帮助工作人员接受成果管理制的办法。基金将努力建设内部工作人员能力，但最大的挑战是帮助方案国家满足对培训和将成果管理制制度化的需要。这方面仍有许多工作有待完成。司长指出，为需要实现的成果筹到可用的资源是每个组织都遇到的挑战，即解决如何将投入化为理想产出的问题。

47. 司长指出，多年筹资框架所依据的资源目标是基金在制订多年筹资框架时所能得出的最好结论。如要全面实现多年筹资框架，就必须实现 DP/FPA/2000/6 文件所述第一种情况的筹资目标。如果出现资源缺口，则有必要了解如何相应调整方案拟订的步伐。他指出，讨论中提出了许多意见，可供基金考虑，以加强成果

管理制今后的执行。基金不会忽视宣传工作，并将努力加强其对人口与发展战略的重视。

48. 成果管理处处长同意有关代表团的意见，即所有发展机构，包括多边和双边机构在内，均关注将成果管理制纳入其方案的进程，它们必须互相帮助。她还同意另一些代表团的意见，即应将问责制扩大到整个组织；代表团已听到，高级管理人员对此完全支持。每个工作人员的工作业绩计划均需反映预期成果，而且所有工作人员均需理解这些成果如何有助于组织实现总体目标的努力。还有必要培养工作人员的成果管理技能，包括使用逻辑框架等工具的技能。她赞同在制订方案时，有必要考虑业绩管理方面的障碍、特别是数据问题。所有方案均需努力加强可持续的国家数据能力。人口基金将努力确立国家对方案的自主权，加强利益有关者的参与，并与其他机构建立伙伴关系。

49. 副执行主任（方案）指出，基金正努力将成果管理制纳入国家方案、中期审查以及监测和评价进程所有其他方面的主流。他报告说，人口基金正在研究国家办事处年度报告的格式，以了解如何在报告中更好体现成果管理制。所有工作人员均意识到，显示成果是他们的职业挑战。他同意有必要加强数据收集和分析，并设法找到适当的中间指标。他报告说，基金正同发展集团其他成员密切合作，制订这种指标。希望来年的报告将开始显示正在实现的成果。

50. 教科文组织代表报告说，人口基金和教科文组织已有长期、有效的合作伙伴关系。该代表指出，这两个组织在外地一级的合作日益紧密，特别是 2000 年 4 月在塞内加尔达喀尔举行的世界教育论坛后续行动方面的合作。

51. 执行局注意到执行主任 2000 年报告（DP/FPA/2000/4(Part I 和 Part I、Add.1、Part II、Part III 和 Part IV)）。

52. 执行主任在会议结束时感谢执行局该周向基金提供的宝贵协助。她指出，该周进行的讨论涉及更新和过渡进程、优先组织事项、问责制和成果。她补充说，该周讨论的一个关键内容是资源问题和实现筹资目标的必要性，以便基金实现多年筹资框架所列的成果。对于人口基金将得到必要资源，她仍然表示乐观。

三. 向人口基金供资的承诺

53. 执行主任在向执行局提出关于供资承诺的报告（DP/FPA/2001/5）时说，她既乐观又现实——乐观是因为人口基金2000年的经常资源实现了3.3%的小量增加，现实是因为离人口基金最高的筹资水平尚有很大距离。她审慎乐观地表示，经常资源在 2001 年会继续增长。她说，由于人口基金有坚实的实地业务，鼓舞了捐助者支助基金。她并说，身为执行主任，资源筹措是她最高度重视的事项。她呼吁执行局协助使基金的经常资源重上 3 亿美元以上的水平。

54. 资源筹措处处长说，他要向执行局介绍面前的文件所列数字背后的一些动态情况。她报告说，筹措处 2000 年至 2001 年的目标是停止基金经常资源一直下降的趋势，将捐助者的数目扩大至 100 个国家，增加主要捐国的捐助额，并继续加强对补充收入的监测和问责制。如执行主任所述，经常资源有所增加，资源筹措处处长感谢那些在 2000 年能够保持或增加捐助额的捐助国。他并报告说，争取有 100 个捐助国的目标已经实现。这一目标的意义非常重大，因为它使捐助国在推动基金的议程方面发挥伙伴关系的作用。加强对补充资源的监测虽然不是筹款本身，但实际上，这样做有助于提高捐助者的信心，使它们觉得经济资源获利妥善的利用。最后，他向执行局成员介绍 DP/FPA/2001/5 号文件表 13，指出基金每个主要捐助国最高的捐助额——如果它们每个都能再次达到这一数额，人口基金的资源情况就会非常良好。

55. 一些代表团利用执行局届会宣布 2001 年对人口基金的认捐，另一些代表团宣布对日后几年的认捐。代表团们对人口基金的经常捐款有小量但“可喜”的增长，表示欣喜。一个代表团说，处长的报告令人感到又乐观又失望——对捐助者数目增加感到乐观，但对于经常资源达不到 2.7 亿美元的目标感到失望。代表团们指出，过去三年出现下降的趋势，捐款数额仍然不及 1995 年的最高记录。一些代表团提到分担的问题，例如一些捐助者作出不相称的捐助。在这方面，一个代表团注意到一些最大捐助国的官方发展援助占其国家收入的百分比继续下降。一些代表团也指出经常资源十分重要。它们高兴地注意到人口基金的补充资源有巨大的增长，但仍然认为，如果联合国发展机构要维持其工作的多边性质，就应以经常资源为主要的供资基础。一些代表团还注意到由于美元对其他许多货币的强势，人口基金有所损失。在这方面，一个代表团问及是否可以以美元以外的货币维持帐户，因为基金支付的许多帐单是以其他货币支付的。

56. 一个代表团注意到处长表示今年（包括在 6 月举行的这次年度会议）举行认捐会议可能已经太迟。该代表团注意到儿童基金会在 1 月举行其 2001 年认捐会议。人口基金和开发计划署是否应采用相同的时间表？关于多年期的认捐，一个代表团说，有 25 个捐助国能够作出这种认捐令人欣喜，希望日后有更多的国家认捐。不过，一些代表团表示，由于其本国编制预算的程序，它们未能作出多年

期认捐。一个代表团指出执行局通过了人口基金多年筹资框架，而人口基金致力通过该框架显示实际的成果；不过，捐助国没有相应承诺提供必要资源以实现筹资框架的目标。

57. 处长在答复中指出，汇率问题不是最近才出现的问题，过去三年这一问题一直困扰着人口基金。他说，过去曾审查是否可以以美元以外的货币、特别是欧元来维持帐户的问题。这仍然是可能的，不过也会引起某些问题。他说，筹资框架和供资承诺应有更密切的联系。她同意一些代表的看法，1 月举行认捐会议较好。

58. 最后，执行主任再次感谢基金的捐助者，包括欧洲委员会、荷兰和联合王国；它们提供了大量补充资源给艾滋病毒/艾滋病预防和生殖健康保障等项目。

59. 执行局注意到关于人口基金多年期筹资承付款的报告（DP/FPA/2001/5）。

四. 信息和宣传战略

60. 执行局和资源筹措司新闻主任介绍了关于基金的信息和宣传战略的报告（DP/FPA/2001/6)、报告详细载述人口基金为执行局 4 年前的第 97/13 号决定通过的战略所采取的行动。司长强调，由于国际人口与发展会议(人发会议)的召开，使人口基金在国际宣传人口与生殖健康问题方面担当领头的角色。人发会议和人发会议五周年审查也突出了一些问题，例如艾滋病毒/艾滋病、青少年生殖健康对妇女的暴力行为和不安全的人工流产，所有这些都是人口基金侧重宣传的重要问题。

61. 司长重申 DP/FPA/2001/6 号文件所述的情况，即针对方案国的宣传活动是通过人口基金国家方案在国家一级进行的，而总部则提供新闻资料、咨询意见和培训。执行主任的 2000 年年度报告广泛载述了国家一级的宣传工作情况，并举出一些突出的成功事例。因此，他向执行局提出的说明将限于载述人口基金的全球宣传工作。

62. 执行主任审查了这些全球宣传工作的范围，包括出版基金的机关刊物《世界人口状况》年度报告、其他出版物和宣传小册子以及《人口问题简报资料包》。他讨论了因特网对基金宣传工作的影响。他报告说，1999 年在人发会议 5 周年审查范围内举行的海牙论坛和 1999 年的 60 亿人口日受到世界各地广泛的报道。他指出基金的亲善大使在世界各国作出了宝贵的贡献。他说宣传工作的对象是方案和捐助国国内的大众、议员和政府。

63. 主任通知执行局说，第 97/13 号决定通过的战略发挥了作用。鉴于基金的规模和所得的资源数额，他认为基金执行战略的进展顺利，并取得一些显著的成果。不过，由于基金知名度提高，招致受到某些方面的攻击，攻击者往往是因为受到误导而作出攻击，或基于本身的目的而歪曲基金的工作。

64. 最后，他表示基金要面对的挑战包括将宣传和传播工作与资源筹措更密切结合起来、加强与非政府组织和议会团体的伙伴关系，扩大宣传人发会议的讯息，提高人口基金的能见度和形象。他说，查明基金宣传和传播工作的影响并不容易而且昂贵，但这也是一个优先的事项。媒体事务处处长强调，因特网日益广泛的利用所产生的革命性改变十分重要，对人口基金来说是一个机遇，也是一项挑战。然后，执行主任作出多媒体介绍，着重说明人口基金的一些宣传工作。

65. 许多代表团欢迎以多媒体方式对报告进行的介绍，并赞赏人口基金执行其信息和宣传战略的成绩。一些代表团说，报告显示基金善于利用有限资源，在信息和宣传领域进行了大量的各种活动。一个代表团认为宣传工作极其重要，这既是一个核心方案领域，也是一个旨在实现多年期供资框架各项目标的战略。令人高兴的是，战略包括在国家一级制订新政策和立法。该代表团大力鼓励基金制订一

些中间目标，更精确地度量取得的成果。另一个代表团对全球宣传战略的设计和使用表示满意，认为该战略补充了国家的宣传工作。

66. 一个代表团问基金如何对付恶意的抨击。它说不应将对歪曲或污蔑人口基金的工作的媒体报道的反驳看作是令人分心的事情，应将它看作是一个机会，借此采取主动行动，在国际上争取更多的人口和生殖健康方案支持者，这是接触有影响力的对象的好机会。另一个代表团说，执行局成员应铭记：对基金的攻击就是对所有成员的攻击。另一个代表团说，人口基金不应畏缩，要理直气壮地表达自己的讯息。

67. 一个代表团强调，人口基金本身的可见度不是最重要的，最重要的是要有能力制订信息和宣传战略以推动人口与发展的议程。促进人口基金的“机构形象”不应妨碍其在发展中国家的宣传。同一代表团赞赏人口基金的亲善大使的宝贵贡献。

68. 另一代表团提到《人口问题简介资料包》、《世界人口状况》报告和世界人口日等有价值的活动，认为基金执行的手法专业，引起了世界各地的共鸣。一个代表团要求将面向一般大众的年度报告印本也提供给执行局年度会议。

69. 执行主任在答复评论时说，基金不断审查其“推销”战略，探讨基金如何最能因应变动的环境，使其能够促成执行人发会议的目标。要在全球、各区域和各国将这种努力联系起来。鉴于人口基金是国际知名的机构，容易成为心怀政治目的的人的攻击对象。人们对人发会议和人发会议五周年审查会议所审议的问题表示了不同的意见，但这种分歧的意见是正常的现象，不能等同于一些人对基金所作出的攻击。她说基金的全球宣传努力旨在伸展到世界各地，但有时由于无法进入而未能实现——这是基金作出投资以确保与所有外地办事处建立网络连接的一个原因。关于亲善大使，执行主任表示他们十分成功和有效。亲善大使的选择没有预定的标准，主要是考虑他们在其本国范围内能够多好地代表人口基金发挥作用而定。

70. 执行局和资源筹措司新闻主任在答复时说，他同意一些代表团的看法，人口基金会不应过于谨慎，胆子应大一点。他同意基金要继续致力建立一个更强大的形象。他感谢执行局对这种努力的支持。新闻主任说，基金谋求在某些国家进行意见调查，以便更好地了解宣传工作的效果，但这一过程十分昂贵，基金付不起这数百万元的费用。他说众所周知，有效的宣传工作必须有下列各项要素：(a) 确定事实；(b) 讯息简单明了；(c) 简短；(d) 一再重复。他说有许多事情影响到人们，并提到人发会议五周年的有关活动引起大量的人注意人口问题。新闻主任说，基金会努力确保执行局在年度届会议举行时收到年度报告印本。最大的问题是在执行局届会举行前及时取得前一年的最后财政数据以供排版和印刷。

71. 执行局通过下列决定：

2001/8

人口基金信息和宣传战略

执行局，

1. 注意到对第 DP/FPA/2001/6 号文件所载人口基金信息和宣传战略的审查；

2. 赞同人口基金为加强实行执行局第97/13号决定核可的信息和宣传战略的能力而所采取的行动；

3. 敦促人口基金继续以过去的经验为基础不断开创新方式实施该基金信息和宣传战略；

4. 敦促国际社会增加对促进人发会议和人发会议 5 周年目标的财政支助。

2001 年 6 月 12 日

开发计划署/人口基金部分

五. 方案拟订过程

72. 人口基金副执行主任（方案）介绍开发计划署和人口基金关于方案拟订过程的进展和日后的备选办法的联合公报（DP/2001/12 和 DP/FPA/2001/7）。他注意到报告是联合国发展集团（发展集团）执行委员会四个成员协作中的里程碑。执行局面前的文件概述了拟订共同方案的各项备选办法。副主任概要说明了四个组织就这些备选办法达成协议的过程。结果显示发展集团各机构能够在短时间内一起就共同的提议作出努力，并达成一个共同的看法和方法。

73. 副执行主任谈到新过程的好处：使各自的执行局有备选办法进行实质、及时和联合的监督；它采取具体步骤使共同国家评估和联合国发展援助框架（联发援框架）成为方案拟订过程的构成部分；减少棘手和没有协调的方案拟订过程对政府造成的负担。它建立于协调方案周期的工作基础上，促进发展集团成员组织间方案的进一步协调。

74. 他解释共同文件所述的两项备选办法之间的分别。根据提议的备选办法 1，开发计划署和人口基金在方案发展和批准周期内中提出文件一次；根据备选办法 2，两个机构将提出这种文件两次。基于这一原因，他告诉执行局，两个机构强烈希望选择备选办法 1。

75. 副执行主任强调，无论选择哪个备选办法，方案拟订过程都要由国家推动。无可置疑，必须由政府领头指导方案发展过程和塑造方案的内容。政府负责主导，联合国机构给予支助。

76. 开发计划署协理署长赞同副执行主任的看法。他说，大会一再对联合国有多个在国家一级提供发展援助的系统和过程表示担心，执行主任面前的提议是克服这种问题的重要步骤。开发计划署日益关注尽量将程序缩小，以质量和责任制。

77. 他说，文件中提议的两个备选办法都要同时制订所有四个机构的方案，使联合国国家小组得到国家一级的对口单位参与单一的方案拟订过程。他说，提议有方案拟订过程将提高方案的质量，因为比起任何一个机构依靠本身进行的情况分析，这种更完整和综合的分析使每个基金或方案获益更多。他重申开发计划署在两个提出的备选办法中选择备选办法 1。

78. 代表团赞赏各机构这样有效率地协同努力。这是联合国在国家一级的改革过程的一大进步，使不同的基金和计划署方案之间有更多的协调、连贯和相辅相成。一个代表团说，它也认为必须简化方案拟订过程和避免重叠，因此赞同 DP/2001/12 号文件所述的原则。许多其他的代表团表示同意。一个代表团对提议的过程规定在方案拟订过程的较早阶段向执行局提供投入，表示赞同。一些代表

团要求驻地代表尽一切努力促使执行局成员在各国的代表在方案拟订期间参与协商过程。一个代表团说，虽然它赞成提议的新过程，但认为执行时必须采取务实的方式。另一个代表团同意该过程必须具有灵活性，不应受到缚束。

79. 许多代表团评论了共同国家评估和联发援框架与拟议的方案拟订过程的关系。一些代表团说，它们大力支持以共同国家评估和联发援框架作为各种方案的基础。一个代表团表示，提议的过程保留了政府的特权，事实上，这种特权应予进一步加强，因为采用的国家战略将适用于所有机构。不过，许多代表团认为，它们面前的文件没有充分强调方案要由国家推动。一个代表团说，政府的作用是优先的，但文件没有明确指出这一点。方案拟订过程要由政府领头：政府应指导和领导这一过程并列出其国家的优先次序，然后在协商一致的基础上向驻地协调员提出，这种协商一致应在政府的指导和领导下形成。因此，DP/2001/12 号文件第 13 段第 3 步骤的说法是不对的。该步骤规定战略会议将“由相应代表主持并在政府对口人员的密切合作和协作下”举行。此外，政府要积极参与共同国家评估和联发援框架过程。一个代表团说，DP/2001/12 号文件第 13 段所述的步骤应予修改，加强再三提到的关于方案国家拥有方案拟订过程的原则。另一个代表团说，文件内有多处地方有问题，要注意到这样的文件是有困难的。

80. 普遍认为方案和质量取决于共同国家评估和联发援框架的质量，并且必须考虑到具体的国家情况。方案国家必须对共同国家评估和联发援框架过程的结果感到满意，并相信该过程准确反映其国家的优先事项。不过，一个代表团强调，进行共同国家评估和制订联发援框架不一定等于简化了过程。据该国的经验，制订联发援框架涉及非常复杂的程序，使方案国家和联合国机构的国家办事处要担负更多的工作。它注意到许多联发援框架十分脆弱，质量有很大的判别，署长在着重成果的年度报告中已提到这几点。另一个代表团说，显然共同国家评估和联发援框架的制订有时取得很好的效果，但不总是这样。

81. 一些代表团说，提议的过程如何在实地实际执行的情况尚未明确。一个代表团认为，提议的过程会促进方案间的协调，这是非常重要的。不过，另一个代表团质疑方案在实地实际上能够协调到何种程度。一些代表团问儿童基金会和粮食计划署将如何采用一个与开发计划署和人口基金相同的过程。一个代表团说，如果有 5 个成员提出要求，提议的国家方案只应由执行局讨论。

82. 协理署长在答复中强调成员不应担心政府会被排除在方案拟订过程之外；政府的作用是最重要的，这一情况不会改变。他对执行局面前的文件没有说清楚这一点感到遗憾。他注意到一些代表团对共同国家评估和联发援框架过程有时的执行方式表示保留。他说不妨将这种问题提请开发计划署和人口基金和其他联合国机构的行政当局注意，以便它们可以解决这些问题。不过，他请执行局审查如何能够改进目前的讨论，以制订一个简化目前程序和协调四个有关机构的过程的方案拟订过程。他认为人人会同意这些目标。

83. 人口基金副执行主任（管理）强调执行局面前的提议需要执行局的投入，在讨论中提出的意见很好。他说，发展集团执行委员会成员协力制订方案拟订程序草案所产生的势头应得到执行局的鼓励，以便这些方案拟订程序草案成为日后机构间合作的协作的模范。

84. 执行局通过决定如下：

2001/11

开发计划署/人口基金方案拟订程序

执行局，

1. 重申就基本性质而言，联合国各基金和方案业务活动应是普遍、自愿、赠与、中立和多边的；

2. 重申其第 2000/12 号决定，并在这方面欢迎联合国发展集团执行委员会成员努力实现方案进一步统一和方案程序标准化；

3. 强调方案拟订过程应由国家引导，由国家推动，以国家优先事项和需求为基础，并在这方面重申国家政府酌情同联合国有关机构、包括专门机构和其他有关机构协商，对国别方案编制负有首要责任；

4. 强调必须通过加强联合国各专门机构、基金和方案在总部和国家一级的合作伙伴关系，加强驻地协调员系统，以增强一致性、协同作用和协调；

5. 强调作为联合国发展集团各伙伴的方案基础的针对具体国家的框架十分重要，借以提高联合国系统发展方面业务活动的效能；

6. 鼓励已制订经或计划制订联合承诺并由政府核可的共同国家评估/联合国发展援助框架的方案国家对其进行试点使用，以便作为从 2002 年年会起联合国国家一级业务活动的共同规划框架；

7. 决定：

(a) 共同方案拟订过程应以现有共同规划框架为基础，国家政府将同联合国协商，并酌情同其他有关联合国机构，包括各专门机构协商，制订各个组织的国别大纲；

(b) 国别大纲草案将突出说明拟议国别方案的主要构成部分，例如优先事项、战略、成果和概算；

(c) 国别大纲草案提交各执行局年会讨论，共同国家评估/联合国发展援助框架适当时也供参考；

(d) 执行局将审查国别大纲草案，在此基础上，联合国开发计划署署长和联合国人口基金执行主任将考虑到执行局的意见，协助政府最后确定国别方案；

(e) 国别方案将在前一方案年 10 月前刊载于联合国发展集团各个伙伴的网址，不予陈述或讨论，于 1 月在无异议的基础上核准，除非至少五名成员在会前书面通知秘书处说，他们希望将某一国别方案提交执行局讨论；

8. 请署长和执行主任在 2003 年年会上向执行局汇报监测进展和评价各个国别方案结果/成果的共同方法，使方案拟订过程进一步统一和标准化；

9. 请联合国发展集团根据本决定，考虑到在各个执行局发表的意见，进一步调整方案拟订过程；

10. 请联合国儿童基金会执行局和世界粮食计划署执行局在其下届会议上讨论方案拟订过程；

11. 请署长和执行主任向执行局 2004 年年会汇报执行本决定的进展。

2001 年 6 月 22 日

六. 内部审计和监督

85. 协理署长介绍了开发计划署关于 2000 年内部监督和审计活动的报告（DP/2001/13）。他告诉执行局，署长打算进一步加强内部审计职能，并为此对内部审计工作进行一次深入审查。他解释说，执行局面前的文件载列了对联合国内部监督事务厅的参与所作的评论，对各审计员所指出的问题作出了深入的解释，并讨论了对国家执行的工作的审计范围是否充分的问题。2000 年的报告还首次列入了一份清单，上面列有 2000 年所审计的所有办事处的审计评等的种类和数目。该报告对经常发生的问题作了分析，并且还列入了关于不断进行的欺诈调查案件及其解决办法的统计数据。

86. 协理署长谈到了对国家所执行项目的审计范围的问题。开发计划署研拟了一项关于改善审计证书对国家执行开支的涵盖范围的行动计划。但是，仍存在着一些困难，其中包括遵守提交报告的截止日期以及审计工作的高昂费用问题。开发计划署正在同审计委员会一道努力以解决这些问题。审计和业绩审查处处长提供了关于国家执行审计工作现状的补充情况。

87. 人口基金负责管理事务的副执行主任介绍了 DP/FPA/2001/8 号文件。她报告说，与 1999 年相比，人口基金内部审计的涵盖范围在 2000 年已大幅度缩小。这是因为在非洲及在拉丁美洲和加勒比地区，正在作出一些新的审计安排。人口基金的审计科一直人员不足，但她报告说，这种情况到 2001 年第四季度时应会得到纠正，届时工作人员的人数将增加一倍。她表示，基金的高级管理层感到严重关切的是，在最新的一份审计报告中，获得满意评等的国家办事处的数目有所减少，而获得稍有不足评等的国家办事处的数目却大幅度增加。然后她详细地说明了目前为加强各国家办事处的管理能力而正在采取的培训方面的主动措施。她提到，即将对外地办事处的能力和需求进行一次全面的评估。

88. 项目厅的副执行主任报告说，项目厅在审计范围方面利用了审计和业绩审查处的服务。在 2000 年，在财务、人事、行政、方案和项目执行以及管理方面共执行了 34 项审计工作。项目厅已经表示它同意审计员所提出的绝大多数建议,并正在处理这些建议和采取后续行动。项目厅已经完成有关按照行政预算进行采购的所有建议。

89. 若干代表团评论说，改善内部审计监控是个非常重要的问题。代表团们还说，他们认为所有三份报告都采用了同一种格式，这是很有帮助的。不过代表团们强调，活跃地对采取了何种措施在问题出现时即予解决的问题，进行审查将会非常有益，而且关于对各项审计建议采取的后续活动的资料也非常重要。关于为执行以前的建议已经采取哪些措施的叙述应当全面和更加详细。有一个代表团表示，在正受到审查的所有三个机构中，审计职能都必须位于更具战略意义的位置。

90. 若干代表团注意到，开发计划署和人口基金都有许多国家办事处被评为不足，并要求解释其原因以及正在采取何种措施来纠正这种状况。就开发计划署的情况来说，共有 39 个国家办事处获得满意、稍有不足或不足的评等，但没有任何办事处被评为良好。就人口基金来说，获得满意评等的国家办事处还不到一半，另有九个办事处被评为稍有不足、四个被评为不足以及两个被评为严重不足。代表团们表示，这种状况使人对各国家办事处遵守程序和政策的状况感到关切，而且看来这似乎是个不断存在的问题。一个代表团注意到人口基金已设置一个全面的审计和建议数据库，并希望这将有助于该机构改善其遵守情况。

91. 若干代表团指出，仍然有许多国家执行项目的审计报告尚未收到。在这方面，有一个代表团表示可以在不与国家法律产生冲突的情况下作出改善。代表团们询问，为应付国家审计能力不足的状况制定了哪些计划。有一代表团表示，有必要使方案国遵守其就审计要求作出的承诺，而且在这方面不断需要进行能力建设。

92. 就开发计划署的情况来说,有一个代表团感到关切的是，据报告所述，有些政府不愿在国际金融机构所要求的审计之外还进行开发计划署的审计工作。该代表团想要知道如何能够把国际金融机构的审计程序与联合国系统的审计程序协调统一起来。该代表团还注意到 2000 年的若干调查案件目前仍在进行之中，它想知道如何在处理这些案件。

93. 关于人口基金，有一代表团表示，它非常担心地注意到，各国家办事处的日常职能确实因资源减少而受到不利影响。它要求提供事例表明，基金是怎样发现共同国家评估和联发援框架的进程——如报告所述——是缓慢和耗费时日的。他还感到关切的是，据报告所述，人口基金不清楚它在制订卫生保健部门的全部门办法方面可发挥的作用。有一代表团感到，人口基金在加强其管理方面仍处于十字路口，因为过去一年里内部审计部门所提建议的数量已经增加。尤其是，各国家办事处似乎难以恰当地应用逻辑框架，并想知道为克服这种状况正在采取哪些措施。该代表团注意到，基金在结束那些已经完成的项目方面正在取得某些进展。

94. 关于项目厅，有一代表团表示，报告指出了若干缺陷，但没有清楚地说明其原因以及为纠正这些缺陷今后应采取哪些行动。它还指出，项目厅已对 207 项建议中的 173 项作出反应，它想知道对其余建议正在采取哪些步骤。

95. 审计和业绩审查处处长通知执行局，采购审计是每一个国家办事处审计工作的一部分，目前正在进行这项审计。正在与联合国内部监督事务厅合作进行旅费审计。采购审计和旅费审计的结果都将在下一年报告。关于审计证明的问题，该处长报告说，1999 年的涵盖面已达 80%，而 1998 年的涵盖面则为 69%，而这两年时期里的综合百分比为 74%。截至审计委员会提出审计意见的日期为止，该百分比为 51%，所涉支出为 2 900 万美元；截至 2001 年 1 月 31 日，该百分比达到 69%。关于 2000 年，各国家办事处已提交计划，其中显示它们将审计 87%的支

出。在计划审计的支出中，已经完成对 7.34 亿美元的支出的审计，另有 3.76 亿美元的支出尚待审计。

96. 关于国家审计机构的能力问题，审计和业绩审查处处长表示，主要问题通常是规划的问题。由于国家审计机构事先未被告知期望它们做哪些事情，因此，当对项目和方案进行审计时它们有时毫不知情。真正需要的是在设计方案时的早期阶段就让它们参与其中，以便它们为履行自己的职责更好地作出准备。他表示，在某些情况下，开发计划署经与国家政府协商，将考虑在必要时使用私营的公司。

97. 关于为什么没有任何开发计划署的国家办事处获得良好的评等的问题，审计和业绩审查处处长表示，尽管这一状况令人遗憾，但执行局不应对稍有不足的评等反应过度。审计和业绩审查处本来可以采用稍微满意的评等，但却选择了稍有不足的用词，以确保审计报告中所突出强调的问题受到高级管理人员的注意。在许多案例中，各国家办事处只是在某些方面稍有不足，存在的问题可以比较轻易地获得纠正——即这些评等并不说明存在重大缺陷。关于同各国际金融机构协调统一审计的种类和范围问题，他表示，开发计划署不关心这些审计的范围问题，主要的困难在于审计的时间。各国际金融机构的审计时间要求与联合国系统的审计时间要求大不相同，这往往给方案国带来极大的负担。他在谈到不断进行的调查行动问题时表示，虽然他无法就各具体案件发表意见，但其机构决定清楚地表明，严重的行为不端会带来严重的后果。

98. 人口基金（负责管理的）副执行主任重申，执行主任决心在人口基金内部建立起问责制文化。她期望基金的审计办公室将在年底之前配齐全部工作人员。正如在讨论中所提到的，基金已经建立审计和建议数据库综合系统来落实以前审计的各项建议，他认为这将增进对这些建议的执行情况。

99. 人口基金监督和评价办公室主任表示，在讨论中所表达的意见将有助于改善今后向执行局提交的内部审计和监督报告的质量。她在答复就国家执行项目的审计覆盖面所提的问题时表示，基金曾经与联合国审计委员会一道努力拟定一项战略，以便改善为第五委员会所接受的审计覆盖范围。她说，在处理项目结束问题方面已取得令人满意的进展，基金在这方面没有松懈努力。人口基金正在结束在过去三年里财务记录中没有显示任何往来业务的共计 1 362 个项目。

100. 关于全部门办法和保健部门改革问题，监督和评价办公室主任指出，基金曾于 1999 年就此问题向执行局提出一份报告。目前，总部正在研究制订指导准则，以便就参与全部门办法问题向国家办事处的工作人员提供更多的业务指导。人口基金还在努力在国家层面就中期审查和其他内部审查提供更加实际的准则，并为此印发关于这些审查的更加清楚的格式，以便加强统一性。关于这一问题，监督和评价办公室也刚刚完成对过去五年里中期审查的后续措施进行的一项分析。逻辑框架正被成功地用来作为方案规划的工具，而且还被用作一种管理工具，工作人员需要在这方面接受进一步的培训，以确保采取适当的行动。工作人员还

正在接受训练以便将国家方案逻辑框架矩阵用作监测行动的不可缺少的成份之一。就共同国家评估和联发援框架来说，人口基金不会不愿意或抵制参与这些努力，但人们必须认识到，人口基金的国家办事处通常都非常小，有时只有两至三人。参与共同国家评估和联发援框架进程——这些进程可能需要大量工作人员和耗费大量时间——经常给他们造成压力和紧张。有些机构使用了咨询人员来回避这些困难，但所得出成果的质量参差不齐。

101. 项目厅的副执行主任就尚未获执行的建议的数量问题发表了意见。这些建议涉及到非洲的一个大项目。该项目确实存在着缺陷，因为缺乏审计所需的数据。对这种状况正在予以纠正，以确保它不再发生。

102. 执行局注意到开发计划署（DP/2001/13），项目厅（DP/2001/15）和人口基金（DP/PA/2001/8）的内部审计和监督活动的报告。

七. 关于对洪都拉斯及波斯尼亚和黑塞哥维那的实地访问的报告

洪都拉斯

103. 对洪都拉斯的实地访问于 2001 年 3 月 19 日至 27 日进行，关于该次访问的报告（DP/2001/CRP.6）由加拿大代表以巴西、保加利亚、中国、埃塞俄比亚、印度尼西亚、毛里塔尼亚、俄罗斯联邦和瑞士等国的名义提出。她报告说，这次访问在收集资料方面是一次非常密集的活动，而对所有有关人员来说也是一次丰富的经历。她向联合国驻洪都拉斯的全体人员表达了该次实地访问的参与者们的谢意，联合国驻当地人员所作的努力使该次访问取得了极大的成功。

104. 加拿大代表说，该次访问使参与者们得以看到联合国的各项改革及执行局的各项决定在实地的执行情况。当地的联合国全体人员与政府一道努力发展共同国家评估和联发援框架，这反映了国家的减少贫穷战略。开发计划署加强了自己的政策作用，并在提供“上游”政策咨询方面发挥进一步的作用。她指出了开发计划署在发展民主信托基金方面的作用，该基金是洪都拉斯总统与 25 个联合国机构和多边机构共同发起的一个帮助达成协商一致意见的对话论坛。她还报告说，在米奇飓风造成毁灭性破坏之后，开发计划署在协调和调集资源方面发挥了关键作用。她表示，访问的参与者们对开发计划署活动的一个普遍看法是，他们感到开发计划署的工作与其各主题领域保持了一致：在施政领域里，它与政府密切协作；在权力下放领域里，它在市政层面积极努力；在环境领域，它正在协助将从米奇飓风中所吸取的教训变为防范未来环境破坏的行动。

105. 关于人口基金，她报告说，尽管基金在洪都拉斯资源非常有限，但它与政府密切协作，协助将人口问题纳入各部门活动。实地访问小组对人口基金在培训护士和助理护士方面所发挥的作用印象深刻。人口基金与教育部合作，将性教育纳入学校课程，并利用面向青年的杂志中的文章向青年人介绍生殖健康问题。人口基金和开发计划署都协助政府进行全国人口普查和住房普查的准备工作。洪都拉斯是受艾滋病毒/艾滋病影响最深的中美洲国家，该流行病正在成为日益紧迫的问题之一。人口基金和开发计划署都参与了为防止艾滋病毒扩散和应付艾滋病毒/艾滋病对国家发展所带来的影响而进行的各项努力。她最后表示，这次实地访问的参加者们在访问结束时对开发计划署和人口基金在洪都拉斯境内的工作都感到十分满意。

106. 另一名实地访问的参加者再次表达了加拿大代表所表达的意见，他对秘书处组织该次实地访问表示祝贺，并表示对开发计划署和人口基金正在进行的工作抱有信心。他特别提到米奇飓风所造成的毁灭性破坏以及森林滥砍滥伐行为继续构成的棘手环境问题。这两个机构的方案都需要继续下去，尽管这些方案在进行中还需要一些调整。

107. 洪都拉斯代表就执行局成员所进行的访问表达了洪都拉斯政府的感谢。开发计划署和人口基金的工作在应付米奇飓风所造成的人道主义危机方面至关重要。她指出，仍有许多人居住在营帐里，这是一场重大的国家灾难，其影响在今后数年里将会持续存在。她提到洪都拉斯政府与联合国系统在制订洪都拉斯的联发援框架方面开展的协作，并指出，目前在开发计划署支助下进行的权力下放努力对洪都拉斯的发展有着十分重要的意义。

108. 人口基金拉丁美洲和加勒比处处长指出，洪都拉斯是该地区根据人口基金的资源分配标准被定为“A 类”的少数国家之一。调集资源来支助人口基金在洪都拉斯及其他中美洲国家境内的工作乃十分重要。这些都是极容易受到自然灾害的穷国，它们现在又面临着已经大为增加的艾滋病毒/艾滋病的危险。她非常同意人们的以下评论：即联合国系统在洪都拉斯境内的不同单位的活动之间正在得到有效的协调。

109. 开发计划署助理署长兼拉丁美洲和加勒比区域主任同意，联合国系统正在协调一致地发挥作用。事实上，洪都拉斯是有联合国之家的首批国家之一。她表示，她将向驻地协调员转达执行局成员在年度会议期间的其他讨论中所表达的关切，即联发援框架进程必须由国家拥有。事实上，在洪都拉斯所取得的一切进展都是与该国政府协作的成果。她提到减少自然灾害的问题，并表示开发计划署方案将着重努力的领域之一是加强流域管理。全球变暖已成为一个现实，因此该区域将可能更加容易遭受飓风、洪水和干旱。整个区域的发展都可能遭受挫折。

波斯尼亚和黑塞哥维那

110. 对波斯尼亚和黑塞哥维那的实地访问于 2001 年 4 月 6 日至 12 日进行，关于该访问的报告（DP/2001/CRP.7）由洪都拉斯代表介绍，她代表来自白俄罗斯、厄瓜多尔、埃塞俄比亚、芬兰、加蓬、德国、希腊、菲律宾、瑞士、乌克兰和越南的参加者们发了言。她首先感谢开发计划署、人口基金和联合国志愿人员（志愿人员）驻当地的办事处，它们为该次访问提供了十分宝贵的支援。访问期间，他们分别会见了政府、国际社会和非政府组织的代表。她报告说，该国所面临的情况仍然十分特殊，因为它正在经历从国营经济向市场经济的过渡，并且政府的权力十分有限，因为该国由两个自治的实体组成。

111. 实地访问小组从波斯尼亚和黑塞哥维那的国家优先目标的角度检查了联合国系统与该国的合作框架，同时注意到人口基金在该国没有经常性方案。他们还审查了方案执行的模式，并注意到有必要尽快向国家执行过度。关于联合国系统各成员之间的协调问题，洪都拉斯代表指出，在该国许多国际组织，以致情况很复杂，而开发计划署可以加强其协调作用。她报告说，开发计划署和人口基金的工作都取决于其调集非核心资源的能力。访问小组检查了这两个机构的相对优势，并注意到开发计划署正在民主施政的领域积极努力，以支持战后种族和解和建立法治。人口基金的贡献主要是在生殖健康领域，但因严重缺乏资源而受到局

限。访问小组的结论是：开发计划署和人口基金都必须将发展，而不是将人道主义援助作为其目标；需要表现出灵活性；需要有充足的资源；以及必须有一项全球性的战略来协调各不同机构的工作。

112. 波斯尼亚和黑塞哥维那的代表感谢执行局成员的访问和宝贵的报告。他表示，如报告所概述，波黑面临着若干挑战，包括从人道主义援助向发展援助过渡，以及从国营经济向市场经济过渡。开发计划署和人口基金的工作对波黑政府来说十分重要，它期待着今后与这两个机构继续合作。

113. 开发计划署主管欧洲和独立国家联合体的副助理署长表示，该次访问是一次非常宝贵的访问，因为它突出了开发计划署和联合国国家小组在从冲突后局势向发展局势过渡过程中可发挥的重要作用。人口基金阿拉伯国家和欧洲处的代表表示，鉴于基金在波黑境内的资源有限，它必须着重于自己的优势领域，即改善妇女和青年的生殖健康状况，同时强调国家能力建设，并努力争取更多的非核心供资以开展必要的方案。

114. 执行局注意到关于对洪都拉斯的实地访问的报告（DP/2001/CRP.6）和对波斯尼亚和黑塞哥维那实地访问的报告（DP/2001/CRP.7）。

八. 开发计划署和人口基金关于对联合国艾滋病方案战略计划作出贡献的报告

开发计划署

115. 助理署长兼发展政策局局长在介绍关于开发计划署对联合国系统2001-2005年艾滋病毒/艾滋病战略计划作出贡献的报告时强调指出，迫切需要开发计划署所有各级扩大对艾滋病毒/艾滋病采取的应付措施，从而将在2000年9月举行的千年首脑会议上所作的承诺付诸具体行动。

116. 助理署长指出，迎接艾滋病毒/艾滋病的挑战是开发计划署工作安排中的优先事项，开发计划署认为它的作用是在处理管理方面的挑战。开发计划署的任务为可持续的人类发展，并且它是艾滋病方案的共同发起者，因此，开发计划署处于一种独特的地位，可以帮助各国作出综合和协调的反应，并将艾滋病毒/艾滋病战略和有关活动纳入发展政策和规划的主流，包括纳入减少贫困战略一类的文件。

117. 助理署长说，提议的艾滋病毒/艾滋病战略的基础是开发计划署的综合力量以及通过国家、地区和全球方案所取得的经验。开发计划署将注重主张在各级建立强有力的领导并为此进行政策对话，并赞成建立联合阵线和进行国家政策对话。它还可以发挥作用，支持能力和体制发展，以利于跨部门和考虑到两性平等问题的国家艾滋病毒/艾滋病方案的规划、管理、实施和权力下放；将艾滋病问题纳入发展规划、减贫战略以及预算分配工作的主流；促进将人权作为艾滋病毒/艾滋病对策的准则和道德的框架；并促进将信息和多媒体技术用于大规模的宣传和提高认识活动。

118. 助理署长强调指出，面对艾滋病流行病带来的新的挑战，驻地协调员的作用变得更加重要。因此，截至2000年，方案国艾滋病毒/艾滋病专题组的总数达到了113个。助理协调员通过这些专题组确保对艾滋病毒/艾滋病危机作出连贯的和相互强化的反应。因为作出协调反应十分重要，开发计划署将继续支持和加强驻地协调员制度，使它在国家一级全面发挥作用。

119. 助理署长指出，合作伙伴关系是开发计划署对策中的关键因素，有时可以弥补严重的资源限制。例如，自1990年以来，150多名联合国志愿人员参与了社区、国家和区域各级的活动，这对开发计划署工作的效力产生了很大影响。但是，她强调，如果要开发计划署按照其共同战略在艾滋病方案系统中充分发挥作用，亟需增加资源，支助开发计划署在国家一级的工作。

120. 助理署长着重指出，扩大开发计划署应付措施的规模是该组织所面对的最大的挑战，开发计划署正在采取各种办法，以获得具体的成果。这些方法包括：

注重政策分析和提供咨询意见；支持能力和体制建设；帮助建立一种扶持性的环境，以进行有效的预防和照料；帮助各国制定和实施全国减贫和发展战略，这些战略将解决艾滋病毒/艾滋病的长期的社会-经济影响；与利益相关者进行广泛的联络；积极支持南南合作；以及建立全球分区域中心和艾滋病毒/艾滋病知识网络。

121．艾滋病方案副执行主任欢迎开发计划署将艾滋病毒/艾滋病纳入其七个专题优先领域，开发计划署作为艾滋病方案的联合赞助者之一，在其任务领域积极地发挥领导作用，这些都显示了开发计划署的决心。她赞扬开发计划署将其重点放在它具有相对优势的领域，并制定了机构的战略。她代表艾滋病方案感谢开发计划署在国家一级协调方面所进行的活动，并赞赏它在支持跨部门措施和减少艾滋病毒/艾滋病的社会-经济影响方面所发挥的领导作用。

122．许多代表团祝贺开发计划署将艾滋病毒/艾滋病作为其优先任务之一，并赞成开发计划署在其机构战略文件中所确定的五个重点服务领域。各代表团还赞扬了联合国志愿人员的积极参与。

123．一些代表团鼓励开发计划署在即将召开的联合国关于艾滋病问题的大会特别会议举行之后改进其战略，使其体现将在特别会议上作出的承诺。各代表团还强调指出，必须调整开发计划署在全球、区域和国家各级开展的活动，使其产生具体的成果和持续的影响。需要协调上述三个层次的政策，使在每个层面上作出的应对措施得到很好的协调，并相互补强。

124．一些代表团强调了善政的重要性和社会-经济影响，并强调需要进行着重成果的管理，包括评价所产生的影响和采取问责制。一个代表团提问：开发计划署在阐明贫穷与艾滋病毒/艾滋病之间关系方面如何发挥更大的作用。几个代表团要求就驻地协调员和联合国艾滋病毒/艾滋病专题组的作用提供更多的信息。各代表团还强调，需要澄清各联合国机构在国家一级的宣传作用，以确保各机构的宣传内容一致。

125．一些代表团表示关注开发计划署的人力资源方面的能力以及是否有实施其共同战略的资金。一个代表团强调培训工作人员的重要性，因为艾滋病毒/艾滋病涉及一些有时难以进行公开讨论的敏感问题。该代表团要求开发计划署为加强工作人员能力作出较大的投资。

126．助理署长在回答有关人员配置水平的问题时说，目前在艾滋病毒/艾滋病领域工作的人员总部有 5 名，外地有 2 名，此外还有 70 个国家联络中心。她承认人数不够，但她说，开发计划署采取了创新办法，如方案-团队办法和知识网络，以提高有限的现有人力资源的生产力。

127．艾滋病毒/艾滋病工作队队长在特别联大上解释开发计划署的作用时指出，已经采取了一些措施。开发计划署是特别联大关于艾滋病流行病社会-经济影响

正式圆桌会议的带头机构，并已经公布了一份题为“艾滋病毒/艾滋病：对减贫的影响”的报告。开发计划署已经开始与艾滋病方案和世界银行密切合作，将艾滋病毒问题纳入一些国家的减贫战略文件。事实显示，人的发展国家报告也是一项有效的工具。但她同时还承认，今后还需要进行努力。

128．关于联合国专题组，工作队队长解释说，在 125 个拥有方案的国家中，113 个国家已经采取了一些行动，以建立专题组，但是仍然有 12 个国家尚未建立联合国艾滋病毒/艾滋病专题组。她向执行局通报说，在一些国家，驻地协调员几乎将全部精力用于艾滋病毒/艾滋病问题，许多国家已经展开了更多的协调和进行综合规划，如将艾滋病毒/艾滋病问题纳入共同国家评估。联合国国家小组需要迎接五项挑战：支持特别联大对各国政府的新的承诺，包括增加对国家战略计划的反应；支持民间社会组织；澄清各机构的作用和责任；加强协作；加强成果问责制。

129．总而言之，各国代表团赞扬开发计划署决心将艾滋病毒/艾滋病问题纳入其优先领域，并赞扬它在制定机构战略时作出了有重点的对策。但是，一些代表团认为，不能接受在 DP/2001/16 号文件中提到脆弱群体和人权问题。因为这些问题是整个联合国系统所关注的问题，这些代表团指出，应在特别联大的框架内讨论这些问题。因此，这些代表团请开发计划署根据特别联大所作出的决定，修订关于开发计划署对联合国艾滋病战略计划的贡献的报告，并将该报告提交给执行局 2002 年第一届常会审议。

人口基金

130．技术事务司司长在向执行局介绍人口基金对联合国 2001-2005 年艾滋病毒/艾滋病战略计划所作贡献的报告时说，人口基金对防治艾滋病斗争的支持以国际人口与发展会议的人发会议）的原则以及人发会议五周年审查为指导，前者要求在 2015 年实现全球普遍提供生殖健康服务，后者强调将预防艾滋病毒作为优先事项。她说，人口基金在预防艾滋病毒活动方面带来了一些相对优势，包括考虑社会文化环境，并特别强调涉及两性平等的问题，如赋予妇女能力和男子责任问题。基金还有能力将预防艾滋病毒的活动纳入综合生殖健康方案，包括关于通过宣传活动改变行为。她说，基金与很多不同方面的伙伴合作，并在一些领域，如采购避孕套、后勤和方案编制领先于联合国其他机构。

131．人口基金艾滋病毒/艾滋病协调员向执行局通报说，人口基金将着重支持以下三个核心领域：（a） 在青年人中预防艾滋病毒；（b） 避孕套和避孕帽综合方案的编制；以及（c） 预防孕妇受感染并将病毒传染给其子女。她说，在青年人中预防艾滋病毒的工作需要考虑到每个国家的文化背景。这类活动应该是青年人所乐于接受的，并且提供旨在促进负责任和较安全的性行为的教育、信息和服务。在作为人口基金生殖健康商品保障战略一部分的避孕套方案编制领域，人口基金

将致力于加强国家的后勤管理能力、质量保证和这类商品的社会宣传。防止任何孕妇感染艾滋病毒的工作将被纳入人口基金所支持的所有母幼保健服务。

132．为实现其目标，人口基金将继续与所有有关部门的伙伴合作。她说，人口基金获得了包括以下方面的经验教训：预防是有效的，其成本效益高，是可行的；必须有坚定的政治承诺；预防、照料和支助工作的成功取决于跨部门的办法；预防、照料和支助是不可分割的，最有效的办法是将这三个方面一起规划；生殖和性健康方案提供了所需的信息和服务，同时也是社会和行为变化的起点；方案应以现有的结构为基础，而不是建立新的结构；所有利益相关者都需要参与。

133．艾滋病方案副执行主任报告说，在方案审查、制定机构战略、在青少年中开展预防活动和制定避孕方案等领域，人口基金在共同赞助者中起着带头作用。

134．在关于人口基金向联合国 2001-2005 年艾滋病毒/艾滋病战略计划作出贡献的讨论中，一些代表团表示支持基金在核心方案领域的工作，特别是基金强调尤其是在青少年中进行预防。许多代表团强调了提倡人口基金在这一方面工作的重要性，并欢迎基金为使更多的男子参与艾滋病毒/艾滋病预防所作的努力。各代表团还强调，需要致力于国家一级的活动，并使这些活动适应不同国家的实际情况。执行局核可了已经提出的实质性重点，并看到人口基金在实施人发会议目标和人发会议五周年审查指标方面具有发挥领导作用所需的经验和相对优势。执行局成员要求人口基金加强努力，在特别是青年人预防艾滋病毒感染方面发挥更明显的领导作用。

135．一些代表团指出，三个核心重点领域十分符合人口基金的任务、相对优势和技术能力。大家特别强调了人口基金在做年轻人的工作方面所起的作用——基金在这方面的经验以及它对这方面工作敏感性的了解将十分有利于它的工作。一个代表团指出，这项工作必须包括男孩。另一个代表团说,需要强调基金的宣传推动作用。还有一个代表团同意基金的战略，但说，面对着这一流行病的极其严重的后果，目前所作的一切仍然不够。

136．一个代表团指出，必须让感染了艾滋病毒/艾滋病的人参与制定和实施方案。一个代表团问，基金在杀微生物药方面进行那些工作。另一个代表团说，艾滋病方案方案协调局最近的一次会议要求在外地一级开展更大的合作，并指出需要在全球开展这样的合作。另一个代表团要求基金加速其行动，并要求外地工作人员对成果负责。

137．技术支助司司长和艾滋病毒/艾滋病协调员答复说，执行局成员正面的反馈意见将给基金预防艾滋病毒的工作注入新的活力。他们完全同意执行局成员关于合作伙伴关系重要性的看法。让方案所针对的对象参与方案的设计和执行一直是人口基金所有活动所遵循的原则。关于责任制和基于成果的监测和指数的重要性，执行主任已经指出，这被看成是基金的最高优先事项。他们向执行局保证，

基金将继续与校内和校外的教育部门合作，以积极地影响年轻人的行为。主任十分同意以下观点：必须对基金工作人员进行有关艾滋病毒/艾滋病的培训，使他们能够全面支持国家对口机构预防艾滋病毒的努力。这不只是为了也能自如地讨论敏感问题的一个技术问题，她说，她期待在这方面与其他机构合作。

138．关于专题组的有效性问题，主任说，一些专题组比另一些专题组更加有效，需要作出努力，加强这些专题组。她同意一些代表团关于需要增加资源的看法。基金将加快和加倍努力，以获取所需的财政支持。最后她说，基金从各国的工作中学到了许多有用的经验教训，并感谢提供了经验的执行局成员。

139．人口基金艾滋病毒/艾滋病方案协调员报告说，基金的一些研究伙伴（如人口理事会）正在就杀微生物药进行调查，但将产品用于方案执行尚不现实。这些抗病毒药对想要怀孕但同时想防止艾滋病毒感染的妇女来说具有很大的潜力。她在谈到预防艾滋病毒工作的影响时说，因为人口基金是在生殖健康的范围内对采取针对艾滋病毒/艾滋病的措施的，因此很难取得准确的数据来确定，例如在测量进行不采取保护措施的性活动的易受害群体人数百分比变化方面取得了多大程度的成功。关于需要培养工作人员能力问题，她欢迎为人口基金工作人员提供机会，增加他们对与艾滋病毒/艾滋病流行病有关的问题的了解和敏感性。

140．执行局通过了以下决定：

2001/9

2001-2005 年人口基金防治艾滋病毒/艾滋病战略计划

执行局，

1. *注意到* DP/FPA/2001/9 号文件；

2. *核可* DP/FPA/2001/9 号文件所载有关艾滋病毒/艾滋病的 2001-2005 年拟议的实质性重点；

3. *核可*基金同艾滋病方案和联合国发展集团、以及同其他联合国机构和组织、非政府组织和私营部门合作与协调的整体办法；

4. *确认*人口基金在发挥其领导作用方面的经验和相对优势，以实施国际人口与发展会议（人发会议）的各项目标，人发会议五周年的基准以及利用其在国家一级的广泛网络；在这方面请人口基金根据艾滋病方案协调委员会的建议，[1] 加紧努力并为预防艾滋病毒尤其是在青年人当中的传染发挥更为明显的领导作用；

[1] 见方案协调委员会第十一次会议上艾滋病方案执行主任报告所载 2001-2005 年联合国防治艾滋病毒/艾滋病战略计划议程项目 2。

5. *鼓励*人口基金进一步发挥其处理性别问题，包括男子作用方面的经验，作为预防艾滋病毒活动的构成部分；

6. *又鼓励*各国政府支持人口基金的努力，增加其承诺，包括财政承诺，以控制和扭转艾滋病毒/艾滋病在方案国的蔓延趋势。

2001 年 6 月 14 日

开发计划署部分

九. 署长的 2000 年年度报告

署长的 2000 年年度报告

141. 署长介绍了他的 2000 年报告（DP/2001/14 和 Add.1-3）。他指出，开发计划署一直在努力工作，确保执行局提出的议程取得成果，特别是在对千年首脑会议和第三次联合国最不发达国家问题会议的后续活动、筹备种族主义问题会议、发展筹资会议、社会发展问题世界首脑会议（社发问题首脑会议）以及联合国艾滋病毒/艾滋病问题特别会议等方面取得成果。

142. 署长强调必须立即采取果断行动，确保大多数最不发达国家实现《千年宣言》提出的发展指标。为此，需要一种更公平的全球管理结构，而且发展中国家，特别是最贫穷的发展中国家在国际会议中应有真正的发言权和影响。开发计划署的国家办事处已深入参与对发展项目经费筹措和社发问题首脑会议的筹备工作的支助，并努力确保争取开发计划署支助的发展中国家的问题和优先事项能得到处理。

143. 署长强调指出，为了吸引资源并获得对付贫穷所必需的政治承诺，必须引起舆论的关心。开发计划署一直在与联合国秘书处经济和社会事务部以及联合国发展集团（发展集团）合作，对千年首脑会议的目标采取后续行动。署长报告说，他计划自 2001 年起，开展一个以政府、议会和民间社会为对象的全球运动，造成一种必要的政治势头以筹集充分的资源，并给予公共政策以优先地位，确保人人都从全球化中受益。

144. 署长随后概述了 2000 年取得的主要成绩和面临的各种挑战。组织改革的效益往往体现得很慢，但这种改革已开始在国家一级显示出确切的成效和影响。他赞扬了开发计划署富有献身精神的工作人员，因为他们经历了十年的空前动荡。开发计划署正在人手更少的情况下从事更多的工作。署长认为，最大的奖励是看到开发计划署成为首选的发展伙伴。署长 2000 至 2003 年的《业务计划》旨在使开发计划署踏上这一旅程。

145. 署长报告说，《业务计划》第一年的主要任务是重新调整开发计划署的关键设想、结构和衡量制度。第二年已将重点从总部的改革转向国家办事处的改革，其侧重面为人和业绩。头两年已取得巨大进展。总部已向 80 个国家办事处提供了革新支助。第三年将专门处理发展业绩问题，在国家一级利用新增的能力，产生全面一致的发展影响，并协助方案国家更好地利用开发计划署提供的更新服务。

146. 2000 年注重成果的年度报告证明，根据国家优先事项和对开发计划署服务的需求，已在以下六个实际领域取得明显成效：民主管理、减少贫穷、环境和能源、危机预防和减缓、信息和通信技术以及艾滋病毒/艾滋病。将性别问题纳入主流和南南合作问题也开始获得成果。在性别问题方面，开发计划署将继续努力，与联合国妇女发展基金（妇发基金）建立切实的伙伴关系，不过依然存在着各种重大挑战。

147. 署长强调指出，走上根据《业务计划》革新开发计划署道路的途径是在国家一级采用新的业务模式，这种模式强调的是政策和咨询服务、对驻地协调员制度的支助和发展支助援助。因此，开发计划署将发挥带头作用，按照国家自有的方案，在每个方案国家设立一整套综合的共同发展服务。署长强调，开发计划署将重点放在上游的新做法决不意味着该组织从针对具体项目的工作撤退。这种新重点的目的是使项目更符合与发展中国家战略优先领域更协调一致的各种较宽泛的目标。所有方案都旨在最大程度地增加开发计划署的真正资产：创新的政策专门知识，独特的受信任的地位，以及对更广泛的发展战略的促进作用。

148. 署长指出，开发计划署必须继续提高效率，将预算资源调配给以下战略优先领域：业务重新设计、信息技术、工作人员学习、起职员额、实质性政策支助以及与安全和艾滋病毒/艾滋病有关的工作人员需求。该组织还必须进一步加强对驻地协调员制度的支助，开展合作努力，确保国家在共同国家评析和联合国发展援助框架（联发援框架）等机制拥有更大的份额，并采用各种方法，使这些机制符合千年首脑会议的目标。

149. 署长报告说，开发计划署于 2000 年 12 月开始进行革新工作，总部作出了一整套明确承诺，在国家一级也有了供国家办事处采取转化行动的额外资源。结果，通过获得大约 80 个代表团支助的一系列讲习班，协助国家办事处制定转化计划，使来自所有国家的工作人员了解革新的原则和方法。到 2001 年年底，至少有 80％的国家办事处将编制并执行活动计划，根据国家确定的战略领域调整人力和财力资源。

150. 在学习这个重要问题方面，署长报告说，现有工作人员，特别是国家专业人员，将通过新的虚拟发展学院提高其管理和实质性技能。现已为该学院选定了第一批 100 名受训人员。2000 年，共有 110 个国家办事处参与了有关将性别观点纳入主流方面新技能的学习。

151. 关于工作人员安全问题，署长向执行局保证说，开发计划署坚决支持秘书长向大会提出的建议，并将尽力在其职权范围内进一步执行共同安全和保障措施，确保保护所有的工作人员。

152. 署长提醒执行局说，协助发展中国家实现其战略发展目标意味着，开发计划署的工作必须超越编制注重成果的年度报告。必须使发展中国家伙伴参与对

话，讨论新的开发计划署如何最好地支持国家自有战略。驻地代表已在执行小组的支助下参加了这种对话。他保证将重新调整管理重点的方向——从内部进程转向国家战略，同时强调和巩固开发计划署本身的特长和相对优势。署长强调应扩大与发展中国家知识和学习中心之间的伙伴关系，使南南合作得以稳步发展。

153. 关于国家自有服务和有效提供这些服务方面，署长强调了加强国家自己拥有所有的发展活动这一中心目标。他强调指出，国家执行将继续成为首选运作方式，如能使开发计划署转而提供更灵活的服务支助，将使国家执行得到加强。他期待 2001 年 9 月执行局第二届常会对非核心和直接执行评估的后续行动进行讨论。

154. 署长报告说，2000 年开发计划署净收入总额为 63 400 万美元，比 1999 年约减少 4 700 万美元，这在部分程度上是因美元强势所致。他报告说预测 2001 年的收入将比 2000 年增加 2%，这是 8 年多内向开发计划署提供的捐助首次出现真正的增加，并指出经济合作与发展组织(经合组织)发展援助委员会（发援会）已有多达 14 个捐助国表示它们将增加对经常（核心）资源的捐助。他报告说，约有 42 个方案国家尽管财政相当拮据，但已向计划署经常预算资源基础作出认捐。尽管出现了这些积极趋势，但署长遗憾地指出，2000 年官方发展援助总额在经合组织国民生产总值中所占份额下降到最低点，低于大家所接受的 0.7%的三分之一。他还关切地指出，捐助者往往着重于具体的专题和国家，致使捐助者不将许多最不发达国家视为指定的优先发展伙伴。1990 年代，向最不发达国家提供的官方发展援助按人均计算下降了 45%。因此必须进一步加倍努力增加经常资源，因为这些资源大部分是分配给最贫穷的，尤其是非洲最贫穷的国家的。

155. 在结束发言时，署长提醒执行局必须按照《千年宣言》所强调那样，继续将重点放在为 21 世纪的发展确定新议程的艰巨任务方面。他希望即将举行的发展筹资会议和社发问题首脑会议五周年会议都将提供必要的论坛，用以明确制定适当的行动计划。他表示希望，如果《业务计划》得到充分实施，革新后调整重点的拥有充分资源的开发计划署将成为全球和国家实现这些计划的中枢。

对署长的 2000 年年度报告的一般性评论

156. 各代表团欢迎署长的 2000 年年度报告。它们赞扬署长作了极好的介绍，并作了坦率、明确和平衡的表述，总结了六个实际领域和《业务计划》中取得的成绩和尚待进行的工作，代表团还赞扬工作人员的优良业绩。一些代表团鼓励署长继续实施改革方案，提高开发计划署的效力和效率。开发计划署应酌情就革新的国家办事处的问题与国家政府进行协商。业绩，特别是国家一级的业绩的好坏将确定向开发计划署资源提供捐助的多少。若干代表团还鼓励署长使上游和下游发展办法两者协调一致，特别重视方案国家的不同需求和境况。

157. 若干代表团欢迎开发计划署参与艾滋病毒/艾滋病方面的工作，同时强调该流行病所造成的各种发展问题。开发计划署是了解该流行病在发展方面的问题的极少数组织之一。一些代表团鼓励开发计划署继续工作，研究促进发展的信息技术，与包括企业部门、非国家行为者和国际金融机构等其他伙伴协调活动，并将重点放在开发计划署具有相对优势的领域方面。一些代表团促请开发计划署根据其相对优势加强它的协调作用，使国家当局、联合国系统和其他发展资金来源参与工作。但若干代表团强调，方案编制进程必须由国家主导和推动，并强调国家执行和直接执行两者之间相辅相成的关系可发挥增强国家能力的作用。它们强调能力建设问题为减贫努力、可持续发展和有效参与全球经济的关键组成部分。有个代表团补充说，应充分利用现有的培训机构。

158. 若干代表团注意到总部和方案国家旨在将性别问题纳入开发计划署各项方案主流的努力。它们促请署长在一些方案国家尽管存在巨大障碍的情况下，与妇发基金合作进行更多的工作。

159. 许多代表团对联合国外地人员的安全和保障表示关切。作为联合国的业务机构和驻地协调员制度的管理机构，开发计划署应在这方面负有特别责任。但一些代表团强调指出，对联合国工作人员安全的首要责任应由东道国政府和当地社区承担。应按照问责制、外地的有力协调、标准化培训和基本业务指南提供联合国的安全保障。

160. 开发计划署的经常资源尽管依然不足，但已有所改善，许多代表团对此表示欢迎。若干代表团仿效署长，吁请捐助界调动政治意志慷慨捐助，使该组织能充分致力于实现《千年宣言》在 2015 年前将绝对贫穷减少一半的首要目标。一些代表团再次承诺维持或增加它们对开发计划署核心预算的捐助。另一些代表团要求平衡核心和非核心资源，并建议认真处理专题筹资和支出安排，以不致损害方案国家的优先事项和需求。此外还要求开发计划署协助动员支助 2002 年发展筹资会议的筹备工作。

署长的答复

161. 署长感谢执行局深刻的评论，并对捐助国和方案国家都有人发言感到高兴。他感到遗憾的是，报告未能以所有语文分发，主要原因是文件篇幅过长，对联合国文件处理事务部门的负担过重。他保证过问这一问题，避免今后产生类似情况。

162. 他注意到对性别问题所表示的关切和支持，开发计划署对此有所同感。他指出，2000 年的报告表明情况比 1999 年有所好转。他指出，将性别问题纳入主流方面的成功程度难以衡量，因为它涉及各个部门，并且是总体发展组成部分。署长向执行局保证说，开发计划署将继续就性别问题与妇发基金共同工作，而妇发基金执行主任已被任命为开发计划署性别问题内部倡导者。

163. 关于开发计划署的费用和预算，署长报告说，改组工作需要先期经费，这些经费是通过以下两种方式筹措的：改组计划获得的预算外支助以及节省的款额。他指出，开发计划署总行政费用在总收入中所占的比例属于最低者之一；其费用通常低于联合国其他组织。

164. 署长阐明了上游与下游的关系，指出需要的是两者之间正确的战略性结合，各个项目须显示出对国家变革具有促进作用和推动力。他指出，不符合政策/项目协同作用标准的那些项目，将在得到国家当局同意后予以停止。

165. 他还解释说，以千年首脑会议目标为主的运动旨在调集支助力量，实现在2015年底前将绝对贫穷减少一半的目标。试点个案的结果将显示方案国家发生的实际情况，从而有助于调动北方公众舆论，以便筹集必要的资源。

166. 关于艾滋病毒/艾滋病问题，署长指出，开发计划署可在以下方面发挥作用：制定国家艾滋病政策，并传播旨在提高认识和改变行为的信息，从而有助于抑制该流行病的蔓延。他还指出，开发计划署和包括联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案（艾滋病方案)在内的整个联合国系统拥有至关重要的能力，在国家和国际各级建设国家能力、协调和宣传方面具有关键作用。他强调，开发计划署将不参与其他机构具有相对优势的领域的工作。

167. 署长强调指出，在促进发展的信息和通信技术方面，明显的是开发计划署的特长。该组织正在撤出示范性项目，转移到以政策为基础的办法，利用咨询服务，帮助国家想清楚其所采取的信息和通信技术战略。

168. 关于减少官僚主义问题，署长指出，在向方案国家提供服务方面是速度至关重要的。他还指出，开发计划署将保持灵活做法，对国家的需求和优先事项作出回应。关于减少国家办事处工作人员问题，署长指出，国家办事处的革新工作旨在建立执行新的开发计划署所提供的服务的工作队。工作人员的减少也是零增长预算的结果。他提醒执行局说，总部减少的工作人员多于国家办事处，但并未产生节余，这是因为受影响的多数是预算外员额。在结束发言时，署长再次感谢执行局对他的报告进行了十分富有建设性的辩论。

注重成果的年度报告概览

169. 副署长介绍了2000年注重成果的年度报告（DP/2001/14/Add.1)。他指出，该报告的编制工作是以成果为基础的管理工作中的又一个重大事件，同时指出由于执行局成员的鼓励、支持和积极参与，开发计划署取得的成绩已超过人们的期望。他提醒执行局说，第一份注重成果的年度报告的着重点是列出成果。2000年注重成果的年度报告的重点是吸取在管理该组织方面的经验教训。在编写报告时，开发计划署还采用了以成果为基础的管理办法，作为与执行局协商一致意见的组成部分。

170. 业务支助组主任报告说，注重成果的年度报告的编写工作从《千年宣言》中得到启示，以确保全球化成为有利于世界所有人民的力量，并在国家和全球各级创造一种有利于发展和根除贫穷的环境。报告的表述重点是支助性质、业绩和方法。

171. 注重成果的年度报告显示出六项目标范围内各种上游和下游活动之间的相互关系， 这六项目标则又被分成次级目标、成果和产出。开发计划署的活动有75％以上涉及能力建设、政策和战略制定工作。成果的分布情况与 1999 年类似。在 2000 年的报告中，成果一级的进展幅度为 53％至 77％不等。实现年度产出指标的幅度为 57％至 92％。主要优先事项（管理、贫穷和环境）与核心和非核心资源相符。由于核心资源有所减少，涵盖范围和业绩受到了限制。

172. 国家人类发展报告已从宣传和分析转向行动。已应政府请求，加倍进行了支持人权的活动，基础广泛的旨在减少贫穷的行动已占所有活动的 90％。通过艾滋病毒/艾滋病方案获得支助的国家的数目已增加一倍。用于可持续环境管理的能力也得到了发展。

173. 在将性别观点纳入主流方面也取得相当大的进展。已作出努力，缩小危机状况和冲突后状况中人道主义活动和发展活动之间的差距。

174. 该主任报告说，依然存在着一些棘手问题。其中包括改革公有部门，使之更具效率；减小全球化的消极影响；重新评价关于穷人资产基数的工作；将环境问题纳入贫穷和治理方案之中；对将性别观点纳入主流问题采取更协调的行动；以及减少往来业务费用。

175. 关于方法问题，在核查数据、采用基线以及改进结构方面取得了进展，而各种挑战包括利用状况指标、评估相互交叉问题和伙伴关系。但必须在不妨碍效力的情况下，进一步简化和改进方法并修订数据库。

对 2000 年注重成果的年度报告的一般性评论

176. 一些代表团认为，2000 年注重成果的年度报告比上一年有所改进，并赞扬了开发计划署的业绩。该文件在方法方面明显地前进了一步——在以下各方面更是如此：对成果一级和产出一级的业绩作出区分；对进展作了分类并对数据进行确证；采取了结构化和系统的办法来获得成果；有着关于重点和业绩各个方面的丰富资料；以坦率的态度评估业绩。一些代表团认为，这些特点为联合国其他组织树立了良好榜样。它们还赞赏将相关基金和方案特别是志愿人员方案纳入年度报告的做法，并鼓励开发计划署强调对相关基金的情况提出报告，以便加强相辅相成、所起的作用和特征。总之，代表团指出，注重成果的年度报告充分证明开发计划署正在改变人们的生活。一些代表团还要求举行非正式会议，讨论编写注重成果的年度报告所使用的方法，这种会议已于 6 月 21 日举行。

177. 一些代表团建议，注重成果的年度报告的摘要应成为报告的组成部分，并建议简化今后的报告，并使更广泛的读者有更多的机会获得这份报告。大家的共识是将署长的年度报告与注重成果的年度报告合二为一，以避免重复，并缩短文件篇幅。人们认为，拟议的一整套分析文件将与署长关于评价的年度报告一起，成为考虑发展效能问题的良好基础。其他的建议包括更明确区分成果一级和产出一级的进展；更加强调对成果的分析；注重对业绩不佳领域的评估；确定面向未来的行动；概述对先前各份报告所提问题的后续行动；并探讨在编写注重成果的年度报告时由外部人士或独立人士参与的可能性。人们还提出应支持继续使用状况指标。

178. 各代表团对强调《千年发展目标》、国际发展指标和署长提议的全球宣传运动表示赞赏。一些代表团强调开发计划署在特别是通过能力建设对付全球化挑战方面的作用。各代表团强调了开发计划署继续支持发展中国家技术合作的重要意义，并要求开发计划署阐明其参与为发展问题会议筹措资金的情况。

179. 一些代表团欢迎日益注重人权问题，但有一个代表团对基于人权的方案拟定办法有些顾虑。该代表团建议开发计划署依然将重点放在用由国家主导的办法来处理减少贫穷问题。

180. 各代表团表示赞赏开发计划署发挥了领导作用并提供支持，协助国家编制减贫战略文件和消除贫穷战略计划。一些代表团指出，注重成果的年度报告没有提供充分的证据，说明旨在减少贫穷的相互交织的办法。一些代表团强调治理和减少贫穷之间的联系，并要求开发计划署继续发挥领导作用。另一些代表团请开发计划署阐明其在对付艾滋病毒/艾滋病流行病方面的相对优势，因为开发计划署是理解这一问题的发展方面为数不多的组织之一。

181. 各代表团欢迎开发计划署参与以下方面的工作：环境和能源部门；将减少贫穷与环境管理相互联系；制定关于环境问题的订正政策；以及发动贫穷与环境计划。

182. 鼓励开发计划署继续与妇发基金合作，进行将性别观点纳入主流、男女平等和赋予妇女权力方面的工作，作为该组织的一项战略优先事项。

183. 若干代表团对开发计划署在危机和冲突后局势中的表现——例如在人的安全和建设和平方面的能力建设表示满意。它们要求今后的报告更多地汇报有关这些领域的情况。代表团支持在联合国系统内以及与各分区和区域组织之间建立更密切的联系。要求开发计划署的下一次注重成果的年度报告更加注重危机和冲突后的局势。

184. 关于联合国改革这一主题，代表团注意到并表示关切的是取得的进展是有限制性的进展，并强调开发计划署在协调联合国系统外地业务方面的中心作用，不仅是应促进共同国家评析和联发援框架的协调一致，而且还应是降低往来业务

费用。一些代表团建议，关于支持联合国系统的战略成果框架的目标六，应载于下一次注重成果的年度报告之中。

185. 关于开发计划署的改革问题，若干代表团认为，注重成果的年度报告确认了该组织向上游进展的重要性和关联性。与此同时，若干代表团指出，开发计划署必须平衡其上游和下游工作，在这两个层次的行动间建立更好的联系。但有人指出，核心资源状况不佳阻碍了这种进展。

186. 代表团支持开发计划署目前的改革，并支持已经取得的成果，例如总部和国家一级成果管理的内在化。有人要求提出具体实例，说明战略成果框架和注重成果的年度报告如何通过明确重点，减少项目数目并鼓励撤出可有可无的参与领域，从而帮助增强开发计划署的长处，并改进该组织的方案拟定和管理工作。

对关于注重成果的年度报告的一般性评论的答复

187. 署长欢迎执行局成员提出的建设性评论、建议和意见。他尤其指出，注重成果的年度报告的最大价值，在于它有能力对开发计划署提供或发展的各项服务的市场需求进行测试。

188. 协理署长按以下四个宽泛的类别对各项评论作了答复：注重成果的年度报告本身的表述和格式；开发计划署改革的执行情况；人们关心的特别问题；以及该组织的财务状况。他同意关于考虑将注重成果的年度报告与署长的年度报告合二为一，降低对过程问题的注重程度，并编写简化的更方便用户的文件的建议。他还注意到人们对于注重成果的年度报告中将成果归功于该组织的管理人员感到关切。他指出，应承认开发计划署所援助的方案国家在取得成果方面的功劳。

189. 关于开发计划署改革的执行情况，他确定了辩论中的如下要点：(a) 重申开发计划署作为对付贫穷的组织的作用；(b) 强调能力建设的重要性；(c) 鼓励在不游和下游行动之间建立更牢固的联系；以及(d) 继续支持在方案拟定和管理中纳入综合成果管理。协理署长强调指出，开发计划署将继续按照基于成果的管理原则开展活动，以期根本改变该组织的工作文化。

190. 在特别问题类别方面，协理署长提到了一系列范围广泛的专题，其中包括管理发展小组的监测工作；评价全球化可如何造福穷人；通过主张捐助界认真努力处理减少贫穷问题的方式参与减贫战略文件的工作；促进参与性进程；阐明宏观经济政策对穷人的影响并（通过监测）证实减贫战略正在切实处理这一问题；以及加强开发计划署在环境和能源领域、艾滋病毒/艾滋病和编制国家人类发展报告等方面的贡献。他再次向执行局保证说，该组织正在十分认真地处理性别问题。

191. 关于执行局实质性讨论这一主题，助理署长兼资源和战略伙伴关系局局长通知成员说，将在 2001 年 9 月执行局第二届常会期间提交一份关于精简文件的

会议室文件。他还报告说，开发计划署正在极其重视为发展问题会议筹措经费，并尽力在地方和区域各级协助其筹备工作。已与常驻纽约的代表就这一事项举行非正式会议。开发计划署正在支持全球公益活动问题。

192. 行动支持组组长指出，由于在收到资料时出现时滞等其它限制因素，注重成果的年度报告中的状况指标造成了一些困难。就千年发展目标提出报告，可能是获得国家一级发展总体情况的一种可选用的办法。但它无法满足更高的期望：获得有关战略成果框架每个次级目标的状况指标的资料。

选定的次级目标

193. 助理署长兼发展政策局（发展局）局长、助理署长兼亚洲及太平洋区域局（亚太区域局）局长以及应急司司长介绍了三项选定的次级目标。

目标 1：创造一种有利于可持续人类发展的环境：

次级目标 1：开展国家、区域和全球对话，以扩大在可持续和公平发展方面的选择办法

194. 助理署长兼发展局局长指出，有 95 个国家报告了关于目标 1/次级目标 1 的情况，其中半数以上的活动属于促进可持续人类发展的宣传和政策对话。其报告数量之多，在对所有区域各地所有的战略领域的报告中位居第二。这些活动主要是利用国家人类发展报告进行政策分析、宣传和制定工作；协商并建立共识；发展规划。一些国家已将性别发展指数和赋予妇女权力措施纳入国家人类发展报告之中。在另一些国家中，国家人类发展报告已影响到中、长期发展规划，包括编制减贫战略文件。

195. 开发计划署国家办事处参与了评价全球化对社会经济发展的影响，其重点是易受伤害群体和制订旨在减轻其消极影响的措施。

196. 在促进私营部门发展和区域及分区合作以及发展中国家间经济和技术合作(经合/技合)的政策和法律环境方面尚有改进的余地。经合/技合和将性别观点纳入主流的工作是在方法学方面的一种挑战。由于它们涉及许多部门，因此难以列出所有的目标和次级目标下都有报告的成果。然而，各种区域方案在经合/技合中发挥着显著作用。

197. 在面临的各种挑战之中，助理署长强调指出，开发计划署和联合国国家小组应让千年首脑会议的结果在国家优先事项和目标框架内的政策宣传和对话中起更重要的作用。她强调必须加强技合，作为开发计划署业务的关键模式；通过发展政策局与国家办事处和区域局合作；并提供一个平台，供方案国家、民间社会组织、私营部门和智囊团交流经验和知识。

198. 助理署长报告说，已设立专项信托基金支助目标 1，主要为国家方案拟定工作吸引非核心资源。她指出，开发计划署面临的最大挑战之一,是确保开发计划署工作人员融入社区关系网，以此提高工作质量的价值。

对目标 1/次级目标 1 的评论

199. 一些代表团欢迎开发计划署将重点放在宣传可持续人类发展以及编制国家人类发展报告方面。它们还要求保证开发计划署继续在国家人类发展报告方面进行投资，特别是提高其质量，其中一个代表团主动表示考虑为此目的提供技术和财政援助。另一个代表团在表示赞赏利用国家人类发展报告对全球化进行宣传的同时，对能否利用这一手段来处理如此广泛的现象表示有所怀疑。

200. 若干代表团警告执行局说，不要指望在取得注重政策改革的结果方面看到多快的进展，并指出这种变化很缓慢，可能要花多年时间才能实现。它们还指出难以将取得的成果归功于任何单一的机构。与此同时，它们认为，一个组织确实必须知道它是否已走上一条朝向取得以政策为中心的成果的正确轨道。

201. 一些代表团对开发计划署进行的关于区域和分区合作的工作表示满意，并要求扩大现有努力，使之不限于目前正在这一领域活动的 14%的国家办事处。一些代表团指望开发计划署通过明确的全球和区域方案，确立其专长地位，处理诸如全球化所提出的各种挑战。

202. 有个代表团要求提供关于综合资源框架的资料。

对关于目标 1/次级目标 1 的评论的答复

203. 助理署长兼发展局局长答复说，在前两三年内，开发计划署已认识到国家人类发展报告的价值不仅在于分析，也在于宣传和政策对话。已经采取行动，建立了国家人类发展报告股和由人类发展报告办公室支助的执行人员网络组织，并建立了开发计划署政策专家和诸如人类发展南亚中心等机构的网络组织。在综合资源框架方面，她承认执行工作在头两年内进展缓慢，但最近已修订该项计划。她表示将应要求提供进一步详情。关于经合/技合问题，她同意认为这些合作很重要，但指出在采用何种方法取得成果方面存在着挑战，而这种挑战是由本质上属于合作方式的因素所造成的。

目标 2：着重于减少贫穷的经济和社会政策及战略：

次级目标 2：扩大和保护穷人的资产基数

204. 助理署长兼亚太区域局局长报告说，减少贫穷已成为开发计划署发展努力的首要目标。但是，扩大和保护穷人的资产基数是方案支出方面的首要次级目标。共有 90%的国家办事处已积极参与目标 2/次级目标 2 的活动。在实现该项次级目标方面的三个关键参与领域是：(a) 穷人获得资源、资产和就业的机

会；(b) 获得基本社会服务的机会以及风险管理系统和减轻脆弱性系统；以及(c) 通过信息和通信技术获取信息的机会。公平分配土地和土地改革依然有可能成为有争议的问题。在资源和资产方面主要注重于微型融资，其重点则在妇女方面。非洲和亚洲在促进政策、规章和体制变革方面获得了显著成功。然而，约有三分之二的产出涉及分散的社区级工作。尽管已进行了特别是微创方案的下游工作，但还必须进行更多的工作，将社区一级的经验教训纳入有关微型融资、中小型企业政策和规章框架的上游辩论之中。他进一步指出，在促进就业和社会生产方面，明显可见的趋势是进行分散的工作，而在成果方面的业绩较低。2000 年注重成果的年度报告中也指出这一点。

205. 助理署长指出从 2000 年注重成果的年度报告分析中所产生的四大问题：(a) 通过建立宏观与微观之间的联系，阐明作为整体的开发计划署在对穷人资产基数投资方面的立场；(b) 注重社会安全和国家灾害管理；(c) 将性别问题以及艾滋病毒/艾滋病问题纳入减贫目标之中，同时确认 2000 年注重成果的年度报告反映了国家办事处将性别观点作为涉及各部门的问题纳入主流的各种新方式；(d) 注重信息和通信技术，用以加强穷人的资源基数。

对目标 2/次级目标 2 的评论

206. 许多代表团强调了权力下放与减少贫穷之间的联系，并要求进一步提供资料，说明促进减少贫穷的体制发展。

207. 关于监测贫穷的问题，有个代表团询问其重点是否仅仅放在收入上还是放在更宽泛的措施方面，并问开发计划署打算在这方面做些什么工作。此外还要求提供资料，说明正在采取哪些行动，确保开发计划署对微型融资服务援助的可持续性。

对关于目标 2/次级目标 2 的评论的答复

208. 助理署长兼亚太区域局局长在答复时表示，权力下放进程可能进展过快，同时强调理解其消极影响的重要性。他特别注意到两种令人关切问题：地方机构提供服务的能力以及“抓住精英”使特殊阶层受益的危险性。他还向执行局保证说，开发计划署正在与国家机构密切合作，发展旨在衡量人的贫穷程度的方式。

目标 5：特别发展状况

次级目标 2：预防冲突、建设和平以及逐步脱离危机的国家的可持续复苏和过渡

209. 应急司司长报告说，已有 33 个国家办事处根据目标 5/次级目标 2 就预防冲突、建设和平以及逐步脱离危机的国家的可持续复苏和过渡提出了报告。他补充说，保障受冲突影响的人民的生活是开发计划署的一项工作重点。这方面涉及的国家包括刚果民主共和国、利比里亚、菲律宾和斯里兰卡。建立用以建设和平、

预防和复苏（技能、网络和机构）的社会资本，也是开发计划署在社区和国家各级的一项重要功能。已向东帝汶、厄立特里亚和科索沃等提供了支助。

210. 该司长指出，另一些关键活动包括安哥拉、克罗地亚、老挝人民民主共和国和索马里境内的排雷行动；减少阿尔巴尼亚境内的小武器；通过各项保障生计方案安置受战争影响的人口；增加获得基本社会服务的机会；在国家一级支持和平进程；建设国家机构在发展规划关键领域的能力；以及通过培训和能力建设方案支持危地马拉、海地、卢旺达和索马里境内的法治。志愿人员方案的志愿人员正在发挥日益重要的作用，加强开发计划署各方案和其它伙伴组织如联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）和维持和平行动部（维和部）的能力。已向东帝汶、科索沃和塞拉利昂派遣志愿人员方案的志愿人员。司长强调指出，社区一级的复苏方案已成为开发计划署 2000 年工作最显眼的领域。

211. 司长在结束介绍性发言时提到了一些新出现的问题。开发计划署保证在危机和冲突后工作中注重建设和平的发展方面，使建设和平的工作产生并显示出有益的回报。必须改善上游和下游工作之间的联系，并加强社区和国家各级工作之间的联系和协调。他强调指出，必须进一步重视汇报对于支持更多的国家努力至关重要的分区和区域倡议。

对目标 5/次级目标 2 的评论

212. 若干代表团表示有点担心的是，关于这一目标和次级目标的报告数量不足，对驻地协调员制度的重视程度也有限。有个代表团对注重成果的年度报告中的一种说法的表示关切，那就是在有赖于人道主义援助的人的比例有所下降时，对开发计划署服务的需求量却有所增加。有个代表团指出它感到惊讶的是，虽然救济和发展之间的联系十分重要，但只有 11 个国家就这一主题提出了报告。该代表团询问这种情况是否反映了活动有限或成果有限。

213. 有个代表团要求提供资料，说明开发计划署在诸如东帝汶和科索沃等地的作用。

对关于目标 5/次级目标 2 的评论的答复

214. 应急司司长概述了在提交报告方面的缺点。他指出，执行局在其 2001 年 2 月 5 日通过的第 2001/1 号决定中注意到署长关于开发计划署在危机和冲突后局势中的作用的报告（DP/2001/4），并补充说，应该在 33 个国家这一相对小的群体的背景下来看待提交报告的国家的数目，因为联合国系统目前所关切的仅仅是这些国家而已。关于联合国系统的协调问题，他指出，开发计划署是这一职能的中心，并指出在采用更好的手段和技能之后，就这一主题提交报告的工作今后将得到改善。

215. 他指出，从救济转向发展首先意味着从一开始就处理涉及发展的问题。他通知执行局说，开发计划署正在就这一问题进行工作，并已与联合国其他组织和国际金融机构合作，在印度古吉拉特对这一观念进行了检验。通过注重贫穷、脆弱性和参与而同时又提供救济的做法，正在为这一转变奠定基础。他补充说，将于不久的将来召开一次专门讨论这一问题的会议。司长在结束发言时解释说，注重成果的年度报告中关于对开发计划署援助的需求量的说明旨在提请注意救济活动的发展方面。

216. 执行局注意到署长的 2000 年年度报告，包括 2000 年注重成果的年度报告（DP/2001/14 和 Add.1-3）。

十. 联合国资本发展基金

217. 协理署长在介绍联合国资本发展基金(资发基金)注重成果的年度报告（DP/2001/17）时，赞扬了资发基金的工作，并强调其在地方治理和微额融资方面的比较优势。他强调资发基金和开发计划署在这些领域中的伙伴关系，并确认资发基金在减轻贫穷，特别是在最不发达国家减轻贫穷方面所作的贡献。

218. 资发基金执行秘书报告说，1999 年机构评价的各项建议已执行。在介绍第一次注重成果的年度报告时，他强调了积极成果和仍存在的挑战。他还提出了 2001/2002 业务计划，其中涉及一系列倡议，旨在确保资发基金业务符合所有权、参与、能力开发、创新、承受风险、政策影响和推广的政策目标。关于筹集资源，执行秘书报告说，由于资源方面的限制，资发基金未能对需求作出充分回应。除非资发基金可以筹集额外核心资源，否则它将无法维持其目前的活动水平。资源将继续远不足以满足基金供资的投资需要。不过，资发基金将保持创新性，并提供高质量服务以供推广。它将在地方治理和微额融资方面继续与其他伙伴合作。他请执行局将该组织的影响评价推迟到 2003 年，然后在 2004 年就此向执行局提出报告。

219. 许多代表团感谢协理署长和执行秘书介绍情况并提交高质量的报告，它们注意到报告是创新、使用方便和平衡的。为了感谢资发基金的工作，一个代表团宣布捐款 1000 美元， 另一个代表团指出 2001 年该国对资发基金的捐款增加了 15%。

220. 许多方案国家赞扬资发基金在其国内开展的能力开发、权力下放和微额融资方面的优异工作。他们呼吁提供更多的资源，使基金可以适当地满足用户要求。

221. 一些捐助国代表团赞赏方案国家积极评价资发基金在其国家的工作。若干代表团要求澄清妇女参与发展的人数为什么少，基金如何监测老项目。一个代表团要求提供更详细的资料，说明协调安排及该国内资发基金工作的受益者。另一个代表团对从少数项目中得出结论是否正确表示怀疑。

222. 若干捐助国代表团还指出，它们各国增加了捐款，并希望继续支持基金的工作。

223. 执行秘书感谢各代表团的建设性发言，并对提出的要求作出答复。关于协调和受益者问题，他报告说，有一个汇集所有行动者的微额融资委员会。资发基金方案和项目的受益者是地方一级社区的所有成员。他说，妇女参与需要评价阶段的人数多而参与规划阶段的人数少，这种明显差别往往涉及文化问题。然而，他强调资发基金在尽力增加妇女参加人数。

224. 关于老项目的评价，执行秘书报告说，基金每年对若干项目进行事后评价。他补充说，1999 年开始的削减进行中项目的做法将继续下去。关于指标问题，他说，虽然某些指标的报告仅以几个项目为依据，但基金认为在独立外部评价的基础上得出结论不构成问题。

225. 执行局注意到联合国资本发展基金注重成果的年度报告（DP/2001/17），并同意推迟至 2004 年才审议其第 99/22 号决定要求的关于该基金各项方案和项目的影响的评价。

十一. 信息技术促进发展

226. 署长介绍了关于开发计划署在信息和通讯技术（资讯技术）促进发展方面作用的报告（DP/2001/CRP.8），强调各国面临的主要挑战以及开发计划署应付这些挑战和提供援助的战略。他强调他本人重视有效部署资讯技术，以改进发展干预。他随后详述资讯技术为什么是开发计划署战胜贫穷的优先领域。

227. 署长强调缩小数字鸿沟可以帮助消除社会和经济不平等现象——因为资讯技术具有便利发展的潜在作用。不仅从知识鸿沟的角度而且从有机会推动民主施政，提高生产率和竞争力以及增加就业——从全球化中获益并增加发展机会——的高度来看，开发计划署处理这个问题都是重要的。

228. 署长说，挑战的规模及资讯技术的潜力很大，各国不能仅在项目一级处理这一问题。开发计划署将帮助各国处理政策问题，因为各国必须更主动地应对全球网络经济提出的挑战和机会。否则它们有被边缘化的危险。开发计划署可以协助各国采取创新政策，利用新兴技术，使它们可以利用机会。比如无线电技术越来越便宜，实际上适合发展中国家的条件。私营部门的更多参与在应付基础设施投资与发展的挑方面日趋重要。然而，这引发了各种政策问题，其中包括销售失败、公众使用、连通费、预算支助和服务竞争，发展中国家必须在这些问题上进行谈判。署长指出，开发计划署在这方面协助发展中国家的潜力，源自其传统的比较优势，其作为发展和能力建设组织的作用，其新出现的力量及其参与对资讯技术日趋重要的战略伙伴关系和论坛。通过各项方案和倡议，其中包括可持续发展网络方案（发展网方案）、亚太发展因特网方案和非洲因特网倡议,开发计划署已经帮助在逾 45 个国家部署首批因特网节点,并培训了 25 000 多个组织和机构。开发计划署和志愿人员方案一起与 Cisco 思科系统公司及其他组织建立了战略伙伴关系，在 24 个最不发达国家培训学生，并提供必要的技术在这些国家建立和维持因特网基础设施。

229. 署长具体地说，开发计划署的支助一直集中于促进连通性、取得信息、当地内容开发、电子治理、电子施政、电子商务、电子工作、教育、培训、能力开发和宣传。在开发计划署的重点更面向上游政策以帮助下游催化性项目的同时，它将在实地与其他各方建立伙伴关系，采用新的创新方法，协助发展中国家利用伙伴关系和资源网络，更有效地处理销售失败、筹集资源并分享专长和良好做法。例如,准备和资源倡议全球网——一个与 Markle 基金会的结成公私伙伴关系——预期为电子准备和国家战略发展提供技术专门知识和支助。它在国家一级的援助将主要集中于为开发和执行国家电子战略提供政策指导和支助。新公私伙伴关系的其他支助包括数字机会倡议——一个 Accenture、Markle 基金会和开发计划署之间的项目。该项目在支助 8 国数字机会工作队工作方面发挥了开创作用。开发计划署和世界银行是该工作队的共同秘书处。虽然预期资讯技术将纳入开发计划署

各重点领域的主流，但是电子治理是典型服务。电子赠款倡议将支持催化性、自下而上的主动行动，辅助国家战略重点。最后，在 24 个最不发达国家的项目中运作的 Netaid 和 Cisco 网络学院被视为公共筹款和技术培训领域中的突破性公私伙伴关系。

230. 执行局成员对报告很满意。一些代表团在表示赞赏开发计划署在实地已经进行的工作的同时，要求进一步说明开发计划署在资源有限、其他行动者也提供援助的情况下的作用和特长。若干代表团确认开发计划署资讯技术促进发展倡议发挥重要作用，并举本国经验的例子说明开发计划署注重资讯技术如何发挥了催化作用。

231. 在答复时，署长和署长高级顾问兼资讯技术促进发展方案主任争辩说，开发计划署可以发挥一定的作用，开发计划署的主要特长在于援助发展中国家政府应付资讯技术发展的“政策挑战”—确定战略性行动和实施领域，使国家电子战略可以部署资讯技术并用以推动实现发展目标。开发计划署还有帮助处于危机、过渡时期和特别情况的国家的特殊责任。署长高级顾问指出，国家资讯技术战略是一个新兴领域，似乎没有那个机构具有独特的资格提供这方面的援助。开发计划署的发展重点以及在资讯技术促进发展方面的能力，使它能够在这个领域中发挥积极作用；它正在与注重资讯技术促进发展的许多其他发展组织协作。开发计划署还很适合与对处理这些问题负有主要责任的各国政府合作。它可协助各国政府利用公私伙伴关系和资源网络的技术专长和资源，这对应付销售失败、创造新的企业及发展模式，带来资讯技术促进发展所急需的资源会是至关重要的。

232. 执行局注意到关于开发计划署在信息技术促进发展方面作用的报告（DP/2001/CRP.8）。

十二. 财政资源

经费承诺

233. 署长在介绍关于向开发计划署及其各联系基金和方案作出的提供经常经费承诺状况的报告(DP/2001/18)和关于提供经费承诺的最新进度报告 (DP/2001/CRP.9）时，重申必须将部长会议所产生、多年筹资框架/注重成果的年度报告进程以及落实业务计划所支撑的政治承诺转化为更多的核心资源。他表示，《千年发展目标》和即将召开的发展筹资问题会议将提供机会，与政治决策者一道讨论联合国发展方面的供资情况。他强调目前的供资数额不足，使开发计划署不能执行其任务，不能满足最不发达国家特别是撒南非洲的需要，而且不能成为受信任的伙伴。他承认非核心资源的重要性，同时强调核心资源是开发计划署工作的基石。非核心资源是一种补充，而不是替代物。

234. 署长概述了 2001 年预计核心收入的目前资源情况，资源预计比 2000 年增长 2%以上。汇率因素使人们没有注意到以下事实，即多达 14 个经合组织/发援会国家正在增加捐款。他还鼓励经合组织/发援会和方案国家捐助者，确保核心资源实际和可持续地增加。署长感谢那些从数额和人均的角度看提供捐款最多的捐助国，也感谢那些大量和持续增加捐款的捐助国。预期在捐款数额和可预测性方面都会有所改进，包括付款情况，即按固定时间表付款的情况也会有所改进。

235. 署长鼓励那些尚未宣布捐款的国家宣布捐款，并鼓励那些已经认捐的国家认真考虑是否可能作出补充认捐。他还敦促捐助国向其政府提供现有证据，说明开发计划署在改革中取得了进展，并确保开发计划署在捐助国政府更广泛的政治议程中占有一席之地。

236. 署长全面回顾了开发计划署管理的各项基金的供资情况，强调妇发基金和志愿人员方案过去两年的增长趋势。在六个捐助国增加 20%或更多捐款的情况下，2000 年妇发基金核心捐款增长了 13%，预计 2001 年还会增加。尽管志愿人员方案的捐款保持在 3 百万美元，随着志愿人员方案的实际成就得到全球公认，预料 2001 年的大量增加会使捐款上升到 1 千万美元。由于汇率浮动，资发基金的捐款有所下降，不过，2000 年增加了两个经合组织/发援会捐助国，还有三个捐助国为 2001 年作出了承诺，使它仍能扩大其捐助基础。预计这些有利的事态将导致核心供资在今后三年略有增加。

237. 各代表团认知署长宣布预计 2001 年捐款会增加，这扭转了七年的的下降趋势。同时，它们指出，尽管捐款在增加，但仍低于商定指标。发言者同意需要更多资源，使开发计划署能够完成其任务并实现多年筹资框架的各项目标。一些捐助国强调必须认识到开发计划署的改革和进步。一个捐助国强调开发计划署推动

其议程的任务的重要性，并询问裁减工作人员所得节余的使用情况。署长解释说，这些节余主要转用于工作人员发展。

238. 一些代表团评论了汇率对增加了的经常资源捐款的负面影响。一个代表团提出了购买力改变对当地投入的总的影响问题。他询问开发计划署有多少支出须用美元，有多少须用当地货币，并强调有必要加以说明。

239. 几位发言者表示其政府打算在 2001 年增加或维持核心捐款。一个代表团作出了额外认捐。另外一个代表团说，作为开发计划署的主要伙伴，它将提出需要提供补充资金的理由。虽然若干代表团确认他们遵守多年认捐要求，但其代表团表示它们由于预算法而无法这样做。

240. 一些代表团建议了开发计划署可采用以确保持续支持的措施，特别是需要明确的特征、方案协调和标准程序。一个代表团说，该国政府正在采用一个评价多边组织业绩的框架，据此确定其捐款和追加供资的数额。一些发言者注意到按照核心资源调整非核心资源的情况，建议将现有信托基金整合成主题信托基金。

241. 在答复各代表团提出的问题时，署长表示有必要开展运动，支持为《千年发展目标》进行的广泛动员。他还强调应向各国财政部长通报资源情况，并继续确保始终提请他们注意联合国，特别是开发计划署在发展方面的适当供资基础。

方案筹资

242. 协理署长提及，关于方案筹资的会议室文件（DP/2001/CRP.10）的目的是启动协商进程，使执行局在 2002 年作出有关 2004 年及其后方案拟订安排的决定。新的安排将实现注重最穷国家和改进对人类发展影响的目标。经验表明，开发计划署有关核心预算资源调拨目标（TRAC）项目 1.1.2 的内部安排可以改进。国家办事处在利用资源发挥其宣传和上游咨询作用时需有灵活性。

243. 一个代表团表示关切，与过去固定的指示性规划数字(指规数)制度相比，TRAC 制度三个层次的可变要素会给最不发达国家和低收入国家的资源流入带来不利影响。他指出，在 2002 年第一届常会上审查 TRAC 制度可能为时过早。他提议将审查推迟到 2002 年第二届常会。另一个代表团要求澄清 DP/2001/CPR.10 第 8 段所载的如下内容：“开发计划署分配 TRAC 项目 1.1.2 的内部安排可以改进，比如可减轻劳动密集程度.....”

244. 一个代表团强调，应特别注意各种资源分配公式如何影响对方案大国的资源分配。他强调必须为方案大国和方案小国提供更多核心资源。

245. 助理署长兼管理局局长答复了问题。他指出，会议室文件只是有关这一重要事项的漫长协商进程的开始。依照执行局第 95/23 号决定，对最不发达国家和低收入国来说，TRAC 制度比指规数导致了更大的进步。TRAC 制度保证方案资源至少有 60％分配给最不发达国家，88％分配给低收入国家。第五个方案拟订周期

分配指规数的计算，仅向最不发达国家提供了方案资源总额的约 56％。他还提到，由于现有核心资源很少。与 TRAC 2 和 TRAC 3 分配相关的事务处理费用相对昂贵，特别是因为要考虑到未来的情况。开发计划署将争取按照基于成果的管理原则整顿内部程序，以减少这些费用。

246. 协理署长补充说，TRAC 2 是要根据业绩奖励优异方案。然而，衡量业绩首先意味着确定一组客观标准来澄清相关问题：应该考虑谁的业绩——是国家办事处的业绩，还是国家本身的业绩？把更多的钱给表现最好的国家，还是最需要的国家？

247. 执行局注意到关于向开发计划署及其各联系基金和方案作出的提供经常经费承诺状况的报告(DP/2001/18)和关于提供经费承诺的最新进度报告（DP/2001/CRP.9）。

248. 执行局注意到关于可能改进方案筹资现行安排的问题和原则的报告（DP/2001/CRP.10）。

十三. 合作框架和有关事项

249. 协理署长介绍了有关开发计划署新的国家方案拟订手段备选办法的报告（DP/2001/CRP.11）。他回顾说，注重成果的管理手段的现有形式已成为方案国的一种负担，他建议予以简化，与其他手段和程序统一起来。

250. 建议采用的程序不会影响指导方案拟订工作的任何主要原则，包括国家自己拥有、注重成果和问责制。这些倡议将减少国家办事处的运作费用，并将使工作人员能把更多的时间用于方案国的发展。

251. 一个代表团对有关方案拟订手段的会议室文件（DP/2001/CRP.11）表示满意，并指出经修改的办法将减轻给方案国造成的负担。该代表团建议在第二届常会上详细讨论这份文件。

252. 另一个代表团要求澄清国家合作框架与战略成果框架之间的关系，他同时指出，更宜于将国家方案、而不是联发援框架和共同国家评估用作战略成果框架的基础。该代表团还对拟议的年度更新问题作出保留。

253. 对此，协理署长指出，国家合作框架与战略成果框架之间的关系有待联合国系统其他组织进一步协商。但他指出，战略成果框架是更新和调整国家合作框架的机制，而不是予以修正的机制。

254. 协理署长做了一般性介绍，内容涉及 2001 年到 2003 年前南斯拉夫的马其顿共和国(DP/CCF/MCD/2)和塔吉克斯坦(DP/CCF/TAJ/2)的第二个国家合作框架。介绍内容还包括延长阿尔及利亚、莱索托、纳米比亚和乌克兰现有的国家合作框架。已要求作出延长，以便使国家合作框架与有关政府的规划时期同步，并使开发计划署的规划与在这些国家开展业务的联合国其他组织的规划协调统一。

255. 执行局注意到关于开发计划署新的国家方案拟订手段备选办法的报告(DP/2001/CRP.11)。

256. 执行局批准前南斯拉夫的马其顿共和国的第二个国家合作框架(DP/CCF/MCD/2）和塔吉克斯坦的第二个国家合作框架（DP/CCF/TAJ/2)。

257. 执行局批准乌克兰第一个国家合作框架的第二次延长（DP/CCF/UKR/1/Ext.II)。

258. 执行局注意到下列国家第一个国家合作框架的第一次延长:阿尔及利亚(DP/CCF/ALG/1/Ext.I)、莱索托（DP/CCF/LES/1/Ext.I）和纳米比亚（DP/CCF/NAM/1/Ext.I)。

十四. 联合国项目事务厅

259. 联合国项目事务厅（项目厅）执行主任在介绍年度报告(DP/2001/19)时,重点谈到了使 2000 年有别于前几年的若干特点。他指出，由于外在因素，项目厅在收入方面第一次出现短缺，可能对项目厅 2001 年的业务运作产生影响。执行主任指出了具有更长期影响的其他重大事态发展，如：(a) 客户的多样性方面出现了决定性的突破；(b) 成立了工商咨询理事会；(c) 与非属开发计划署的实体建立了伙伴关系，而且有明确的分工和责任区；(d) 制定了城市与城市的合作方式；(e) 在项目厅具有相对优势的领域（项目管理专门知识）提供咨询服务；(f) 针对联合国在刚刚摆脱冲突的国家中开展的复兴和重建工作制定了注重任务的做法。执行主任说明了自 2001 年初以来项目厅主要业务可变因素的最新情况，最后表示对 2001 年感到乐观，同时强调项目厅的项目和办事处工作人员克尽职守。

260. 许多代表团感谢执行主任提交了这份报告，并认为这份报告清晰、简明和全面。一位代表认为，如果将项目厅对发展的总体贡献更多地与整个联合国系统的业务优先目标联系起来，报告还会更好。若干代表团对未能及时提出报告感到关注。一位发言者感到欣慰的是，管理协调委员会已对报告进行了审查。一些代表团认为，项目厅是一个创新的、注重客户的重要组织，它提供高质量的服务。一位代表指出，扩大服务范围是一项积极成果；另一位代表则敦促扩大所提供服务的地理范围。人们还支持项目厅努力加强能力，以便与联合国系统各组织和私营部门建立更为有效的伙伴关系，并使其客户基础多样化。

261. 有两位代表认为，现有的财政困难是暂时的，并表示相信项目厅将会克服困难；一位代表认为，有关财务状况是由于不断变化的市场条件造成的，并非项目厅管理疏忽所致。另一个代表团认为，在管理项目厅方面，执行局有责任向执行主任提供指导。各代表团就若干领域提出了建议，包括降低服务费用和经办费用；继续努力限制费用的产生；改进订立收费标准的机制；设立一个单一、综合的财务体制以便利有关费用数据的准确、及时收集、处理和汇报；同若干组织一道编制一本有关摆脱危机后的国家对复兴和社会稳定进行管理的手册，以便利有关活动的协调和统一；向执行局提出一份有关补充业务准备金的时间表，供其 2001 年第二届常会讨论。此外，在制定扩展计划之前，应进行认真的评估和分析，而且项目厅应侧重于其相对优势，并防止进行重复努力。

262. 各代表团要求澄清若干问题或就其提供其他资料，如项目厅的伙伴关系倡议与秘书长全球协约之间的关系；与联合国人权事务高级专员办事处（人权专员办事处）之间的业务为何明显减少；在哥本哈根、东京和华盛顿市设立办事处的理由；以及与机构间采购事务处（采购处）相比项目厅的作用。

263. 执行主任感谢各代表团所提出的评论意见。他在回答各代表团关注的问题和各项提问时指出，项目厅已调整了收入水准，这样超出自筹资金原则所需范围的惠益将还给客户。他指出，项目厅同工商咨询理事会之间的工作将对该组织一直寻求降低行政费用的努力产生影响；但是，项目厅还将在一分钱一分货的采购方面探寻各种机会。他告诉执行局说，同人权专员办事处之间继续保持富有成果的关系。他还指出，项目厅优先重视与承诺履行社会责任、因而承诺履行全球协约基础原则的私营部门伙伴合作。他还报告说，项目厅最近同全球协约办公室商定在 2001 年 11 月举行联席会议，探讨与私营部门的伙伴关系及其与协约所体现的原则之间的相互作用。他强调了项目厅活动严格的业务性质，而非代表性质。他还解释说，在东京和华盛顿市设立办事处是为了与那里的客户联络并向其提供支助。哥本哈根的办事处能使项目厅降低项目厅采购业务的交易费用，并对能更易于从欧洲地点与其交往的有关国家，更主动地作出反应。他指出，项目厅利用了采购处的服务来采购具体物品，这两个组织的关系有待开发计划署与项目厅进一步讨论。有关更新补充业务准备金的现行时间表的问题将在执行局 2001 年第二届常会上讨论。

264. 主管联合国管理事务部副秘书长作为管理协委会的成员在执行局讲话，谈到了协委会在项目厅方面的工作及其年度报告。他感谢各代表团提出评论意见，这些意见常常将重点放在管理协委会在 2001 年也处理的问题。他说，协委会的作用是就项目厅的业务活动，包括其规划和汇报工作提供咨询、进行指导和监督，他还举例说明，一旦察觉项目厅收入有可能发生短缺，管理协委会将会如何履行职责。他指出，在列入了管理协委会认为重要的其他分析资料后，年度报告已经大为改进。他还说，管理协委会继续敦促执行主任颁布更确定的范围更广大的业务项目盈利数据。他指出，管理协委会非常重视的是，项目厅在寻求增加服务时，不应仅为了增加业务量就不计代价地提供服务。

265. 在随后进行的讨论中，一位代表以他所属集团的名义发言，建议执行局仅注意到年度报告，原因是决定草案其余部分列有与内部监督事务厅目前正在进行的审查有关的一些内容。另一位代表以他所在区域的名义发言表示，愿意通过年度报告中所列的决定。还提议，鉴于在本周内取得了其他资料，将对有关评价的 DP/2001/CRP.15 的审议推迟到 2001 年第二届常会。一个代表团指出需要时间进行协商，才能就第二项提议作出决定。执行局主席作为信息告诉大家，开发计划署和项目厅不会反对将有关议程项目 14 的审议推迟到 2001 年第二届常会。

266. 执行局通过下列决定：

2001/10

联合国项目事务厅执行主任的年度报告

执行局

1. *注意到*联合国项目事务厅的报告(DP/2001/19)；

2. *还注意到* 2000 年削减了联合国项目事务厅的业务准备金，数额为 680 万美元，包括以前核准的 300 万美元的非经常性支出以及 2000 年 380 万美元的收入短缺；

3. *请*联合国项目事务厅执行主任认真审查该厅的财务模式参数，并作为有关的本两年期和今后各两年期概算报告的一部分，在 2001 年第二届常会上报告有关趋势。

2001 年 6 月 14 日

十五. 评价

267. 评价处主任介绍了评价非核心资金的报告（DP/2001/CRP.12）以及评价直接执行情况的报告（DP/2001/CRP.13），并指出这两项评价是由独立的小组着手进行的。对非核心资金的评价是执行局第 98/2 号决定要求进行的，对直接执行情况的评价则是署长提出的。这两项评价处理了相同的内容，如国家自主问题和开发计划署提供有效服务的能力问题。由于开发计划署的业务系统不充足，导致经办费用增多；因此，有关评价建议重新考虑有助于国家自己拥有的执行系统。

268. 协理署长从管理的角度对两份评价报告作了评论。他强调，开发计划署承诺遵行国家执行原则，同时强调需要改进现有做法。他指出，应将现行辩论视为协商进程的开端，而最终将在 2001 年 9 月执行局第二届常会上进行全面的实质性讨论。

269. 各代表团感谢协理署长和主任在一开始作出的建设性评论。他们也认为执行局成员尚没有时间阅读报告，因此应将全面讨论推迟到 2001 年 9 月举行的第二届常会。他们强调协理署长的意见，即开发计划署承诺推行国家执行。这一承诺消除了关于评价直接执行问题的会议室文件给人造成的疑虑，因为会议室文件似乎建议模式的范围应超出协助处于特殊情况的国家。有人强调，直接执行不应取代国家执行。一个代表团认为，文件中提出的贪污问题是不可接受的。有关非核心资金的讨论提出了在收回费用方面缺乏成本核算的问题。

270. 对此，开发计划署同意在 2001 年 9 月执行局第二届常会上全面讨论这项议题。

271. 评价处主任强调，鉴于强调业绩和有效性的新的发展援助环境，必须调整现有体制，以加强国家自主。评价结果要求采取措施，以加强开发计划署大力承诺推行的国家执行。直接执行模式不应被解释为与国家执行产生冲突。但是，需要改进开发计划署开展业务的新环境，包括可能将直接执行扩大到危机情势之外。应在开发计划署干预的前阶段和后阶段的有效执行之间达成平衡。所有现有执行方法都会产生较高的经办费用。成果的责任问题突出说明不论采取哪种方法，都要加强提供服务的责任。

272. 执行局注意到有关非核心资金和直接执行的执行摘要，并商定在 2001 年 9 月第二届常会进行实质性讨论。

273. 执行局决定在 2001 年第二届常会上审议对非核心资金的评价 （DP/2001/CRP.12）以及对直接执行的评价（DP/2001/CRP.13）。

十六. 其他事项

卫生问题协调委员会的成果报告

274. 生殖健康处代理处长向执行局报告了 2001 年 4 月 19 日至 20 日召开的卫生组织/儿童基金会/人口基金卫生协调委员会(卫生协调会)第三次会议情况。执行局五个成员——丹麦、埃塞俄比亚、危地马拉、俄罗斯联邦和越南——的代表出席了会议。丹麦代表主持了会议。

275. 卫生协调会在这次会议上注意到已经在倡导方面取得了重大进展，并且在制定、执行、监测和评价方案方面正继续开展工作。会议建议在秘书处今后向卫生协调会提交的报告中，更明确地说明委员会的建议在何种程度上得到了执行。卫生协调会强调，在降低产妇死亡率方面需要进行更多的工作，才能保证所有妇女都得到保健服务。但会议没有建议在方案国设立产妇专题小组，因为这一议题已经为其他范围更为广泛的专题小组所涵盖。关于青少年的健康问题，卫生协调会强调有必要扩大现有方案的范围，并建立对其进行评价的一套指标。会议也没有建议设立具体专题小组。在艾滋病毒/艾滋病方面，卫生协调会重点强调有必要逐步加强干预工作，以防止孕妇感染艾滋病毒，并将之传给子女。

276. 卫生协调会第三次会议的主题是全部门办法。代理处长说，全部门办法不是一种蓝图，而是由各国政府领导的、通过捐助方、政府和民间参加的协调一致的行动计划对发展援助加以管理的框架。卫生协调会听取了柬埔寨政府和乌干达政府代表的发言，他们详细说明了他们各自国家在采用健康部门的全部门办法方面的经验。主要研究结果之一是需要避免重复提出多种全球性倡议，而且必须将更切合实际的新战略纳入现行做法中。

277. 代理处长报告说，人口基金正在若干国家加强它对全部门办法的参与，目的是确保生殖健康、性别和人口问题得到应有的重视。人口基金正在加强它在总部的能力，并提高其外地代表的知识水平和技能，以迎接全部门办法提出的挑战。她说，需要进一步加强全部门办法与共同国家评估、联发援框架和减贫战略文件等其他协调机制之间的联系。人口基金欢迎卫生协调会有关继续审查全部门办法对三个机构所涉影响的建议。

278. 预定将于 2003 年在日内瓦举行的卫生协调会第四次会议将继续讨论全部门办法以及妇婴健康、对妇女和女童实施的暴力以及青少年中的艾滋病毒/艾滋病问题。

279. 一个代表团说，卫生协调会有可能成为在健康领域协调三个组织工作的宝贵论坛。但是，目前它只是每隔一年举行一次会议。该代表团想要了解，它召开会议的次数是否需要多一些，以便具有更大的效力。该代表团还认为，卫生协调

会的会议需要更注重目标。另一个代表团说，它以前支持设立卫生协调会，并支持人口基金参与其中。但是，在举行了三次会议之后，它现在开始产生疑惑，特别鉴于其成员频繁更换，会议的举行没有规律，到底增添了什么实际价值。这三个机构已经就其任务共同涵盖的领域开展合作；这需要维持下去并予以加强，但现在也许应该研究卫生协调会在促成这种合作方面发挥的作用。

280. 儿童基金会的代表向执行局报告说，儿童基金会和人口基金享有在外地孕育并通过发展集团扩展的密切关系。共同关心的具体领域包括安全孕产、防止艾滋病毒传播以及卫生协调会最近的会议所讨论的健康部门的全部门办法。这两个机构期望通过卫生协调会并在秘书处一级进一步密切合作。

281. 技术支助司司长感谢儿童基金会的代表所作的积极评论。她欢迎各代表团就卫生协调会的作用提出评论。卫生协调会是一个重要的合作渠道，但她同时也认为这样的合作渠道现在很多，而且其数目似乎还在增长。也许现在应从举行会议的周期、议程项目和所产生费用的角度对卫生协调会机制加以审查。在本年度的会议上已经决定在与三个机构和卫生协调会成员召开的下次会议上审查卫生协调会的职权范围。

282. 执行局注意到关于卫生组织/儿童基金会/人口基金卫生协调委员会（卫生协调会）于 2001 年 10 月 19 日至 20 日举行的第三次会议成果的口头报告。

发展中国家间的技术合作

283. 协理署长报告说，审查发展中国家间技术合作高级别委员会于 2001 年 5 月 29 日至 6 月 1 日举行了其第十二次会议。他介绍了 2001 年 5 月 29 日至 6 月 1 日举行的审查发展中国家间技术合作高级别委员会第十二次会议通过的各项决定（DP/2001/CRP.14）。

284. 开发计划署重新确认了南南伙伴关系在执行千年发展目标方面的重要作用，并促请为此目的采用新的手段，包括建立新的伙伴关系和获取新的知识。开发计划署重申它承诺资助南南合作活动，以协助建立范围广泛的伙伴关系，并使发展中国家在根据发展中国家间技术合作安排提供服务方面能汇集经验并协调战略。

285. 高级别委员会请署长作为优先事项支持各项努力，以便将发展中国家间技术合作方式的应用纳入联合国系统发展的业务活动主流中；采取必要行动，以便通过促进南南合作自愿信托基金，为发展中国家间的技术合作调集更多的资源；提高发展中国家间技术合作协调中心机制特别在区域一级的有效性，同时通过驻地协调员制度提高其在国家一级的有效性；确保维护特别股在开发计划署内的单独特性；向委员会第十三次会议提交一份综合报告，说明在执行作为决定发展中国家间技术合作新方向的战略的《布宜诺斯艾利斯行动计划》方面取得的进展情况，以及在执行高级别委员会第十二次会议所通过各项决定方面取得的进展情况。

286. 执行局注意到审查发展中国家间技术合作高级别委员会在 2001 年 5 月 29 日至 6 月 1 日举行的第十二次会议上通过的各项决定（DP/2001/CRP.14）。

287. 执行局在结束工作时通过了下列决定：

2001/12

执行局 2001 年年会通过的各项决定概览

执行局

*回顾*它在 2001 年年会期间：

项目 1:

组织事项

选举 Ginette Lachance 女士(加拿大)担任执行局副主席，以取代 Grant Robertson 先生(新西兰)；

核准经口头修正的 2000 年年会议程和工作计划(DP/2001/L.2 和 Corr.1)；

核准 2001 年第一届常会报告；

商定执行局 2001 年和 2002 年各次会议的时间安排如下：

2001 年第二届常会：	2001 年 9 月 10 日-14 日
2002 年第一届常会：	2002 年 1 月 28 日-2 月 8 日
2002 年年会：	2002 年 6 月 17 日-28 日（日内瓦）
2002 年第二届常会：	2002 年 9 月 23 日-27 日

赞同本决定附件所载执行局 2001 年第二届常会工作计划；

在 2001 年月 21 日联合国志愿人员成立三十周年之际举办一次特别活动；

人口基金部分

项目 2

执行主任 2000 年的报告

注意到执行主任 2000 年的报告（DP/FPA/2000/4（PartI 和 PartI/Add.1，PartIII 和 PartIV））；

项目 3

向人口基金作出的经费承诺

注意到关于向人口基金作出的多年期经费承诺的报告（DP/FPA/2001/5）；

项目 4

信息和通信战略

通过关于人口基金信息和通信战略的 2001 年 6 月 12 日第 2001/8 号决定；

开发计划署/人口基金联合部分

项目 5

方案拟订工作

通过关于开发计划署/人口基金方案拟订工作的 2001 年 6 月 22 日第 2001/11 号决定；

项目 6

内部审计和监督

注意到关于联合国开发计划署内部审计和监督活动的报告（DP/2001/13）、关于联合国人口基金内部审计和监督活动的报告（DP/FPA/2001/8）以及关于联合国项目事务厅内部审计和监督活动的报告（DP/2001/15）；

项目 7

关于实地访问情况的报告

注意到关于对洪都拉斯（DP/2001/CPR.6）以及波斯尼亚和黑塞哥维那（DP/2001/CRP.7）进行实地访问情况的报告；

项目 8

艾滋病方案

通过关于 2001-2005 年人口基金向联合国艾滋病毒/艾滋病战略计划所作贡献的 2001 年 6 月 14 日第 2001/9 号决定；

决定在 2002 年其第一届常会上恢复审议开发计划署向联合国艾滋病毒/艾滋病战略计划所作的贡献（经济及社会理事会第 1999/36 号决议，第 9 段）；

开发计划署部分

项目 9

署长的年度报告

注意到署长 2000 年的年度报告，其中包括 2000 年注重成果的年度报告（DP/2001/14 和 Add.1-3）；

项目 10

联合国资本发展基金

注意到联合国资本发展基金注重成果的年度报告（DP/2001/17），并商定将其 99/22 号决定要求对基金方案和项目影响进行评价的审议推迟到 2004 年；

项目 11

信息技术促进发展

注意到关于开发计划署在信息技术促进发展方面的作用的报告 （DP/2001/CPR.8）；

项目 12

财政资源

注意到关于向开发计划署及其各联系基金和方案作出的经常提供经费承诺现状的报告（DP/2001/18）以及关于提供经费承诺的最新情况（DP/2001/CPR.9）；

注意到关于对现行方案筹资安排可能加以改进的问题和原则的报告（DP/2001/CPR.10）；

项目 13

方案合作框架及有关事项

注意到关于国家方案拟订手段备选办法的报告（DP/2001/CPR.11）；

批准下列国家的合作框架：

前南斯拉夫的马其顿共和国第二个国家合作框架	DP/CCF/MCD/2
塔吉克斯坦第二个国家合作框架	DP/CCF/TAJ/2

批准乌克兰第一个国家合作框架的第二次延长（DP/CCF/UKR/1/Ext.II）；

注意到国家合作框架的以下延长：

阿尔及利亚第一个国家合作框架的第一次延长	DP/CCF/ALG/1/Ext.I
莱索托第一个国家合作框架的第一次延长	DP/CCF/LES/1/Ext.I
纳米比亚第一个国家合作框架的第一次延长	DP/CCF/NAM/1/Ext.I

项目 14

联合国项目事务厅

通过关于项目厅执行主任年度报告的 2001 年 6 月 14 日第 2001/10 号决定；

项目 15

评价

决定在 2001 年第二届常会上着手审议对非核心资金的评价（DP/2001/CPR.12）以及对直接执行情况的评价（DP/2001/CPR.13）；

决定将对开发计划署与项目厅之间总体关系的审议推迟到 2001 年第二届常会；

项目 16

其他事项

注意到关于 2000 年 4 月 19-20 日举行的卫生组织/儿童基金会/人口基金卫生协调委员会第三次会议成果的口头报告；

注意到审查发展中国家间技术合作高级别委员会在 2001 年 5 月 29 日-6 月 1 日召开的第十二次会议上通过的各项决定

2001 年 6 月 22 日

暂定工作计划

开发计划署/人口基金执行局

2001 年第二届常会

（2001 年 9 月 10 日-14 日）

日期/星期	时间	项目	议题
9月10日，星期一	上午	1	组织事项 - 通过2001年年会的报告 - 精简文件 - 2002年项目清单
		2	开发计划署：财政、预算和行政事务 - 对财务状况的年度审查 - 2002-2003两年期概算 - 行政和预算问题咨询委员会关于2002-2003两年期概算的报告
	下午	2	开发计划署：财政、预算和行政事务（续）
9月11日，星期二	上午	4	开发计划署：多年筹资框架 - 增订资源分配情况（第99/23和第99/12号决定）以及订正综合资源框架
		8	人口基金：财政、预算和行政事务 - 2002-2003两年期支助预算 - 2000年财务状况年度审查 - 行政和预算问题咨询委员会关于人口基金2002-2003两年期支助概算的报告
	下午	8	人口基金：财政、预算和行政事务（续）
9月12日，星期三	上午	6	项目厅：财政、预算和行政事务 - 2002-2003两年期概算 - 行政和预算问题咨询委员会关于2002-2003两年期概算的报告 - 财务状况年度审查
	下午	6	开发计划署：财政、预算和行政事务（续） - 关于开发计划署与项目厅之间关系评价报告所列建议执行情况的报告
		4	开发计划署：评价 - 署长关于评价情况的年度报告 - 对非核心资金和直接执行情况的评价
9月13日，星期四	上午	4	开发计划署：评价（续）
	下午	5	开发计划署：国家方案和有关事项
9月14日，星期五	上午	7	开发计划署：国家方案和有关事项
	下午	9	其他事项
			有待作出的决定
		1	组织事项