



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para
el Desarrollo y del Fondo de
Población de las Naciones Unidas**

Distr. general
12 de julio de 2001
Español
Original: inglés

Segundo período ordinario de sesiones

Nueva York, 10 a 14 de septiembre

Tema 5 del programa provisional

Marcos de cooperación nacional y asuntos conexos

**Segundo marco de cooperación para la República Popular
China (2001-2005)**

Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
Introducción.	1-2	2
I. Situación del desarrollo desde la perspectiva del desarrollo humano sostenible	3-8	2
A. Objetivos y prioridades del desarrollo.	3-4	2
B. Problemas y desafíos actuales	5-8	3
II. Resultados y experiencia adquirida en anteriores actividades de cooperación.	9-19	4
III. Esferas del programa y resultados previstos del segundo marco de cooperación.	20-34	7
A. Profundización de las reformas y gestión pública	23-25	8
B. Reducción de la pobreza.	26-28	10
C. VIH/SIDA y desarrollo.	29-31	11
D. Medio ambiente sostenible y desarrollo de la energía	32-34	11
IV. Disposiciones en materia de gestión	35-43	12
A. Gestión del programa	35-40	12
B. Vigilancia, examen y presentación de informes	41	14
C. Movilización de recursos	42-43	15
Anexo		
Objetivos de la movilización de recursos para China (2001-2005).		16

Introducción

1. La preparación del segundo marco de cooperación para la República Popular China (2001-2005) se realizó en estrecha consulta con el Gobierno, otros organismos de las Naciones Unidas que trabajan en el país, donantes multilaterales y bilaterales y otras partes interesadas. El marco de cooperación se beneficia del sistema de evaluación común para los países y del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) para 2001-2005, preparados por el equipo de la Naciones Unidas en el país en octubre de 2000. Once equipos de tareas de las Naciones Unidas participaron en el proceso de evaluación común para los países/MANUD, destinado a elaborar un plan estratégico de apoyo del sistema de las Naciones Unidas a China. Se han armonizado los ciclos de programación del PNUD, el UNICEF, el FNUAP y el PMA.

2. La organización de contraparte del PNUD en China, el Centro Internacional de Intercambios Económicos y Técnicos de China, empezó el proceso de elaboración del marco de cooperación con una serie de consultas con los ministerios y la Comisión Estatal de Planificación del Desarrollo. El resultado de ese proceso fue un documento de referencia en el que se destacan las esferas prioritarias para el apoyo del PNUD al décimo plan quinquenal (2001-2005). Ese documento, junto con otros documentos temáticos fue examinado en un retiro conjunto del Gobierno y el PNUD, en el cual se llegó a un acuerdo acerca del contenido del apoyo del PNUD a China. Posteriormente se encomendó a un equipo conjunto del Centro Internacional de Intercambios Económicos y Técnicos y del PNUD la tarea de redactar el marco de cooperación. El primer borrador sirvió de base para las consultas con los donantes y otros miembros del sistema de las Naciones Unidas, cuyas observaciones se incorporaron en la versión final.

I. Situación del desarrollo desde la perspectiva del desarrollo humano sostenible

A. Objetivos y prioridades del desarrollo

3. En China, la reforma económica y la apertura al mundo exterior están en marcha desde hace 25 años. En el próximo decenio, China procurará mantener el rápido crecimiento económico mediante la continuación de la reestructuración y la reforma de la economía, aumentar las oportunidades de empleo y elevar el nivel de vida de la población tanto en las zonas urbanas como rurales, fortalecer el estado de derecho y la democracia, y profundizar la reforma del Estado. China se ha propuesto aumentar la inversión social, restaurar el medio ambiente, promover el crecimiento en condiciones de equidad y reducir las disparidades entre regiones, así como entre comunidades urbanas y rurales y entre hombres y mujeres. China se empeñará sobre todo en ofrecer igual acceso a las oportunidades de desarrollo económico y social a todas las personas.

4. En el plano macroeconómico, la admisión de China como miembro de la Organización Mundial del Comercio (OMC) contribuirá a integrar aún más al país en la economía mundial y fortalecerá los sectores de la economía china basados en los conocimientos y los servicios. China intensificará sus esfuerzos para promover la

cooperación económica y técnica a nivel regional y mundial y participar en ella mediante diversos mecanismos.

B. Problemas y desafíos actuales

La pobreza

5. Al examinar los resultados logrados por China comparándolos con los objetivos internacionales de desarrollo se observa un notable progreso. Por ejemplo, la proporción de personas que viven en la pobreza absoluta (personas que sobreviven con menos de 1 dólar diario) se redujo del 31,5% del total en 1990 al 11,5% en 2000, cifra que está muy por debajo de la meta de reducir a la mitad el número de personas que viven en la pobreza absoluta para el año 2015. El acceso a la enseñanza primaria fue del 99,1% en 2000, lo que sitúa a China muy cerca de la meta de proporcionar acceso universal a la enseñanza primaria para el año 2015. Sin embargo, China aún enfrenta numerosos desafíos. Según el Informe sobre Desarrollo Humano de 2000, China se ubicaba en el 99° lugar y su índice global de desarrollo humano era de 0,706. Los índices de desarrollo humano a nivel de las provincias ponen de manifiesto las disparidades económicas que existen entre la región occidental y la región costera del país. En 1988, los pobres en las provincias occidentales constituían menos de la mitad del total de pobres de las zonas rurales, mientras que en 1996 representaban dos tercios del total, ya que la tarea de reducir la pobreza ha sido siempre más difícil en esas provincias que en la región costera. Hay pobres tanto en las zonas rurales como en las urbanas, y las mujeres y las familias encabezadas por mujeres figuran cada vez más a menudo entre los grupos más vulnerables. La tasa de analfabetismo de los adultos es mayor en las zonas pobres, y especialmente entre las mujeres. El acceso limitado a la enseñanza y la alta tasa de analfabetismo influyen en la capacidad de los grupos desfavorecidos para aprovechar las oportunidades de empleo, las oportunidades que ofrece el mercado o para adoptar nuevas tecnologías.

6. La prevalencia del VIH/SIDA va en aumento en China, en particular entre los usuarios de drogas por vía intravenosa. Las infecciones de transmisión sexual han aumentado en un 150% en los últimos 15 años. La tasa de infección con el VIH entre los hombres es cinco veces más alta que entre las mujeres.

Medio ambiente

7. El deterioro del medio ambiente y el agotamiento de los recursos naturales son motivo de profunda preocupación en China. En los últimos años la desertificación se ha acelerado. Mientras que se estima que en el decenio de 1950 se perdían 1.500 kilómetros cuadrados de tierras fértiles por año a causa del avance del desierto, en el decenio de 1990 ese proceso se aceleró hasta alcanzar unos 2.500 kilómetros cuadrados por año. El carácter complejo del medio ambiente y la falta de recursos, en particular de recursos hídricos, agravan la situación en las zonas áridas y semiáridas de la región noroccidental donde la tasa anual de evaporación supera con creces a las precipitaciones. El Gobierno reconoce plenamente los problemas ambientales. Después de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, celebrada en Río de Janeiro en 1992, China fue uno de los primeros países en elaborar un programa 21 para el país. Se han aprobado varias leyes, normas y

reglamentaciones para proteger el medio ambiente pero su aplicación sigue siendo un desafío.

Reformas y gestión pública

8. El Gobierno de China aún está en proceso de transición a una economía de mercado socialista, y la gestión pública es un asunto estratégico para el Partido y el Gobierno. La función del Estado sigue evolucionando: cada vez se limita más el carácter y el alcance de las intervenciones del Estado; se hace más hincapié en las directrices de política y los mecanismos de mercado que en las medidas administrativas; y se está trabajando para crear un entorno en el que la sociedad civil pueda participar en calidad de asociado en el desarrollo. En 1997 el Gobierno anunció su objetivo de gobernar el país conforme a la ley y en 1999 se incorporó el concepto de estado de derecho en la Constitución de China. Para mejorar la gestión pública será necesario establecer sistemas e instituciones jurídicas más transparentes y responsables a fin de que la sociedad pueda desarrollarse de manera que se garantice la equidad, la justicia y la previsibilidad.

II. Resultados y experiencia adquirida en anteriores actividades de cooperación

9. La experiencia adquirida en anteriores actividades de desarrollo del PNUD en China, se describe en el informe sobre China para 1999. Esa experiencia muestra que el PNUD tiene una función insustituible que cumplir en el desarrollo de China. Las enseñanzas recogidas sugieren que el éxito en el segundo marco de cooperación dependerá de que: a) el Gobierno mantenga su firme compromiso con el programa y siga fuertemente identificado con él; b) se intensifiquen los esfuerzos encaminados a crear capacidad; c) el tamaño del programa se adapte de manera adecuada a las necesidades, los recursos y las capacidades; d) se establezcan vínculos más estrechos entre el programa y otros proyectos de desarrollo de modo que se aprovechen al máximo los nexos e intercambios entre ellos; y e) se permita utilizar plenamente las ventajas comparativas del PNUD.

Reformas económicas y gestión pública

10. El PNUD ha apoyado varias políticas económicas fundamentales en favor de los pobres y reformas de la administración pública en esferas tales como la gestión macroeconómica, la reforma tributaria, la reforma de la seguridad social, la elaboración de leyes económicas, la modernización de las aduanas, el desarrollo del mercado de valores, la reforma de la administración pública y la reforma del comercio exterior. Entre otros importantes logros figuran la incorporación en el décimo plan quinquenal (2001-2005) de estrategias para promover el desarrollo sostenible de las ciudades pequeñas y el desarrollo de las empresas pequeñas y medianas. Estas dos iniciativas, que están basadas en anteriores propuestas del PNUD, son fundamentales para ayudar a China a absorber el excedente de mano de obra rural. En el examen de mitad de período de 1999 del programa del PNUD en China se llegó a la conclusión de que la esfera de la gestión pública presentaba aspectos en los que el PNUD tenía una clara ventaja comparativa. Se convino en que la gestión pública sería la esfera principal en el próximo marco de cooperación y se aplicaría a todos los temas pertinentes.

Reducción de la pobreza

11. Al continuar su labor de promoción mediante la publicación de informes nacionales y mundiales sobre el desarrollo humano, el PNUD se ha puesto a la vanguardia en las actividades destinadas a ampliar el concepto de pobreza de ingreso en China para que abarque también factores de la pobreza humana. Las consultas en materia de política que se están celebrando con miras a definir la pobreza teniendo en cuenta otros factores además del ingreso han derivado de iniciativas del PNUD emprendidas en colaboración con el Banco Asiático de Desarrollo y el Banco Mundial.

12. El PNUD prestó apoyo a 14 proyectos experimentales destinados a elaborar enfoques amplios para la reducción de la pobreza en zonas apartadas y zonas de altura en China. A pesar de que los proyectos experimentales diferían en muchos aspectos, estos tenían algunas importantes características en común, tales como la prestación de servicios de microcrédito. Los proyectos de microcrédito ayudaron a promover el desarrollo humano entre los pobres mediante el establecimiento de redes de personas con intereses afines y el mejoramiento del acceso a los mercados y los servicios sociales y de extensión agrícola. En estos proyectos se logró demostrar que los pobres son solventes.

13. Un buen ejemplo de la labor que se realiza con los pobres para establecer empresas pequeñas y medianas es el proyecto de empresas pequeñas y medianas de Zhengjiang, que se está ejecutando con el apoyo del PNUD. Gracias a este proyecto, el número de empresas privadas aumentó de 2.909 en 1997 a 5.973 en 2000, se formaron seis nuevas asociaciones comerciales y todos los préstamos concedidos se devolvieron con prontitud. Estos resultados alentaron al Gobierno a conceder más préstamos a las familias pobres con miras a reducir la pobreza.

VIH/SIDA y desarrollo

14. El PNUD ha desempeñado una función rectora en la tarea de lograr que los encargados de formular las políticas tomen mayor conciencia de las repercusiones socioeconómicas del VIH/SIDA en China. De conformidad con las cifras oficiales, hay 600.000 personas VIH positivas, pero el Programa conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA) estima que hay cerca de 1 millón de personas infectadas con el VIH en China. El PNUD ayudó a organizar reuniones de sensibilización a nivel regional para dirigentes provinciales. Se introdujo un enfoque multi-sectorial en los principales ministerios gubernamentales. Bajo la coordinación del ONUSIDA, se han elaborado varias políticas, normas y leyes con el fin de crear un entorno propicio para la prevención del VIH/SIDA y la atención de las personas infectadas con el VIH. Entre los documentos de política fundamentales preparados en los últimos años figuran los “Principios para la educación y la comunicación en materia de VIH/SIDA”, publicado en forma conjunta por nueve ministerios, y los “Principios para la gestión de los servicios destinados a las personas infectadas con el VIH y los pacientes de SIDA” publicado por el Ministerio de salud.

Medio ambiente y desarrollo sostenible de la energía

15. En lo que respecta al medio ambiente y a la gestión de la energía, el PNUD ha utilizado estratégicamente algunos de sus recursos básicos para promover una ordenación racional del medio ambiente mediante la recomendación y el ensayo de enfoques basados en el mercado y cambios de política, en particular en lo relativo a la

lucha contra la contaminación atmosférica y la ordenación de los recursos hídricos en las zonas urbanas.

16. El PNUD ayudó a fortalecer la capacidad del país para impartir educación ambiental y promover la participación de la mujer en la adopción de medidas destinadas a proteger el medio ambiente. Se introdujeron tecnologías avanzadas e inocuas para el medio ambiente, tales como los autobuses impulsados por pilas de combustible, y los resultados han proporcionado una base firme para el apoyo financiero externo y para futuras inversiones del sector privado. La cooperación con el Ministerio de Ciencia y Tecnología ha cumplido una función catalizadora en la promoción del autobús impulsado por pilas de combustible como parte de la campaña nacional de vehículos no contaminantes. Esta iniciativa, sumada a las intervenciones destinadas a fortalecer la capacidad nacional para aplicar la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación, ha demostrado la capacidad del país para integrar consideraciones ambientales mundiales en sus esfuerzos nacionales destinados a proteger el medio ambiente.

Asociaciones y movilización de recursos

17. Se han realizado esfuerzos considerables con el fin de ampliar las relaciones de asociación del PNUD. La evaluación común del país y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo constituyen una plataforma para emprender programas de colaboración entre los organismos de las Naciones Unidas, por ejemplo, en relación con el VIH/SIDA. El PNUD ha establecido relaciones de asociación con las instituciones de Bretton Woods y con donantes multilaterales y bilaterales en varias esferas estratégicas, incluidas la reforma fiscal y tributaria, las elecciones a nivel de aldeas y la eficiencia energética. Es necesario seguir fortaleciendo las relaciones de asociación con las organizaciones no gubernamentales, que han demostrado ser muy importantes, en especial en lo que respecta a la reducción de la pobreza y la promoción del voluntariado.

18. El PNUD tuvo éxito en sus esfuerzos por movilizar recursos complementarios, especialmente fondos multilaterales del Fondo para el Medio Ambiente Mundial y del Protocolo de Montreal, para promover el programa de China en lo que atañe al cumplimiento de sus compromisos dimanantes de convenciones y protocolos sobre el medio ambiente mundial. Los fondos provenientes de la participación de organismos bilaterales y multilaterales en la financiación de los gastos se destinaron a esferas estratégicas de política y reforma, mientras que la participación del Gobierno en la financiación de los gastos tendió a aumentar para apoyar el desarrollo de los servicios. Se espera que esta tendencia continúe en el segundo marco de cooperación.

19. En muchos aspectos, el segundo marco de cooperación será distinto del marco anterior ya que los factores determinantes de la economía han evolucionado considerablemente en los años transcurridos entre marcos de cooperación, como se muestra en el cuadro siguiente:

*Marco de cooperación I (1996-2000)**Marco de cooperación II (2001-2005)*

El objetivo nacional primordial era el crecimiento rápido

Crecimiento en condiciones de equidad entre todas las regiones y todos los sectores de la población

La globalización era un aspecto importante pero no primordial

La globalización y la admisión de China como miembro de la OMC figuran entre los temas primordiales del programa nacional

Amplias reformas

Profundización de las reformas

Centrado en la pobreza

Centrado en la gestión pública

No se contaba con el MANUD

Dentro del contexto del sistema de evaluación común para los países/MANUD

Numerosos proyectos de demostración para ensayar tecnologías y sustentar las políticas

Un menor número de demostraciones consolidadas, y cada vez más concertadas en el nivel normativo y concebidas para lograr una mayor convergencia con los objetivos del Milenio de las Naciones Unidas

El primer marco de cooperación estuvo más centrado en objetivos concretos que el tercer programa para el país

El segundo marco de cooperación está aún más centrado en objetivos concretos; la presencia en el sector de la salud está relacionada con las reformas introducidas mediante el MANUD

Era necesario mejorar la colaboración entre los organismos de las Naciones Unidas

Relaciones de asociación fortalecidas

III. Esferas del programa y resultados previstos del segundo marco de cooperación

20. En el marco de asistencia de las Naciones Unidas para la cooperación para 2001-2005 se propone que el sistema de las Naciones Unidas preste apoyo para la consecución de tres metas de desarrollo: a) promover el desarrollo sostenible para reducir las disparidades; b) apoyar el establecimiento de condiciones propicias para las reformas nacionales y el proceso de desarrollo; c) prestar asistencia a China para hacer frente a los desafíos mundiales y promover la cooperación internacional. Estas metas están basadas en los 12 objetivos que los organismos de las Naciones Unidas tratarán de alcanzar mediante sus respectivos mandatos y en colaboración entre ellos. El programa propuesto por el PNUD prestará apoyo a las tres metas, centrándose principalmente en la segunda. Como se convino en el examen del marco de cooperación en noviembre de 1999, los principales temas del segundo marco de cooperación serán la gestión pública y la reforma económica, en tanto que el PNUD continuará sus iniciativas innovadoras destinadas a preparar el terreno para otros donantes. La buena gestión pública y la reforma económica impulsarán nuevos avances en otras esferas temáticas del segundo marco de cooperación: a) la amplia

reducción de la pobreza; b) el medio ambiente sostenible y el desarrollo energético; c) el VIH/SIDA y el desarrollo social. En las tres esferas temáticas se intensificará la utilización de las tecnologías de la información y las comunicaciones para promover el desarrollo y se integrarán consideraciones de género en todas las esferas del programa.

21. La reducción de la pobreza y la promoción de los derechos y del acceso a la información exigen una participación activa de hombres y mujeres en la gestión de los asuntos públicos. El crecimiento económico con equidad depende del estado de derecho, la transparencia y el acceso a la información y a mercados eficientes. En lo que respecta a la protección y la restauración del medio ambiente, se requieren mecanismos de gestión pública para promover el estado de derecho, crear incentivos de mercado para aumentar la eficiencia y alentar la participación activa de los ciudadanos en la protección del medio ambiente, incluso mediante el acceso a la información. Todas estas actividades exigirán el establecimiento de vínculos complementarios entre instituciones multisectoriales.

22. El PNUD mantendrá su cooperación estrecha y evolutiva con el Gobierno y ampliará sus vínculos con la sociedad civil y el sector privado. Los proyectos de desarrollo estarán destinados a producir resultados que se puedan incorporar en la formulación de políticas. Se utilizarán determinados proyectos experimentales para mostrar la eficacia de las políticas preliminares antes de adoptarlas a nivel nacional. Al atender las prioridades de desarrollo de China, el PNUD aprovechará la experiencia adquirida en el pasado y elaborará futuros proyectos para aplicar mejor los conocimientos acumulados a nivel internacional en los esfuerzos destinados a atender las prioridades de desarrollo de China. Habida cuenta del carácter cambiante del contexto nacional, es importante que la asistencia se adapte continuamente a las necesidades de una sociedad en evolución. Por lo tanto, los recursos del PNUD ayudarán a acelerar el progreso en esferas en las que el PNUD goza de una ventaja comparativa para apoyar la aplicación del décimo plan quinquenal. Esas esferas son la reforma y la gestión pública, la reducción de la pobreza, el VIH/SIDA y el desarrollo, y el desarrollo sostenible de la energía.

A. Profundización de las reformas y gestión pública

23. Después de dos decenios de transición económica, China está asignando prioridad al estado de derecho en el décimo plan quinquenal. Se espera que el país pase a ser miembro de la Organización Mundial del Comercio (OMC) en las primeras etapas del período del plan. La participación en la OMC también exigirá un ajuste estructural sustantivo que deberá abarcar una amplia gama de instituciones y sectores. El apoyo del PNUD en la esfera de la gestión pública se centrará en cuestiones fundamentales para el proceso de transformación, incluido el sistema judicial, la Iniciativa de Desarrollo de la Región Occidental, el desarrollo de las ciudades pequeñas con miras a que absorban el excedente de mano de obra rural, y la preparación del mercado de trabajo para la integración de nuevos empleos. El apoyo del PNUD a la gestión pública ayudará a las instituciones clave a examinar y adaptar sus mandatos, políticas y operaciones en el contexto de la continuación de la transición de China hacia una economía de mercado socialista. Los resultados se difundirán a fin de que puedan ser utilizados de manera más general por otras instituciones chinas que están experimentando procesos de transformación similares. El PNUD ayudará a

profundizar el proceso de transición a la mundialización a nivel de provincias y subprovincias y a reducir la vulnerabilidad de los pobres durante esta etapa crítica.

24. Los resultados previstos de las intervenciones del PNUD incluyen:

a) La adopción de un nuevo concepto del sistema judicial y jurídico por los encargados de hacer cumplir la ley, que mejorará mediante la capacitación y el acceso a mejores prácticas de otros países. Esto a su vez permitirá a los encargados de hacer cumplir la ley proteger mejor los derechos humanos, económicos, sociales y culturales básicos, en particular de grupos vulnerables, tales como los trabajadores migrantes, las mujeres, los discapacitados y las minorías;

b) Una mejor planificación y gestión urbana en por lo menos tres ciudades pequeñas seleccionadas, abarcando cuatro aspectos, a saber, la planificación del espacio, la gestión tributaria, la ordenación del medio ambiente y la política de migración;

c) Un sistema fiscal reformado y previsible en lo que respecta a sus objetivos de equidad y eficiencia, haciendo especial hincapié en la asignación de los ingresos y las repercusiones que tendrá la distribución de los ingresos a nivel regional y en los hogares;

d) Un mayor conocimiento y comprensión de la nueva economía de mercado y de las normas y reglamentos de aplicación de la OMC por altos funcionarios a nivel nacional y en las provincias occidentales, como parte de la Iniciativa de Desarrollo de la Región Occidental;

e) La definición de las nuevas funciones básicas del Gobierno a nivel nacional y de las provincias para seguir profundizando las reformas que recibieron el apoyo del PNUD durante el primer marco de cooperación. Esto dará lugar a un realineamiento de las funciones, la estructura y los métodos del Gobierno para satisfacer las demandas de una economía de mercado socialista;

f) Una reducción del número de demandas por falsificación de artículos, como resultado de las actividades de una oficina nacional competente. Trabajando con esta oficina, el PNUD prestará asistencia en la elaboración de políticas y el establecimiento de las bases para el establecimiento de un mercado y un sistema de distribución transparentes. Las tecnologías de la información y las comunicaciones cumplirán un papel fundamental, según proceda.

Relaciones de asociación

25. Muchos otros donantes están trabajando actualmente en las esferas de la reforma y la gestión pública. Por ejemplo, la Fundación Ford está realizando investigaciones sobre políticas relacionadas con el estado de derecho, cuyos resultados contribuirán en la búsqueda de nuevas orientaciones para la cooperación internacional. El Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido y el Banco Mundial realizarán estudios sobre las repercusiones en las políticas macroeconómicas y sectoriales de la participación en la OMC. El PNUD seguirá estudiando modalidades de cofinanciación con otros donantes en esa esfera decisiva. Participarán en este proceso numerosas instituciones nacionales, inclusive el Ministerio de Comercio Exterior y Cooperación Económica, en asuntos relativos a la OMC, y el Ministerio de Finanzas y Administración de la Tributación, en cuestiones de reforma fiscal.

B. Reducción de la pobreza

26. El desafío que enfrentará China en el próximo decenio será reducir la pobreza relativa y promover el desarrollo rural. Sobre la base de sus conocimientos en materia de desarrollo humano, el PNUD prestará asistencia al Grupo Principal del Consejo Estatal para la Reducción de la Pobreza para que amplíe su definición de la pobreza a fin de revelar sus características más profundas; determine el alcance de la pobreza rural; facilite la elaboración de políticas, y vigile mejor las actividades destinadas a reducir la pobreza y se concentre más en ellas. Se utilizarán proyectos experimentales a nivel local en determinadas esferas para mostrar la eficacia de las políticas.

27. Los resultados que se espera lograr en esta esfera incluyen:

a) Un enfoque más amplio respecto de la reducción de la pobreza, que incluya la planificación participatoria del desarrollo e iniciativas de desarrollo rural y generación de ingresos mediante la microfinanciación para los sectores más pobres, prestando especial atención a las mujeres;

b) Los estudios sobre políticas en favor de los pobres abarcarán esferas tales como las minorías étnicas y los trabajadores migratorios. Estos estudios servirán de base al proceso de formulación de políticas y permitirán precisar más el foco de los programas de reducción de la pobreza destinados tanto a zonas rurales como urbanas;

c) Una estrategia y un marco normativo nuevos que incluyan la creación de oportunidades para ganarse el sustento para las trabajadoras despedidas con miras a enfrentar el problema de la pobreza de la mujer en las zonas urbanas;

d) Se habrá promovido y reconocido la viabilidad de las instituciones de microfinanciación sostenibles. Trabajando en cuatro países, el PNUD prestará asistencia en el establecimiento de instituciones de microfinanciación sostenibles. El PNUD aprovechará los logros de esos proyectos experimentales para promover un marco normativo y jurídico favorable para las instituciones de microfinanciación;

e) El desarrollo de mecanismos sostenibles en esferas experimentales a fin de mejorar la capacidad de los agricultores pobres para aumentar sus ingresos mediante la diversificación de sus productos agropecuarios, y ampliar, mediante las tecnologías de la información y las comunicaciones, su acceso a la información sobre los mercados, las tecnologías y los servicios, mejorando así su capacidad para obtener ingresos;

f) Se demostrará que las tecnologías de la información y las comunicaciones son instrumentos de reconocida eficacia para corregir los desequilibrios regionales. El PNUD continuará elaborando modelos para mostrar la eficacia de las tecnologías de la información y las comunicaciones, por ejemplo para aumentar el acceso de las instituciones de capacitación de maestros apartados mediante la enseñanza a distancia. El PNUD promoverá una imitación más amplia y sostenible del modelo por otros departamentos gubernamentales (por ejemplo, los departamentos de salud) así como por las organizaciones no gubernamentales.

Relaciones de asociación

28. Los principales asociados del PNUD son los organismos del sistema de las Naciones Unidas que participan en el MANUD, con los que procurará aplicar el programa de reducción de la pobreza dentro del marco actual de objetivos de desarrollo internacionales. El Banco Asiático de Desarrollo, el Banco Mundial y los donantes bilaterales serán los asociados fundamentales en la definición más amplia de la pobreza y sus consecuencias políticas, mientras que el Grupo Rector para la Reducción de la Pobreza será el principal asociado de la parte nacional. Hay más de 200 iniciativas de microcrédito en China que cuentan con el apoyo de donantes, y la creación de un marco institucional de microfinanciación viable exigirá que ellos realicen esfuerzos conjuntos, bajo la dirección del PNUD.

C. VIH/SIDA y desarrollo

29. Aunque oficialmente el número de personas infectadas con el VIH en China asciende aproximadamente a 600.000, se teme que las cifras estén aumentando de manera exponencial y que no se cuente con cifras exactas de los aumentos. La mayor parte del apoyo a China destinado a reducir la carga que representa el VIH/SIDA se prestará por conducto de programas conjuntos bajo la dirección del ONUSIDA y en el marco del MANUD. La contribución del PNUD se centrará principalmente en la coordinación y la formulación de un programa conjunto, en el que participarán varios organismos, y que estará destinado a crear un entorno propicio y seguro para habilitar a las personas más vulnerables proporcionándoles información y conocimientos.

30. Las intervenciones del PNUD estarán destinadas a lograr los resultados siguientes:

- a) Un entorno jurídico y normativo favorable a la prevención del VIH y la atención de las personas infectadas y afectadas por el VIH/SIDA;
- b) Utilizando las mejores prácticas, se fortalecerá a las comunidades para permitirles determinar y poner en práctica soluciones multisectoriales sostenibles para el VIH/SIDA, y para incorporar mensajes apropiados en los programas de reducción de la pobreza.

Relaciones de asociación

31. Será necesario que las Naciones Unidas adopten un enfoque enérgico y multidimensional a nivel de todo el sistema para ayudar a China a hacer frente a las consecuencias adversas del VIH/SIDA. El PNUD prestará apoyo a la programación conjunta de las Naciones Unidas dentro de marcos institucionales establecidos, tales como el ONUSIDA y los grupos temáticos interinstitucionales sobre enseñanza básica y salud. El PNUD también trabajará en asociación con el sector no gubernamental para fortalecer las capacidades y aumentar los recursos destinados a las comunidades afectadas.

D. Medio ambiente sostenible y desarrollo de la energía

32. El apoyo del PNUD a China en lo que respecta al medio ambiente sostenible y el desarrollo sostenible de la energía se centrará en dos amplias esferas

estratégicas: a) una ordenación del medio ambiente en que se asigne especial importancia al fortalecimiento de la capacidad nacional para aplicar medidas normativas, jurídicas y de reglamentación; y b) el fomento de la capacidad para negociar y cumplir compromisos mundiales relativos al medio ambiente. Se dará prioridad a la eliminación de los obstáculos que impiden el desarrollo de las fuentes renovables de energía y a la promoción del desarrollo de tecnologías avanzadas con miras a obtener beneficios ambientales de largo plazo. Las fuerzas del mercado se utilizarán para promover un desarrollo sostenible en el que tanto las empresas como las personas tengan responsabilidades claramente definidas. A fin de que el Gobierno pueda coordinar mejor el desarrollo de los recursos y la ordenación del medio ambiente y prestar mayor atención a la aplicación de la estrategia para el desarrollo sostenible, es indispensable mejorar las estructuras de fijación de precios y fortalecer la observancia y el cumplimiento de las reglamentaciones ambientales.

33. Los resultados que se espera lograr en esta esfera incluyen:

a) La incorporación en las políticas microeconómicas y sectoriales de enfoques respecto de las fuentes de energía nuevas y renovables, que se hayan puesto a prueba y cuya eficacia se haya demostrado;

b) La aceptación y la utilización de instrumentos basados en el mercado para la ordenación sostenible del medio ambiente, en particular en la región occidental;

c) El fortalecimiento de la capacidad nacional y la habilitación de los interesados locales en materia de ordenación del medio ambiente y promoción de la biodiversidad y la conservación;

d) El aumento de la capacidad nacional para hacer frente al cambio climático;

e) La eliminación gradual de las sustancias que agotan la capa de ozono utilizadas por varias empresas en el sector de la fabricación de solventes.

Relaciones de asociación

34. El PNUD desempeñará un papel rector en esferas concretas, tales como la elaboración de programas para lograr una mayor eficiencia energética y biodiversidad, asegurando una activa colaboración entre diversos sectores y promoviendo la coordinación entre organismos nacionales e internacionales, así como con donantes bilaterales. El PNUD proporcionará asesoramiento a los principales asociados nacionales para la formulación de políticas y leyes ambientales. Como uno de los organismos de ejecución del Fondo Mundial para el Medio Ambiente y el Protocolo de Montreal, el PNUD cumplirá una función de coordinación para ayudar a China a movilizar recursos de donantes bilaterales y multilaterales.

IV. Disposiciones en materia de gestión

A. Gestión del programa

35. La oficina del PNUD en China continuará desarrollando su función en apoyo de la visión institucional del PNUD y para responder a los cambios dinámicos que se están produciendo en China, del mismo modo en que su contraparte

gubernamental está llevando a cabo una reestructuración para adaptarse a los cambios. En la actualidad, el Centro Internacional de Intercambios Económicos y Técnicos de China se ha convertido en un eficaz organismo de apoyo a la ejecución nacional como resultado de la experiencia que ha acumulado a lo largo de 21 años de cooperación con el sistema de las Naciones Unidas, incluido el PNUD. Una clara distribución de las funciones ha mejorado la colaboración entre el PNUD y el Centro Internacional de Intercambios Económicos y Técnicos de China en las esferas de la programación de las actividades de cooperación, la vigilancia y la evaluación, y la movilización de recursos complementarios.

Organismos nacionales

36. En el primer marco de cooperación (1996-2000), la ejecución nacional de cerca del 75% de los proyectos ejecutados con la asistencia del PNUD en China estaba a cargo de organizaciones gubernamentales, que representaban alrededor del 80% de los recursos totales. En el segundo marco de cooperación (2001-2005), la ejecución nacional seguirá siendo el principal método de ejecución de los programas. Al continuar colaborando con el Centro Internacional de Intercambios Económicos y Técnicos de China como su principal contraparte gubernamental en lo que respecta a las actividades financiadas con cargo a los recursos básicos, el PNUD también seguirá trabajando con otros organismos gubernamentales para ejecutar proyectos que reciben asistencia del PNUD, especialmente proyectos financiados con cargo a recursos complementarios. Ningún otro departamento gubernamental tiene una capacidad igual a la del Centro Internacional de Intercambios Económicos y Técnicos de China para la ejecución nacional. La Administración Estatal para la Protección del Medio Ambiente, la Comisión Estatal de Planificación del Desarrollo y la Comisión Estatal de Economía y Comercio, que son responsables de la ejecución de proyectos más complejos financiados por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) y el Protocolo de Montreal, todavía están en las primeras etapas de desarrollo de su capacidad para la ejecución nacional. El desafío consiste en aprovechar la experiencia del Centro Internacional de Intercambios Económicos y Técnicos de China a fin de que pueda prestar asistencia técnica a otros departamentos para ayudarlos a crear la capacidad necesaria. A efectos de mejorar la calidad en cuanto a la ejecución nacional, el fortalecimiento de la capacidad incluirá, entre otras cosas, la capacitación de personal en organismos nacionales clave de ejecución en materia de gestión basada en los resultados, enfoque programático y criterios de sostenibilidad, tal como se recomendó en 1999 en el examen del primer marco de cooperación para China.

Los organismos de las Naciones Unidas y las instituciones de Bretton Woods

37. Los organismos especializados de las Naciones Unidas seguirán participando en la aplicación de proyectos, cuando sea necesario, para complementar la ejecución nacional y como asociados en la elaboración de programas.

38. Sobre la base del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2001-2005), se examinarán las oportunidades para realizar programas y proyectos conjuntos y se adoptarán medidas al respecto con otros organismos de las Naciones Unidas y las instituciones de Bretton Woods residentes en China mediante reuniones del equipo de las Naciones Unidas en China, y deliberaciones y reuniones de coordinación del grupo temático interinstitucional.

Otros mecanismos

39. Cuando sea posible y se justifique, se utilizarán a las organizaciones no gubernamentales, a los Voluntarios de las Naciones Unidas y a consultores sobre programas del curso práctico internacional sobre transferencia de conocimientos por intermedio de expatriados (TOKTEN) y del Servicio Internacional de las Naciones Unidas de Asesoramiento a Corto Plazo (UNISTAR) para prestar asistencia en la aplicación de los programas, en particular en intervenciones a nivel de la comunidad que exigen la adopción de enfoques participatorios. La prestación de apoyo técnico mediante programas e intercambios destinados a promover la cooperación técnica entre los países en desarrollo se estudiarán y se utilizarán cuando sea posible para fortalecer los programas nacionales y regionales, incluido el programa mundial de cooperación técnica entre los países en desarrollo del PNUD. Los servicios regionales, tales como el Servicio Subregional de Recursos del Caribe, se utilizarán en la mayor medida posible para prestar servicios de asesoramiento, de conformidad con el plan de administración de la oficina del PNUD en el país.

Coordinación de la ayuda

40. A nivel nacional, todas las cuestiones relacionadas con la asistencia externa confluyen en el Ministerio de Finanzas, que se encarga de las negociaciones y los recursos procedentes de los préstamos del Banco Mundial, el Banco Asiático de Desarrollo, y en el Ministerio de Comercio Exterior y Cooperación Económica, que se ocupa de supervisar las donaciones bilaterales y multilaterales. En el marco del Ministerio de Comercio Exterior y Cooperación Económica, el Centro Internacional de Intercambios Económicos y Técnicos de China es la autoridad de contrapartida y coordinación general para el PNUD, en particular en lo que respecta a actividades financiadas con cargo a recursos básicos, mientras que el PNUD coordina directamente con la Administración Estatal de Protección del Medio Ambiente y la Comisión Estatal de Economía y Comercio en lo que respecta a los programas del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) y el Protocolo de Montreal. Varias de las reuniones estructuradas de donantes han resultado muy eficaces para el intercambio de información. Se ha puesto en marcha una iniciativa, cuyos gastos se distribuyen entre varios donantes y que se realiza bajo la administración del PNUD, con el fin de intercambiar información sobre los proyectos y la asistencia por medios electrónicos. El sistema de las Naciones Unidas cuenta con siete grupos temáticos en el marco del UNDAF en el que participan los donantes.

B. Vigilancia, examen y presentación de informes

41. El progreso del segundo marco de cooperación será evaluado periódicamente en reuniones del PNUD, el Gobierno, los organismos de las Naciones Unidas y los donantes. En esas reuniones se vigilará y supervisará la aplicación del marco de cooperación, se coordinarán los programas y se asegurará una respuesta oportuna a las nuevas condiciones y prioridades nacionales. A nivel de los proyectos, determinados programas y proyectos seguirán siendo objeto de exámenes anuales tripartitos que se centrarán en los resultados y efectos. Se realizarán evaluaciones temáticas o de los resultados de los proyectos de modo que se pueda aprovechar la experiencia adquirida a fin de promover relaciones mutuamente beneficiosas entre los distintos proyectos. Se examinarán detenidamente las medidas adoptadas para aplicar las recomendaciones formuladas en los exámenes y las evaluaciones y se desplegarán

mayores esfuerzos para compilar datos de referencia y utilizar indicadores de vigilancia orientados a los resultados para medir los progresos en relación con objetivos de referencia.

C. Movilización de recursos

42. Hay una enorme necesidad de recursos. Como se destaca en diversas decisiones de la Junta Ejecutiva del PNUD, los recursos básicos constituyen la base de la asistencia del PNUD, en particular cuando se trata de resolver problemas de carácter decisivo o delicado. Los recursos básicos de que se dispone actualmente para el segundo marco de cooperación para China, que ascienden a 39 millones de dólares, cumplirán una importante función catalizadora. Se seguirá realizando una intensa labor de movilización de recursos para conseguir más recursos complementarios, sobre la base de asociaciones estratégicas con el Gobierno, donantes bilaterales y multilaterales, la sociedad civil y el sector privado. La capacidad para movilizar fondos gubernamentales y fondos provenientes de la participación de terceros en la financiación de los gastos dependerá de los recursos básicos de que se disponga.

43. En el anexo se resumen los objetivos de la movilización de recursos en el segundo período del marco de cooperación del PNUD para China.

Anexo

Objetivos de la movilización de recursos para China (2001-2005)

(En miles de dólares EE.UU.)

<i>Fuente</i>	<i>Monto</i>	<i>Observaciones</i>
Recursos ordinarios del PNUD		
Estimación del saldo arrastrado	11 842	
TRAC 1.1.1	5 242	Recursos asignados al país de manera inmediata.
TRAC 1.1.2	De 0 a 66,7% de la partida 1.1.1	Estos porcentajes se presentan sólo a los efectos de la planificación inicial. La asignación efectiva dependerá de que haya programas de calidad. Cualquier aumento de los porcentajes estará sujeto también a la disponibilidad de recursos.
Apoyo a la elaboración de políticas y programas y apoyo a los servicios técnicos	1 950	
Subtotal	39 034^{1 a}	
Otros recursos del PNUD		
Participación del Gobierno en la financiación de los gastos	39 000 ¹	En el supuesto de que exista una relación de 1:1 con el TRAC 1.1.1
Participación de terceros en la financiación de los gastos	15 000	
Fondos para el desarrollo sostenible: de los cuales	95 980	
FMAM	60 000	
Protocolo de Montreal	35 000	En el caso del Protocolo de Montreal, las fuentes de los fondos incluyen 2G, AS y 1A
UNFIP	980	
Subtotal	149 980	
Total	189 014^a	

¹ Los recursos del objetivo de la distribución de recursos con cargo a los fondos básicos y los fondos correspondientes provenientes de la participación del Gobierno en la financiación de los gastos se asignan para el período de programación 2001-2003.

^a Sin incluir el objetivo de la distribución de recursos con cargo a los fondos básicos (partida 1.1.2), que se asignan por regiones para su posterior asignación a los países.

Abreviaturas: FMAM = Fondo para el Medio Ambiente Mundial; TRAC = objetivo de la distribución de recursos con cargo a los fondos básicos; UNFIP = Fondo de las Naciones Unidas para la Colaboración Internacional.