



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para
el Desarrollo y del Fondo de
Población de las Naciones Unidas**

Distr. general
19 de julio de 2001
Español
Original: inglés

Segundo período ordinario de sesiones de 2001

Nueva York, 10 a 14 de septiembre de 2001

Tema 5 del programa provisional

Marcos para la cooperación con los países y asuntos conexos

**Segundo marco para la cooperación con el Brasil
(2002-2006)**

Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
Introducción	1	2
I. Situación del desarrollo con una perspectiva de desarrollo humano sostenible	2–10	2
II. Resultados y lecciones extraídas de la cooperación anterior	11–22	3
A. Entorno propicio para el desarrollo humano sostenible	12–14	3
B. La erradicación de la pobreza y medios de subsistencia sostenibles	15–16	4
C. Medio ambiente	17–19	5
D. Intervenciones integradas orientadas al desarrollo	20	5
E. Género	21–22	5
III. Objetivos, esferas de programas y resultados previstos	23–34	5
A. Objetivos	23	5
B. Esferas de programas	24–34	6
IV. Modalidades de gestión	35–38	9
A. Gestión de programas	35–36	9
B. Vigilancia, examen y presentación de informes	37–38	9
Anexo		
Cuadro de objetivos de movilización de recursos para el Brasil (2002-2006)		10

Introducción

1. El segundo marco de cooperación con el Brasil abarca el período 2002-2006, en armonía con el ciclo de programación de otros fondos y organismos de las Naciones Unidas. El marco de cooperación fue preparado por el Organismo Brasileño de Cooperación, teniendo en cuenta los resultados del examen por países de 2000, la evaluación común para los países de 2001, el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo de 2001 y la evaluación complementaria del Brasil de 2001. En él se reflejan las prioridades del Plan plurianual del Gobierno Federal para el período 2000-2003 y se ponen de relieve las esferas en las que el PNUD tiene una clara ventaja comparativa dentro de su mandato.

I. Situación del desarrollo con una perspectiva de desarrollo humano sostenible

2. El Brasil es un país de contrastes, ya que aunque se trata de la octava economía más importante del mundo con un producto interno bruto (PIB) per cápita de aproximadamente 4.000 dólares, alrededor de un tercio de su población (unos 54 millones de personas) subsisten con menos de 2 dólares al día. El Brasil tiene un índice de desarrollo humano (IDH) mediano de 0,747 que lo sitúa en el 74° lugar de un total de 174 países. Sin embargo, al desglosar su IDH se observa un marcado sesgo racial, pues la población del sur, que en su mayoría es blanca, tiene un IDH superior a 0,850, mientras que el IDH de la población negra del nordeste es inferior a 0,600. El país presenta algunas de las regiones ecológicas más importantes del mundo, en particular el Amazonas y la región semiárida del nordeste.

3. Con la aplicación del Plan Real, el Gobierno logró reducir la inflación, que en junio de 1994 se calculó en aproximadamente el 50%, a tasas cada vez más bajas del 22%, el 10%, el 5% y el 2% en años subsiguientes. La posterior ola de crisis financieras mundiales que limitaron las corrientes de recursos dio al traste con la estabilidad económica del país, anclada en una moneda sobrevalorada y una política de tipos de cambio fijos. El Gobierno se vio obligado a abandonar dicha política y pasar a tipos de cambio flexibles dentro de límites definidos previamente, con la

intervención ocasional del Banco Central según resultase necesario.

4. En el examen de noviembre de 2000 del programa financiero establecido en diciembre de 1998 bajo la dirección del Fondo Monetario Internacional (FMI), este último elogió al Gobierno del Brasil por lograr un superávit primario consolidado del sector público de 36.700 millones de reales (3,4% del PIB) y adoptar una política monetaria “debidamente cautelosa”. El PIB aumentó en 3,6% durante el primer semestre del 2000 y el empleo aumentó en 5,1%. No obstante, la inflación de los precios al consumidor mantuvo un nivel discreto y aumentó en 7,7%. El rendimiento del sector externo del Brasil también siguió mejorando, pues registró un superávit comercial de 700 millones, frente a un déficit de 800 millones en el año anterior, y el déficit de la cuenta corriente disminuyó de aproximadamente 17.300 millones de dólares en el año anterior a 15.900 millones de dólares.

5. Si bien se han registrado importantes avances económicos, el país sigue encarando fuertes limitaciones en materia de desarrollo. La erradicación de la pobreza sigue siendo una tarea muy difícil. El Brasil es una sociedad urbana en la que más del 80% de la población vive en más de 5.000 municipios. Como en otras partes del mundo, las ciudades han crecido rápidamente y sus gobiernos no pueden hacer frente a la afluencia de personas, lo que ha dado lugar al crecimiento de los barrios de tugurios. En cifras absolutas, los pobres de las zonas urbanas superan en número a los de las zonas rurales. La situación de los jóvenes marginados, sin empleos ni esperanzas, en medio de la prosperidad, produce un estado de inestabilidad y violencia en las ciudades. La seguridad y el orden públicos se han convertido en la principal preocupación de los brasileños.

6. El Gobierno ha venido aplicando reformas en muchos frentes, en particular en cuanto a la seguridad social, la administración pública, el régimen fiscal, la educación y la salud. Se ha avanzado notablemente, por ejemplo, en la educación, en la que se ha establecido el acceso prácticamente universal a la enseñanza primaria, y en el sector de la salud, en el que durante los últimos 10 años se ha logrado reducir en un 25% la mortalidad de los niños menores de 1 año.

7. El Brasil es un país con gran capacidad y experiencia profesionales en el Gobierno y la sociedad civil. No obstante, la capacidad dentro del Gobierno se concentra

fundamentalmente a nivel federal, mientras que en los niveles estatal y municipal existen deficiencias. La falta de capacidad a nivel local se ha hecho evidente a medida que los estados y los municipios han tenido que asumir progresivamente mayores responsabilidades en la financiación de programas sociales y servicios básicos y su ejecución o prestación.

8. El sector tributario siempre ha sido motivo de gran preocupación para las autoridades brasileñas. En ese sentido, la aprobación por el Congreso de la Ley de Responsabilidad Fiscal ha marcado un hito en la gestión pública financiera y presupuestaria. En ella se define todo el proceso de elaboración, ejecución y control del presupuesto público y se define como delito el gasto deficitario por parte de los funcionarios públicos. Asimismo, se estimulan las oportunidades de orientación del superávit hacia las inversiones en el desarrollo social.

9. La importancia que el Gobierno concede al medio ambiente se refleja en una nueva actitud en la que se reconocen los beneficios sociales y económicos de la ordenación sostenible del medio ambiente. Por ejemplo, se fomentan el turismo ecológico y el aprovechamiento de las fuentes de energía renovables como oportunidades de acceso a los bienes productivos y medios de vida sostenibles, en particular para los sectores más pobres de la población. El Gobierno también otorga gran prioridad a la aplicación de los convenios y convenciones internacionales como el Protocolo de Montreal y las Convenciones sobre el Cambio Climático y la Diversidad Biológica. Otra esfera de interés para el Gobierno es la ordenación sostenible de la selva pluvial tropical.

10. Todas estas consideraciones relativas al desarrollo están reflejadas en el plan plurianual para el período 2000-2003, que se centra en el establecimiento de asociaciones entre los sectores público y privado para alcanzar los objetivos fijados en los 365 programas que integran el programa general del Gobierno denominado "Brasil en acción". Esos programas se incluyen en cinco esferas principales: a) ejes nacionales de integración y desarrollo; b) administración del Estado; c) medio ambiente; d) puestos de trabajo y oportunidades de generación de ingresos; y e) información y conocimiento. Se han establecido seis directivas estratégicas: a) consolidar la estabilidad económica mediante el crecimiento sostenido; b) promover el desarrollo sostenible orientado a la creación de puestos de trabajo y oportunidades de generación de ingresos; c) luchar contra la

pobreza y fomentar la ciudadanía, así como la inserción social; d) consolidar la democracia y la defensa de los derechos humanos; e) reducir las diferencias entre las regiones; y f) promover los derechos de las minorías víctimas de los prejuicios y la discriminación.

II. Resultados y lecciones extraídas de la cooperación anterior

11. El programa que se ejecuta en el Brasil con el apoyo del PNUD es uno de los más grandes del mundo, la financiación de casi todos sus gastos es compartida y su ejecución corre prácticamente a cargo del país. En dos exámenes independientes realizados en noviembre de 2000 y marzo de 2001 se llegó a la conclusión de que el marco de cooperación para el período 1997-2001, había contribuido apreciablemente a las prioridades nacionales, lo cual era reconocido por el Gobierno y la sociedad civil, y que en cuanto a la eficacia en términos de desarrollo, la actual colaboración ha promovido los intereses de política del Brasil y permitido que la oficina desempeñe una importante función positiva en el país¹.

A. Entorno propicio para el desarrollo humano sostenible

12. Se ha creado una amplia capacidad nacional para el análisis de datos utilizando instrumentos relativos al desarrollo humano, lo que ha permitido que los planificadores determinen las regiones y los grupos excluidos. El PNUD contribuyó a la formulación de dos programas gubernamentales basados en el criterio del desarrollo humano sostenible, a saber, a) el uso del índice de desarrollo humano en la formulación de leyes federales como instrumento de asignación presupuestaria para los programas sociales federales; y b) el programa de desarrollo federal IDH-14 en el marco del cual se seleccionaron las microrregiones de 14 estados con los más bajos índices de desarrollo humano para dirigir a ellas iniciativas integradas de desarrollo. Este último programa pretende beneficiar a 57 millones de personas y fomenta la alfabetización, la escolarización, la salud y el empleo. El fondo de lucha contra la pobreza aprobado por el Congreso Nacional en el año 2000 se

¹ Examen por países del Brasil, 4 a 24 de noviembre de 2000, y evaluación complementaria del Brasil, 12 a 16 de marzo de 2001.

basó en datos tomados del *Informe sobre el Desarrollo Humano del Brasil, 1996* y otras publicaciones conexas. También se han producido repercusiones en los programas de las propias instituciones participantes. La labor del Instituto de Investigación Económica Aplicada (IPEA, un grupo de estudio gubernamental) en materia de desarrollo social, que había sido relativamente exigua, se ha convertido en la actualidad en la esfera más amplia, visible e importante.

13. El apoyo del PNUD en la educación ha contribuido a la elaboración de parámetros nacionales para los planes de estudio de la enseñanza primaria, un sistema nacional de evaluación de la calidad de las instituciones docentes y el rendimiento de los alumnos, así como el mejoramiento de los materiales didácticos. Además, se alineó rápidamente a las nuevas políticas educacionales del Gobierno en materia de financiación y descentralización, y apoyó un programa de capacitación a distancia dirigido a los 30.000 profesores de las regiones norte, nororiental y centroccidental que no poseen las calificaciones pedagógicas básicas. También prestó apoyo a programas municipales de desarrollo de la capacidad destinados a unos 5.000 secretarios de educación municipales y miembros de los Consejos del Fondo Nacional de Educación. En una evaluación reciente se llegó a la conclusión de que la capacitación proporcionada en el marco de este proyecto apoyado por el PNUD contribuyó en forma considerable al desarrollo de la capacidad. La tecnología de la información es un factor importante para el éxito de las estrategias de desarrollo de la capacidad y demuestra las posibilidades que tiene el “gobierno electrónico” de contribuir a una gestión pública transparente, eficaz y accesible.

14. El PNUD facilitó la transferencia de Colombia de la metodología denominada *Escola Ativa*, que asigna la responsabilidad escolar a los estudiantes y los agentes de la sociedad civil y transforma a los maestros en facilitadores de la educación estrechamente vinculados con las realidades locales. El programa se ha ampliado de 44 a 256 municipios, y en el año 2000 abarcaba 1.498 escuelas, 2.290 maestros y 60.503 alumnos. En la metodología se ponen de manifiesto elementos fundamentales de la estrategia del PNUD en el Brasil, a saber, la promoción y la posibilidad de repetición. En la actualidad, la metodología *Escola Ativa* se aplica en Mozambique, y en Timor Oriental se están divulgando políticas y criterios de normas mínimas.

B. La erradicación de la pobreza y medios de subsistencia sostenibles

15. En el nordeste brasileño, el *Banco do Nordeste* (un Banco de desarrollo regional financiado con cargo a recursos federales) y el PNUD iniciaron la aplicación de una metodología de gestión participativa del desarrollo local titulada GESPAR. Con ella se fomenta la capacidad de las comunidades pobres para organizarse, determinar sus necesidades, prioridades y oportunidades, y lograr su acceso a préstamos para invertir en conocimientos y equipo. La labor fue particularmente oportuna y colocó al PNUD en condiciones de apoyar la campaña oficial en favor del desarrollo local. Esta metodología participativa resulta impresionante por su alcance, que trasciende con creces las ciudades mismas y llega hasta las zonas rurales, y porque incorpora a agentes de distintas esferas. La utilidad de la metodología como instrumento de fomento de la capacidad y el consenso se pone de relieve en la medida en que está siendo adoptada a nivel nacional, y por el interés que despierta la contribución del PNUD en esa esfera. Se han forjado alianzas con dos importantes bancos de desarrollo nacionales, a saber, la *Caixa Econômica Federal* (con activos que ascienden aproximadamente a 60.000 millones de dólares) en cuanto a microfinanzas, y el *Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social* (con activos que ascienden aproximadamente a 46.000 millones de dólares), en relación con intervenciones experimentales relativas al desarrollo local integrado utilizando una metodología participativa.

16. El PNUD ayudó a establecer un modelo singular de desarrollo urbano que está dando lugar a innovaciones en los gobiernos estatales y municipales. La administración del Fondo de Desarrollo Urbano del Estado de Paraná es asumida íntegramente por una organización sin fines lucrativos independiente (*ParanáCidade*). Se trata del único caso en el Brasil en que el Gobierno ha subcontratado con resultados satisfactorios a una organización independiente para el cumplimiento de sus funciones en materia de desarrollo urbano. Unos 100 municipios están utilizando un sistema de gestión ultramoderno y computadorizado basado en la obtención de resultados, y con el cual se están obteniendo excelentes frutos. Esas innovaciones constituyen modelos que podrían repetirse en otros estados, y conviene considerar su posible estudio y difusión.

C. Medio ambiente

17. Los efectos de las iniciativas apoyadas por el PNUD en las políticas y programas varían y siguen siendo moderados en la mayoría de los proyectos experimentales de investigación. Los componentes relativos a las poblaciones indígenas han generado algunos resultados interesantes en la zonificación que posteriormente podrían transformarse en una política regional, pese a que existen grandes fuerzas políticas y económicas que se oponen a algunas de esas iniciativas. La formulación de políticas sociales, generales o económicas para la protección de los ecosistemas, que el Gobierno considera una responsabilidad nacional, es una cuestión que apenas comienza a abordarse.

18. En algunas esferas se han establecido ventajosas alianzas entre los agentes, por lo general la institución gubernamental, el organismo de financiación multilateral, el gobierno local o asociados privados, y en algunos casos, organizaciones de la sociedad civil. Por ejemplo, en el proyecto relativo a la evaluación de las emisiones de gases termoactivos, algunos de los agentes son el Ministerio de Relaciones exteriores, que se ocupa del Grupo de los siete países industrializados (Grupo de los Siete) y el Grupo de 77 países en desarrollo (Grupo de los 77), el Ministerio de Ciencia y Tecnología, el Congreso Nacional y unas 60 instituciones nacionales de distintos niveles.

19. Las posibilidades que encierra la contribución del PNUD en calidad de agente multisectorial e imparcial son importantes. Es preciso fortalecer la función del PNUD como proveedor de cooperación técnica apoyando diagnósticos sólidos y actividades sistemáticas de seguimiento que permitan a los interesados tener una noción más cabal de sus múltiples dimensiones. Se considera que el apoyo del PNUD a la capacidad de gestión de proyectos es esencial, y los asociados también reconocen su importante función en la coordinación multisectorial y el apoyo a la selección de consultores de calidad y posibles asociados internacionales.

D. Intervenciones integradas orientadas al desarrollo

20. El PNUD contribuye a aumentar la capacidad para innovar y aplicar los conocimientos y experiencias en otras esferas. Por ejemplo, los Ministerios de Salud Pública y de Educación que han recibido apoyo del PNUD

en el fomento de su capacidad a nivel local han comenzado a establecer vínculos entre las intervenciones para lograr los máximos efectos posibles, tanto desde el punto de vista territorial como del personal. Los programas de reformas fiscales que se ejecutan en 20 estados han comenzado ya a vincular los resultados de las mejoras introducidas en sus sistemas tributarios con sus programas de desarrollo social. El PNUD ha desempeñado una función de vanguardia en una iniciativa sin precedentes orientada a ayudar a los estados a elaborar planes de desarrollo integrados. Teniendo en cuenta la política de descentralización a largo plazo del Gobierno brasileño, esta es una esfera en la que el PNUD podría desarrollar una capacidad técnica especial.

E. Género

21. Cabe afirmar que en general el programa es imparcial en cuanto al género. Esa imparcialidad hace que se pierdan oportunidades para promover el acceso de la mujer a los recursos económicos, sociales y políticos, en particular en lo que respecta al desarrollo local. El PNUD debe trabajar con los asociados nacionales a fin de determinar las oportunidades concretas y factibles de incorporar la perspectiva de género en todo el programa. Aunque entrañaría pocos gastos y esfuerzos adicionales, ello arrojaría notables resultados.

22. Si bien el género es una cuestión intersectorial que recibirá especial atención en la formulación de los proyectos en el marco del nuevo ciclo programático, dos esferas en particular recibirán máxima prioridad. En primer lugar, en el plano normativo, los marcos de planificación de políticas nacionales incorporarán objetivos e indicadores programáticos desglosados por género, con el apoyo de investigaciones y estudios. En segundo lugar, las intervenciones experimentales, sobre todo las relativas al desarrollo local sostenible, promoverán activamente la incorporación de consideraciones de género en la formulación de las metodologías de capacitación.

III. Objetivos, esferas de programas y resultados previstos

A. Objetivos

23. El PNUD sigue disfrutando de la confianza del Gobierno, lo que permite a la organización promover su neutralidad y colocarse en una posición privilegiada

como un eficaz asociado para el desarrollo. Como se afirma en la conclusión del informe de la evaluación complementaria independiente realizada en marzo de 2001, desde el punto de vista de la eficacia general en términos de desarrollo, la actual asociación entre el Gobierno del Brasil y la oficina local del PNUD ha respondido satisfactoriamente a los intereses de política del Brasil y permitido que la oficina desempeñe un papel importante y positivo en el país. El segundo marco de cooperación con el Brasil sigue constituyendo un programa impulsado y controlado por el país, aunque con mayor hincapié en la obtención de resultados. Se trata de una asociación basada en recursos complementarios que responde a las prioridades de desarrollo del Gobierno del Brasil en el marco del mandato del PNUD. El actual entorno de desarrollo centrado en el logro de metas y resultados y la madurez alcanzada a lo largo de los años por la asociación entre el Brasil y el PNUD ofrecen a la organización una oportunidad singular para dar un salto cualitativo hacia intervenciones técnicas más dinámicas durante el presente ciclo programático. Los principales objetivos del marco de cooperación con el Brasil consisten en contribuir a: a) una mejor definición de políticas y objetivos utilizando el marco basado en el desarrollo humano sostenible; b) la reducción de la pobreza y una mayor inserción social; c) el fomento de la capacidad para asumir una gestión sostenible de los asuntos públicos y d) la ordenación del medio ambiente y el desarrollo energético sostenibles.

B. Esferas de programas

Definición de políticas y objetivos en el marco del desarrollo humano sostenible

24. La divisa del PNUD en el Brasil es el desarrollo humano sostenible. El hecho de que el Gobierno federal haya adoptado el índice de desarrollo humano como instrumento de la asignación presupuestaria respecto de su principal programa de lucha contra la pobreza (Programa Alborada) da fe de la notable promoción que ha logrado el PNUD en el país. Ello se ha visto complementado por decisiones análogas en el plano local que utilizan especialmente los indicadores y metodologías del índice de desarrollo humano como instrumentos de planificación y supervisión. Los medios de información han abordado ampliamente el concepto de desarrollo humano sostenible y con ello han contribuido al establecimiento de un diálogo de política dinámico y a una

mayor conciencia en la población. El PNUD intensificará su labor en relación con el desarrollo humano sostenible, para lo que invertirá en la creación de instrumentos que permitan medir y dar a conocer los cambios sociales con mayor rapidez. El PNUD también proseguirá las actividades de coordinación destinadas a establecer indicadores a corto plazo de referencia geográfica relativos a cambios sociales no reflejados en los indicadores del índice de desarrollo humano con miras a la planificación y la fijación de metas municipales. El PNUD considerará la posibilidad de establecer asociaciones con el sector privado, en particular con los conglomerados de los medios de comunicación, para efectuar debates públicos e incorporar en todo el país el criterio del desarrollo humano sostenible en la formulación y ejecución de políticas. La organización también contribuirá al establecimiento de sistemas de supervisión de programas que utilicen el índice de desarrollo humano a fin de aprovechar la información generada a los efectos de la formulación de políticas y el perfeccionamiento metodológico del índice de desarrollo humano. Los principales resultados que se prevé alcanzar con la cooperación del PNUD en esta esfera del programa son los siguientes: a) lograr que los encargados de adoptar decisiones hagan un mayor uso de los conceptos de desarrollo humano sostenible en la formulación y ejecución de políticas; y b) celebrar un debate público sostenido sobre el desarrollo humano sostenible.

La reducción de la pobreza y una mayor inserción social

25. Como han demostrado diversos exámenes por países, la pobreza sigue siendo un importante problema social en el Brasil, país con uno de los más altos niveles de desigualdad de ingresos en el mundo. Alrededor del 33% (54 millones) vive con menos de 2 dólares diarios, y aproximadamente el 15% (24,5 millones) son menesterosos que viven con menos de 1 dólar al día. Esas desigualdades resultan más notables aún cuando se incluyen factores de género y raza. El índice de desarrollo humano y los indicadores de pobreza disponibles demuestran que entre los grupos más vulnerables figuran las mujeres, las mujeres negras y los grupos indígenas. La pobreza en el Brasil también ha tenido un carácter metropolitano muy marcado, pues teniendo en cuenta el porcentaje de la población total, los más pobres viven en la zona rural del nordeste, pero el número absoluto de pobres de las zonas urbanas es mucho mayor. El PNUD apoyará el establecimiento de marcos

de política y planificación nacionales que incorporen objetivos de reducción de pobreza, desglosados por raza y género. Apoyará asimismo la promoción de los derechos humanos y la seguridad pública como instrumentos para reducir la exclusión social.

26. El Gobierno del Brasil concede máxima prioridad a la prestación de servicios de educación de alta calidad como medio decisivo para el ejercicio pleno de los derechos ciudadanos. Ha iniciado una reforma en gran escala de la enseñanza primaria, secundaria y profesional, centrándose en particular en el mejoramiento de la calidad de los maestros y la administración de las escuelas en un entorno descentralizado y consolidando la función normativa y reguladora del Gobierno federal. El PNUD continuará apoyando las iniciativas de fomento de la capacidad en los planos federal, estatal y municipal utilizando las tecnologías de la información y las comunicaciones y asociándose a redes de universidades y organizaciones de la sociedad civil. El PNUD apoyará los esfuerzos que realiza el Gobierno para lograr, a más tardar en el año 2007, el acceso universal a una enseñanza primaria de calidad.

27. La potenciación mediante el acceso a los bienes de producción deberá comprender no solamente el aumento de los conocimientos y recursos existentes, sino también el establecimiento de nuevas estrategias de producción y comerciales. En lo que respecta a la vinculación de los productores en pequeña escala con los mercados tradicionales y la microfinanciación será necesario disponer de conocimientos e instrumentos muy específicos, y en ese sentido la experiencia internacional que el PNUD pueda aportar al país resultará indispensable para evitar la no sostenibilidad y la dependencia. El PNUD apoyará proyectos experimentales centrándose en la sostenibilidad de las instituciones que presten servicios como el microcrédito. Forjará alianzas con instituciones brasileñas fundamentales con objeto de analizar la validez de metodologías como las cadenas de producción y los planes de concesión, elaborar un inventario de las deficiencias y determinar las estrategias adecuadas a la realidad del país. El PNUD también apoyará la ejecución prevista de programas de agricultura sostenible y reasentamiento y de políticas sobre la propiedad de la tierra, así como la creación de otras opciones de fuentes de energía renovables y eficaces en función de los costos en beneficio de los pobres de las zonas rurales. El PNUD contribuirá a la formulación de políticas bien fundamentadas mediante la realización de investigaciones y estudios pertinentes

y el fortalecimiento de la red de instituciones académicas y de investigaciones de todo el país.

28. Frente a la acentuada mundialización de hoy, el acceso a las tecnologías de la información y las comunicaciones y su uso como instrumentos de la inclusión social se han convertido en un imperativo. El Brasil ocupa actualmente el 13° lugar en cuanto al número de anfitriones en la Internet, con más de 7 millones de usuarios. El PNUD apoyará los esfuerzos que despliega el Gobierno del Brasil para ampliar su capacidad de conexión y reducir la disparidad digital mediante el programa de la asociación de información del Brasil. El PNUD aprovechará su presencia horizontal y multi-sectorial privilegiada en todos los niveles de gobierno para contribuir a la definición de un plan sobre la aplicación de las tecnologías de la información y las comunicaciones en las estrategias integradas de desarrollo. Ello comprenderá en particular la ampliación de las actividades relativas al gobierno electrónico para ampliar la transparencia en la administración pública.

Fortalecimiento de la capacidad y gestión sostenible de los asuntos públicos

29. Para que los programas orientados al desarrollo humano sostenible arrojen los resultados esperados es necesario que exista una administración pública eficiente orientada a la obtención de resultados, que resulte eficaz en función de los costos y responda a los intereses de los ciudadanos. El PNUD continuará apoyando las intervenciones encaminadas a lograr una estabilidad macroeconómica permanente, como la reforma del sistema de seguridad social (principal fuente del déficit de la hacienda pública) y la reforma de la administración fiscal, con objeto de lograr un saldo fiscal sostenible sobre la base de una gestión eficiente y transparente de ingresos y gastos. Una fructífera colaboración basada en los conocimientos especializados del PNUD en administración de proyectos y su capacidad de negociación, que contribuye a elevar las tasas de recaudación de impuestos y mejorar la ejecución de los presupuestos aprobados a nivel de estado, ha abierto oportunidades singulares de cooperación para el PNUD a nivel municipal en materia de reforma fiscal. La reciente promulgación de la Ley de Responsabilidad Fiscal, en virtud de la cual la responsabilidad de la sostenibilidad financiera y la prestación de servicios sociales básicos pasa del Gobierno central se traspa a los gobiernos locales, hace que el apoyo del PNUD al

fortalecimiento de la capacidad a nivel local resulte más oportuno aún.

30. El proceso de descentralización y desconcentración política en el Brasil es irreversible. Esto exige fortalecer la capacidad para establecer un gobierno descentralizado eficiente, lo que equivale a: a) una mayor capacidad de los gobiernos locales para generar sus propios recursos; b) una administración pública eficaz en función de los costos; y c) mejor calidad y mayor disponibilidad de los servicios públicos locales. El PNUD contribuirá al fortalecimiento de la capacidad para establecer una administración local integrada y ayudar a definir mecanismos que posibiliten la participación de la sociedad civil en el proceso de adopción de decisiones y su supervisión del desempeño de los gobiernos locales. Teniendo en cuenta las dimensiones continentales del Brasil, compuesto por 5.000 municipios con marcadas disparidades en su capacidad institucional y de desarrollo distribuidos en 26 estados y el Distrito Federal, el PNUD tiene ante sí la difícil tarea de proponer estrategias de fortalecimiento de la capacidad que resulten verdaderamente eficaces para promover una gestión descentralizada y sostenible de los asuntos públicos. Como nunca antes, el PNUD necesitará tener acceso a su red de oficinas y expertos en el mundo entero y establecer una estrategia de gestión de conocimientos a nivel de la organización que responda a las necesidades programáticas de las oficinas en los países. También implica fortalecer la capacidad técnica de las oficinas locales en una esfera que constituye una estrategia clave a largo plazo del Gobierno del Brasil. Se aprovecharán instituciones financieras nacionales importantes como el Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social (BNDES), el Banco Federal de Ahorro (*Caixa Econômica Federal*), organismos de desarrollo nacionales y subnacionales como el Servicio de Apoyo Brasileño a la Pequeña Empresa y la Microempresa (SEBRAE) y *ParanáCidade* como asociados estratégicos para ensayar intervenciones experimentales y generalizar posteriormente metodologías innovadoras de desarrollo de la capacidad.

Ordenación sostenible del medio ambiente y desarrollo energético

31. Esta esfera programática comprende dos grupos principales. El primero se refiere a los proyectos relacionados con la diversidad biológica y el cambio climático destinados a abordar aspectos concretos de la selva amazónica y los bosques de tierras secas. Estas iniciati-

vas tienen un carácter más experimental, aunque en ellas se abordan algunas cuestiones de política. El otro grupo consiste en proyectos más convencionales relacionados con la energía, el abastecimiento de agua y el saneamiento, así como el marco de reglamentación.

32. En el primer grupo hay una marcada presencia internacional, especialmente bilateral. Entre los muy diversos asociados figuran los países del Grupo de los Siete, encabezados por el Gobierno de Alemania, que propuso un enfoque de proyectos experimentales en el Amazonas. El programa experimental para conservar la selva pluvial brasileña, conocido como proyecto PPG7 atendiendo a sus promotores, reúne recursos de la Unión Europea, los Gobiernos de Alemania, el Canadá, los Estados Unidos, Italia, el Japón, los Países Bajos y el Reino Unido, así como del Brasil, en un fondo fiduciario del Banco Mundial que asciende a unos 350 millones de dólares. El PNUD continuará apoyando al Gobierno en la ejecución de este programa multilateral sumamente integral, el mayor en materia de explotación sostenible de los bosques tropicales. El principal objetivo es asegurar la sostenibilidad de las instituciones, mecanismos, estructuras y comunidades que habrán de asumir la ordenación de los recursos naturales y la conservación eficaz de la diversidad biológica de los bosques tropicales. Se prevé que el PNUD desempeñe una importante función en la formulación de estrategias de fortalecimiento de la capacidad local. La estrategia para atender a las necesidades de este tipo de intervención se coordinará con otras esferas programáticas del PNUD. Estos asuntos ambientales propuestos ofrecen oportunidades claras para aplicar estrategias integradas de desarrollo y divulgar prácticas óptimas.

33. El Brasil es uno de los principales participantes de las negociaciones internacionales relativas a la ordenación sostenible del medio ambiente. A partir de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo celebrada en 1992, el país ha adoptado políticas oficiales sobre el medio ambiente sostenible en las que aplica criterios innovadores, y ha actualizado sus leyes para ajustarlas a sus compromisos internacionales. Se han realizado importantes inversiones para fortalecer la capacidad de las instituciones ecológicas y estimular la participación local en la formulación y supervisión de las políticas oficiales. Sin embargo, esas iniciativas no han bastado para lograr el equilibrio adecuado entre las necesidades nacionales de desarrollo y un medio ambiente sostenible. El PNUD seguirá apoyando al Gobierno en el establecimiento de

sistemas de vigilancia eficaces y mecanismos de gestión adecuados para promover la explotación sostenible del medio ambiente respetando los derechos de las poblaciones indígenas y tradicionales de los distintos ecosistemas. El PNUD también apoyará el mejoramiento de la capacidad nacional para cumplir los compromisos mundiales sobre el medio ambiente, mediante la prestación de asistencia en la formulación de proyectos que se financiarán con cargo al Fondo para el Medio Ambiente Mundial y el Protocolo de Montreal, así como los esfuerzos del Gobierno encaminados a aplicar mecanismos para un desarrollo no contaminante.

34. La actual crisis energética y la constante amenaza del calentamiento mundial han hecho que la atención se centre aún más en la necesidad de un uso económico de la energía y la aplicación de nuevas tecnologías que abran las puertas a otras fuentes renovables de energía disponibles a nivel local que sean económicas y no contaminantes. El acelerado proceso de privatización del sector de la energía eléctrica dejó un vacío de autoridad en la esfera de la reglamentación. El PNUD apoyará la consolidación de los organismos reguladores independientes en el sector de las empresas de servicios públicos. El PNUD también apoyará las investigaciones sobre la utilización de nuevas tecnologías para producir energía renovable, los sistemas de transmisión energética eficientes y no contaminantes, el uso experimental de transporte público impulsado por pilas de combustible de hidrógeno y la generación de energía térmica solar y de biomasa.

IV. Modalidades de gestión

A. Gestión de programas

35. El segundo marco de cooperación seguirá ejecutándose a nivel nacional y su realización correrá a cargo de instituciones gubernamentales y no gubernamentales y el sector privado, en estrecha coordinación con el Gobierno. También se promoverá una mayor sinergia con los programas del sistema de las Naciones Unidas. Se prestará apoyo a las iniciativas nacionales encaminadas a utilizar los resultados de los programas para fortalecer las actividades de cooperación técnica entre los países en desarrollo, en particular en el África de habla portuguesa.

36. La oficina del PNUD cuenta ahora con especialistas en desarrollo humano y social, y ofrece asesoramiento y conocimiento en forma de instrumentos y metodologías. Ha concebido un conjunto de instrumentos que favorece una ejecución rápida y de calidad a lo largo de todo el ciclo de los proyectos, en dependencia de la esfera en que se necesite esa capacidad. Otras instituciones bilaterales y multilaterales reconocen también que la oficina local del PNUD dirige la coordinación de manera eficaz.

B. Vigilancia, examen y presentación de informes

37. La falta de un intercambio de información más sistemático dentro de cada programa y entre éstos ha afectado la capacidad de la oficina en el país para reunir la experiencia adquirida en el trabajo con los programas y transformar esa información en conocimientos que son muy solicitados y apreciados por los asociados.

38. A fin de resolver ese problema, la oficina en el país está haciendo cuantiosas inversiones en la aplicación de la solución de la planificación de recursos empresariales (SAP/R3). Se prevé que este poderoso instrumento de la tecnología de la información reduzca apreciablemente el tiempo que el personal dedica a las operaciones de transacción, y con ello se libera un tiempo valioso para intervenciones técnicas y de vigilancia más directas. Se facilitará la presentación de informes, ya que los usuarios tendrán acceso a la información en tiempo real. La oficina usará nuevos medios para racionalizar el sistema de examen tripartito, por ejemplo, aplicándolo a grupos de proyectos por temas o sectores. Se prevé que la aplicación de la noción de gestión elástica del personal fortalezca las intervenciones integradas de desarrollo de la oficina en el país. La Junta de Auditoría Federal también seguirá realizando las auditorías de los proyectos. El PNUD promoverá oportunidades conjuntas de aprendizaje en materia de gestión basada en los resultados para los homólogos nacionales. El PNUD utilizará las evaluaciones de proyectos para determinar las prácticas óptimas y apoyar las decisiones estratégicas que adopte al seleccionar las operaciones de participación en la financiación de los gastos.

Anexo

Cuadro de objetivos de movilización de recursos para el Brasil (2002-2006)

(En miles de dólares EE.UU.)

<i>Fuente</i>	<i>Importe</i>	<i>Observaciones</i>
Recursos ordinarios del PNUD		
Saldo estimado	2 071	
Objetivo de la asignación de recursos con cargo a los recursos básicos (partida 1.1.1)	300	Recursos asignados inmediatamente al país.
Objetivo de la asignación de recursos con cargo a los recursos básicos (partida 1.1.2)	De 0 a 66,7% de la partida 1.1.1	Estos porcentajes se presentan sólo a los efectos de la planificación inicial. La asignación efectiva dependerá de que haya programas de calidad. Todo aumento de los porcentajes dependerá además de la disponibilidad de recursos.
Apoyo a la elaboración de políticas y programas y apoyo a los servicios técnicos	93	
Subtotal	2 464^a	
Otros recursos del PNUD		
Participación del Gobierno en la financiación de los gastos	665 340	
Fondos, fondos fiduciarios y otros recursos de los cuales:	7 186	
FMAM	4 155	
Protocolo de Montreal	2 126	
UNIFEM	905	
Subtotal	672 526	
Total general	674 990^a	

Abreviaturas: FMAM = Fondo para el Medio Ambiente Mundial; UNIFEM = Fondo de Desarrollo de las Naciones para la Mujer.

^a Sin incluir recursos de la partida 1.1.2, que se asignan por regiones para su posterior asignación a los países.